

НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКИЙ И МЕТОДИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ

2022

№ 11 (567)

Г Р А Ж Д А Н С К А Я  
**З а щ и т а**



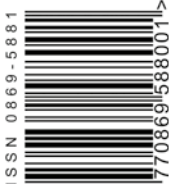
ЦЕНТРАЛЬНОЕ ИЗДАНИЕ МЧС РОССИИ



**ЗВЕЗДА СПАСЕНИЯ  
КАК СИМВОЛ МЧС РОССИИ**

**ПРИОРИТЕТЫ РАЗВИТИЯ  
ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ**

**ОРГАНИЗАЦИЯ ОХРАНЫ ТРУДА ПРИ ЧС**





## МИР И ВОЙНА В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ



## «РАЗМЫВАНИЕ» ГРАНИЦ МЕЖДУ СОСТОЯНИЯМИ МИРА И ВОЙНЫ

Мирное время	Период неопределенности «де-факто» – вооруженный конфликт «де-юре» – мирное время	Военное время
Единая государственная система предупреждения и ликвидации ЧС	Органы управления, силы и средства РСЧС	Гражданская оборона
Нормативное правовое пространство «мирного» времени	Продолжают действовать НПА «мирного» времени	Нормативное правовое пространство «военного» времени
Планируются и выполняются мероприятия по ЗН от ЧС	Необходимо выполнять мероприятия по ГО	Планируются и выполняются мероприятия по ГО





Издается с 1956 г.

Награжден медалью МОГО  
1 марта 1999 г.

Журнал зарегистрирован  
Федеральной службой  
по надзору в сфере связи,  
информационных технологий  
и массовых коммуникаций.  
Свидетельство о регистрации  
ПИ № ФС77-67927  
от 6 декабря 2016 г.

УЧРЕДИТЕЛЬ

Министерство  
Российской Федерации  
по делам гражданской обороны,  
чрезвычайным ситуациям  
и ликвидации последствий  
стихийных бедствий

ИЗДАТЕЛЬ

Федеральное  
государственное  
бюджетное учреждение  
«МЧС Медиа»  
121357, г. Москва, ул. Ватутина, 1  
тел.: (495) 400-94-87 (доб. 5112),  
info@mchsmedia.ru

Главный редактор

**Максимова Екатерина Александровна**

РЕДАКЦИЯ:

121352, г. Москва,  
ул. Давыдовская, 7  
тел.: (499) 995-59-99 (доб. 5109)  
gz@mchsmedia.ru

Шеф-редактор

**Дмитриев Евгений Аристархович**

НАД НОМЕРОМ

РАБОТАЛИ:

Алексеев И.Е.

Захарова Н.В.

Князьков С.А.

Когтева К.В.

Куличков А.В.

Орлова Г.Н.

ПОДПИСКА И РЕКЛАМА

тел.: (499) 995-59-99 (доб. 5118)  
reklama@mchsmedia.ru

Подписывайтесь на журнал

в почтовых отделениях

по индексам:

«Почта России» **П4164, ПО364**

«Пресса России» **11206, 43367,**

а также через подписные агентства

ООО УП «Урал-Пресс», ООО «Руспресса»,

ООО «Прессинформ»,

ООО «Деловая Пресса»

Цена свободная

№ 11 (567) ноябрь 2022 г.

Номер подписан в печать 26.10.2022

Тираж: 3520 экз.

Отпечатано

в ООО «ДИЗАЙН ПАРТНЕР»

Адрес: 192007, г. Санкт-Петербург,

наб. Обводного Канала, 64, к. 2, лит. А

Материалы на таком фоне публикуются  
на правах рекламы.

Редакция не несет ответственности

за содержание рекламных объявлений.

Мнение редакции может не совпадать

с мнением интервьюируемых лиц

и авторов.

Фото предоставлены авторами

материалов, если не указано иное.

При использовании материалов

номера обязательна ссылка на журнал

«Гражданская защита» ©

12+



## ГЛАВНАЯ ТЕМА

# ПРИОРИТЕТЫ РАЗВИТИЯ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ

## 4 АКТУАЛЬНО

### Потенциал гражданской обороны.

Он обсужден участниками круглого стола  
и научно-практической конференции.

## 6 РАЗВИТИЕ

### Формула трансформации.

Каковы механизмы перевода ГО с мирного на военное  
положение.

## 8 ПЕРСПЕКТИВЫ

### Высокотехнологическая повестка.

Векторы развития робототехники в области обеспечения  
безопасности жизнедеятельности.

## 12 МЕРОПРИЯТИЯ МЧС РОССИИ

### Отвечая вызовам времени.

Необходимо постоянно напоминать людям о безопасности  
жизнедеятельности.

## 14 СОБЫТИЯ

### Торжества не отменяют забот.

Перед нами стоят исключительно важные задачи,  
и мы их обязаны с честью выполнить.

## 16 ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

### С целью правовой защищенности.

Пожарных освободят от ответственности в ситуациях  
оправданного риска и крайней необходимости.

## 17 ВЫРЕЖИ И ИЗУЧИ

### Гражданской обороне нужны грамотные управленцы.

Программа профессиональной переподготовки в области ГОЧС  
в системе управления.

## 21 ОБУЧЕНИЕ

### Оценка знаний – сохраненные жизни.

Всероссийский открытый урок по ОБЖ.

## 24 РЕГИОНЫ

### Гарант готовности – комплексная проверка.

Суть таких проверок – полнофункциональное задействование  
систем оповещения.

# ЧИТАЙТЕ В НОМЕРЕ

## 26 ДАТЫ

**Официальному символу МЧС России – четверть века.**

История появления эмблемы чрезвычайного ведомства – Белой Звезды Надежды и Спасения.



## 28 ВУЗЫ

**Кузница кадров в области информационной безопасности.**

Готовность к отражению новых угроз требует принципиально новых знаний.

## 31 ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ЧС

**Туризм не должен быть угрозой.**

Путешественникам нельзя забывать про меры безопасности.

## 32 ПРИЗВАНИЕ

**Если человек испытывает шок.**

Психологи-практики Новосибирского главка МЧС рассказывают...

## 34 ПРАКТИКА

**Как «звучит» провал грунта?**

Разработан метод исследования грунта с поверхности путем прослушивания приборами.

## 36 ОХРАНА ТРУДА

**Изменения касаются каждого.**

Обновились требования к обучению по охране труда и проверке их знания.



## 40 МЕТОДИКА

**Организация охраны труда при ЧС и тушении пожаров.**

Вокруг внесенных в законодательство изменений об охране труда.

## 44 ПОИСКОВИК

**Справочник дознавателя МЧС.**

Передовые технологии развиваются и применяются специалистами МЧС.

## 45 СИЛЫ И СРЕДСТВА СПАСЕНИЯ

**Спецподразделения ГПС: быть всегда наготове, но никогда не пригодиться.**

О службе, ее сотрудниках и о себе рассказывает начальник спецподразделения.



## 48 СТРАНИЦЫ ИСТОРИИ

**Первым был комдив Медведев.**

Он стоял у истоков создания МПВО страны.

## 49 90 ЛЕТ ГО СТРАНЫ

**Как создавалась МПВО Ленинграда.**

Подробности создания и организации деятельности системы местной ПВО города.





# SUMMARY

**52 ПАМЯТЬ**  
**День Победы черныбыльцев.**  
 30 ноября – памятная дата для всех ликвидаторов последствий аварии на ЧАЭС.

**54 ЛИЦА**  
**Подвиг во имя жизни.**  
 Орден Мужества за героизм и отвагу, проявленные при выполнении воинского долга.



**56 РЕАГИРОВАНИЕ**  
**Гуманитарная операция продолжается.**  
 Всеобъемлющая помощь гражданам, пострадавшим от действий нацистского режима.



**59 ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ**  
**МОГО наращивает свой научно-образовательный потенциал.**  
 В Международной организации ГО создается новая структура.

**62 УРОКИ ТРАГЕДИИ**  
**Отель – в огне.**  
 К каким последствиям может привести игнорирование принципов пожарной безопасности.

On the Civil Defense Day the Russian EMERCOM specialists want to attract everyone's attention to the issues of health and safety. As usually, this year the Civil Defense month starts on October 4; a large number of respective events is planned. Review of these events is the main topic of this issue (pp. 4-25). However, we do not just report on celebration of the professional holiday (pp. 14-15), but also tell about civil defense trainings in regions (pp. 12-13), which research-to-practice conferences and round tables were dedicated to the 90th anniversary of the Civil Defense (pp. 4-5), and what new the Russian National Health and Wellness demo lesson brought to educational establishments (pp. 21-23). There is another anniversary celebrated in November. 25 years ago on November 15 the White Star of Hope and Rescue was approved as the coat of arms of the EMERCOM. Read pp. 26-27 to learn about the history of its introduction. Also, our historical section contains an article about Mikhail Evgenyevich Medvedev, the first head of the local air (p. 48) and creation of the local air defense in Leningrad (pp. 49-51).

In our legal section we present a new draft that the State Duma of the Russian Federation passed in the first reading. The draft regulates protection of rights of firefighters in case of justified risk and emergency (p. 16). The Decree of the Government of the Russian Federation No. 2464 of December 24, 2021 "On the procedure of labor safety training and assessment of knowledge of labor safety requirements" has already come into force. As of September 01, 2022 the new procedure regulates labor safety rules training for employees. See details on pp. 36-39. Also see pp. 40-43 for information about other changes in the area of labor safety due to amendment of Section X "Labor Safety" of the Labor Code of the Russian Federation.

We also paid attention to the Russian EMERCOM scientific activity. For example, one of our articles is a collection of speaking points of RoboEMERCOM, research-to-practice conference on development of robotics in the area of life safety (pp. 8-10). Also, EMERCOM scientists present their research method that enables revealing locations of potential sinkhole collapses in sinkhole hazardous areas (pp. 34-35). In our international section our journalists tell about brave deeds of EMERCOM mine pickers clearing mines in the area that used to be Ukraine until recently (pp. 54-55), about humanitarian aid provided by EMERCOM to people in the area of military conflict (pp. 56-58) and establishment of a new structure, the Scientific and Educational Committee of the International Civil Defence Organisation (pp. 59-61).

# ПОТЕНЦИАЛ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ

Оценке нынешнего состояния гражданской обороны и определению основных направлений ее совершенствования были посвящены два мероприятия, прошедшие в ведущих вузах МЧС России и приуроченные к празднованию 90-й годовщины образования ГО страны.

Накануне Дня гражданской обороны, 3 октября, в Академии Государственной противопожарной службы МЧС России был проведен круглый стол на тему «Современное состояние и пути развития гражданской обороны в Российской Федерации». В ходе мероприятия сотрудники и работники АГПС, ученые ВНИИ ГОЧС и ВНИИ ПО МЧС России вместе со специалистами Департамента гражданской обороны и защиты населения министерства обменялись мнениями по существующим проблемам в системе ГО РФ и подискутировали о возможных вариантах их решения с целью улучшения ситуации в крайне непростой сложившейся обстановке. Особый акцент был сделан на актуальных вопросах реализации задачи гражданской обороны.

Как отметили организаторы круглого стола, это мероприятие для академии традиционное и системообразующее. Результаты его работы каждый раз воздействуют на совершенствование научно-исследовательской и учебно-методической деятельности в области гражданской обороны не только в вузе, но и в организациях-участниках круглого стола.

Непосредственно в День гражданской обороны уже в Академии гражданской защиты МЧС России состоялась Всероссийская научно-практическая конференция, посвященная 90-летию образования ГО Российской Федерации. В ее работе приняли участие представители вузов и научно-исследовательских организаций, подразделений центрального аппарата, территориальных органов и других организаций МЧС России, а также специалисты организаций, пожелавших принять участие в мероприятии. Они обсудили актуальные вопросы и современные подходы к решению задач ГО в условиях появляющихся вызовов и угроз, инновационные решения в обучении специалистов и подготовке населения по гражданской обороне.



В АГПС МЧС России обсудили пути развития ГО страны

Среди целей и задач, которые были вынесены на рассмотрение участников конференции, назовем следующие:

- оценка текущего состояния гражданской обороны;
- основные направления совершенствования технологий защиты населения и территорий от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие их;
- рассмотрение проблемных вопросов работы органов управления по организации и проведению мероприятий ГО;
- определение основных факторов, влияющих на эффективность решения задач ГО;
- анализ решения задач ГО в условиях проведения специальной военной операции;
- разработка предложений по совершенствованию системы подготовки кадров в области ГО;
- определение направлений совершенствования нормативно-правовой и методической базы ГО на современном этапе;
- выработка практических рекомендаций по совершенствованию системы ГО.

Первым на конференции выступил заместитель директора Российско-Серб-

ского гуманитарного центра Сергей Качанов, который рассказал о том, как организована гражданская оборона в Республике Сербия и на какой нормативно-методической основе. Он подробно остановился на особенностях разработки планов по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, методах сбора и обработки информации об их предупреждении и ликвидации, принципах создания систем информирования и оповещения населения, включая организацию работы системы вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112».

Ключевым в повестке дня стал доклад референта Департамента гражданской обороны и защиты населения МЧС России Алексея Чирикова, который раскрыл нюансы перевода ГО страны на военное время в сложившихся сейчас условиях, а также обрисовал видение особенностей переходного периода, сформулировал предложения по поэтапному развитию системы гражданской обороны.

Тему защиты населения в условиях современных военных конфликтов продолжили преподаватели АГЗ МЧС России. Так, профессор кафедры опе-





НПК в Академии гражданской защиты МЧС России была посвящена 90-летию ГО РФ

ративного управления мероприятиями РСЧС и ГО Александр Кузьмин представил свои тезисы по проблемам защиты населения в условиях современных военных конфликтов. Он затронул вопросы зонирования территорий, определения безопасных районов и приграничных зон, организации управления, оповещения, устойчивости жизнеобеспечения, инженерной защиты и др. Особый акцент был сделан им на необходимости возрождения полноценных служб гражданской обороны.

Старший преподаватель академии Александр Панченко поделился с коллегами и гостями собственным практическим опытом организации системы первооче-

редного жизнеобеспечения населения, который он получил во время командировки в Донецкую Народную Республику. Обстоятельно и детально он говорил о том, как они доставляли местному населению гуманитарную помощь, как очищали воду, чтобы она была пригодна для питья, и с какими трудностями приходилось сталкиваться в сложных условиях специальной военной операции.

Кроме этого, участники конференции обсудили проблемы возрождения службы связи и оповещения гражданской обороны и перспективы совершенствования онлайн-обучения будущих специалистов в области защиты населения и территорий от ЧС любого характера.

При подведении итогов мероприятия его модератор – заместитель начальника академии (проректор) по научной работе – Василий Полевой отметил неоценимый вклад всех поколений в 90-летнюю историю гражданской обороны, подчеркнул актуальность всех задач ГО на современном этапе, а также сказал, что все прозвучавшие рекомендации по развитию и совершенствованию этой системы будут собраны и разосланы участникам в качестве ориентиров при поиске ответов на новые угрозы современности.

Подготовили **Андрей Сохоев,**

**Юрий Капральный.**

Фото пресс-служб вузов МЧС России

## В ТЕМУ

В преддверии 90-летия гражданской обороны научные конференции проходили и в субъектах РФ. Так, во Владимирской области специалисты регионального главка, руководители органов по делам ГО и ЧС администраций муниципалитетов и представители организаций и промышленных объектов обсудили перспективы развития гражданской обороны. Среди новых вызовов и угроз были названы риски экономического, информационного и социального характера, которые предполагают ведение гибридных войн, включая экономические санкции и информационные кибератаки. Кроме того, появляются новые способы воздействия на морально-этическое поведение человека. Отмечается рост ЧС природного, техногенного и биологического характера. Увеличивается число природных катастрофических аномалий, возрастают масштабы организации диверсионного применения возбудите-



лей опасных инфекций и отравляющих веществ.

В связи с этим начальник научно-исследовательского центра «Развитие гражданской обороны» ВНИИ ГОЧС МЧС России Василий Дуганов, выступая на конференции, выделил шесть основных тенденций развития гражданской обороны до 2030 г. Это повышение оперативности реагирования сил ГО на крупномасштабные ЧС, дифференцированный подход к защите населения, материальных и культурных ценностей на определенных территориях РФ

от опасностей, возникающих при военных конфликтах и ЧС. Также предстоит работать над повышением роли ГО в системе обеспечения национальной безопасности, формированием новых подходов к организации и ведению ГО на основе внедрения передовых технологий защиты населения. Ключевым должен стать принцип рационального расходования

средств на основе критерия «затраты – эффективность». Требованиям времени становится вопрос о предоставлении более широких полномочий в области ГО федеральным органам исполнительной власти и субъектам РФ. Следует отметить, что с июля этого года в МЧС России создана рабочая группа, которая в рамках перечисленных направлений занимается подготовкой предложений и необходимых материалов по совершенствованию отечественной системы ГО и ее адаптации к современным условиям.

Алексей Чириков, референт Департамента гражданской обороны и защиты населения МЧС России, канд. техн. наук, доцент. Фото Владимира Веленгурина

# ФОРМУЛА ТРАНСФОРМАЦИИ

В связи с введением Президентом России на отдельных территориях нашего государства военного положения и особых режимов безопасности вопросы перевода гражданской обороны с мирного на военное положение приобрели особую актуальность.

**П**еревод гражданской обороны на функционирование в военное время представляет собой комплекс мероприятий, проводимых в соответствии с планами гражданской обороны и защиты населения при возникновении угрозы начала войны или начале боевых действий.

Как известно, перевод ГО с мирного на военное положение состоит в последовательном осуществлении мероприятий, направленных на наращивание ее возможностей по решению возложенных на нее задач военного времени. С этой целью приводятся в готовность органы управления и силы гражданской обороны, разворачиваются системы защиты населения, идет ускоренная подготовка к ведению аварийно-спасательных и других неотложных работ в возможных очагах поражения.

Очередность и содержание всех этих мероприятий, порядок и сроки их проведения определены соответствующими нормативными правовыми актами, и мы здесь данную сферу не рассматриваем. А остановимся только на особенностях современных условий и их влиянии на эффективность выполнения названных выше мероприятий.

## СИСТЕМЫ ЗАЩИТЫ

Еще во времена СССР, когда гражданская оборона являлась единственной «... системой общегосударственных оборонных мероприятий, осуществляемых заблаговременно в мирное время в целях защиты населения и народного хозяйства страны от ракетно-ядерного, химического, бактериологического оружия, проведения спасательных и неотложных аварийно-восстановительных работ в очагах поражения», вопросам ее перевода на военное время уделялось особое внимание.

При завершении каждого периода обучения войск и штабов ГО проводились учения с обязательной практической отработкой вопросов такого перевода: разворачивания пунктов приема техники и личного состава, принятия «орядра», снятия



Восстановительные работы спасателей в Мариуполе, апрель 2022 г.

техники с хранения, отработки элементов «боевого слаживания» и др.

Сегодня в Российской Федерации созданы и успешно функционируют две системы защиты населения, территорий, материальных и культурных ценностей:

– РСЧС – как объединение органов управления, сил и средств федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от ЧС, в том числе по обеспечению безопасности людей на водных объектах;

– ГО – как система мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС.

## ПЕРЕХОДНЫЙ ПЕРИОД

Каждая из названных систем имеет свои преимущества и недостатки.

Сравнительный анализ нормативного правового обустройства ГО и РСЧС показал, что по своим целям нормативная правовая база в области ГО и защиты населения и территорий от ЧС имеет явное



совпадение – защита населения, материальных и культурных ценностей, а также территорий от негативных последствий ЧС того или иного характера.

В этих условиях перевод гражданской обороны на военное время, по сути, является переходом от одной системы защиты к другой, от РСЧС к ГО. Задача перевода усложняется наличием разных подходов, используемых при построении обеих систем: организации управления, построении группировки сил, создании запасов (ресурсов) этих систем и др.

Очевидно, что эффективность перевода гражданской обороны на военное время может быть существенно повышена путем корреляции основных характеристик систем (интеграции их в единую систему на основе РСЧС).

## МИР И ВОЙНА

Проблема перевода гражданской обороны на военное время в современных условиях получила новое значение. Сегодня существенные изменения произошли в содержании самих понятий «мир» и «война». Анализ вооруженных конфликтов начала XXI столетия позволяет говорить о новых процессах и явлениях, которые могут

оказать существенное влияние на выполнение мероприятий переходного периода.

Применение новых систем оружия, расширение практики задействования частных военных компаний, увеличение числа вооруженных конфликтов без объявления войны и введения военного положения, ряд других факторов вызывают очевидную тенденцию нашего времени – «размывание» границ между войной и миром.

При зарождении и развитии современного вооруженного конфликта по той или иной причине может возникнуть период юридической неопределенности: «де-факто» – вооруженный конфликт уже начал, «де-юре» – еще продолжается мирное время. Невозможно предсказать продолжительность этого периода, он может длиться от нескольких дней (Грузия, 2008 г.) до нескольких месяцев (Украина, 2022 г.) и нескольких лет (Сирия, 2011–2022 гг.).

При этом может появиться объективная необходимость выполнения мероприятий ГО, но все еще в рамках законодательства «мирного» времени, продолжают действовать органы управления, силы и средства РСЧС. Таким об-

разом, может возникнуть противоречие: «необходимость – законность».

Решением этого противоречия, направлением действий по повышению эффективности мероприятий перевода гражданской обороны может стать построение единой системы защиты населения и территорий от опасностей мирного и военного времени в рамках единого нормативно-правового пространства.

## ВЫВОДЫ

1. По состоянию на сегодняшний день в Российской Федерации выстроена современная система защиты населения и территорий от опасностей как мирного, так и военного времени.

2. Перевод гражданской обороны на военное время, по своей сути, является переходом от РСЧС к ГО, критически важным этапом функционирования системы.

3. Современные условия требуют корректировки отдельных положений организации защиты населения и территорий.

4. Интеграция РСЧС и ГО в единую систему отвечает современным требованиям, в том числе позволит повысить эффективность перевода ГО на военное время.

## Литература:

1. Термины МЧС России–МЧС России: [www.mchs.gov.ru](http://www.mchs.gov.ru).
2. «Положение о Гражданской обороне СССР», Постановление ЦК КПСС и Совета министров СССР от 13 июля 1961 г.
3. Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».
4. Федеральный закон от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне».
5. «Концепция интеграции единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны», утверждена решением коллегии МЧС России от 25 марта 2020 г.

Проблема	Результат
Выполнение мероприятий по гражданской обороне и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в мирное время осуществляется в соответствии с планами действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций (Постановление Правительства РФ от 26 ноября 2007 г. № 804).	<p>Не определен порядок выполнения и обеспечения мероприятий по гражданской обороне в этих условиях:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. В Планах действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций не предусмотрено наличие соответствующего раздела.</li> <li>2. Основные силы и средства ГО «появляются» после введения в действие Планов гражданской обороны.</li> </ol>
Ведение гражданской обороны на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях начинается с момента введения в действие Президентом России Плана гражданской обороны и защиты населения Российской Федерации (Федеральный закон от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ).	Выполнение мероприятий по гражданской обороне на местах до введения в действие Планов гражданской обороны является незаконным.
Система управления РСЧС перестраивается в Систему управления ГО.	<p>Переход с 5-ти на 4-уровневую систему управления:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Потеря времени.</li> <li>2. Нарушение налаженных связей.</li> </ol>
Силы и средства РСЧС переформируются в Силы и средства ГО.	<p>Необходимость переформирования подразделений, проведения их «боевого слаживания»:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Потеря времени.</li> <li>2. Потеря квалифицированных специалистов.</li> </ol>
Формальное существование двух аналогичных систем (по существу – одна система, функционирующая в двух нормативно-правовых областях).	<p>Формирование устойчивого мнения, что РСЧС – временная структура, а ГО обеспечит надежную защиту населения и территорий.</p>



# ВЫСОКОТЕХНОЛОГИЧЕСКАЯ ПОВЕСТКА

Новейшие технологии МЧС России обсудили участники II научно-практической конференции по развитию робототехники в области обеспечения безопасности жизнедеятельности «RoboEMERCOM», приуроченной к 25-летию юбилею создания первого робототехнического подразделения в системе чрезвычайного ведомства на базе Центра по проведению спасательных операций особого риска «Лидер».

Местом проведения мероприятия стал Всероссийский научно-исследовательский институт по проблемам гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций МЧС России, стоявший у истоков развития робототехнических комплексов в системе министерства и принимавший самое активное участие в крупных операциях с применением робототехники.

Основным организатором конференции выступил Департамент образовательной и научно-технической деятельности чрезвычайного ведомства. Его специалисты организовали для участников демонстрацию возможностей современных робототехнических комплексов различного назначения по проведению аварийно-спасательных работ и тушению пожаров. Например, спасатели Центра «Лидер» показали, как беспилотник, оснащенный датчиками пламени, обнаруживал источник возгорания, после чего сведения о нем передавал оператору, а дальше пламя ликвидировалось в одном случае мобильным робототехническим комплексом, а в другом – двумя стационарными пожарными стволами.

Представители производителей техники познакомили участников также с новейшими беспилотными летательными аппаратами, с возможностью посадки их на воду. Кроме того, показали телеуправляемый необитаемый подводный аппарат «Марлин-350», роботизированную мобильную установку для работ в среде, несовместимой с жизнедеятельностью человека, и др.

## ОТКРЫТИЕ КОНФЕРЕНЦИИ

В своем приветственном слове глава МЧС России Александр Куренков отметил, что развитие робототехники является одной из приоритетных задач МЧС России. Он сказал также: «Создание комплексов, способных в автономном режиме проводить поисково-спасательные операции, ликвидировать возгорания, приобретают все большую значимость. Сейчас на вооружении МЧС России более 100 единиц наземной, 10 единиц морской и свыше 1,5 тыс. единиц воздушной робототехники. Парк роботов постоянно совершенствуется, но впереди еще много работы. Уверен, что создание новых технологий

будет способствовать снижению экономического ущерба и смягчению возможных последствий чрезвычайных ситуаций, а также сохранит жизнь и здоровье наших сотрудников».

И действительно роль робототехники в МЧС России сегодня приобретает колоссальнейшее значение. Мы не можем выполнять задачи под водой без телеуправляемых необитаемых подводных аппаратов. Мы совершенно точно слепы в небе без БПЛА. И не можем проводить ни поисковые работы, ни мониторинг без специальных качественных робототехнических средств и надежных квалифицированных специалистов.

В своем выступлении руководитель Национального центра развития технологий и базовых элементов робототехники Фонда перспективных исследований Олег Мартыанов отметил, что «МЧС России имеет, пожалуй, самый большой, самый продолжительный и самый богатый опыт применения робототехнических комплексов при решении текущих актуальных задач».

«У нас очень много векторов развития робототехники: начиная от специализиро-





ванной и заканчивая промышленной, которую мы применяем на предприятиях», – продолжил тему заместитель директора Департамента развития технологического предпринимательства и трансфера технологий Минобрнауки России Аркадий Тихонов. Затем он сказал, что сейчас специалисты министерства и научных учреждений разрабатывают стратегию развития робототехники на несколько десятилетий вперед, в которую закладывают создание детализированных дорожных карт под каждое направление развития, включая и задачи чрезвычайного ведомства.

Директор – главный конструктор Центрального научно-исследовательского и опытно-конструкторского института робототехники и технической кибернетики Александр Лопота акцентировал внимание на следующем: «Для разработчиков и изготовителей робототехнических средств правильно сформированное техническое задание – это половина успеха. Четкое определение предназначения техники, положенное на системную комплексную программу развития, позволило бы взаимовязать заказчика и исполнителя, а также другие заинтересованные ведомства, чтобы мы перестали какие-то вещи дублировать, а начали заниматься системной интеграцией, komponуя технические средства на основе уже существующих решений».

### ОСНОВНЫЕ ДОКЛАДЫ

В ходе дальнейших выступлений экспертное сообщество обсудило актуальные вопросы состояния и развития робототехнических комплексов. Так, важные аспекты в области отечественной робототехники затронул заместитель генерального директора НПО «Андроидная техника» Евгений Герасимов. В своем докладе он расска-



Участники конференции активно задавали вопросы докладчикам

зал о факторах, сдерживающих развитие компонентов РТК, потребностях рынка в электроприводных компонентах, мировых тенденциях развития электропривода для робототехники, а также затронул тему состояния и перспектив развития датчиков внутреннего состояния, приводов, двигателей и манипуляторов.

С докладом о технических требованиях к бортовым вычислителям РТК выступил главный научный сотрудник Института электронных управляющих машин имени И.С. Брука Николай Парамонов. По его словам, основная и постоянная проблема при проектировании РТК – это недостаток мощности беспилотников при попытках минимизации их массы и энергопотребления. Он обратил внимание участников конференции на необходимость учитывать на этапе разработки устойчивость будущих роботов к различным воздействиям окружающей среды, отказам и перегрузкам. Кроме того, выступавший представил принципы и преимущества программной архитектуры «Эльбрус» на примере актуальных микропроцессоров.

В свою очередь, советник генерального директора концерна «Созвездие» Алексей Федоров высказал свое мнение о состоянии и перспективах развития средств связи и передачи данных РТК. Он считает, что необходимо унифицировать аппаратные платформы с программной архитектурой и стандартизировать протоколы

### ТЕМ ВРЕМЕНЕМ

Во время конференции стали известны результаты V Всероссийских соревнований по морской робототехнике «Восточный бриз – 2022», завершившихся во Владивостоке.

Соревнования проводились среди трех классов подводных аппаратов: автономных необитаемых, телеуправляемых и безэкипажных катеров. Автономным необитаемым аппаратам необходимо было пройти по заданному маршруту, обследовать достаточно обширный район размером 500×700 м в течение заданного времени и предоставить результаты поиска. А для телеуправляемых аппаратов в связи с их ограниченным радиусом действия (100×100 м) было симулировано падение летательного



аппарата, с имитацией заложенных черных ящиков, кресел-катапульт и предметов, «выпавших» из этого летательного аппарата. Задача для операторов заключалась в том, чтобы

обследовать данный район и предоставить информацию о местонахождении аппарата.

В этом году МЧС России представляли две команды: Центр спасательных операций особого риска

«Лидер» и Архангельский арктический комплексный аварийно-спасательный центр. По итогам соревнований команды МЧС России заняли сразу два первых места: в классах «А» – на роботе РБ-600 (Ровбилдер) и «Б» – на роботе Ровбилдер-Мираж. Команда из Архангельска заняла также второе место в классе «Б» (средние роботы).



Современные робототехнические комплексы демонстрируют свои возможности



Тушение пожара стационарными стволами

связи робототехники для идентификации и защиты информации.

А начальник отделения искусственного интеллекта и анализа данных ФГУП «ГосНИИ авиационных систем» Борис Вишняков поднял тему состояния технологий искусственного интеллекта и его роли в развитии робототехники.

С ключевым докладом от МЧС России выступил заместитель начальника ВНИИ ГОЧС Владимир Мошков. Он представил экспертному сообществу актуальные требования к автономным робототехническим комплексам, раскрыл основные вопросы по наращиванию компетенций в области спасательной робототехники МЧС России, а также обрисовал перспективную структуру. В частности, перспективная система, разработанная учеными ВНИИ ГОЧС, ВНИИПО и АГЗ МЧС России в 2021 г., предполагает существенное наращивание

группировки РТК, повышение качества управления, модернизацию комплекса разработки перспективных технологий, совершенствование системы подготовки и переподготовки операторов роботов. Выступавший также подчеркнул, что МЧС России должно самостоятельно формировать производителям технические требования к разработке робототехники, предназначенной для нужд министерства.

В завершение конференции начальник ВНИИПО МЧС России Денис Гордиенко довел до присутствующих информацию об изменениях в своде правил № 3 к СП 4.13130.2013 «Системы противопожарной защиты. Ограничение распространения пожара на объектах защиты. Требования к объемно-планировочным и конструктивным решениям», которые вступят в силу уже с 1 декабря этого года. Так, новая редакция регламентирует требования

к предприятиям нефтехимической, газо- и нефтеперерабатывающей промышленности, касающиеся условий оснащения этих объектов мобильными РТК. Это позволит расширить применение таких средств в пожаротушении.

#### ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНАЯ ЧАСТЬ

Закончилось мероприятие церемонией награждения ведомственными знаками отличия за заслуги в становлении и развитии робототехники в области обеспечения безопасности жизнедеятельности.

Подводя итоги конференции «Robo-EMERCOM», ее модератор Евгений Ходатенко отметил: «В 2022 г. в МЧС России проводилась довольно большая работа в области развития робототехники, которая уже сейчас принесла ощутимые результаты. Среди них хотел бы выделить разработку перспективного облика системы робототехники министерства, проведение опытной эксплуатации ряда РТК. Была завершена разработка технических регламентов ЕАЭС, устанавливающих обязательные требования к робототехническим средствам. Эти регламенты дают производителям четкое представление о возможностях развития своих направлений деятельности в сфере создания высокотехнологической продукции. Наша конференция обозначила ключевые вопросы и точки взаимодействия между ведомством и предприятиями по перспективам развития как системы робототехники МЧС России, так и обеспечения безопасности жизнедеятельности».

Подготовили **Андрей Сохоев, Валерий Роганов.**

Фото **Валерия Роганова**



## Противогаз фильтрующий «БРИЗ®-3306»



с маской «БРИЗ®-4301М  
(ППМ)» категория 2



с маской «БРИЗ®-4303  
(МГП)» категория 2



с маской «БРИЗ®-4304  
(МГП-ВМ)» категория 2



с маской «БРИЗ®-4301  
(ППМ)» категория 3



с маской «БРИЗ®-4303  
(МГП)» категория 3

- является противогазом гражданского назначения (для гражданского населения) и промышленного назначения (может использоваться в промышленности)
- может использоваться для обеспечения выполнения мероприятий гражданской обороны
- выполнен из материалов исключающих возможность возникновения искры
- масса - не более 1100 г

## Противогазы фильтрующие «БРИЗ®-3306», «БРИЗ®-Д» и «БРИЗ®-Ш»

| от опасных токсичных химических веществ (в т.ч. АХОВИД) | от радиоактивных веществ (в т.ч. радиоактивной пыли) | от биологических аэрозолей | марка фильтра A1B1E1K1SXHgP3 R D | соединительная резьба 40x4,0 мм (по ГОСТ 8762-75) | t° использования от -40 до +40 °C | гарантийный срок хранения - 13 лет | соответствуют требованиям безопасности, установленным ТР ТС 019/2011 в отношении СИЗОД от химических и радиационных факторов

## Противогаз фильтрующий «БРИЗ®-Д» и «БРИЗ®-Ш»



противогаз «БРИЗ®-Д»  
с маской «БРИЗ®-4305»



противогаз «БРИЗ®-Ш»  
с маской «БРИЗ®-4307»

- для детей дошкольного возраста от 1,5 лет («БРИЗ®-Д») и школьного («БРИЗ®-Ш»)
- может использоваться в рамках мероприятий гражданской обороны
- выполнены из материалов исключающих возможность возникновения искры
- масса - не более 950 г

# ОТВЕЧАЯ ВЫЗОВАМ ВРЕМЕНИ

Для поддержания в постоянной готовности сил и средств ГО и привлечения всеобщего внимания к вопросам безопасности жизнедеятельности в октябре во всех регионах страны прошло огромное количество соответствующих мероприятий, проведение которых уже традиционно планируется повсеместно именно на этот период.

**О**собое значение на местах придается учениям и тренировкам по гражданской обороне.

## РЕГИОНАЛЬНЫЕ УЧЕНИЯ

В Новосибирске были проведены межведомственные комплексные учения по ликвидации чрезвычайной ситуации, связанной с перевозкой по железной дороге опасных грузов. По легенде учения, при следовании по маршруту произошел сход с рельсов колесных пар цистерны и полувагона, в результате чего произошла утечка перевозимого опасного вещества – сероводорода – и возник пожар. При сильном ветре существовала угроза распространения продуктов горения в сторону жилых домов, а также угроза взрыва цистерны с опасным химическим веществом.

Для координации действий сил и средств на месте условной чрезвычайной ситуации был развернут оперативный штаб. Сбор информации осуществляла оперативная группа ГУ МЧС России по Новосибирской области. Специалисты радиохимической лаборатории проводили забор проб воздуха на предмет наличия в нем опасных веществ. Очаг условного возгорания в кратчайшие сроки ликвидировали силы пожарно-спасательных подразделений МЧС России и пожарного поезда от РЖД. «Пострадавшие» были эвакуированы из опасной зоны и переданы сотрудникам территориального отделения медицины катастроф для оказания помощи.

Подобные учения помогают отработать качественное межведомственное взаимодействие при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и совершенствовать профессиональное мастерство спасателей.

В Воронеже пожарно-тактические учения прошли в здании Дворца творчества детей и молодежи. Согласно легенде, загорание произошло на сцене большого зрительного зала дворца во время представления. Администрация организовала эвакуацию людей, но несколько зрителей оказались отрезанными от выхода огнем.



В Новосибирске были проведены межведомственные комплексные учения по ликвидации ЧС

Вводная, полученная пожарными подразделениями, была неожиданной и со множеством дополнительных сложностей. В этом и заключалась специфика данных учений. Пожарные владели минимумом информации о количестве и местонахождении пострадавших. К тому же в ходе «тушения» пожара вдруг возникали неис-

правности в пожарных машинах, а кто-то из огнеборцев «потерялся» в задымленном помещении. Выявились нетранспортабельные пострадавшие.

Следует отметить, что учения такого плана стали настоящим испытанием для личного состава Воронежского гарнизона, поскольку, кроме преодоления сложной



Пожарно-тактические учения состоялись в Воронеже



планировки самого здания, сотрудникам МЧС России требовалось работать и принимать решения быстро, на ходу, подстраиваясь под ежеминутно меняющуюся обстановку. Подчеркнем и тот факт, что к учениям были привлечены все необходимые на пожаре службы жизнеобеспечения, которые отрабатывали свои действия вместе со спасателями и огнеборцами.

По словам начальника управления пожаротушения и проведения аварийно-спасательных работ ГУ МЧС России по Воронежской области Алексея Чикова, подобные учения позволяют, кроме отработки практических мероприятий на конкретном объекте, развивать у пожарных профессиональную смекалку и вырабатывать навыки оперативного принятия правильных решений в стрессовых ситуациях.

### ТРЕНИРОВКИ БУДУЩИХ СПЕЦИАЛИСТОВ

В рамках Дня гражданской обороны в Академии гражданской защиты МЧС России прошла тактико-специальная тренировка с курсантами и слушателями. В течение двух дней были отработаны действия личного состава аэромобильной группировки АГЗ при выполнении задач по предназначению.

На первом этапе аэромобильная группировка была приведена в готовность. При ее построении было проверено наличие личного состава, имущества и экипировки. На втором этапе курсанты выдвинулись на территорию учебно-экспериментального комплекса, где отрабатывали действия

## В ТЕМУ



В год 90-летия гражданской обороны утверждены памятная медаль «90 лет Гражданской обороне» и нагрудный знак «Отличник Гражданской обороны».

Памятной медалью награждаются личный состав МЧС России и другие граждане за многолетнее и безупречное служение делу гражданской обороны, за заслуги и личный вклад в развитие и совершенствование мероприятий в области ГО, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

Нагрудным знаком награждаются личный состав МЧС России, руководители гражданской обороны, а также работники органов, осуществляющих управление гражданской обороной, и иных органов власти и организаций, имеющие стаж работы (службы) не менее пяти лет, внесшие вклад в развитие ГО, реализацию государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны и выполнение ее мероприятий.

по проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ в очагах поражения. Всего было организовано 10 учебных точек, занятия на которых с курсантами проводили преподаватели ведущих кафедр академии.

На учебных точках отрабатывались вопросы: медицинского обеспечения личного состава спасательного формирования и пострадавших, ликвидации последствий ЧС с использованием аварийно-спасательного инструмента, инженерного обеспечения, применения средств индивидуальной защиты органов дыхания и кожи в ЧС, санитарной и специальной обработки, организации связи при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ в ходе ликвидации последствий ЧС природного и техногенного характера, проведения спасательных работ на акватории, применения беспилотных авиационных систем, а также противопожарной подготовки спасателей и ориентирования на местности с картой и без нее.

Кроме того, на учебных занятиях были изучены порядок организации боевого дежурства, лечебно-эвакуационных мероприятий, коллективной защиты в подразделениях МЧС России, требования руководящих документов по оформлению и ведению служебной документации.

### ПРИСВОЕНИЕ КЛАССНЫХ КВАЛИФИКАЦИЙ

С 10 октября по 11 ноября на базе Академии гражданской защиты МЧС России проходят испытания военнослужащих территориальных органов министерства и учреждений, находящихся в его ведении, для присвоения классной квалификации «мастер».

В то же время начальникам территориальных органов МЧС России и учреждений министерства предписано провести испытания среди подчиненных военнослужащих для присвоения квалификации «специалист 1-го, 2-го, 3-го класса» с соблюдением существующих санитарно-противоэпидемических требований. Начальникам спасательных воинских формирований, на чьих базах будут проводиться испытания, поручено подготовить учебные места и технику, обеспечить медицинское сопровождение и организовать питание участников.

Подготовил **Юрий Маркин**,  
наш корреспондент.

Фото пресс-служб ГУ МЧС России



В Академии гражданской защиты МЧС России прошла тактико-специальная тренировка

# ТОРЖЕСТВА НЕ ОТМЕНЯЮТ ЗАБОТ

90 лет силы ГО находятся на страже безопасности населения и территорий нашей Родины. И даже в День гражданской обороны, когда страна отмечала этот профессиональный праздник и чествовала ветеранов и специалистов, причастных к этой системе защиты от различных угроз, они в обычном рабочем режиме продолжали выполнять свои задачи по предназначению.

Помимо будничных забот в День гражданской обороны специалисты МЧС России традиционно организовывали встречи сотрудников министерства с трудовыми коллективами с целью напомнить людям правила безопасности, снимали сюжеты и размещали материалы в СМИ о состоянии и деятельности сил гражданской обороны. На объектах ГО проходили тематические экскурсии, а в школах проводились открытые уроки по основам безопасности жизнедеятельности.

## ПРАЗДНИЧНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ

Утро в военизированных спасательных подразделениях МЧС России началось с торжественных построений личного состава, в пожарно-спасательных частях МЧС России открылись двери для всех желающих, повсеместно прошли выставки современной и раритетной техники,

оборудования, инструментов, средств спасения, имущества гражданской обороны. А завершился праздник в каждом субъекте РФ торжественным мероприятием с поздравлением ветеранов и вручением ведомственных наград.

И в центральном аппарате чрезвычайного ведомства на таком вечере, приуроченном к 90-летию образования гражданской обороны, глава МЧС России Александр Куренков в своем выступлении отметил мужество, самопожертвование и большой личный вклад каждого сотрудника в дело спасения пострадавших в ЧС и высказал слова признательности за их стойкость и выдержку. Он подчеркнул, что гражданская оборона выполняет одну из важнейших функций государства – обеспечивает безопасность граждан страны.

«Благодаря нашим общим усилиям гражданская оборона приобрела новый облик и продолжает развиваться с учетом

изменений в экономической и социальной сферах. Сегодня потребность в эффективных и слаженных действиях сил гражданской обороны как никогда высока. Перед нами стоят исключительно важные задачи, и мы их обязаны с честью выполнить. Необходимо оправдать доверие наших граждан», – отметил Александр Куренков. После чего он вручил сотрудникам министерства заслуженные государственные награды и ведомственные знаки отличия.

## ПОЗДРАВИТЕЛЬНЫЕ ОБРАЩЕНИЯ

Одним из первых с 90-летием образования системы гражданской обороны в нашей стране сотрудников МЧС России поздравил Президент России Владимир Путин. В частности, он сказал, что в истории гражданской обороны немало славных героических страниц: «Руководство и силы гражданской обороны неизменно демонстрировали свою эффективность, в чрезвычайных ситуациях надежно обеспечивали защиту граждан, материальных и культурных ценностей. Мы всегда будем помнить бойцов местной противовоздушной обороны, которые в годы Великой Отечественной войны боролись с пожарами, организовывали укрытие людей, оказывали помощь пострадавшим. В тяжелейших условиях они сохранили тысячи стратегически важных объектов экономики и памятников культуры, а главное – миллионы человеческих жизней».

Обращаясь к специалистам гражданской обороны, глава государства подчеркнул: «Отрадно, что вы с глубоким уважением относитесь к заложенным предшественниками традициям преданного служения делу и общественному благу, укрепляете технический, кадровый потенциал, активно внедряете передовые технологии и лучший опыт. Сегодня силы гражданской обороны усиленно решают широкий спектр ответственных задач, связанных с предупреждением и ликвида-



Ведомственную награду из рук министра получил и редактор нашего журнала Иван Алексеев, прослуживший в системе ГО 55 лет





Сотрудников МЧС России поздравили российские космонавты — члены экипажа МКС-68 Дмитрий Петелин и Сергей Прокопьев



Поздравление с вершины Эльбруса, где был развернут флаг «90 лет Гражданской обороны»

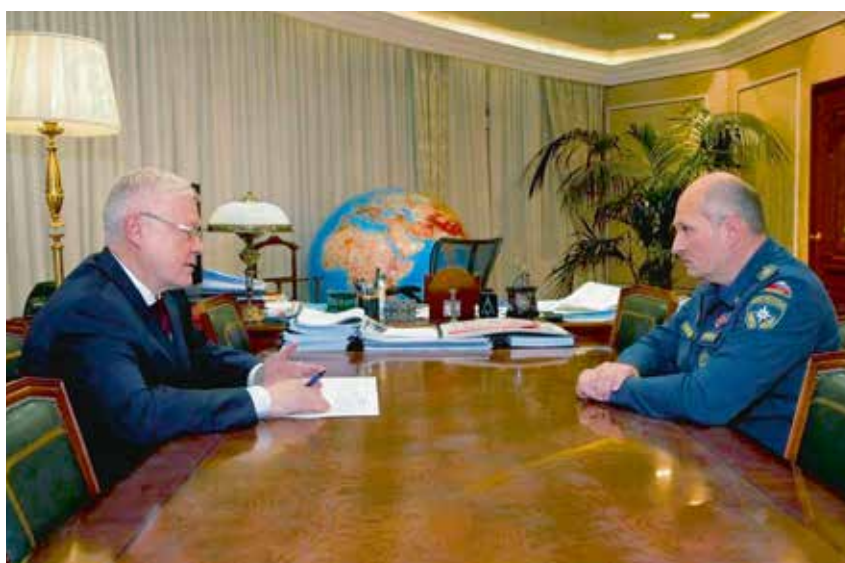
ей последствий чрезвычайных ситуаций, пожаров, техногенных катастроф, всегда действуют слаженно, четко, оперативно. Столь высокий профессионализм и выучка особенно востребованы при оказании поддержки гражданскому населению Народных Республик Донбасса, других районов проведения специальной военной операции. Убежден, что и впредь гражданская оборона будет достойно отвечать на новые вызовы и угрозы, оправдывать доверие тех, кто нуждается в помощи».

Среди множества поздравлений в этот праздничный день были и не совсем обычные. Например, с 90-летней годовщиной гражданской обороны сотрудников МЧС России поздравили российские космонавты — члены экипажа МКС-68 Дмитрий Петелин и Сергей Прокопьев. Они записали и прислали свое видеопослание на фоне российского флага с эмблемой «90 лет Гражданской обороны» прямо с борта Международной космической станции. «В современных условиях гражданская оборона решает широкий круг задач в вопросах предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, при тушении пожаров, — сказали космонавты. — Уверены, что все задачи, поставленные руководством нашей страны перед системой ГО, будут выполнены качественно и в полном объеме!»

Пришло поздравление в адрес специалистов ГО и от участников 67-й Российской научной антарктической экспедиции на станции Восток. А еще одно отправили альпинисты с вершины горы Эльбрус, где был развернут флаг «90 лет Гражданской обороны».

#### В РАБОЧЕМ РЕЖИМЕ

Но праздничная атмосфера 4 октября не затмила собой будничные заботы. Так, в этот день состоялась рабочая встреча



Рабочая встреча Александра Куренкова с председателем Комитета Государственной думы по безопасности Василием Пискаревым

главы МЧС России Александра Куренкова с председателем Комитета Государственной думы по безопасности и противодействию коррупции Василием Пискаревым. В ходе нее были рассмотрены вопросы совершенствования законодательства в области гражданской обороны, пожарной безопасности, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Александр Куренков подчеркнул высокий уровень сотрудничества министерства и комитета, его конструктивный и системный характер. А Василий Пискарев в свою очередь отметил, что большое количество законопроектов, рассматриваемых комитетом, касается деятельности МЧС России. В частности, среди недавно реализованных инициатив — поправки в законодательство о закреплении за спасательными воинскими, аварийно-спасательными формированиями и подразделениями противопожарной службы МЧС

России полномочий по проведению работ по очистке территорий от взрывоопасных предметов.

Стороны отметили необходимость продолжать слаженную работу в период осенней сессии Госдумы по ряду важных законодательных инициатив. Это относится, например, к законопроекту о решении организационных вопросов, связанных с реконструкцией систем оповещения населения, с порядком осуществления выплат пострадавшим в результате чрезвычайных ситуаций.

Глава Комитета Госдумы в лице министра РФ по чрезвычайным ситуациям также поздравил ветеранов и всех сотрудников МЧС России с 90-летием Гражданской обороны.

Подготовили **Евгений Дмитриев,**  
**Юрий Капальный.**  
Фото **Валерия Роганова**  
и из архива редакции

# С ЦЕЛЬЮ ПРАВОВОЙ ЗАЩИЩЕННОСТИ

Госдума РФ приняла в первом чтении законопроект о защите прав пожарных в ситуациях оправданного риска и крайней необходимости, который был разработан и внесен на рассмотрение в Госдуму МЧС России.

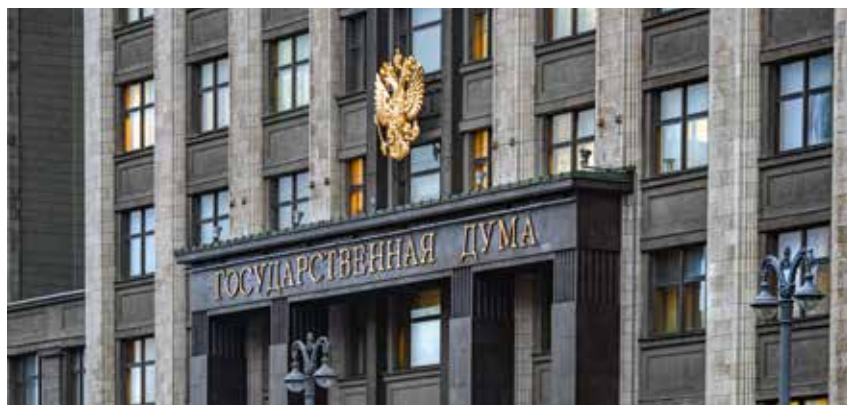
Секретарь – заместитель главы МЧС России Алексей Серко, который представил документ на рассмотрение депутатов, отметил, что предлагаемые в нем правовые нормы направлены прежде всего на защиту пожарных, которые ежедневно рискуют своей жизнью.

Позиция чрезвычайного ведомства заключается в том, чтобы ограничить привлечение к ответственности личного состава пожарной охраны за причинение материального ущерба в условиях оправданного риска или крайней необходимости. Речь идет о дисциплинарной и гражданско-правовой ответственности в отношении пожарных всех уровней, включая руководителей тушения пожара и добровольцев. При этом имеются в виду как природные, лесные, так и техногенные пожары.

Уточняется, что пожарного освободят от ответственности за материальный ущерб, если во время пожара им не были превышены пределы крайней необходимости. Алексей Серко подчеркнул, что «обязательно надо ввести понятие “оправданного риска” и защитить наших пожарных так же, как уже защищены спасатели».

В прошлом году Госдума РФ уже приняла аналогичный закон об оправданном риске для спасателей, что позволяет им теперь выполнять свои обязанности в условиях правовой стабильности и защищенности, так как зачастую их действия, скажем, при ликвидации аварии выходят за рамки общих требований трудового законодательства по обеспечению безопасных условий труда.

Под оправданным риском сейчас понимается «вероятность возникновения



угрозы для жизни и здоровья спасателей и (или) других лиц вследствие совершения правомерных необходимых и достаточных действий или бездействия в ситуации, требующей незамедлительного реагирования спасателя, направленных на спасение жизни и здоровья людей в условиях проведения аварийно-спасательных работ, если есть основания полагать, что такое спасение возможно».

А крайней необходимостью считается состояние, при котором «действие, причиняющее вред охраняемым законом интересам, совершено в целях устранения опасности, непосредственно угрожающей личности и правам спасателя или другого лица, охраняемым законом интересам общества или государства, если эта опасность не могла быть устранена иными средствами и при этом не было допущено превышения пределов крайней необходимости».

В законе говорится, что спасатели и руководители ликвидации чрезвычайных ситуаций, аварийно-спасательных служб и формирований, проводящие аварийно-спасательные работы в условиях оправданного

риска или крайней необходимости, но без превышения их пределов, «могут освобождаться от ответственности за причинение материального ущерба, вреда здоровью спасаемых людей, спасателей или их гибель в соответствии с законодательством».

В пояснительной записке к подготовленному тогда законопроекту обращалось внимание на тенденцию обвинять в гибели спасателей, в частности руководителей горноспасательных работ, якобы не обеспечивших достаточных мер безопасности. В качестве примера приводилась авария на шахте «Распадская» в Кузбассе в 2010 г., когда руководителя горноспасательных работ обвиняли как в гибели шахтеров, которых не успели спасти горноспасатели, так и в гибели спасателей, следовавших на аварийный участок.

Соответствующие поправки внесены также в Федеральный закон «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей».

При этом следует отметить, что введение понятия «оправданный риск» при спасательных работах не является гарантией полного освобождения руководителей спасательной операции от ответственности в том случае, если ими будут приняты неправомерные, тем более несвоевременные действия.



**8416 ЧЕЛОВЕК ПОГИБЛИ В РОССИИ В РЕЗУЛЬТАТЕ ПОЖАРОВ ЗА 2021 г., В ТОМ ЧИСЛЕ 380 ДЕТЕЙ. ЗА ПОСЛЕДНИЕ ПЯТЬ ЛЕТ ПОГИБЛИ 63 ПОЖАРНЫХ ПРИ ИСПОЛНЕНИИ СВОИХ СЛУЖЕБНЫХ ОБЯЗАННОСТЕЙ.**

Подготовил **Юрий Маркин.**  
Фото из архива редакции



# ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЕ НУЖНЫ ГРАМОТНЫЕ УПРАВЛЕНЦЫ

Программа профессиональной переподготовки в области ГО и защиты от ЧС в системе государственного и муниципального управления одобрена учебно-методическим советом МЧС России в апреле 2022 г.

## Цель реализации программы:

– повышение профессионального уровня и совершенствование компетенций, необходимых для выполнения профессиональной деятельности в сфере ГО и защиты от ЧС.

## Задачи программы:

– изучение новых трудовых функций, включающих в себя действия, необходимые знания и умения государственного и муниципального служащего (работника);

– подготовка к организации и выполнению мероприятий по ГО и защите населения и территорий от ЧС.

## Область профессиональной деятельности выпускников:

служебная деятельность на должностях государственной и муниципальной службы РФ, деятельность на должностях в государственных, муниципальных, некоммерческих и коммерческих организациях, направленная на обеспечение безопасности населения и территорий в условиях ЧС.

## Объект профессиональной деятельности выпускников:

– органы государственной власти РФ и субъектов РФ, органы местного самоуправления, государственные и муниципальные учреждения, научные и образовательные организации, некоммерческие, коммерческие и общественные организации;

– совокупность способов и методов защиты населения и территорий, направленных на выполнение задач по предупреждению и ликвидации ЧС, а также по ведению ГО.

## Виды и задачи профессиональной деятельности:

### организационно-управленческая:

– организация исполнения полномочий органов государственной и муниципальной власти РФ, осуществление обязанностей государственных и муниципальных организаций и учреждений;

– разработка и реализация управленческих решений в пределах своих полномочий;

### проектная:

– участие в разработке и реализации проектов в области государственного и муниципального управления;

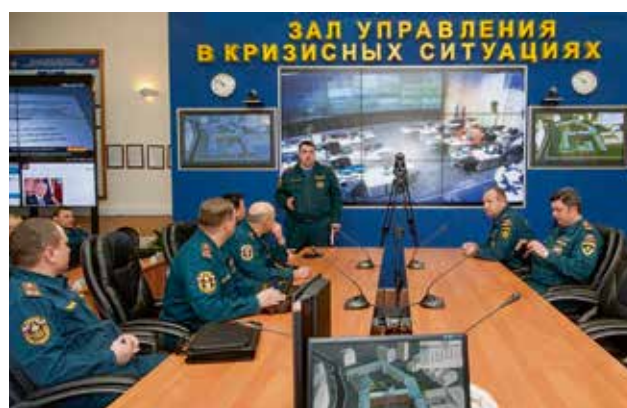
### специальная профессиональная:

– проведение мероприятий по управлению в области ГО и защиты от ЧС;

– осуществление мероприятий по ведению ГО и защите от ЧС.

## СИСТЕМА ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ

Целью освоения раздела является приобретение обучающимися глубоких знаний о структуре и основных функциях системы государственного и муниципального управления в Российской Федерации и экономически развитых зарубежных странах.



Для достижения этой цели предусматривается решение следующих основных задач:

– исследовать состояние института государственного и муниципального управления в современной России;

– сформировать понимание основных структурных элементов системы государственного и муниципального управления, содержания и характера взаимоотношений между ними;

– сформировать понимание сути органов государственной власти субъектов РФ, их места и роли в отечественной системе государственного и муниципального управления;

– все то же самое относится к органам местного самоуправления.

## СОДЕРЖАНИЕ ТЕМ

### Теоретические основы государственного управления

Понятие управления и его властного начала. Основные научные подходы к пониманию термина «управление». Системы осуществления управления. Сознательное начало в управлении. Власть как научная категория. Источники и ресурсы власти.

### Рынок и рыночная система

Общее понятие и основные определения рынка. Понимание товарно-денежных отношений. Виды стоимости. Условия возникновения регулярного обмена. Структура, основные элементы рынка, его субъекты и объекты, функции рынка. Понятие и характеристика экономических систем. Понятие переходной экономики. Фундаментальные тенденции в ней.

### Взаимодействие рынка и государства в современной экономике

Рынок и государство как обуславливающие друг друга системы. Характеристики процесса взаимодействия государства и рынка. Трансформация рыночного равновесия в социальное рав-

новесие. Частные и общественные блага. Истинная потребность в общественных товарах. Рыночная экономика в экстремальных условиях. Пределы и возможности реализации национальных интересов в мировой экономике. Основные функции государства в экономической сфере общества.

#### **Проблематизация менеджерской деятельности**

Требования Федерального государственного образовательного стандарта по направлению подготовки «Государственное и муниципальное управление». Перечень профессиональных задач, которые должен решать выпускник в соответствии с видами будущей профессиональной деятельности. Общекультурные и профессиональные компетенции выпускника по данному направлению подготовки.

#### **Понятие государственной службы**

Современная госслужба, ее виды. Понятие госслужбы в советское время. Определения государственной и муниципальной службы. Категории и группы должностей гражданской службы. Основные принципы построения и функционирования системы госслужбы. Государственная кадровая политика. Принципы и требования к подбору кадров.

#### **Электронное государство**

Понятие информационного общества. Виды сетевых структур. «Электронный рынок». Понятие «электронного государства». Трансформация отношений между обществом и органами государственного управления в ходе функционирования «электронного правительства».

#### **Опыт становления муниципального управления и местного самоуправления в России**

Развитие институтов самоуправления в России. Сравнительный анализ зарубежного опыта местного самоуправления. Внедрение этого опыта в практику местного самоуправления Российской Федерации.

#### **Основы организации муниципальной службы в России**

Общие положения о муниципальной службе в Российской Федерации. Правовое положение (статус) муниципального служащего. Основные принципы муниципальной службы. Порядок поступления на эту службу. Кадровая работа в муниципальном образовании.

#### **ГОСУДАРСТВЕННАЯ И МУНИЦИПАЛЬНАЯ СЛУЖБА**

Целью освоения раздела является изучение административно-правовых норм и регулируемых ими отношений в сфере практической деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления, правового и социального статуса государственных гражданских и муниципальных служащих в России.

Для достижения указанной цели предусматривается решение следующих основных задач:

- исследовать организацию исполнения полномочий органов государственной власти Российской Федерации и субъектов РФ;
- исследовать участие в разработке и реализации управленческих решений, в том числе правовых актов, направленных на исполнение полномочий;
- исследовать участие в разработке социально ориентированных мер регулирующего воздействия на общественные отношения и процессы социально-экономического развития;
- исследовать участие в обеспечении рационального использования ресурсов органов государственной власти Российской Федерации и субъектов РФ, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных предприятий и учреждений,

политических партий, общественно-политических и некоммерческих организаций;

- исследовать участие в контроле качества управленческих решений и осуществления административных процессов.

#### **СОДЕРЖАНИЕ ТЕМ**

##### **Система государственной службы Российской Федерации**

Основные принципы построения и функционирования системы государственной службы и системный характер этой службы. Виды и особенности организации государственной службы в РФ. Адаптация зарубежного опыта реформирования госслужбы в России.

##### **Нормативные правовые основы государственной гражданской службы в Российской Федерации**

Правовое регулирование государственной гражданской службы в России. Реестры государственных гражданских служащих. Факторы служебного роста госслужащего. Государственная кадровая политика в современной России (на примере МЧС).

##### **Федеральная государственная гражданская служба**

Федеральная государственная служба, ее виды и особенности прохождения. Региональная государственная гражданская служба: сущность, особенности и проблемы развития. Соотношение государственной гражданской, военной и правоохранительной служб.

##### **Управление государственной гражданской службой**

Механизм взаимодействия федеральной и региональной гражданской службы в Российской Федерации. Концептуальные основы управления государственной гражданской службой. Федеральный уровень управления, уровень управления субъектов РФ. Современные технологии сбора, обработки и передачи информации, используемые в государственных органах исполнительной власти.



##### **Общие основы и принципы муниципальной службы в Российской Федерации**

Общие положения о муниципальной службе в Российской Федерации. Должности муниципальной службы, реестр и классификация должностей этой службы в субъекте РФ. Порядок поступления на муниципальную службу, ее прохождения и прекращения. Кадровая работа в муниципальном образовании.

##### **Правовой и социальный статус государственных и муниципальных служащих в России**

Права и обязанности государственных гражданских и муниципальных служащих, требования к их служебному поведению.



Правовое положение (статус) государственного гражданского и муниципального служащего Российской Федерации. Кадровое обеспечение государственной гражданской и муниципальной службы, анализ численности и укомплектованности кадрового состава, гендерного состава федеральных государственных органов, анализ возрастного показателя, а также показатель финансового состояния федерального государственного органа (на примере МЧС). Этика государственного и муниципального служащего как регулятор отношений в трудовых коллективах.

**Законность и дисциплина в сфере государственного управления. Актуальные проблемы борьбы с коррупцией в системе государственной гражданской и муниципальной службы**

Понятие законности и способы ее обеспечения в деятельности органов исполнительной власти. Дисциплина и надзор в сфере государственного управления. Понятие и признаки коррупции, типы коррумпированных государственных систем. Виды коррупции. Классификация национальных и международных методик измерения коррупции. Порядок проведения служебной проверки по факту коррупционного проступка (правонарушения). Анализ влияния антикоррупционной экспертизы законодательных актов на повышение качества государственной и муниципальной службы в России.

**Модели местного самоуправления зарубежных стран**

Многообразие форм организации местного самоуправления в зарубежных странах. Общая характеристика местного самоуправления в развивающихся странах и проблемы его развития за рубежом.

**ЗАЩИТА В ЧС И ВЕДЕНИЕ ГО**

Цель освоения данного раздела в формировании компетенций по основам организации и ведения ГО и защиты от ЧС.

Для ее достижения предусматривается решение следующих основных задач:

- ознакомить обучающихся с основными положениями стратегии национальной безопасности, источниками угроз безопасности личности, обществу и государству, с видами чрезвычайных ситуаций и их современной классификацией, с политикой государства в области защиты населения и территорий, материальных и культурных ценностей от чрезвычайных ситуаций;
- изучить систему гражданской защиты, ее организационную структуру, принципы организации и ведения, органы руководства и управления и роль гражданской защиты в обеспечении национальной безопасности;
- дать обучающимся знания по основам организации и ведения гражданской защиты, содержанию управленческой деятельности руководителей субъектов РФ, ОМСУ и органов управления, уполномоченных на решение задач ГОЧС при выполнении мероприятий гражданской защиты в различных режимах функционирования.

**СОДЕРЖАНИЕ ТЕМ**

**Чрезвычайные ситуации, их классификация и возможные последствия**

ЧС природного характера, их классификация и возможные последствия. То же самое – ЧС техногенного, биолого-социального, экологического, а также конфликтного характера. Классификация ЧС по масштабам и ущербу.

**Единая государственная система предупреждения и ликвидации ЧС (РСЧС). Гражданская оборона**

Предназначение, задачи, состав и структура РСЧС. Функциональные и территориальные подсистемы. Органы управления, силы и средства ликвидации ЧС. Режимы функционирования и мероприятия, проводимые в их рамках. Уровни реагирования на ЧС. Цель, задачи, силы и средства ГО.

**Основы международного гуманитарного права**

История международного гуманитарного права. Сущность, источники и нормы такого права. Проблемы международного гуманитарного права в современных социально-экономических условиях (на примере).

**Международные гуманитарные организации и их задачи по защите в ЧС. Международное правовое регулирование оказания гуманитарной помощи**

Управление по координации гуманитарных вопросов ООН. Международная организация гражданской обороны. Международное движение Красного Креста и Красного Полумесяца. Перечень и основные требования международных нормативных правовых документов в области оказания чрезвычайной гуманитарной помощи. Основные этапы ее оказания (на примере зарубежной ЧС).

**Организационно-правовые нормы в области ГО и защиты от ЧС**

Нормативная правовая база Российской Федерации в области ГО и защиты от ЧС. Полномочия, функции и обязанности органов государственной и муниципальной власти, организаций и граждан в данной сфере. Виды административно-правовых режимов в области ЧС. Полномочия, права и обязанности субъектов административных правоотношений в специальных административно-правовых режимах. Ограничения прав и свобод участников административных правоотношений. Ответственность за невыполнение требований нормативных правовых актов в области ГО и защиты от ЧС.

**Подготовка населения в области ГО и защиты от ЧС**

Требования нормативных правовых актов по организации и осуществлению обучения населения по ГО и защите от ЧС. Структура единой системы подготовки населения в этой области. Формы подготовки и перечень групп населения, подлежащих обучению. Полномочия и обязанности должностных лиц по организации подготовки населения в области ГО и защиты от ЧС.

**Организационно-правовые основы добровольческой деятельности в области защиты от ЧС**

Нормативная правовая база в области добровольческой деятельности в сфере защиты от ЧС. Основные общественные организации Российской Федерации в области защиты от ЧС.

**Организация и проведение инструктажей, учений и тренировок в области ГО и защиты от ЧС**

Виды учений и тренировок, основы их организации и проведения. Сущность и цели тактико-специальных, комплексных учений и их подготовка. Сущность и цели объектовых тренировок и их подготовка. Требования к организации и проведению вводных инструктажей по гражданской обороне и защите от ЧС.

**Прогнозирование ЧС. Сеть наблюдения и лабораторного контроля ГО и защиты от ЧС**

Сущность, порядок и основные методики прогнозирования ЧС. Исходные данные для прогнозирования ЧС. Силы и средства наблюдения и лабораторного контроля РСЧС.

**Повышение устойчивости функционирования критически важных и потенциально опасных объектов**

Нормативные правовые акты по устойчивости функционирования объектов экономики. Понятие об устойчивости функционирования объектов, основные пути ее повышения. Организация

и порядок проведения исследования устойчивости работы объекта. Мероприятия и способы по ее повышению. Основные направления деятельности органов управления объекта экономики по повышению устойчивости его функционирования.

#### **Планирование мероприятий по ГО, предупреждению и ликвидации ЧС**

Планирование как функция оперативного управления. Методы планирования. Планирующие и отчетные документы, разрабатываемые органами управления РСЧС, их содержание и предъявляемые к ним требования. Содержание и разработка Плана приведения в готовность ГО и плана ГО федерального органа исполнительной власти. Содержание и разработка Плана действий по предупреждению и ликвидации ЧС.

#### **Оперативное реагирование на ЧС. Организация взаимодействия между органами управления, силами и средствами РСЧС (ГО)**

Порядок приема информации о прогнозе возникновения ЧС. Порядок ее доведения до взаимодействующих и вышестоящих органов управления РСЧС (ГО). Полномочия и обязанности этих органов в рамках оперативного реагирования. Порядок взаимодействия и координации органов РСЧС.

#### **Оповещение населения при угрозе и возникновении ЧС**

Принципы построения и использования системы централизованного оповещения. Средства оповещения. Локальные системы оповещения. Порядок работы должностных лиц органов управления РСЧС (ГО) различных уровней по организации оповещения населения о ЧС.

#### **Организация и проведение эвакуации населения, материальных и культурных ценностей при угрозе и возникновении ЧС**

Понятие эвакуации. Способы эвакуации и порядок ее проведения. Планирование эвакуационных мероприятий. Эвакуационные органы, порядок их создания, задачи, состав. Организация взаимодействия органов власти при планировании и проведении эвакуационных мероприятий. Особенности организации и проведения эвакуационных мероприятий при ЧС. Основные направления деятельности органов власти и организаций по разработке и осуществлению мероприятий по повышению эффективности проведения эвакуации.

#### **Радиационная и химическая защита населения в ЧС**

Мероприятия по радиационной и химической защите населения в ЧС. Общие сведения о радиационно и химически опасных объектах и о возможных авариях на них. Принципы и нормы обеспечения радиационной и химической безопасности. Характеристика режимов и основных мероприятий радиационной защиты. Проведение санитарной обработки людей и обеззараживания зданий, сооружений и территорий. Средства индивидуальной защиты, классификация, порядок их использования, хранения, поддержания в готовности, порядок обеспечения ими населения.

#### **Инженерная защита населения от ЧС. Светомаскировка**

Нормативная правовая база в области инженерной защиты. Требования норм проектирования инженерно-технических мероприятий ГО и предупреждения ЧС. Классификация ЗС ГО, их устройство и внутреннее оборудование. Порядок приведения ЗС ГО в готовность к приему укрываемых, а также укрытия в них населения и работников организации. Содержание и использование защитных сооружений в мирное время.

#### **Медико-биологическая защита населения в ЧС.**

##### **Медицинское обеспечение ликвидации ЧС**

Сущность, задачи и основные мероприятия медико-биологической защиты в зависимости от обстановки, масштаба



прогнозируемой или возникшей ЧС биологического характера. Карантин и обсервация. Характеристика медицинских сил РСЧС (ГО). Организационная структура и основные задачи службы медицины катастроф на территории субъекта РФ. Организация медицинской защиты населения и сил РСЧС в ЧС.

#### **Первоочередное жизнеобеспечение пострадавшего населения**

Виды жизнеобеспечения населения и их характеристика. Организация, планирование и нормы жизнеобеспечения населения в ЧС. Порядок работы органов управления РСЧС (ГО) по первоначальному жизнеобеспечению населения при возникновении ЧС.

#### **Организация, проведение и всестороннее обеспечение аварийно-спасательных и других неотложных работ.**

##### **Борьба с пожарами, возникшими при военных конфликтах**

Основы организации аварийно-спасательных и других неотложных работ. Способы их ведения. Органы управления РСЧС, силы и средства для ликвидации ЧС. Состав, задачи и порядок работы органов управления при возникновении чрезвычайных ситуаций. Организация управления при этом. Борьба с пожарами в военное время. Мероприятия по восстановлению и поддержанию общественного порядка.

#### **Информирование населения о ЧС. Организация работы со СМИ при угрозе или возникновении ЧС**

Организационно-правовые основы информирования населения. Порядок информирования, силы и средства для этого (ОКСИОН, МКИОН, СЗИОНТ). Основы взаимодействия со средствами массовой информации при ЧС. Рекомендации INSARAG по взаимодействию с этими средствами в зоне ЧС.

#### **Материально-техническое обеспечение мероприятий ГО и защиты от ЧС**

Виды, номенклатура, объем запасов (резервов) средств. Порядок их создания и использования. Задачи органов управления РСЧС по организации создания и осуществлению контроля за созданием, хранением, использованием и восполнением запасов (резервов) материально-технических, продовольственных и иных средств. Транспортное и техническое обеспечение мероприятий по защите от ЧС. Силы РСЧС, предназначенные для материально-технического обеспечения таких мероприятий.

#### **Финансовое обеспечение мероприятий защиты от ЧС**

Порядок создания и использования финансовых ресурсов, используемых в целях защиты от ЧС. Планирование и порядок финансирования мероприятий РСЧС. Порядок возмещения ущерба при ЧС.



# ОЦЕНКА ЗНАНИЙ – СОХРАНЕННЫЕ ЖИЗНИ

Среди основных задач в области ГО приоритетное значение имеет подготовка населения. При этом современный подход к этому процессу предполагает использование максимально креативных методов: интерактивные уроки, ролевые занятия, квесты и др.

Гражданская оборона носит все-народный характер, и поэтому ее азам нужно обучать детей с самого раннего возраста. Одна из наиболее эффективных и популярных форм такого приобщения к знаниям – Всероссийский открытый урок по основам безопасности жизнедеятельности. Это массовое мероприятие для обучающихся в общеобразовательных организациях, цель которого – получение школьниками знаний и навыков по безопасному поведению в повседневной жизни, а также при угрозе и возникновении ЧС.

## ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ МОМЕНТЫ

Для проведения открытых уроков помимо педагогов и родителей обучающихся привлекаются также специалисты в области безопасности жизнедеятельности, представители органов власти и активисты общественных добровольческих организаций. Но прежде всего в обязательном порядке участниками таких мероприятий являются сотрудники МЧС России.

Это могут быть как руководители территориальных органов и организаций, так и личный состав спасательных воинских формирований, пожарные, спасатели, кинологи, психологи, горноспасатели и другие специалисты. Активное участие в проведении открытых уроков принимают также преподаватели, слушатели, курсанты и студенты вузов МЧС России, образовательных организаций дополнительного профессионального образования и сотрудники научно-исследовательских учреждений министерства.

Представители спасательного ведомства не только выступают перед школьниками, но и представляют им образцы современной спасательной техники, оборудования и снаряжения и организуют для них практические испытания. Уроки также проводятся и в выездном формате в каком-либо подразделении или учреждении МЧС России, что вызывает у детей еще больший интерес.



Открытые уроки по ОБЖ проходят увлекательно

Обязательным результатом проведения открытого урока является формирование у учащихся внутренней потребности обеспечения личной безопасности, сохранения здоровья и жизни, безопасного поведения дома, на улице и на природе. Его организаторы стараются мотивировать учащихся на обретение навыков выявления и оценки опасных и вредных факторов среды обитания человека, защиты от них, овладение знаниями и навыками действий в экстремальных и чрезвычайных ситуациях и по оказанию само- и взаимопомощи. Поэтому, как правило, в занимательной форме они обосновывают необходимость изучения основ безопасности жизнедеятельности, попутно предупреждают о наиболее распространенных опасных ситуациях, подчеркивают важность выработки практических умений действий в условиях ЧС.

## НА ДАЛЬНЕМ ВОСТОКЕ

Вот как, например, проводила тематические уроки для школьников заместитель начальника отдела надзорных мероприятий в области гражданской обороны и



Занятия проводит Евгения Гаврильян

чрезвычайных ситуаций ГУ МЧС России по Хабаровскому краю Евгения Гаврильян. Ее знают все педагоги и учащиеся учебных заведений краевой столицы, поскольку она частый гость в школах, где учит детей правилам безопасности, показывает обучающие презентации и проводит познавательные викторины. Причем о серьезном она рассказывает очень доступно и увлеченно.

«Детям очень интересно, а главное – они получают хороший багаж знаний от



Кадеты в гостях у спасателей Хабаровского края

профессионала», — отметили классные руководители 4-х классов школы № 30, где очередной урок безопасности провела Евгения Гаврильян. Вместе с ней ребята обсудили ситуации, которые могут возникнуть в результате несоблюдения правил пожарной безопасности, перечислили, от чего может возникнуть пожар, что делать, чтобы не допускать чрезвычайных ситуаций, как минимизировать последствия, защитить себя и свою жизнь от опасных факторов — дыма и огня.

Сформировать у учащихся сознательное и ответственное отношение к вопросам личной и общественной безопасности — основная цель мероприятий, проводимых специалистами МЧС России. Кроме того, открытые уроки, посвященные круглой дате гражданской обороны, знакомят обучающихся с историей создания системы ГО, воспитывают уважительное отношение к людям, чей долг — помогать в трудных ситуациях, спасать пострадавших.

Поэтому во многих подразделениях МЧС России Хабаровского края прошли дни открытых дверей, выставки техники, оборудования и средств спасения. Так, в поисково-спасательном отряде местного главка, расположенном в селе Ракитное, провели день открытых дверей для учащихся кадетского класса школы № 52.

Уже не впервые ребята приезжают в этот ПСО и всегда — с большим желанием. «Каждый раз мы узнаем что-то новое, — говорят кадеты. — Спасатели показывают работу разных служб и не повторяются в мастер-классах». На этот раз ребята с интересом погружались в темы о горной подготовке, о химически опасных веществах и средствах индивидуальной защиты, внимательно рассматривали приборы для проведения разведки в опасной зоне.

«Встречи с профессионалами дают знания, навыки, которые пригодятся в жизни, — уверены кадеты. — Этого не получишь из книг или кино. В отряде МЧС можно не просто увидеть оборудование и снаряжение спасателей, но и на практике попробовать применить их, экипироваться. И главное, есть возможность сразу получить ответы на все возникающие вопросы».



В Смоленской области занятия проходили в формате интерактивного квеста

## ОПЫТ РЕГИОНОВ

По мнению спасателей, наглядность — важный элемент в системе обучения молодежи, помогает лучше усвоить материал, сформировать сознательное и ответственное отношение к вопросам личной и общественной безопасности.

Такой точки зрения придерживаются и в Тюменской области, где ученики побывали в гостях в 44-й пожарно-спасательной части. Там профессионалы рассказали детям, к чему могут привести игры с огнем, показали устройство пожарного автомобиля, пожарно-техническое оборудование, экипировку и снаряжение, объяснили, как правильно действовать в случае обнаружения пожара, повторили номер телефона вызова пожарных.

Это увлекательное занятие в действующей пожарно-спасательной части оставило у школьников множество впечатлений и добавило новых полезных знаний. Повышению результативности подобных открытых уроков способствует использование интерактивных форм работы, учитывающих возрастные особенности обучающихся (викторины, обучающие игры, показательные практические занятия и тренировки).

Вот как, например, в этом году прошла пожарно-спасательная интерактивная игра на территории школы № 10 города Ярцево Смоленской области. Посвящена она была памяти Александра Алтунина, легендарного руководителя Гражданской обороны СССР, в честь которого в августе прошлого года на



здании этой школы состоялось торжественное открытие мемориальной доски. Сейчас здесь провели занятие в формате интерактивного мастер-класса. Организаторами его стали сотрудники ГУ МЧС России по Смоленской области и представители ВДПО.

Команды из нескольких школ прошли учебные точки под чутким контролем специалистов. Ребятам на разных «станциях» предстояло потушить возгорание с помощью огнетушителя, надеть на скорость боевую одежду пожарных, завязать спасательные узлы. Мальчики и девочки учились работать с гидравлическим аварийно-спасательным инструментом и в аппаратах со сжатым воздухом. Личный состав 19-й пожарно-спасательной части объяснял участникам, как работать с ручным водяным стволом, а сотрудники отдела надзорной деятельности и профилактической работы Ярцевского, Духовщинского и Кардымовского районов продемонстрировали переносную криминальную лабораторию и рассказали об использовании гражданского противогАЗа ГП-7.

Школьники с нескрываемым интересом и энтузиазмом проходили все учебные точки и выполняли задания, знакомились с работой пожарных и спасателей и погружались в мир безопасности.

### СТОЛИЧНЫЙ ПОДХОД

В Москве сотрудники Управления по Восточному АО ГУ МЧС России провели мероприятие в среднем специальном училище олимпийского резерва № 1 с приглашением почетного гостя – ветерана гражданской обороны Петра Безсилко. Награжденный орденом Мужества за участие в ликвидации аварии на Чернобыльской АЭС, Петр Петрович был участником третьего заезда ликвидаторов и провел на месте аварии два месяца.

Школьники были впечатлены рассказом героя, ведь не каждый раз приходится встречаться с человеком, который в трудные времена находился в самом центре событий, рискуя своей жизнью и здоровьем. Как отметил потом старший инспектор названного выше управления Александр Митрохин, «большинство людей, оказавшихся на месте чрезвычайных ситуаций, обычно впадают в панику и не знают, как им поступить в той или иной ситуации. Именно Всероссийские уроки и ме-



Студенты АГЗ МЧС России провели уроки ОБЖ почти в 30 школах

роприятия по основам безопасности жизнедеятельности призваны сформировать у детей представление о системе гражданской обороны, истории ее становления и роли в обеспечении безопасности нашей страны».

Проводят уроки безопасности и обучающиеся в вузах МЧС России. Так, курсанты командно-инженерного факультета и студенты гуманитарного и инженерного факультетов Академии гражданской защиты побывали на открытых уроках в школах городского округа города Химки. 4 октября они посетили около 30 образовательных учреждений, где рассказали, что такое гражданская оборона, какие задачи она выполняет и какое международное и го-

сударственное значение имеет. Они познакомили школьников с 90-летней историей этой системы.

Подобные занятия расширяют кругозор подрастающего поколения, помогают получать полезные знания и навыки, учат заботиться о себе и других людях. Участие в них – это возможность снова и снова заострить внимание на значимости мероприятий, направленных на предотвращение и ликвидацию ЧС и защиту населения. Ведь культура безопасности жизнедеятельности – одна из обязательных составляющих среды, в которой растет и воспитывается каждый ребенок.

И то, что Всероссийский открытый урок по основам безопасности жизнедеятельности стал доброй традицией, вселяет надежду, что подрастающее поколение не вырастет равнодушным к чужой беде. Именно поэтому очень важен массовый охват, формирующий у детей и молодежи навыки безопасного поведения в экстремальных и чрезвычайных ситуациях дома, в общественных местах, на улице и на природе, умение распознавать и оценивать опасные и вредные факторы среды обитания человека, находить способы защиты от них, оказывать само- и взаимопомощь.

Только научившись видеть потенциальные угрозы, школьники смогут в дальнейшем разумно оценивать свои силы и спокойно принимать верные решения в соответствии с алгоритмами действий при возникновении любой ЧС.



Оказание первой помощи пострадавшим – важный элемент на уроках ОБЖ

По материалам пресс-служб ГУ МЧС России

# ГАРАНТ ГОТОВНОСТИ – КОМПЛЕКСНАЯ ПРОВЕРКА

Положительный опыт Республики Башкортостан, полученный при модернизации региональной автоматизированной системы централизованного оповещения (РАСЦО), отмечен Правительственной комиссией по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности и рекомендован другим субъектам РФ.

**Н**аиболее эффективный способ подготовки любой системы к выполнению своих задач – это испытание ее в реальных условиях. При этом можно выявить ошибки проектирования и монтажа системы, что особенно важно при создании больших распределенных сетей. Однако существуют системы, которые предназначены на особый период. Поэтому ежегодно проводятся комплексные проверки готовности систем оповещения.

Первоначально предполагалось использовать их в рамках гражданской обороны при ее переводе на военное положение. Суть комплексных проверок – это полнофункциональное задействование систем оповещения в условиях, максимально приближенных к реальным.

В Республике Башкортостан (РБ) проверки готовности РАСЦО в соответствии с российским законодательством проводятся два раза в год: в первую среду марта и октября. В текущем году в связи с проведением специальной военной операции весенняя комплексная проверка была перенесена на 20 июля.

Модернизированный пункт управления региональной автоматизированной системы



Пункт управления РАСЦО готов к выполнению задач

централизованного оповещения Республики Башкортостан позволяет визуализировать ход комплексной проверки. Здесь размещены средства мониторинга и управления РАСЦО. Во время проверки была продемонстрирована как работа самой системы, так и действия оперативного дежурного при выполнении команд оповещения.

Техническое сопровождение и эксплуатацию РАСЦО РБ обеспечивает в круглосуточном режиме центр информирования и оповещения населения ГБУ Республики Башкортостан Служба обеспечения мероприятий гражданской защиты Госкомитета РБ по чрезвычайным ситуациям. Штатная численность центра – 32 человека, из них на боевом дежурстве находятся девять человек. В их задачи входят поддержание в постоянной готовности РАСЦО РБ, включая комплексную систему экстренного оповещения населения, а также непосредственное выполнение команд по оповещению должностных лиц и населения.

В 2021 г. в Республике Башкортостан была завершена модернизация РАСЦО на всей ее территории: с 1 июня она принята в постоянную эксплуатацию.

При модернизации системы применены современные технические решения, в качестве пультов управления задействованы сенсорные экраны. Используемое программное обеспечение позволяет дежурному диагностировать работоспособность всей системы и быстро выявлять сбои в ней с точным указанием адреса не-

## НАША СПРАВКА

На данный момент РАСЦО РБ функционирует в следующем составе: два пункта управления республиканского уровня (основного и резервного), 63 пункта управления муниципального уровня, 464 электросирены, 147 точек сиренно-речевого (громкоговорящего) оповещения, 84 приемника сигналов оповещения, 43 точки перехвата телерадиовещания и 34 локальные системы оповещения опасных производственных объектов. РАСЦО РБ перехватывает в автоматизированном режиме теле- и радиоканалы первого цифрового мультиплекса ФГУП РТРС (Первый канал, Россия-1, Матч ТВ, НТВ, Пятый

канал, Россия-К, Россия-24, Карусель, ОТР, ТВ Центр, Маяк, Радио России), теле- и радиоканалы регионального оператора ГУП «ТРК Башкортостан» (БСТ, Спутник ФМ, Юлдаш, Ашкардар) и каналы кабельного телевидения ПАО «Башинформсвязь» (Первый канал, Россия-1, НТВ, Россия-24).





работающего узла. На старой системе данную операцию выполняла обслуживающая организация, сбор и анализ информации при этом подчас затягивались.

Приемники сигналов оповещения обеспечивают подтверждение получения сигналов органами повседневного управления муниципальных образований в онлайн-режиме, тогда как на старой системе такое подтверждение проводилось с использованием телеграфа.

Точки громкоговорящего оповещения и перехват теле-, радиовещания позволяют эффективно доводить до населения речевую и визуальную информацию.

Возможности подсистемы оповещения должностных лиц по телефонам расширены за счет внедрения подсистемы СМС-оповещения. Кроме того, защищенная сеть передачи данных дает возможность использовать мобильный пункт управления РАСЦО РБ из любой точки республики.

РАСЦО РБ аттестована по первому классу защиты информации. Передаваемые по цифровым каналам данные защищены современным оборудованием криптошифрования. Это позволило не только впервые в России осуществить перехват каналов цифрового телевидения РТРС в автоматизированном режиме, но и задействовать защищенные каналы для организации IP-телефонии и видео-конференц-связи органами управления республики и муниципальных образований. Уже сейчас в РАСЦО РБ возможности IP-телефонии используются для подтверждения получения сигналов оповещения, а в будущем планируется расширить функционал РАСЦО РБ за счет внедрения ВКС.

Положительный опыт республики, полученный при модернизации РАСЦО РБ, был отмечен на заседании рабочей группы



Руководство республики в ходе комплексной проверки РАСЦО

Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности и рекомендован дру-

ЦИФРЫ



**БОЛЕЕ 850 РАЗ  
ИСПОЛЬЗОВАЛАСЬ  
РАСЦО РБ В 2021 г.**

*Ежедневные проверки состояния РАСЦО РБ (проводятся три раза в сутки) и своевременное устранение недостатков позволяют поддерживать работоспособность системы на уровне 99 %*

позволяют поддерживать работоспособность системы на уровне 99 %. Система оповещения обеспечивает охват техническими средствами 95 % населения.

гим субъектам РФ при проведении модернизации своих систем оповещения.

Сейчас из 34 локальных систем оповещения опасных производственных объектов с РАСЦО РБ сопряжены 25. Но совместно с организациями продолжается активная работа по созданию, модернизации ЛСО и их сопряжению с РАСЦО РБ. В текущем году создаются пять и модернизируются шесть ЛСО.

Ежедневные проверки состояния РАСЦО РБ (проводятся три раза в сутки) и своевременное устранение недостатков

Проведенные комплексные проверки показали, что система оповещения «готова к выполнению задач».

В настоящее время системы оповещения имеют двойное предназначение – для использования как в мирное, так и в военное время. В повседневной деятельности органы РСЧС посредством их информируют население в целях профилактики и предупреждения о возможных чрезвычайных ситуациях.

Модернизированная РАСЦО РБ уже показала свою эффективность при информировании населения в ежедневном режиме – о неблагоприятных и опасных метеорологических явлениях и в профилактических целях по обеспечению безопасности при пожарах, безопасности на водных объектах. Она была задействована также в муниципалитетах – население информировалось о мерах борьбы с коронавирусной инфекцией COVID-19.

Комплексная проверка 20 июля 2022 г. в очередной раз подтвердила, что РАСЦО РБ «готова к выполнению задач по предназначению».



В качестве управления задействованы сенсорные экраны

Подготовили

**Фарход Кутлугузин, Петр Савчук,**  
аспиранты ВНИИ ГОЧС МЧС России



# ОФИЦИАЛЬНОМУ СИМВОЛУ МЧС РОССИИ — ЧЕТВЕРТЬ ВЕКА

15 ноября исполняется 25 лет со дня принятия эмблемы чрезвычайного ведомства — Белой Звезды Надежды и Спасения.

Сегодня герб МЧС России знают все. И это во многом благодаря восьмилучевой звезде — красивому символу, встречающемуся издревле во многих мировых культурах. Белая Звезда Надежды и Спасения — именно так, торжественно, словно по именам, пишутся столь важные слова.

Но почему эта звезда стала олицетворять чрезвычайное ведомство? Дело в том, что при разработке ведомственных эмблем всегда учитываются сложившиеся традиции отечественной символики. Необходимо, чтобы они соответствовали требованиям геральдики, фалеристики, вексикологии и были исторически достоверны. При этом разрабатываемые образцы должны отвечать принципам художественной выразительности и иметь



характерные признаки, отличающие их от других, уже существующих. Вот как вспоминает о появлении официального символа МЧС России главный геральдист чрезвычайного ведомства **Александр Ефимов**: «О том, что Российскому корпусу спасателей необходима своя атрибутика, заговорили сразу же после его создания. Задача требовала профессионального подхода и оригинального решения, ведь родилось новое ведомство, и не какое-то рядовое, а особенное. Значит, и знаки отличия должны быть особенными. Нужны были по-настоящему сильные образы, символи-

зирующие идеи молодого министерства. Смотреться новый символ должен был ярко и выразительно. Но нельзя было забывать и про традиции».

По указанию главы МЧС России Сергея Шойгу работа по созданию эмблемы была поручена Управлению безопасности министерства. После долгих поисков пришли к образу Белой Звезды Надежды — вытянутой по вертикали восьмиконечной звезды. Этот символ был позаимствован ими у мореплавателей, которые ориентировались в своих путешествиях по звездам и надеялись, что те обязательно приведут их в безопасную гавань. Не случайно и песен про путеводную звезду, обозначающую убежище и мирный приют, так много. Со временем звезду стали использовать в навигации и картографии как обозначение сторон света под названием «роза ветров».

В символе МЧС России в центр звезды был добавлен голубой равносторонний треугольник, расположенный в круге оранжевого цвета, — это международный отличительный знак гражданской обороны. Такой треугольник является самой устойчивой из всех геометрических фигур, поэтому он и стал символом прочности и противостояния любым попыткам внешней деформации в виде каких бы то ни было бедствий и катаклизмов.

Подобное дизайнерское решение прижилось во всем мире. Яркие контрастные оттенки — синее небесное мирное убежище, твердо стоящая палатка-треугольник, крыша, оберегающая от пламени и иных опасностей (оранжевое поле), — теперь узнают повсеместно.

Вот почему Белая Звезда Надежды и Спасения стала основным геральдическим знаком МЧС России, где восьмиконечная звезда — символ надежды и спасения, а голубой равносторонний треугольник — символ гражданской обороны.

Вот почему Белая Звезда Надежды и Спасения стала основным геральдическим знаком МЧС России, где восьмиконечная звезда — символ надежды и спасения, а голубой равносторонний треугольник — символ гражданской обороны.





Белая звезда и международная эмблема гражданской обороны символизируют поисково-спасательную деятельность службы. Этот знак был официально учрежден Указом Президента РФ от 15 ноября 1997 г. № 1231 «О флаге и геральдическом знаке – эмблеме Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий».

С тех самых пор эмблема используется на флагах, вымпелах, знаках различия, ведомственных наградах, а также для маркировки техники и имущества. Как символ Белая Звезда обыграна и в эмблемах многих подразделений чрезвычайного ведомства. Так, у Всероссийского центра экстренной и радиационной медицины МЧС России в эмблему вписана змея, обвивающая жезл Гермеса, – это кадуцей, символ мудрости, лечебного и фармацевтического дела. А Государственная инспекция по маломерным судам отличается эмблемой с якорем, на котором расположена Белая Звезда. Ну а Академия Государственной противопожарной службы добавила к ней сову в пожарной каске – эта птица издревле олицетворяет получение новых знаний, раскрытие тайн. Используется Белая Звезда (иногда видоизмененная) также в неко-



В эмблему ВЦЭРМа вписана змея, обвивающая жезл Гермеса



торых волонтерских поисково-спасательных отрядах.

Своими воспоминаниями о рождении эмблемы чрезвычайного ведомства поделился и стоявший у истоков

формирования символов новой России – председатель Геральдического совета при Президенте России – государственный герольдмейстер страны **Георгий Вилинбахов**: «Сотрудничество Геральдической службы с Министерством по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий с самого начала носит особый характер. Ведь никогда ранее за всю историю страны не существовало подобного ведомства, а значит, и всю символику чрезвычайного министерства потребовалось создавать с нуля».

Работа с МЧС, по словам Георгия Вилинбахова, была вообще одной из первых. Это было время подготовки гуманитарного конвоя в Осетию – Аланию, который нужно было соответствующим и узнаваемым образом оформить (начиная от окраски машин до внешнего вида спасателей и водителей). И вот та совместная с министерством работа привела к тому, что практически все, созданное тогда, 25 лет назад, существует и по сей день: и эмблема, которая всем хорошо знакома, и оранжевые береты, и маркировка транспортных средств министерства...

«Все это себя оправдывает, – говорит государственный герольдмейстер. – Тот же спасатель должен выделяться в толпе

за счет яркого цвета формы и отличительных знаков, тогда и людям легче ориентироваться, куда и к кому им обращаться за помощью».

Деятельность по созданию символики для многих покрыта тайной. Вот как рассказывает о ней Георгий Вилинбахов: «Всю свою работу мы строим на основе диалога. С МЧС России он, к счастью, всегда получается продуктивным. И мы уже вместе смотрим, каким образом наши идеи встраиваются в существующую геральдическую систему страны и как все это может быть реализовано. Люди, которые этим занимаются в министерстве, всегда подробно объясняют, что и для чего нужно, какие в ведомстве существуют традиции, какие есть аналоги в международной практике. Эти слова относятся, в частности, к руководителю геральдической службы МЧС России Александру Ефимову, с которым мы работаем вместе уже много лет, да и ко всей его профессиональной команде».

Конечно, четверть века по меркам истории – срок небольшой, однако чрезвычайной службе этого с лихвой хватило как для разработки системы собственной деятельности, так и для поднятия престижа ее геральдических символов. И сегодня чрезвычайное ведомство полностью оснащено своими эмблемами, знаками отличия и наградами. Так что Белая Звезда Надежды и Спасения на гербе МЧС России навсегда призвана согревать не только каждого специалиста министерства, но и всех людей!

Подготовил **Андрей Сохоев**,  
наш корреспондент.  
Фото из архива редакции

## НАША СПРАВКА



Автором фона для звезды в символе Международной организации гражданской обороны был генерал французской медицинской службы Джордж Сант-Пол. Это он в 1931 г.

предложил идею создания нейтральных зон, в которых могли бы найти убежище мирные люди, пострадавшие от военных и иных конфликтов. И вскоре ассоциация по созданию этих зон была создана в Париже, впоследствии переместившись в Женеву. Ныне Женевские зоны, ратифицированные Лигой Наций, охраняются МОГО. Таким образом, применение эмблемы расширилось и теперь она используется и организациями, занимающимися предупреждением стихийных и иных бедствий, а также ликвидацией их последствий. И МЧС России не является в этом плане исключением.

Александр Матвеев, канд. техн. наук, доцент, зав. кафедрой Санкт-Петербургского университета ГПС МЧС России

# КУЗНИЦА КАДРОВ В ОБЛАСТИ ИНФОРМАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Согласно соответствующей Доктрине информационная безопасность является основополагающим направлением обеспечения национальной безопасности Российской Федерации. Поэтому вопросы киберустойчивости информационной инфраструктуры и безопасности информации находятся в зоне постоянного внимания руководства МЧС России, регулярно обсуждаются на заседаниях коллегии министерства.

**В** качестве кардинальных решений последних лет следует отметить утверждение ведомственной Концепции информационной безопасности (ИБ) и введение штатных должностей и структурных подразделений по защите информации (ЗИ).

В настоящее время ИБ как отрасль переживает бурное развитие, обусловленное активизацией межгосударственных источников деструктивных воздействий на информационную инфраструктуру Российской Федерации. Одновременно бурное развитие ИТ-индустрии, в том числе в мире интернета вещей, спровоцировало рост уязвимостей программно-аппаратного обеспечения. Как следствие – актуализировались принципиально новые классы угроз информационной безопасности.

## СИСТЕМНЫЕ РЕШЕНИЯ

Непрекращающаяся разработка инновационных средств ЗИ, поступающих (и ожидающихся к поступлению) на вооружение ведомства, требует новых компетенций, умений и навыков по их применению. Поэтому руководством ведомства было принято решение: чтобы выправить ситуацию, приоритетным направлением считать «повышение уровня подготовки должностных лиц МЧС России в области информационной безопасности и защиты информации». Со всей очевидностью это требует создания соответствующей системы ИБ-образования.

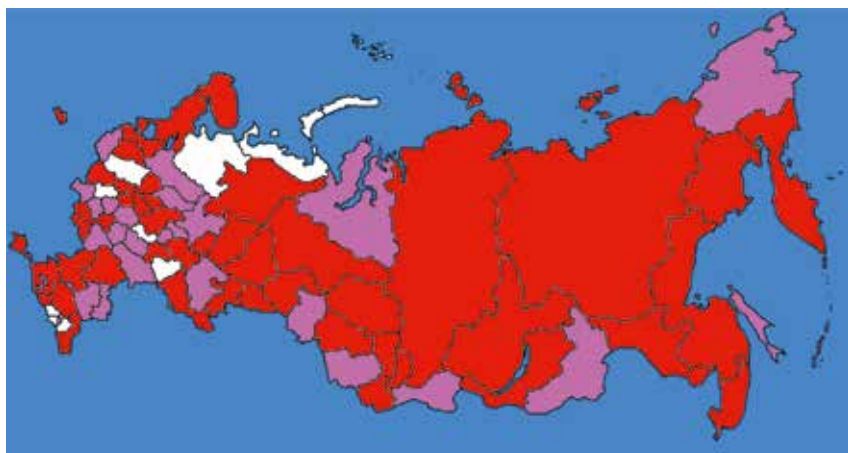
В качестве первого шага в данном направлении по решению коллегии министерства на базе Санкт-Петербургского университета Государственной противопо-

жарной службы МЧС России была организована профессиональная переподготовка по категории «Должностные лица МЧС России, осуществляющие профессиональную деятельность в области обеспечения ИБ и ЗИ». Проведение переподготовки возложено на кафедру прикладной математики и информационных технологий, профессорско-преподавательский состав которой имеет богатый профессиональный и педагогический опыт в области информационной безопасности и защиты информации.

В сжатые сроки была разработана, согласована и утверждена рабочая программа «Техническая защита информации ограниченного доступа, не содержащей сведения, составляющие государственную тайну» (программа), приобретено необходимое лабораторное оборудование и создан уникальный учебно-методический комплекс.

Дидактическая сложность решения задачи переподготовки неоднородного по уровню инженерно-технической подготовки контингента обучающихся, да еще в условиях пандемии, потребовала от профессорско-преподавательского состава кафедры высокого педагогического и методического мастерства, самоотверженности и преданности долгу. Это и было позже отмечено в приказе руководства ведомства.

Высокий профессионализм и заинтересованный творческий подход профессорско-преподавательского состава ка-



Территориальный охват программой переподготовки должностных лиц МЧС России:

■ – получившие дипломы; ■ – обучающиеся в настоящее время; □ – в плане на обучение





Экзаменационная комиссия готова к приему выпускных аттестационных работ



Автор письма Анна Стрелец, старший инженер ГУ МЧС России по Амурской области

федры отмечают также и обучавшиеся по программе.

### ЛИЧНЫЙ ОПЫТ

Я приехала учиться в Санкт-Петербургский университет ГПС МЧС России из города Благовещенска Амурской области. На курс попала случайно – неожиданно освободилось место в группе. В первый же день, познакомившись с составом группы, с удивлением узнала, что из 25 обучающихся девушка только одна я. Кроме того, каждый из регионов отправил на обучение по два человека, а я оказалась в одиночестве из своего субъекта.

В университете нас встретил куратор, Балюк Антон Сергеевич. Он сопровождал группу на протяжении всего периода обучения, контролировал присутствие каждого по утрам на занятиях, самочувствие и настроение группы.

Хотелось бы рассказать и про всю прекрасную команду профессорско-пре-

подавательского состава кафедры. Все они – профессионалы с большой буквы, с индивидуальным подходом к процессу обучения и к слушателям.

Доцент Петров Владимир Гаврилович преподает дисциплины по персональным данным, сертификации, лицензированию и аттестации. Это человек огромного стажа работы в сфере защиты информации, с удовольствием делится своим бесцен-



*Непрерывающаяся разработка инновационных средств ЗИ, поступающих (и ожидающихся к поступлению) на вооружение ведомства, требует новых компетенций, умений и навыков по их применению*

ным опытом с обучающимися, рассказывает много интересных жизненных эпизодов и рабочих ситуаций, которые идеально иллюстрируют применимость тех или иных методов работы в реальных условиях.

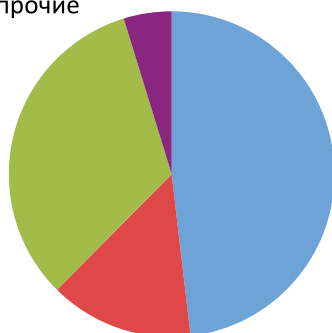
Доцент Метельков Александр Николаевич отличается легким и непринужденным стилем преподавания. Занятия по защите информационных систем и служебной информации пролетают незаметно в разумном сочетании коммуникативно-диалоговой формы взаимодействия со слушателями и освоения теоретической части материала.

Профессор Яковлев Виктор Алексеевич на занятиях по криптографии заставил наши умы активно поработать. Лабораторные работы, сочетающие в себе модульную арифметику и методы криптографического шифрования-дешифрования, изначально напугали нас сложностью понимания, но преподаватель в очень доступной форме умеет доводить учебный материал до аудитории и кажущиеся неприступными задачи становятся понятными и решаемыми.

Пожалуй, самыми неординарными для меня стали учебные занятия, проводи-

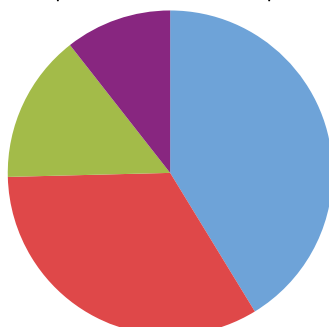
## ХАРАКТЕРИСТИКА «НЕОДНОРОДНОСТИ» КОНТИНГЕНТА ОБУЧАЮЩИХСЯ

- руководящий состав
- специалисты
- инженерно-технический состав
- прочие



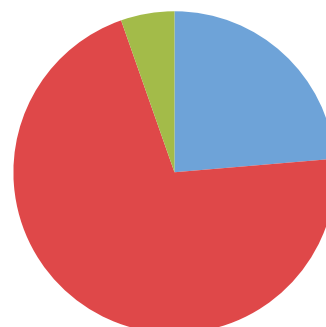
а) категория

- ИТ, радиоэлектроника и связь
- проч. инж.-техн. специальности
- пож. и техносф. безопасность
- социально-экон. специальности



б) базовое образование

- бакалавриат
- специалитет
- магистратура



в) квалификация



Счастливые обладатели дипломов, 2021 г.

мые профессором Буйневичем Михаилом Викторовичем. Это были продуктивные занятия с интерактивными дедуктивными методами, сопровождаемые массой интересных мультимедийных материалов, фактов и историй. На удивление, именно на этих занятиях мы писали меньше всего, большую часть времени проводили в активном поиске верных ответов, решали нестандартные задачи и обсуждали найденные решения. Учебный материал, освоенный в такой активной поисковой и творческой деятельности, легко запоминался и применялся при выполнении практических заданий, которые назывались «летучками».

Также хотелось бы отметить отличную оснащенность учебной аудитории, в которой проходили занятия. Рабочие места обучающихся оборудованы по последнему слову техники: компьютеры, интерактивные доски, учебные стенды для практических занятий. Даже управление освещением и жалюзи в классах полностью автоматизированы.

У меня большой опыт прохождения обучения, в том числе в части получения дополнительного образования и повышения квалификации. Здесь же уже на пер-

вой неделе обучения, благодаря прежде всего преподавателям, я словно очулась от рутинной повседневной работы, мне стало действительно интересно учиться. На занятиях не было обыденности, каждый день открывал для меня что-то новое и интересное.

И я заглянула идеей продолжить обучение и перейти на более серьезную тропу научной деятельности, а именно – поступить в адъюнктуру университета. В этом решении на меня очень сильно повлиял профессор Буйневич. Считаю, что в большей степени благодаря его активному и нестандартному подходу к проведению занятий мне удалось под другим углом взглянуть на сферу своей деятельности и захотелось что-то изменить. Я вернулась домой с абсолютно обновленными жизненными целями и ориентирами. В данный момент активно готовлюсь к сдаче кандидатских экзаменов, а также как бы закладываю фундамент своей будущей научной работы.

Рекомендую всем желающим получить дополнительные знания, приезжать на обучение в замечательный Университет ГПС МЧС России и желаю каждому открыть в себе что-то новое и посмотреть на

мир другими глазами, как это удалось сделать мне.

### ДОСТИЖЕНИЯ И ПЛАНЫ


В 2020–2021 гг. 115 сотрудников МЧС России прошли профессиональную подготовку и получили соответствующие документы о квалификации, что позволило ряду главных территориальных управлений министерства получить лицензии ФСБ России, необходимые для легитимного использования средств криптографической защиты конфиденциальной информации.

В планах министерства обеспечить 100%-ный охват программой переподготовки должностных лиц МЧС России, осуществляющих профессиональную деятельность в области обеспечения ИБ и ЗИ, и в дальнейшем не снижать этот показатель.

Предусматривается также обеспечить повышение квалификации ответственных должностных лиц по ряду программ. Кафедра прикладной математики и информационных технологий уверена, что сможет воплотить в жизнь все замыслы и с неизменно высоким качеством исполнит возложенную на нее ответственную миссию.

Новый учебный год кафедра встретила с амбициозными планами в сфере ИБ-образования и науки, среди которых: ревизия программы переподготовки, равертывание киберполигона, организация магистерской подготовки, защита кандидатских и докторских диссертаций, проведение НИОКР по созданию автоматизированной среды подготовки специалистов ИБ и ЗИ.

ЦИФРЫ



**75 СОТРУДНИКОВ МЧС РОССИИ,**  
**В ТОМ ЧИСЛЕ ДЛЯ ПОДВЕДОМСТВЕННЫХ**  
**ОРГАНИЗАЦИЙ, ПЛАНИРУЕТСЯ ДО КОНЦА**  
**2022 г. ПЕРЕПОДГОТОВИТЬ ДЛЯ РАБОТЫ**  
**В ОБЛАСТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ИБ И ЗИ**



# ТУРИЗМ НЕ ДОЛЖЕН БЫТЬ УГРОЗОЙ

Количество туристических маршрутов в нашей стране выросло за год в разы. МЧС России призывает любителей путешествий не забывать про меры безопасности.

**В**зрывной рост спроса на внутренние направления обусловлен не только снятием антиковидных ограничений, но и тем, что уровень сервиса и качество продукта в российских регионах в последнее время существенно улучшились. Развиваются и пользуются популярностью все виды туризма: культурно-познавательный, гастрономический, событийный, экотуризм.

Так, с начала этого года в МЧС России были зарегистрированы более 17 тыс. туристских групп, в их составе – почти 219 тыс. путешественников, включая свыше 80 тыс. детей. При этом специалистам чрезвычайного ведомства пришлось почти 500 раз выезжать на помощь туристам. Спасти из трудных ситуаций удалось 629 человек.

По мнению специалистов, основными факторами риска остаются слабая подготовка самих туристов и их гидов, а также неизведанные маршруты прохождения трасс. Усложняет ситуацию и то, что, как правило, в отдаленных местах крайне ненадежная связь, поэтому дозвониться до спасателей и попросить помощи путешественникам бывает непросто. К тому же нередко географические и природные особенности региона или погодные условия могут существенно



Эвакуация с горной местности травмированного туриста

осложнить поисково-спасательным службам оказание помощи попавшим в беду.

В свою очередь в последнее время путешественники все чаще стали осваивать неизведанные маршруты, что вдвойне опасно, особенно в горном кластере.

«Экстремальный туризм должен в первую очередь обеспечивать максимально безопасные условия для отдыха граждан, – говорит заместитель начальника ГУ НЦУКС Сергей Воронцов. – Несоблюдение основ в области услуг в этом направлении, по нашему мнению, это слабая подготовка самих туристов, плохо разработанные маршруты, зачастую слабая подготовка гидов и организаторов мероприятий, неустойчивая связь с зоной отдыха и, как результат, – несвоевременное реагирование сил и средств на оказание помощи и спасения».

Поэтому любители гор должны уделять подготовке к выходу на маршрут очень серьезное внимание, ибо экстремальный туризм чаще всего сопряжен с трудностями и опасностями. В первую очередь каждый путешественник должен правильно экипироваться, подобрать удобную одежду и обувь. С собой нужно взять теплые вещи, дополнительные источники питания для мобильного телефона, фонарик и средства для разжигания костра. Также желательно иметь с собой GPS-навигатор.

Далее, перед путешествием стоит ознакомиться с погодными условиями и прогнозом погоды на все время похода.

И ни в коем случае не пренебрегать регистрацией туристических групп в МЧС России. Ведь только в 2022 г. произошло девять происшествий с тургруппами, пять из которых были не зарегистрированы.

Напомним, что сама процедура регистрации очень проста. Достаточно за 10 дней до выхода на маршрут заполнить специальную форму на сайте территориального подразделения министерства по месту планируемого путешествия. В местном поисково-спасательном подразделении МЧС можно получить и всю необходимую информацию об особенностях намечаемого маршрута, контрольном времени его прохождения и сигналах связи.

Согласно статистике происшествия с туристическими группами чаще всего происходят в Дальневосточном и Южном федеральных округах. По мнению Сергея Воронцова, «события, произошедшие в Кабардино-Балкарской Республике и Камчатском крае, приведшие, к сожалению, к гибели людей, показывают, что в этом деле нужна совместная работа федеральных органов исполнительной власти и исполнительной власти субъектов РФ. Им необходимо проводить работу по законодательному урегулированию, информационному взаимодействию, а также постоянные тренировки сил и средств, направленные на обеспечение безопасности туристов».

Подготовила **Елена Фукс**, ДИП МЧС России

## НАША СПРАВКА

В настоящее время на территории Российской Федерации в суточном режиме формируются от 30 до 40 туристических групп, которые находятся на постоянном контроле органов повседневного управления для их проведения и оказания помощи в случае необходимости.



# ЕСЛИ ЧЕЛОВЕК ИСПЫТЫВАЕТ ШОК

Ведомственная психологическая служба объединяет около 900 специалистов, работающих в территориальных органах по всей стране. Накануне Дня психолога, который отмечается 22 ноября, о важности этой службы, ее специфике и сложностях при оказании помощи попавшим в беду людям мы поговорили с психологами ГУ МЧС России по Новосибирской области **Ольгой Макаровой** и **Мариной Угловой**.

– Расскажите, что представляет собой работа психолога МЧС России? Как часто сами пожарные и спасатели обращаются к вам за помощью?

**Ольга Макарова (О.М.):** Перед специалистами психологической службы МЧС России стоят две основных задачи: первая – работа с личным составом, вторая – оказание экстренной психологической помощи людям, пострадавшим от чрезвычайных ситуаций. В повседневной деятельности мы оказываем пожарным и спасателям психологическую помощь и поддержку, изучаем социально-психологический климат в коллективах.

Наша профессия не терпит застоя и бездействия. Поэтому мы постоянно повышаем свою квалификацию и участвуем в различных учебно-методических сборах, мероприятиях, в том числе активно развиваем Всероссийский проект «Научись спасать жизнь!» Также регулярно проводим психологические тестирования пожарных и спасателей, чтобы подтвердить их готовность к реагированию на любое происшествие.

– Каким образом принимается решение о том, когда стоит привлекать к работе психологов?

**Марина Углова (М.У.):** Старший оперативный дежурный получает оперативную информацию о происшествии на территории Новосибирской области и, изучив первичные данные, при необходимости направляет на место происшествия психологов, а в случае масштабной чрезвычайной ситуации начальник Главного управления МЧС России по региону принимает решение об открытии «горячей линии».

Работа на телефоне имеет свои нюансы, так как приходится оказывать психологическую помощь дистанционно, не видя



Марина Углова и Ольга Макарова

человека, без возможности отслеживать дальнейшую его реакцию.

– Практически всегда, когда человек пострадал при ЧС, ему требуется помощь квалифицированного психолога. В чем специфика такой работы?

**О.М.:** Человек, который попал в стрессовую ситуацию, в первую очередь испытывает шок: он потрясен, растерян, дезорганизован. Человеческая психика имеет свойство защищаться, и любая реакция, будь то истерика, агрессия, ступор или просто плач, – это совершенно нормальная реакция, и каждый может испытать ее. Одними из первых действий психолога в этом случае – дать понять пострадавшему, что он не одинок и находится в безопасности.

– С какой реакцией труднее всего справиться?

**М.У.:** Любая реакция – это как бы крик о помощи. Психолог МЧС России работает с

конкретным эмоциональным состоянием человека, чтобы помочь ему преодолеть этапы постигшего его горя и прийти к состоянию, которое мы называем «светлой грустью». После эмоционального реагирования человек обретает способность к совершению рациональных и целенаправленных действий, он может использовать свои собственные внешние и внутренние ресурсы для того, чтобы совладать с ситуацией. Для нас главное – вывести человека за рамки горестного состояния, чтобы он «увидел» вокруг себя других людей.

– Всегда ли психологи на месте ЧС работают парами?

**М.У.:** Всегда. Часто катастрофы происходят ночью. Это усиливает страхи. К тому же неизвестно,

какую реакцию на месте ЧС мы встретим. И работать зачастую приходится не с одним человеком. Мы подходим к пострадавшим аккуратно, не обращая на себя особого внимания. Видим людей и их родственников. Отмечаем какие-то микрогруппы, ориентируемся, какой национальности: у каждой есть особенности культур, обычаев и т. д., и их нужно уважать и учитывать. Мы на глаз распределяем эти микрогруппы. В каких-то ситуациях прибегаем к помощи консула.

**О.М.:** Люди в ЧС находятся в состоянии острого стресса. Бывает, что мы отходим от группы пострадавших в сторону и разговариваем между собой, а при этом идут работы по извлечению людей из-под завалов. И пострадавшие могут подумать, что мы от них что-то скрываем. А вообще, если нам нужно передать друг другу какую-то информацию, то у нас есть сотовые телефоны.

Обычно я работаю с теми, кто находится напротив меня, а Марина Олеговна –



с теми, кто напротив нее. Когда я вижу, что кому-то становится плохо, я глазами показываю на человека Марине Олеговне, и она обращается к нему, либо она таким же образом сигнализирует мне.

**М.У.:** При этом нам тоже важна поддержка друг друга. Если я вижу, что у Оли все в порядке, и я спокойна.

**О.М.:** Допустим, стоит группа женщин. Я могу подойти к ним, соблюдая определенную дистанцию. Тактильный контакт с людьми нужно применять очень аккуратно, потому что я посторонний человек, к тому же в форме МЧС. Иногда можно просто постоять возле человека, а когда он привыкнет к тому, что ты рядом, то можно очень аккуратно прикоснуться к нему и даже легонько положить руку на плечо, и это может пострадавшему очень помочь.

**М.У.:** И дальше включаемся в разговор с человеком, в его беду и проблему. У людей разная натура. Бывает, что один горько плачет, а другой замкнулся в себе, молчит.

**– А кому из них нужно оказать помощь первому – кто плачет или кто молчит?**

**М.У.:** Сначала следует идти к тому, кто находится в ступоре. Потому что плачущий уже испытывает сильные эмоции. И это хорошо, плач – самая адаптивная реакция человека. Если же он держит эмоции в себе, то мы его, наоборот, стараемся вывести на плач. Потому что ступор может перейти в более острую стрессовую реакцию – например, в истерику.

Был такой случай. Парень сидел в ступоре после автокатастрофы, просто сидел и ни на что не реагировал. Я подошла и спокойно говорю ему: «Меня зовут Марина,



Работа психолога при ЧС

могу вам чем-то помочь?» Реакции не было никакой, человек был весь в себе. Но все же удалось немного вывести его из этого состояния, однако когда началось опознание тел пострадавших, его реакция перешла в истерику.

**– Насколько сложнее работа с детьми в момент чрезвычайной ситуации?**

**О.М.:** Каждый ребенок по-своему переживает горе, и чаще всего само его поведение и настроение может меняться. Например, он может плакать, затем отвлечься на игры, а потом снова начать плакать. Кроме того, в момент чрезвычайной ситуации взрослые могут из-за стресса забыть о ребенке, поэтому на нас ложится забота о детях, чтобы не оставлять их в одиночестве.

**– Чего ни в коем случае нельзя говорить оказавшемуся в критической ситуации человеку?**

**М.У.:** В самый острый момент переживания важно дать человеку ощущение, что его слушают, понимают, дают ему возможность выразить чувства, которые его переполняют. У нас нет четкого алгоритма

в работе, тем более шаблонных фраз. Каждая ситуация индивидуальна, и для каждого человека с определенной стрессовой реакцией мы пытаемся подобрать нужные слова.

На мой взгляд, не стоит говорить такие фразы, как: «Все пройдет», «Бог забирает лучших», «Время лечит», «Все самое страшное уже позади» и т. п. Главное, мы не должны вселять в человека пустые надежды, а должны тактично доводить до него достоверную информацию.

**– Психологи МЧС России – кто они?**

**О.М.:** Психологи МЧС – это связующее звено между пострадавшим и спасательной службой, ведь главное – это помочь человеку, попавшему в беду. Жизнь его после этого навсегда разделится на «до» и «после» происшествия. Психолог МЧС России должен дать ему опору на ближайшее время, помочь найти внутренние ресурсы, чтобы справиться с постигшей трагедией.

И в дальнейшем психологическая поддержка человека немаловажна, и она берется на особый контроль психологами Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций. С ними у нас налажено тесное взаимодействие, и в их задачи входит установление контакта с пострадавшими и с родственниками: ведь им может понадобиться, так сказать, отсроченная психологическая помощь с тем, чтобы привести человека к более стабильному состоянию.

Беседу вела **Маргарита Хомутова**,  
пресс-служба ГУ МЧС России  
по Новосибирской области.  
Фото пресс-службы главка



Работа психологов с личным составом

## В ТЕМУ

Психологическая служба чрезвычайного ведомства ведет свою историю с сентября 1999 г., когда был создан Центр экстренной психологической помощи МЧС России. Сегодня ЦЭПП является аттестованным аварийно-спасательным формированием. Психологи служат в территориальных органах, пожарных и спасательных отрядах, воинских частях, учебных заведениях ведомства. Филиалы ЦЭПП находятся в Санкт-Петербурге, Нижнем Новгороде, Екатеринбурге, Красноярске, Хабаровске, Ростове-на-Дону, Пятигорске, Севастополе и Республике Крым.

В рамках подготовки и сопровождения личного состава ведомства специалисты психологической службы проводят около 230 тыс. мероприятий в год. В 2019 г. коллектив Центра экстренной психологической помощи МЧС России был удостоен Благодарности Президента России.



Валерий Роганов, ВНИИ ГОЧС МЧС России

# КАК «ЗВУЧИТ» ПРОВАЛ ГРУНТА?

Ученые МЧС России разработали метод исследования, который позволяет определять места возможных провалов грунта в карстово опасных зонах. Он может использоваться в том числе и на территориях вечной мерзлоты. Особенность разработанного способа в отличие от других состоит в том, что здесь не требуется бурение почвы, а это значит, метод более оперативен и экономичен.



**Р**азработка ученых МЧС имеет ряд преимуществ. Исследование за счет использования геофизического метода в десятки раз дешевле тех случаев, когда для изучения грунта бурят скважины. При новом методе обработка получаемых данных проходит быстрее, соответственно сокращается время получения вердикта ученых. Специалисты отмечают высокую достоверность такого метода – более 70 %.

Суть его заключается в том, что здесь используется акустика: аппаратура позволяет «услышать» звуки и вибрации, исходящие от поверхностей, будь то здание или грунт. Эти акустические шумы имеют разные частоты, за счет чего и формируется общая картина исследования. К примеру, «звук» от целых и новых зданий и от старых строений с износом абсолютно различен.

Ученые отмечают, что при исследовании важна интегральная оценка, когда анализируют состояние здания и почвы одновременно – используется метод динамико-геофизических испытаний, так называемой системы «грунт – сооружение». Она лежит в основе работы мобильного диагностического комплекса «Струна», обследующего поврежденные здания и сооружения, когда необходимо дать заключение об их дальнейшей эксплуатации.

Цель метода – определить частоту собственных колебаний зданий и грунта. Акустические приборы как бы прослушивают почву под зданием и на расстоянии от него. Полученные сигналы – колебания с различными частотами – обрабатываются, и



Обрушение части жилого дома, пос. Вышков Брянской области, 2020 г.

по этим данным делается вывод о наличии под землей пустот и степени их опасности.

«Мы без бурения почвы можем с поверхности прослушать, как себя ведет грунтовый массив в основании здания, и определить существующие риски. Там, где

пени опасности возможного провала. Там, где здания есть и фиксируются слабые предвестники формирующегося возможного провала, требуются либо непрерывный мониторинг грунтового массива, либо повторные исследования через три-шесть

месяцев, максимум через год. Особенно повторных измерений в указанные сроки требуют те места, где зафиксированы сильные акустические шумы среди жилых построек».

Поводом для научного поиска стали неоднократные провалы грунта в Брянской области, для обследования которых выезжали специалисты ВНИИ ГОЧС. Используя мобильный диагностический комплекс «Струна», они обследовали опасные участки и оценили возможности дальнейшего использования находящихся в этой

”

*Аппаратура позволяет «услышать» звуки и вибрации, исходящие от поверхностей, будь то здание или грунт. Эти акустические шумы имеют разные частоты*

зданий нет, рисков для людей тоже нет, – поясняет научный руководитель мобильного диагностического комплекса «Струна» – ведущий научный сотрудник ВНИИ ГОЧС Геннадий Нигметов. – В целом же риски могут быть высокие и низкие. Они зависят от конструктивного исполнения здания, его размеров, жесткости и от сте-



## НАША СПРАВКА

Мобильный диагностический комплекс «Струна» разработан специалистами Всероссийского научно-исследовательского института по проблемам гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций МЧС России. Они обладают уникальным опытом, сформировавшимся более чем за 20 лет обследования зданий и сооружений с использованием динамико-геофизических испытаний.

Мобильный комплекс – это специальное устройство для оперативной оценки состояния зданий и сооружений на основе данных динамико-геофизических испытаний, геометрических и прочностных измерений, анализа повреждений, определения их устойчивости. По результатам обследования специалисты дают заключение о возможности дальнейшей эксплуатации зданий.

В составе мобильного диагностического комплекса «Струна» – специальное оборудо-

дование: трехкомпонентные сейсмовибрационные датчики, многоканальный аналого-цифровой преобразователь, высокоточный тахеометр, приборы для неразрушающего контроля прочности и армирования, геофизические приборы для контроля грунтов. Ученые используют около 30 измерительных приборов и свою научную методику, которая позволяет ускоренно обрабатывать данные, получаемые при динамических испытаниях.



Уникальный диагностический комплекс «Струна» обладает высокой чувствительностью. Его основу составляют не имеющие аналогов датчики, работающие в широком диапазоне частот – от 0,1 до 400 Гц. Это позволяет различать колебания зданий любого качества и любой степени износа – от совсем новых до относящихся к аварийному фонду, от высоток и промышленных дымовых труб до низких монолитных сооружений.

зоне жилых домов и построек, а также дали необходимые рекомендации муниципалитетам по обеспечению безопасности проживающего там населения. Исследование позволило увидеть акустические закономерности в поведении карстово опасных грунтов и подсказало ученым новый алгоритм действий.

Причиной образования карстовых провалов ученые называют вымывание известкового (мелового) слоя грунта. В Брянской области он залегает на глубине примерно 10 м или выше. Для сравнения – меловые известняковые породы, скажем, в Москве расположены на глубине 100–120 м.

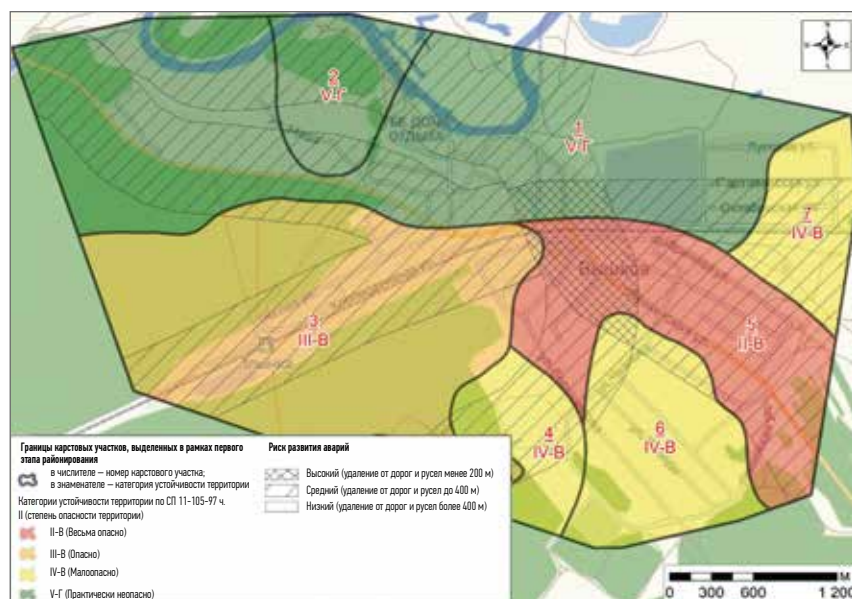
Но сам процесс вымывания мелового слоя, ставший причиной разрушений и провалов, является следствием других

обстоятельств. «Одной из первопричин происходящего может быть недостаточное внимание собственников к обустройству септиков, – высказывает свою точку зрения Геннадий Нигметов. – Заметьте, что подобные ситуации происходят в основном в частном секторе. Многие заводские конструкции стоят довольно-таки дорого, поэтому умельцы изготавливают их самостоятельно из доступных материалов, при этом не всегда обеспечивая достаточное качество переработки водяных стоков. Поэтому используемые населением частного сектора различные химически агрессивные вещества попадают в меловый слой грунта, что приводит к его ощелачиванию, размягчению, растворению. Он вымывается подземными водами, и образуются пустоты».

Выход из ситуации – использование качественных герметичных септиков или обустройство системы канализации, чтобы агрессивная вода не попадала в грунт, а шла в очистные сооружения. Кроме того, ученые рекомендуют правильно регулировать поверхностную дождевую воду, следить за водоотводом. Эти инженерно-технические мероприятия в зоне возможных геологических опасностей следует дополнить регулярным мониторингом либо периодическими динамико-геофизическими наблюдениями.

Ученые ВНИИ ГОЧС обследовали два населенных пункта Брянской области – поселок Вышков и город Новозыбков. В Вышкове под наблюдением были 11 точек, среди которых школа и детский сад. Результаты обследования переданы администрации области для принятия дальнейших решений. Сейчас ученые работают над картой рисков территории этого поселка и над итоговой научной аналитикой ситуации.

Заместитель начальника ВНИИ ГОЧС Владимир Мошков так комментирует ситуацию: «Как показывают статистика возникновения чрезвычайных ситуаций и анализ последствий изменения климата, а также хозяйственной и иной деятельности человека, происходят колоссальные изменения и на земле, и под землей. Поэтому, безусловно, комплексные геофизические геологические изыскания и исследования надо проводить практически на всех территориях, чтобы определить возможные риски для людей. Эта же технология может применяться и в Арктике, где интенсивно происходит оттаивание грунтов и тоже возникают пустоты».



Границы карстовых участков в Брянской области



Сергей Карташов, преподаватель ГКУ ДПО «УМЦ ГО и ЧС» г. Санкт-Петербурга

# ИЗМЕНЕНИЯ КАСАЮТСЯ КАЖДОГО

С 1 сентября 2022 г. обучение работников организаций Правилам охраны труда проходит по-новому – согласно постановлению Правительства РФ от 24 декабря 2021 г. № 2464 «О порядке обучения по охране труда и проверки знания требований охраны труда».

**О**бновленные Правила устанавливают обязательные требования к обучению по охране труда и проверке знания этих требований у работников, заключивших трудовой договор с работодателем, а также требования к организациям и индивидуальным предпринимателям, оказывающим услуги по обучению работодателей и работников вопросам охраны труда.

Обучение по охране труда и проверка знания требований охраны труда относятся к профилактическим мероприятиям, направленным на предотвращение случаев производственного травматизма и профессиональных заболеваний, снижение их последствий, и являются специализированным процессом получения нужных знаний, умений и навыков. Обучающий процесс осуществляется в ходе инструк-

тажей по охране труда и стажировки на рабочем месте. Он включает в себя обучение порядку оказания первой помощи пострадавшим, использованию (применению) средств индивидуальной защиты, вопросам охраны труда, в том числе по безопасным методам и приемам выполнения работ.

Правила не распространяются на обучение по охране труда и на проверку знания соответствующих требований, предусмотренных специальными нормативными правовыми актами, содержащими государственные нормативные требования, а также правовыми актами уполномоченных ФОИВ и органов государственного контроля (надзора).

Если проводится обучение по охране труда работников, трудящихся в сфере электроэнергетики или теплоснабжения,

то их подготовка к аттестации по вопросам безопасности в соответствующей сфере или подтверждение готовности к работе, их дополнительное обучение по охране труда и проверка знания требований к обучению не нужны.

Согласно Правилам предусматриваются следующие виды инструктажа по охране труда:

- вводный инструктаж;
- инструктаж на рабочем месте;
- целевой инструктаж.

Формы и методы их проведения определяются работодателем.

**Вводный инструктаж** по охране труда проводится до начала выполнения трудовых функций для вновь принятых работников и иных лиц, участвующих в производственной деятельности организации (командированные, лица, проходящие про-



## НАША СПРАВКА

**Охрана труда** – это государственная система законодательных актов социально-экономических, организационных, гигиенических и лечебно-профилактических мероприятий и средств, обеспечивающих безопасность, сохранение здоровья и работоспособность человека в процессе труда. Основной задачей охраны труда является уменьшение или ликвидация влияния на людей опасных и вредных факторов трудовой деятельности.



изводственную практику). Этот инструктаж проводит специалист по охране труда или иной уполномоченный работник организации, на которого приказом работодателя возложены соответствующие обязанности. При отсутствии у работодателя службы или специалиста по охране труда проводить вводный инструктаж может работодатель (лично), являющийся индивидуальным предпринимателем, руководитель организации, другой уполномоченный работник либо организация или индивидуальный предприниматель, оказывающие услуги в области охраны труда, привлекаемые работодателем по гражданско-правовому договору.

**На рабочем месте** проводятся первичный инструктаж по охране труда, а также

повторный и внеплановый инструктажи. На рабочем месте мероприятие организуется в объеме требований охраны труда, содержащихся в соответствующих инструкциях и правилах, разрабатываемых работодателем, и включает в том числе вопросы оказания первой помощи пострадавшим.

**Первичный инструктаж** по охране труда проводится для всех работников организации до начала их самостоятельной работы и для лиц, проходящих производственную практику. Допускается освобождать отдельных работников от прохождения первичного инструктажа, если их трудовая деятельность связана с опасностью, источниками которой являются: персональные электронно-вычислительные машины (персональные компьютеры), аппараты копировально-множительной техники настольного типа, единичные стационарные копировально-множительные аппараты, иная офисная организационная техника, а также бытовая техника, не используемая в технологическом процессе производства. Информация о безопасных методах и приемах выполнения работ при наличии такой опасности должна быть включена в программу вводного инструктажа по охране труда. Перечень профессий и должностей работников, освобожденных от прохождения первичного инструктажа, утверждается работодателем.

**Повторный инструктаж** по охране труда проводится не реже одного раза в шесть месяцев (исключая работников, освобожденных от него).

**Внеплановый инструктаж** по охране труда проводится для работников организации в случаях, обусловленных: изменениями в эксплуатации оборудования и в технологических процессах; в использовании сырья и материалов, влияющими на безопасность труда; изменениями

должностных (функциональных) обязанностей работников, непосредственно связанных с осуществлением производственной деятельности; изменениями нормативных правовых актов, содержащих государственные нормативные требования охраны труда, затрагивающими непосредственно функции работника, и изменениями локальных нормативных актов организации, затрагивающими требования охраны труда в организации. Внеплановый инструктаж также проводится: при выявлении дополнительных к имеющимся на рабочем месте производственных факторов и источников опасности в рамках проведения специальной оценки условий труда и профессиональных рисков, представляющих угрозу жизни и здоровью работников; по требованию должностных лиц федеральной инспекции труда при установлении нарушений требований охраны труда; в связи с произошедшими авариями и несчастными случаями на производстве; при перерыве в работе продолжительностью более 60 календарных дней и по решению работодателя.

**Целевой инструктаж** по охране труда проводится для работников:

- перед работами, выполнение которых допускается только под непрерывным контролем работодателя, работами повышенной опасности, в том числе на производство которых в соответствии с нормативными правовыми актами требуется оформление наряда-допуска и других распорядительных документов;
- перед работами на объектах повышенной опасности, а также непосредственно на проезжей части автомобильных дорог или железнодорожных путях, связанных с прямыми обязанностями работника, где необходимо соблюдать дополнительные требования охраны труда;



Все занятия с личным составом направлены на закрепление практических навыков



Для спасательных работ предусмотрены тренировки и учения

- перед работами, не относящимися к основному технологическому процессу и не предусмотренными должностными (производственными) инструкциями;
- перед работами по ликвидации последствий ЧС;
- в иных случаях, установленных работодателем.

При выполнении работ по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций целевой инструктаж по охране труда в оперативном порядке проводит руководитель этих работ. Допускается данное мероприятие не регистрировать в журналах. Целевой инструктаж проводится в объеме требований охраны труда, предъявляемых к запланированным работам и указанных в локальном нормативном акте работодателя, включая вопросы оказания первой помощи пострадавшим. Необходимость проведения целевого инструктажа перед началом периодически повторяющихся работ повышенной опасности определяется работодателем.

Целевой инструктаж, как и инструктаж на рабочем месте, должен учитывать условия труда работника, воздействующие на него вредные и (или) опасные производственные факторы, источники опасности, установленные по результатам специальной оценки условий труда и профессиональных рисков.

Инструктаж по охране труда заканчивается проверкой знания требований охраны труда. Результаты оформляются в соответствии с принятыми обновленными Правилами. В них, в частности, сказано, что стажировка по охране труда на рабочем месте проводится в целях приобретения работниками практических навыков безопасных методов и приемов выполнения работ в процессе трудовой деятельности. К такой

стажировке допускаются работники, успешно прошедшие в установленном порядке инструктаж по охране труда и обучение.

Перечень профессий и должностей работников, которым необходимо пройти стажировку на рабочем месте, устанавливается работодателем с учетом мнения профсоюзного или иного уполномоченного работниками органа (при наличии). Обязательно включаются в этот перечень наименования профессий и должностей сотрудников, выполняющих работы повышенной опасности.

Стажировка на рабочем месте осуществляется по специальной программе или в соответствии с иным локальным нормативным актом работодателя, включающим в себя отработку практических навыков выполнения работ с использованием знаний и умений, полученных в рамках обучения требованиям по охране труда.

По решению работодателя для отдельных видов работ, в том числе спасатель-

ных, могут быть предусмотрены периодические тренировки (учения). В них должно быть включено закрепление практических навыков использования средств индивидуальной защиты. Периодичность и содержание тренировок (учений) определяется работодателем с учетом требований, установленных нормативными правовыми актами, содержащими государственные нормативные требования по охране труда.

Порядок проведения стажировки на рабочем месте, ее продолжительность и место устанавливаются локальными нормативными актами работодателя. При этом продолжительность стажировки должна составлять не менее двух смен.

Что касается обучения по оказанию первой помощи пострадавшим, то оно может проводиться как в рамках обучения требованиям охраны труда у работодателя, в организации или у индивидуального предпринимателя, оказывающих услуги по обучению работодателей и работников вопросам охраны труда, так и в виде самостоятельного процесса обучения. Последнее представляет собой получение работниками знаний, умений и навыков, позволяющих им оказывать первую помощь до оказания квалифицированной медицинской помощи работникам при несчастных случаях на производстве, травмах, отравлениях и других состояниях и заболеваниях, угрожающих их жизни и здоровью.

Продолжительность программы обучения работников по оказанию первой помощи пострадавшим не менее 8 ч в случае организации самостоятельного обучения. Практические занятия проводятся с применением технических средств и наглядных пособий. В процессе таких занятий форми-



Обучающий процесс осуществляется в ходе инструктажей по охране труда





Требования охраны труда предполагают обучение оказанию первой помощи пострадавшим

руются умения и навыки оказания первой помощи пострадавшим в объеме не менее 50 % от общего количества учебных часов.

Вновь принимаемые на работу сотрудники, а также переводимые на другую работу проходят обучение по оказанию первой помощи пострадавшим в сроки, установленные работодателем, но не позднее 60 календарных дней после заключения трудового договора или перевода на другую работу. Такое обучение проводится не реже одного раза в три года и заканчивается проверкой знания соответствующих требований.

Обучению по применению средств индивидуальной защиты подлежат работники, которые должны иметь практические навыки использования СИЗ.

Работодатель утверждает перечень необходимых СИЗ в зависимости от степени риска причинения вреда работнику.

Программы обучения по использованию СИЗ содержат практические занятия по формированию умений и навыков работников в объеме не менее 50 % от общего количества учебных часов с включением вопросов, связанных с осмотром работником СИЗ до и после применения. Вновь принимаемые на работу, а также переводимые на другую работу проходят обучение по использованию СИЗ в сроки, установленные работодателем, но не позднее 60 календарных дней после заключения трудового договора или перевода на другую работу. Обучение проводится не реже одного раза в три года и заканчивается проверкой знания требований охраны труда по вопросам применения СИЗ.

Проверка знания требований охраны труда работников является неотъемлемой частью проведения инструктажа и обучения по охране труда и направлена на

определение качества усвоенных и приобретенных работником знаний. Форма проведения такой проверки при инструктаже определяется локальными нормативными актами работодателя. Плановое и внеплановое обучение завершается указанной проверкой.

В состав комиссий по проверке знания требований охраны труда у работодателя могут включаться руководители и специалисты структурных подразделений, служб охраны труда, лица, проводящие соответствующее обучение. Также включаются (по согласованию) представители выборного профсоюзного органа, в том числе уполномоченные (доверенные) лица по охране

– учебно-методическую базу в виде программ обучения по охране труда и учебных материалов для каждой программы обучения;

– не менее двух лиц, проводящих обучение по охране труда, в штате организации или специалистов, привлекаемых по договорам гражданско-правового характера;

– комиссию по проверке знания требований охраны труда, сформированную в соответствии с принятыми Правилами.

Все виды инструктажа по охране труда, за исключением целевого, проводимого по наряду-допуску, могут вести специалисты служб охраны труда и иные уполномоченные работники, на которых приказом

работодателя возложены соответствующие обязанности.

При отсутствии такой службы или специалиста проводить инструктажи, как уже говорилось выше, может работодатель – индивидуальный предприниматель (лично), руководитель организации,

другой уполномоченный работодателем работник либо организация или индивидуальный предприниматель, оказывающие услуги в области охраны труда, привлекаемые работодателем по гражданско-правовому договору.

Общая же ответственность за определение работников, которым необходимо пройти обучение по охране труда, за организацию процесса этого обучения и процедуры проверки знания работников возлагается на работодателя. И то, как он соблюдает требования Правил, оценивается в рамках федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением трудового законодательства РФ и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права.

**” Все виды инструктажа по охране труда, за исключением целевого, проводимого по наряду-допуску, могут вести специалисты служб охраны труда и иные уполномоченные работники, на которых приказом работодателя возложены соответствующие обязанности**

труда профсоюзов и иных уполномоченных работниками представительных органов (при наличии).

Работник, показавший в ходе проверки знания требований охраны труда неудовлетворительные результаты, не допускается к самостоятельному выполнению трудовых обязанностей и направляется работодателем в течение 30 календарных дней на повторную проверку знаний.

Работодатель, проводящий обучение работников требованиям охраны труда, оказанию первой помощи пострадавшим и использованию СИЗ, должен иметь:

– материально-техническую базу – места обучения работников или учебные помещения, а также оборудование, технические средства обучения;

# ОРГАНИЗАЦИЯ ОХРАНЫ ТРУДА ПРИ ЧС И ТУШЕНИИ ПОЖАРОВ

В рамках деловой программы III Международного пожарно-спасательного конгресса на одном из круглых столов были обсуждены внесенные в законодательство изменения об охране труда в связи с новой редакцией X раздела «Охрана труда» Трудового кодекса РФ.



**П**оправки в отношении требований охраны труда вступили в силу с марта этого года. Изменения задела ряд разделов Трудового кодекса, регулирующих отношения в области охраны труда. В частности, коснулись они прав и обязанностей работодателей и работников, профессиональных рисков, учета микротравм, допуска сторонних организаций на подконтрольный объект, электронного документооборота и др. Все они направлены на предупреждение опасностей и на минимизацию травматизма. Соответственно, приоритетами становятся профилактика травматизма, гибели и обеспечение безопасности сотрудников. И теперь для них вводятся все новые гарантии и улучшения в области охраны труда.

Участникам круглого стола были представлены также методы оценки и управления профессиональными рисками в сфере охраны труда. Дело в том, что в 2022 г. оценка профессиональных рисков стала обязательной для всех работодателей. Исходя из специфики своей деятельности, работодатель имеет право самостоятельно выбрать метод оценки профессиональных рисков. Основной целью при этом является контроль опасностей и рисков и недопущение происшествий и несчастных случаев.

В данном материале на основе анализа травматизма и гибели личного состава федеральной противопожарной службы (ФПС) ГПС МЧС России определяются основные опасные факторы, влияющие на условия труда, оценивается частота, тяжесть и уров-

ни профессиональных рисков и предлагаются мероприятия для их снижения.

## ОСНОВНЫЕ ПРИЧИНЫ ТРАВМАТИЗМА

Сложные условия деятельности сотрудников и работников ФПС ГПС МЧС России способствуют накоплению усталости организма, могут инициировать возникновение профессионально ускоренных заболеваний и даже привести к смерти.

По результатам статистических данных за последний пятилетний период выявлены основные причины травматизма и гибели личного состава ФПС ГПС МЧС России. Для идентификации опасностей, представляющих угрозу жизни и здоровью сотрудников, определены следующие направления:





Участникам круглого стола были представлены методы оценки и управления профессиональными рисками в сфере охраны труда

- повседневная деятельность;
- предупреждение ЧС и аварийно-спасательные работы;
- оказание медицинской и психологической помощи;
- образовательная деятельность;
- профилактическая работа;
- государственный пожарный надзор;
- организация тушения пожаров;
- иная деятельность ФПС ГПС (в том числе участие в спортивно-массовых и тренировочных мероприятиях).

С целью сокращения показателей травматизма, гибели, инвалидности, смертности и заболеваемости личного состава была разработана специальная методика оценки профессиональных рисков.

## ОЦЕНКА ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ РИСКОВ

В использованной нами литературе подробно описываются методы и процедуры оценки риска в рамках системы управления охраной труда (СУОТ) и устанавливаются общие подходы, основные приемы и особенности оценки риска для обеспечения безопасности выполнения работ, принципы практического применения методов оценки риска.

Матрица оценки рисков включает в себя два основных направления: частота (вероятность) и тяжесть последствий (возможный ущерб).

Частота и тяжесть проявления опасности оцениваются с учетом применяемых на практике мер управления профессиональными рисками и статистических данных о несчастных случаях и происшествиях.

Опасности вместе со сведениями о должностях личного состава, конкретных видах деятельности, для которых опасно-

сти характерны, а также с результатами оценки существующих рисков и мерами по их снижению заносятся в обобщенный реестр профессиональных рисков.

При использовании матрицы оценки профессионального риска необходимо выбрать подходящие для конкретного случая значения тяжести реализации опасности и частоты события.

В зависимости от количественной оценки профессиональные риски подразделяются на три класса (качественная оценка):

- низкий (Н1 ÷ Н3);
- средний (С4 ÷ С6);
- высокий (В8 ÷ В10).

После того как согласно ТК РФ определена политика начальника подразделения (организации, учреждения) МЧС России в области охраны труда и порядок его взаимодействия с работниками, проведены идентификация опасностей и оценка рисков работников на всех рабочих местах и при выполнении всех рабочих операций, обучен персонал приемам безопасного труда, необ-

ходимо переходить к процедурам защиты от опасностей и рисков. Эти процедуры направлены на предупреждение причин производственного травматизма – технических, организационных, личностных.

Приемлемость профессионального риска на рабочем месте оценивается в зависимости от оценки уровня профессионального риска и мер управления им.

Оценка мер управления может иметь следующие значения:

- 1 – меры управления внедрены и профессиональный риск контролируется;
- 2 – меры управления внедрены частично и профессиональный риск контролируется слабо;
- 3 – меры управления отсутствуют, риск не контролируется.

Оценка приемлемости профессионального риска на рабочем месте относительно уровня профессионального риска и оценки мер управления профессиональными рисками осуществляется по приводимой ниже таблице.

Приведем фрагмент обобщенного реестра профессиональных рисков личного состава. Вид подразделения – пожарно-спасательная (пожарная) часть ФПС ГПС, отдельный ее пост. Должности – начальник караула, командир отделения, старший пожарный, пожарный, водитель. Направление деятельности – организация тушения пожаров. Вид деятельности – разведка очага пожара.

## НЕОБХОДИМЫЕ УСЛОВИЯ

Приведем перечни мероприятий для снижения уровней профессиональных рисков при разных видах опасностей.

1. Опасность ожога при контакте незащищенных частей тела с поверхностью предметов, имеющих высокую температуру:

## МАТРИЦА ОЦЕНКИ ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО РИСКА

Вероятность Тяжесть реализации опасности	Крайне редко (1)	Редко (2)	Умеренно (3)	Много- кратно (4)	Часто (5)
Значительная (2)	Н2	С4	С6	В8	В10
Умеренная (1)	Н1	Н2	Н3	С4	С5

## КАТЕГОРИИ ОЦЕНКИ ТЯЖЕСТИ УЩЕРБА ЗДОРОВЬЮ РАБОТНИКА

Уровень	Тяжесть	Описание
2	Значительная	Реализация опасности со значительной вероятностью приводит к гибели человека
1	Умеренная	Реализация опасности ведет преимущественно или исключительно к травмам

### КАТЕГОРИИ ОЦЕНКИ ВЕРОЯТНОСТИ ПРОЯВЛЕНИЯ ОПАСНОСТИ

Уровень	Частота	Описание		
5	Часто	Постоянный или повторяющийся опыт	Событие почти обязательно произойдет	Более одного раза за последний год
4	Многократно	Обычное явление	Скорее всего событие произойдет	Произошло один раз за последний год
3	Умеренно	Возможно или известно, что это имеет место	Вероятность события около 50 %	Произошло один раз за последние три года
2	Редко	Вряд ли это произойдет при нормальных обстоятельствах	Событие случается редко	Произошло один раз за последние пять лет
1	Крайне редко	Не ожидается, но все же возможно	Событие практически никогда не произойдет	Не происходило за последние пять лет

### МАТРИЦА ОЦЕНКИ ПРИЕМЛЕМОСТИ ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО РИСКА

Оценка мер управления профессиональными рисками	Оценка 1 Меры управления внедрены. Риск контролируемый	Оценка 2 Меры управления внедрены частично. Риск контролируется слабо	Оценка 3 Меры управления отсутствуют. Риск неконтролируемый
H1 ÷ 3	Приемлемый	Приемлемый	Допустимый
C4 ÷ 6	Приемлемый	Допустимый	Неприемлемый
B8 ÷ 10	Допустимый	Неприемлемый	Неприемлемый

### ФРАГМЕНТ РЕЕСТРА ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ РИСКОВ ЛИЧНОГО СОСТАВА ФПС ГПС МЧС РОССИИ

№ п/п	Опасность	Частота	Тяжесть	Индекс риска
1	Опасность ожога при контакте незащищенных частей тела с поверхностью предметов, имеющих высокую температуру	4	1	4
2	Опасности, связанные с воздействием тяжести и напряженности процесса работы	4	1	4
3	Воздействие осколков частей разрушившихся зданий, сооружений, строений	4	2	8
4	Натыкание на острие (неподвижную колющую поверхность)	3	1	3
5	Обрушение конструкций	4	2	8
6	Вдыхание дыма, паров вредных газов и пыли при пожаре	4	1	4
7	Опасность воздействия ударной волны при взрыве	4	2	8
8	Падение из-за потери равновесия	5	1	5
9	Падение с высоты	4	2	8
10	Опасность воздействия повышенной температуры окружающей среды	4	1	4
11	Опасность воздействия открытого пламени	4	2	8
12	Опасность поражения электрическим током	2	1	2

– применение для индивидуальной защиты теплоотражательных костюмов, специальной защитной одежды и теплозащитных экранов;

– проведение работ под прикрытием распыленных водяных струй.

2. Воздействие тяжести и напряженности трудового процесса:

– организация рациональных режимов труда и отдыха;

– введение регламентированных перерывов для личного состава и контроль их соблюдения;

– оптимизация физических нагрузок в ходе выполнения должностных обязанностей;

– регламентация объемов эмоционально-психологической нагрузки на личный состав.

3. Воздействие осколков частей разрушившихся зданий, сооружений, строений:

– соблюдение мер предосторожности, в том числе обусловленных оперативно-тактическими и конструктивными особенностями объекта пожара;

– тщательное наблюдение за состоянием и устойчивостью конструкций и крупных элементов завала;

– остановка работы и вывод из опасной зоны личного состава при возникновении трещин, просадок и других деформаций;

– размещение знаков и надписей, предупреждающих об опасности, у проездов и входов к месту ЧС.

4. Натыкание на неподвижную колющую поверхность:

– осуществление контроля за недопустимостью использования рваной и ветхой спецодежды, а также одежды без средств индивидуальной защиты;

– использование спецобуви, изготовленной из термостойкой кожи, со стальной стелькой в составе износостойкой подошвы, с металлическим подноском;

– использование для защиты рук пожарных краг с высокой механической защитой кожных покровов.

5. Обрушение конструкций:

– постоянный контроль за состоянием строительных конструкций;

– применение средств коллективной и индивидуальной защиты;

– размещение личного состава в наиболее безопасных с точки зрения возможного обрушения конструкции местах, например, дверные и оконные проемы в капитальных стенах, площадки лестничных клеток, а также противопожарные стены;

– обеспечение устойчивости остающихся конструктивных элементов или их частей.

6. Вдыхание дыма, паров вредных газов и пыли при пожаре:

– проведение работ в непригодной для дыхания среде в средствах индивидуальной защиты органов дыхания.

7. Опасность воздействия ударной волны при взрыве:



- изучение документов при предварительном планировании действий по тушению пожара с тем, чтобы определить минимально возможное время наступления взрыва взрывоопасных материалов;

- применение при тушении взрывчатых материалов распыленной воды и пены, специальной пожарной техники;

- проведение одновременно с ликвидацией горения охлаждения технологических аппаратов, которым угрожает воздействие высоких температур, а также открытых взрывчатых материалов;

- разработка резервного варианта разветвления сил и средств от водоисточников, находящихся вне зоны возможных повреждений.

8. Падение из-за потери равновесия, в том числе при спотыкании или поскользывании:

- применение безопасных способов и путей передвижения при обнаружении на предполагаемом маршруте выбоин, вмятин, посторонних предметов, открытых колодезев и трапов, скользких участков (лед, снег, пролитые жидкости);

- передвижение с особой внимательностью при переноске предметов, ограничивающих обзор пути движения;

- своевременная реакция на появление дефектов напольного покрытия и их оперативное устранение;

- ограждение опасных участков (временные и постоянные защитные ограждения);

- использование обуви с нескользящей подошвой.



Показательные пожарно-тактические учения в рамках недели охраны труда

9. Падение с высоты, в том числе из-за отсутствия ограждения или обрыва троса, в котлован, в шахту:

- использование инвентарных лесов, применение подъемников (вышек), подвесных машин или механизмов, а также средств коллективной и индивидуальной защиты;

- осуществление контроля за недопустимостью использования для спасения и самоспасения мокрых спасательных веревок и других средств, не предназначенных для этих целей;

- осуществление контроля за проведением спасения и самоспасения людей, а также наличием необходимого для этого оборудования.

10. Опасность воздействия повышенной температуры окружающей среды:

- применение для индивидуальной защиты личного состава теплоотражательных костюмов, специальной защитной одежды, снаряжения и теплозащитных экранов;

- проведение работ под прикрытием распыленных водяных струй.

11. Опасность воздействия открытого пламени:

- применение для индивидуальной защиты личного состава теплоотражательных костюмов, специальной защитной одежды, снаряжения и теплозащитных экранов, асбестовых или фанерных щитков, прикрепленных к пожарным стволам.

12. Опасность поражения электрическим током:

- осуществление отключения оборудования на объектах работ;

- осуществление заземления устройств;

- проведение работ в диэлектрических перчатках и ботах.

## Вывод

Матричный метод соотношения тяжести последствий и вероятности события по каждой из опасностей во время службы сотрудников ФПС ГПС отличается конкретностью оценки рисков и приоритетности мероприятий по его снижению. Применение этого метода позволяет организовать процесс управления рисками, определить опасности и оценить уровни профессиональных рисков в подразделениях, учреждениях, организациях ФПС ГПС МЧС России. Введение единой модели выявления опасностей и оценка профессиональных рисков дают возможность:

- внедрить передовые достижения в области охраны труда;

- сократить уровень гибели и травматизма личного состава от несчастных случаев во время служебной деятельности;

- повысить информированность работников об условиях труда на рабочих местах, обеспечить их право на безопасный труд.

## Литература

1. Матюшин А.В., Порошин А.А., Бобринев Е.В., Барсков О.А., Путин В.С. Анализ тенденций и причин заболеваемости сотрудников ГПС за 1997–2001 гг. // Пожарная безопасность. 2003. № 5. С. 68–72.
2. Евдокимов В.И. Анализ рисков в чрезвычайных ситуациях в России в 2004–2013 гг. / ВЦЭПМ МЧС России. Санкт-Петербург: Политехника сервис, 2015. 95 с.
3. Risk Management Practices in the Fire Service. FEMA, 2018. P. 11. URL: [https://www.usfa.fema.gov/downloads/pdf/publications/risk\\_management\\_practices.pdf](https://www.usfa.fema.gov/downloads/pdf/publications/risk_management_practices.pdf) (дата обращения: 29 апреля 2022 г.).
4. Профессиональный риск. Теория и практика расчета / под редакцией А.Г. Хрупачева, А.А. Хадарцева. Тула: Изд-во ТулГУ, 2011. 330 с.
5. Файнбург Г.З. Организация создания и обеспечение функционирования системы управления охраной труда: практическое пособие для работодателя. Пермь: Изд-во Пермского национального исследовательского политехнического университета, 2017. 250 с.
6. Таранушина И.И., Попова О.В. Метод оценки профессиональных рисков как элемент концепции безопасности производства // Безопасность труда в промышленности. 2019. № 7. С. 74–80.
7. Артюхин В.В., Балер М.А., Морозова О.А., Путин В.С. Оценка профессиональных рисков личного состава МЧС России // Научный журнал «Пожары и ЧС: предотвращение, ликвидация». 2021. № 3. С. 113–121.
8. Балер М.А., Морозова О.А. Основные аспекты системы управления охраной труда в МЧС России // Сборник материалов Всероссийской научно-практической конференции «Актуальные проблемы обеспечения пожарной безопасности и защиты от ЧС». Железногорск. 2021. С. 449–453.
9. Отчет о НИР «Разработка Типового положения о СУОТ в МЧС России» (п. 14 раздела IV Плана НИОКР МЧС России на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, утв. приказом МЧС России от 29.04.2020 № 274).

# СПРАВОЧНИК ДОЗНАВАТЕЛЯ МЧС

Это мобильное приложение уже успело зарекомендовать себя как универсальный инструмент при расследовании пожаров и было по достоинству оценено специалистами, став их надежным помощником в повседневной деятельности.

Приложение было разработано сотрудником Главного управления МЧС России по Челябинской области Альбертом Хужаевым. Научная статья по его использованию была опубликована в сборнике «Есть идея!» в рамках XIII Международного салона средств обеспечения безопасности «Комплексная безопасность – 2021».

В этом году Альберт Хужаев со своим коллегой Антоном Васильевым завершили научно-исследовательскую работу по эксплуатации данного приложения, с результатами которой они ознакомили участников Всероссийского круглого стола, где представили доклад на тему «Применение экспертно-криминалистических методов в процессуальной деятельности органов дознания при работе с объектами-носителями». Их разработка вызвала серьезный интерес, в том числе среди зарубежных специалистов.

Дело в том, что «Справочник дознавателя МЧС» предназначен для практического применения в повседневной деятельности не только дознавателей и инспекторов МЧС России, но может оказать помощь и другим специалистам при расследовании взрывов бытового газа, природных и техногенных пожаров, при описании и изъятии веществ и материалов, опросе очевидцев и иных лиц, ибо в нем содержится вся необходимая информация для работы на месте происшествия.

По отзывам тех, кто уже пользовался данным приложением, оно удивляет оперативностью работы, удобством использования и, что немаловажно, привлекательным дизайном. Вся имеющаяся информация здесь наглядно скомпонована по основным разделам так, чтобы можно было легко и быстро найти нужные сведения.



Альберт Хужаев

В частности, справочник поможет быстро определить:

- температуру воздействия на металлические конструкции;
- степень воздействия огня на бетонные конструкции в зависимости от их оттенка и повреждений;
- влияние термического воздействия на осевшую копоть;
- степень повреждения кирпича, штукатурного слоя и остекления;
- степень повреждения лакокрасочного покрытия при нагреве и пр.

Функционал содержит также блоки по расследованию лесных пожаров, осмотру

автотранспортных средств, взрывам бытового газа, самовозгораниям, статистике, методикам опроса и многое другое.

Само приложение поддерживается не только на мобильных гаджетах, но и в мультимедийных устройствах транспортных средств, работающих на операционной системе Android. Причем функционал справочника не требует Интернета, что позволяет использовать его даже в самых отдаленных точках страны.

Приложение уже успело зарекомендовать себя как надежный помощник при расследовании пожаров и было по достоинству оценено специалистами при выполнении ими своих обязанностей. Прошлым летом, например, оно очень помогло дознавателям на месте масштабных лесных пожаров в Карталинском районе Челябинской области. Также оно оказалось полезным специалистам испытательных пожарных лабораторий и сотрудникам Следственного комитета.

Надеемся, что разработки, представленные на конкурсе «Есть идея!» в этом году, также будут реализованы, в том числе в развитии спасательных технологий.

Пресс-служба ГУ МЧС России  
по Челябинской области



# СПЕЦПОДРАЗДЕЛЕНИЯ ГПС: БЫТЬ ВСЕГДА НАГОТОВЕ, НО НИКОГДА НЕ ПРИГОДИТЬСЯ



Интервью нашему корреспонденту дал начальник ФГКУ «Специальное управление ФПС № 20 МЧС России» полковник внутренней службы **Максим Пуликов**.



– Максим Александрович, Специальное управление № 20, которым вы руководите, известно в первую очередь как подразделение МЧС России, осуществляющее пожарную охрану объектов высших органов государственной власти. Расскажите об истории вашего подразделения.

– Наше управление в системе Специальной пожарной охраны одно из самых молодых – в этом году мы отметили только 28-ю годовщину со дня рождения.

Наверное, предпосылкой возникновения нашего управления надо считать горячие события в Москве 3–4 октября 1993 г. Тогда вследствие пожара, возникшего из-за обстрела «Белого дома» (Дома Правительства Российской Федерации), выгорело несколько этажей здания. Правительственной комиссией было принято решение в кратчайшие сроки восстановить здание. Строители не покладая рук работали 24 ч в сутки в три смены. В таких условиях, как вы понимаете, был большой риск возникновения пожара, чего допустить было нельзя. Вот мы там и находились на страже.

А 17 мая 1994 г. в соответствии с приказом министра внутренних дел Главным управлением Государственной противопожарной службы МВД России № 162 были приняты под пожарную охрану здания Дома Правительства, Совета Федерации и Государственной Думы. Этим же приказом были созданы отделы обеспечения пожарной безопасности указанных объектов, а для обеспечения единого руководства вновь созданными подразделениями образовано Управление по обеспечению пожарной безопасности объектов органов государственной власти РФ. В 1996 г. оно было переименовано в Управление Государственной противопожарной службы № 20, а отделы обеспечения пожарной безопасности – в отделы ГПС.

Шли годы, росло количество охраняемых объектов, образовывались новые специальные отделы, поменялась ведомственная принадлежность и организацион-

но-правовая форма, неизменным остается лишь 20-й номер. «Двадцатка» – так между собой называют наше управление, причем известно оно не только в МЧС России, нас знают и уважают коллеги во многих ведомствах.

– Что сегодня представляет собой управление?

– В настоящее время его структура включает в себя аппарат управления, отдел федерального государственного пожарного надзора и 12 специальных отделов.

Управление охраняет объекты, входящие в Перечень критически важных для национальной безопасности страны, другие особо важные пожароопасные объекты, особо ценные объекты культурного наследия народов России, расположенные в четырех субъектах РФ.

Под охраной управления находятся объекты, подведомственные управлению делами Президента России, в которых размещаются высшие государственные органы власти и другие организации, объекты Министерства иностранных дел РФ, Русской православной церкви, Московского Кремля и др.

Сотрудники управления также участвуют в обеспечении пожарной безопасности объектов территориальных пожарно-спасательных гарнизонов в период проведения на них общественно-политических мероприятий федерального значения.

– Чем служба сотрудников в вашем управлении отличается от других подразделений?

– Служба организована и осуществляется в строгом соответствии с руководящими документами, как и в других специальных подразделениях МЧС России. Основными задачами управления являются организация и осуществление профилактики и тушения пожаров, а также проведение аварийно-спасательных работ. Но есть и ключевые особенности.



Сотрудники спецуправления отвечают всем квалификационным требованиям

Во-первых, все наши подразделения являются полностью профилактическими. Наша главная задача – пожарная профилактика, иными словами, делаем все, чтобы не допустить пожара. В управлении создана и функционирует газодымозащитная служба. Сотрудники в соответствии с графиком проходят углубленный медицин-

ский осмотр и психологическую диагностику, проводятся занятия в теплодымокамере и на свежем воздухе. Личный состав полностью способен и готов выполнять задачи по предназначению, в том числе осуществлять первоочередные действия на пожаре. Каждый сотрудник отвечает необходимым квалификационным требованиям, регулярно проходит аттестацию на соответствие занимаемой должности.

Как часто нам говорят руководители охраняемых объектов, поздравляя с профессиональными праздниками: «Желаем вам быть всегда наготове, но никогда не пригодиться».

#### – А во-вторых?

– Во-вторых, это специфика наших объектов. Каждый сотрудник, поступающий к нам на службу, в процессе стажировки изучает не только вопросы, относящиеся к профессиональной деятельности. Отдельно изучается история объекта и особенности взаимоотношения с его должностными лицами. Взять, к примеру, объекты Русской православной церкви. Необходимо знать не только должность и имя ответственного должностного лица, но и его сан, а в зависимости от этого и порядок обращения в соответствии с Церковным протоколом.

На объектах МИД России своя иерархия, иной порядок общения, которого также следует придерживаться. В Управлении делами Президента России свои особенности... Осуществляя свою деятельность, мы являемся лицом министерства, поэтому каждому

сотруднику необходимо быть не только профессионалом, но и хорошим дипломатом.

#### – Ваши специальные отделы размещены в четырех субъектах РФ. Как в таких условиях организуется боевая учеба? Как часто проводятся учения и тренировки?

– Пожарно-тактические учения на охраняемых объектах проходят ежегодно. Для этого привлекаются не только подразделения пожарно-спасательных гарнизонов, на территории которых располагаются объекты, но и все службы жизнеобеспечения объектов, их администрации. Отрабатываются совместные действия по эвакуации людей и тушению пожара. Кроме того, организуются и проводятся межведомственные пожарно-тактические учения с ФСО России, с которой у нас заключено соглашение о взаимодействии. Ежеквартально специальные отделы проводят на своих объектах пожарно-тактические занятия (без привлечения техники). В ходе них отрабатываются действия личного состава в случае возникновения условного пожара.

**– 2 июля 2013 г. в Зале славы Центрального музея Великой Отечественной войны вашему управлению было вручено Знамя как символ принадлежности к МЧС России. Мне посчастливилось присутствовать на этом торжественном акте. Какие традиции сложились в управлении вокруг этой святыни?**

– Тут мы ничего нового не придумали... Знамя выносятся на все торжественные мероприятия, связанные с государствен-

## В ТЕМУ

### ИЗ ИСТОРИИ СПЕЦИАЛЬНОЙ ПОЖАРНОЙ ОХРАНЫ

75 лет назад, в октябре 1947 г., в составе Главного управления пожарной охраны МВД СССР был образован специальный отдел для организации и руководства подразделениями по охране от пожаров особо важных и режимных предприятий. Под его охрану были переданы предприятия, научно-исследовательские учреждения, закрытые города и поселки, создававшие ракетно-ядерное оружие. В начале 1960-х гг. руководством страны был взят курс на качественное перевооружение армии. В связи с этим под охрану специальных подразделений пожарной охраны были переданы объекты атомного судостроения, ракетно-космической и авиационной промышленности, производства боеприпасов и спецхимии, вооружений, электроники, средств связи и радио. В то время пожарная опасность многих технологических процессов по изготовлению новых образцов военной техники и вооружений еще была не изучена. Сведения о производствах, материалах, приборах и оборудовании имелись очень скудные. Нормативная база на охраняемых объектах практически отсутствовала, и приходилось компенсировать ее жестким контролем противопожарного режима.

Первостепенное значение в тот период придавалось четкой организации труда. Необходимо было в тесном взаимодействии со специалистами профильных научных учреждений, министерств и ведомств разработать принципы организации пожаротушения с учетом специфики производств, найти новые средства борьбы с пожарами и способы подачи огнетушащих веществ, повысить уровень подготовки личного состава. Появившиеся специальные подразделения пожарной охраны были первопроходцами в области пожаротушения и профилактики пожаров. На их опыте создавались инструкции и правила, нормативная база по тактике борьбы с пожарами, по ведению профилактической работы и организации деятельности подразделений, направленной на выполнение главной задачи – не допустить возникновения пожаров и других ЧС на особо важных предприятиях, а следовательно, не сорвать сроки введения в действие новых производств, обеспечивающих укрепление обороноспособности и суверенитета государства. В 1977 г. в системе специальной пожарной охраны организуется новое направление – войсковые подразделения, созданные для обеспечения пожарной безопасности специальных объектов высших органов государственной власти.



ными и ведомственными праздниками, на принятие присяги сотрудниками, вновь принятыми на службу. Мы, конечно, бережем Знамя как зеницу ока!

**– Кто сегодня служит под Знаменем Специального управления ФПС ГПС МЧС России? Что привело их в пожарную охрану?**

– Безусловно, это высококвалифицированные специалисты, которые постоянно повышают свое мастерство. Сотрудники ежегодно проходят обучение в учебных заведениях МЧС России по программам повышения квалификации, переподготовки, дополнительного профессионального образования. В управлении регулярно проходят испытания на присвоение квалификационных званий.

Управление активно принимает участие в проводимых МЧС России, территориальными пожарно-спасательными гарнизонами и обществом «Динамо» спортивных соревнованиях. По отдельным видам спорта наши сотрудники входят в состав сборных команд МЧС России.

Стало доброй традицией участие наших сотрудников и членов их семей в общественно-государственных мероприятиях, таких как шествие «Бессмертного полка», возложение цветов к памятникам, мемориалам воинской славы, памятным местам и захоронениям участников Великой Отечественной войны 1941–1945 гг., мемориальным доскам, посвященным сотрудникам пожарной охраны.

За высокие показатели в службе, добросовестное выполнение должностных



Под охраной управления находятся объекты Русской православной церкви

обязанностей многие сотрудники управления награждены государственными и ведомственными наградами.

За последние два-три года управление значительно омолодилось. Но мы не забываем своих ветеранов, которые передали нам большой опыт. Практически на всех торжественных мероприятиях в управлении ветераны – наши почетные гости. Незря стажировка молодых сотрудников начинается с истории подразделения, управления и Специальной пожарной охраны. Ведь, как сказал великий Ломоносов: «Тот, кто не знает своего прошлого, не имеет будущего». Стоит отметить, что у нас служат и работают немало семейных династий.

**– Максим Александрович, мы с вами беседуем в канун 75-летия Специальной пожарной охраны. Поздравляя с юбиле-**

**ем, хочу спросить, что он означает для вас лично?**

– Это наш большой праздник! Специальные подразделения ГПС МЧС России живут и развиваются. Хотел бы упомянуть, что многие спецподразделения сегодня осуществляют пожарную охрану предприятий оборонного комплекса, атомной промышленности... На сегодняшний день это особенно актуально.

Хотел бы поблагодарить наше министерство за внимание к нашим проблемам, просьбам и пожеланиям.

Для меня лично юбилей является честью и гордостью служить в подразделении Специальной пожарной охраны, приносить пользу стране и народу.

Беседу вел **Сергей Князьков**,  
наш корреспондент



Отдельная историческая веха пришлась на период становления новой России, когда с 1992 по 2002 г. специальными подразделениями руководил Валерий Кишкурно. Благодаря его личному авторитету удалось решить много вопросов по материально-техническому обеспечению специальных подразделений, улучшению социально-бытовых условий сотрудников и их семей. Глубоко понимая проблемы обеспечения пожарной безопасности оборонных отраслей промышленности, он делал все, чтобы привлечь к их решению самые высокие правительственные инстанции. В результате правительством был принят ряд постановлений и других нормативных актов, реализация которых позволила решить актуальные проблемы специальной пожарной охраны.

В конце 2019 г. произошла реорганизация Департамента готовности сил и специальной пожарной охраны МЧС России и в министерстве было образовано Специальное управление Главного управления пожарной охраны.

Сейчас специальная пожарная охрана является ведущим подразделением федеральной противопожарной службы МЧС России, осуществляющим надежную противопожарную защиту особо важных государственных объектов.

# ПЕРВЫМ БЫЛ КОМДИВ МЕДВЕДЕВ

В год 90-летней годовщины со дня создания в нашей стране системы местной противовоздушной обороны – предшественницы гражданской обороны – мы вспоминаем и тех, чьи судьбы и деятельность так или иначе были связаны с корнями, на основе которых выросло чрезвычайное министерство. А первым начальником МПВО был Медведев Михаил Евгеньевич.



Он родился в городе Двинске Витебской губернии 1 октября 1898 г. в семье русских интеллигентов. Получил первоначальное образование в Петрограде, где окончил гимназию. Затем прошел ускоренное обучение на пулеметных курсах во Владимирском военном училище. Проявлял интерес к изучению иностранных языков и неплохо владел немецким и французским языками.

С января 1916 г. участвовал в боевых действиях во время Первой мировой войны. Воинское звание в старой русской армии – штабс-капитан. После этого до 1921 г. участвовал на фронтах Гражданской войны. Далее совершенствовал военное образование. В 1922 г. окончил Военно-академические курсы высшего командного состава РККА и был назначен командиром стрелковой дивизии. А в 1924 г. окончил Высшую военную школу летчиков-наблюдателей, и в июне следующего года комдив Михаил Медведев стал начальником штаба ВВС Ленинградского военного округа. В 1926 г. он возглавил отдел в Первом управлении Штаба РККА, а в 1931 г. был назначен начальником Шестого управления этого штаба, которое год спустя было переименовано в Управление ПВО РККА.

Таким образом, после выхода постановления Совнаркома СССР от 4 октября 1932 г., утвердившего Положение о противовоздушной обороне территории СССР, именно Михаил Евгеньевич возглавил новую систему. Тот документ положил начало созданию местной противовоздушной обороны страны, предназначенной для обеспечения защи-

ты населения от воздушного нападения противника.

Под руководством Медведева был выполнен большой объем работ по созданию и развитию местной ПВО. Уверенность ему придавали высокая военнотеоретическая подготовка и боевой опыт, помноженные на организаторский талант. Были осуществлены мероприятия: по организации светомаскировки и маскировки объектов народного хозяйства и городов, по накоплению защитных сооружений для укрытия населения от налетов вражеской авиации, по созданию служб МПВО – противохимической, противопожарной, медико-санитарной, ветеринарной, охраны порядка, по обеспечению устойчивости работы предприятий в военное время, а также по подготовке населения.



Останки Михаила Медведева покоятся в Москве на Донском кладбище

В 1933 г. Медведев писал: «Вся система ПВО страны должна строиться на широком и организованном охвате масс трудящихся и всего населения, ибо на одних командах ПВО никакой противовоздушной обороны построить нельзя».

Поэтому только за два первых года деятельности этой системы в стране было создано более 3 тыс. формирований МПВО, построено несколько тысяч бомбо- и газозубежищ в городах, выдано населению свыше 3,5 млн противогазов. Специалисты Управления ПВО РККА разработали проекты положений для различных ведомств, определявших их функции и задачи по местной противовоздушной обороне.

Непростой оказалась вставшая перед МПВО проблема подготовки командноначальствующего состава системы местной ПВО. С этой целью, в частности, в октябре 1933 г. в Ленинграде были созданы Курсы усовершенствования и подготовки начальствующего состава МПВО.

Всего два года Михаил Евгеньевич находился у руля местной ПВО страны, но и за этот срок, как видим, ему удалось сделать немало, тем более что он был первым начальником МПВО, так сказать, прокладывав путь другим. Его на этом посту сменил командарм Сергей Каменев. А Михаил Медведев в 1934 г. был выведен в резерв РККА.

В этом году ровно 85 лет со дня гибели Михаила Медведева. Его заслуги были отмечены государством орденом Боевого Красного Знамени. А имя первого комдива навсегда останется в сердце каждого, кто чтит память предшественников и их дела.

Подготовил **Иван Алексеев**,  
наш корреспондент.  
Фото из архива редакции



Марианна Гусева, канд. филос. наук, преподаватель ГКУ ДПО «УМЦ по ГО и ЧС» г. Санкт-Петербурга. Фото из архива редакции

# КАК СОЗДАВАЛАСЬ МПВО ЛЕНИНГРАДА



Создание местной противовоздушной обороны и организация ее участковых формирований и батальонов начались повсеместно с выходом постановления Совета народных комиссаров от 4 октября 1932 г.

**О**сновы советской системы обеспечения защиты населения начинали закладываться уже с первых лет существования молодой республики. Причем только воздушная оборона Петрограда существовала на постоянной основе, а в других городах она изначально создавалась лишь на угрожаемый период.

## УЧАСТКИ МПВО

Местная противовоздушная оборона предназначалась для ликвидации последствий налетов авиации противника на населенные пункты. Строилась она по территориальному признаку. Формирования МПВО комплектовались личным составом, проживающим на территории района, по линии райвоенкоматов.

Во главе МПВО города стоял начальник, который организовывал и руководил всеми мероприятиями противовоздушной обороны города через штаб, являвшийся его рабочим аппаратом.

Штаб МПВО города, так же как и штабы войсковых соединений, имел отделы. На базе отделов горисполкома были созданы службы: на базе горздравотдела – медико-санитарная служба, на базе отдела торговли – служба питания и т. п.

Местная ПВО города делилась на районы. Во главе МПВО районов стояли начальники районов, являвшиеся заместителями председателей районных исполнительных комитетов. В свою очередь районы делились на участки местной противовоздушной обороны соответственно делению района на милицмейские участки. В зависимости от количества отделений милиции в районе было от одного до трех участков МПВО.

По положению начальником местной ПВО участка являлся начальник отделения милиции, проводивший мероприятия по МПВО через свой штаб. Эти участки являлись основными тактическими единицами, способными при помощи своих формиро-



Исаакиевский собор в дни блокады Ленинграда

ваний решать задачи по ликвидации очагов поражения.

Помимо участковых формирований в состав сил и средств МПВО входили группы самозащиты домохозяйств и объектовые команды небольших объектов. Кроме того, на базе лечебных учреждений были организованы медико-санитарные участки. Начальником медико-санитарной службы участка являлся главный врач участковой поликлиники, который в оперативных

вопросах подчинялся начальнику МПВО участка. В медико-санитарной службе имелись стационарные средства – СОПы, СПМы и др.

В 1941 г., накануне Великой Отечественной войны, участок МПВО состоял из штаба, укомплектованного штатным (вольнонаемным) составом и участковых формирований, состоящих из военнообязанных лиц по линии райвоенкомата – всего шесть человек (от начальника до уборщицы).

## КОМАНДЫ УЧАСТКОВЫХ ФОРМИРОВАНИЙ

Наименование команд	Личный состав			
	средн. н/с	младш. н/с	рядовой	итого
Управления	3	6	51	60
Пожарная	4	8	52	64
Дегазационная	5	13	78	96
Аварийно-восстановительная	5	8	3	52
Медико-санитарная	5	11	102	118
Ремонтное отделение	–	1	3	4
<b>Всего:</b>	<b>22</b>	<b>47</b>	<b>325</b>	<b>394</b>



Пожарный пост МПВО на крыше Эрмитажа



Девушки-бойцы МПВО на боевом дежурстве



Над городом пока все спокойно

Команда управления предназначалась для обеспечения руководства силами и средствами МПВО участка, наблюдения за территорией участка, проведения общей разведки очагов поражения. Она состояла из отделения связи для обслуживания узла связи командного пункта участка и взвода наблюдения и разведки.

Пожарная команда предназначалась в основном для тушения пожаров в жилой системе, а также как резерв в помощь городским пожарным командам.

Дегазационная команда служила для ликвидации очагов химического поражения на территории участка, для дегазации улиц, площадей и закрытых участков заражения в жилых домах. Предусматривалось использовать эту команду для оказания помощи объектовым дегазационным командам.

Исходя из стоящих перед командой задач, она имела отличную от других команд структуру построения:

- отделение специальной химической разведки — предназначенное для этих целей и чтобы добывать начальнику дегазационной команды все данные о характере заражения;

- отделение боевого питания — в связи с тем, что на оснащении дегазационной команды состояло значительное количество приборов механической дегазации, расходующих большое количество дегаза-

ционных материалов, отделение предназначалось для обеспечения бесперебойного снабжения работающей команды такими материалами;

- три взвода, предназначенные для разных видов работ по дегазации зараженного участка (приборами сухой и жидкой дегазации, а также ручными средствами).



**Пожарная команда МПВО предназначалась в основном для тушения пожаров в жилой системе, а также как резерв в помощь городским пожарным командам**

Медико-санитарная команда являлась самой крупной из всех участковых команд. Основным ее назначением было оказание первой доврачебной и врачебной помощи пострадавшим, эвакуация их в лечебные учреждения. Кроме этого, в случае необходимости, команда могла осуществлять обмывку пораженных, а также дегазацию их верхних носильных вещей. Так что по своей структуре медико-санитарная команда участка была самой сложной, в ее состав входили восемь врачей, причем по штату это должны были быть хирурги. Помимо врачей в команды включались также кочегары и механики-водители для обслуживания специальных агрегатов.

Аварийно-восстановительная команда в основном предназначалась для разборки завалов и извлечения из-под них постра-

давших, для ликвидации незначительных аварий в коммунальном хозяйстве города. По своему составу это была самая малочисленная команда участка.

Ремонтное отделение занималось восстановлением техники участка.

В районах, имеющих значительное количество животных, формировалась еще и ветеринарная команда, численностью до 38 человек. Роль ее была крайне незначительна, потому что животных в городе в период его блокады почти не было.

В начале войны при штабах МПВО районов были организованы еще взводы подрывников — на основании приказа начальника местной ПВО города Ленинграда от 19 июля 1941 г. № 54. В нем, в частности, говорилось следующее.

1. На основании решения Исполкома Ленгорсовета от 2 июля 1941 г. за № 260 сформировать на базе «Ленвзрывпрома» подрывную службу местной ПВО Ленинграда. Начальником этой службы назначается директор «Ленвзрывпрома» тов. Орлов Г.П.

2. Во всех районах города при штабах МПВО районов организовать взводы подрывников численностью 25 человек. Эти взводы подчинить оперативно начальникам МПВО районов, а в отношении специальной службы — начальнику подрывной службы.



3. Командир взвода подрывников назначается начальником МПВО района по согласованию с начальником подрывной службы города и объявляется в приказе по району.

Взвод подрывников комплектовался на добровольных началах. Его задачей являлась разрядка неразорвавшихся авиационных бомб и артиллерийских снарядов.

### КОМПЛЕКТОВАНИЕ И РАЗВЕРТЫВАНИЕ УЧАСТКОВЫХ ФОРМИРОВАНИЙ

Особенностью комплектования штабов местной ПВО участков было то, что весь их личный состав был не кадровым, не из числа военнослужащих Красной армии, а в них зачислялись сотрудники, работавшие по вольному найму.

При комплектовании штатных должностей на участках учитывались такие моменты, как служба в Красной армии, командный стаж. Так что основные командные должности на участках были укомплектованы начальствующим составом запаса. Как исключение, на эти должности зачисляли и работников, не служивших в армии или служивших в ней, но не занимавших командных должностей. Такое отступление от общего правила допускалось только по отношению лиц, имевших большой опыт службы в системе местной ПВО или прошедших подготовку в школах начальствующего состава Осоавиахима.

Указанный состав на случай войны бронировался через районные военкоматы за системой МПВО и имел на руках мобилизационное предписание.

Участковые команды МПВО комплектовались в мирное время из состоявших в запасе военнообязанных старших возрастов (от 40 до 50 лет). В редких случаях и более молодыми людьми (по состоянию здоровья признанными ограниченно годными для службы в Красной армии и т. д.). Комплектование осуществлялось по месту состояния на учете, т. е. по месту жительства приписываемых.

Несмотря на то, что приписка личного состава формирований проводилась по месту жительства, они в различных районах города по своему характеру были различными. Например, в центральных



Ремонт набережной Фонтанки, 1943 г.

районах большую часть составляли лица интеллигентных профессий, а в окраинных – в основном рабочих. Соответственно личный состав распределялся и по общеобразовательному уровню. В основных



*Даже в тяжелый период блокады, при недостатке питания, что особенно сказывалось на личном составе формирований, не было случаев невыполнения в срок поставленных командованием задач, тем более срыва работ*

составах участковых формирований было немало участников Первой мировой войны и Гражданской войны.

Приписанные в мирное время в команды МПВО как «ограниченно годные» по состоянию здоровья вполне подходили для выполнения тех задач, которые стояли перед местной ПВО города, что многократно было доказано в процессе работ по ликвидации очагов поражения в военное время и при выполнении других работ, связанных с обороной города. Даже в тяжелый период блокады, при недостатке питания, что особенно сказывалось на личном составе формирований, не было случаев невыполнения в срок поставленных командованием задач, тем более срыва работ.

### ОПОВЕЩЕНИЕ И ФОРМИРОВАНИЕ КОМАНД

Боевое развертывание участковых команд местной ПВО Ленинграда началось 22 июня 1941 г. в 6 ч утра. Оповещение их личного состава возлагалось на отделения милиции.

Еще в мирное время на участках был разработан план оповещения приписного состава. Он заключался в следующем: на каждого бойца формирования заготавливалась повестка, в которой указывалось, куда он должен явиться, получив данное извещение. В отделениях милиции повестки рассортировывались по улицам и так хранились у ответственного дежурного.

Получив распоряжение от вышестоящего штаба о вызове личного состава, ответственный дежурный по милиции вызывал участковых инспекторов и вручал им пакеты с повестками, а те через управляющих домохозяйствами или домовых работников обеспечивали вручение извещений вызываемым.

Несмотря на некоторую сложность такой организации вызова, оповещение с объявлением войны началось одновременно на всех участках, что обеспечило своевременную явку всего личного состава участковых команд на сборные пункты. Прибывающих регистрировали и направляли в распоряжение соответствующего начальника команды.

Такой принцип комплектования команд в период их развертывания позволил в короткий срок создать вполне боеспособные формирования,

силы, необходимые для ликвидации последствий налета вражеской авиации.

Особое внимание в период развертывания было уделено системе наблюдения и разведки участка. Принимались меры по обеспечению работы вышковых наблюдательных постов и пунктов сбора донесений. Так что в короткий срок вся территория участка была взята под наблюдение.

Однако развертывание системы МПВО заключалось не только в вызове личного состава, комплектовании команд и обеспечении наблюдения. Важнейшими вопросами были также оснащение команд табельным имуществом и техникой, казарменное размещение и питание личного состава и др.

Ульяна Маршева, Магнитогорский пожарно-спасательный гарнизон; Сергей Князьков, наш корреспондент

# ДЕНЬ ПОБЕДЫ ЧЕРНОБЫЛЬЦЕВ

30 ноября – памятная дата для всех участников ликвидации последствий аварии на Чернобыльской атомной электростанции. В 1986 г. в этот день завершилось строительство объекта «Укрытие» – саркофага, накрывшего разрушенный четвертый энергоблок АЭС. И день этот в России получил неофициальное название Чернобыльского Дня Победы.

**В** последний ноябрьский день чествуют участников ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС, строителей «Укрытия» и всех причастных к созданию этого сооружения. Вспоминают и тех, кого уже нет, склоняя головы перед подвигом погибших.

## СОБЫТИЯ 36-ЛЕТНЕЙ ДАВНОСТИ

Ужасающая по своим масштабам катастрофа на Чернобыльской АЭС произошла в апреле 1986 г. Участником ликвидации аварии был и **Юрий Портнягин** (на фото), который вот уже более 20 лет работает в 20-й пожарной части в городе Магнитогорске. Сегодня он может только вспоминать о событиях минувших лет, ибо фотографий о службе в армии у него не сохранилось: характер службы был такой, что привычные дембельские альбомы были под запретом.

«Я в те годы служил в химических войсках – во взводе радиационной разведки, – рассказывает Портнягин. – Наша часть располагалась в поселке Шиханы Саратовской области. И каждую неделю у нас был сбор-выезд по тревоге. Вот и в тот раз объявляют тревогу и мы решили, что это, как всегда, учебный выезд. Собрались,



выбежали, сели в машину, а привезли нас в аэропорт. О том, что летим на Украину, узнали только у пилотов».

Какие задачи придется выполнять молодым солдатам, им объяснили только после приземления: измерение радиационного фона на зараженных участках. Солдат привезли в город Припять, который оказался пустым, безлюдным, было видно, что люди покидали свои дома в спешке. Странная и пугающая картина предстала перед солдатами.

В первый день по прибытии был развернут военный полевой лагерь – в 7 км от ЧАЭС, а через пару дней ночью поднялся сильный ветер, и в районе лагеря увели-

чился радиационный фон, поэтому его пришлось передислоцировать на 30 км дальше от станции.

«Каждый день мы садились в вертолет, летели по определенному маршруту, изучали зону заражения, – вспоминает Юрий Портнягин. – У нас были защитные костюмы. Вертолет приземлялся, мы выходили и измеряли радиацию приборами, передавали информацию в штаб ликвидации последствий аварии и там уже составляли карту радиационного фона».

У каждого были дозиметры, после выполнения задания они сдавались в штаб, где определяли, какую дозу радиации получили солдаты. Если более 25 рентген, то человек отправлялся в госпиталь и после курса реабилитации возвращался в строй. За два месяца, что Юрий провел на зараженной местности, ему тоже приходилось лежать в госпитале.

## ЛЕГКОМЫСЛИЕ НЕДОПУСТИМО

Ликвидатор признается: «Конечно, мы знали, что радиация опасна, но были молоды и подчас легкомысленны, так что все эти вылеты, полевой лагерь, работу в режиме секретности воспринимали как приключение. Это для нас было лучше, чем однообразная жизнь в казарме», и добавляет: «Кроме нас там работали военные полков гражданской обороны, которые обеззараживали технику. Ту, которая не так сильно подверглась радиационному заражению, снимали и смывали остатки земли, и эта техника продолжала действовать, а что нельзя было спасти, просто отвозили на специальную стоянку...»

Еще он рассказал такой случай: «Как-то при выполнении задания вертолет приземлился возле отдаленного хутора. Жители его вообще ничего не знали об аварии. Мы им рассказали, как все это опасно, но они все равно отказались покидать свои дома.





К счастью, радиационный фон на тот момент там был слабым, но он менялся постоянно в зависимости от ветра».

В зоне Чернобыльской АЭС Портнягин отработал два месяца, после чего вернулся в место постоянного расположения части. В последующем он был награжден медалью «За отличие в воинской службе» II степени.

### ДЕНЬ СЕГОДНЯШНИЙ

После службы в армии Юрий женился и в 1992 г. переехал на родину супруги в Магнитогорск. Там стал связистом в одной из частей Минобороны РФ. Когда часть расформировали, то устроился пожарным в 20-ю пожарную часть, и с тех пор работает здесь, причем в одном и том же карауле.

«Пожаров в моей жизни было много, и разных. А авария на Чернобыльской АЭС оставила сильное впечатление. Ее масштабы просто поражают. Но главное, что все заканчивается, а жизнь продолжается. Мы с супругой вырастили замечательную дочь и сейчас воспитываем внука», — продолжает Юрий Портнягин.

С 15 декабря 2000 г. Чернобыльская атомная электростанция прекратила выработку электроэнергии. А в ноябре 2016 г. над аварийным четвертым энергоблоком, ранее закованным в «Укрытие», был надвинут другой саркофаг, получивший название «Новый безопасный конфайнмент».

### ОСТАНОВИТЬ БЕЗУМИЕ

Нынешний День Победы чернобыльцев совпадает с очередным витком нагнетания ядерной истерии. В этом году ЧАЭС дважды переходила из рук в руки. Сначала 24 февраля ее заняли российские военные, а 31 марта она перешла под контроль Украины.

К счастью, боевые действия последних месяцев не затронули ЧАЭС. А вот вокруг Запорожской атомной электро-



Ликвидации последствий аварии на Чернобыльской атомной электростанции

станции складывается совершенно иная картина. Эта крупнейшая в Европе и третья по величине в мире станция появилась 35 лет назад и сразу попала в программу расширения. Но распад СССР затормозил дело и достроили ее только в 1996 г., а на запланированную мощность в 6 тыс. МВт она впервые вышла только в прошлом году. Станция крайне важна для Европы, куда Украина активно экспортирует вырабатываемую электроэнергию.

Однако сегодня эта АЭС стала объектом для манипуляций и шантажа, угрозой новой ядерной катастрофы, последствия которой могут быть критическими.

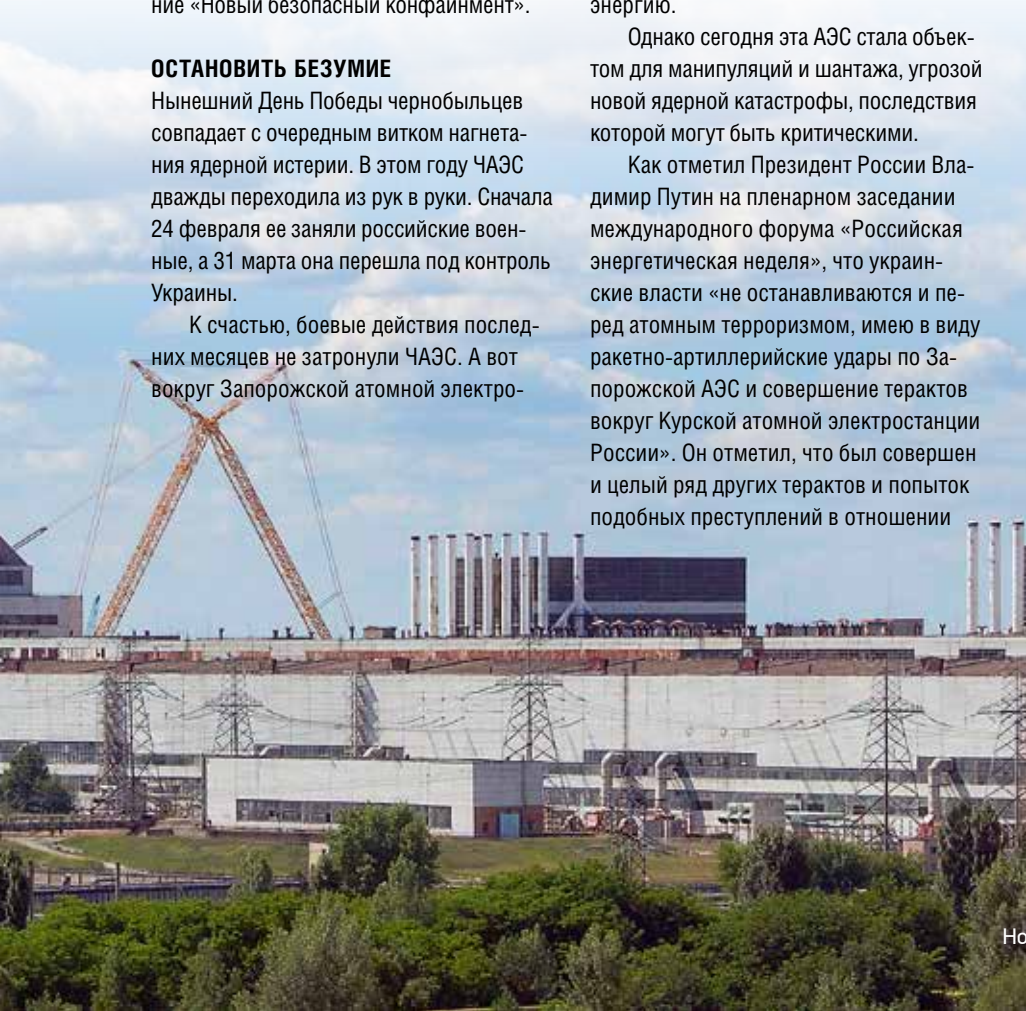
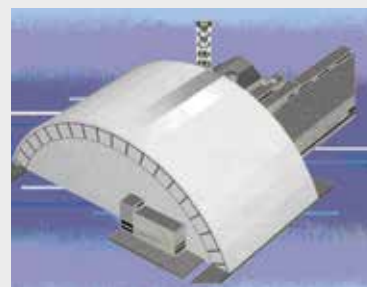
Как отметил Президент России Владимир Путин на пленарном заседании международного форума «Российская энергетическая неделя», что украинские власти «не останавливаются и перед атомным терроризмом, имею в виду ракетно-артиллерийские удары по Запорожской АЭС и совершение терактов вокруг Курской атомной электростанции России». Он отметил, что был совершен и целый ряд других терактов и попыток подобных преступлений в отношении

объектов электроэнергетики и газотранспортной инфраструктуры нашей страны.

А ведь ядерная катастрофа отразится и на странах Европы, а значит трагедия может затронуть миллионы людей.

### НАША СПРАВКА

Объект «Укрытие» — изоляционное сооружение над четвертым энергоблоком Чернобыльской атомной электростанции. Было разработано 18 вариантов проекта, каждый из которых требовал огромных затрат ресурсов. В итоге приняли решение возводить объект, максимально используя остатки уцелевших конструкций энергоблока. Автором и техническим руководителем стал Владимир Курносов, научным руководителем — Владимир Асмолов. В строительстве «Укрытия» были задействованы 90 тыс. человек. Работы велись круглосуточно в три смены. В результате столь сложный и уникальный объект в условиях крайне опасной радиационной обстановки был сооружен в кратчайшие сроки — за 206 суток.





Людмила Маслюк, Донской спасательный центр МЧС России

# ПОДВИГ ВО ИМЯ ЖИЗНИ

За героизм и мужество, проявленные в ходе разминирования территории ЛНР, начальник спасательной группы проведения пиротехнических и взрывных работ ФГКУ «Донской спасательный центр МЧС России» капитан Моисеенко Алексей Евгеньевич Указом Президента России от 5 сентября 2022 г. награжден орденом Мужества.

Алексею снился сон: он на огромном поле с ромашками. Эти цветы часто встречались на тех самых полях, что они когда-то обезвреживали от боеприпасов времен Великой Отечественной войны в Волгоградской области и в Краснодарском крае. Правда, там ромашки растут попеременно с другими полевыми цветами. Рядом с Алексеем его любимая супруга Янина. Над ними высоко-высоко голубое небо. Они познакомились в Академии гражданской защиты, где девушка проходила обучение. Потом была свадьба, и в июне 2021 г. в семье родилась дочь Мирослава.

Алексей проснулся от монотонного тикания часов. Но он не дома, а в командировке на Донбассе, входит в состав сводного отряда разминирования МЧС России. Живут парни в общежитии, быт непритязательный и по-мужски аскетичный – все только самое необходимое для временного проживания. Сами для себя оборудовали душ, который в летнее время здорово выручал ребят после смен.

Сводный отряд разминирования пополняется за счет пиротехников других спасательных центров МЧС России. В его арсенале современная техника, есть робот, миноискатели, но самая обычная экипировка сапера – прибор поиска и шуп. Многие пользуются еще и простым совком. Задача сапера сложна и опасна: очистка территорий от взрывоопасных предметов. И это работа,



наверное, надолго. Очень много оставили украинские националисты «подарков» для жителей Донбасса.

У сапера в помощь только профессиональные знания, руки да Господь Бог. Алексей всегда берет с собой иконку православного святого Николая-угодника. Вера – это ощущение, идущее от сердца, – для поддержки, защиты при выполнении задачи с риском для жизни.

А задача перед российскими саперами стоит непростая – сплошное разминирование освобожденных от нацистов территорий. Если перевести на понятный язык, то

это означает, что саперами зачищается от мин все поле – от сантиметра до сантиметра. К тому же враг коварен и прибегал к изощренным уловкам. Например, оставлял так называемые бутерброды, состоящие из мины-ловушки МЛ-8, а на ней еще мина и вместо штатного взрывателя вставлена противопехотная мина ПМН-2. Рассчитано на то, что сапер не распознает эту хитрость и подорвется. В случае обнаружения «бутерброда» на помощь приходит робот, чтобы при сложном разминировании не подвергать опасности сапера.

Алексей Моисеенко занимает на кромке поля свой участок и начинает работать миноискателем. Вот обнаружена первая мина, теперь дело за шупом и совком, которым осторожно снимается верхний слой земли. И здесь руки и тактильные ощущения сапера играют большую роль – это как раз тот самый нарабатываемый профессионализм. Затем, когда мина очищена от земли, сапер выдергивает из нее смертельное жало, и она становится безопасной. И так постепенно очищается вся территория от страшных и смертоносных сюрпризов.

Алексей и его группа – настоящие герои нашего времени.

Родился он в 1994 г. в городе Приморско-Ахтарске Краснодарского края в семье военнослужащего. В 2001 г. пошел в школу. В 2004 г. семья переехала к новому месту службы отца Алексея в город Ейск Красно-



Саперы зачищают каждый сантиметр поля





дарского края. Там он продолжил обучение в лицее, затем в гимназии. А в 2008 г. снова переезд к новому месту службы отца в город Ростов-на-Дону, а затем — в город Таганрог. После окончания школы поступил и прошел курс Неклиновской летной школы-интерната, где получил первоначальную летную подготовку, а также первый разряд по пулевой стрельбе.

В 2012 г. Алексей поступил, а в 2017 г. закончил Академию гражданской защиты МЧС России по специальности «командно-инженерная подготовка». Во время обучения курсант Моисеенко занимал должность командира учебной группы. После окончания академии лейтенант Моисеенко был распределен в ФГКУ «Тульский спасательный центр МЧС России» на должность инженера группы (радиационной, химической и биологической защиты). В январе 2019 г. офицер был переведен в ФГКУ «Донской СЦ МЧС России» на должность инженера группы беспилотных летательных аппаратов и робототехнических средств, а в конце того года стал заместителем командира спасательной роты спасотряда. С августа 2020 г. по настоящее время является начальником спасательной группы проведения пиротехнических и взрывных работ.

Старший лейтенант Артем Павлов характеризует Алексея следующими словами: «Замечательный человек и друг, с которым я бы, как говорится, пошел в разведку. Хотя что значит в «разведку», если мы вместе с ним бок о бок занимаемся серьезнейшим делом, где плечо товарища играет ключевую роль. Группа разминирования — сплоченный коллектив военных мужчин, занимающихся рискованной и опасной работой, нацеленных на выполнение общей задачи. Сапер — профессия опасная. Им приходится разминировать и авиационные бомбы, и снаряды, и мины различного действия и производства».

Артем Павлов уточняет: «С Алексеем мы знакомы с Академии гражданской защиты: он обучался на курс старше меня. И уже тогда у нас сложились замечательные отношения. В быту и в личной жизни мы дружим семьями, и наши жены прекрасно общаются между собой. Это тот самый случай, когда мужская и человеческая дружба становится залогом добросовестной и ответственной работы в инженерной службе спасательного центра».

С 2021 г. Алексей Моисеенко принимает участие в разминировании взрывоопасных предметов времен Великой Отечественной войны и современных вооруженных конфликтов на территориях Волгоградской и Ростовской областей, Чеченской республи-



Павел Лозбичев, Артем Павлов,  
Алексей Моисеенко

ки. Началось накопление опыта. В группе разминирования всегда есть бывалые мужики, которые знают все нюансы работы сапера. И Алексей многому учился в практической деятельности на месте работ.

Неслучайно сапера называют боевым инженером — он многое должен знать и в теории, и на практике. В свое время предшественник Алексея на должности начальника группы пиротехнических и взрывных работ опытный майор Данилин Юрий Николаевич дал ему и многим ребятам из группы неоценимые профессиональные знания и сведения. Наряду с постижением науки «обезвреживать» Моисеенко мужал и как личность, приобретал мудрость, ковал характер офицера-руководителя. Вот это соединение человеческих, нравственных и профессиональных качеств и рождает эту самую синергию воина-спасателя. Человека, способного на подвиг во имя жизни других.

До командировки на Донбасс под непосредственным руководством капитана Моисеенко пиротехническими расчетами его группы было обезврежено и уничтожено свыше 80 взрывоопасных предметов.

11 июля 2022 г. капитан Алексей Моисеенко выполнял саперные работы по ручному разминированию местности в районе села Желтое Славянoserбского района Луганской Народной Республики. Эта местность представляла собой большую территорию сплошного разминирования, в основном от противопехотных мин ПМН-2. Это коварная фугасная мина, срок ее боевой работы не ограничивается, самоликвидатором не оснащается. Особенности конструкции исключают обратный перевод мины из боевого в безопасное положение, поэтому она относится к категории необезвреживаемых.

Алексей, как и его товарищи, шел по своей полосе, ведя с помощью щупа и специальных саперных предметов работу по распознаванию и поиску мин. В 9 ч 26 мин неожиданно произошел подрыв противопехотной мины по соседству, в результате которого Моисеенко получил минно-взрывную травму — у него оказалась серьезно повреждена правая нога.

После оказания первой медицинской помощи парня немедленно эвакуировали в ближайшую клиническую больницу, а оттуда перевели в Ростовский военный клинический госпиталь. В настоящее время для Алексея уже изготовлен протез и идет процесс его освоения и привыкания к нему.

Все лечение, восстановление, реабилитация и протезирование полностью оплачено министерством. Как говорит Алексей, «поддержка нереальная и со стороны друзей, коллег, ведомства. Руководство постоянно на связи. Любые семейные и бытовые проблемы помогают решить. Всегда идут на встречу».

Он по-прежнему остается на своей должности. На вопрос о дальнейших планах отвечает: «Как только полностью начну функционировать сразу же пойду дальше работать. Это даже не обсуждается. По своей специфике пойдем дальше на разминирование». И улыбается после проведенного референдума: «Будем очищать теперь уже нашу территорию».

За образцовое исполнение служебного долга, умелые действия при обезвреживании взрывоопасных предметов на территории ЛНР и проявленные при этом мужество и героизм капитан Моисеенко Алексей Евгеньевич Указом Президента России № 607 от 5 сентября 2022 г. награжден орденом Мужества.

Командование и личный состав Донского спасательного центра гордится своим боевым товарищем, настоящим офицером. Сотрудники центра, ветераны части воспринимают как личное горе всколыхнувшие всех события с офицерами-саперами МЧС России, которые получили тяжкие увечья в результате подрыва противопехотных мин. Их морально и материально поддерживают сослуживцы, высказывают слова бодрости и участия. Всех переполняет чувство гордости за молодое поколение военнослужащих — спасателей, которых время призвало на мужество и подвиг, смелость и отвагу во имя жизни. Командование, сослуживцы и друзья выражают уверенность в том, что офицеры, получившие тяжкие боевые травмы, вернутся в строй.

Мы гордимся своими героями!

Сергей Князьков, наш корреспондент

# ГУМАНИТАРНАЯ ОПЕРАЦИЯ ПРОДОЛЖАЕТСЯ

После вхождения четырех новых регионов в состав Российской Федерации их граждане и жители других областей, пострадавших от действий киевского режима, продолжают нуждаться в гуманитарной помощи. И МЧС России усиливает свою деятельность в этом направлении.

**В**се это время число беженцев, устремлявшихся с украинских территорий в нашу страну, продолжало расти. При этом местные власти, подразделения МЧС России и добровольческие организации стараются делать все необходимое, чтобы помочь людям, оказавшимся в беде.

## ПОМОЩЬ БЕЖЕНЦАМ

Для оценки масштаба бедствий делегация чрезвычайного ведомства во главе с министром Александром Куренковым в конце сентября посетила приграничные территории и оценила условия проживания вынужденных переселенцев в Ростовской области. В частности, глава МЧС России лично проверил работу двух пунктов временного размещения, которые созданы на базе учреждений социальной сферы в Неклиновском районе и городе Таганроге.

На тот момент в двух ПВР были размещены более 700 человек, в том числе 270 детей. В каждом из них организовано горячее трехразовое питание и есть



Министр проверил работу ПВР в Ростовской области



**БОЛЕЕ 4,2 ТЫС. ЧЕЛОВЕК, ИЗ КОТОРЫХ СЫШЕ 1,7 ТЫС. ДЕТЕЙ, РАЗМЕЩЕНЫ В 38 ПВР, ДЕЙСТВУЮЩИХ В РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ**



Волонтеры активно участвуют в гуманитарной деятельности

питьевая вода. Проживающие обеспечены предметами первой необходимости. Ежедневное дежурство несут сотрудники полиции, спасатели, активно помогают добровольцы. Помимо этого всем оказывается всесторонняя помощь: консультативная, юридическая, медицинская и психологическая. Детей устраивают в образовательные учреждения. Так, в донские дошкольные учреждения пошли около 500 детей, в школы – 2,7 тыс. ребят. Также решаются вопросы трудоустройства и социальной адаптации взрослых.

Тем не менее министр напомнил: «Все необходимые условия должны создаваться исходя из потребностей граждан. Особое внимание следует уделить детям, обеспечив их всем необходимым. В этом нам активно помогает Национальный центр по





Очередная автоколонна МЧС доставляет гумпомощь на Донбасс

мощи пропавшим и пострадавшим детям. Обращаю внимание, что помощь нужно оказывать адресно, ориентируясь прежде всего на нужды людей. Важно, чтоб каждый чувствовал заботу и поддержку».

За время гуманитарной миссии на начало октября автомобильными колоннами МЧС России на Донбасс доставлено свыше 100 тыс. т гуманитарного груза. Автомобильными и автоцистернами министерства ежедневно в котельные и жилые кварталы подвозится питьевая и техническая вода. Всего доставлено более 65 тыс. т питьевой и свыше 150 тыс. т технической воды. Только в сентябре спасатели доставили в ДНР, ЛНР и отдельные районы Украины около 10 тыс. т бутилированной воды, а также продуктов питания, лекарственных препаратов и предметов первой необходимости.

Продолжают работать станции комплексной очистки воды от различных примесей. Она забирается из водоема, далее проходит фильтрацию. В жилых кварталах предусмотрены специальные емкости и баки, которые постоянно пополняются, — жители могут самостоятельно набирать из них воду.

## С ТЕРРИТОРИИ БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

По сообщениям пресс-службы ГУ МЧС России по Белгородской области, из этого региона жителям Донбасса и Украины осенью была доставлена очередная партия гуманитарной помощи общим весом груза около 65 т автомобильными колоннами Невского спасательного центра МЧС России. Среди них были рыбные и молочные консервы, растительное масло, крупы, сахар и макароны, а также канцелярские принадлежности. Безопасность колонны обеспечили военнослужащие и сотрудники Росгвардии.

Всего с начала гуманитарной миссии из других субъектов страны в Белгородскую область прибыло около 8,4 тыс. т гуманитарного груза. Сотрудники МЧС России разгружают поступающую помощь, сортируют ее и в последующем формируют колонны для отправки на сопредельную территорию.

Дело в том, что Белгородская область граничит с Харьковской областью и расстояние от Белгорода до Харькова по трассе — всего 80 км. По обе стороны границы у населения множество родственников, друзей и знакомых, а у кого их нет, те вынуждены искать убежища в ПВР на территории России.

## ПОДДЕРЖКА ЭВАКУИРОВАННЫМ ГРАЖДАНАМ

Из-за обстрелов приграничных населенных пунктов Журавлевки и Нехотеевки Белгородской области их жителей пришлось отселить в безопасное место. Более 700 человек, в том числе и семьям с детьми, предоставили места в одной из гостиниц областного центра. Как подчеркивает пресс-служба губернатора области, ежемесячно глава области встречается с жителями приграничных территорий Белгородской области, чтобы ответить им на самые волнующие вопросы, помочь с решением возникших проблем. Каждый четверг с людьми общаются и его заместители.

Среди самых острых вопросов — ход восстановления жилых пострадавших домов, возможность ипотечного кредитования, трудоустройство, оплата налоговой задолженности. Губернатор области Вячеслав Гладков обозначил, что все вопросы будут обязательно решены в персональном порядке. Кроме того, по мнению губернатора, для ускорения решения различных проблем необходимо создать единый онлайн-чат для общения с жителями.



Сотрудники МЧС помогают беженцам

Глава региона на встрече с жителями также рассказал о планах по подготовке жилья в приграничных селах к холодному времени года.

«Точечно с каждым из вас будем решать вопросы по каждому дому, в том числе и с отоплением. Мы закупили почти на 500 домов около 2,5 тыс. конвекторов. До 20 октября хотим выполнить работы полностью в каждом доме. Договорились, что все затраты с подключением, расходы по материалам, по коммунальным услугам мы берем на себя», — подчеркнул губернатор.

Также он рассказал жителям приграничных территорий о специальной ипотечной программе для них с льготной ставкой в 0,01 %.

«Я готов взять обязательство на себя, что ипотека для вас будет практически бесплатной. Вы говорите моим профильным заместителям о своих пожеланиях и финансовых возможностях, а они будут предлагать вам варианты и условия. Важно, что земля и коммуникации вам могут быть предоставлены безвозмездно. В индивидуальном порядке рассмотрим все варианты», — отметил Вячеслав Гладков.



Руководители Белгородской области регулярно встречаются с жителями приграничных территорий

## ПОДГОТОВКА К ЗИМЕ

В октябре перед наступлением холодов глава МЧС России Александр Куренков прибыл в Белгородскую область с рабочим визитом. Там он ознакомился с работой мобильного ПВР эвакуированных жителей Харьковской области.

На тот момент в Белгородской области, наряду со стационарными, действовали два таких пункта временного размещения. В Белгородском районе, где побывал министр, разбит мобильный городок из 87 палаток, 70 из которых – это спальные помещения, рассчитанные на 840 человек и предназначенные для кратковременного пребывания граждан. Каждое помещение отапливается. Для детей организовано четырехразовое питание, для взрослых – трехразовое. В мобильном городке оборудованы комнаты матери и ребенка, а также игровые.

Население из пострадавших территорий прибывает в мобильный пункт ежедневно. С марта более 8 тыс. человек, включая более 2 тыс. детей, направились отсюда на жительство в другие регионы страны.

На территории временного размещения дежурят представители городской администрации, сотрудники полиции и спасатели. Организована психологическая и медицинская помощь, а также социальная поддержка. «Помощь должна быть не поверхностной. Отзывчивость и забота – это то, что должно быть основой нашей работы», – отметил Александр Куренков после общения с гражданами.

Он встретился также с губернатором Белгородской области Вячеславом Гладковым, с которым обсудил вопросы взаи-



Идет урок по ОБЖ

модействия в области защиты населения и территорий от разного рода опасностей. «Необходимо держать на особом контроле вопросы жизнеобеспечения населения. Коммунальные системы должны находиться в исправном состоянии или оперативно восстанавливаться. В осенне-зимний период это особо важно. Население должно быть обеспечено водой, светом и теплом при любых условиях», – отметил глава МЧС России.

## В РАМКАХ УРОКОВ ОБЖ

А жизнь тем временем продолжается. В сентябре во всех школах Белгородской области в рамках уроков ОБЖ прошли учебные занятия по действиям учащихся при чрезвычайных ситуациях. Например, в школе № 47 Белгорода была организована учебная эвакуация. Инспекторы отдела надзорной деятельности и профилактической работы города поставили оценку «хорошо» за своевременную эвакуацию учащихся и педагогического состава из здания учебного заведения в случае пожара.

Главная цель таких мероприятий – повысить безопасность детей во время

нахождения их в учебных заведениях, напомнить ученикам после долгих каникул правила безопасного поведения при угрозе и возникновении опасных и чрезвычайных ситуаций.

Сотрудники Главного управления МЧС России по Белгородской области провели лекции и практические занятия для школьников. Рассказали ученикам о правилах, которые необходимо соблюдать в школе, на улице и дома, чтобы не допустить пожара, о первичных действиях при обнаружении воз-

горания, о том, как избежать отравления продуктами горения и правильно эвакуироваться из горящего здания. И, конечно, основной упор в профилактической работе был сделан на организацию и проведение эвакуационных мероприятий. Ведь в большинстве случаев спасти жизнь помогает именно правильно проведенная, без паники эвакуация.

В ходе учебной тренировки в школе № 47 были проверены знания и навыки школьников и учителей, расположение запасных выходов и маршрута движения при чрезвычайной ситуации.

А во дворе школы учеников ждал дежурный караул 2-й ПСЧ. Ученики смогли внимательно рассмотреть пожарную машину, снаряжение пожарных и инвентарь, который используется при проведении аварийно-спасательных работ и ликвидации пожаров.

## ВОССТАНОВИТЕЛЬНЫЕ РАБОТЫ

Тем временем в Мариуполе продолжают работу мобильные комплексы информирования и оповещения населения МЧС России. Ежедневно на экранах транслируется актуальная информация. Таким образом, горожане оперативно узнают о последних новостях, событиях и процессе восстановления своего родного города.

Продолжаются и работы по разминированию объектов инфраструктуры и территорий, по прежнему подвергающихся обстрелу: с начала работ очищено около 620 га, обнаружено 65 тыс. взрывоопасных предметов, обследована территория на площади более 186 тыс. м².

Также спасатели ведут работу по разбору завалов зданий. На конец сентября обследована территория на площади более 186 тыс. м² и вывезено свыше 195 тыс. м² строительного мусора.



Знакомство с оснащением пожарной машины



Елена Бадаева, ФГБУ ВНИИ ГОЧС МЧС России

# МОГО НАРАЩИВАЕТ СВОЙ НАУЧНО-ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫЙ ПОТЕНЦИАЛ



Создается новая структура – Научно-образовательный комитет Международной организации гражданской обороны (НОК МОГО). Его цель – объединение усилий стран МОГО в деле разработки новых образовательных программ и инновационных технологий в области предупреждения и ликвидации стихийных бедствий и катастроф, защиты и спасения населения и имущества, а также для сбора и верификации программ, уже используемых на практике.

**В**опрос о создании такого комитета был обсужден на V заседании Международного комитета руководителей вузов стран – членов МОГО, которое проходило в рамках III Международного пожарно-спасательного конгресса МЧС России. В мероприятии приняли участие гости из Алжира, Бахрейна, Армении, Азербайджана, Беларуси, Иордании, Казахстана, Кыргызстана, Марокко, ОАЭ, Саудовской Аравии, Сербии и России, а также представители образовательных и научных учреждений МЧС России, которые являются аффилированными членами МОГО (ВНИИ ГОЧС, Академия гражданской защиты, Академия государственной противопожарной службы и Санкт-Петербургский университет Государственной противопожарной службы).

Модератором обсуждения выступила директор Международного департамента МОГО Салтанат Ташматова. Она обратилась к участникам заседания с приветственным словом от имени Генерального секретаря организации Нжулоу Яп Мариату, осветила результаты проводимой работы по организации и проведению образовательной деятельности МОГО и обозначила перспективы в этом направлении.

## ПРЕДПОСЫЛКИ СОЗДАНИЯ НОВОГО КОМИТЕТА

Международная организация гражданской обороны выполняет очень важную роль, содействуя развитию национальных структур, призванных защищать гражданское население, обеспечивать сохранность имущества и окружающей среды в случае ЧС природного или техногенного характера. Планируя и

в дальнейшем заниматься созданием и продвижением наиболее перспективных и актуальных образовательных и научных проектов в области снижения риска бедствий, МОГО вынесло на обсуждение вопрос реализации под своей эгидой научных и образовательных программ с целью организации региональных курсов повышения квалификации.

Участники заседания поделились опытом совместной деятельности в рамках международного сотрудничества, обсудили организацию и проведение стажировок для представителей национальных органов гражданской защиты стран – членов МОГО, ознакомились с международным учебным планом организации на 2023 г., который предполагается реализовывать уже на базе создаваемого НОК МОГО.

Секретариат МОГО принял решение о необходимости такого научно-образо-

вательного комитета в соответствии с современными запросами и потребностью в постоянном совершенствовании подходов в научной и образовательной сферах деятельности. Предполагается, что создание НОК расширит возможности научных и образовательных учреждений, международных и неправительственных организаций.

### ОБСУЖДЕНИЯ В ХОДЕ ЗАСЕДАНИЯ

В своем выступлении начальник ВНИИ ГОЧС Максим Бедило подчеркнул: «Институт на протяжении 45 лет занимается изучением и решением вопросов в области гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций. Образование, наука и спасение людей не имеют границ. ВНИИ ГОЧС готов к плотному сотрудничеству с МОГО. Уверен, что оно принесет свои плоды в развитии ключевых направлений в сфере безопасности жизнедеятельности».

До 1 октября большинство стран – членов МОГО представили свои предложения по снижению рисков чрезвычайных ситуаций и обеспечению защиты населения и территорий. Наиболее перспективные из них получают гранты на исследования и создание новых программ и технологий, а также могут быть масштабированы для использования в других странах.

«Первый проект, который ВНИИ ГОЧС планирует представить, это создание электронного справочника МОГО по терминологии в области снижения риска бедствий, – считает ученый секретарь ВНИИ ГОЧС МЧС России Ирина Олтян. – Сегодня есть терминология, разработанная Организацией объединенных наций и Междуна-



Виктор Панченков будет руководить новой структурой два года

родной организацией по стандартизации. Но очень часто, как показывает практика, значение одних и тех же понятий не совпадает. Предлагаемый институтом электронный справочник терминологии позволит не только объединить уже имеющуюся лексику в области снижения риска бедствий, но и, дополнив, сделать ее понятной, доступной и адекватной в формулировках для всех стран. Для успешной реализации этого научно-исследовательского проекта ВНИИ ГОЧС обладает достаточным опытом научной работы, в том числе в области международной стандартизации».

Участники заседания обсудили также организационную модель и структуру НОК МОГО, особенности создания его IT-платформы с организацией корпоративной информационной системы управления проектами и самого проектного офиса. После всего прошли выборы председателя нового комитета. Большинство голосов им на два года избран начальник Академии

гражданской защиты МЧС России Виктор Панченков.

По итогам работы V заседания Международного комитета руководителей вузов стран – членов МОГО были приняты Положение о НОК МОГО и отдельные рекомендации.

### НОРМАТИВНАЯ БАЗА

Поскольку МОГО в настоящее время – единственная межправительственная организация, которая специализируется в области гражданской обороны и защиты населения на международном уровне, то в ее Уставе основные задачи этой организации определены следующим образом:

- координация во всемирном масштабе разработки и совершенствования средств и методов предотвращения и сокращения последствий, вызванных стихийными бедствиями в мирное время или применением оружия в случае конфликта;
- поощрение и обеспечение обмена между различными странами информацией, опытом, сотрудниками и экспертами в области защиты и спасения населения и имущества;
- сбор и предоставление отчетов, исследований, научных работ и специальных документов по вопросам защиты и спасения населения и имущества;
- изучение и распространение знаний в области обучения, подготовки и снабжения персонала учреждений по спасению и защите населения и имущества; содействие проведению и проведение научных исследований по вопросам защиты и спасения населения и имущества.

В связи с этим в Положении о НОК МОГО записано, что для качественного решения перечисленных задач усилия квалифицированных экспертов из стран МОГО целесообразно объединить в рамках специально создаваемого для этого науч-



Выборы председателя НОК МОГО



но-образовательного комитета с использованием специализированной виртуальной (облачной) организационной структуры, позволяющей поддерживать реализацию проектов НОК МОГО на корпоративном уровне управления.

Данное предложение не противоречит Уставу МОГО, поскольку в нем определено, что по предложению Генерального секретаря организации учреждаются любые комиссии, которые целесообразны для осуществления любых целей, относящихся к компетенции организации, а ее члены имеют право на представительство в таких технических комиссиях.

### ЦЕЛЬ И ЗАДАЧИ НОК МОГО

НОК МОГО образуется решением Генеральной ассамблеи МОГО, которая должна состояться в ноябре этого года. По статусу новый комитет является общественным экспертно-совещательным органом и предназначается для организации образовательной, научно-исследовательской, опытно-конструкторской деятельности под эгидой МОГО путем интеграции интеллектуальных, информационных и иных системных ресурсов заинтересованных участников.

Целью создания НОК является повышение эффективности сотрудничества на научных, образовательных, международных, производственных и сервисных организаций под эгидой МОГО в решении проблемных задач гражданской обороны, в определении перспективных направлений и актуальных тем научных исследований, опытно-конструкторских и опытно-технологических разработок, в оказании странам – членам МОГО информационной помощи по внедрению инновационных технологий, тем самым способствовать большей конкурентоспособности наукоемкой продукции, образовательных технологий и программ для совершенствования системы гражданской обороны в странах – членах МОГО.

К основным задачам НОК МОГО относятся:

- оказание содействия МОГО в укреплении сотрудничества и взаимодействия между аффилированными членами из числа образовательных и научно-исследовательских учреждений, международных организаций, объединений и ассоциаций, прочих субъектов производственно-сервисной деятельности, специфика деятельности которых сопряжена с обеспечением системы гражданской обороны;



Участники заседания знакомятся с планом на 2023 г.

- консолидация ресурсных потенциалов МОГО и аффилированных членов для решения проблемных задач в области гражданской защиты путем создания корпоративной системы управления проектами с использованием современных информационных и коммуникационных технологий;

- проведение общественной научно-технической экспертизы образовательных, научно-технических, инновационных программ и проектов, методических и методологических материалов в области предупреждения чрезвычайных ситуаций

*Целью создания НОК является повышение эффективности сотрудничества научных, образовательных, международных, производственных и сервисных организаций под эгидой МОГО*

и ликвидации последствий стихийных бедствий, аварий и катастроф;

- участие в аккредитации и сертификации региональных учебных центров МОГО, сертификации и стандартизации учебных курсов и программ, учебно-методических комплексов в целях совершенствования системы подготовки в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- координация учебно-методической и научно-технической деятельности субъектов, состоящих в аффилированном членстве с МОГО, по разработке и реализации: программных, технических и образовательных технологий, учебно-методических комплексов, учебных программ и курсов МОГО, направленных на обеспечение защиты населения, имущества и территорий стран – участниц МОГО, предупрежде-

ние и ликвидацию последствий аварий, стихийных бедствий и катастроф, а также чрезвычайных ситуаций, обусловленных вооруженным конфликтом или войной; предложений по образовательным стандартам, методикам и научно-техническим предложениям по применению передовых достижений науки и практики, информационно-коммуникационных образовательных технологий, инноваций в области предотвращения и ликвидации техногенных аварий, стихийных бедствий и катастроф;

- содействие в проведении с заинтересованными сторонами совместных научно-технических и образовательных проектов по снижению рисков чрезвычайных ситуаций и обеспечению защиты населения и территорий в различных регионах;

- участие в сборе, обобщении и доведении до заинтересованных сторон научно-технической и учебно-методической информации в сфере гражданской обороны, предотвращения и ликвидации стихийных бедствий, аварий и катастроф.

Все вышеперечисленное вошло в Положение о НОК МОГО, которое было одобрено участниками V заседания Международного комитета руководителей вузов стран – членов МОГО. Все они сошлись во мнении, что создание НОК МОГО позволит в странах МОГО повысить качество и сократить сроки разработки инновационных технологий, внедрения нормативных и методических документов в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций. Это, безусловно, будет способствовать сокращению человеческих жертв и материального ущерба от различных природных и техногенных катастроф.

# ОТЕЛЬ – В ОГНЕ

Ноябрь... Казалось бы, к этому месяцу во многих странах северного полушария отпускной период заканчивается и отели, гостиницы, особенно на курортах, освобождаются от обитателей. Однако в некоторых местах бархатный сезон еще продолжается, что на руку владельцам отелей, заинтересованным в получении максимальной прибыли. При этом нередко игнорируются требования пожарной безопасности, чему можно привести немало примеров. Мы расскажем о двух ноябрьских происшествиях.

Судебный процесс по первому делу состоялся ровно 50 лет назад. А произошло все 1 ноября 1970 г. Субботним вечером десятки молодых людей в местечке Сен-Лоран-дю-Пон близ Гренобля (Франция) устремились в новое увеселительное заведение – дансинг для молодежи. Это было высокое здание, внешне похожее на сказочный замок, а внутри располагались одна над другой три танцевальных площадки. На стенах были в буквальном смысле слова прилеплены логи, похожие на ласточкины гнезда. Все сверкало блестками и огнями, поражая воображение присутствующих.

Увы, за всем этим владельцы дансинга не позаботились о мерах пожарной безопасности. Для отделки залов были применены пластиковые материалы, обладающие повышенной горючестью.

Молодежь беззаботно веселилась, танцевала под мелодии джаза, в мерцании разноцветных огней, не подозревая ничего дурного. А между тем...

Один из посетителей нечаянно обронил горящую сигарету на поролоновое сидение стула, которое быстро воспламенилось. Кстати, в танцевальных залах и барах дансинга не было табличек с надписями о запрете курения, поэтому курили многие посетители, и рано или поздно только по этой причине пожар здесь мог возникнуть, что и произошло.

Огонь от стула сразу перекинулся на стены, отделанные пластиком, который при горении выделяет ядовитый дым. Вызвать пожарных быстро не удалось, так как телефона в дансинге почему-то не оказалось. Пришлось одному из служащих заведения ехать в автомобиле в пожарную часть, чтобы сообщить о случившемся. Так что на вызов брандмейстеров ушло не менее 10 мин. И когда они на машинах подъехали к зданию дансинга, пламя бушевало вовсю.

В первые минуты пожара посетители заведения, понятно, бросились к выходу,



Последствия пожара в ночном клубе «5-7», Сен-Лоран-дю-Пон, Франция, 1970 г.

но там стоял входной турникет, преградивший движение. Тогда многие ринулись к запасным выходам, однако они были глухо заперты. Молодые люди в ужасе бились о преграды, зывали о помощи, но их никто не слышал.

Едкий дым душил их, капли расплавленного пластика жгли кожу, температура в помещениях постоянно нарастала...

Когда пожарные взломали двери, они увидели уже массу обгоревших трупов, и очень трудно было потом идентифицировать личности погибших, которых оказалось 142 человека.

«Как все это могло произойти?» – задавались вопросом французы. И правительство страны постановило провести тщательное расследование причин чрезвычайного происшествия. Следствие продолжалось целых два года, и в октябре 1972 г. в Лионе состоялся суд. Было установлено, что при строительстве и эксплуатации здания дансинга были допущены грубые нарушения требований пожарной безопасности. Оно не было оборудовано средствами сигнализации и защиты от пожара, отсутствовал даже телефон. Запасные выходы оказались на-

глухо закрытыми, а главный выход блокировал металлический турникет. Без всяких ограничений использовались различные пластиковые материалы для внутренней отделки, украшения зала, танцплощадок, хотя такие ограничения, конечно, существовали. В зале и в барах отсутствовали таблички с надписями о запрете курения. Наконец, здание начало функционировать еще до полной его сдачи в эксплуатацию.

Суд присяжных признал виновными всех пятерых обвиняемых, в числе которых были: оставшийся в живых один из совладельцев дансинга, директор фирмы, поставившей пластиковые материалы, двое монтажников системы отопления в здании, а также секретарь мэрии города, с молчаливого согласия которого возводилось увеселительное заведение. Однако суд всех их приговорил лишь к условному наказанию – на срок от 10 месяцев до двух лет, что вызвало большое недовольство родственников погибших и пострадавших, всей общественности.

Другой подобный пожар тоже со многими жертвами полыхнул через 10 лет в фешенебельном «Гранд-отеле» города



Лас-Вегаса (США). Это было 26-этажное здание, в котором размещались 2,1 тыс. гостиничных номеров, 12 ресторанов и баров, другие заведения. В нем имелись несколько пассажирских лифтов и лишь одна лестничная клетка. При таком положении в случае возникновения серьезной беды могли встать большие проблемы с эвакуацией из здания постояльцев. Если предположить, что в каждом номере отеля находятся всего по одному человеку, и то получится более двух тысяч. А как известно, часть номеров всегда бывают и двух- и даже трехместными. Лифты же и вовсе могут не работать из-за отключения электроэнергии.

Правда, в отличие от предыдущей истории в «Гранд-отеле» на случай аварийной ситуации была предусмотрена подача тревожного звукового сигнала. В подвале и в помещениях на первых двух этажах была оборудована спринклерная система пожаротушения. То же самое в комнатах на самых верхних этажах. И это было логично, ибо на первых этажах размещались кухня, ресторан, казино с тысячами игровыми автоматами и 45 карточными столами, около которых круглосуточно толпились игроки.

И вот утром 22 ноября 1980 г. в помещении казино на первом этаже возник пожар. Как потом установили эксперты, от короткого замыкания воспламенилась электропроводка в главном зале. Буквально через несколько минут все помещение казино было охвачено пламенем. В этот момент в отеле находились около 3,5 тыс. человек. Крупное казино призвал присутствующих покинуть зал, но люди, увлеченные играми, не спешили в надежде поскорее доиграть партию.

Еще через пару минут огонь перешел на второй этаж, а дым по лестничной клетке и лифтовым шахтах стал быстро подниматься на верхние этажи здания.

Спустя 15 мин сюда стали прибывать пожарные машины, и вскоре здесь была сосредоточена едва ли не вся спецтехника Лас-Вегаса, с огнем вели борьбу около 200 пожарных. Они в первую очередь спасали людей с нижних этажей здания. Большинство же бежало от едкого дыма вверх и с крыши зывали о помощи.

И действительно, к отелю начали подлетать вертолеты и спасать с крыши людей. С их помощью эвакуировали примерно 1 тыс. человек.

Пожар удалось потушить через два часа после его возникновения. Жертвами его стали 83 человека, в основном в результате отравления токсичными продуктами



Пожар в фешенебельном «Гранд-отеле» г. Лас-Вегаса (США), 22 ноября 1980 г.



Спасение людей с помощью вертолета



С огнем вели борьбу около 200 пожарных

горения. Еще около 500 человек получили ожоги и ранения.

Это печальное происшествие тоже стало следствием просчетов в обеспечении пожарной безопасности, начиная с проектирования и строительства здания отеля и кончая подготовкой его персонала. Ведь до прибытия пожарных-спасателей никто из администрации и обслуживающего персонала не занимался вопросами эвакуации постояльцев. Люди метались по комнатам и коридорам, не зная, что делать, куда бежать. Были и те, что в этот утренний час еще спали, и они задохнулись от токсичного дыма в своих постелях.

Анализ показывает, что контроль за противопожарным состоянием отелей, гостиниц должен осуществляться круглосуточно. С этой целью лучше всего использовать автоматические системы пожарной сигнализации и пожаротушения. Статистические данные говорят о том, что огненная стихия в гостиницах, оборудованных спринклерными системами, наносит в 16 раз (!) меньший ущерб, чем без них. Так что это наиболее эффективный путь

предотвращения катастроф в зданиях с пребыванием значительного количества людей.

Мы уж не говорим о целом блоке соответствующих конструктивных решений, обеспечивающих своевременную эвакуацию людей из зданий. Это касается, в частности, устройства и содержания путей эвакуации, оборудования систем оповещения людей о пожаре, о порядке действий и т. д.

Ну и персоналу отелей должны быть четко определены обязанности каждого сотрудника на случай возникновения пожара, а также иной возможной ЧС.

Напомним на всякий случай и о таких немаловажных «мелочах», как необходимость вывешивать в помещениях гостиниц поэтажный план эвакуации, а в коридорах – таблички с указанием направления выхода из здания и т. п. Словом, про пожарную безопасность надо помнить везде и всегда!

Подготовил **Иван Алексеев**, наш корреспондент  
(Использованы материалы кн.:  
Савельев П. Пожары – катастрофы. М., 2003)

## ЧИТАЙТЕ В ДЕКАБРЬСКОМ НОМЕРЕ «ГРАЖДАНСКОЙ ЗАЩИТЫ»



### ОХРАНА ТРУДА

**ОРИЕНТИР – НА КЛИЕНТОЦЕНТРИЧНОСТЬ.**  
НОВЫЕ ПРИНЦИПЫ РАБОТЫ ВНЕДРЯЮТСЯ В МЧС РОССИИ  
В СООТВЕТСТВИИ С ПРИКАЗОМ МИНИСТЕРСТВА  
ОТ 25 АВГУСТА 2022 Г. № 816.

### МЕТОДИКА

**С ЧЕГО НАЧИНАТЬ УЧЕБУ СПАСАТЕЛЕЙ.**  
ПРОГРАММА ПОДГОТОВКИ К ВЕДЕНИЮ ПОИСКОВО-  
СПАСАТЕЛЬНЫХ РАБОТ ОДОБРЕНА УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКИМ  
СОВЕТОМ МЧС РОССИИ.



### ДАТЫ

**АКАДЕМИИ ГРАЖДАНСКОЙ ЗАЩИТЫ – 30 ЛЕТ.**  
ИЗ СТЕН ГОЛОВНОГО ВУЗА В СИСТЕМЕ ОБРАЗОВАНИЯ  
ЧРЕЗВЫЧАЙНОГО ВЕДОМСТВА ВЫШЛИ ТЫСЯЧИ  
ВЫСОКОКЛАССНЫХ СПЕЦИАЛИСТОВ.

**ГРАЖДАНСКАЯ  
защита**

**МЧС МЕДИА**

ЦЕНТРАЛЬНОЕ ИЗДАНИЕ МЧС РОССИИ ВЫХОДИТ С 1956 г.  
тел.: 8-499-995-59-99 (доб. 5109); e-mail: gz-jurnal@yandex.ru



# ПОЖАРНОЕ ДЕЛО



## ВАШ ГИД ПО ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

ЛУЧШИЕ ЭКСПЕРТЫ И ПЕРЕДОВЫЕ ПРАКТИКИ,  
ИСТОРИЧЕСКИЕ ОЧЕРКИ  
И СОВРЕМЕННЫЕ РАЗРАБОТКИ,  
ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЕ ПОДВИГИ  
И ЯРКИЕ СПОРТИВНЫЕ ДОСТИЖЕНИЯ

## ПРИСОЕДИНЯЙТЕСЬ!

Нас читают руководители регионов  
и федеральных органов  
исполнительной власти РФ,  
специалисты РСЧС, профильных  
комитетов Совета Федерации,  
Государственной Думы, Администрации  
Президента РФ и все пожарные  
подразделения России



Хотите поделиться опытом?  
Рассказать о достижениях?  
Узнать мнение экспертов?  
Будем рады видеть вас в числе авторов,  
экспертов и просто друзей лучшего  
ведомственного издания МЧС России –  
журнала «Пожарное дело»!



Авторитетный журнал, представляющий  
собой полноценную систему повышения  
профессиональной квалификации  
всех специалистов в области  
пожарной безопасности.  
Мы знаем всё об огне  
и о пожарном братстве страны!

## ЕСЛИ ТЫ С НАМИ – ТЫ В БЕЗОПАСНОСТИ!

Тел.: 8 (499) 995-59-99

(доб.: редакция 5105, подписка и реклама 5116)



# Оформление подписки на издания МЧС России

## 1. Редакционная подписка

Отправьте в свободной форме сообщение на адрес электронной почты:  
**[podpiska@mchsmedia.ru](mailto:podpiska@mchsmedia.ru)**.

Укажите наименование издания, срок подписки, адрес доставки и ваши контакты.

Подписной период составляет от одного месяца до календарного года!

По всем вопросам, связанным с подпиской, вы можете позвонить по телефонам:

**+7 (991) 976-61-43,**

**+7 (991) 976-61-45.**

## 3. Через альтернативные агентства:

- ✓ ГК «Урал-Пресс»: +7 (499) 700-05-07, <https://ural-press.ru>, [www.delpress.ru](http://www.delpress.ru);
- ✓ ООО ПРЕСС-ИНФОРМ: +7 (812) 786-81-19, <http://presskiosk.ru>;
- ✓ ООО «Криэйтив Сервис Бэнд»: +7 (499) 685-13-30, [joinus@csb-agency.ru](mailto:joinus@csb-agency.ru); <https://periodicals.ru>;
- ✓ ООО «Деловая Пресса» (г. Киров, г. Пермь, г. Тюмень): +7 (833) 271-57-57;



## ДРУГИЕ СПОСОБЫ ПОДПИСКИ

### 2. В любом почтовом отделении по каталогу Почта России

«Подписные издания» или на сайте:

**<https://podpiska.pochta.ru>;**

а также:

- ✓ по Объединенному каталогу «Пресса России» или в его интернет-версиях: **[www.ppressa-rf.ru](http://www.ppressa-rf.ru); [www.akc.ru](http://www.akc.ru);**
- ✓ по «Каталогу Республики Крым».

- ✓ ООО «ПРЕССА-ЛЮКС»: [pressa-luks@mail.ru](mailto:pressa-luks@mail.ru), +7 (342) 278-67-76, 271-42-08;
- ✓ ООО «РУСПРЕССА»: +7 (495) 369-11-22, <https://abcpress.ru>;
- ✓ ООО «Пресса.ру»: +7 (495) 722-51-00;
- ✓ ООО «ИВИС»: +7 (495) 777-65-57, <http://www.ivis.ru>;
- ✓ ООО «СЕРВИСПРЕСС»: +7 (985) 159-47-04;
- ✓ ООО «РУКОНТ»: +7 (495) 719-09-21, <https://rucont.ru> (электронная библиотека);
- ✓ АО «Публичная библиотека»: +7 (495) 363-03-06, <http://publ.lib.ru> (электронная библиотека для юридических лиц).