

НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКИЙ И МЕТОДИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ

2020

№ 4 (536)

Г Р А Ж Д А Н С К А Я З а щ и т а

ЦЕНТРАЛЬНОЕ ИЗДАНИЕ МЧС РОССИИ



УМНЫЕ ТЕХНОЛОГИИ –
ФАНТАСТИЧЕСКИЕ ПЕРСПЕКТИВЫ

УПРАВЛЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТЬЮ

ЗАЩИТНЫЕ СООРУЖЕНИЯ:
НОВОЕ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ



КАК ПРАВИЛЬНО НОСИТЬ МЕДИЦИНСКУЮ МАСКУ

Если ее носить неправильно, риск подхватить инфекцию возрастает



1

Закрепите маску так,
чтобы она плотно закрывала рот,
нос и подбородок



2

Использованную
маску необходимо сразу
выбросить в мусорное ведро



3

Не стоит носить маску
на свежем воздухе



4

После ухода за больным маску
нужно снять и сразу выбросить,
не надевайте
ее повторно



5

Снимать маску
нужно за ушные петельки.
Если затронули поверхность,
то тщательно помойте руки с мылом



6

Если маска стала сырой,
то ее нужно немедленно сменить
на новую и сухую



7

Меняйте маску каждые
2–4 часа



8

Надевать маску нужно
цветной
стороной наружу



9

Не кладите
использованную маску
в карман или сумку

Важно!
Медицинская
маска не может обе-
спечить полной защи-
ты от заболевания. Чтобы
не заразиться, нужно
соблюдать и другие
профилактиче-
ские меры.

ГДЕ НУЖНО НАДЕВАТЬ МАСКУ



При общении с людьми,
у которых кашель,
чихание или насморк



В местах массового скопления людей
(в помещении или общественном
транспорте)



При уходе
за больным

Редактор Евгения Родоничская
Дизайнер Алексей Беленев



гражданская
защита

НАГРАЖДЕН МЕДАЛЬЮ МОГО 01.03.1999 г.
ЛАУРЕАТ ФЕСТИВАЛЯ «СОЗВЕЗДИЕ МУЖЕСТВА»



НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКИЙ И МЕТОДИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ. ИЗДАЕТСЯ С 1956 Г.

Центральное издание Министерства Российской
Федерации по делам гражданской обороны,
чрезвычайным ситуациям и ликвидации
последствий стихийных бедствий

№4

2020 г.

БЕЛЬКАСЕМ ЭЛЬКЕТРУССИ: «ТЕМА ВСЕМИРНОГО ДНЯ ГО В 2020 Г. – “ГРАЖДАНСКАЯ ОБОРОНА И ПЕРВАЯ ПОМОЩЬ В КАЖДЫЙ ДОМ”»



Несмотря на технологическое развитие и урбанизацию, не говоря о быстрых изменениях образа жизни и некоторых социальных норм, хорошо известны и имеют принципиальное значение доктрины по оказанию первой и неотложной помощи. С момента своего появления в XV в. концепция оказания первой помощи привела к революционным результатам, особенно в том, что касается помощи в спасении жизни.

Тем не менее человечество получает все больше тревожных сигналов: увеличивается интенсивность стихийных бедствий, возрастает количество разрушительных землетрясений, проливных дождей, вызывающих сильные наводнения, а также число крупномасштабных лесных пожаров, ранее не наблюдавшихся. Вместе с тем ожидается, что сотрудники чрезвычайных

ведомств в условиях все ускоряющихся темпов развития будут идти в ногу со временем. Учитывая тот факт, что чрезвычайные службы в целом функционируют в рамках системы гражданской обороны (гражданской защиты), важно направить свои усилия на обучение населения действиям в чрезвычайных ситуациях.

Оказание первой помощи входит в сферу компетенций чрезвычайных служб, а действия по ее оказанию, как правило, начинаются с вызова соответствующей службы. При этом необходимо, чтобы по крайней мере один член семьи был готов оказать первую помощь.

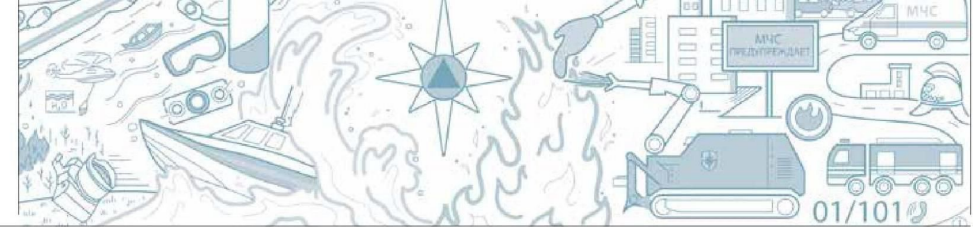
Одной из основных задач МОГО является поддержка и координация усилий, направленных на обучение и оснащение людей, которые могли бы стать помощниками для профессиональных спасателей. В настоящее время несколько стран запустили программы аналогичного характера под непосредственным руководством служб гражданской обороны/защиты. Обучаются тысячи гражданских лиц и создаются различные образовательные и первоначальные курсы, с тем чтобы в каждом доме был человек, способный оказать первую помощь.

Кроме того, МОГО ведет работу по стандартизации национальных и международных систем гражданской обороны для повышения информированности населения. Создаются программы дистанционного обучения, направленные на повышение качества реагирования на чрезвычайные ситуации с использованием современных технологий.

Идея обучения населения способам оказания первой помощи является одним из императивов XXI в. для вовлечения людей в активное участие в национальных системах гражданской обороны, что будет способствовать повышению устойчивости к стихийным бедствиям.

Хочу подчеркнуть колоссальный труд всех сотрудников служб гражданской обороны/защиты во всем мире в важном деле спасения и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. В заключение я также хочу почтить память тех, кто отдал свои жизни, спасая чужие, и воздать должное их вкладу в это важное дело.

*Белькасем Элькетрусси, и. о. Генерального секретаря
Международной организации гражданской обороны
(из Обращения в связи с Всемирным днем ГО)*



СЕЗОН ВЕСЕННИХ РИСКОВ В РАЗГАРЕ

Малоснежная и аномально теплая зима в центральной части России обостряла лесопожарную обстановку в стране. Там, на минимальном расстоянии 20 летних пожаров на общей площади около 70 га. Больше всего от последствий жаркой зимы и ранней весны страдают в Республике Коми.

Последние несколько дней в Республике Коми ситуация с пожарами остается напряженной. В последние дни в республике было зафиксировано 12 пожаров, в том числе 10 в лесной зоне. В общей сложности площадь, охваченная пожарами, составила 70 га. Больше всего от последствий жаркой зимы и ранней весны страдают в Республике Коми.

На территории Республики Коми в последние дни в республике было зафиксировано 12 пожаров, в том числе 10 в лесной зоне. В общей сложности площадь, охваченная пожарами, составила 70 га. Больше всего от последствий жаркой зимы и ранней весны страдают в Республике Коми.

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ЧС

Сезон весенних рисков в разгаре. Малоснежная и аномально теплая зима в центральной части России обостряла лесопожарную обстановку в стране. Там, на минимальном расстоянии 20 летних пожаров на общей площади около 70 га. Больше всего от последствий жаркой зимы и ранней весны страдают в Республике Коми.

Последние несколько дней в Республике Коми ситуация с пожарами остается напряженной. В последние дни в республике было зафиксировано 12 пожаров, в том числе 10 в лесной зоне. В общей сложности площадь, охваченная пожарами, составила 70 га. Больше всего от последствий жаркой зимы и ранней весны страдают в Республике Коми.

На территории Республики Коми в последние дни в республике было зафиксировано 12 пожаров, в том числе 10 в лесной зоне. В общей сложности площадь, охваченная пожарами, составила 70 га. Больше всего от последствий жаркой зимы и ранней весны страдают в Республике Коми.

СОДЕРЖАНИЕ



4 НОВОСТИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

6 ПРАВО
Единые подходы к решению проблем. Поводовая ситуация потребовала внести изменения в ФЗ.

8 АКТУАЛЬНО
Об изменениях ГОСТов в области ГО. С заседания технического комитета по стандартизации в области ГОЧС.

25 НАУЧНАЯ КАФЕДРА

Что следует знать о законодательстве по ЗС ГО. Реализация стратегии повысит уровень защищенности населения.

28 ДОКУМЕНТЫ

Обновление Концепции РХБЗ. Задачи и основные направления обеспечения РХБЗ населения.

32 ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ЧС

Сезон весенних рисков в разгаре. Малоснежная и теплая зима обостряет лесопожарную обстановку.

34 СИЛЫ И СРЕДСТВА

Ногинский спасательный центр на новом этапе развития. Офицер должен чувствовать свою необходимость и значимость.

38 ЛИЦА

Спасатели не рождаются. Медалью из Тульского СЦ.

40 АНАЛИЗ

Пеленология – новое слово в системе образования. Это наука о сохранении объекта и обеспечении его устойчивости.

43 ПО СЛЕДАМ ТРАГЕДИИ

Есть ли жизнь после Чернобыля? Меры господдержки пострадавших вследствие аварии на ЧАЭС.

46 ПАМЯТЬ
456-й полк ГО в зоне ЧАЭС. 2,5 года и 10 тыс. человек.

48 ЗАЩИТА

Какая помощь нужна ликвидаторам. У каждого по 12–15 заболеваний.

51 СТРАНИЦЫ ИСТОРИИ

МГВБ в предвоенный период. Главное – защита от вражеской авиации.

54 К 75-ЛЕТИЮ ПОБЕДЫ

Ты все смогла, моя столица. Помогли и система МГВБ города.

58 СОЛИДАРНОСТЬ

Продвижение в глубь континента. Первая и очень непростая миссия гуманитарного реагирования МЧС.

60 ЗА РУБЕЖОМ

Организация защиты от наводнений в США. Она считается одной из лучших.

62 У КАРТЫ МИРА

ТЕМА НОМЕРА

10 УМНЫЕ ТЕХНОЛОГИИ

Фантастические перспективы. Эксперты от реализации проекта «Умный город».

11 НАШИ ИНТЕРВЬЮ

Александр Чуприян: «Способный слушать будет услышан». Только побывав в очаге ЧС, можно написать правду, по-настоящему.

14 КРУГЛЫЙ СТОЛ

Защита нацбезопасности. Актуальные направления обеспечения безопасности населения и территорий.

16 МНЕНИЯ, СУЖДЕНИЯ

Работает всё, во что люди верят. Самое сложное – убедить людей, что вопросы ГОЧС – жизненная потребность.

17 ВЫРЕЖИ И ИЗУЧИ

Основные мероприятия в области ГО. Что предусмотреть на военное время в муниципальном образовании и в организации.

19 РЕГИОНЫ

Управление безопасностью. Уфа андеграет умные технологии во всех областях жизнедеятельности.

23 СПРАШИВАЙТЕ – ОТВЕЧАЕМ

Вопросы ставит «умный город».

24 ПОИСКОВИК

Сделано по уму.

SUMMARY

54

Продвижение в глубь континента. Первая и очень непростая миссия гуманитарного реагирования МЧС.

Creative technologies are the main topic of this issue. Read pp. 10–24 to see how they affect safety of the Russian population and territory and what trends are awaiting us in this area.

A few articles on the main topic present the issues of implementation of the Smart City projects in Russian regions. In particular, journalists of *Grazhdanskaya Zashchita* (Civil Protection) magazine will tell our readers which basic directions are to be implemented within the scope of this activity (p. 10), and directors having practical expertise of such activity answer the questions that our readers send from various regions (p. 23).

Besides, we prepared an article after a business trip to Ufa that is among the first to start implementing modern creative technologies and use them in all areas of life sustenance and protection of people and territories (pp. 19–22). Those interested in expertise of other metropolitan cities can see our recommendations on internet sites presenting the issues of “smart cities and creative technologies” in our “Search engine” column (p. 24).

We also published the exclusive interview that Alexander Chupriyan, the first Deputy Minister gave to chief editors of corporate media (pp. 11–13) and a report on the 7th Social and Scientific Forum “The National Safety of Russia” where EMERCOM specialists shared their opinions of the most up-to-date directions of safety of people and territories (pp. 14–15).

The publications “On changes of civil defense GOSTs” (pp. 8–9), “What one should know about legislation on civil defense protection structures” (pp. 25–27) and “Update of conception of nuclear, biological and chemical protection” (pp. 28–31) present news on lawmaking and comments to some regulations.

58

Продвижение в глубь континента. Первая и очень непростая миссия гуманитарного реагирования МЧС.

A set of articles is dedicated to Chernobyl disaster that occurred in April 34 years ago. Since that local EMERCOM bodies hold numerous memorial events on the date of the disaster to honor memory of people and territories struck with radiations and overcoming tragic consequences (pp. 43–45). Specialists of Nikiforov's All-Russian Center for Emergency and Radiation Medicine of EMERCOM and Sergey Alexanin, its director tell our readers what kind of assistance is required by and provided to liquidators today (pp. 48–50).

Our historical materials also include articles about heroic deeds of non-integrated civil defense mechanised regiment No. 456. 1,350 members of the regiment went to the area of Chernobyl disaster (pp. 46–47). О мужестве, See the article about courage and self-sacrifice of soldiers and commanders of the local air defense in our column “To the 75th anniversary of the Victory” (pp. 54–57). Another publication will lead us back to the pre-war age, to the time when organizational form of the national air defense just started developing (pp. 51–53).

We complete the review of the issue with a collection of international news from our column “At the world’s map” (pp. 62–63). We remind our readers about one of the largest and most successful EMERCOM humanitarian operations on multifaceted assistance to the people of Rwanda (pp. 58–59) and publish an analytical review of organization of anti-flood protection in the USA, which is one of the best in the world, as well-respected international experts say (pp. 60–61).

ГРАЖДАНСКАЯ
ЗАЩИТА

В МАРТЕ ВСТУПИЛИ В СИЛУ СЛЕДУЮЩИЕ ПРИКАЗЫ МИНИСТЕРСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ, ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ И ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ:

№ 768 от 23 декабря 2019 г. «О внесении изменений в приложения № 1, 2 и 3 к приказу МЧС России от 29 апреля 2013 г. № 290 “Об утверждении категорий военнослужащих, проходящих военную службу по контракту в МЧС России, сотрудников федеральной противопожарной службы, Государственной противопожарной службы, федеральных государственных гражданских служащих и работников МЧС России, имеющих право на продовольственное обеспечение в период несения дежурства, участия в полевых учениях, проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ, нахождения в служебных командировках на территориях иностранных государств для ликвидации последствий стихийных бедствий и чрезвычайных ситуаций, норм и порядка их продовольственного обеспечения”». Зарегистрирован 19 февраля 2020 г. № 57535. Вступил в силу 2 марта 2020 г.

№ 62 от 31 января 2020 г. «Об утверждении Порядка определения должностных окладов руководителей организаций (учреждений) и подразделений системы МЧС России, их заместителей и главных бухгалтеров и о внесении изменений в приказ МЧС России от 14 декабря 2019 г. № 747 “Вопросы оплаты труда работников органов, организаций (учреждений) и подразделений системы МЧС России”». Зарегистрирован 21 февраля 2020 г. № 57569. Вступил в силу 3 марта 2020 г.

№ 69 от 6 февраля 2020 г. «О внесении изменений в приказ МЧС России от 21 февраля 2019 г. № 97 “Об осуществлении МЧС России, территориальными органами МЧС России и учреждениями, находящимися в ведении МЧС России, полномочий заказчика”». Зарегистрирован 13 марта 2020 г. № 57732. Вступил в силу 25 марта 2020 г. (Продолжение на стр. 5)

ИЗМЕНЕН МЕХАНИЗМ ФИНАНСИРОВАНИЯ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ОКАЗАНИЮ ПОМОЩИ ГРАЖДАНАМ, ПОСТРАДАВШИМ ОТ ЧС РАЗЛИЧНОГО ХАРАКТЕРА



Протоколом Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности от 10 марта утверждены Методические рекомендации по организации работы федеральных органов исполнительной власти и исполнительных органов госвласти субъектов РФ для принятия

решения об отнесении ЧС к федеральному или межрегиональному характеру. Документ направлен на повышение оперативности определения характера ЧС и соответствующего источника финансирования мероприятий по ликвидации их последствий, а также оказанию мер социальной поддержки пострадавшим гражданам и помощи территориям.

Начало этому процессу было положено постановлением Правительства РФ от 26 декабря 2019 г. № 1846, которое объединило в единый резервный фонд Правительства РФ и резервный фонд Правительства РФ по предупреждению и ликвидации ЧС. С тех пор основанием для выделения средств из этого резервного фонда будет являться распоряжение Правительства РФ, подготовленное на основании соответствующего поручения по обращению глав субъектов РФ.

1,2 МЛРД РУБЛЕЙ:
ЧС, МАТЕРИАЛЬНЫЙ УЩЕРБ ОТ КОТОРОЙ ПРЕВЫШАЕТ ЭТУ СУММУ, ОТНОСИТСЯ К ФЕДЕРАЛЬНОМУ ХАРАКТЕРУ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ ОТ 20.12.2019 Г. № 1743

ЗА НЕВЫПОЛНЕНИЕ ТРЕБОВАНИЙ И МЕРОПРИЯТИЙ В ОБЛАСТИ ГО МОЖНО БУДЕТ И СВОБОДЫ ЛИШИТЬСЯ

В Госдуму РФ внесен проект федерального закона, который предусматривает включение в Уголовный кодекс РФ соответствующей статьи – 219.1 «Невыполнение требований норм и правил по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и невыполнение требований и мероприятий в области гражданской обороны».

Согласно этой статье, если по неосторожности был причинен вред здоровью человека, ответственным должностным лицам будет грозить штраф до 80 тыс. рублей или в размере заработной платы, или иного дохода осужденного за период до 6 меся-

цев, вплоть до ограничения свободы, или принудительные работы на срок до трех лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью в течение этого времени.

То же деяние, повлекшее по неосторожности смерть человека, будет наказываться принудительными работами на срок до пяти лет. А в случае гибели двоих или более лиц лишиться свободы можно будет уже до семи лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.



ПОДГОТОВЛЕН ПРОЕКТ ПОЛОЖЕНИЯ ПО ОРГАНИЗАЦИИ ЭКСПЛУАТАЦИОННО-ТЕХНИЧЕСКОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ СИСТЕМ ОПОВЕЩЕНИЯ НАСЕЛЕНИЯ

Документ готовился МЧС России при участии Минкомсвязи России. Он вносит изменения в Положение, действующее с 2005 г., и направлен на решение вопросов организации и обеспечения поддержания технических средств систем оповещения населения в состоянии постоянной готовности. Проект Положения распространяет свое действие на региональные, местные (муниципальные), локальные системы оповещения, комплексные системы экстренного оповещения населения, которые в настоящее время

функционируют в субъектах РФ. Уточняются также вопросы организации и осуществления контроля состояния готовности технических средств систем оповещения населения.

В настоящее время проект приказа «Об утверждении Положения по организации эксплуатационно-технического обслуживания систем оповещения населения» проходит стадию общественного обсуждения на Федеральном портале проектов нормативных правовых актов.

ПРЕЗИДЕНТ РОССИИ ОПРЕДЕЛИЛ ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ В СФЕРЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ АРКТИЧЕСКОЙ ЗОНЫ РФ

Владимир Путин подписал 5 марта 2020 г. Указ № 164 «Об основах государственной политики Российской Федерации в Арктике до 2035 года».

В рамках развития арктических комплексных аварийно-спасательных центров и пожарно-спасательных подразделений для ликвидации аварий и ЧС на водном и материковом пространстве будет развиваться инфраструктура их базирования. Большое внимание в документе уделено авиационному обеспечению мероприятий, укомплектованию подразделений новыми образцами техники и экипировкой.

Также на территории Арктической зоны предстоит продолжить научно-техническое, нормативно-правовое и методическое сопровождение деятельности по защите населения и территорий от возможных ЧС. Все предусматриваемые мероприятия направлены на повышение безопасности континент-

альной части региона и создание условий для улучшения качества жизни населения.

Основными показателями, характеризующими эффективность реализации госполитики РФ в Арктике, будут служить рост продолжительности жизни при рождении в этой зоне, коэффициент миграционного прироста местного населения, уровень безработицы, количество рабочих мест на открываемых здесь предприятиях и средняя заработная плата по региону.

Кроме того, будут учитывать доли произведенного в Арктической зоне валового регионального продукта и добавленной стоимости высокотехнологичных и наукоемких отраслей экономики в валовом региональном продукте; а также доли инвестиций в основной капитал, осуществляемых на территории Арктики в суммарных инвестициях в основной капитал в Российской Федерации и ряд иных показателей.

№ 50 от 28 января 2020 г. «Об утверждении перечня уполномоченных работников, проходящих обучение по дополнительным профессиональным программам или программам курсового обучения в области защиты от чрезвычайных ситуаций в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области защиты от чрезвычайных ситуаций, находящихся в ведении Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, других федеральных органов исполнительной власти, в других организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области защиты от чрезвычайных ситуаций, в том числе в учебно-методических центрах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям субъектов Российской Федерации, а также на курсах гражданской обороны муниципальных образований и в других организациях». Зарегистрирован 3 марта 2020 г. № 57648. Вступил в силу 15 марта 2020 г.

№ 56 от 30 января 2020 г. «Об утверждении Перечня должностей сотрудников федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы в подразделениях государственного пожарного надзора, судебно-экспертных учреждений (центрах) и экспертных подразделениях федеральной противопожарной службы, при замещении которых выплачивается надбавка к должностному окладу за особые условия службы». Зарегистрирован 10 марта 2020 г. № 57702. Вступил в силу 22 марта 2020 г.

№ 765 от 23 декабря 2019 г. «О внесении изменений в Описание предметов форменной одежды и знаков различия по специальному званию сотрудников федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы, утвержденное приказом МЧС России от 10 августа 2017 г. № 335». Зарегистрирован 18 марта 2020 г. № 57778. Вступил в силу 30 марта 2020 г.

ЕДИНЫЕ ПОДХОДЫ К РЕШЕНИЮ ПРОБЛЕМ

Прошлогодняя паводковая ситуация на территории Дальневосточного федерального округа выявила необходимость внесения изменений в Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера». В связи с этим специалисты МЧС России подготовили соответствующий законопроект.

ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ИНФОРМАЦИИ

В целях своевременного реагирования на ЧС предлагаемые в законопроекте изменения устанавливают, в частности, обязанность для федеральных органов исполнительной власти обеспечивать постоянный доступ МЧС России к информационным системам в рамках РСЧС на безвозмездной основе.

Проект ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера"» также предписывает должностным лицам и организациям своевременно представлять в установленном порядке в органы управления РСЧС информацию в области защиты населения и территорий от указанных ЧС, включая сведения, необходимые для обеспечения мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС.

За невыполнение данного требования статья 20.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусматривает привлекать виновных к административной ответственности.

В рамках действующего законодательства информация об обмене между МЧС



России и федеральными органами исполнительной власти (ФОИВ) осуществляется посредством заключения соглашений между указанными органами в порядке, установленном приказом МЧС России от 26 августа № 496, и регламентами, раскрывающими порядок информационного взаимодействия и технические требования к организации последующего, включая средства связи и виды информационных систем. Также дается бо-

лее подробный перечень соответствующей информации. А информационные системы органов государственной власти создаются в соответствии со статьей 12 Федерального закона от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» в рамках их основной деятельности.

Исходя из этого изменения в законопроекте не предусматривают создания но-

- мер по защите населения и территорий;
- ведении аварийно-спасательных и других неотложных работ;
- силах и средствах, задействованных для ликвидации ЧС;
- радиационной, химической, медико-биологической, взрывной, пожарной и экологической безопасности на соответствующих объектах и территориях;
- деятельности ФОИВ, госкорпораций, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций в области защиты населения и территорий от ЧС;
- составе и структуре сил и средств, предназначенных для предупреждения и ликвидации ЧС, в том числе сил постоянной готовности;
- создании, наличии, использовании и восполнении финансовых и материальных ресурсов для ликвидации ЧС.

вых информационных систем ФОИВ. Предлагается усовершенствовать механизм взаимодействия в рамках существующих систем с учетом имеющихся технических возможностей (посредством предоставления МЧС России доступа к веб-каналам интерфейсов действующих систем).

ЭВАКУАЦИОННЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ

В настоящее время решения о проведении эвакуационных мероприятий, их организации, проведении и обеспечении принимаются органами государственной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления.

Для более оперативного реагирования и оказания своевременной поддержки населению предлагается наделить Правительственную комиссию по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности, субъектовые и муниципальные КЧС, комиссии по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от ЧС (в том числе по обеспечению безопасности людей на водных объектах), компетенцией по принятию решений о проведении эвакуационных мероприятий при угрозе возникновения или возникновении ЧС.

Учитывая изменения, касающиеся компетенции комиссий, на органы государственной власти субъектов РФ и органы местного самоуправления возлагается только обеспечение проведения и организация эвакуационных мероприятий при угрозе возникновения или возникновении ЧС. При этом следует напомнить, что указанные полномочия уже предусмотрены действующим ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Еще один немаловажный момент. Сложившаяся практика реагирования на ЧС показала, что в целях сохранения жизни и здоровья граждан, а также оперативности проведения эвакуационных мероприятий необходимо ввести обязанность для граждан нашей страны эвакуироваться с территории, на которой существует угроза возникновения ЧС или из ее зоны после получения информации о проведении эвакуационных мероприятий – от феде-



ральных органов государственной власти, органов госвласти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций. Это изменение позволит на законодательном уровне закрепить обязанность для граждан, оказавшихся в зоне ЧС, эвакуи-

Необходимо ввести обязанность для граждан нашей страны эвакуироваться с территории, на которой существует угроза возникновения ЧС или из ее зоны после получения информации о проведении эвакуационных мероприятий

роваться, обеспечив защиту и сохранение своей жизни и здоровья.

Для реализации предлагаемых изменений предусматривается издание Правительством РФ порядка проведения эвакуационных мероприятий из зоны ЧС, который позволит определить в этих случаях алгоритм действий органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций и населения.

ПЛАНИРОВАНИЕ

В целях формирования единых подходов к планированию действий органов управления и сил на всех уровнях РСЧС чрезвычайному ведомству поручено установить порядок разработки, согласования и утверждения планов действий по предупреждению и ликвидации ЧС (планы действий).

В соответствии со статьей 11 ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» органы государственной власти субъектов РФ и органы местного самоуправления разрабатывают и утверждают планы действий. Однако в настоящее время пока отсутствует соответствующий унифицированный порядок разработки планов действий. Это негативно сказывается на обеспечении готовности сил и средств РСЧС, привлекаемых для профилактики и ликвидации ЧС различного характера, порождает проблемы в сфере надзора и контроля

в области соблюдения и выполнения мер по защите населения и территорий от ЧС.

Внесением изменений в статью 7 названного закона предлагается возложить на МЧС России функцию по установлению единого порядка разработки, согласования и утверждения планов действий, что будет способствовать формированию соответствующих подходов к планированию действий органов управления и сил на всех уровнях РСЧС.

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

Порядок подготовки населения в области защиты от ЧС определяется Правительством РФ. Действующим порядком, в частности, установлено, что руководители и другие работники органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций относятся к группам населения, проходящим обязательную подготовку в области защиты от ЧС. Определены также формы и виды подготовки.

Внесение всех изложенных выше изменений в законодательство Российской Федерации в области защиты населения и территорий от ЧС позволит установить на законодательном уровне единые подходы к информационному обеспечению мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС, повысить эффективность своевременного информирования населения о потенциальных рисках техногенных катастроф и стихийных бедствий, усовершенствовать порядок проведения эвакуационных мероприятий при угрозе возникновения или возникновении ЧС различного характера.

Реализация законопроекта будет способствовать осуществлению госпрограммы «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах», повышению уровня защищенности наших граждан и территорий страны от опасностей и угроз. Важно и то, что это не повлечет дополнительных расходов для бюджетов разных уровней.

По материалам Департамента гражданской обороны и защиты населения МЧС России.
Фото из архива редакции



Иван Ондук, наш корреспондент. Фото Степана Змачинского

ОБ ИЗМЕНЕНИЯХ ГОСТОВ В ОБЛАСТИ ГО

На первом в этом году заседании Технического комитета по стандартизации «Гражданская оборона, предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций» была принята Перспективная программа стандартизации МЧС России в области ГО, защиты населения и территорий от ЧС.

Регистрационный номер технического комитета — ТК 071. В его работе принимают участие представители федеральных органов исполнительной власти, научных и образовательных учреждений, общественных некоммерческих организаций и бизнес-сообщества.

Третьего марта председателем Технического комитета по стандартизации ТК 071 «Гражданская оборона, предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций» был назначен заместитель министра чрезвычайного ведомства Павел Барышев, который и провел первое в 2020 г. заседание. Его участникам председателя представил заместитель руководителя Росстандарта Антон Шалаев. В своем вступительном слове он отметил, что стандартизация в области ГО, защиты населения и территорий в условиях ЧС — одно из наиболее значимых направлений национальной системы стандартизации. Это также необ-

НАША СПРАВКА

Технический комитет по стандартизации ТК 071 «Гражданская оборона, предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций» создан в 1993 г. и вошел в структуру национальных технических комитетов по стандартизации Российской Федерации. Роль секретариата ТК 071 выполняет Всероссийский научно-исследовательский институт по проблемам гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций МЧС России. В 2020 г. в составе комитета работают 39 организаций — полноправных членов и четыре организации со статусом наблюдателя. На паритетной основе действуют четыре группы, включающие в себя органы власти (МЧС России, Минобороны, Росатом, Минздрав, Минсельхоз России и др.), научные и образовательные учреждения, иные структуры и предприятия.

ходимое условие для создания и совершенствования отечественной нормативно-технической базы, затрагивающей все нюансы обеспечения безопасности граждан России и снижения масштабов последствий чрезвычайных ситуаций.

В ходе заседания были подведены итоги деятельности ТК 071 за минувший год. В частности, ответственный секретарь комитета Виктория Федченко напомнила, что за свою почти тридцатилетнюю историю технический комитет закрепил за собой обширную область деятельности, сформировав фонд стандартизации, включающий в себя около 130 нормативно-технических документов.

При этом доля межгосударственных стандартов в структуре фонда документов ТК 071 составляет всего 16 %, а возраст их в основном превышает 20 лет. Средний же возраст документов по стандартизации в комитете на сегодня — 11,5 лет.

НАША СПРАВКА

В 2020 г. пересмотру и разработке подлежат следующие национальные стандарты в области ГО:

«Гражданская оборона. Защитные сооружения. Порядок оценки готовности»;
«Гражданская оборона. Инженерно-техническое оборудование защитных сооружений гражданской обороны. Защитно-герметические и герметические двери, ворота и ставни. Общие технические требования и методы контроля»;

«Гражданская оборона. Защитные сооружения гражданской обороны. Быстровозводимые сооружения блок-модульного типа полной заводской готовности. Общие требования»;

«Гражданская оборона. Средства коллективной защиты. Фильтровентиляционные системы. Общие технические требования. Методы испытаний»;

«Гражданская оборона. Средства коллективной защиты. Установки (средства) регенерации воздуха. Общие технические требования. Методы испытаний»;

Из действующих нацстандартов в области защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера также должны быть актуализированы:

«Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Природные чрезвычайные ситуации. Термины и определения»;
«Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Биолого-социальные чрезвычайные ситуации. Термины и определения»;

«Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Техногенные чрезвычайные ситуации. Термины и определения»;

«Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Единая дежурно-диспетчерская служба. Основные положения»;

«Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Оценка ущерба. Термины и определения».

Важно отметить, что половина всех стандартов была разработана после 2013 г., что было связано с формированием перечня стандартов под обязательные требования тегрегирования в сфере ГОЧС.

Что касается оценки степени гармонизации национальных стандартов по отношению к международным и межгосударственным, то за последнее время разработаны четыре нацстандарта — как идентичных, так и модифицированных по отношению к стандартам ISO.

Следует иметь в виду, что все темы программы национальной стандартизации 2019 г. были переходящими с предыдущего года — всего их было 10. За отчетный пери-

На данный момент разработано и принято Положение о Межгосударственном техническом комитете 071, полным ходом формируется фонд межгосударственных стандартов по закреплённой тематике.

Предложения по десяти межгосударственным стандартам на продукцию, предназначенную для нужд ГО и защиты от ЧС, уже подготовлены и их рассмотрение запланировано в ближайшее время.

В рамках заседания ТК 071 были также определены перспективные направления деятельности и программа стандартизации МЧС России в области ГО, защиты населения и территорий от ЧС на период до 2025 г.

Доля межгосударственных стандартов в структуре фонда документов ТК 071 составляет всего 16 %

од были утверждены шесть национальных стандартов, подготовленных и направленных в Росстандарт. Кроме того, разработаны и введены в Федеральную государственную информационную систему Росстандарта предложения ТК 071 по 33 новым темам.

Также в течение всего времени осуществлялось взаимодействие с рядом смежных технических комитетов по стандартизации как через экспертизу проектов стандартов, так и путем сотрудничества. Это такие комитеты, как ТК 10 «Менеджмент риска», ТК 141 «Робототехника», ТК 269 «Горное дело», ТК 274 «Пожарное дело», ТК 278 «Безопасность дорожного движения» и др.

Особо стоит отметить работу экспертов, занятых в глобальной директории ISO. С их участием прошли экспертизу более двух десятков проектов стандартизации и утвержден один международный стандарт.

В целях реализации требований и положений Федерального закона «О стандартизации в Российской Федерации» намечено пересмотреть ряд действующих и разработать новые документы по стандартизации.

Помимо этого, в данной области будут разрабатываться в течение года двенадцать новых национальных стандартов.

Также в планах — разработка восьми международных стандартов в области защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера, актуализация одного действующего стандарта.

Что касается работы наших экспертов в рамках международного технического комитета по стандартизации ИСО/ТК 292 «Безопасность и устойчивость», то заместитель начальника ВНИИ ГОЧС Ирина Олтан, возглавляющая один из подкомитетов ТК 071, сообщила, что, к сожалению, на сегодняшний день секретариат на одной из рабочих групп не располагает в Российской Федерации. Это при том, что от нашей страны в глобальной директории зарегистрированы шесть активных экспертов, а отечественный опыт в области защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера во всем мире признается как самый продвинутый во всех отношениях.

В ходе обсуждения этой ситуации была высказана идея выйти в ИСО/ТК 292 с предложением в связи с большим количеством ведущихся проектов сменить статус одной из рабочих групп в постоянный подкомитет, а также закрепить ее секретариат за Российской Федерацией.

ФАНТАСТИЧЕСКИЕ ПЕРСПЕКТИВЫ

Иван Ондук, наш корреспондент

В апреле прошлого года появились методические указания по финансированию проектов «Умный город». Что удалось сделать за год? И как может повлиять развитие этой темы на обеспечение безопасности жизнедеятельности населения и территорий страны? Эти и другие вопросы раскрываются в материалах главной темы номера.

Умные нововведения совершенно по-другому организуют наши жизненные пространства. Например, на вечной мерзлоте появился дом под куполом. А в столице нашей родины можно укрыться от дождя под огромным стационарным чупо-зонтиком, оборудованным бесплатным Wi-Fi. И почти повсеместно стало привычным, благодаря современным технологиям, обзывать пробок в час пик. Даже беспилотные такси уже работают! Оно не мешает пассажиру навязчивыми разговорами и безукоризненно соблюдает ПДД, обладая сверхчеловеческим «зрением».

Проект «Умный город» реализуется в рамках сразу двух нацпроектов: «Цифровая экономика» и «Жилье и городская среда». Он предполагает максимальную цифровизацию всего городского хозяйства и направлен на повышение конкурентоспособности не только российских мегаполисов, но и небольших населенных пунктов, где планируется формирование и развитие эффективной системы управления городским хозяйством, а также создание безопасных и комфортных условий для жителей.

Важно понимать, что цифровая трансформация и автоматизация процессов – это не самоцель «Умного города». Это лишь средство для комплексного повышения эффективности городской инфраструктуры.

В рамках проектов «Умный город» планируется внедрить несколько базовых направлений, среди которых формирование единого интеллектуального центра городского управления, организация цифровых платформ вовлечения жителей в создание удобного мегаполиса, развитие систем интеллектуального учета коммунальных ресурсов,

НАША СПРАВКА

Пять ключевых принципов, на которых базируется проект «Умный город»:

- ориентация на человека;
- технологичность городской инфраструктуры;
- повышение качества управления городскими ресурсами;
- комфортная и безопасная среда;
- акцент на экономическую эффективность, в том числе сервисную составляющую городской среды.

общественной безопасности и др. Большинство из этих составляющих предполагается реализовать к 2024 г. на всей территории РФ.

По расчетам к этому времени, например, индивидуальные приборы учета в системах ЖКХ будут установлены в 70 % квартир и около 50 млн человек уже будут проживать в «умных городах».

В результате реализации проекта планируется достижение конкретных эффектов, таких как:

- 1) повышение эффективности управления городской инфраструктурой, снижение аварийности и уровня потерь на коммунальных сетях;
- 2) повышение эффективности сбора муниципальных налогов, увеличение объема начислений и сборов;
- 3) повышение эффективности городских транспортных систем, внедрение единого проездного на все виды общественного транспорта;
- 4) рост удовлетворенности качеством жизни в городе;
- 5) снижение числа инцидентов в сфере общественной безопасности;



6) управляемость городской инфраструктурой и сокращение числа ЧС;

7) обеспечение прозрачности и открытости данных городского хозяйства, анализируемости информации и управления ею в разрезах городов, регионов;

8) уменьшение расходов муниципальных и региональных бюджетов на неэффективные разработки информационных систем.

Объем финансирования проекта из бюджета оценивается в 100 млрд рублей до 2024 г. В методических указаниях по финансированию проектов «Умный город» определено, что часть средств, предназначенных на реализацию нацпроекта «Жилье и городская среда», может быть направлена на цифровизацию городов.

В ТЕМУ

Целевые показатели к 2024 г., зафиксированные в паспорте проекта:

- 60 % жителей старше 14 лет в городах имеют возможность участвовать с помощью цифровых инструментов в принятии решений городского развития;
- +15 % – рост доли управляющих компаний и ресурсоснабжающих предприятий, применяющих автоматизированные системы диспетчеризации;
- перевод информации в сферах ЖКХ, благоустройства, градостроительства и архитектуры в машиночитаемый вид;
- увеличение числа многоквартирных домов, подключенных к автоматизированным системам учета коммунальных ресурсов.

АЛЕКСАНДР ЧУПРИАН: «СПОСОБНЫЙ СЛУШАТЬ БУДЕТ УСЛЫШАН»

Встреча главных редакторов ведомственных изданий с первым заместителем министра Александром Чуприяном проходила в его кабинете. Сначала он сам стал расспрашивать нас о том, что нас раздражает в работе, чему мы хотели бы научиться, чего или кого мы боимся и т. п. Впрочем, наш собеседник давал одновременно и собственные ответы на эти вопросы. При этом цитировал Куприна, говорил о Солженицыне, делился своими воспоминаниями...

По признанию первого заместителя министра, он больше всего хотел бы научиться слушать. Он так и сказал: «Способный слушать будет услышан». И привел в пример умудренных седой старцев: «Они же малоговорливые. Но они как губки все втягивают и втягивают... Вот таким и должен быть командир!»

Собственно, эти слова и объяснили его желание познакомиться с журналистами ролями и проинтервьюировать нас. Тем не менее после этого и у нас появилась возможность задать ему свои вопросы. В частности, от редакции журнала «Гражданская защита» были заданы следующие:

– Александр Петрович, вы много внимания уделяете современным технологиям, изучаете международный опыт в области научно-технологических инноваций, чрезвычайных структур и ведомств. Могут ли сегодня наши отечественные разработки продвигаться за рубеж?

– У нас есть образцы техники, которые мы разрабатываем и продвигаем. Например, много делаем для работы в условиях низких температур – это арктическим регионам, как мне кажется, всегда интересно. Конечно, что-то абсолютно новое взять очень трудно. Но идет углубленное изучение того или иного предмета, мы движемся. Наверное, можно было бы эффективнее работать. И потенциал для этого есть.

Вот в Германии действует крупнейшая выставка «Интершутц» («Красный пехотинец»), которой больше ста лет. Проходит она раз в пять лет. Чтобы понять ее мас-



возрастов и всех сфер деятельности, для руководителей и подчиненных.

На эту выставку в настоящее время заявлены 24 организации отечественных производителей. С моей точки зрения, это самое знаковое мероприятие в мировом масштабе. А на предыдущую выставку пять лет назад выезжали только наши предприятия-производители...

– А что можно посоветовать отечественным изобретателям в плане взаимодействия с МЧС России, чтобы они могли внедрять свои новые разработки?

– В МЧС России есть департамент, который этим занимается. В свое время, когда я был начальником Северо-Западного регионального центра, мы проводили конкурс «Есть идея!». Столько приходило предложений с территорий, что я был приятно удивлен. В прошлом году

штаб, представим себе, что наша выставка «Комплексная безопасность» – это только один павильон, который отведен в «Интершутц», скажем, под символику. Она представлена очень широко – для всех





поступило 338 идей. Мы издаем каталог, в электронном виде его рассылаем по регионам. Но важно, чтобы идеи еще и реализовывались!

– Вы часто бываете в других странах. Хотелось бы что-то перенять у них?

– В Америке я изучал работу парамедиков (это еще до МЧС было). Мне так хотелось, чтобы в наших пожарных частях служили медики. Были бы свои медики, они тут же и оказали бы помощь спасенным. Я изучал, как в Америке поставлено дело – выезжал на ДТП, в госпиталь. Однажды спросил у капитана: «Сколько у вас парамедиков учится?» Он отвечает: «От девяти месяцев до года». Я ему говорю: «Эй, брат, если я у себя в России объявлю набор, то ко мне придут врачи с шестилетним образованием». Капитан меня похлопал по плечу: «Александр, Россия богатая страна! Мы себе такого позволить не можем. У нас с шестилетним образованием работают в госпиталях».

Я видел, как работают парамедики. Человека только вызволили из покоренной машины, а у него уже стоит капельница, ему сняли электрокардиограмму и тут же отправили ее в госпиталь, откуда получили рекомендацию, какое обезболивающее ввести. Чтобы доезжать пострадавшего до госпиталя, не обязательно специалиста шесть лет готовить. А у нас медсестра три года учится уколы ставить. Мы, как всегда, идем своим путем.

– Но все ли у них так хорошо?

– Да нет, не все. Чем мне не нравится тактика американских пожарных? У них совер-

НАША СПРАВКА

«Планета безопасности» – проект МЧС России, в рамках которого на площадках ВДНХ организуется интерактивная среда для школьников, где они могут оказаться в любой чрезвычайной ситуации и на практике отработать все элементы реагирования на те или иные вводные. В рамках данной учебно-просветительской площадки дети будут не только проходить игровые квесты, но и знакомиться с реальной деятельностью пожарно-спасательной части.



шенно другой подход к работе. Тактикой пожарных в Советском Союзе и в России было и остается – находиться все время в эпицентре, в очаге, и ни один журналист, я вас уверяю, этого не видит. Чтобы увидеть, вы должны находиться точно так же в очаге. Только тогда можно напи-



сать правдиво, по-настоящему. Через свои ощущения увиденного.

– То есть вы считаете, что журналистам ведомственных СМИ необходимо выезжать на чрезвычайные ситуации?

– Да, вы должны все происходящее видеть.

Вот мы сейчас занимаемся проектом «Планета безопасности». С этим проектом я еще в 2008 г. ходил к Сергею Кужугетовичу Шойгу. Потом этим проектом поделился с белорусскими коллегами на научно-техническом совете. И у них уже есть этот проект. Какое они в Минске здание отстроили!

У нас это будет на территории ВДНХ. Я сказал: воспроизведите мне доподлинно разрушенный дом в Магнитогорске. Когда тот «кокон» с Ваней Фокиным достали, поняли, почему он выжил. Матрасы его прикрыли. В городе тогда до 27 градусов мороза ночью было, а он двое суток пролежал. Люди должны понимать, что это не фантазия. Так было на самом деле! И тогда не только Ваню достали – первоначально пожарные из завалов достали еще много людей.

Вот это все мы должны продемонстрировать. Показать, что на самом деле можно спастись. Можно спастись, если мы профилактические мероприятия для взрослых будем осуществлять. И если мы будем, как говорится, держать порох сухим в такой службе, как наша. Чем лучше мы работаем, тем меньше ущерба, потеря, раненых, инвалидов.

Мы по 200 тысяч человек в год спасаем.

Вы, журналисты, должны все это демонстрировать, в том числе с экранов телевидения. Вообще, тема безопасности все время должна звучать. Вы как раз рабо-

таете на профилактику. Мы должны обращать внимание непосредственно общества на все, что происходит в деле предупреждения, спасения и т. д.

Я лет двадцать подписывался на наши периодические издания. Конечно, прочитываю их, даже какие-то откладываю, делаю пометки. Мне нравится, что в наших изданиях происходят изменения. Газета «Спасатель», например, в последнее время мне стала больше нравиться. Раньше я ее быстро пролистывал, сейчас же погружаюсь в некоторые статьи. Выборочно, что-то интуитивно «цепляю» для себя. Так оно и должно быть. По сути, вы печатным словом осуществляете профилактическую работу, обеспечиваете защиту наших граждан от чрезвычайных ситуаций, защищаете Отечество.

– Наша встреча происходит накануне 8 Марта. То, что профессия пожарного мужчины, ни у кого сомнений нет. А как вы относитесь к желанию женщин заниматься этой нелегкой работой?

– Я, конечно же, против того, чтобы в огонь шли женщины. Против! Да, во время войны это было. Но это война, экстремальные условия, когда выбора ни у кого нет. Кем тогда женщины только не были, какие профессии только не освоили! Ну а сегодня считаю, что на пожарах их быть не должно. У нас достаточно профессий, где женщины могут проявить себя сполна.



– А какова, на ваш взгляд, система образования в МЧС России? Каков уровень ведомственных вузов и какое должно быть у них развитие?

– Сейчас в моде сложные слова: риск-ориентированные, практико-ориентированные и др. Наши вузы должны быть практико-ориентированными. Относи-

Тема безопасности все время должна звучать. Мы должны обращать внимание непосредственно общества на все, что происходит в деле предупреждения, спасения и т. д.

тельно недавно мы сделали неправильный ход – ликвидировали учебные пожарные части. А это была самая что ни на есть практика – рядового бойца, командира отделения, начкара, инспектора. Мне кажется, больше учебных часов нужно выделять погружению в специфику профессии.

У нас должны быть лучшие базы. Мне нравится подход к учебному процессу руководства и профессорско-преподавательского состава Ивановской академии. Они не заставляют учиться. Они создают

условия для того, чтобы человек хотел получать знания. Они придумали такую бонусную систему, которая для курсанта и слушателя чрезвычайно интересна. Это просто – не хочешь учиться, не учишься. Они создают условия для того, чтобы каждый хотел учиться. Там курсанту или слушателю интересно все время готовиться. У них файер-тест, пожарный тест – все в телефонах, планшетах.

По пять тысяч вопросов в трубке. И каждый должен в процессе учебы отвечать на эти вопросы, должен набирать баллы. Можно отвечать на тестовые вопросы в свободное время. Автоматически можно оказаться в переписке с ровесником или преподавателем кафедры. Ответил – набрал балл. Преподаватель смотрит – вот, по моей кафедре на столько-то вопросов правильно ответил. Приходишь на экзамен – у тебя уже бонус есть.

А можно вызвать соседа на игру. Можно и преподавателя, если он тебе ответил.

А чтобы я за второй курс начал отвечать на вопросы, я должен несколько шагов сделать назад, в первый курс и что-то вспомнить оттуда. А на третий курс ухожу – должен что-то из второго вспомнить. Так оно все и идет. И вот это очень правильный, мне кажется, подход. На одном берегу преподаватели, на другом – ученики, а русло одно, и река одна. Вот нам нужно сделать, чтобы оба берега – и левый, и правый – нам были одинаково важными и дороги.

Мне кажется, что в системе МЧС России все же хорошее образование. Но предела совершенству нет. Нам нужно что? Нам нужны универсальные бойцы!

Процесс обучения нельзя прекратить. Если мы по-настоящему друг у друга учимся, мы обогащаемся. Поэтому я и у вас сегодня поучился глубже понимать предмет нашего разговора.

– Спасибо вам большое, Александр Петрович, за встречу. Ну и если вам еще раз захочется нас послушать, приглашайте, мы с удовольствием придем снова.

Записал Евгений Дмитриев, наш корреспондент.
Фото Степана Змачинского и Владимира Смолякова



ЗАЩИТА НАЦБЕЗОПАСНОСТИ

Иван Ондук, наш корреспондент. Фото из архива редакции

Об этом рассуждали участники VII Общественно-научного форума «Национальная безопасность России». Специалисты чрезвычайного ведомства представили свое видение наиболее актуальных направлений обеспечения безопасности населения и территорий.

Ежегодное мероприятие проходило 18 февраля на площадке Цифрового делового пространства. Главной темой обсуждения стали современные угрозы и приоритеты обеспечения национальной безопасности Российской Федерации.

В работе форума приняли участие руководители силовых ведомств и контрольно-надзорных органов, депутаты Государственной думы и члены Совета Федерации Федерального Собрания, а также общественных советов при ведомствах, представители экспертного сообщества и профильных некоммерческих организаций.

С докладами выступили председатель общероссийского движения «Сильная Россия» Антон Цветков, общероссийской общественной организации «Офицеры России» герой России Сергей Липовой, Комиссии Общественной палаты РФ по развитию информационного общества, СМИ и массовых коммуникаций Александр Мальневич, профессор МГТУ имени Н.Э. Баумана Михаил Зеленков и представители других ведомств.

В частности, Сергей Липовой отметил, что нынешний форум проходит в особые политические условия: «Инициатором Президентом России изменения в Конституции направлены, в том числе, и на укрепление национальной безопасности России. У главы государства сохраняется прямая контроль над армией и правоохранительной системой. Но утверждать всех глав силовых ведомств президент сможет только после консультаций с Советом Федерации. Это сделает работу силовых ведомств более прозрачной и подотчетной обществу, что существенно повысит их эффективность. После принятия поправок в Конституцию следующим этапом будет приведение в соот-



НАША СПРАВКА

За годы своего существования форум стал площадкой, позволяющей представителям госорганов, общественности и экспертного сообщества обмениваться мнениями и опытом в сфере нацбезопасности в режиме прямого диалога. Главные цели форума – выявление и анализ совокупности существующих угроз, обоснование и обсуждение возможных направлений деятельности общества и государства в области обеспечения национальной безопасности на современном этапе развития России.

ветствие законодательства РФ. И обязательно должны быть внесены изменения в Стратегию национальной безопасности, в которой необходимо четко обозначить роль Госсовета, поскольку статус этого органа меняется».

Другие выступавшие отмечали, что обеспечение национальной безопасности посредством совместной нацеленной

деятельности общественных и государственных институтов, принимающих участие в выявлении и предупреждении разнообразных угроз безопасности граждан, государства и общества, и их деятельности по противодействию угрозам является неперенным и обязательным условием эффективной защиты наших общих национальных интересов.

В рамках обсуждения современных угроз и приоритетов обеспечения национальной безопасности нашего государства выступили и представители научно-исследовательских институтов чрезвычайного ведомства. Так, сотрудники ВНИИПО МЧС России представили современные возможности применения технологий использования беспилотных авиационных систем (БАС) при решении задач ведомства. Практика их использования доказала эффективность этого средства как инструмента дистанционной разведки для получения объективной информации в реальном времени и как важного условия, способствующего гра-

мотной организации мероприятий по предупреждению и ликвидации последствий ЧС, оперативному реагированию на изменения обстановки.

Представитель этого института Андрей Новиков рассказал, что сегодня парк БАС ведомства насчитывает более 1,7 тыс. беспилотников различных модификаций. Он также поделился успешным опытом их применения для авиационного обеспечения мероприятий по предупреждению ЧС и ликвидации их последствий на территории страны. Они были связаны с возникновением крупномасштабных лесных, торфяных, ландшафтных пожаров, пожаров на складах и арсеналах Минобороны России, крупномасштабных наводнений на Дальнем Востоке и в Алтайском крае, ряда техногенных аварий и катастроф, а также с обеспечением поисково-спасательных и других работ.

А специалисты ВНИИ ГОЧС МЧС России представили свое обоснование внедряемых научных разработок по защите населения от ЧС. Часть из них носит прикладной характер. Например, сотрудники института создали научные методики, позволяющие оценить риски, разработать комплекс конкретных мер для их снижения и подсчитать объемы вложений для реализации.

Кроме того, в институте проанализирована подверженность различных субъектов РФ отдельным климатическим изменениям. По результатам проведенных исследований сформированы коэффициенты влияния последствий изменений климата на территории конкретных субъектов, разработаны шаблоны адаптационных планов мероприятий по повышению устойчивости этих территорий к последствиям климатических изменений и другим бедствиям.

Начальник ВНИИ ГОЧС Сергей Диденко выступил с докладом по теме «Внедрение научных разработок по защите населения от ЧС как элемент обеспечения национальной безопасности». Он сообщил, что несмотря на законодательное сегментирование национальной безопасности по ее видам (пожарная, биологическая, экологическая, безопасность гидротехнических сооружений и т. д.), отличительной особенностью современных угроз и рисков является их трансграничный и синергетический характер.

«Любой из факторов – стихийное бедствие или техногенная катастрофа – влечет за собой развитие многих других

опасностей и последствий, многократно усиливая друг друга», – пояснил он. В соответствии с этой тенденцией трансформируются и задачи, стоящие перед научной чрезвычайной службой. По словам Сергея Диденко, это проведение междисциплинарных научных исследований и изменение превентивных и адаптационных мер с учетом региональных и даже муниципальных особенностей.

Отдельными направлениями руководством ВНИИ ГОЧС обозначил актуализацию нормативной базы и обоснование мер ресурсного обеспечения в этой области. Он привел для сравнения данные последних лет, когда из резервного фонда пра-

планировало на территории Минусинска работу по комплексной оценке риска подтоплений, состояния зданий и сооружений в зоне подтопления и по созданию системы инженерной защиты территорий от затоплений и подтоплений. Будет проведено гидрологическое и гидрогеологическое моделирование чрезвычайных ситуаций. Выполненный комплекс работ можно будет тиражировать на другие территории, адаптировав его под особенности конкретной территории или населенного пункта.

Также начальник института рассказал о программе взаимодействия с губернаторским корпусом: «В первую очередь име-



тельства на ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций, произошедших в 2018 г., было направлено 11 млрд рублей, а в 2019 г. на эти цели выделялось уже около 20 млрд рублей.

По мнению начальника института, акцент на превентивном характере в программах управления рисками позволит не только минимизировать материальные потери в случае ЧС, но и сохранить здоровье и жизни людей, сберечь экологию, т. е. самое главное – то, что невозможно восполнить из резервного фонда.

В качестве примера комплексного подхода к проблеме обеспечения безопасности Сергей Диденко привел программу нынешнего руководителя Красноярского края по организации инженерной защиты в городе Минусинске, который более полувека подтапливается подземными водами. В этом году правительство Красноярского края совместно с Русгидро и ВНИИ ГОЧС наконец-то за-

ются в виду главы субъектов РФ, на территориях которых чрезвычайные ситуации носят циклический и наиболее разрушительный характер. Наши ученые проанализировали территории субъектов с точки зрения их подверженности отдельным климатическим изменениям. В рамках работы были сформированы коэффициенты влияния последствий климатических изменений на тот или другой регион, разработаны шаблоны для создания адаптационных планов мероприятий по повышению устойчивости территорий к последствиям изменения климата и другим бедствиям, о чем уже говорили выступавшие».

По опыту прошлых лет большинство прозвучавших на нынешнем форуме рекомендаций и предложений теоретического и практического характера найдут свое воплощение в деятельности госорганов и будут способствовать дальнейшему повышению уровня национальной безопасности страны.

РАБОТАЕТ ВСЁ, ВО ЧТО ЛЮДИ ВЕРЯТ

Владимир Галич, преподаватель ГКУ ДПО «УМЦ ГО и ЧС» г. Санкт-Петербурга

Внимательно изучив материалы дискуссии по теме «Интеграция РСЧС и ГО», выскажу свое мнение. Оно сложилось не в один день, а в результате осмысления всей моей трудовой деятельности в этих системах – с августа 1990 г. по день сегодняшний.

Приятно, что обсуждение перспектив развития ГО и РСЧС проводится широко на страницах журнала «Гражданская защита» – главного профильного издания.

Прошло всего несколько лет с момента образования МЧС России, как в конце XX в. была принята первая концепция объединения всех сил в гражданскую защиту населения. Тогда по разным причинам дело не пошло. Пойдет ли сейчас?

Это большой вопрос, если не признать некоторых ошибок и перегибов развития чрезвычайного ведомства. В частности, за 30 лет в результате системной кадровой политики утрачен главный, как отмечал в Обращении к Федеральному собранию Президент России В.В. Путин, «ключевой ресурс» – люди. В нашем случае – специалисты гражданской обороны.

В современных условиях это один из наиболее важных источников конкурентных преимуществ не только конкретных организаций, но и страны в целом. Конечно, во все времена многие государства стремились обеспечить защиту населения с наименьшими финансовыми затратами, в том числе за счет перекладывания бремени своей ответственности за состояние гражданской обороны на других. Вот и у нас согласно закону «О гражданской обороне» государство, переложив свои полномочия на предприятия, высвободило немалые финансовые ресурсы. А за собой оставило надзор, создав тем самым лишь еще один из механизмов дополнительного пополнения бюджета.

Так гражданская оборона превратилась из комплекса общегосударственных оборонных мероприятий в простую «систему». А достояние и в то же вре-

мя проблема нашей страны – ее огромные размеры, мы занимаем 1/8 часть суши! Следовательно и финансовые затраты на защиту и оборону такой территории должны быть соответствующими. Без адекватного финансирования любые планы останутся планами. Отсюда следует также необходимость совершенствования соответствующих нормативных правовых актов.

Что же касается вопроса создания группировки сил и средств для выполнения задач по защите населения и территорий, то вряд ли есть нужда, как было прежде, создавать огромные запасы спе-

Вопросы ГОЧС – не прихоть, а жизненная потребность государства, на что у него есть и возможности, и воля

циальной техники с расчетом только на военное время и содержать ее годами. К примеру, в ЛенВО в 1990 г. только один отдельный механизированный полк ГО имел мобилизационное задание развернуть определенное количество специальных частей, а находившаяся на хранении техника занимала 5 га.

Это при том, что все соглашались – сил постоянной готовности по защите населения и территорий в «критический момент» всегда явно недостаточно. Надеяться на то, что население быстро «нарастит группировку», на мой взгляд, просто наивно. Потому следует более предметно относиться к созданию ресурсной базы и ее оптимизации.

В Великой Отечественной войне страна выстояла именно благодаря тому, что большая часть сельского населения оставалась готова к тяготам и лишениям, да и труд городского рабочего требовал много выносливости, умений и навыков.

А городское население сегодня, скажу аккуратно – подготовлено слабо.

Напрашивается очевидный вывод, что система гражданской защиты предполагает наличие постоянно действующих служб. А как обеспечить это наличие в условиях рыночной экономики – вот о чем следует вести дискуссию перед тем, как окончательно решать вопрос интеграции существующих систем – ГО и РСЧС...

Справедливости ради должен сказать, что в системе РСЧС еще остались энтузиасты, в том числе работающие уполномоченными, т. е. руководителями органов управления гражданской обороны. Но

это «последние могики». Причем есть случаи, когда кто-то из этих специалистов обращается с проблемами, касающимися решения задач

ГОЧС, к руководителю своей организации, а от него слышит в ответ: «Мы взяли вас не для того, чтобы вы тут что-то делали, а чтобы вы у нас были». Каковы формальные требования, предъявляемые к руководителям, такова и их позиция.

Поэтому главное – надо сделать так, чтобы уполномоченные по вопросам ГО почувствовали, что их работа востребована и ценна. И чтобы государственный подход к этому делу проявился в предметном спросе с первых лиц организаций. А также чтобы вернулась повсеместно личная эмоциональная вовлеченность людей в выполнение мероприятий ГОЧС на всех уровнях!

Самое сложное – убедить людей, вернуть им веру в то, что вопросы ГОЧС не прихоть, а жизненная потребность государства, на что у государства есть и возможности, и воля.

Согласитесь, работает все, во что люди верят!

ОСНОВНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ В ОБЛАСТИ ГО

Продолжаем публикацию мероприятий в области гражданской обороны. На очереди те из них, которые связаны с решением задач военного времени в муниципальных образованиях и организациях.

Организация и ведение гражданской обороны на предприятиях и в учреждениях осуществляются на основе действующих законодательных и нормативно-правовых актов в области ГО. Основными из них являются Федеральный закон от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне», постановление Правительства РФ от 26 ноября 2007 г. № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации», приказ МЧС России от 14 ноября 2008 г. № 687 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях».

На их основе разрабатывается «Положение об организации и ведении гражданской обороны в организации», утверждаемое ее руководителем, который является по должности начальником ГО в своей организации.

Положение должно содержать основы организации гражданской обороны, порядок подготовки к ведению и ведения ГО в учреждении, взаимодействия с вышестоящим органом управления. Документ конкретизируется в зависимости от категории организации по гражданской обороне и поставленных задач в области ГО.

Положение согласовывается с вышестоящим органом управления, так как система ГО конкретного учреждения является частью территориальной и (или) ведомственной системы гражданской обороны. Распоряжения (приказы) указанного органа обязательны для исполнения в подчиненных структурах.

Организация в пределах своих полномочий и в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативно-правовыми актами Российской Федерации:

– планирует и организует проведение мероприятий по ГО;

НАША СПРАВКА

Виды и объемы мероприятий по гражданской обороне и защите от ЧС зависят от категории организации по ГО.

Правила отнесения предприятий к категориям по ГО, в зависимости от роли в экономике государства или влияния на безопасность населения, утверждены постановлением Правительства РФ от 16 августа 2016 г. № 804. Такой процедуре подлежат организации: имеющие важное оборонное и экономическое значение; выполняющие мобилизационные задания (заказы); представляющие высокую степень потенциальной опасности возникновения чрезвычайных ситуаций в военное и мирное время; располагающие уникальными историко-культурными объектами. Для организаций установлены категории по ГО: особой важности, первая и вторая. Организации к категориям по ГО могут относиться федеральные органы исполнительной власти, государственные корпорации, государственные компании, органы исполнительной власти субъектов РФ – в соответствии с показателями для отнесения организаций к категориям по ГО.

– проводит мероприятия по повышению устойчивости функционирования объекта в военное время (в организациях, продолжающих работу в условиях войны);

– осуществляет подготовку своих работников в области ГО;

– создает и содержит в целях ГО запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;

– создает и поддерживает в состоянии готовности (при наличии такого задания) нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий ГО (НФГО).

Следует иметь в виду, что НФГО создаются организациями, отнесенными к категориям по гражданской обороне, в целях обеспечения выполнения мероприятий ГО и проведения работ, не связанных с угрозой жизни и здоровью людей, при ликвидации чрезвычайных ситуаций.

В ЦЕЛЯХ РЕШЕНИЯ ЗАДАЧ:

1. По борьбе с пожарами, возникшими при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, основные мероприятия в муниципальных образованиях (МО) сводятся к следующему:

– создание и организация деятельности муниципальной пожарной охраны, подготовки ее личного состава в области ГО и взаимодействия с другими структурами;

– организация тушения пожаров в военное время в районах проведения АСДНР и на предприятиях, отнесенных в установленном порядке к категориям по ГО;

– заблаговременное создание запасов химических реагентов для тушения пожаров.

А организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты I и II классов опасности, особо радиационно и ядерно опасные производства и объекты, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности, а также эксплуатирующие опасные производственные объекты III класса опасности, отнесенные в установленном порядке к категориям по ГО, планируют создание и создают противопожарные формирования, оснащают их материальными техническими средствами, планируют их действия и организуют взаимодействие с другими видами пожарной охраны; осуществляют тушение в военное время пожаров в районах проведения

аварийно-спасательных и других неотложных работ, на объектах, отнесенных в установленном порядке к категориям по ГО.

2. По вопросам срочного восстановления функционирования необходимых коммунальных служб в военное время МО отвечают:

- за обеспечение готовности этих служб к работе в условиях военного времени, разработку планов их действий;
- создание запасов оборудования и запчастей для ремонта поврежденных систем газо-, энерго-, водоснабжения, водоотведения и канализации;
- создание и подготовку резерва мобильных средств для очистки, опреснения и транспортировки воды;
- создание на водопроводных станциях необходимых запасов реагентов, реактивов, консервантов и дезинфицирующих средств;
- создание запасов резервуаров и емкостей, сборно-разборных трубопроводов, мобильных резервных и автономных источников энергии, оборудования и технических средств для организации коммунального снабжения населения.

То же самое касается и **организаций**, предоставляющих населению коммунальные услуги.

3. По срочному захоронению трупов в военное время основными мероприятиями для МО и организаций являются:

- заблаговременное, в мирное время, определение мест возможных захоронений;
- создание, подготовка и поддержание в готовности сил и средств ГО, в том числе на базе специализированных ритуальных организаций, для обеспечения мероприятий по захоронению трупов;
- оборудование мест погребения (захоронения) тел (останков) погибших;
- организация работ по поиску тел, фиксации мест их обнаружения, извлечению и первичной обработке погибших, их опознанию и документированию, перевозке и захоронению;
- организация санитарно-эпидемиологического надзора.

Подготовка к ведению гражданской обороны заключается в заблаговременном выполнении мероприятий по ГО и защите от чрезвычайных ситуаций. Она проводится на основании годового пла-

на мероприятий по гражданской обороне и защите от ЧС.

Ведение гражданской обороны в нашем государстве начинается с момента объявления состояния войны, фактического начала военных действий или введения Президентом Российской Федерации военного положения на всей территории или в отдельных ее местностях, а также при возникновении масштабных чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

В организации ведение ГО осуществляется на основе ее плана гражданской обороны, который определяет объем, порядок обеспечения, способы и сроки выполнения мероприятий по ГО и ликвидации ЧС. Вопросы разработки, согласования и утверждения планов гражданской обороны и защиты населения определены приказом МЧС России от 16 февраля 2012 г. № 70 ДСП.

План основных мероприятий по ГО на год разрабатывается структурным подразделением (работниками) организации, уполномоченным на решение задач в области гражданской обороны, и согласовывается с органом местного самоуправления. А в организации, находящейся в ведении федерального органа исполнительной власти, план дополнительно согласовывается с соответствующим федеральным органом исполнительной власти.

Планирование основных мероприятий по подготовке к ведению и ведению ГО производится с учетом всесторонней оценки обстановки, которая может сложиться в результате применения современных средств поражения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, и при возможных террористических актах или ЧС.

Организации в соответствии с полномочиями в области ГО создают и содержат силы, средства, объекты гражданской обороны, запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств.

По решению органов местного самоуправления и самих организаций могут создаваться спасательные службы (медицинская, инженерная, коммунально-техническая, противопожарная, охраны общественного порядка, защиты животных и растений, оповещения и связи, защиты культурных ценностей, автотранспортная, торговли и питания и др.). Их организация и порядок деятельности

определяются создающими их органами и организациями в соответствующих положениях о службах.

В состав спасательной службы организации входят органы управления, силы и средства гражданской обороны, предназначенные для проведения тех или иных мероприятий, всестороннего обеспечения действий аварийно-спасательных формирований и выполнения других неотложных работ при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, при ликвидации последствий ЧС природного и техногенного характера.

Вид и количество спасательных служб, создаваемых органами местного самоуправления и организациями, определяются на основании расчета объема и характера предстоящих задач в соответствии с планами ГО и защиты населения.

Методическое руководство созданием и обеспечением готовности сил и средств ГО в организациях, контроль в этой области осуществляются органами МЧС России.

Для планирования, подготовки и проведения эвакуационных мероприятий на предприятии заблаговременно, в мирное время, создается эвакуационная комиссия. Ее возглавляют руководитель или заместитель руководителя организации. Работа комиссии регламентируется положением об эвакуационной комиссии, утверждаемым руководителем ГО предприятия. Стоит напомнить, что он несет персональную ответственность за организацию и проведение мероприятий по ГО и защите населения (ст. 11 Федерального закона от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ).

Органы, осуществляющими управление ГО в организациях, являются структурные подразделения (работники), уполномоченные на решение задач в области гражданской обороны. Руководители ГО учреждения комплектуют (назначают) структурные подразделения (работников) по гражданской обороне, разрабатывают и утверждают их функциональные обязанности и штатное расписание. Кандидатуры на должности уполномоченных по ГО согласовываются с вышестоящим органом управления в установленном порядке и утверждаются руководителем организации.

Уполномоченные по гражданской обороне в организации подчиняются непосредственно ее руководителю.

УПРАВЛЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТЬЮ

Евгений Дмитриев, наш корреспондент. Фото предоставлены пресс-службой Управления гражданской защиты г. Уфы

Уфа – едва ли не первый из российских городов, начавших внедрять у себя современные «умные технологии» и использовать их во всех областях жизнеобеспечения и защиты населения и территорий. Работа в этом направлении началась здесь еще в конце прошлого века, так что, отправляясь в командировку в столицу Республики Башкортостан, хотелось ознакомиться с накопленным здесь опытом.

Свое знакомство с «умной Уфой» я начал с посещения информационно-диспетчерского центра (ИДЦ) Управления гражданской защиты столицы республики.

ПЕРВАЯ МОДЕЛЬ ЕДДС

ИДЦ по сути своей – единая дежурная диспетчерская служба муниципального образования. В прошлом году в Уфе отметили 20-летие ее создания. На момент начала ее функционирования, как рассказал мне начальник МБУ «Управление гражданской защиты» города Уфы Рафаэль Ахметов, подобного в стране еще нигде не было – он лично исколесил полстраны в поисках аналогов. Так что в далеком уже 1999 г. пришлось самим все выстраивать, как говорится, путем проб и ошибок.

Сначала это был просто диспетчерский центр. «Начинали работу всего с трех штатных девушек-операторов, – вспоминает Рафаэль Михайлович. – А из техники у нас был только магнитофон катушечный, чтобы записывать все поступающие звонки». В течение первых трех лет центр располагался в двух небольших помещениях, а из технического обеспечения добавлялись лишь один компьютер на всех сотрудников. В сутки тогда поступало около 20 обращений граждан, 90% которых были связаны исключительно с вызовом спасателей.

Первые существенные изменения произошли в 2002 г.: администрация города Уфы приняла решение создать на базе ИДЦ единый диспетчерский центр, где осуществлялся бы сбор информации не только по линии чрезвычайных ситуаций, но и по работе всех систем жизнеобеспечения и коммунальных служб города. И с этого момента функционал центра существенно расши-



рился, а ИДЦ стал также заниматься вопросами жилищно-бытового характера. Здесь стала аккумулироваться информация по

Здесь не только сумели организовать эту работу, но и постоянно совершенствовали ее, модернизировали систему. Постепенно функции оперативной

Точкой отсчета современного этапа развития центра является 2007 г., когда у жителей столицы появилась возможность пользоваться единым номером вызова экстренных служб «112» в числе первых в стране

службы стал выполнять уже республиканский центр обработки вызовов. Сейчас в ИДЦ в рамках реализации федеральной программы по созданию системы «112» Республи-

всему хозяйству города, по всей его жизнедеятельности, что и стало своего рода прообразом идеи «умного города».

СИСТЕМНОЕ РАЗВИТИЕ

Становление ИДЦ шло постепенно: по мере необходимости увеличивалось количество персонала, модернизировалось оборудование. Точкой отсчета современного этапа развития центра является 2007 г., когда у жителей столицы появилась возможность пользоваться единым номером вызова экстренных служб «112». Именно тогда ИДЦ (опять же в числе первых в стране) начал принимать и обрабатывать обращения уфимцев по телефону «112».

ки Башкортостан установлены и введены в эксплуатацию новые автоматизированные рабочие места для приема и обработки звонков, поступающих по номеру «112».

С введением в штат дежурных программистов в 2009 г. начался период компьютеризации ИДЦ: стали составляться базы данных, а для облегчения работы оперативных дежурных создавались новые, подчас уникальные программы. Так, программистами центра была написана и введена в работу программа «Мастер отчета», не имеющая на тот момент аналогов в стране. Сотрудники центра пользуются ею и по сей день – «Мастер отчета» позволяет хранить данные об оперативной обстановке, осу-

цествлять выборку по любому заданному временному интервалу, производить анализ по авариям и происшествиям на территории города и т. д.

Созданный в структуре центра отдел программирования позволил ему стать разработчиком и правообладателем программно-аппаратного комплекса, который может использоваться в любой диспетчерской службе.

Поскольку первостепенная задача ИДЦ – это оказание всесторонней помощи населению, в 2015 г. в его штат ввели кризисных психологов, работающих не только дистанционно, консультируя по телефону, но и выезжающих вместе со спасателями на различные происшествия для оказания экстренной психологической помощи на месте.

СЕГОДНЯШНИЙ ДЕНЬ ИДЦ

Начальник ИДЦ Федор Егоров рассказал, что «сейчас штат ЕДДС – 40 специалистов. В нашу систему вошли семь районов города, которые тоже стали нашими структурными подразделениями». Центр работает в круглосуточном режиме. Для того чтобы обеспечить бесперебойное дежурство, сформировали четыре смены. В состав каждой из них входят начальник смены, его заместитель, оперативные дежурные и кризисный психолог. Ежесуточно на дежурство заступают 24 человека, из которых семь – по районам. В среднем за месяц в центр поступают до 65 тыс. звонков. Ложные вызовы при этом фильтрует центр обработки вызовов.

Сам ИДЦ состоит из операционного зала, ситуационного центра для проведе-



Реагирование же на непредвиденные ситуации в любое время дня и ночи происходит оперативно, поскольку старший дежурной смены наделен полномочиями по приведению в готовность сил и средств, необходимых для ликвидации той или иной аварийной ситуации. То есть ему не надо согласовывать каждое свое действие с вышестоящим руководителем.

«УМНЫЙ» ДОЛЖЕН БЫТЬ «БЕЗОПАСНЫМ»

Я заинтересовался, какие элементы АПК «Безопасный город» заведены в ИДЦ. Начальник отдела информационных технологий и связи ИДЦ Алексей Миткович рассказал, в частности, о том, что в городе установлены три станции раннего обнаружения выбросов вредных веществ: «Это наши станции, которые в промышленной зоне позволяют получать сведения о загрязнении воздуха. Это оксиды углерода и азота, диоксид серы, аммиак, сероводород... При превышении ПДК срабатывают автоматические системы, раздается зуммер, и наш оперативный дежурный это знает, где и что произошло. Исходя из этого принимаются решения по реагированию».

В центр заведена и автоматизированная система контроля и аварийных выбросов также на потенциально опасных объектах. Имеется система мониторинга управления инженерными сооружениями, в которой при нарушении рабочего режима заводов нефтепереработки тоже срабатывают датчики.

Назовем и ряд других систем, которые сопряжены с ИДЦ. Так, для принятия превентивных мер в центр заведена система мониторинга (и управления) противопожарного состояния объектов, система мониторинга гидрологических рисков, ежесекундно снимающая показания и позволяющая делать прогноз на ближайшие два дня (а скоро дойдет до пяти дней). Кроме того, есть своя система оповещения, 13 терминальных комплексов «ОКСИОН». В планах – существенное увеличение возможностей видеонаблюдения: с 365 до 2 тыс. камер.

При этом заметим, что в городе сегодня видеонаблюдение не простое, а интеллектуальное. В том числе организуются «умные остановки» муниципального транспорта – это позволяет сделать собственная городская навигационно-информационная система. И уже речь идет о развитии респу-

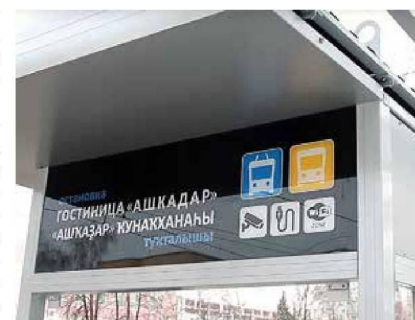
бликанской региональной навигационно-информационной системы. На начало марта в Уфе, благодаря муниципальным усилиям, появилось 135 остановок.

Есть пока проблемы, связанные с каналами связи, но вскоре, как обещают городские власти, все будет работать в полноценном режиме: с зонами бесплатного доступа вай-фай, с видеонаблюдением и интеллектуальным информированием граждан о приближающемся транспорте. Здесь же есть тревожные кнопки, имеется система оповещения. И вообще, в Уфе в целом очень качественный проект по автоматизации системы дорожного движения и др.

За 20 прошедших лет сотрудники ИДЦ не единожды доказывали свой профессионализм. Их работа пропитана добротой, отзывчивостью и чувством личной ответственности к бедам людей. Имне воочию удалось понаблюдать за тем, как ИДЦ города Уфы выполняет одну из важнейших миссий в области гражданской защиты, являясь повседневным органом управления в чрезвычайных ситуациях и обеспечивая постоянную готовность экстренных служб и служб жизнеобеспечения города к реагированию на угрозы или возникновение ЧС. Те, кто хотя бы раз обращался к специалистам центра за помощью, на собственном опыте убедились, что для них невыполнимых задач нет.

Помимо того, что через дежурную смену осуществляется координация действий всех городских служб, обеспечивающих безопасность жизнедеятельности населения, центр также является и одним из тех объектов, которые становятся обязательной частью экскурсионной программы для различных делегаций, посещающих город Уфу. Так, ИДЦ посещали гости из Государства Эритрея, Китайского Тайбэя, Республики Крым, Кыргызской Республики, городов Перми, Челябинска и многих других. И всякий раз посетители давали центру высокую оценку, отмечая хорошую оснащенность и эффективно выстроенную работу.

Приезжают сюда за опытом и коллеги из других регионов России, где только задумались о наладивании подобной работы или только приступили к внедрению у себя технологий «умного города». Специалисты ИДЦ организуют встречи, рассказывают о возможностях центра в СМИ, пропагандируют свою систему среди муниципальных служащих и руководителей ведомств. И надо сказать, что психология уфимцев



«Умные устойчивые города: ведущий элемент устойчивого развития», глава администрации ГО города Уфы Ульфат Мустафин представил столицу Республики Башкортостан как неотъемлемую часть проектов, создаваемых в рамках стратегии цифровизации городского хозяйства «умный город».

Он отметил, что «цифровой план» муниципалитета позволяет сегодня проверить различные сценарии застройки территории еще до начала строительных работ

с тем, чтобы минимизировать градостроительные ошибки, которые подчас дорого обходятся обществу. Он упомянул, в частности, информационные системы «Мониторинг» и «Имущество», позволяющие отслеживать все изменения на территории города, готовить градостроительные планы земельных участков, разрешения на строительство объектов и ввод их в эксплуатацию, обеспечивать полную автоматизацию процессов управления муниципальным имуществом, готовить сотни видов отчетов по разным аспектам управления имуществом...

НАША СПРАВКА

За большой вклад в социально-экономическое развитие города Информационно-диспетчерский центр города Уфы был награжден нагрудной медалью Городского Совета. ИДЦ не единожды занимал первое место в смотре-конкурсе на звание «Лучшая единая дежурно-диспетчерская служба» среди городов Приволжского федерального округа с количеством жителей свыше 1 млн.

и гостей города в отношении такой системы постепенно меняется.

«УМНЫЕ РЕАЛИИ» УФЫ

Согласно ведомственному проекту Минстроя России город Уфа является пилотным муниципальным образованием по его реализации.

Выступая в апреле прошлого года на Международной конференции «День городов», которая проводилась во Дворце Наций в Женеве в рамках 68-й сессии Европейской экономической комиссии ООН

Ульфат Мустафин проинформировал также о том, что все больше жителей Уфы вовлекаются в решение городских проблем через интерактивные сервисы – карту зон ответственности за благоустройство, экологическую карту и карту мониторинга уровня воды. Это дает возможность выйти на новый уровень взаимодействия с уфимцами.

Стоит добавить, что в городе работает и система по административной практике. Это единая цифровая система МКУ «Центр общественной безопасности города Уфы». В нее вносятся протоколы по административным правонарушениям, кото-



рые затем в районах рассматриваются на административных комиссиях. Внедрение подобных подходов, помимо всего прочего, позволяет также избежать коррупционных проявлений, ибо любую бумажку можно потерять или уничтожить, а в электронной базе все сохраняется.

ПРОБЛЕМЫ И РЕШЕНИЯ

Более конкретный разговор о том, как внедряются механизмы «умного города» в Уфе, у меня состоялся с директором МКУ «Центр информационных технологий» Русланом Гайсиным (на фото).

Это муниципальное учреждение было специально создано три года назад в целях координации деятельности в сфере информатизации, формирования и развития информационных систем и обеспечения функционирования ИТ-инфраструктуры городского округа Уфа Республики Башкортостан.

Пилотным проектом столица республики, по словам директора учреждения, стала «на основе опыта по цифровизации, который у нас был наработан. На тот момент уже имелся большой задел: в городе был создан фундамент для дальнейшего развития, имелись знания по территории города, были относительно развитые градостроительные имущественные системы».

Как я понял, в городе все системы выстраивались в связке: геоинформационная, имущественная, по правоотношениям – это был единый цифровой блок. Он содержал и необходимую информацию, и сведения по объектам муниципальной собственности, и по земле, и т. д. Вся работа на муниципальном уровне здесь ведется в электронном виде, т. е. фактически исключена бумажная волокита.

Руслан Гайсин пояснил, как сегодня развивается город: «Наш центр информационных технологий обладает командой

профессионалов, в том числе системных аналитиков и разработчиков программно-го обеспечения. Мы уже имеем несколько десятков информационных систем, созданных на базе единой платформы, в рамках которой у нас все сотрудники и работают по разным направлениям. По большей части это, конечно, информатизация муниципального управления».

Как оказалось, оцифровка деятельности муниципального чиновника – это был первый шаг. Сейчас акценты сместились на граждан. В ходе беседы с директором МКУ выяснилось, что основные сервисы взаимодействия, которые заявлены Минстроем

Оцифровка деятельности муниципального чиновника – это был первый шаг. Сейчас акценты сместились на граждан

России в рамках «дорожной карты “умного города”», в Уфе давно уже присутствуют в той или иной степени. Не такие еще, как московский «Активный гражданин», и пока еще разрозненные, не объединенные в единую платформу, но они есть и работают в электронном виде.

И с населением в Уфе работают через ряд интерактивных карт. В качестве примера мне привели сезонную карту ямочного ремонта, экологическую карту по организации субботников и по вывозу мусора. А для бизнеса в опытную эксплуатацию вошла система по согласованию исходно-разрешительной документации, связанной с работой по инженерным коммуникациям, ресурсно-снабжающих организаций и др. Все это – только в электронном виде.

Конечно, я не мог не поинтересоваться имеющимися в этом деле проблемами. Самой большой темой предсказуемо оказалось финансирование. В Уфе изначально предполагалось опираться на собственные возможности, не рассчитывая на федеральный бюджет. Искали партнеров, которые были бы заинтересованы в развитии цифровых технологий. Не без труда, но дело двигалось.

Сегодня «дорожная карта» умной столицы Республики Башкортостан рассчитана до 2024 г. По признанию Руслана Гайсина, в ее рамках все позиции за 2019 г. были выполнены в полном объеме. На дальнейшее развитие здесь также смотрят оптимистично, поскольку по большей части в «дорожную карту» заложены такие проекты, которые уже обсуждались в рамках деятельности Министерства цифрового развития государственного управления Республики Башкортостан.

БРЕНДЫ, ОТКРЫВАЮЩИЕ ВОЗМОЖНОСТИ

По мнению Руслана Гайсина, сочетание «умный город» – это не что иное, как внедрение современных информационных технологий. «Вот появился бренд “цифровая экономика”, в его рамках и пошла цифровизация всех отраслей жизнедеятельности, – говорит он. – Затем возник бренд “умный город”, вобравший в себя элементы, которые были перечислены в стандарте Минстроя России, и мы подтягиваем свою деятельность под этот стандарт или закрываем имеющиеся дыры, потому что общего понимания, что такое “умный город”, пока нет, каждый понимает его по-своему».

На его взгляд, если бы не было проекта «Умный город», в Уфе все равно бы развивали цифровизацию. Просто благодаря появлению этого понятия ее темпы увеличились. Новый бренд придал процессу ускорение, он стал более системным. Стало появляться и общее его понимание. Хотя бы понимание стандартов того, что и как необходимо выстроить в рамках концепции «умного города», какие элементы должны в нем присутствовать...

В ТЕМУ

В столицу Республики Башкортостан для знакомства с нарабатанными здесь муниципальными практиками часто приезжают не только специалисты МЧС России, но и руководители различных регионов и других ведомств. Так, чуть больше года назад приезжала на объекты Управления гражданской защиты города Уфы делегация из Минстроя РФ во главе с заместителем министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Андреем Чибисом, возглавлявшим на тот момент рабочую группу по внедрению проектов «Умный город» (в 2019 г. назначен губернатором Мурманской области). Гости по достоинству оценили накопленный в Управлении гражданской защиты опыт. В частности, Андрей Чибис отметил, что подобная организация работы является очень эффективной, и сказал, что у уфимцев есть чему поучиться в плане обеспечения комплексной безопасности населения, – о чем произвел запись в книге отзывов.



ВОПРОСЫ СТАВИТ «УМНЫЙ ГОРОД»



Пока под этим термином каждый понимает что-то свое. Но все сходится в одном – эпоха «умных городов» уже наступает. Своим видением ситуации делятся с читателями журнала руководители, имеющие уже практический опыт в создании таких поселений, отвечая на некоторые вопросы, поступающие в редакцию из разных мест.

– Наверное, уже недалек тот момент, когда «умный холодильник» не подчинится человеку и не откроет дверь в два часа ночи из-за заботы о сохранении его здоровья. Можно ли представить себе «умный город» не в качестве объекта, а в качестве субъекта управления, который имеет свою точку зрения, может «присутствовать», скажем, на заседании городского совета?

Евгений Гурарий,

помощник полномочного представителя Президента России в Уральском федеральном округе:

– Сегодня телеком-операторы могут снимать данные о нас примерно по 300 показателям. За небольшой промежуток времени они могут с точностью до 90 % определить такие индивидуальные вещи, как место жительства, потребительские предпочтения, вероисповедание. Мы включили телефон и тем самым уже начинаем передавать какие-то данные, хотя нам это вовсе не нравится. К сожалению, в какой-то части гаджеты уже управляют нами и влияют на нас.

А что касается искусственного интеллекта, то мое глубокое убеждение – чудес не бывает. Искусственный интеллект не заменит чиновников. Да, есть поступательное движение, а есть инертность мышления, и это нормально.

Однако количество технологических решений, в том числе на основе искусственного интеллекта, будет расти. Но ими пока все равно управляют люди, создающие программные решения. Как известно, уже появляются цифровые копии городов, на которых можно будет апробировать те или иные решения. Но мне бы хотелось, чтобы городом управлял все-таки человек.

– Слишком много мы вкладываем в понятие «умный город». Но что делает его не только «умным», но и полезным? Какая шестеренка в этом сложном механизме главная?

Олег Перцовский,

директор по операционной работе кластера энергоэффективных технологий Сколково:

– Если говорить об элементах «умного города», то важно понимать, что в целом он включает в себя «умную энергетику», систему ресурсоснабжения, «умный транспорт», «умную систему безопасности», систему социальных услуг, городского управления и др. И только когда все эти элементы собираются вместе, можно говорить о полноценном «умном городе».

Делается это не просто ради того, чтобы сказать: теперь у нас «умный город», а чтобы от этого был какой-то эффект. К примеру, эффективное использование ресурсов (сокращение потребления воды на 20–30 %; снижение негативного воздействия на природу (выбросы парниковых газов уменьшаются на 10–15 %; экономия времени граждан (на 15–20 % за счет эффективной транспортной системы); повышение безопасности и снижение количества преступлений (их регистрируется на 30–40 % меньше, реакция экстренных служб ускоряется на 20–35 %). То есть вполне осязаемые показатели. Мне кажется, что уже в ближайшее время «умный город» из абстракции превратится в насущную необходимость.

– Сегодня самое главное и самое дорогое – это информация. Любое ее накопление ставит города перед выбором: закрыть ее ото всех, объявить секретной и никому не давать или, наоборот, сделать общедоступной, чтобы каждый имел возможность ее преумножать и развивать?

Александр Высокоский,

глава Екатеринбурга:

– Технологии могут стать как спасением человечества, так и оружием массового поражения. Есть моменты в жизнеобеспечении города, которые нельзя разглашать, чтобы, например, не оставить его без тепла в 20-градусный мороз. Такие вещи при неверном подходе очень опасны. Поэтому город должен эти данные охранять. Многие горожане не задумываются о логике тех или иных решений. Когда мы в дождь моем улицы, большинство горожан начинают ворчать: мол, чиновники отмыывают деньги. Поэтому приходится объяснять: вот хозяйства, прежде чем стирать белье, его замачивают. И когда дождь размывает грязь, смывать ее с дорог существенно легче. Суть дела, как видим, проста. И у нас таких тонкостей – миллион.

Давайте сравним город с человеком, и вряд ли кто-то захочет, чтобы все знало его подноготную... Поэтому город, как и человек, готов чем-то поделиться с другими, но что-то, очевидно, оставит при себе. То, что может быть использовано для того, чтобы в чьих-то интересах «шантажировать» город.

Пишите нам на g2-jurnal@yandex.ru

Принимаем и обычные письма по адресу: 121352, г. Москва, ул. Давыдовская, д. 7, редакция журнала «Гражданская защита»

Читаем все комментарии на сайте www.g2.mchsmedia.ru



СДЕЛАНО ПО УМУ

Основным интернет-ресурсом, освещающим вопросы «умных городов и технологий», является сайт russiasmartcity.ru. По своей сути – это единый банк решений, идей и проектов в стиле smart-city.

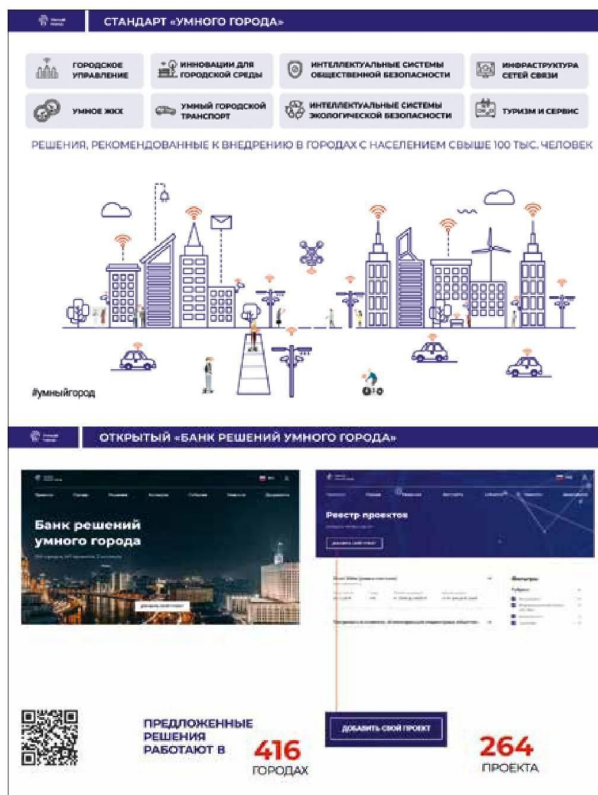
Сегодня данная площадка объединяет 537 городов, а проекты, размещенные здесь, сгруппированы по восьми блокам:

- информационный город и системы – это цифровые программные комплексы управления городами и все, что связано с искусственным интеллектом;
- безопасность – платформа прогнозирования происшествий;
- энергоэффективность – оптимизация энергозатрат и экономия энергетических ресурсов;
- транспорт – управляемая современная транспортная инфраструктура;
- водоснабжение – датчики утечек и «умные счетчики» для жителей;
- теплоснабжение – инновационные решения обеспечения теплового комфорта для горожан;
- энергоснабжение – «умные дома» и удобные счетчики;
- экология – контроль качества среды.

В частности, блок «Безопасность» содержит полсотни различных разработок – от новейших модулей пожаротушения и интеллектуальных средств контроля и фотовидеофиксации правонарушений до комплексных систем ситуационного анализа для повышения эффективности городского управления или мониторинга и прогнозирования состояния объектов ЖКХ и энергетики в условиях воздействия опасных природных явлений.

Кроме того, в сайт включены основные нормативные правовые документы федерального и регионального уровней, так или иначе посвященные подготовке и внедрению на местах проекта «Умный город». Здесь есть и конкретные методические рекомендации, и формы дорожных карт реализации пилотных проектов, и ведомственные приказы, и протоколы Всероссийских конференций данной тематики.

Также на сайте представлен состав экспертов, входящих в рабочую группу по запуску и реализации ведомственного проекта цифровизации городского хозяйства «Умный город».



И конечно, большой блок рассказывает о том, как продвигаются «умные решения» в регионах. В этом плане довольно интересен рейтинг «IQ городов», который был рассчитан специалистами Минстроя России и содержит 47 показателей. В текущем индексе отражены результаты цифровизации городского хозяйства 191 российского города. Это города с населением свыше 100 тыс. человек и административные региональные центры, которые по умолчанию участвуют в проекте «Умный город», а также города-пилоты

с численностью населения менее 100 тыс. человек, участвовавшие в расчете индекса по собственной инициативе.

Отныне «IQ городов» позволит ежегодно оценивать уровень цифровизации городского хозяйства и эффективность внедрения решений «Умного города», а также выявлять перспективные направления их дальнейшего развития. То есть, по сути, важным показателем эффективности становится не само значение индекса, а величина изменений от года к году.

Ирина Якушкина, преподаватель ГКУ ДПО «УМЦ по ГО и ЧС» г. Санкт-Петербурга. Фото Сергея Князькова

ЧТО СЛЕДУЕТ ЗНАТЬ О ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ ПО ЗС ГО

Обеспечение всех категорий населения коллективными средствами защиты – одна из важнейших задач гражданской обороны.

Указом Президента Российской Федерации от 6 октября 2019 г. № 501 была утверждена Стратегия в области развития гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на период до 2030 г. (далее – Стратегия). Это документ стратегического планирования. В нем предусмотрено в качестве прогнозно-плановых значений индикаторов (показателей) в области ГО учитывать и показатели обеспеченности населения защитными сооружениями. На первом этапе реализации Стратегии, с 2020 по 2024 г., намечено издание ряда новых нормативных правовых актов. И в настоящее время в законодательстве уже происходят значительные изменения. Они, в свою очередь, требуют, дальнейших дополнений, разъяснений и изменений в соответствующих нормативных документах.

Результатом реализации Стратегии должно стать повышение уровня защищенности населения, материальных и культурных ценностей адекватно прогнозируемым опасностям, в том числе возникающим при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов.

Население, подлежащее обеспечению коллективными средствами защиты, можно условно разделить на шесть основных категорий:

- работники атомных станций в пределах защищаемой зоны;
- наибольшая работающая смена организаций, имеющих категорию по ГО;
- наибольшая работающая смена организаций, не имеющих категории по ГО, но продолжающих работать в военное время;



- неработающее население;
- наибольшая работающая смена организаций, прекращающих свою деятельность в военное время;
- нетранспортабельные больные и обслуживающий их медперсонал в учреждениях здравоохранения.

Причем наибольшая работающая смена организаций, прекращающих свою деятельность в военное время, переходит на этот период в категорию неработающего населения.

Для укрытия всех категорий граждан применяются имеющиеся защитные сооружения гражданской обороны (ЗСГО), а также приспособляемые под них в период мобилизации и в военное время заглубленные помещения, другие сооружения подземного пространства, включая метрополитены.

Напомним, что к ЗСГО относятся убежища, противорадиационные укрытия и укрытия. Все они обладают различными защитными свойствами (см. табл.).

Анализ показывает, что изменения в законодательстве по обеспечению убежищами в большей степени относятся к организациям, имеющим категорию по гражданской обороне, и к медицинским учреждениям. Ранее наибольшую работающую смену всех категоризованных организаций необходимо было обеспечить убежищами.

Сегодня это относится к учреждениям, имеющим мобилизационные задания на военное время и отнесенным к категории по ГО особой важности, независимо от места их расположения. В расчет берутся максимальные по численности работающие смены на военное время. А основ-

СРАВНИТЕЛЬНАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ЗСГО

| Защита укрываемых | Убежище | ПРУ | Укрытие |
|--|----------------|--------------|---------|
| От действия воздушной ударной волны (в том числе при косвенном действии ядерных средств поражения) с избыточным давлением $\Delta P_{\text{Ф}}$ | 100 кПа (min) | 20 кПа (max) | — |
| От действия отравляющих веществ, биологических средств | + | — | — |
| От действия радиоактивной пыли | + | + | — |
| От фугасного и осколочного действия обычных средств поражения | + | — | + |
| От действия проникающей радиации со степенью (коэффициентом) ослабления | 1000 раз (min) | 500 раз | — |
| От поражения обломками строительных конструкций при обрушении вышерасположенных этажей зданий | + | — | + |

ными показателями для расчета числа укрываемых являются численность работающих в военное время и объемы выпускаемой предприятием продукции в этих условиях.

Если же организация имеет первую или вторую категорию по ГО, то по законодательству она должна укрывать в убежище наибольшую работающую смену только в том случае, если территория, на которой она расположена, имеет группу по ГО. На территориях же могут быть установлены особая, первая и вторая группы по ГО. Если населенный пункт не имеет никакой группы, то это, как правило, свидетельствует о его второстепенном оборонном и экономическом значении, о небольшой численности населения, о том, что здесь нет опасности радиоактивного заражения, химического заражения или катастрофического затопления населения и территорий.

Таким образом, организация, отнесенная к первой или ко второй категории по ГО, но расположенная на относительно безопасной территории, не обязана укрывать свою наибольшую работающую смену в убежище. Если такая организация переносит свое производство с категорированной территории в населенный пункт загородной зоны, то в этом есть определенная экономическая целесообразность, так как для укрытия персонала нет необходимости в дорогостоящем убежище.

К числу организаций, которые, как правило, имеют категорию по ГО и практически всегда расположены на территориях, имеющих группу по ГО, относятся и метрополитен. Его персонал должен

обеспечивать прием и укрытие населения в сооружениях подземки, однако свою наибольшую работающую смену, занятую этим, он не должен по законодательству обеспечивать убежищем. Ввод укрываемых в убежище метрополитена может осуществляться не только через вестибюли станций, но и через дополнительные входы в порталах тоннелей, а в отдельных случаях — также в местах расположения предприятий и учреждений.

Для организации, территориально расположенной вблизи линий метрополитена, может быть экономически выгоднее построить спуски в метрополитен для своей наибольшей работающей смены (допустим, на 500 человек), чем построить убежище.

И медицинскому персоналу, обслуживающему нетранспортабельных больных, убежища также не предоставляются. Он размещается в противорадиационном укрытии (ПРУ) или в укрытии совместно с нетранспортабельными больными в зависимости от наличия зоны возможного радиоактивного загрязнения.

Однако заметим, что к ПРУ и укрытиям, предназначенным для учреждений здравоохранения, предъявляются гораздо более жесткие требования по всем параметрам жизнеобеспечения укрываемых. ПРУ должны создаваться на следующих территориях возможного радиоактивного загрязнения:

— прилегающих к объектам использования атомной энергии (зоны шириной 20 км для атомных станций с установленной мощностью 4 ГВт и шириной 40 км — мощностью более 4 ГВт);

— границы проектной застройки и прилегающих к ним санитарно-защитных зон для иных ядерных установок и пунктов хранения ядерных материалов.

В Российской Федерации в настоящее время функционируют 10 атомных электростанций. Все они расположены правильно относительно близлежащих областных центров: зоны предполагаемого радиоактивного загрязнения не достигают их границ.

Укрытия, напротив, создаются вне зоны возможного радиоактивного загрязнения. Защищать они должны прежде всего от фугасного и осколочного действий обычных средств поражения, и от поражения обломками строительных конструкций при обрушении вышерасположенных этажей зданий.

В отличие от убежищ и ПРУ помещения под укрытия приспособляют и возводят в угрожаемый период и в военное время, но по заблаговременно разработанным конструктивным решениям.

Для обслуживания, поддержания в готовности всех типов защитных сооружений ГО создаются звенья (группы) по их обслуживанию, причем в организациях, эксплуатирующих ЗСГО. В учебно-методических центрах ГОЧС ведут подготовку руководителей формирований по обслуживанию одновременно убежищ и укрытий. Однако следует отметить, что формирования, которые обслуживают только укрытия, нуждаются в несколько другом обучении. Им не требуются знания по вентиляционным установкам, канализации, проверке ЗСГО на герметичность. Но необходимы знания по переоборудованию под укрытия подземных пространств по всем параметрам.

При оборудовании укрытий к ним предъявляются определенные требования: высота потолка должна быть не менее 1,9 м, внутренний объем помещений — не менее 1,2 м³ на одного укрываемого и т. д.

В целях обеспечения укрытия населения могут приспособляться заглубленные помещения, другие сооружения подземного пространства, в том числе быстровозводимые с упрощенным внутренним оборудованием, а также укрытия простейшего типа. Но здесь, на наш взгляд, требуются разъяснения о том, насколько можно упростить внутреннее оборудование для таких ЗСГО.

К заглубленным и другим помещениям подземного пространства относятся поме-

щения с отметкой пола ниже планировочной отметки земли.

А к укрытиям простейшего типа всегда относили открытые и перекрытые щели, приспособленные погреб, подполья и др. Они должны снижать вероятность поражения укрываемых от прямого воздействия поражающих и вторичных факторов современных средств поражения. Создают их в угрожаемый период или в военное время силами самого населения, используя местные и подручные строительные материалы.

Быстровозводимое ЗСГО — это сооружение, которое возводится с применением сборных конструкций, в том числе блочного типа полной заводской готовности и сборных ограждающих конструкций или других материалов.

Хотелось бы сказать еще о том, что в процессе эксплуатации существующих ЗСГО возникает ряд проблем. По данным Комитета по вопросам законности, правопорядка и безопасности Санкт-Петербурга самой насущной из них является проблема обслуживания, поддержания в готовности защитных сооружений, предназначенных для неработающего населения.

В городе Санкт-Петербурге, например, часть ЗСГО были переданы из федеральной собственности на муниципальный баланс. Как уже сказано выше, для обслуживания, поддержания в готовности убежищ и укрытий соответствующие звенья (группы) должны создаваться в организа-

циях, их эксплуатирующих. Город избрал государственное учреждение «Жилищное агентство» организацией, отвечающей за эксплуатацию и обслуживание ЗСГО. Сегодня в каждом районе Санкт-Петербурга находятся в среднем 400–500 защитных сооружений. А в ГУ «Жилищное агентство» каждого района только по 30–40 работников. В каждом из них создано по одному звену (группе) обслуживания ЗСГО, которое и пытается привести в порядок несколько сотен имеющихся в районе убежищ и укрытий.

По нашему мнению, требуют дальнейшего разъяснения и дополнения на законодательном уровне и некоторые другие вопросы.

1. Для укрытия работников организаций, не имеющих категории по ГО, но продолжающих работать в военное время, необходимо предусмотреть наличие ПРУ или укрытия (в зависимости от прогнозируемой зоны возможного радиоактивного загрязнения).

2. Следовало бы разделить подготовку формирований по обслуживанию убежищ, ПРУ и отдельно — укрытий. Нам нужны руководители формирований по обслуживанию укрытий.

3. Для укрытия нетранспортабельных больных и обслуживающего их медицинского персонала на территориях, не отнесенных к группам по ГО и вне зоны возможного радиоактивного загрязнения, считаем,

обязательно должны быть оборудованы в мирное время заглубленные помещения и другие подземные пространства, находящиеся непосредственно на территории медицинской организации (имея в виду контингент укрываемых).

4. В некоторых случаях разрешить организациям, которым требуется защищенное убежище, предусмотреть возможность укрытия персонала в сооружениях метрополитена через дополнительные входы в порталах тоннелей.

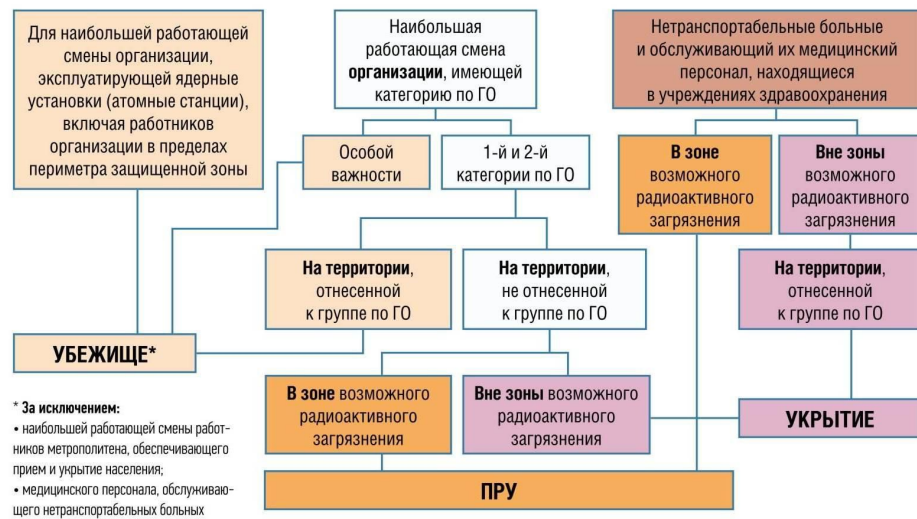
5. Нужны разъяснения по быстровозводимым защитным сооружениям, укрытиям простейшего типа по поводу наличия минимальных условий жизнеобеспечения укрываемых.

6. Следует разъяснить алгоритм обслуживания, поддержания в готовности коллективных средств защиты для неработающего населения.

7. Должен быть усилен контроль количественного и качественного обеспечения всех категорий граждан коллективными средствами защиты, в том числе оборудования заглубленных помещений и иных подземных пространств.

Реализация вышеизложенных предложений будет способствовать решению важнейшей задачи гражданской обороны — обеспечению защиты населения в случае ЧС любого характера, в том числе возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов.

ВИДЫ ЗАЩИТНЫХ СООРУЖЕНИЙ



ОБНОВЛЕНИЕ КОНЦЕПЦИИ РХБЗ

Рассмотрение актуализированной редакции Концепции завершаем обзором стратегической цели, задач и основных направлений обеспечения радиационной, химической и биологической защиты населения Российской Федерации в мирное и военное время на период до 2025 г. и дальнейшую перспективу.

Ознакомление. Начало в «ГЗ» № 2–3 за 2020 г.

Стратегическая цель обеспечения радиационной, химической и биологической защиты населения в мирное и военное время заключается в обеспечении научно обоснованного приемлемого уровня риска негативного воздействия на человека радиационно, химически и биологически опасных факторов мирного и военного времени.

Задачами обеспечения РХБ защиты населения в мирное и военное время являются:

- 1) обеспечение населения современными средствами индивидуальной и коллективной защиты;
- 2) подготовка квалифицированных кадров в сфере РХБЗ;
- 3) совершенствование системы подготовки населения по использованию средств индивидуальной защиты, в том числе с учетом современных технологических дистанционных обучения;
- 4) минимизация рисков чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера вследствие террористических актов, связанных с вероятностью возникновения и осуществления радиационных, химических и биологических угроз;
- 5) предотвращение и снижение вероятности возникновения угроз РХБ характера;
- 6) создание благоприятных условий для безопасной жизнедеятельности населения в условиях таких угроз;
- 7) обеспечение гарантированного уровня радиационной, химической и биологической защиты населения с учетом современных вызовов и угроз в пределах научно обоснованных критериев приемлемого (допустимого) риска;
- 8) выявление и оценка радиационной, химической и биологической обстановки, как при угрозе применения различных ви-



дов оружия, так и при возникновении чрезвычайных ситуаций указанного характера;

9) непосредственная защита населения от поражающих факторов радиационного, химического и биологического характера в мирное и военное время, повышение защищенности людей от негативного воздействия таких факторов, в том числе путем создания условий для своевременного использования средств индивидуальной защиты;

10) оснащение подразделений радиационной, химической и биологической защиты, в том числе МЧС России, современными средствами РХБЗ;

11) поддержание в готовности соответствующих сил и средств на всех уровнях;

12) ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций радиационного, химического и биологического характера;

13) повышение общей культуры граждан в области обеспечения РХБЗ, в том числе повышение уровня и качества информированности населения о рисках чрезвычай-

ных ситуаций радиационного, химического и биологического характера и способах защиты от их негативного воздействия;

14) развитие систем оповещения населения при возникновении угроз радиационного, химического и биологического характера;

15) совершенствование нормативной правовой базы по вопросам организации и осуществления РХБЗ населения;

16) совершенствование систем мониторинга, прогнозирования и лабораторного контроля в области радиационной, химической и биологической защиты;

17) подготовка населения к действиям в условиях воздействия радиационных, химических и биологических поражающих факторов;

18) сохранение и развитие необходимого уровня производственных мощностей по выпуску средств РХБЗ и их бронирование на период военного времени.

Основные направления обеспечения радиационной, химической и биологиче-



ской защиты населения в мирное и военное время:

- 1) выявление, анализ, прогнозирование, внедрение единых критериев оценки и ранжирования рисков, связанных с негативным воздействием на население радиационных, химических и биологических факторов;
- 2) совершенствование нормативно-правового регулирования, государственного управления и координации деятельности в области РХБЗ населения;
- 3) наращивание научно-технического потенциала, обеспечивающего создание современных средств радиационной, химической и биологической защиты населения;
- 4) развитие ресурсного обеспечения мероприятий по РХБЗ населения;
- 5) осуществление комплекса мероприятий по нейтрализации радиационных, химических и биологических угроз, предупреждению и минимизации рисков негативного их воздействия, повышению защищенности населения, а также оценка эффективности указанных мероприятий;
- 6) совершенствование системы подготовки сил радиационной, химической и биологической защиты по обеспечению выполнения возложенных на них задач мирного и военного времени;
- 7) дальнейшее развитие международного сотрудничества в области РХБЗ населения;
- 8) развитие испытательной базы оценки качества средств радиационной, химической и биологической защиты населения, аккредитованных лабораторий;
- 9) реализация комплекса мер по недопущению восполнения потребности средств радиационной, химической и биологической защиты населения за счет

фальсифицированной контрафактной продукции;

10) недопущение зависимости от иностранных инвесторов (или) от группы лиц, в которую входят иностранные инвесторы, при создании и обеспечении функционирования научно-производственных мощностей, предназначенных для разработки и выпуска средств РХБЗ населения.

Единые критерии оценки и ранжирования рисков, связанных с негативным воздействием на население радиационных, химических и биологических факто-

Стратегическая цель обеспечения РХБЗ населения в мирное и военное время заключается в обеспечении научно обоснованного приемлемого уровня риска негативного воздействия на человека радиационно, химически и биологически опасных факторов

ров, внедряются путем выполнения таких мероприятий, как:

- проведение фундаментальных и прикладных научных исследований в области обоснования допустимых (приемлемых) уровней риска чрезвычайных ситуаций радиационного, химического и биологического характера, а также разработка научно-методических основ (методологии) оценки риска для территорий субъектов Российской Федерации и муниципальных образований;
- установление документами по стандартизации, а в дальнейшем при необходимости нормативными правовыми актами Российской Федерации допустимых (приемлемых) уровней риска, а также правил и процедур оценки рисков, связанных с негативным воздействием на население радиационных, химических и биологических факторов;
- разработка и введение в действие методики прогнозирования масштабов воз-

можного химического заражения в целях установления единого подхода в области прогнозирования химической обстановки;

- актуализацию свода правил по проектированию «Инженерно-технических мероприятий гражданской обороны», устанавливающих (с учетом новых подходов к решению задач гражданской обороны) зонирование территории Российской Федерации при реализации угроз радиационного и химического характера, а также мероприятия по РХБЗ населения;

- разработка и утверждение в установленном порядке национальных и межгосударственных стандартов, устанавливающих требования к продукции, предназначенной для радиационной, химической и биологической защиты населения.

Комплекс мероприятий по совершенствованию нормативно-правового регулирования, государственного управления и координации деятельности в области радиационной, химической и биологической защиты населения:

- принятие в установленном порядке федеральных законов в области химической и биологической безопасности, законов субъектов РФ в области РХБЗ, а также нормативных правовых актов, обеспечивающих их реализацию;
- актуализация Положения об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты;
- создание и внедрение информационных систем, обеспечивающих радиационную, химическую и биологическую защиту населения;
- развитие сети наблюдения и лабораторного контроля гражданской обороны и защиты населения;
- реализация положений об особенностях технического регулирования средств



РХБЗ, поставляемых для целей гражданской обороны, на основе национального законодательства;

- совершенствование структуры, режимов функционирования, оснащение и повышение готовности сил и средств контроля и ликвидации последствий радиационного, химического и биологического заражения;

- проведение учений и тренировок в целях совершенствования межведомственного взаимодействия, в том числе при ликвидации чрезвычайных ситуаций, вызванных воздействием радиационных, химических и биологических факторов;

- создание и развитие центров научно-технической и экспертной поддержки органов управления Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций по вопросам РХБЗ населения;

- научно-техническое обоснование номенклатуры и объемов средств радиационной, химической и биологической защиты населения, определение общих технических требований к этим средствам;

- развитие научно-производственной базы, обеспечивающей создание современных средств РХБЗ, в рамках реализации соответствующих государственных, федеральных, региональных и ведомственных целевых программ.

Наращивание научно-технического потенциала, обеспечивающего создание современных средств радиационной, химической и биологической защиты населения, осуществляется путем:

- целевой образовательной подготовки специалистов в данной области;

- формирования системы фундаментальных и прикладных научных исследований и ее государственной поддержки в интересах научно-производственного обеспечения РХБЗ населения;

- совершенствования методологии научных исследований по созданию технологий и средств радиационной, химической и биологической защиты населения;

- выполнения научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по разработке современных технологий и средств РХБЗ на основе отечественных

сырья, материалов и комплектующих изделий и их внедрения в производство;

- научно-технического обоснования номенклатуры и объемов средств радиационной, химической и биологической защиты населения, а также определения общих технических требований к этим средствам;
- развития научно-технического потенциала для создания перспективных средств радиационной, химической, биологической защиты населения в рамках федеральных и государственных программ, государственной программы вооружения и государственного оборонного заказа.



Развитие ресурсного обеспечения мероприятий по радиационной, химической и биологической защите населения – это:

- внедрение робототехнических средств радиационной, химической и биологической разведки, включая беспилотные летательные аппараты;

- разработка принципиально новых комплектов индивидуального контроля доз облучения с применением нанотехнологий, систем радиационного контроля панорамного типа, дистанционных систем химического контроля, позволяющих обнаруживать одновременно до 50 видов



физиологически активных веществ в паровой и аэрозольной фазах;

- создание малогабаритных быстродействующих приборов химической разведки, использующих такие физико-химические методы анализа, как газовая хроматография, масс-спектрометрия, спектрометрия мощной подвижности и проточная спектрометрия;

- формирование приборного парка микро-аналитических и радиометрических лабораторий, основанных на новых технологических решениях, обеспечивающих проведение групповой индикации опасных химических веществ, источников ионизирующих излучений с последующей идентификацией обнаруживаемых веществ и их источников с помощью компьютерной обработки результатов;

- создание широкомасштабной коллективной автоматизированной системы моделирования радиационной, химической и биологической обстановки и обучения сил ликвидации чрезвычайных ситуаций РХБ характера, позволяющей управлять приборами радиационной, химической и биологической разведки в удаленном режиме в соответствии с конфигурированной методикой «виртуального шлейфа»;

- разработка мобильных комплексов радиационного, химического, биологического контроля и обеззараживания водоисточников при ведении аварийно-спасательных и других неотложных работ в условиях радиоактивного загрязнения, химического и биологического заражения;

- разработка и внедрение новых образцов современной техники и эффективных технологий санитарной обработки населения, обеззараживания зданий и сооружений, специальной обработки техники и территорий;

- разработка, модернизация и внедрение (обеспечение) автоматических средств индикации, проботбора и идентификации биологических поражающих агентов, а также тест-систем для экспресс-анализа биологических проб;

- выработка новых подходов к обеспечению населения средствами индивидуальной защиты в мирное и военное время с учетом современных угроз радиацион-

ного, химического и биологического характера;

- разработка и внедрение новых образцов средств индивидуальной защиты населения от опасных биологических факторов, способных привести к возникновению эпидемий (пандемий).

Комплекс мероприятий по нейтрализации радиационных, химических и биологических угроз, предупреждению и минимизации рисков их негативного воздействия,

повышению защищенности населения, а также по оценке эффективности указанных мероприятий осуществляется за счет:

- разработки и внедрения в практику технологии (информационно-аналитической системы) удаленной оценки риска негативного воздействия радиационных, химических и биологических факторов для территорий субъектов РФ и муниципальных образований на основе оснащения объектов средствами радиационной, химической, биологического контроля и связи;

- развития страховых механизмов снижения риска и смягчения последствий чрезвычайных ситуаций радиационного, химического и биологического характера;

- повышения подготовленности населения в области РХБЗ, в том числе путем разработки и внедрения учебных программ повышения квалификации в данной области;
- развития государственно-частного партнерства в сфере радиационной, химической и биологической защиты населения;
- совершенствования комплексных систем информирования и оповещения населения об угрозах РХБ характера;



- развития механизмов стимулирования деятельности объектов использования атомной энергии, химически и биологически опасных объектов по обеспечению радиационной, химической и биологической безопасности;

- освоения и внедрения критических технологий Российской Федерации, обеспечивающих РХБЗ.

Система подготовки сил радиационной, химической и биологической защиты в направлении обеспечения выполнения возложенных на них задач мирного и военного времени в полном объеме совершенствуется путем:

- разработки программ (стандартов) дополнительного профессионального образования, повышающего уровень радиационной, химической и биологической подготовки сил, в том числе федеральной противопожарной службы;

- создания системы подготовки и повышения квалификации руководителей и сотрудников учреждений сети наблюдения и лабораторного контроля гражданской обороны и защиты населения;



- внедрения новых технологий выполнения задач радиационной, химической и биологической защиты мирного и военного времени;
- развития учебно-материальной базы для подготовки сил РХБЗ;

- систематической организации и проведения сборов и исследовательских тактико-специальных учений с привлечением объектов формирования радиационно, химически и биологически опасных объектов в целях обмена опытом выполнения задач по РХБЗ населения в мирное и военное время.

Дальнейшее развитие международного сотрудничества в области радиационной, химической и биологической защиты населения предполагает:

- реализацию международных договоров, соглашений и конвенций, участницей которых является Российская Федерация;

- участие специалистов в области радиационной, химической и биологической защиты населения в деятельности международных организаций;
- внедрение в практическую деятельность органов государственной власти субъектов РФ и муниципальных образований механизмов самооценки уровня устойчивости территорий к угрозам РХБ характера; эти механизмы были предусмотрены Сендайской рамочной программой по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы, принятой на III Всемирной конференции ООН по снижению риска бедствий;

- активизацию участия МЧС России в деятельности Международного комитета по стандартизации (ИСО) в целях повышения уровня координации действий в области радиационной, химической и биологической защиты населения;
- правовое регулирование контроля трансграничного переноса радиоактивных, опасных химических и биологических веществ приграничных государств Российской Федерации;

- гармонизацию требований в области РХБЗ населения в рамках международного сотрудничества с Европейским союзом, Евразийским экономическим союзом и другими межгосударственными объединениями.

Фото из архива редакции

СЕЗОН ВЕСЕННИХ РИСКОВ В РАЗГАРЕ

Малоснежная и аномально теплая зима в центральной части России осложняет лесопожарную обстановку в стране. Так, на начало марта было зарегистрировано 20 лесных пожаров на общей площади свыше 76 га. Большею частью это территории Краснодарского края и Республики Крым.

Первый лесной пожар этого года был зафиксирован 8 января в Карачаево-Черкесии. Всего же за два месяца в лесах произошло 32 пожара. И хотя эта цифра гораздо меньше, чем в прошлом году, это, по мнению заместителя министра Ильи Денисова, не повод для успокоения. Нынешние температурные рекорды свидетельствуют об одном – обстановка с лесными пожарами с каждой неделей будет усугубляться.

На заседании Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности Илья Денисов проинформировал, где скорее всего могут произойти возгорания. По его словам, «наибольшая вероятность переходов огня от палов сухой растительности и природных пожаров на населенные пункты и объекты экономики прогнозируется на территориях Забайкальского и Красноярского краев, республик Бурятия и Хакасии, Амурской, Иркутской, Свердловской, Челябинской, Нижегородской, Оренбургской, Рязанской, Тверской и Волгоградской областей».

Эти прогнозы подтвердили эксперты Рослесхоза. Согласно их предварительным данным, в апреле нужно быть готовыми к тушению лесных пожаров на востоке Республики Тыва, а также в юго-западной части Иркутской области, Забайкалья и Бурятии. В мае пожары наиболее вероятны уже в северо-западной части Приангарья, в западной части Тывы, на востоке Республики Алтай и юге Хакасии, в восточной части Красноярского края.

В настоящее время на ежедневное дежурство заступают более 60 тыс. человек личного состава и свыше 20 тыс. единиц техники МЧС России. В готовности находятся для тушения пожаров в лесах с учетом прогноза вероятной обстановки пересмотры и сроки подготовки парашютистов-



дерального агентства лесного хозяйства Сергея Аноприенко, подготовка к предстоящему лесопожарному периоду в его ведомстве была начата еще задолго до наступления нового года.

Так, уже 10 декабря было доведено финансирование на осуществление полномочий, переданных субъектам РФ, общим объемом 6,2 млрд рублей, из которых 3,2 млрд предусмотрены на закупку техники для тушения пожаров в лесах. С учетом прогноза вероятной обстановки пересмотры и сроки подготовки парашютистов-

десантников Рослесоохраны. Численность федерального резерва авиалесоохраны на начало весны составляла 661 человек.

Сергей Аноприенко подчеркнул, что прошлогодний опыт показал, насколько безответственно подходят в отдельных субъектах РФ к разработке сводных планов по тушению лесных пожаров. Потому с этого года за невыполнение мероприятий указанных планов предусмотрена административная ответственность. К середине марта в федеральном агентстве были рассмотрены сводные планы тушения лесных пожаров субъектов, из них 81 был согласован, 22 – утверждены. «При оперативном принятии соответствующих мер площади пожаров и нанесенный ими в прошлом году ущерб могли бы быть гораздо ниже», – констатировал руководитель Рослесхоза.

Глава чрезвычайного министерства Евгений Зиничев нацелил руководителей РСЧС всех уровней на принятие исчерпывающих предупредительных мер и поручил территориям уделить особое внимание подготовке сводных планов реагирования. «Своевременная и качественная реализация принятых решений позволит повысить уровень безопасности населения», – отметил он.

Необычайно теплая нынешняя погода способствует и активному снеготаянию, в частности, на европейской территории страны. По информации Росгидромета, накопленные за зиму запасы воды в снеге здесь оказались существенно меньше прошлогодних. Кроме того, специалисты отмечают слабое промерзание почвы, что повышает ее способность впитывать талую воду. Но не везде: например, в верховьях реки Урал наблюдалось промерзание почвы на глубину до 75 см.

По оценке экспертов Федерального агентства по водным ресурсам, сейчас в европейской части страны запасы воды в снежном покрове меньше многолетней нормы. Наибольшие значения в этом году наблюдаются лишь на Севере: в бассейне Северной Двины, Печоры, реках Мурманской области – до 180 % нормы. Ближе к ней также показатели в бассейнах Вятки и Камы. На остальной же территории запасы воды меньше нормы.

Следует отметить, что уже к середине марта несколько рек европейской части страны полностью вскрылись ото льда, а вскрытие большинства их прогнозировалось во второй половине марта – апреле. То есть преимущественно в ранние и очень ранние сроки. А время освобождения ото льда рек азиатской части России – с апреля по июнь.

Формирование опасных заторов льда возможно на малых степных и горных реках Башкирии, реках Вологодской, Архангельской областей, Республики Коми и Ненецкого АО. В азиатской части страны опасные заторы в целом возможны в традиционных местах, в частности на верхнем и нижнем Амуре, реках Еврейской автономии.

На весь нынешний паводкоопасный период Министерством по чрезвычайным



ситуациям расписаны мероприятия, связанные с применением системы космического и авиационного мониторинга, моделированием обстановки в режиме реального времени, применением беспилотных летательных аппаратов. Были определены в целом более 3,5 тыс. паводкоопасных участков на территории страны. В готовности к анализу получаемой со спутников информации находятся пять станций МЧС России и шесть – Росгидромета. Также

Своевременная и качественная реализация принятых решений позволит повысить уровень безопасности населения

чрезвычайное ведомство совместно с Госкорпорацией «Роскосмос» готовятся установить дополнительный мобильный комплекс приема космической информации в Якутске. На особом контроле находятся и мероприятия по защите гидротехнических сооружений.

На базе подразделений МЧС России спланирована ежедневная работа межведомственной рабочей группы из числа специалистов Минприроды России, Росводресурсов, Ростехнадзора и других заинтересованных федеральных структур. К реагированию готова группировка

РСЧС общей численностью более 780 тыс. человек и 166 тыс. единиц техники. В местах массового выхода людей на лед будет организована постоянная совместная работа сотрудников ГИМС и МВД России.

Отдельного внимания требует работа по своевременному выводу из эксплуатации ледовых переправ и зимников. В этой работе совместно участвуют представители МЧС России, органы местного самоуправления, МВД России и ВОСВОД. А прошедшей зимой

на территории Российской Федерации функционировали 946 ледовых переправ и 146 зимников. Правда, в связи с устойчивым температурным режимом уже в конце календарной зимы были закрыты 52 ледовые переправы и 29 зимников, большей частью в средней полосе России и на Урале.

МЧС России продолжает круглосуточный мониторинг гидрологической обстановки в стране, одновременно ведет про-

филактическую работу среди населения о правилах поведения на водных объектах, о необходимости соблюдения мер безопасности, о порядке

оказания первой помощи. На всех открытых объектах располагаются соответствующие спасательные средства, у переправ установлены шлагбаумы и стелды с информацией о правилах пользования переправой, дорожные знаки с информацией о скоростном режиме, максимальной разрешенной массе транспортных средств, минимальной дистанции между автомобилями.

МЧС России призывает строго соблюдать требования и указания, помещенные на дорожных знаках и информационных табличках. Специалисты МЧС акцентируют внимание населения на том, что в условиях резко меняющихся температур воздуха выход на лед особенно опасен, и это может привести к горьким последствиям.

Полную же информацию о работе зимников и ледовых переправ можно уточнить в территориальных органах МЧС России по субъектам РФ.

По материалам заседания Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности от 11 марта 2020 г. Фото из архива редакции



НОГИНСКИЙ СПАСАТЕЛЬНЫЙ ЦЕНТР НА НОВОМ ЭТАПЕ РАЗВИТИЯ

На вопросы редакции журнала ответил вновь назначенный начальник Ногинского спасательного центра МЧС России **Евгений Гаврилюк**.

— Евгений Викторович, вы были назначены начальником Ногинского спасательного центра в начале нынешнего года. Как вы оцениваете сегодняшнее состояние вверенного вам спасательного воинского формирования?

— Если честно, то вопрос некорректный. Предыдущие начальники Ногинского спасательного центра многое сделали для развития этого воинского формирования, я бы даже сказал — для его славы. Они были моими командирами и наставниками... И уже то, что мой предшественник генерал Александр Николаевич Лекомцев пошел на повышение (сейчас он начальник Национального центра управления в кризисных ситуациях МЧС России), говорит о том, что его труд в Ногинске оценен достойно.

Так что Ногинский спасательный центр готов к выполнению возложенных на него задач!

— Над чем вы решили поработать в первую очередь?

— Как новый начальник центра, приступил к выполнению своих служебных обязанностей сразу же, без раскачки. Первое, на что стал обращать внимание, — это решение кадровых вопросов. Дело в том, что некоторое время назад в министерстве был наложен мораторий на перемещение офицеров. Мера была вынужденной, но она привела к определенному застою. К счастью, сейчас все это в прошлом, поэтому, получив поддержку «сверху», мы стали предоставлять офицерским кадрам возможность перейти на новые должности в другие спасательные воинские формирования. То есть развиваться, продолжать свою карьеру.

Второе — это профессиональная подготовка офицерских кадров. На всех уровнях: как по спасательным специальностям, так и по общевоинским дисциплинам.



Уже сейчас, на мой взгляд, видны некоторые положительные сдвиги.

Третье — решил повысить физическую подготовку подчиненных. С октября прошлого года в распоряжок дня введены ежедневные (!) физкультурные занятия

военнослужащих. Сто процентов личного состава части — офицеры, контрактники и военнослужащие по призыву — один час в день, с 17 до 18 ч, занимаются либо бегом, либо подтягиванием на перекладине, либо на тренажерах, либо спортивными играми на свежем воздухе. Каждой группе определено свое место занятий.

— Можно предположить, Евгений Викторович, что офицерский состав встретил такое ваше решение с пониманием, военнослужащие срочной службы — как должное. А контрактники?

— Благодарность приходит позднее, даже если первоначально кто-то не осознает моей требовательности. Когда военнослужащие будут сдавать экзамены на классную квалификацию, они с благодарностью вспомнят ежедневные занятия по физической подготовке. А когда экзамены успешно будут сданы, квалификация, как известно, будет и оплачиваться дополнительными деньгами к основному окладу.

ИЗ ДОСЬЕ

Евгений Гаврилюк родился 10 июля 1981 г. в маленьком шахтерском городке Партизанске Приморского края. Отец работал на железной дороге, мать, сменив несколько профессий, стала трудиться в местном управлении гражданской обороны. Она и познакомила сына с профессией спасателя.

После окончания школы он поступил в Академию гражданской защиты МЧС России, которую окончил в 2003 г. Офицерскую службу начал в 1042-м спасательном центре в поселке Анастасовка Хабаровского края (с 2014 г. — Амурский спасательный центр). Затем Евгений Викторович служил в спасательных воинских подразделениях МЧС России в подмосковной Рузе. В 2010 г. был переведен в 179-й спасательный центр в подмосковный Ногинск, где командовал отдельным спасательным отрядом. После произошедшей в ведомстве реорганизации отряд был преобразован в 1169-й центр по проведению аварийно-спасательных работ, начальником которого был назначен Гаврилюк. В 2015 г. он с отличием повысил квалификацию в АТЗ МЧС России.

С 2016 по 2019 г. командовал Сибирским спасательным центром. С октября 2019 г. он — временно исполняющий должность начальника Ногинского спасательного центра. А Указом Президента Российской Федерации от 6 февраля 2020 г. полковник Е.В. Гаврилюк утвержден в должности начальника центра.



— Какие задачи стоят перед Ногинским спасательным центром на современном этапе развития?

— Мы возобновили развитие инфраструктуры спасательного центра, взялись достраивать объекты незавершенного строительства. Таких у нас — четыре: физкультурно-оздоровительный комплекс, гаражи для стоянки грузовой техники (в частности, для 65-го отдельного автомобильного отряда), солдатская баня и КПП. Эти объекты мы планируем достроить и ввести в эксплуатацию до 2023 г. Финансы для этого запланированы.

В дальнейшем мы предложили министерству продолжить развивать нашу учебную базу и, прежде всего, учебно-тренировочный комплекс. Нас тоже поддержали в этом вопросе, и уже в этом году мы рассчитываем приступить к строительству нового многофункционального тренажера, на котором будут отрабатывать свои навыки спасатели и пожарные. Рассчитываем построить также новый интерактивный пункт управления руководителя учений. Например, сейчас руководитель не может наблюдать за тем, как ведет себя спасатель в замкнутом пространстве, а с вводом в строй нового пункта управления эта проблема будет снята.

Планируем развивать и робототехническое направление. Для этого у нас предусмотрено строительство на учебно-тренировочном комплексе роботодрома.

При финансовой поддержке министерства надеемся ввести в строй все построенные учебные объекты, позволяющие пожарным оттачивать свои действия при пожаре на предприятиях газодобычи и нефтепереработки.

Следующая важная задача — обучение в 40-м Российском центре подготовки спасателей, который осуществляет образо-

вательную деятельность по подготовке, переподготовке и повышению квалификации спасателей, спасателей 3, 2, 1-го классов и самого высокого — международного класса. Обучение в 40-м центре проводится согласно бессрочной лицензии, выданной Министерством образования Московской области. Оно включает в себя 31 программу профессиональной подготовки и 40 дополнительных профессиональных образовательных программ, предусматривающих овладение такими специальностями, как: водолаз; стропальщик; взрывник; промышленный альпинист; руководитель

Офицеру нужно развиваться. Развиваться и профессионально, и творчески, и духовно. Только тогда от такого офицера мы будем получать максимальную отдачу по службе

спусков — выпускающий; ремонт и обслуживание ГАСИ; водитель категорий А, В, С, D и Е; водитель внедорожных мототранспортных средств и др. Желающих обучаться в этом центре много, кое-кому даже приходится передвигать сроки обучения на более позднее время. И в планах у нас — закрыть в будущем потребность спасательных воинских формирований МЧС России в водительском составе. Напомню, что мы обучаем в центре подготовки водителей с категориями А, В, С, D и Е.

Мы намерены и дальше развивать 40-й центр — есть мысли, как сделать зарплату преподавателей весомой и как увеличить численность обучаемых в группах.

И еще один момент. Мы продолжили взаимодействие с другими силовыми ведомствами государства, прежде всего в проведении совместных занятий профильных подразделений. Например, в марте на нашем полигоне прошли совместные тренировки подразделений РХБЗ МЧС и Минобороны России.

— Для выполнения масштабных задач, как начальнику спасательного центра, необходимо опираться прежде всего на офицерский состав. Какие меры вы намерены предпринять, чтобы поднять его профессиональное мастерство, укрепить дисциплину и сплоченность?

— Офицер должен быть офицером! В первую очередь он — управленец! С офицером надо общаться и спрашивать с него, как с управленца. Не как с исполнителя — военнослужащего, а именно как с управленца. В этом вопросе мы стараемся, во-первых, поднять престиж офицеров, а во-вторых, дать понять каждому из них, что он не простой работник по найму — за его плечами личный состав, за который он несет ответственность. И за состояние его подчиненных мы с него спрашиваем.

Да, офицеру нужно развиваться. Развиваться и профессионально, и творчески, и духовно. Только тогда от такого офицера мы будем получать максимальную отдачу по службе.

Офицер должен чувствовать свою необходимость и значимость в спасательном центре. Свою и своей семьи. Поэтому очень важна у нас и роль женсовета...

— Согласен: очень важно для успешной службы офицеров и контрактников, чтобы у них было все в порядке дома, в семье, чтобы был налажен быт.

— Для этого мы посчитали необходимым передать новый импульс работе женсовета центра. В ноябре минувшего года состоялось отчетно-выборное собрание. Ход собрания, его атмосфера показали, что женщины, жены офицеров и служащие нашей части не хотят быть сторонними наблюдателями, они готовы оказать командованию по-



мощь в воспитательной работе. В женсовет вошла и моя супруга. Не как председатель...

И вот уже прошли первые интересные мероприятия, в планах — еще больше! И для семей военнослужащих, и для молодых офицеров, и для детишек. Женсовет — это нужный, важный институт воспитания. Он дает эффект! Уверен, что женсовет будет приносить благоприятные плоды и помогать нам в работе!

— **Значит, помогать молодым офицерам надо комплексно?**

— Именно так! Только в этом случае мы сможем увидеть у молодых офицеров профессиональный рост!

Кстати говоря, Ногинский спасательный центр давно является кузницей офицерских кадров. И сегодня к нам приходят многочисленные заявки от главных управлений МЧС по субъектам РФ, центральных органов управления, других спасательных воинских формирований на того или иного офицера нашей части. Им предлагают достаточно высокие должности старших офицеров, что о многом говорит.

— **А обратные примеры в вашей части есть, когда молодые офицеры просят отпустить их на гражданку?**

— Да, бывают и такие отдельные случаи. Как правило, это лейтенанты, которые, окончив Академию гражданской защиты, приходили к нам уже с нежеланием служить.

В чем проблема таких юношей? Еще недавно он был курсантом, о нем в академии заботились, обеспечи-

вали всем необходимым, кормили-поили, одевали. За него, образно говоря, думали и заставляли учиться. А в воинской части молодому лейтенанту не выставляют двоек, с него постоянно спрашивают за подготовку подчиненных. И кое-кто из них на-

В этом году у нас пройдет переаттестация отряда «Центроспас» МЧС России по стандарту Международной группы по вопросам поиска и спасения ИНСАРАГ

чинает понимать, что такая работа не для него. Сейчас, например, мы решаем судьбу одного такого офицера, прослужившего у нас уже два года. Мы, конечно, не собираемся ломать ему жизнь...

— **Вы ранее упомянули о том, что полигон вашего спасательного центра является главной учебной площадкой для всего чрезвычайного ведомства. Какие крупные мероприятия пройдут у вас в нынешнем году?**

— В этом году полигон не будет простаивать без дела! График его использования очень плотный! Изывляла желание возобновить работу на полигоне Академия Государственной противопожарной службы МЧС России. По-прежнему будет прово-

дить полевые выходы Академия гражданской защиты. Такое же желание высказал и Центр «Лидер» МЧС России. Естественно, всем им пошли навстречу.

В этом году у нас пройдет переаттестация Государственного центрального аэромобильного спасательного отряда «Центроспас» МЧС России по стандарту Международной консультативной группы по вопросам поиска и спасения ИНСАРАГ, объединяющей

более 80 стран и организаций под эгидой ООН. Данная аттестация дает право участвовать подразделению в международных спасательных операциях.

Запланированы соревнования Мособлжспаса. Состоятся и сертификационные испытания спасательных и минно-розыскных расчетов, после чего пройдет их аттестация.

Кроме того, у нас будут проходить сборы, которые проводит МЧС. Один из них — со специалистами гражданской обороны, другой — со специалистами РХБ защиты, третий — с командирами частей. И, наверное, самое крупное мероприятие, которое стоит в плане на сентябрь, — это учения Корпуса сил СНГ по ликвидации последствий ЧС природного и техногенного характера.

— **Недавно стало известно, что на вашем полигоне запланировано создание экспертной лаборатории ВНИИ ГОЧС МЧС России. Ногинскому спасцентру, очевидно, придется работать с этой лабораторией в тесном контакте. Как будет организовано ваше взаимодействие?**

— Здание лаборатории было построено на территории

Ногинского центра по контракту подрядной организацией и введено в эксплуатацию в 2014 г. С того же года использовались сотрудниками ВНИИ ГОЧС. Для сертификации лаборатории необходимо было передать ее в оперативное управление институту, с этим возникли определенные сложности. С приходом к руководству ВНИИ ГОЧС Сергея Диденко ситуация изменилась и вопрос был решен. Насколько знаю, сейчас лаборатория проходит процесс лицензирования и в ближайшее время заработает на полную мощь.

— **Как известно, служить в Ногинском спасцентре престижно не только офицерам, контрактникам, но и военнослужащим по призыву. Как простому парню попасть служить именно в вашу часть?**

— Последний призыв солдат срочной службы для нас был осуществлен военкоматами Москвы и Московской области. Все юноши служат с увлечением, не разделяют себя по национальному признаку, а готовятся в случае необходимости прийти на помощь гражданам при возникновении ЧС.

Иногда к нам обращаются с просьбой принять на службу призывники, имеющие начальную подготовку спасателей и желающие использовать обязательную военную службу для наращивания профессиональных навыков. Если нам человек подходит, мы делаем на него заявку в Департамент гражданской обороны МЧС России, который уже выходит на соответствующий военкомат. Кстати, нередко бывает, что именно такие срочники потом изъявляют желание продолжить обучение в высших учебных заведениях министерства.



— **В мае исполняется 75 лет Победы в Великой Отечественной войне. Ваша часть ведет свою историю с 1936 г., принимала активное участие в обороне Москвы в 1941 г. и внесла свой вклад**

Все юноши служат с увлечением, не разделяют себя по национальному признаку, а готовятся в случае необходимости прийти на помощь гражданам при возникновении ЧС

в дело разгрома немецко-фашистских захватчиков. Как используются эти важные исторические вехи в воспитательной работе с личным составом?

— Да, предстоящий юбилей Великой Победы — важная веха в истории, и мы, конечно, используем ее в целом комплексе запланированных мероприятий. Не буду озвучивать весь цикл мероприятий с личным составом центра, в том числе информационных — о важнейших сраже-

ниях, прославленных полководцев Великой Отечественной войны.

В преддверии праздника мы приводим в порядок захоронения участников Великой Отечественной войны и мемориальные памятники.

Мы оказываем всяческую помощь единственной женщине, приравненной к участникам Великой Отечественной войны. В малолетнем возрасте она была узницей концлагерей, а ныне

продолжает работать в нашем 40-м центре подготовки спасателей. Также шефствуем над ветеранами войны, проживающими на территории Богородского городского округа Московской области. Например, 23 февраля оркестр Ногинского спасательного центра под руководством Сергея Ларина принял участие в поздравлении ветеранов с Днем защитника Отечества. Наши музыканты 9 мая примут участие в параде на Красной площади в составе сводного военного оркестра, а часть личного состава будет задействована на транспортном обеспечении парадного расчета.

В День Победы военнослужащие нашего центра примут участие и в параде в Ногинске, и в шествии «Бессмертного полка». Лично я вспомню своих родственников — участников войны и трудового фронта. Семья была большая. На фронте воевал мой прадед Емельян Петрович Гаврилюк, он с боями дошел до Польши. Другой родственник погиб в шахте, приближая своим трудом нашу Победу.

Беседу вел **Сергей Князьков**, наш корреспондент.
Фото **Владимира Смолякова**
и из архива Ногинского ЦС

Антонина Маркова, пресс-служба ГУ МЧС России по Тульской области. Фото предоставлены автором

СПАСАТЕЛЯМИ НЕ РОЖДАЮТСЯ

Трое военнослужащих Тульского спасцентра стали обладателями медали Суворова за ликвидацию последствий наводнения в городе Тулун Иркутской области летом 2019 г. Капитаны Сергей Савков, Дмитрий Соловьев и Сергей Марочкин получали награду из рук в то время премьер-министра России Дмитрия Медведева (ныне заместителя председателя Совета Безопасности Российской Федерации). Тогда же помощник Президента России Анатолий Серышев вручил в Кремле орден Почета начальнику Тульского спасательного центра полковнику Евгению Орлову.

Евгений Орлов возглавляет Тульский спасательный центр с 1 сентября 2014 г. Неоднократный участник гуманитарных и спасательных операций, в том числе связанных со спасением людей, обнаружением и обезвреживанием взрывоопасных предметов. Помимо ордена Почета, он ранее был награжден медалью «За отвагу», а также многими ведомственными наградами.



— Аэромобильная группировка Тульского спасательного центра в количестве 100 человек под моим командованием

убыла в Иркутскую область для ликвидации последствий наводнения 4 июля 2019 г. — рассказал **Евгений Орлов**. — Нас благословил в путь и на ответственный труд протоиерей отец Анатолий.

На следующий день военнослужащие прибыли в Тулун Иркутской области и разместились там в помещениях местного аграрного техникума. Затем личный состав приступил к устранению последствий наводнения. Очищали от мусора дома и придомовые территории, просушивали объекты городской инфраструктуры, прокладывали рукавные линии, откачивали из домов воду, отрывали водоотводную траншею. С территории фермы населенного пункта Пабергеа извлекли и захоронили 60 свиных туш.

В связи с возобновлением подъема воды в реках Иркутской области военноту-

жащие спасательного центра продолжали проводить спасательные мероприятия в Тулуе: была установлена водооградная дамба протяженностью 50 м, проложена рукавная линия протяженностью 5,7 км. Также сносили сильно поврежденные дома и постройки.

16 августа аэромобильная группировка возвратилась в свой гарнизон. Подводя итоги командировки, Евгений Орлов напомнил, что в Приангарье прошли две волны паводка — в июне и июле 2019 г. В июне в 109 населенных пунктах Иркутской области оказались подтопленными около 11 тыс. жилых домов и приусадебных

участков, 49 социально значимых объектов и столько же участков автодорог, были повреждены 22 моста, 25 человек погибли, шесть пропали без вести.

— Спасатели доказали на деле свои профессиональные способности, стойкость и мужество, находчивость и смекалку, мастерство и милосердие, — отметил Евгений Орлов. Он и сам вложил много сил, знаний, умений и настойчивости для эффективного выполнения личным составом поставленных задач. Так что вручение ему ордена Почета — заслуженная и достойная государственная награда.



В свою очередь заместитель командира спасательного отряда радиационной, химической и биологической защиты капитан

Сергей Савков рассказывал о себе:

— Признаться честно, спасателем быть не мечтал, да и военных среди родственников нет, но судьба все же привела меня в МЧС.

Окончив школу в Орле, Сергей подал документы сразу в два учебных заведения — Академию гражданской защиты МЧС России и Технический университет. Пройдя отбор, решил остаться в ведомственном вузе. Окончил его в 2011 г. и для дальнейшего прохождения службы был направлен в Тульский спасцентр.

За годы службы он прошел путь от командира инженерно-технического взвода до заместителя начальника штаба спаса-



тельного центра. Помимо государственной награды — медали Суворова, которая была вручена ему за оказание первой медицинской помощи населению и проявленные при этом личное мужество и отвагу, офицер был награжден также медалями МЧС России: «За содружество во имя спасения», «За отличие в военной службе»

III степени, «85 лет гражданской обороне», нагрудным знаком «Участнику ликвидации последствий ЧС» и другими, а также медалью Минобороны России «За участие в военном параде в День Победы».

Сергей признается, что командировки в зоны чрезвычайных ситуаций стали привычным делом.

— Ситуация, сложившаяся летом 2019 г. в Тулуе, ничем особенным не отличалась от других аналогичных ЧС, последствия которых приходилось ликвидировать ранее, — рассказывает он. — Мы оказывали помощь населению, разбирали завалы. Была поставлена также задача — разобрать ферму, где погибли более 60 свиней, чтобы предотвратить возможную эпидемию.

Затем как бы заключает:

— Меня не напрягают моя работа и то, чем я занимаюсь. Служба — смысл моей жизни. Я этому учился и для этого живу.



Если для Сергея Савкова профессия спасателя — осознанный выбор, то для его сослуживца капитана **Сергея Марочкина** — это сбывшаяся детская мечта. Он родился в городе Ленинске-Кузнецком Кемеровской области. Среднее образование получил в профильном оборонно-спортивном классе местной школы.

— Классный руководитель посоветовал мне поступить в Академию граждан-

ской защиты МЧС России, — говорит ныне командир инженерно-спасательной роты. — Я решился и подал документы.

После окончания вуза в 2013 г. лейтенанта Сергея Марочкина распределили в Тульский спасательный центр. Сначала он был назначен на должность командира взвода, а в 2018 г. стал командиром инженерно-спасательной роты.

На его счету тоже уже несколько командировок в районы ЧС. При этом Марочкин заявляет, что каждая ситуация для сотрудника МЧС сложная по-своему.

— Но я не закликиваю на сложностях, потому что это наша работа, — признается он. — В Иркутской области мы много помогали местным жителям, расчищали завалы после наводнения. Даже приходилось спасать людей от одичавших бродячих собак...

Лучшее лекарство от стресса после длительной командировки, считает Сергей, — это общение с семьей, а также хобби (он играет в хоккей).

— Когда узнал, что мне вручат медаль Суворова, переполнила гордость. Гордость не за себя, а за профессию, — заключил он.



Иногда бывает так: чтобы сделать собственный выбор, нужно изучить опыт других. Так получилось с командиром спасательной роты капитаном **Дмитрием Соловьевым**. Его знакомый, обучавшийся в Академии гражданской защиты, однажды очень живо, интересно рассказал о своем учебном заведении. Дмитрию услышанное, как говорится, легло на душу, и он принял решение поступить в этот вуз, попасть в систему МЧС.

В 2010 г., после окончания академии, молодого специалиста, как и его коллег,

о которых говорилось ранее, распределили в Тульский спасцентр. За годы службы Соловьев участвовал, в частности, в ликвидации последствий крушения в декабре 2010 г. военного самолета Ан-22 в Черномском районе Тульской области, в тушении лесоторфяных пожаров в Подмоскowie, во Владимирской и Тверской областях, в ликвидации последствий взрыва бытового газа в Ясногорске и урагана в Ефремове Тульской области. Также неоднократно выезжал в зоны наводнений. Как уже было отмечено, медалью Суворова капитан Дмитрий Соловьев награжден за участие в ликвидации последствий наводнения в Тулуе летом 2019 г.

Как старший группы, он организовывал работу личного состава и принимал участие в установке и укреплении водооградной дамбы, в условиях, когда все подъездные пути были затоплены. Причем дамбу протяженностью около 50 м пришлось переносить вручную, вдоль реки Ия по лесополосу. На счету была каждая секунда: уровень водоема, который был в непосредственной близости, постоянно повышался.

И тут вдруг воины услышали крик: в воде оказался человек. Дмитрий, не раздумывая, бросился в воду и помог пострадавшему выбраться из водоворота.

— Узнав о награде, испытал гордость за наш Тульский спасательный центр, — поделился Соловьев. — Гордость и оттого, что медаль вручил Председатель Правительства России.

В День спасателя 27 декабря 2019 г. наград были удостоены 20 офицеров МЧС России. Премьер-министр при этом отметил работу сотрудников ведомства и добавил, что в профессиональном мире спасателей сотрудники российского МЧС пользуются большим уважением. В их числе и офицеры Тульского спасательного центра.



Станислав Ковалев, канд. техн. наук, начальник штаба ГОЧС ОГБОУ ВО «Омский государственный университет им. Ф.М. Достоевского». Фото предоставлены автором

ПЕЛЕНОЛОГИЯ – НОВОЕ СЛОВО В СИСТЕМЕ ОБРАЗОВАНИЯ

С момента подписания Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015–2030 гг. ни одного разъясняющего организационно-правового или иного документа по оценке и управлению рисками угроз за прошедшие пять лет до организаций и объектов доведено не было. Хотя такие документы, возможно, где-то и существуют. Поэтому проанализируем в данном аспекте те материалы, которыми пользуются специалисты на местах.

Подписанная Российской Федерацией Сендайская рамочная программа однозначно определила управление рисками по обеспечению безопасности в качестве приоритета над всеми другими аспектами предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций. В преамбуле документа определено, что настоящая Рамочная программа будет применяться к риску мелкомасштабных и крупномасштабных, регулярных и нерегулярных, внезапных и замедленных бедствий, вызванных неблагоприятными факторами природного и антропогенного характера, а также к соответствующим экологическим, технологическим и биологическим неблагоприятным факторам и рискам. Эта программа призвана служить ориентиром для мероприятий по управлению рисками бедствий на всех уровнях и в пределах разных секторов деятельности.

Для реализации руководящих принципов и приоритетных направлений, определенных Рамочной программой, были проведены конгрессы, конференции, семинары, тренинги и другие мероприятия. Все они должны стимулировать разработку планирующих и организационных документов, видов практических действий, чтобы активизировать инновационную деятельность на объектовом уровне.

Но что мы имеем на сегодня? Любая организация является первичным административно-общественным объединением граждан, в рамках которого реализуются



нормативно-правовые, нормативно-технические, организационно-распорядительные и иные решения органов власти всех уровней и направлений. Одним из основных документов в организации служит План действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее – План). Однако он не определяет понятия рисков и управления рисками угроз. В нем не отражены показатели (индикаторы) результативности предусматриваемых мероприятий, финансовое их обеспечение и, главное, не показано, на сколько повышается степень защищенности организации или уменьшается риск возникновения ЧС в организации при реализации данного Плана.

Другой важный документ касается расчета пожарного риска. Он определяет расчетные величины такого риска в зданиях и сооружениях различных классов функциональной пожарной опасности, но при этом не в полной мере отражает основные положения менеджмента пожарного риска.

Во-первых, например, в крупной образовательной организации, как правило, несколько зданий и сооружений, для которых ведется расчет указанного риска. В частности, в нашей организации таких объектов 15. Допустим, что на каждом объекте величина индивидуального пожарного риска находится на приемлемом уровне, но для организации в целом он уже на порядок выше приемлемого. При



этом надо учитывать, что неблагоприятное событие может произойти в любой момент. Поэтому важно рассматривать и идентифицировать все такие неопределенности для принятия на их основе решения, которое отражается в плане действий.

Во-вторых, необходимо отметить некорректность расчетов в самой методике определения величин пожарного риска в зданиях. Все дело в вероятности присутствия людей в здании. Вероятность нахождения работников на объекте берется в течение суток,

а риск рассчитывается на год. Считаем недопустимым брать разные системы отсчета. Очевидно, что вероятность пребывания работника на объекте надо определять в течение года. Это требует более сложной работы, так как надо знать режим работы, учитывать отпуска, командировки, отсутствие работающих по разным причинам и т. п., т. е. брать исходные данные в кадровой службе, в учебном отделе, у директора студенческого городка и т. д. В результате будем иметь «обобщенного» работника, который с определенной вероятностью в течение года находится в каждом помещении того или иного здания. Такой подход обеспечит рассмотрение всех возможных сценариев и точно определит для них способ расчета риска.

Есть еще один документ – План повышения защищенности критически важного объекта. Он направлен на оценку состояния защищенности такого объекта в зависимости от уровня реализации соответствующего мероприятия. А под защищенностью объекта понимается состояние (способность), при котором предотвращаются, преодолеваются или предельно снижаются негативные последствия возникновения потенциальных опасностей техногенного, природного характера и террористических проявлений (Методические рекомендации по

разработке планов повышения защищенности критически важных объектов).

Этот документ отражает руководящие принципы Сендайской рамочной программы. Для его составления требуются глубокие научные знания по вопросам безопасности. В этот процесс вовлекается большой круг лиц, все члены КЧС и ОПБ организации и др. К сожалению, положение

Научный подход к обеспечению безопасности объекта, на наш взгляд, предполагает формирование соответствующей науки

этого плана не вошли в проверочный лист (список контрольных вопросов), используемый при осуществлении государственного надзора в данной области.

К недостаткам Плана повышения защищенности критически важного объекта можно отнести то, что он привязан в основном к одному объекту, т. е. не определяет влияние отдельных его составляющих на комплексную безопасность организации.

Далее, на наш взгляд, следовало бы добавить в план еще одну группу мероприятий, определяющих состояние защищенности критически важного объекта. Это мероприятия, направленные на обеспечение безопасности зданий и сооружений (механической и пожарной безопасности, безопасности для персонала здания, в том числе для здоровья человека, обеспечение доступности для инвалидов и других групп граждан с ограниченными возможностями передвижения и т. п.).

Учет в Плате повышения защищенности критически важного объекта всех факторов существующих угроз с применением метода внутригруппового ранжирования и анализа иерархий (они оцениваются по данным опроса должностных лиц и специалистов РСЧС и гражданской обороны) позволяет повысить эффективность управ-

ления рисками ЧС даже при всех недостатках используемого метода.

Научный подход к обеспечению безопасности объекта, на наш взгляд, предполагает формирование соответствующей науки (научного направления) в интересах сохранения целостности, самостоятельности и устойчивого функционирования объекта. Это научное направление не должно охва-

тывать безопасность в целом, учитывая ее многофакторность и масштабность проявления, а должно сосредоточиться на объекте защиты как составной части всего «здания» безопасности.

Такая наука могла бы быть названа, скажем, «пеленология» по имени бога склавян Пелена – бога защиты.

При всей сложности применения научных методов в планировании мероприятий по обеспечению безопасности все же не следует недооценивать научных подходов в решении практических задач ГО и ЧС. К примеру, возьмем наиболее часто выполняемые мероприятия в организации – специальные тренировки по противопожарной защите. В большинстве случаев время эвакуации работников и обучающихся из здания устанавливается на основе конкретных результатов.

На объектах нашего университета расчетное время эвакуации людей устанавливается на основе «Расчета пожарного риска» либо (если этого документа нет) по Своду правил СП 118.13330.2012 «Общие требования к зданиям и сооружениям». Но по одному показателю – времени эвакуации – еще нельзя определить эффективность данного мероприятия. Принцип «чем быстрее, тем лучше» здесь не работает. Ведь все здания имеют разную этажность, размеры и различные эвакуационные пути, в них находится разное количество людей, да и соблюдение мер безопасности при эвакуации не следует игнорировать.





В таких условиях приходится прибегать к результатам тренировок по докладам посредников. Однако и здесь четких критериев того, где мероприятие прошло эффективно, нет. В одном случае руководитель занятия (тренировки) профессор такой-то направил студентов к основному выходу, в то время как эвакуационный выход находился рядом, но не был задействован. В другом – начальник отдела не сдал эвакуационную записку на месте сбора и т. д.

Мы предлагаем рассматривать эвакуацию людей из здания как логистическую схему и оценивать ее по показателям логистики. И еще, для объектов с массовым пребыванием людей предлагаем проводить повторный противопожарный инструктаж персонала два раза в год. Это можно сделать и на уровне локального документа, но, учитывая многочисленность образовательных организаций, их одинаковый режим работы в календарном году (два семестра), изменения расписания два раза в год и т. п., думаем, это должен быть документ федерального уровня.

Значительный вклад в дело организации системного подхода к управлению безопасностью в организации вносит эффективное взаимодействие объектового звена с другими уровнями РСЧС. Это взаимодействие проявляется в информационных и административной формах, что, к сожалению, получается не всегда.

Так, при реализации научно-практического подхода к реагированию на угрозы природного и техногенного характера следует иметь в виду также современные угрозы, которые исходят от военных конфликтов. В связи с этим подготовка к ведению гражданской обороны в организации становится актуальной задачей и требует тесного взаимодействия с территориальными органами управления гражданской обороной. В частности, при про-

ведении учений по ГО в них целесообразно предусматривать выполнение определенных мероприятий с учетом характера военных конфликтов.

Тут важно обратить внимание на одно обстоятельство: в последние десятилетия не придавали особого значения использованию подвальных и цокольных этажей зданий в качестве средств коллективной защиты, а теперь это становится необходимо.

Всем нам желательно следовать призыву Александра Суворова: «Опасности лучше идти навстречу, чем ожидать на месте»

Попутно возникла и такая трудность – это подача сигналов гражданской обороны на объекте (в здании), в том числе в ходе учений. По этому сигналу работники и учащиеся должны занимать подвальный или цокольный этажи. Но как его подать? Выход нашли такой: использовать существующую систему оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре. Для этого пригласили специалиста организации, обслуживающей данную систему, который подключил ноутбук с программным обеспечением.

Увы, взаимодействия по этим мероприятиям как с территориальным органом управления ГОЧС, так и со структурными подразделениями администрации города Омска, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, не получилось.

Специфика любой образовательной организации состоит в том, что в ее деятельности участвуют в основном две категории граждан – работники и обучающиеся, которые являются одновременно субъектами и объектами обеспечения безопасности. Причем обучающиеся – больше объекты безопасности. По нашему мнению, необходимо повысить роль обу-

чающихся в обеспечении безопасности образовательной организации.

Приведу такой пример. Допустим, произошло опасное метеорологическое явление – ураганный ветер. В результате на одном из зданий университета была снесена крыша, отчего пострадала и находившаяся по соседству автостоянка. Оперативно объявили сбор нештатного формирования по выполнению мероприятий гражданской обороны, которое состояло из числа студентов. Провели целевой инструктаж по мерам безопасности, выдали необходимый инструмент и средства индивидуальной защиты. Работу

возглавил штатный сотрудник университета. Личный состав формирования действовал организованно, сноровисто, и локальная чрезвычайная ситуация была быстро ликвидирована.

Но в дальнейшем выяснилось, что все эти действия были неправомерными: согласно действующему законодательству мы не имели права включать в нештатные формирования по выполнению мероприятий гражданской обороны обучающихся, возраст которых более 18 лет. Получается парадокс – молодой человек в этом возрасте может защищать государство с оружием в руках, а вот участвовать в нештатных формированиях гражданской обороны он не имеет права... Так что этот вопрос, считаем, требует решения на государственном уровне.

Вовремя предупредить людей об опасности, подготовить их к правильным действиям в случае ЧС, обеспечить защиту и безопасность, ликвидировать или ограничить воздействие факторов источников опасности – это основной путь снизить возможный ущерб от ЧС, облегчить ее последствия. В этом отношении всем нам желательно следовать призыву Александра Суворова: «Опасности лучше идти навстречу, чем ожидать на месте».



ЕСТЬ ЛИ ЖИЗНЬ ПОСЛЕ ЧЕРНОБЫЛЯ?

Ежегодно 26 апреля, в годовщину радиационной аварии в Чернобыле, в нашей стране территориальные органы МЧС России совместно с общественными организациями чернобыльцев проводят многочисленные мероприятия в память о событиях 34-летней давности, о людях и территориях, подвергшихся радиационному воздействию, о преодолении трагических последствий аварии.

В настоящее время уже прорабатываются вопросы планирования мероприятий в связи с исполняющимся в 2021 г. 35-летием со дня техногенной катастрофы на Чернобыльской АЭС. В этом участвуют все заинтересованные федеральные органы исполнительной власти.

ОБЩЕЕ ПОЛОЖЕНИЕ ДЕЛ

Техногенные аварии с распространением радиоактивных веществ приводят к масштабным и долгосрочным последствиям как для территорий, так и для проживающего на них населения. Нарушается привычный уклад жизни людей, оказываются негативное влияние на их здоровье. И требуется дальнейшая очень объемная работа по устранению последствий катастрофы, в том числе в части оказания социальной поддержки чернобыльцев государством.

Многолетний опыт деятельности позволил сформировать основные принципы государственной политики по поддержке граждан, проживающих на загрязненных территориях. Они включают в себя:

- оказание адресной социальной помощи пострадавшим гражданам;
- поддержку и реализацию мер по возврату в хозяйственный оборот пострадавших территорий в целях повышения их инвестиционной привлекательности;



НАША СПРАВКА

В Российской Федерации радиоактивному загрязнению подверглись более 59 тыс. км² территорий, в том числе около 2 млн га сельскохозяйственных угодий и около 1 млн га земель лесного фонда. На этих территориях проживало около 3 млн человек, из них более 52 тыс. были переселены. В ликвидации последствий чернобыльской катастрофы участвовали свыше 200 тыс. россиян.

– совершенствование национального потенциала готовности к оперативной и эффективной ликвидации бедствий, подобных чернобыльскому;

– активную информационно-разъяснительную работу с пострадавшим населением и оказание психологической помощи.

15 мая 1991 г. был принят Закон Российской Федерации «О социальной защите граждан, подвергшихся воздей-



ствию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС», установивший обязательства государства в отношении пострадавшего населения. Законом гарантируются возмещение вреда, причиненного здоровью и имуществу граждан вследствие радиационного воздействия, а также денежные выплаты за риск проживания на загрязненных территориях.

Меры социальной поддержки предоставляются на основании соответствующих удостоверений, выдачу которых организует МЧС России. В 2019 г. такие удостоверения получили более 10 тыс. человек, в том числе 9 тыс. граждан, проживающих в зонах радиоактивного загрязнения либо выехавших из них; а 1,4 тыс. человек получили удостоверения участника ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС.

СИСТЕМНЫЙ ПОДХОД К РЕАБИЛИТАЦИИ ТЕРРИТОРИЙ

Важнейшим инструментом реализации государственной политики Российской Федерации по обеспечению безопасности жизнедеятельности населения, проживающего на радиоактивно загрязненных территориях, стали целевые программы. За период с 1992 г. по настоящее время Правительством Российской Федерации при активном участии МЧС России были приняты и реализованы пять целевых программ, а также четыре программы, касающиеся защиты детей, и две – по обеспечению жильем участников ликвидации последствий аварии. Кроме того, с 1998 г. выполнен комплекс мероприятий в рамках четырех российско-белорусских программ совместной деятельности по преодолению последствий чернобыльской катастрофы.

Основной целью всех этих программ являлись снижение негативных медицинских, социальных и психологических по-

следствий аварии до возможно низкого уровня, экологическая и экономическая реабилитация территорий радиоактивного загрязнения, возвращение их к нормальному уровню жизнедеятельности.

Мероприятия по реабилитации территорий позволили вернуть в хозяйственный оборот 30 % земель сельскохозяйственного назначения и 14 % – лесного фонда

ным условиям жизнедеятельности.

Мероприятия по реабилитации территорий позволили вернуть в хозяйственный оборот 30 % земель сельскохозяйственного назначения и 14 % – лесного фонда, ранее из него выведенных.

Проводимый с 1992 г. комплекс программных мероприятий обеспечил качественное улучшение радиологической и социально-экономической ситуации на загрязненных территориях.

НАША СПРАВКА

В результате выполнения программ по преодолению последствий радиационных аварий:

- введено в эксплуатацию около 1,8 млн м² жилого фонда, что позволило обеспечить квартирами более 70 тыс. человек;
- обеспечено объектами газо- и теплоснабжения до 1 млн человек, водоснабжения и водоотведения – свыше 700 тыс. человек;
- введено в действие больниц на 11 тыс. мест, поликлиник – на 1,7 тыс. посещений в смену;
- построено детских дошкольных учреждений более чем на 4,5 тыс. мест, общеобразовательных учреждений – на 30,5 тыс. мест;
- проведена диспансеризация более 3 млн граждан, подвергшихся радиационному воздействию, из них 63 % граждан получили стационарную специализированную медицинскую помощь.

ации в более чем 3 тыс. населенных пунктов Российской Федерации с населением свыше 1 млн человек. И эти территории теперь исключены из разряда радиоактивно загрязненных. В целом по сравнению с началом 90-х гг. прошлого века количество таких населенных пунктов уменьшилось почти в два раза (в 1992 г. их значилось 7 695, а сегодня – 3 855).

С 2015 г. МЧС России организует ежегодное проведение комплексных обследований радиоактивно загрязненных населенных пунктов в целях оценки радиационной обстановки и других факторов, влияющих на уровень жизни населения. Обследования ведут рабочие группы, в которые входят представители главных управлений МЧС России по субъектам Федерации, территориальных органов и организаций Роспотребнадзора, Росгидромета, органов исполнительной власти субъектов, органов местного самоуправления, общественных объединений граждан.

Результаты свидетельствуют о значительном улучшении радиационной обстановки на территориях. Так, населенных пунктов, где средний уровень загрязнения почв цезием-137 составляет более 15 Ки/км² (зона отселения), осталось всего 16 (в 1998 г. было 202), а с уровнем загрязнения от 5 до 15 Ки/км² (зона проживания с правом на отселение) – 194 (в 1998 г. – 492).

РЕШЕНИЕ ТРАНСГРАНИЧНЫХ ПРОБЛЕМ

Долговременный характер последствий чернобыльской катастрофы в настоящее время проявляется прежде всего в сохранении значительной площади отселенных территорий и земель, выведенных из хозяйственного пользования в связи с высоким уровнем радиоактивного загрязнения. Такие территории находятся в Брянской области, наиболее



пострадавшей в Российской Федерации от чернобыльской катастрофы. Напомним, что она граничит с Гомельской и Могилевской областями Республики Беларусь, которые тоже значительно пострадали в результате аварии.

В связи с этим возникла проблема, требующая для своего решения совместных действий российской и белорусской сторон. Речь идет о рисках трансграничного переноса радионуклидов в случае возникновения чрезвычайных ситуаций на указанных территориях. В частно-

сти, лесные пожары на загрязненных территориях могут ухудшить состояние окружающей среды обширных регионов и затронуть благополучие многих тысяч людей.

Лесные пожары на загрязненных территориях могут ухудшить состояние окружающей среды обширных регионов и затронуть благополучие многих тысяч людей

В целях обеспечения оперативного проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ на отдельных радиоактивно загрязненных территориях России и Беларуси, снижения размеров ущерба окружающей природной среде и материальных потерь, локализации и ликвидации возникших ЧС МЧС России и МЧС Республики Беларусь до 2022 г. будут выполнены мероприятия Программы совместной деятельности России и Беларуси в рамках Союзного государства по защите населения и реабилитации территорий, пострадавших в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС, утвержденной постановлением Совета министров Союзного государства 29 августа 2019 г.

Государственным заказчиком-координатором этой программы является МЧС России. Она предусматривает ряд мероприятий, выполняемых Минсельхозом России, Рослесхозом, Роспотребнадзором, Росгидрометом, МЧС Республики Беларусь, Национальной академией наук Беларуси по направлениям деятельности.

Так, будут разработаны новые подходы к технологиям по снижению накопленных радионуклидов в сельскохозяйственной продукции, проведены производственные испытания и оценка эффективности технологий ведения животноводства, которые обеспечивали бы производство продукции, соответствующей санитарно-гигиеническим требованиям и др.

С 2016 г. МЧС России совместно с министерствами здравоохранения России и Беларуси реализует мероприятия Союзного государства «Оказание комплексной медицинской помощи отдельным категориям граждан Беларуси и России, подвергшихся радиационному воздействию вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС». Они дополняют комплекс работ по охране здоровья указанных граждан, проводимых в рамках национальных целевых программ.

Получить высокотехнологичную и специализированную медицинскую помощь могут как участники ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС, так и граждане, пострадавшие в результате нее.

За четыре года реализации совместных мероприятий комплексную медицинскую помощь за счет средств бюджета Союзного государства получили более 4,4 тыс. российских граждан, проживающих на территориях 40 субъектов Российской Федерации. В 2020 г. планируется оказать необходимую медицинскую помощь еще более 900 гражданам нашей страны. В медицинские учреждения, участвующие в реализации совместных мероприятий, они направляются медицинской организацией, в которой проходят диагностики и лечение в рамках оказания первичной специализированной медицинской помощи (или) специализированной медицинской помощи. Дополнительную информацию можно получить на интернет-сайтах медицинских учреждений.

По материалам Отдела преодоления последствий радиационных аварий и реабилитации территорий Департамента гражданской обороны и защиты населения МЧС России. Фото **Владимира Смолькова** и из архива редакции

Владимир Андрушко, заместитель командира 456-го отдельного механизированного полка ГО по вооружению. Фото автора

456-Й ПОЛК ГО В ЗОНЕ ЧАЭС

456-й отдельный механизированный полк ГО был предшественником Донского спасательного центра МЧС России. В первые дни трагедии в Чернобыле в район ЧАЭС из полка были откомандированы только два специалиста – начальники химической и инженерной служб. Затем в течение суток полк был отобран до штатов военного времени – 1 350 человек.

Если перевести скучные строчки военного приказа на практическое его выполнение, то получится целый комплекс мероприятий. Вся тяжесть задач легла на плечи кадровых офицеров полка. Сразу же хочется отметить граждан, призванных из запаса, среди которых были добровольцы, откликнувшиеся на беду по зову сердца. Но были и сердитые, недовольные, а то и просто испуганные мужчины. Кого-то из них сорвали с работы, у кого-то были дела дома, кто-то не успел завершить начатое и т. д. Тогда многие еще не понимали всей серьезности происходящего. Некоторые, чтобы снять стресс, забегали в солдатский «челок», единственную на территории части торговую точку. Военторговый магазин не имел алкогольных напитков, поэтому в ход шли одеколоны «Сирень», «Шипр», «Тройной»...

За всем этим к каждому все же приходило понимание того, что в стране произошла непоправимая беда, и именно от



них зависело, расплывется ли вырвавшаяся на свободу радиационная зараза по стране или ее сумеют «задушить» в районе ЧАЭС, в 30-километровой зоне отчуждения вокруг нее.

По прибытии в воинскую часть мужчины превращались в «партизан», – на армейском сленге так именовались призванные из запаса гражданские лица, прибывшие на военные сборы. Их оформляли, переодевали в военное обмундирование, ставили на довольствие, определяли по ротам и батальонам. Отмобилизованная таким образом часть 16 мая 1986 г. уехала тремя эшелонами из поселка Ковалевка в Белорусскую ССР. В пути «партизаны» вели себя в целом спокойно. Успокаивало осознание того, что едут на территорию, где нет войны, где не стреляют. Однако без происшествий не обошлось: в одном из вагонов, перевозившем технику тыла, возник пожар – загорелась полевая кухня. Поезд, естественно, был остановлен, пожар ликвидирован. Пришлось выбросить из вагона обгоревшее имущество.

19 мая часть приступила к выполнению боевой задачи – ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС в населенных пунктах Брагинского района Гомельской области. Местом дислокации был определен населенный пункт Новая Гребля, а в дальнейшем полк был передислоцирован в поселок Петьковщина.

Практически все прибывшие «в зону» смутно представляли себе, что такое радиация. Думали, что едут на короткое время, и надеялись на скорейшее возвращение домой. Но уже в Новой Гребле нашему взору открылось выжженное радиацией поле...

Основная часть военнослужащих почти сразу же уехала на работы, а остальные начали обустройство полевой лагерь. Быстро поставили палатки, приготовили обед, наладили работу тыловых и технических служб. Техника в количестве 200 единиц была размещена в специально отведен-

ном месте под открытым небом. В последующем близ поселка Петьковщина построили городок с капитальными строениями. В этом, казалось бы, временном пристанище были размещены и плац, и штаб, и казармы, и клуб, в котором проводились политзанятия, политинформации, беседы, в воскресные дни был организован просмотр кинофильмов. Даже тротуары и клумбы радовали глаз.

Сложнее было организовать работу по дезактивации и санитарной обработке вещей, техники, территории. Люди не понимали, например, почему вроде бы чистые вещи нужно было отдавать в санобработку. Не могли привыкнуть к тому, что радиация невидима и неосознаема на ощупь. Она витала в воздухе, оседала на все, что нас окружало. А мы продолжали жить по привычке – любить, радоваться, работать, петь, отдыхать. Поверьте – очень трудно воевать с невидимым противником, с радиацией. Ее коварство состоит в том, что она поражает постепенно, словно забирая жизненные соки, высасывая энергию жизни.

Конечно, люди боялись радиации, но поначалу был какой-то смутный страх. Кто-то даже не одевал респираторы, особо не следил за мерами безопасности. Только спустя некоторое время пришло осознание всей опасности облучения. Стали внимательно прислушиваться к рассказам пострадавших, тех, кто получил большие дозы. Люди увидели, что больных в санчасти полка становится все больше, а лица врачей – все тревожнее и напряженнее. У некоторых стали появляться такие заболевания, о которых никогда и не думали. Язва желудка и гастриты скрутили не одного



крепкого мужчины. Правда, тут, очевидно, сказалось и питание – в основном консервами.

Кроме того, на работы выдавали костюмы, пропитанные специальным составом. Летом в них было очень жарко, душно, и люди страдали от обильного пота и жажды. Костюмы совершенно не пропускали воздух, а после их ношения на теле появлялись язвы и раны, фурункулы и воспаления.

Через какое-то время

у «партизан» начали проявляться стихийные возмущения, волнения, даже были призывы выйти на митинг. Люди хотели знать правду, никто не хотел умирать ни за что, ни про что. К тому же у всех накопилась усталость – физическая и моральная, стали сдавать нервы. Боязнь за свою жизнь стала прорываться наружу. Командованию полка потребовалось приложить большие усилия, чтобы успокоить находившихся на грани нервного срыва людей и продолжить выполнение боевой задачи.

При этом отметим, что полк возглавляли: с 15 мая по 2 ноября 1986 г. – командир части подполковник Н.И. Клеменов, а со 2 ноября по 2 декабря 1986 г. – его заместитель подполковник Р.А. Сафрин.

Личный состав 456-го ОМП ГО в целом более 2,5 лет выполнял задачи по ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС. Все это время специалисты части, несмотря на отдельные отмеченные выше шероховатости, проявляли мужество и героизм, стремясь в кратчайшие сроки выполнять боевые задачи. По результатам работ более 45 человек были представлены к государственному наградам.

Значительный вклад в осуществление большого объема задач в зоне ЧАЭС внесли заместители командира части В.Г. Дегтяренко и Е.Е. Юров, а также офицеры и прапорщики Абазов, Жидовкин, Малютин, Маслюк, Пикунов, Трацевский, Новичков, Зырянов, Поляков, Мерший, Кленов, Аярян и многие другие. Безусловно, следует отметить офицеров и солдат приписного состава. Всего, периодически заменяя друг друга, через воинскую часть в районе Чернобыля прошли 10 тыс. (!) военнослужащих запаса.

Хочется верить, что опыт, самоотверженность и мужество предшественников будут востребованы нашими наследниками – военнослужащими Донского спасательного центра МЧС России!

НАША СПРАВКА

В 1986 г. в зоне своей ответственности 456-й отдельный механизированный полк выполнял следующие задачи:

- разведку территорий 39 населенных пунктов, а также местности и маршрутов;
 - дезактивацию и содержание 170 км маршрутов движения;
 - дезактивацию 23 населенных пунктов, в том числе: кирпичных зданий – 112; деревянных зданий – 3 008; сараев – 3 500; специальную обработку гражданского населения – 1000 чел./сутки;
 - дезактивацию техники на ПуСО;
 - развертывание пунктов выдачи воды и ее раздачу;
 - подготовку школ, детских садов и общественных зданий – 23 объекта. Было срезано 35 га грунта и 50 га кустарника, оборудовано три могильника.
- Проведены: дезактивация 3-го энергоблока ЧАЭС и территории промплощадки, дезактивация крыши энергоблока и удаление с нее продуктов распада ядерного топлива и осколков графита. Через работы на крыше 3-го энергоблока прошли более 350 человек.



Сергей Алексанин, докт. мед. наук, проф., чл.-кор. РАН, директор ВЦЭРМ им. А.М. Никитова МЧС России;

Виктор Рыбников, докт. мед. наук, докт. психол. наук, проф., зам. директора по науч. и учебной работе;

Константин Роголев, докт. мед. наук, гл. врач клиники № 1; Вольдемар Тарита, канд. мед. наук, доц., ведущий науч. сотр. Фото ВЦЭРМ и из архива редакции

КАКАЯ ПОМОЩЬ НУЖНА ЛИКВИДАТОРАМ

Около 800 тыс. граждан России пострадали в результате аварии на Чернобыльской АЭС. Многих, увы, уже нет в живых. Остальным после тяжелых заболеваний необходима как специализированная терапевтическая, так и высокотехнологичная медпомощь хирургического профиля, которая сопровождается медицинской реабилитацией в предоперационном и послеоперационном периодах.

Основными группами лиц, подвергшихся радиационному воздействию вследствие катастрофы на ЧАЭС, являются участники ликвидации последствий аварии (ЛПА) и жители радиоактивно загрязненных территорий. Причем первые из них составляют примерно четвертую часть пострадавших и относятся к наиболее проблемной их категории. У каждого из них от 12 до 15 соматических заболеваний. Однако данные о структуре и особенностях этих заболеваний до сих пор не обобщены, что является основой для совершенствования системы организации оказания ликвидаторам специализированной медицинской помощи.

МЕДИЦИНСКИЕ ОСОБЕННОСТИ

У участников ЛПА наблюдается ярко выраженная клиническая полиморбидность при повышенном риске и более высоком уровне общей заболеваемости. Сохраняется также социальная дезадаптация вследствие психологической травмы в результате отдаленных последствий лучевого воздействия. Вот эта возможность проявления медицинских последствий радиационного воздействия на пострадавших через десятилетия после облучения диктует необходимость постоянного медицинского мониторинга за состоянием их здоровья.

Между тем проводимые медико-социальные исследования свидетельствуют о том, что доля практически здоровых лиц постоянно снижается, а показатели инвалидизации и смертности среди пострадавших от аварии на ЧАЭС увеличиваются.



В ходе выполнения научно-исследовательских работ по оценке медицинских последствий чернобыльской катастрофы в рамках национальных программ были определены основные классы и нозологические формы болезней, рост заболеваемости которыми может быть связан с радиационным воздействием, и при которых необходимо оказание специализирован-

ной медицинской помощи. К таким классам относятся злокачественные новообразования, болезни эндокринной системы, сердечно-сосудистые и цереброваскулярные заболевания, болезни желудочно-кишечного тракта, легких, глаз и их придаточного аппарата.

Среди участников ЛПА отмечается опережающий рост заболеваемости злокачественными новообразованиями легких, желудка, кожи, мочевого пузыря, щитовидной железы. Риск появления таких новообразований у ликвидаторов на 23% выше, чем среди необлученного населения.

Выявлен рост сердечно-сосудистых заболеваний, особенно среди мужчин. Доминируют гипертоническая болезнь, ишемическая болезнь сердца и цереброваскулярная болезнь. Данные эпидемиологических



исследований говорят о том, что в отдаленном периоде среди участников ЛПА наблюдается значительный рост именно цереброваскулярных болезней и прежде всего в трудоспособном возрасте.

Длительное динамическое наблюдение за состоянием здоровья ликвидаторов в отдаленном периоде свидетельствует, что болезни органов пищеварения в структуре заболеваемости занимают 3-е место, превышая общероссийские показатели почти в два раза.

Накопленный более чем за 30 лет опыт реализации мероприятий по минимизации медицинских последствий аварии на ЧАЭС показывает, что основными принципами в реализации мер медицинской защиты участников ЛПА являются адресность, доступность и комплексность методов диагностики, лечения и реабилитации при оказании специализированной медицинской помощи. Адресный подход заключается в разработке и внедрении комплекса методов профилактики, диагностики, лечения и реабилитации в соответствии с перечнем заболеваний, связанных с последствиями чернобыльской катастрофы.

МЕРОПРИЯТИЯ И МЕТОДЫ

Всероссийский центр экстренной и радиационной медицины имени А.М. Никитова МЧС России (ВЦЭРМ) на протяжении трех десятилетий активно принимает участие в оказании специализированной медицинской помощи пострадавшим от аварии на ЧАЭС — преимущественно в рамках целевых программ Союзного государства России и Республики Беларусь.

В частности, в период с 2007 г. по июнь 2016 г. медицинская помощь оказывалась только участникам ЛПА по «Программе совместной деятельности по преодолению последствий чернобыльской

катастрофы в рамках Союзного государства» (далее — Программа). За указанный период сотрудники ВЦЭРМ в условиях круглосуточного стационара обследовали и пролечили 3832 ликвидатора.

Пострадавшим от аварии на ЧАЭС требуется не только специализированная терапевтическая помощь, но и специализированная, в том числе высокотехнологичная, хирургического профиля

В июне 2016 г. Программа была завершена. Тогда же было принято решение о ежегодном проведении мероприятия по лечению пострадавших в аварии на ЧАЭС «Оказание комплексной медицинской по-

НАША СПРАВКА

Участники ЛПА — это лица, непосредственно выполнявшие работы по ликвидации последствий аварии на ЧАЭС: военнослужащие, сотрудники МВД России, граждане, командированные в зону катастрофы. По данным Национального радиационно-эпидемиологического регистра, в 2015 г. в нем на учете состояли 710,7 тыс. человек из числа подвергшихся радиационному воздействию в результате чернобыльской катастрофы. При этом по группам первичного учета были зарегистрированы: 197,1 тыс. участников ЛПА, 7 332 эвакуированных, 447 тыс. проживавших на наиболее загрязненных территориях четырех областей России — Брянской, Калужской, Орловской и Тульской.



мощи отдельным категориям граждан Беларуси и России, подвергшихся радиационному воздействию вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» (далее — Мероприятие). В соответствии с этим решением специализированная медицинская помощь, помимо участников ЛПА, стала оказываться и гражданам, проживавшим (проживавшим) на радиоактивно загрязненных территориях России.

Опыт оказания специализированной медицинской помощи участникам ЛПА в условиях круглосуточного стационара позволил выделить некоторые ее особенности. Так, оказалось, что пострадавшим от аварии на ЧАЭС требуется не только специализированная терапевтическая помощь, но и специализированная, в том числе высокотехнологичная, хирургического профиля. А медицинская реабилитация необходима в раннем послеоперационном периоде и после тяжелых соматических заболеваний. Поэтому начиная с 2014 г. первоначально в рамках Программы, а затем и Мероприятия, кроме специализированной медицинской помощи, в условиях круглосуточного стационара стала оказываться специализированная высокотехнологичная и реабилитационная медицинская помощь также больным с патологией кардиологического, неврологического, гастроэнтерологического, эндокринологического и пульмонологического профиля.

Как показала практика, в рамках Мероприятия Союзного государства в 2016–2018 гг. 95% ликвидаторов, пролеченных в условиях круглосуточного стационара, поступили планово. При этом 85% пациентов относились к категории участников ЛПА, 15% — к категории граждан, проживающих (проживавших) на радиоактивно загрязненных территориях России.



РЕЗУЛЬТАТЫ И ИХ АНАЛИЗ

На протяжении трехлетнего периода (2016–2018 гг.) основной причиной госпитализации пострадавших в аварии на ЧАЭС в многопрофильные клиники ВЦЭРМ являлись болезни системы кровообращения – 48 %. У пациентов преобладали ишемическая болезнь сердца, цереброваскулярная болезнь и повышенное кровяное давление.

На втором месте (14 %) оказались пациенты с заболеваниями органов пищеварения. Третье место (11 %) заняли болезни костно-мышечной системы и соединительной ткани.

Наличие клинической полиморбидности у участников ЛПА требует значительно-го расширения объемов лечебно-диагностических мероприятий и перечня лекарственных средств, которые существенно превышают возможности Программы государственных гарантий оказания гражданам бесплатной медицинской помощи. Это подтверждает целесообразность оказания специализированной помощи в условиях круглосуточного стационара пострадавших в аварии на ЧАЭС в рамках целевых программ Союзного государства по специ-

НАША СПРАВКА

Наиболее востребованными видами хирургического лечения при оказании высокотехнологической медицинской помощи оказались:

- сердечно-сосудистая хирургия;
- травматология и ортопедия;
- офтальмология;
- урология;
- нейрохирургия;
- онкология.

ально разработанным стандартам оказания такой помощи при ряде заболеваний.

Специализированная хирургическая медицинская помощь в условиях круглосуточного стационара пострадавшим вследствие множественной сопутствующей патологии в ряде случаев потребовала предварительной госпитализации в отделения терапевтического профиля в целях фармакологической коррекции сопутствующей соматической патологии. Особое внимание уделялось индивидуальному подбору анестезиологического пособия. При тяжелых реконструктивных

операциях в послеоперационном периоде пациентам проводилась ранняя медицинская реабилитация.

Высокотехнологичная медицинская помощь в рамках Мероприятия в 2016–2018 гг. оказана 341 пациенту из числа пострадавших в аварии на ЧАЭС. А всего за 2014–2019 гг. на базе клиник ВЦЭРМ специализированная медицинская помощь была оказана 8 024 пострадавшим при аварии на ЧАЭС, в том числе высокотехнологичную помощь получили 696 человек.

Медицинская реабилитация в условиях круглосуточного стационара осуществлялась с использованием передовых высокотехнологичных методов лечения, включая роботизированную механотерапию и прикладную кинезиотерапию, а также импульсное магнитное поле и криотерапию с одномоментной электростимуляцией. Эта реабилитация была проведена практически всем пациентам, перенесшим высокотехнологичные виды хирургической помощи, тяжелые реконструктивные операции. Не остались без внимания и пациенты с последствиями травм позвоночника и крупных суставов. А пациентам с соматическими заболеваниями медицинская реабилитация проводилась после перенесенного острого инфаркта миокарда и острого нарушения мозгового кровообращения.

В качестве вывода отметим, что специализированную медицинскую помощь пациентам, пострадавшим от радиационных катастроф, в рамках целевых программ Союзного государства целесообразно оказывать сверх Программы государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи. При этом осуществлять адресный подход к использованию комплекса методов профилактики, диагностики, лечения и реабилитации в соответствии с перечнем заболеваний, связанных с последствиями чернобыльской катастрофы.



Александр Лепехин, ГКУ ДПО «УМЦ ГО и ЧС» г. Москвы. Фото из открытых источников

МПВО В ПРЕДВОЕННЫЙ ПЕРИОД

Становление организационных форм противовоздушной обороны страны проходило в годы довоенных пятилеток. А ровно 90 лет назад 15 апреля 1930 г. Реввоенсовет СССР своим постановлением поручил штабу РККА разработать план ПВО страны и представить его на утверждение Совета труда и обороны.

С появлением в Первую мировую войну военной авиации, способной доставлять к целям бомбы, появилась реальная угроза нанесения ударов не только по военным и промышленным объектам, но и по жилому сектору населенных пунктов. Соответственно потребовалось наряду с боевыми средствами отражения налетов вражеской авиации создать пассивную систему противовоздушной обороны (ПВО), которая сводила бы к минимуму как потери среди населения, так и ущерб промышленным объектам, жилому сектору, транспорту, системам жизнеобеспечения.

ПЕРВЫЕ РЕШЕНИЯ

11 июня 1928 г. Совет труда и обороны СССР принял постановление «О противовоздушной обороне важнейших пунктов в угрожаемой по воздушным нападением полосе СССР». Оно предписывало в течение пяти лет создать и привести в полную готовность ПВО 48 пунктов страны государственной важности.

В этом же году появилось первое Положение о противовоздушной обороне СССР, введенное в действие приказом нарком по военным и морским делам. Этим документом определялось, что противовоздушная оборона предназначена для защиты страны от воздушных нападений не только силами и средствами вооруженных сил, но и гражданских ведомств и общественных организаций.



Началась кропотливая работа по созданию системы и сил гражданской ПВО. Разрабатывались и утверждались структуры, штаты штабов и групп по направлениям деятельности, порядок их обеспечения необходимым инвентарем и защитными средствами. Определялись источники финансирования. Разрабатывались системы сигналов и связи, перечень мероприятий для мирного и военного времени. И самое главное – создавалась система обучения как командиров и подчиненных вновь создаваемой системы гражданской ПВО, так

и широких слоев населения, рабочих и служащих.

В 1927 г. СТО СССР поручил Народному комиссариату по военным и морским делам организовать объединенные курсы по подготовке работников воздушно-химической обороны для нужд народных комиссариатов. Первые такие курсы были созданы в Ленинграде (Петербурге) в августе 1927 г. на базе Военно-химического музея. На следующий год они открылись и в некоторых других городах.

В соответствии с постановлением Реввоенсовета СССР впервые развернулась подготовка к разработке плана ПВО страны. В нем намечалось предусмотреть:

- важнейшие государственные районы и пункты, а также мероприятия по их защите;
- мероприятия, обеспечивающие бесперебойную работу промышленности в военное время;
- мероприятия по пассивной (местной) противовоздушной обороне.

НОВЫЕ ФОРМЫ ОБЪЕДИНЕНИЯ И УПРАВЛЕНИЯ

Правительство предприняло энергичные меры по обучению населения необходимым навыкам для выживания и начальной военной подготовке. Была найдена привлекательная форма для этих курсов в виде добровольных общественных организаций, которые активно поддерживались и пропагандировались Правительством страны. В частности, создаются Общество



друзей воздушного флота (1923 г.), Добровольное общество друзей химической обороны и промышленности (1924 г.), Общество содействия обороне СССР (1920–1926 гг. – Военно-научное общество). Они в январе 1927 г. были объединены в единое Общество содействия обороне, авиационному и химическому строительству СССР – Осоавиахим, в ряды которого вошли миллионы граждан.

В центральной части Москвы на фасадах некоторых домов и сегодня можно увидеть гипсовые доски с изображением эмблемы Осоавиахима. В 1930-е гг. это считалось очень почетным. Такая табличка говорила о том, что все жильцы дома прошли обучение и сдали зачет по соответствующей программе. Об этих домах рассказывали по радио и печатали заметки в газетах.

В 1932 г. были созданы городские части ПВО. 11 апреля народным комиссаром по военным и морским делам и председателем Реввоенсовета СССР было утверждено «Положение о мест-

НАША СПРАВКА

Перед организаторами пассивной ПВО стояли следующие задачи:

1. Защита населения от поражающих факторов авиационного налета.
2. Быстрое оказание медицинской помощи и эвакуация раненых.
3. Розыск, извлечение из завалов и из горящих зданий пострадавших.
4. Локализация и тушение пожаров, возникающих вследствие нанесения бомбовых ударов.
5. Восстановление работоспособности пострадавших систем жизнеобеспечения как отдельных объектов, так и населенных пунктов в целом.
6. Предотвращение паники и поддержание общественного порядка на объектах и в населенных пунктах.
7. Разбор завалов и предотвращение дальнейших обрушений на пострадавших объектах. Освобождение проходов и проездов в населенных пунктах.
8. Обезвреживание неразорвавшихся боеприпасов.

ных частях противовоздушной обороны». В нем указывалось, что эти части создаются для инженерно-химического оборудования пунктов ПВО и ликвидации последствий нападения с воздуха. По своему предназначению они подразделялись на части внутреннего наблюдения и разведки, связи, дегазации, медико-санитарные, противопожарные, инженерные и автотранспортные. Организационно они состояли из рот, батальонов, полков и бригад. Так зарождались будущие воинские части МПВО, а в дальнейшем войска гражданской обороны. Формировались части по планам Штаба РККА по территориальному признаку. 10 мая 1932 г. Реввоенсовет СССР постановил преобразовать 6-е управление Штаба РККА в Управление ПВО с непосредственным подчинением его Реввоенсовету. На управление было возложено практическое руководство службой ПВО на всей территории страны, а также объединение деятельности всех гражданских ведомств, учреждений и общественных организаций в этой области.

Управление ПВО возглавлял начальник противовоздушной обороны РККА, который непосредственно подчинялся народному комиссару по военным и морским делам. Вообще 1932 г. явился переломным в решении многих вопросов строительства ПВО. В течение года ее состояние и меры по дальнейшему укреплению дважды рассматривались на правительственном уровне, результатом чего стало принятие ряда определяющих документов. Так, 21 сентября постановлением СНК СССР в военных округах были учреждены комиссии содействия ПВО. Их председателями назначались командующие войсками, а членами являлись заместители председателей СНК республик, председатели краевых (областных) исполкомов, представители партийных, профсоюзных органов, Осоавиахима, войск ОГПУ.



РОЖДЕНИЕ МПВО

4 октября 1932 г. постановлением Совнаркома СССР было утверждено «Положение о противовоздушной обороне территории СССР». Этим актом было положено начало созданию местной противовоздушной обороны страны (МПВО), предназначенной для защиты населения от воздушного нападения противника. В связи с этим 4 октября и принято считать днем рождения местной противовоздушной обороны – основы будущей системы Гражданской обороны СССР.

Положением предусматривалось основные мероприятия МПВО подразделять на подготовительные и боевые.

При введении «угрожаемого положения» на органы МПВО возлагались: оповещение объектов ПВО и населения об угрозе воздушного нападения противника; маскировка и светомаскировка объектов и пунктов ПВО; снабжение населения противогазами; организация защиты людей, животных, материальных ценностей и уникального оборудования, воды, продуктов питания, фуража; приведение в готовность формирований МПВО; обеспечение порядка и безопасности в населенных пунктах и на объектах.

В случае нападения авиации противника органы МПВО обязаны были подать сигнал «Воздушная тревога» и обеспечить выполнение запланированных на данный случай мероприятий.

Во время ликвидации последствий авиационных ударов силы МПВО должны были спасать людей, оказавшихся в завалах и горящих зданиях, оказывать пострадавшим медицинскую помощь, ликвидировать аварии, расчищать проходы и проезды, обезвреживать неразорвавшиеся авиабомбы. Спасательные работы в очагах поражения должны были проводиться силами местных частей ПВО и формирований МПВО.

НАША СПРАВКА

Подготовительные мероприятия МПВО проводились в городах угрожаемой зоны и включали в себя:

- обучение населения способам защиты;
- создание и подготовку на объектах народного хозяйства и в жилых домах специальных формирований МПВО;
- строительство убежищ, командных пунктов и приспособление для этих целей заглубленных помещений;
- сооружение вышковых наблюдательных пунктов;
- создание и накопление средств индивидуальной защиты;
- развитие средств оповещения и связи;
- дублирование, резервирование, кольцевание и рассредоточение источников и сетей электро-, газо-, водо- и теплоснабжения предприятий.

Как уже было сказано, мероприятия МПВО ограничивались только угрожаемой приграничной полосой, в зоне досягаемости бомбардировочной авиации. На остальной же территории страны подготовка населения к противовоздушной и противохимической защите возлагалась на общественные организации, прежде всего на Осоавиахим, общество Красного Креста и Красного Полумесяца.

ОБУЧЕНИЕ НАСЕЛЕНИЯ

С 1934 г. была введена единая 40-часовая программа обучения. Особенно активизировалась подготовка населения после того, как Центральный совет Осоавиахима ввел нормативы комплекса «Готов к противовоздушной и противохимической обороне», а затем учредил нагрудный знак «Готов к ПВХО».

Основу нормативов составлял минимум знаний и навыков, которыми должен

был овладеть каждый гражданин. Главный упор делался на защиту от ударов авиации противника.

Тогда же Союз обществ Красного Креста и Красного Полумесяца ввел нормативы комплексов «Готов к санитарной обороне» (ГСО) и «Будь готов к санитарной обороне» (БГО). Первый из них предназначался для взрослых, второй – для школьников. Основное внимание при этом обращалось на выработку практических навыков оказания первой помощи пострадавшим.

Работа с населением не ограничивалась только его обучением. Прошедших определенную подготовку привлекали в формирования МПВО, в различные команды и группы самозащиты.

Постановлением ЦК ВКП(б) и СНК СССР от 8 августа 1935 г. «О работе Осоавиахима» подготовка населения к сдаче нормативов на значок «Готов к ПВХО» и организация формирований местной противовоздушной обороны были объявлены важнейшими задачами Осоавиахима.

Набирали популярность также учения ПВХО, которые проводили органы местной ПВО и Осоавиахима. Личный состав формирований и население приобретали на учениях-тренировках нужные навыки, опыт совместных действий и др.

Кроме того, проводились военно-химические соревнования, походы в противогазах. В сентябре 1935 г. в Москве состоялись первые всесоюзные соревнования по ПВХО, в которых приняли участие свыше 1 тыс. человек. В дальнейшем такие мероприятия стали проводиться ежегодно, привлекала все большее количество участников. Так, в 1936 г. в них участвовали 50 тыс. трудящихся, а в 1938 г. – уже 2,8 млн человек.

Окончание следует



ТЫ ВСЕ СМОГЛА, МОЯ СТОЛИЦА



Проходят годы, десятилетия... Грядет 75-я годовщина Великой Победы. И в героической летописи нашей столицы достойное место занимают силы местной противовоздушной обороны (МПВО) Москвы. Мужество, самоотверженность, отвага бойцов и командиров МПВО служат примером для нынешних поколений работников системы ГО – МЧС.

Угроза войны со стороны фашистской Германии заставляла уделять все большее внимание укреплению МПВО Москвы. И в предвоенные годы в этом отношении удалось сделать многое.

ПОДГОТОВИТЕЛЬНЫЕ РАБОТЫ

В те годы широко развернулось строительство бомбо- и газубежищ, обучение населения по МПВО. Только за два предвоенных года в городе были созданы защитные сооружения общей вместимостью на 50 тыс. человек. Кроме того, для целей защиты приспособлялись станции метрополитена, в которых в случае необходимости могли укрыться до 800 тыс. человек.

А подготовку личного состава МПВО и населения во многом обеспечивали объектовые и районные учения. Они охватили свыше 2 млн человек. Причем проводились они в условиях дня, и ночи, и при любой погоде. Заметим, что еще в начале 1941 г. на июнь было намечено как бы итоговое – общегородское учение, но оно не успело состояться из-за начала войны.

К этому времени город имел довольно хорошо организованную и оснащенную систему МПВО. Это были 18 городских служб, участковые команды и более 6 тыс. команд МПВО предприятий и жилых домов. Для наблюдения за воздушным пространством были оборудованы 235 вышек наблюдательных пунктов.

МПВО столицы возглавлял председатель Моссовета В.П. Пронин (хотя фактически начальником МПВО тогда являлся комбриг С.Ф. Фролов). Так получилось, что буквально за несколько часов до начала войны И.В. Сталин заслушивал градоначальника в Кремле по ряду вопросов, в том



НАША СПРАВКА

МПВО столицы насчитывала около 650 тыс. человек. На их оснащении находились 3 тыс. автомашин, 37 экскаваторов, 49 автокранов и другая техника. Принесло свои плоды и возвращение массовое строительство бомбо- и газубежищ, укрытий. В итоге защитные сооружения капитального типа могли вместить в общей сложности около 1,5 млн человек. В противопожарных целях была проведена еще одна важная работа. На случай выхода из строя стационарного водопровода в разных районах города были сооружены 875 искусственных водоемов.

ПЕРВООЧЕРЕДНЫЕ МЕРЫ

И уже в 6.00 22 июня 1941 г. система МПВО столицы была приведена в боевую готовность. А вслед за переданным по радиотрансляционной сети заявлением Советского правительства о вероломном нападении фашистской Германии на СССР был издан приказ № 1 штаба МПВО Москвы, которым в городе и области объявлялось угрожаемое положение в связи с угрозой воздушного нападения. По приказу была развернута вся система МПВО столицы, во всех подразделениях и службах вводилось ночное дежурство, в городе устанавливался режим светомаскировки.

Перед руководством города и штаба МПВО сразу возрос объем одновременно

вставших задач, которые требовалось решать безотлагательно. Это и укрепление формирований и повышение их боеспособности, и мобилизация всего населения и его подготовка к действиям при воздушных налетах, и накопление убежищ и укрытий, и обеспечение противопожарной защиты предприятий и жилых домов, и маскировка объектов и др.



В целях укрепления сил МПВО столицы созданный Государственный комитет обороны своим решением несколько изменил ее оргструктуру. На базе служб и многочисленных участковых команд были сформированы пять аварийно-восстановительных полков и 25 отдельных городских батальонов (по числу районов города). Весь их личный состав переводился на казарменное положение. В оперативном подчинении начальника МПВО города находился также 3-й инженерно-противохимический полк. В результате предпринятых изменений МПВО Москвы стала более подвижной, действенной, приблизилась к войсковой структуре.

Но существовали еще многочисленные объектовые формирования, группы самозащиты в жилом секторе. В газете «Вечерняя Москва» 11 июля 1941 г. было опубликовано «Положение о группах самозащиты жилых домов, учреждений и предприятий», в котором определялись их функции и задачи. После этого различные звенья и подразделения МПВО пополнились десятками тысяч москвичей, и к моменту первого налета вражеской авиации на Москву в городе имелись 5463 группы самозащиты общей численностью 120 тыс. человек. Прибавим к этому еще 13 тыс. пожарных команд в составе 205,2 тыс. бойцов.

Одновременно перед МПВО встала и такая непростая задача: предстояло покрыть огнезащитным составом деревянные конструкции зданий и сооружений. Ведь в то время Москва более чем наполовину состояла из деревянных строений, особенно за Садовым кольцом. И эта задача была своевременно решена. Как и та, что жители должны были в короткий срок затемнить окна своих домов специальной маскировочной бумагой, а на стекла наклеить перекрещивающиеся бумажные полоски.



ИЗ ДОСЬЕ

В августе 1941 г. в Москве побывал американский писатель Э. Колдуэлл. Увидев действия команд МПВО, он был поражен бесстрашием девушек медицинских формирований, спасавших людей из-под развалин. «Какое величие духа! Какая беззаветная жертвенность ради спасения человека!» — сказал он.

В вопросах обучения населения действиям при вражеских налетах стало больше внимания уделяться наглядному показу приемов и способов действий. В парках и скверах города, на бульварах и во дворах жилых домов стали регулярно проводиться тренировки личного состава различных формирований МПВО по правилам обезвреживания зажигательных бомб, оказания помощи пострадавшим и т. д.

Словом, Москва всесторонне и тщательно готовилась к вражескому вторжению с воздуха. Система МПВО города

охватывала все звенья промышленности, коммунально-энергетического хозяйства, образования, здравоохранения. В каждом звене предусматривались соответствующие инженерно-технические мероприятия, направленные на обеспечение бесперебойной работы в экстремальных условиях.

ВОЗДУШНАЯ ТРЕВОГА

21 июля 1941 г. над Москвой спустился дымный вечер. Стрелки часов показывали 22.07, когда по всему городу зазвучали сирены воздушной тревоги. Со стороны Можайска к столице шли четырем эшелонами до 220 вражеских самолетов с целью нанести по ней массированный удар. С наблюдательного поста на крыше Моссовета было видно, как западнее Москвы в небе вспыхивали разрывы снарядов зениток наших частей ПВО, доносился гул канонады. Эшелонированные колонны немецких стервятников были рассеяны, и массированного удара, в общем-то, не получилось. К городу проникли примерно 25 бомбардировщиков, которые сбросили 73 фугасные и около 5 тыс. зажигательных бомб. Налет продолжался более двух часов. В результате в ряде районов были разрушены здания и сооружения, возникли пожары.

К очагам поражения первыми устремились мотоциклисты-разведчики, которые сообщили в штаб МПВО города сведения о характере разрушений. После этого к объектам работ выдвинулись аварийно-спасательные подразделения.

В приказе наркома обороны по поводу первого налета вражеской авиации на Москву, в частности, отмечалось, что возникшие при бомбардировках пожары были быстро ликвидированы энергичными действиями пожарных команд и групп самозащиты.

А вот что вспоминал председатель исполкома Моссовета В.П. Пронин: «На



станции Москва – Белорусская горели вагоны... Там нестерпимая жара, бойцы противопожарных команд ведут борьбу с огнем, одновременно поливая друг друга водой, действуя не щадя своей жизни. Подобный героизм личного состава МПВО способствовал успешной защите Москвы при вражеских налетах».

Также смело и решительно действовали во время вражеских налетов и бойцы всех других подразделений и сформированных МПВО столицы. А такие налеты стали почти ежедневными. Противник стремился во что бы то ни стало захватить Москву и тем самым достичь решающей военно-стратегической цели. И в течение последующего месяца немецкие истребители сбросили на город 615 фугасных и около 77 тыс. зажигательных бомб. Но силы МПВО находились в постоянной готовности и немедленно приступали к выполнению возникающих задач. При этом подчас гибли, однако сознательно шли на риск во имя спасения пострадавших, отставив свой родной город.

СРАЖЕНИЯ ПОД МОСКВОЙ

Фашистские войска, имея превосходство в живой силе и технике, приближались к столице, которая стала прифронтовым городом. 30 сентября 1941 г. началась одна из крупнейших битв Великой Отечественной войны – Московская. Деятельность МПВО значительно осложнилась. Часть ее подразделений ушла на строительство оборонительных сооружений. Часть бойцов в составе шести сформированных стрелковых батальонов отправилась на передовую.

С 20 октября в столице было введено осадное положение: враг приблизился на расстояние 100–120 км от города, а затем

ИЗ ДОСЬЕ

Глава английской военной миссии в СССР генерал Мак-Фарлан рассказывал: «Мне бросилась в глаза дисциплина и организованность, которые проявляет население в часы воздушных тревог. Чувствуется большая сплоченность и собранность москвичей, которыми умело руководит центр по борьбе с воздушными налетами – МПВО». Вероятно, под этим «центром» генерал подразумевал городской штаб МПВО.

на отдельных направлениях еще ближе. В связи с этим участились и налеты вражеской авиации на Москву и сократилось подлетное время для фашистских стервятников, а значит, время укрытия горожан в защитных сооружениях с объявлением воздушной тревоги. А бывало, что бомбы начинали падать сразу же за подачей сигнала «Воздушная тревога».

За месяц осады Москвы, с 21 октября по 20 ноября 1941 г., гитлеровцы совершили 54 налета на город, при этом сбросили 654 фугасные и 19 тыс. зажигательных бомб. Но отважно и энергично действовали бойцы МПВО, все москвичи.

Вообще руководство всей боевой работой МПВО осуществлялось с единого командного пункта, где размещались и начальник МПВО, и весь городской штаб. В отдельном кабинете находилась дикторская, откуда объявлялись воздушная тревога и ее отбой.

Гитлер хвастливо заявлял, что 7 ноября он будет на Красной площади принимать парад своих войск. Парад там действительно состоялся, но только войск нашей Красной армии, которые сразу с площади шли на передовую.

НАША СПРАВКА

Вражеские самолеты бомбили также МОГУЭС, где аварии быстро устранялись силами аварийно-восстановительных полков МПВО и городских батальонов. Были спасены от огня здания Московского государственного университета (МГУ) и Большого театра. Третьяковской галереи и Музея изобразительных искусств имени А.С. Пушкина. Пострадали и здания Московского Кремля, на которые были сброшены 16 фугасных и сотни зажигательных бомб. Но бойцы МПВО не щадили своих жизней ради спасения исторических ценностей. При этом 96 бойцов погибли.

КОНТРАНАСТУПЛЕНИЕ

Оно началось под Москвой 5–6 декабря 1941 г. После этого количество воздушных налетов противника на столицу резко сократилось: например, в январе их было лишь четыре.

Всего за годы войны вражеская авиация осуществила 134 налета на Москву. В них участвовали 8,6 тыс. самолетов, из которых средствами МПВО были сбиты 1392. При этом сигнал воздушной тревоги в столице подавался 141 раз. Фашисты сбросили на город в общей сложности 1610 фугасных и более 110 тыс. зажигательных бомб.

Однако Москву от огня и разрушений, проявляя отвагу и мужество, спасали 650-тысячная армия бойцов сформированных и подразделений МПВО, все москвичи. По сигналу «Воздушная тревога» вслуду – на чердаках и крышах зданий, в подвездах – выставлялись посты, и в случае возгорания в дело вступали противопожарные формирования. За время войны бойцы МПВО потушили совместно с населением города 43,5 тыс. пожаров и возгораний. И вражеская авиация не причинила городу серьезного ущерба, а также больших человеческих жертв: всего погибли при бомбардировках 1235 москвичей и еще 5406 были ранены.

Хотя в результате бомбардировок были и немалые разрушения. Так, на территории 1-го государственного подшипникового завода упало 28 фугасных и сотни зажигательных бомб, однако предприятие продолжало работать, выпускать нужную для военной техники продукцию. Или вот на автозавод были сброшены более 1 тыс. «зажигалок», но они не причинили вреда. Успешно справлялись с такими же небесными «подарками» формирования МПВО заводов «Красный пролетарий», «Динамо», «Серп и молот» и др.

ВОССТАНОВИТЕЛЬНЫЕ РАБОТЫ

В организации защиты населения, ликвидации последствий вражеских бомбардировок, обеспечения бесперебойной работы предприятий активное участие принимали, конечно, организаторы всех мероприятий – штабы МПВО всех уровней во главе с городским штабом. Опыт их работы заслуживает внимания и изучения и в наши дни.

Взять те же добровольные группы моторазведчиков, которые действовали при городском штабе и о которых уже говорилось ранее. В состав этих групп входили работники предприятий, научные сотрудники и др., не подлежавшие призыву в армию. Разведывания мотоциклистов ускоряли начало проведения спасательных и неотложных аварийно-восстановительных работ в очагах поражения.

Большое значение имела специализация формирования МПВО. К примеру, в аварийно-восстановительные входили специалисты строительных профессий – каменщики и плотники, штукатуры и сантехники, электрики и др. Возглавляли такие формирования крупные инженеры, специалисты, хорошо знающие городское коммунально-энергетическое хозяйство, умеющие ликвидировать любую аварию.

Важную работу выполняли так называемые стекловые команды. Они на грузовиках прибывали к очагам поражения и быстро вставляли выбитые стекла в окнах домов (ведь шел осенне-зимний период) либо временно забили их фанерой, картоном и т. п.

Служба энергоснабжения МПВО первоочередное внимание уделяла бесперебойному электроснабжению основных промпредприятий, объектов связи, водопроводных станций, хлебозаводов. На критический случай были созданы мини-пекарни.

Наконец, нельзя не сказать о большой работе, которая была выполнена по маскировке наиболее важных объектов, в том числе Кремля и др. Проектировались и строились ложные объекты. Все эти работы проводились по единому замыслу, с участием опытных архитекторов. И они, вероятно, стоили того, ибо на ложные объекты фашистские стервятники сбросили почти треть часть всех бомб, которые предназначались нашей столице.



КСТАТИ

Довольно интересен, думается, и такой факт: для ускорения эвакуации малолетних детей по сигналу «Воздушная тревога» в защитные сооружения за детскими учреждениями были закреплены бойцы городских батальонов МПВО. По тревоге они как можно быстрее прибывали в сад-ясли, подхватывали детей и переносили в убежища, а после отбоя тревоги несли их обратно.

ГЕРОИЧЕСКИЙ ПОДВИГ

Безусловно, личный состав МПВО Москвы внес неоспоримый вклад в дело ее защиты от воздушных атак противника. И не только, ибо не было ни одного направления деятельности, где бы ни принимали участия бойцы и командиры МПВО. В том числе, безусловно, и в восстановительных работах. В Москве ими были восстановлены более 100 разрушенных школ, больниц, детсадов, отремонтированы Театр имени Е. Вахтангова, Библиотека имени В.И. Ленина, здание МГУ (на ул. Моховой), Большой театр, Манеж, а также ряд систем коммунального хозяйства.



родского коммунального хозяйства. И все подразделения и формирования МПВО действовали грамотно и оперативно.

Опыт Москвы еще раз подтвердил правильность принципов организации местной противовоздушной обороны, разработанных в довоенное время. Оправданным было создание уже во время войны аварийно-восстановительных полков и отдельных городских батальонов, которые составляли основу сил МПВО города.

«Ратный подвиг совершили москвичи в то суровое время, спасая людей, свои дома и предприятия, родной город, – вспоминал начальник инженерного отдела штаба МПВО Москвы в годы войны Ю.Ю. Каммерер. – Они сражались с бомбами, пожарами, разрушениями, причем в условиях холода, лимита на электроэнергию... А как питались...»

Безусловно, Москва – город ратной славы. Но насколько странным представляется тот факт, что почетное звание Города-героя столица получила лишь спустя 20 лет после Великой Победы – 8 мая 1965 г. А в 1977 г. на Дорогомилковской заставе был открыт обелиск «Москва – город-герой». С декабря 1966 г. у Кремлевской стены в Александровском саду находится Могила Неизвестного солдата, над которой с 8 мая 1967 г. горит Вечный огонь Славы. В 1995 г. на Поклонной горе сооружен мемориальный комплекс Победы в Великой Отечественной войне. Можно считать, что этот комплекс – памятник Народу-Победителю!

Подготовил Иван Алексеев, наш корреспондент (по литературным источникам). Фото из открытых источников

Юрий Бранников, ст. науч. сотрудник ВНИИ ГОЧС МЧС России, действительный государственный советник РФ 2-го класса. Фото из архива редакции

ПРОДВИЖЕНИЕ В ГЛУБЬ КОНТИНЕНТА

Апрель 1994 г. вошел в историю МЧС России как начало одной из крупнейших и результативных международных гуманитарных операций по всесторонней помощи народу Руанды. Тот проект заложил основы целому направлению деятельности министерства, в том числе по содействию нашей страной развитию аграрно-индустриального комплекса Африки.

Двумя резолюциями Совбеза Организации Объединенных Наций (ООН) от 5 октября 1993 г. и от 4 апреля 1994 г. было определено, что обстановка в гуманитарной сфере Центрально-Африканского региона, включая районы Танзании, Заира и Бурунди, примыкающие к Руанде, где разразился масштабный геноцид, представляла собой на тот период «острый и исключительно сложный кризис, с которым столкнулось международное сообщество». Срочно требовалось принять обширный пакет решений по его преодолению.

Незамедлительно ООН создала фонд помощи и выступила с обращением к ведущим странам мира. Цель была предельно проста – содействовать безопасности и защите беженцев, которых за пределами Руанды было уже более 2 млн человек. На их родине народности тутси и бхуту ежедневно несли громадные потери, но продолжали убивать в междоусобном конфликте мирных граждан не только своей страны, но и других государств. К тому же в регионе население гибло от голода.

Запрос ООН о срочной помощи Руанде поступил в МЧС России 26 апреля 1994 г. И уже через две недели 10 мая на основании межправительственного соглашения от 25 декабря 1993 г. между нашим чрезвычайным ведомством и Управлением Верховного комиссара ООН по делам беженцев был подписан меморандум о планах выдвигания в Африку сил Российского гуманитарного корпуса и их финансовой поддержке.

Оперативно загрузили в два Ан-124, выделенных Минобороны РФ, отряд КамАЗов из состава корпуса. И первый автотранспортный отряд МЧС Рос-



сии прибыл в столицу Танзании – город Дар-эс-Салам – 21 мая. Далее предстоял марш протяженностью 1,2 тыс. км. Путь пролегал по песчаным просторам, бездорожью, через национальный парк Серенгети и южную часть острова Виктория, добраться до которой можно было на пароме. И сразу после прибытия к лагерю беженцев «Бенако» началась ежедневная работа по доставке продовольствия – риса и воды – для 300 тыс. руандийцев.

К 10 июня автотранспортная группировка была доведена до 35 КамАЗов, чрезвычайным ведомством и Управлением Верховного комиссара ООН по делам беженцев был подписан меморандум о планах выдвигания в Африку сил Российского гуманитарного корпуса и их финансовой поддержке.

Это была для нас первая наиболее сложная и очень рискованная миссия чрезвычайного гуманитарного реагирова-

ния. Далее пришлось срочно доставлять самолетами МЧС России грузы помощи для лагерей руандийских беженцев в Восточном Заире (Конго), а также выполнять другие актуальные задачи оперативного реагирования во взаимодействии с ООН и гуманитарными силами других государств.

Те первые месяцы работы автотранспортных отрядов МЧС России выявили высокие риски для нашего персонала. Тогда по горячим следам было принято комплексное решение в формате содействия международному развитию (СМР) – обучить местных танзанийских водителей и управленцев, после чего передать им в дар российские КамАЗы и пополнить запасы ремонтных комплектов. Тем самым наше министерство содействовало решению в тот период главных задач чрезвычайного реагирования по спасению беженцев. И только в сентябре персонал МЧС России был поэтапно возвращен на Родину.



На практике узнав подробности развернувшейся трагедии в Руанде и взвесив варианты мер по примирению сторон, наши эксперты понимали, что этому государству необходимы поступательные шаги срочного развития, включая демилитаризацию. Основой этого процесса могла стать, в частности, поддержка автотранспортного потенциала страны за счет подготовки местных водителей и техников. Идея была доложена главе нашего чрезвычайного ведомства Сергею Шойгу, который не замедлил дать указание – «Автошколе быть!». Финансирование шло по линии ООН, а также от России и Норвегии, как это вытекало из требований формата СМР.

К концу 1995 г. в аэропорт руандийской столицы – город Кигали – стали доставляться КамАЗы и МАЗы, соответствующее учебное оборудование. Началась подготовка необходимых договоренностей, проектов других документов. Территории под автошколу, под механические мастерские и полигон выделили вблизи

города Кавуму. И в 1996 г. был проведен первый набор слушателей в новую школу. Совместно с прибывшими преподавателями из России отработали систему и режим занятий.

25 августа 1997 г. в столицу Руанды прибыла делегация МЧС России. Глава ведомства Сергей Шойгу и министр по делам молодежи Руанды Ж. Биозагара подписали межправительственное российско-руандийское соглашение по вопросам СМР. Тогда же состоялось официальное открытие автошколы. Ее первыми выпускниками были сразу 400 специалистов – довольно крупный отряд руандийцев, знания и навыки которых были необходимы для развития народного хозяйства страны.

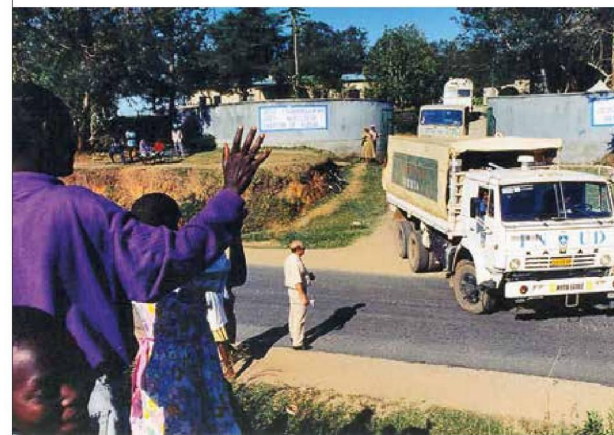
Успех проекта «Автошкола» был высоко оценен ООН. Так, в марте 1998 г. состоялось решение о включении КамАЗа в перечень экспортных товаров по линии ООН в качестве приоритета.

Однако останавливаться на реализации одного проекта развития, учитывая

потребности обновленного государства в центре Африки, было бы неправильно. И российско-руандийские оперативные, но содержательные консультации привели к открытию на той же базе Политехнического центра. Подготовка в нем охватывала уже семь специальностей, и к 2000 г. центр выпустил 1,2 тыс. специалистов разных технических профилей. Кроме того, по методикам МЧС России здесь же подготовили и первый поисково-спасательный отряд Руанды.

Оценив деятельность российской стороны в Руанде, ООН и ее структуры ВПП, УВКБ и ОЭСР, а также руандийские коллеги стали расширять и список проектов для реализации в формате СМР. Особенно остро в тот период стояли вопросы поставки в регион тракторов, различного сельскохозяйственного инвентаря, строительства дорог. Однако эти планы уже серьезно выходили за рамки ответственности и оперативных задач, возложенных на МЧС России и решаемых его специалистами.

Какие же выводы можно сделать из тех первых крупных международных гуманитарных акций МЧС России? Во-первых, следует профессионально учитывать перечень рисков каждой страны. Во-вторых, ориентиром в гуманитарных операциях должен служить мировой опыт, включая Российскую Федерацию, которая занимает одно из ведущих мест в этом отношении. В частности, проекты «Автошкола» и «Политехнический центр» могут и сегодня стать для ряда стран Восточной Африки эффективными предложениями в области обучения, например, пожарно-спасательному делу или другим востребованным в этом регионе специальностям. Это послужит делу снижения рисков катастроф и бедствий на их территориях, а также решению аграрных проектов для выхода из зоны бедности и голода.



ОРГАНИЗАЦИЯ ЗАЩИТЫ ОТ НАВОДНЕНИЙ В США

Считается, что в США создана одна из лучших систем защиты от наводнений. Тем не менее до 30-х гг. XX в. контроль за наводнениями и защита от них в стране в основном осуществлялись за счет устройства больших насыпей вдоль берегов рек.

После наводнения 1927 г., когда насыпи вдоль реки Миссисипи были разрушены, инженеры выдвинули предложение строить большие плотины в верхнем течении рек, чтобы таким путем сдерживать пики наводнений. На примере возведения плотины Гувера было продемонстрировано, что инженеры могут построить массивные сооружения для удерживания огромных водных потоков главных рек.

В период 30–40-х гг. правительство страны профинансировало строительство больших плотин в целях уменьшения мощности потока рек за счет контрольного выпуска скапливающихся в водохранилищах масс через водослив до неопасного уровня.

Наиболее авторитетной организацией, занимающейся проблемами защиты населения и территорий от водных катаклизмов, является Корпус военных инженеров армии США. Он ведет строительство плотин, изучает возможности контроля и управления наводнениями, разрабатывает системы их предупреждения и оповещения населения. Корпус включает в себя более 34 тыс. человек военных и гражданских специалистов, посвятивших себя делу защиты инфраструктуры страны. И одна из основных задач инженеров армии США – проектирование и строительство систем защиты от наводнений. Например, Инженерный корпус армии США выполняет задачу – держать под контролем реку Миссисипи. Сегодня инженеры объединены ответственны за все – от предотвращения наводнений до обеспечения навигации и нормальной работы гаваней и портов.

До 70-х гг. прошлого века в США шло интенсивное строительство противопаводковых водохранилищ. Затем там пере-



ключились на применение неинженерных (неструктурных) методов. Сейчас в стране имеются 2,5 тыс. водохранилищ, которыми затоплено 2 млн га территорий, но защищено 5,2 млн га. Скажем, на реке Миссури целый каскад водохранилищ (более 100). А в нижнем течении Миссисипи создана система инженерной защиты от наводнений, состоящая из дамб обвалования, отводных каналов и противопаводковых накопительных резервуаров, проведенные русловыпрямительные работы.

Для защиты от морских нагонных паводков возводятся дамбы из валунов,

бетонных блоков и искусственных дон. Таким путем обеспечена защита 23% из 1,8 тыс. км восточного побережья.

Чтобы предотвратить наводнения в стране и снизить их масштабы, широко используются надувные плотины, которые представляют собой длинные, цилиндрические, гибкие конструкции, крепящиеся анкерным способом на бетонном основании или опоре. Производители гарантируют этим изделиям 30-летнюю жизнь. Современные надувные плотины легко устанавливаются, не требуют сложного обслуживания, не корродируют и не нуждаются в окраске, они могут эксплуатироваться при экстремальных температурах и в суровых условиях. Обычно они наполняются воздухом от подсоединенной компрессорной системы и могут быть надуты или спущены за один-два часа. В некоторых случаях они могут наполняться также водой или водой и воздухом.



Надувные плотины используются: для увеличения высоты существующих плотин или водосливов; образования рекреационных водоемов; хранения воды; орошения или отвода грунтовых вод; контроля воды в гидроэнергетике или предотвращения обратного течения реки по причине высокой приливной воды и др. Иногда их задействуют в целях контроля наводнений. В этих случаях из них временно спускают воздух, позволяя потоку воды перетекать через плотину, предотвращая скопление воды выше по течению реки.

Обычно такие плотины имеют высоту менее 4,8 м, длину до 120 м и толщину оболочки от 1 до 2,5 см. Их изготавливают из специальной резины, армированной нейлоном. Специалисты по водо- или воздухонаполняемому резиновому полотну утверждают, что они равноценны по своим эксплуатационным свойствам обычным насыпным или заанкериваемым плотинам, но стоят намного дешевле.

Резиновые трубы в спущенном состоянии можно легко транспортировать и быстро доставлять в нужное место. Важно и то, что они могут многократно использоваться, а в сложном виде храниться, занимая небольшое пространство. В местах, подверженных частым паводкам, жители могут держать специальные резиновые барьеры у себя дома и надувать их при угрозе подтопления. По крайней мере, это намного легче и проще, чем защищаться мешками с песком.

Для защиты городов (в условиях ухудшенной инфильтрации) создаются водозаборы – иногда с комбинированной системой ливневой канализации и накопительными водохранилищами в каменных карьерах и туннелях. Где-то, напри-



мер, в Лос-Анджелесе, применяются также насосные станции для откачки воды.

Между 1960 и 1985 гг. из федерального бюджета США на борьбу с наводнениями было потрачено 38 млрд долларов – в первую очередь на проведение инженерных работ, таких как строительство крупных плотин. В то же время средний ежегодный ущерб от наводнений продолжал увеличиваться. За указанный период он вырос более чем в два раза.

Инженерный корпус армии США считает, что построенные им плотины и дамбы общей протяженностью более 15 тыс. км, начиная с 1928 г. позволили предотвратить ущерб от наводнений в размере 387 млрд долларов. Однако при этом не учитывалось, что после строительства защитных сооружений начали застраиваться территории, которые хоть и в редких случаях – при катастрофических наводнениях – все-таки уходили под воду. В результате это приводило к значительным потерям.

После наводнения, произошедшего в 1993 г., состоялись слушания в Конгрессе США, где выяснилось, что защитные плотины и дамбы могут усиливать тяжесть последствий паводков. Поэтому Инженерному корпусу было рекомендовано рассмотреть возможность использования не только инженерных, но и других вариан-

тов управления наводнениями, в частности, таких, как восстановление водно-болотных угодий, ограничение хозяйственно-освоения пойм, устранение причин для перевода водно-болотных угодий в пахотные земли и т. д.

И в США в ряде штатов (Южная Дакота, Иллинойс, Миссури, Калифорния) местные власти уже активно реализуют такие меры для борьбы с наводнениями.

Из последствий катастрофических затоплений на территориях страны американские власти сделали следующие общие выводы.

1. Необходим реальный план эвакуации населения крупных городов не только на военное время.
2. Для оказания своевременной помощи пострадавшим важна согласованность действий властей всех уровней.
3. Следует обеспечить жизнедеятельность населения в зоне ЧС.
4. Важно организовать устойчивое управление в зоне ЧС, чтобы с выходом из строя электросетей в зонах бедствия не пропала связь.
5. Двеспособность спасательных служб должна быть на уровне.
6. Крайне велика роль государства. Сколь бы ни была развита самоорганизация общества, именно государство является главным механизмом сохранения тонкого слоя цивилизации. А потому сила государства, собственно, и определяется его способностью поддерживать общественную систему, не допуская критических сбоев, того, чтобы жизнь людей превращалась в ад.

(По материалам научно-методического труда «Катастрофическое наводнение... Уроки и выводы»). Фото из открытых источников

У КАРТЫ

СОЛИДАРНОСТЬ

ПАРТНЕРСТВО

СОТРУДНИЧЕСТВО

СОЧИ



ПРЕДСТАВИТЕЛИ БОЛЕЕ ЧЕМ ДЕСЯТИ СТРАН СОБРАЛИСЬ НА МЕЖДУНАРОДНУЮ КОНФЕРЕНЦИЮ СПАСАТЕЛЕЙ

Мероприятие было приурочено к 25-летию Южного регионального поисково-спасательного отряда (ЮРПОС) МЧС России. В конференции приняли участие начальники всех региональных поисково-спасательных отрядов МЧС России, руководители спасательных и пожарных формирований из Австрии, Германии, Финляндии, Франции, Швейцарии, Абхазии, Азербайджана, Беларуси, Южной Осетии, а также представители Российско-Армянского центра гуманитарного реагирования и Российско-Сербского гуманитарного центра.

В рамках конференции прошла показательная тренировка с применением аварийно-спасательной техники, в ходе которой спасатели провели поисково-спасательные работы в районе землетрясения. При этом были продемонстрированы эвакуация людей из поврежденных зданий, беспарашютное десантирование спасателей и кинематическое расчистка с борта вертолета, поиск пострадавших на месте ЧС и их деблокировка.

Теоретическая часть конференции была посвящена обсуждению принципов ра-



боты в различных странах, вопросов развития технологий ведения спасательных работ в горно-лесной местности и на акватории моря.

Затем гостям ЮРПОС МЧС России показали уникальные образцы современной техники: автомобили для тушения возгораний и спасения людей в тоннелях, комплекс управления воздушными потоками

в различных странах, вопросов развития технологий ведения спасательных работ в горно-лесной местности и на акватории моря. Иностранная делегация посетила Южный конно-кинологический спасательный центр МЧС России и 19-ю пожарно-спасательную часть по охране Олимпийского парка. Особенно заинтересовала их организация работы местного Центра управления в кризисных ситуациях.

МИНСК – МОСКВА

РАБОТА ПО РЕАБИЛИТАЦИИ РАДИОАКТИВНО ЗАГРЯЗНЕННЫХ ПРИГРАНИЧНЫХ ТЕРРИТОРИЙ РАЗВЕРНУТА В РАМКАХ СОЮЗНОГО ГОСУДАРСТВА

В ходе заседания Координационного совета по взаимодействию России и Беларуси в вопросах радиационной безопасности приграничных земель, проходившего в режиме видеоконференции, заместитель главы МЧС России Павел Барышев проконтролировал выполнение Программы совместной деятельности двух стран по защите населения и реабилитации территорий, пострадавших в результате катастрофы на ЧАЭС (далее – Программа).

Утвержденная постановлением Совета министров Союзного государства в августе 2019 г., Программа предполагает реализовать до 2022 г. целый комплекс мероприятий, направленных на совершенствование системы радиационной безопасности населения, аграрного производства и на возврат радиоактивно загрязненных территорий Союзного государства к нормальной жизнедеятельности.

ХИМКИ

XXX МЕЖДУНАРОДНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ «ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ. СПАСЕНИЕ. ПОМОЩЬ» ПРОШЛА В НЕСТАНДАРТНОМ ФОРМАТЕ

Это традиционное мероприятие, организуемое Академией гражданской защиты МЧС России, было посвящено 30-летию министерства. Особенностью его стало то, что в связи со сложившейся в настоящее время эпидемиологической ситуацией научно-практическую конференцию было решено провести в режиме веб-конференции.

В ходе обсуждения поднимались вопросы развития системы ГО, оснащения подразделений МЧС, работы в Арктической зоне, совершенствования системы информирования населения и др.

Кроме того, в рамках конференции в Институте развития МЧС России была организована работа секции «Проблемные вопросы организации дополнительного профессионального образования в области гражданской обороны и защиты от ЧС». При этом слушатели курсов повышения квалификации могли принять очное участие в мероприятии.

МИРА

СОЛИДАРНОСТЬ

ПАРТНЕРСТВО

СОТРУДНИЧЕСТВО

ЕВРОСОЮЗ



ЕВРОПА ВВЕЛА 30-ДНЕВНЫЙ ЗАПРЕТ НА ВЪЕЗД ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН НА СВОЮ ТЕРРИТОРИЮ ИЗ-ЗА КОРОНАВИРУСА

Ситуация с эпидемией COVID-19 себя пока не исчерпала, однако некоторые, связанные с ней, предварительные итоги можно подвести уже сейчас.

Собственно, главный вывод один – человечество в целом оказалось не вполне готово к глобальным вызовам такого масштаба. Не готово ни на бытовом уровне, ни на уровне работодателей, правительств и государств.

Возможно, раньше, когда условия были куда более суровыми, эта готовность была выше, но в настоящее время все мы как-то расслабились и потеряли бдительность.

Пандемия коронавируса быстро выявила дилетантство и некомпетентность. Она застала мир врасплох и теперь выявляет основные слабости, где бы они ни были. Кризис продемонстрировал всем, что мы живем в глубоко взаимосвязанном мире. И если эпидемия имеет какую-либо положительную сторону, так это возможность давно назревшего пересмотра характера международного взаимодействия государств и необходимости глобального сотрудничества.

В ходе эпидемии COVID-19 человечество может серьезно пострадать вследствие того, что:

- не имеет даже тонюсенькой прослойки населения со специфическим иммунитетом;
- в структуре заболеваемости относительно высока (около 15 %) доля тяжелых клинических форм с вирусной пневмонией, а 4–5 % зарегистрированных случаев (возрастные пациенты с тяжелыми сопутствующими заболеваниями) требуют реанимации;
- быстро нарастающие вспышки способны вызывать коллапс местных систем здравоохранения;
- против коронавируса не существует вакцины и высокоэффективных протоколов лечения;
- избыточная паника парализует многие экономические секторы, а в итоге же здравоохранение не получит необходимого финансирования.

Количество случаев заболевания в отдельных странах по состоянию на 26.03.2020

Общее число зараженных: 476 300
Число зараженных стран: 178

Число погибших: 21 443
Число вылечившихся: 110 522

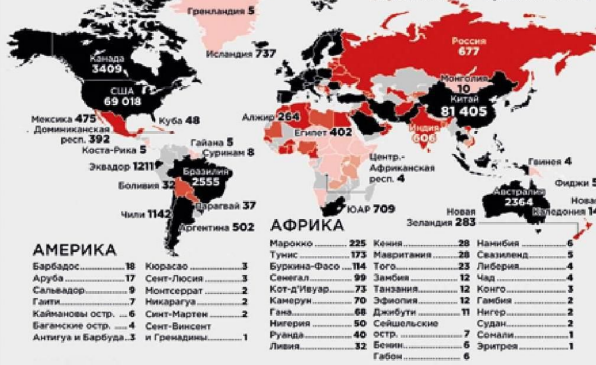
Страны, где число заболевших менее 10 чел. Страны, где число заболевших от 11 до 20 чел. Страны, где число заболевших от 21 до 50 чел. Страны, где число заболевших от 51 до 500 чел. Страны, где число заболевших 501 чел. и более

ЕВРОПА

| | | | | | |
|----------------|--------|----------------|------|----------------------|-----|
| Италия | 74 386 | Люксембург | 1333 | Украина | 156 |
| Испания | 49 818 | Польша | 1091 | Молдова | 149 |
| Германия | 41 192 | Румыния | 908 | Азербайджан | 93 |
| Франция | 25 233 | Финляндия | 880 | Беларусь | 86 |
| Швейцария | 10 897 | Греция | 821 | Грузия | 75 |
| Великобритания | 9529 | Словения | 528 | Черногория | 52 |
| Нидерланды | 6412 | Хорватия | 442 | Лихтенштейн | 31 |
| Австрия | 5560 | Эстония | 404 | Монако | 27 |
| Бельгия | 4937 | Сербия | 303 | Гибралтар | 26 |
| Норвегия | 3077 | Армения | 266 | Ал-Аф-Мин | 23 |
| Португалия | 2995 | Латвия | 255 | Гернси | 23 |
| Швеция | 2510 | Латвия | 221 | Джерси | 18 |
| Турция | 2433 | Сан-Марино | 208 | Ватикан | 4 |
| Дания | 1713 | Андорра | 188 | Босния и Герцеговина | 2 |
| Ирландия | 1564 | Сев. Македония | 177 | | |
| Чехия | 1497 | | | | |

АЗИЯ

| | | | |
|-----------|--------|-----------------------|-----|
| Иран | 27 077 | Кувейт | 195 |
| Юж. Корея | 9241 | Иордания | 153 |
| Израиль | 2070 | Вьетнам | 148 |
| Япония | 2014 | ОАЭ | 140 |
| Малайзия | 1796 | Шри-Ланка | 102 |
| Пакистан | 1090 | Оман | 99 |
| Таиланд | 1045 | Камбоджа | 93 |
| Судан | 900 | Афганистан | 73 |
| Индонезия | 790 | Узбекистан | 60 |
| Филиппины | 636 | Киргизия | 44 |
| Сингапур | 631 | Бангладеш | 39 |
| Катар | 537 | Мacao | 31 |
| Бахрейн | 419 | Французская Полинезия | 25 |
| Гонконг | 411 | Мальдивы | 13 |
| Ливан | 333 | Непал | 3 |
| Ирак | 316 | | |
| Тайвань | 235 | Бутан | 2 |



БРАЗЗАВИЛЬ САМОЛЕТ ИЛ-76 МЧС РОССИИ ДОСТАВИЛ ГУМАНИТАРНУЮ ПОМОЩЬ ЖИТЕЛЯМ КОНГО

Борт чрезвычайного ведомства поставил в эту страну 35 т различного груза, в том числе палатки, одеяла, продукты питания.

Тем временем в рамках гуманитарного содействия Россия передала свои отечественные тест-системы для выявления заразившихся коронавирусом в тринадцать стран ближнего и дальнего зарубежья. Помимо бывших республик СССР, среди них оказались также Иран, Корейская Народно-Демократическая Республика и Монголия. В частно-

сти, главе Минздрава Монголии Ламжав Бямбасурен продемонстрировали работу пункта пропуска, организованного в московском аэропорту Шереметьево.

Как стало известно, с помощью российских тестов коронавирус уже был выявлен в Армении, Белоруссии, Киргизии и Узбекистане.

Более 100 тыс. исследований по выявлению коронавируса могут провести страны ЕАЭС с помощью переданных им нашей страной тест-систем.

ЧИТАЙТЕ В МАЙСКОМ НОМЕРЕ «ГРАЖДАНСКОЙ ЗАЩИТЫ»



НАШИ ИНТЕРВЬЮ
ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ
 СТАТС-СЕКРЕТАРЬ – ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА АЛЕКСЕЙ СЕРКО
 О ЗАКОНОТВОРЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ВЕДОМСТВА.

НАУЧНАЯ КАФЕДРА
ТЕРРИТОРИАЛЬНАЯ ОБОРОНА
 КАК ОБЕСПЕЧИТЬ БЕЗОПАСНОСТЬ ОБЪЕКТОВ СИЛАМИ МЧС РОССИИ
 В ПЕРИОД ВОЕННОГО ПОЛОЖЕНИЯ.

К 75-ЛЕТИЮ ПОБЕДЫ
БОЕЦ ОТРЯДА ОСОБОГО НАЗНАЧЕНИЯ
 СТОЙКИЙ И БЕССТРАШНЫЙ ВИКТОР ЧЕРНЯЕВ МУЖЕСТВЕННО ЗАЩИЩАЛ
 РОДИНУ В СОСТАВЕ МОЛОДЕЖНОГО ПОЛКА МПВО.



МЫ ПЕРВЫМИ ПРИХОДИМ НА ПОМОЩЬ



ЦЕНТРАЛЬНОЕ ИЗДАНИЕ МЧС РОССИИ

**гражданская
защита**
 НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКИЙ
 И МЕТОДИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ

УЧРЕДИТЕЛЬ
 Министерство
 Российской Федерации
 по делам гражданской
 обороны, чрезвычайным
 ситуациям и ликвидации
 последствий стихийных
 бедствий

ИЗДАТЕЛЬ
 Федеральное
 автономное учреждение
 «Информационный
 центр Общероссийский
 комплексной системы
 информирования
 и оповещения населения
 в местах массового
 пребывания людей»

121357, г. Москва, ул. Ватутина, 1
 тел.: (495) 400-94-87 (доб. 5112),
 okision-112@mail.ru

Главный редактор
**Дмитриев
 Евгений Аристархович**

РЕДАКЦИЯ
 Алексеев И.Е.
 Куляков С.А.
 Орлова Г.Н.
 Терновская Е.С.

121352, г. Москва,
 ул. Давыдовская, 7
 тел.: (499) 995-59-99 (доб. 5109)
 gz-jurnal@yandex.ru

Отпечатано ООО «Красногорская типография»
 Адрес: 143405, Московская область, г. Красногорск,
 Коммунальный квартал, д. 2

При использовании материалов номера обязательна ссылка на журнал «Гражданская защита»
 Мнение редакции может не совпадать с мнением интервьюируемых лиц и авторов
 Ответственность за содержание рекламных материалов несет рекламодатель

ПОДПИСКА И РЕКЛАМА
 тел.: (499) 995-59-99 (доб. 5116)
 mchs_podpiska@ic-okision.ru

Подписывайтесь на журнал
 в почтовых отделениях
 по индексам:
 «Роспечать» **73073, 72223**,
 «Почта России» **П6164**,
 «Пресса России» **E11206**,
E43367, а также через
 подписные агентства
 «Урал-Пресс», «Руспресс»,
 «Прессинформ»

№ 4 (536) апрель 2020 г.
 Общий тираж: 11 250 экз.
 Цена свободная

Журнал зарегистрирован
 Федеральной службой
 по надзору в сфере
 связи, информационных
 технологий
 и массовых коммуникаций.
 Свидетельство
 о регистрации
 ПИ № ФС77-67927
 от 6.12.2016 г.

гражданская защита

gz.mchsmedia.ru



ЦЕНТРАЛЬНОЕ ИЗДАНИЕ МЧС РОССИИ
 ИЗДАЕТСЯ С 1956 г.

тел.: 8-499-995-59-99 (доб. 5109)

e-mail: gz-jurnal@yandex.ru



ПОДПИСНЫЕ ИНДЕКСЫ

ЧИТАЙ
ЧРЕЗВЫЧАЙНУЮ
ПРЕССУ В ДЕНЬ
ПОДПИСАНИЯ
НОМЕРА
В ПЕЧАТЬ!

ПОДПИШИСЬ,
НЕ ВЫХОДЯ ИЗ ДОМА!

Возможно оформить подписку
через интернет на печатную или
электронную версию печатных
изданий



Пресса МЧС России

Оформи подписку **на 2020 год**
на ведомственные издания МЧС России
в любом почтовом отделении
по каталогам:



АО «Почта России»
«Подписные издания»
www.podpiska.pochta.ru

П4168 – «Спасатель МЧС России»
П4165 – «Пожарное дело»
П4164 – «Гражданская защита»
П4167 – «Основы безопасности жизнедеятельности»



Агентства Роспечать
«Газеты. Журналы»
www.press.rosput.ru

35802 – «Спасатель МЧС России»
70747 – «Пожарное дело»
73073 – «Гражданская защита»
48909 – «Основы безопасности жизнедеятельности»



«Пресса России»
www.akc.ru

29216 – «Спасатель МЧС России»
83786 – «Пожарное дело»
11206 – «Гражданская защита»
43735 – «Основы безопасности жизнедеятельности»

33058 – Комплект из трех изданий
«Пожарное дело»
«Гражданская защита»
«Основы безопасности жизнедеятельности»



«Урал-Пресс»
www.ural-press.ru

**ПРАКТИЧЕСКИЕ
РЕКОМЕНДАЦИИ,
МЕТОДИЧЕСКИЕ
РАЗРАБОТКИ, СОВЕТЫ
ПО ТЕМЕ БЕЗОПАСНОСТИ
ЖИЗНЕОБЕСПЕЧЕНИЯ**

Подписка на электронные версии
печатных изданий в агентствах



✓ Агентство «Книга Сервис»
www.akc.ru



✓ Агентство «Пресса.Ру»
www.pressa.ru



+7 499 995 59 99
доб. 5116

mchs_podpiska@ic-oksion.ru