НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКИЙ И МЕТОДИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ

ГРАЖДАНСКАЯ ЗАЩИТА

№ 11 (543) 2020

ЦЕНТРАЛЬНОЕ ИЗДАНИЕ МЧС РОССИИ

ISSN 0869-5881

ГРАЖДАНСКАЯ ЗАЩИТА | ноябрь 2020

СОВРЕМЕННЫЕ МЕТОДИКИ СПАСАТЕЛЬНЫХ ОПЕРАЦИЙ

ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ УПРАВЛЕНИЯ РСЧС

В БОРЬБЕ С ОГНЕННОЙ СТИХИЕЙ

30 лет МЧС России

МЧС России

★ Регулярно очищайте обогреватель от пыли

★ Электрообогреватели оказывают большую нагрузку на электросеть дома

Следите за техническим состоянием прибора

★ Изучите инструкцию по эксплуатации

★ НЕ прикасайтесь к включенному обогревателю мокрыми руками

БЕЗОПАСНОЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ЭЛЕКТРООБОГРЕВАТЕЛЕЙ

В случае возгорания
ОБЕСТОЧЬТЕ ПРИБОР

★ Не оставляйте обогреватель включенным на ночь и в ваше отсутствие

★ Устанавливайте обогреватель в безопасном месте, далеко от легковоспламеняющихся веществ и газовых баллонов

гражданская
защита

НАГРАЖДЕН МЕДАЛЬЮ МОГО 01.03.1999 г.
ЛАУРЕАТ ФЕСТИВАЛЯ «СОЗВЕЗДИЕ МУЖЕСТВА»

НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКИЙ И МЕТОДИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ. ИЗДАЕТСЯ С 1956 Г.

Центральное издание Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий

№ 11 2020 г.

«Связь времен» – такое название получил мемориальный комплекс, торжественное открытие которого в Академии гражданской защиты МЧС России было приурочено к 88-й годовщине образования гражданской обороны. Монумент из бронзы и гранита символизирует преемственность местной противовоздушной обороны, Гражданской обороны СССР и МЧС России, а также разных поколений – участников войны и их потомков.

Мемориал создан в ознаменование 75-летия Победы в Великой Отечественной войне, а также 30-летия со дня образования МЧС России. Символизируют эти даты имена двух легендарных личностей – Маршала Советского Союза, дважды Героя Советского Союза, начальника Гражданской обороны СССР Василия Чуйкова и участника Великой Отечественной войны, заместителя начальника Гражданской обороны СССР, члена Военного совета войск гражданской обороны, члена коллегии МЧС России и военного совета спасательных воинских формирований министерства, председателя Центрального совета ветеранов чрезвычайного ведомства Дмитрия Михайлика. Их скульптуры и стали смысловым центром всего мемориала.

Открывая его, заместитель главы МЧС России Павел Барышев выразил уверенность в том, что монумент будет служить для всех напоминанием о славных подвигах и великих поступках Василия Чуйкова и Дмитрия Михайлика. «Василий Иванович Чуйков был основателем советской системы гражданской обороны», – отметил он. А кавалер тринадцати орденов Дмитрий Иванович Михайлик 16 лет возглавлял Центральную аттестационную комиссию АГЗ МЧС России. Из его рук свои путевки в жизнь получили более 5 тыс. выпускников.

В торжественной церемонии открытия памятника принимали участие внук Маршала Советского Союза В.И. Чуйкова Василий Чуйков и дочь Дмитрия Михайлика Галина Кислова.

Большую помощь в создании мемориального комплекса оказал Промсвязьбанк. «Память о героях и о жертвах, принесенных ради великой Победы, важна для каждого из нас. Это напоминание всем нам, что нет более важной цели, чем защита нашей Родины, жизни и здоровья наших граждан. А это то, чем сотрудники МЧС занимаются ежедневно, несмотря на мирное время», – так прокомментировал это участие руководитель блока регионального бизнеса ПСБ Сергей Платонов. Он также сказал: «Мы заключили договор о комплексном сотрудничестве с Академией гражданской защиты. В планах – долгосрочное и плодотворное сотрудничество со всеми структурами МЧС России».

Председатель Общероссийской общественной организации ветеранов органов управления по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и пожарной охраны Шамсутдин Дагиров выразил уверенность в том, что этот день войдет в историю академии. «2020 год указом Президента Российской Федерации объявлен Годом памяти и славы, – отметил он. – К великому сожалению, города и страны Европы, которые освобождал наш солдат от немецко-фашистской нечисти, сегодня рушат памятники людям, давшим им свободу. Я хочу выразить слова благодарности главе МЧС России Евгению Зиничеву, начальнику академии Виктору Панченкову, всему коллективу, которые сделали все возможное, чтобы воздвигнуть памятник двум великим людям».

Фото Павла Макарова

В ЕДИНОМ ИНФОРМАЦИОННОМ ПРОСТРАНСТВЕ

Накануне 30-летия МЧС России заместитель министра Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий **Виктор Ядушенко** рассказывает о последних структурных изменениях в центральном аппарате ведомства и перспективах дальнейшего совершенствования его деятельности.

НАША СПРАВКА

9

СОДЕРЖАНИЕ

4 НОВОСТИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

6 ПРАВО
В соответствии с Евразийскими решениями.
Подготовлен пакет изменений в российское законодательство.

9 РАЗВИТИЕ
В едином информационном пространстве.
О последних структурных изменениях в центральном аппарате ведомства.

13 МЕРОПРИЯТИЯ МЧС РОССИИ
Высший уровень реагирования.
«Главная наша цель – проверка готовности органов управления и сил к действиям по предназначению».

14 ОБУЧЕНИЕ
Урок – от ведущих вузов.
Репортаж из одной московской школы.

32 МНЕНИЯ, СУЖДЕНИЯ
Начни с себя!
Подготовить себя к возможным ЧС – это обязанность граждан.

34 ЛИКВИДАЦИЯ ЧС
В борьбе с огненной стихией.
Трудное лето огнеборцев Камчатки.

36 ТЕХНОЛОГИИ
Программа «Метеоролог».
На основе данных с метеостанций Гисметео...

39 ВЫРЕЖИ И ИЗУЧИ
Рекомендации по организации деятельности органов повседневного управления Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.
Основные цели и задачи, состав и организация работы этих органов.

43 СИТУАЦИЯ
Общность и различия в толковании понятий.
«Чрезвычайная ситуация» не тождественна понятию «обстановка».

47 ВУЗЫ
Научиться «смотреть за горизонт».
В структуре МЧС России это учебное заведение занимает особое место благодаря своей уникальности.

51 НАУЧНАЯ КАФЕДРА
Вопросы обеспечения населения защитными сооружениями
Анализ изменений нормативно-правовой базы в данной области.

57 ЛИКБЕЗ
Противогаз: от истоков до наших дней.
Эволюция развития и совершенствования этого СИЗ.

60 СТРАНИЦЫ ИСТОРИИ
Решение Совнаркома было верным.
Передача МПВО в структуру НКВД накануне войны диктовалась складывающейся обстановкой.

62 У КАРТЫ МИРА
Обзор международного взаимодействия.

ТЕМА НОМЕРА

16 СОВРЕМЕННЫЕ МЕТОДИКИ СПАСОПЕРАЦИЙ
Найти и вернуть домой.
Люди пропадают поодиночке и группами...

18 КРУГЛЫЙ СТОЛ
Воздушная подмога.
Обмен опытом проведения спасработ с использованием вертолетов.

20 БЕЗОПАСНОСТЬ
Поисково-спасательные работы в природной среде.
Увы, но с каждым годом число потерявшихся людей увеличивается.

23 СОТРУДНИЧЕСТВО
О взаимодействии общественных организаций с МЧС России.
Ценный опыт практической и координационной деятельности.

27 ДАТЫ
Помощь на дорогах.
К Всемирному дню памяти жертв ДТП.

30 ПОИСКОВИК
Мобильный и оперативный «Оберег».
Проект по поиску пропавших детей прост и понятен.

31 СПРАШИВАЙТЕ – ОТВЕЧАЕМ
Как не потеряться в походе.
Советы опытного спасателя начинающим путешественникам по родным краям.

Пишите нам на gz-jurnal@yandex.ru

Принимаем и обычные письма по адресу: 121352, г. Москва, ул. Давыдковская, д. 7, редакция журнала «Гражданская защита»

Читаем все комментарии на сайте www.gz.mchsmedia.ru

SUMMARY

In this issue the section of legal information is presented as review of a set of draft legislation amending the Federal Law "Technical regulations on fire safety requirements" **(pp. 6-8)** and news selection of innovation in laws and regulations **(pp. 4-5)**. We also publish newly approved recommendations on organization of activity of routine management of the Russian Unified Emergency Rescue Service that is important for our readers **(pp. 39-42)**.

A theoretical article published in this issue is dedicated to analysis of the terms "emergency situation", "special situation" and "common situation"; the author reveals parameters and relations of these terms through consistency, parameters and relations of respective categories **(pp. 43-46)**. Our other author shares his ideas on protection of people; in particular he believes that preparation for possible emergency situations is every citizen's duty **(pp. 32-33)**. Besides, another article is dedicated to issues of providing protective structures for Russian people **(pp. 51-53)** and evolution and improvement of gas-masks **(pp. 57-59)**.

Except for scientific and methodical texts, our journalists also report on holding the annual National Russian Civil Defense Staff Training that confirmed high-level preparedness of the Russian EMERCOM forces and facilities to response while interacting of executive state bodies of all levels **(pp. 13-15)**. Among the events of the civil defense month, we present a report from a school in Moscow where a demo lesson on health and wellness occurred under the aegis of the Russian EMERCOM, like in many other schools all over Russia **(pp. 14-15)**. Finally, we could not ignore the activity of Kamchatka fire-fighters that faced grave trials last summer **(pp. 34-35)**.

Yet, modern methods of rescue operations are the main topic of the issue **(pp. 16-31)**. In this set of articles we analyze the main reasons of yearly increasing of the number of lost people **(pp. 16-17)**, how search and rescue operations are performed in the natural environment today **(pp. 20-22)** and what public organizations interact with the Russian EMERCOM in this field **(pp. 23-26)**.

Also, participants of the conference held within the scope of business program of the largest International Helicopter Exhibition "HeliRussia-2020" share their expertise of performing rescue operations using helicopters **(pp. 18-19)**. The International Memorial Day of Road Accidents Victims was another newsworthy event to be discussed by EMERCOM scientists **(pp. 27-29)**. In "Searcher" and "You ask, we answer", our regular columns our readers can see information on the new mobile app "Obereg" assisting in search of lost children **(p. 30)** and find recommendations of a seasoned rescuer to tourist beginners and find answers to questions how to avoid getting lost in the field **(p. 31)**.

We also want to attract our readers' attention to the interview with the Head of Saint-Petersburg University of State Fire Service of EMERCOM of Russia **(pp. 47-50)** and the article about the impact of the situation before the war on transfer of LADS to NKVD right before the Great Patriotic War **(pp. 60-61)**.

гражданская защита

В ОКТЯБРЕ ВСТУПИЛИ В СИЛУ СЛЕДУЮЩИЕ ПРИКАЗЫ МИНИСТЕРСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ, ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ И ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ:

№ 422 от 15 июня 2020 г. «Об утверждении Порядка взаимодействия Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, его территориальных органов и подведомственных ему государственных учреждений с организаторами добровольческой (волонтерской) деятельности и добровольческими (волонтерскими) организациями в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах». Зарегистрирован 21 сентября 2020 г. № 59965. Вступил в силу 2 октября 2020 г.

№ 639 от 2 сентября 2020 г. «О внесении изменений в Описание формы одежды федеральных государственных гражданских служащих Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, утвержденное приказом МЧС России от 21 марта 2019 года № 151». Зарегистрирован 6 октября 2020 г. № 60248. Вступил в силу 17 октября 2020 г.

№ 154 от 12 марта 2020 г. «Об утверждении Порядка формирования и ведения реестра общественных объединений пожарной охраны и сводного реестра добровольных пожарных и о признании утратившим силу приказа МЧС России от 4 августа 2011 г. № 416». Зарегистрирован 6 октября 2020 г. № 60265. Вступил в силу 18 октября 2020 г.

№ 655 от 7 сентября 2020 г. «О внесении изменений в Порядок обеспечения денежным довольствием военнослужащих спасательных воинских формирований МЧС России, утвержденный приказом МЧС России от 7 декабря 2012 г. № 751». Зарегистрирован 7 октября 2020 г. № 60283. Вступил в силу 18 октября 2020 г.

(Продолжение на стр. 5)

УТВЕРЖДЕНЫ НОВЫЕ СТАНДАРТЫ ПО ГО И ЧС

Росстандарт принял пять ГОСТов, разработанных специалистами ВНИИ ГОЧС МЧС России при участии заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, научных и общественных организаций, устанавливающих требования в области ГО, предупреждения и ликвидации ЧС.

Впервые был разработан стандарт, определяющий требования и методы испытаний внедорожной мототранспортной аварийно-спасательной техники. Его принятие позволит придать новый импульс развитию и широкому внедрению указанных средств в деятельность РСЧС, повысить оперативность и эффективность аварийно-спасательных работ.

Особое место среди новых ГОСТов занимает стандарт по вопросам планирования, разработки и осуществления мероприятий по обеспечению устойчивости функционирования объектов экономики и жизнеобеспечения населения при военных конфликтах, а также при ЧС.

Остальные три стандарта являются терминологическими – по природным, техногенным и биолого-социальным чрезвычайным ситуациям.

Все ГОСТы вступают в действие с 1 апреля 2021 г.

НАША СПРАВКА

- ГОСТ Р 22.0.03-2020 «Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Природные чрезвычайные ситуации. Термины и определения» утвержден приказом Росстандарта от 11 сентября 2020 г. № 641-ст взамен ГОСТ Р 22.0.03-95.
- ГОСТ Р 22.0.04-2020 «Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Биолого-социальные чрезвычайные ситуации. Термины и определения» утвержден приказом Росстандарта от 11 сентября 2020 г. № 643-ст взамен ГОСТ Р 22.0.04-95.
- ГОСТ Р 22.0.05-2020 «Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Техногенные чрезвычайные ситуации. Термины и определения» утвержден приказом Росстандарта от 11 сентября 2020 г. № 644-ст взамен ГОСТ Р 22.0.05-94.
- ГОСТ Р 22.2.12-2020 «Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Повышение устойчивости функционирования организаций в чрезвычайных ситуациях. Основные положения» утвержден приказом Росстандарта от 11 сентября 2020 г. № 645-ст.
- ГОСТ Р 22.9.34-2020 «Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Мототранспортные аварийно-спасательные средства. Классификация. Общие технические требования. Методы испытаний» утвержден приказом Росстандарта от 11 сентября 2020 г. № 642-ст.

МАШИНАМ ПОЖАРНОЙ ОХРАНЫ И АВАРИЙНО-СПАСАТЕЛЬНЫХ СЛУЖБ – ЗЕЛЕНЫЙ СВЕТ!

Сенаторы подготовили законопроект «О внесении изменений в статью 31 Федерального закона “Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации” и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Сейчас на автодорогах страны функционируют лишь 82 автоматических пункта весового и габаритного контроля транспортных средств, основная цель которых – обеспечить сохранность дорожной сети. Однако в практике правоприменения возник ряд проблем, поскольку параметры техники МЧС часто превышают нормы.

Законопроектом предлагается расширить нормы, предусматривающие право движения по автодорогам транспортных средств, оборудованных устройствами для подачи специальных световых и звуковых сигналов и используемых для осуществления деятельности пожарной охраны и аварийно-спасательных служб.

549 ПУНКТОВ ЦИФРА
ВЕСОВОГО И ГАБАРИТНОГО КОНТРОЛЯ ТРАНСПОРТА БУДУТ УСТАНОВЛЕНЫ В 78 СУБЪЕКТАХ РФ К 2024 Г.

ЗАКОНОПРОЕКТ О ПЕРЕДАВАЕМЫХ СВЕДЕНИЯХ О ПРОПАВШИХ ЛЮДЯХ НУЖДАЕТСЯ В ДОРАБОТКЕ

В Общественной палате РФ прошла экспертиза проекта Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». По словам члена комиссии Общественной палаты РФ по делам молодежи, развитию добровольчества и патриотическому воспитанию, председателя добровольческого поисково-спасательного отряда «Лиза Алерт» Григория Сергеева, документ может непосредственно повлиять на возможность обеспечить право граждан на жизнь и спасение: «Пока мы будем обсуждать эту проблему, в России пропадет больше 40 человек, у 20 из них будут с собой мобильные телефоны, и их спасение зависит от наличия или отсутствия закона».

Эксперты обозначили несколько проблем. Одна из них – граждан волнует вопрос защиты и потенциальной утечки персональных данных, а также возможные злоупотребления недобросовестных лиц, в распоряжении которых эти данные окажутся. Тревогу специалистов вызывает и состояние оборудования операторов сотовой связи, технические возможности поисковиков. Хотя теоретически местоположение абонента можно определить при помощи триангуляции по трем базовым станциям, на практике с этим возникают проблемы.

Словом, нужен закон, в котором будут отражены специальные техсредства, подзаконные акты, прописаны все технические возможности получать максимум информации от операторов сотовой связи для определения местоположения человека. Это позволит значительно уменьшить зону его поиска.

ЦИФРА

ПО **180 тысяч** ЧЕЛОВЕК ПРОПАДАЛО В РОССИИ В 2018 И 2019 ГГ.
(по данным МВД)

ВИНОВНЫЙ В УЩЕРБЕ, НАНЕСЕННОМ ЭКОЛОГИИ, ДОЛЖЕН БУДЕТ ПОЛНОСТЬЮ ПОКРЫТЬ ЕГО ЗА СВОЙ СЧЕТ

Совет Федерации одобрил внесение изменений в статью 46 ФЗ «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов. В документе прописан механизм финансового покрытия нанесенного ущерба. «Безусловно, этот закон позволит предупредить и не допустить в дальнейшем таких ситуаций, – сказала Председатель Совета Федерации Валентина Матвиенко. – Меры по предупреждению подобных явлений теперь распространяются на все этапы, включая разведку и добычу нефти, транспортировку и хранение нефтепродуктов. Теперь необходимо наличие специального плана действий по ликвидации возможных разливов нефти и нефтепродуктов. Такой план – это не формальная бумага, он будет составляться при жестком контроле со стороны целого ряда министерств и ведомств и будет обязательным к исполнению».

№ 306 от 12 мая 2020 г. «Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий предоставления государственной услуги по регистрации аттестованных профессиональных аварийно-спасательных служб, профессиональных аварийно-спасательных формирований». Зарегистрирован 13 октября 2020 г. № 60348. Вступил в силу 24 октября 2020 г.

№ 656 от 7 сентября 2020 г. «О внесении изменений в Административный регламент Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий предоставления государственной услуги по приему копий заключений о независимой оценке пожарного риска, утвержденный приказом МЧС России от 29 июля 2015 г. № 405». Зарегистрирован 14 октября 2020 г. № 60363. Вступил в силу 25 октября 2020 г.

ТАКЖЕ ВСТУПИЛИ В СИЛУ ДВА ПРИКАЗА МЧС РОССИИ, РАЗРАБОТАННЫЕ ВМЕСТЕ С ДРУГИМИ ВЕДОМСТВАМИ:

№ 717 от 23 сентября 2020 г. «Об утверждении Порядка формирования направляемой в органы внутренних дел дактилоскопической информации». Зарегистрирован 24 сентября 2020 г. № 60016. Вступил в силу 6 октября 2020 г.

№ 718 от 23 сентября 2020 г. «О признании утратившим силу приказа МВД России, МЧС России, Министра обороны Российской Федерации, Минфина России, Минюста России, Минтранса России, СВР России, ФТС России, ФСБ России, ФСО России, ФСКН России, ФМС России от 27 сентября 2010 г. № 688/472/1214/110н/235/205/36/1785/456/468/402/299 “Об утверждении Положения о порядке формирования и ведения информационного массива, создаваемого в процессе проведения государственной дактилоскопической регистрации”». Зарегистрирован 24 сентября 2020 г. № 60017. Вступил в силу 6 октября 2020 г.

В СООТВЕТСТВИИ С ЕВРАЗИЙСКИМИ РЕШЕНИЯМИ

Подготовлены проекты федеральных законов «О внесении изменений в Федеральный закон “Технический регламент о требованиях пожарной безопасности”».

Три законопроекта, о которых пойдет речь, соответствуют положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

ПЕРЕДАЧА ИЗВЕЩЕНИЙ О ПОЖАРЕ

Первый документ направлен на систематизацию обязательных требований пожарной безопасности, на расширение условий соответствия объектов защиты этим требованиям, в том числе при использовании различных расчетных обоснований. Законопроект исключает устаревшие, избыточные и дублирующие положения, включая требования к средствам обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения, установленные техническим регламентом Евразийского экономического союза «О требованиях к средствам обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения» (ТР ЕАЭС 043/2017).

Указанные изменения обусловлены необходимостью привести к единообразному пониманию порядка дублирования сигнала о пожаре при использовании различных каналов связи в системах передачи извещений о пожаре, прошедших в установленном порядке процедуру подтверждения соответствия. При этом выполнение функции передачи извещения о пожаре в автоматическом режиме должно исключать человеческий фактор. Положения законопроекта конкретизируют такой способ передачи сигнала. Вводить новые и изменять существующие обязанности и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности не предусматривается.

В соответствии с Правилами проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и проектов решений Евразийской экономической комиссии, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. № 1318, текст законопроекта, о котором идет речь, был размещен на официальном сайте regulation.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети Интернет с 16 января по 5 февраля 2020 г. – для проведения процедур публичного обсуждения и независимой антикоррупционной экспертизы. Затем документ был доработан с учетом замечаний и предложений, поступивших в ходе публичного обсуждения, а также по итогам прохождения процедуры оценки регулирующего воздействия с Минэкономразвития России.

Согласно пункту 53 Регламента Правительства РФ, утвержденного его постановлением от 1 июня 2004 г. № 260, законопроект рассмотрен на заседании Рабочей группы от экспертного и делового сообще-

НАША СПРАВКА

Проект ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон “Технический регламент о требованиях пожарной безопасности“» разработан в рамках исполнения Плана мероприятий («дорожной карты») по реализации механизма «регуляторной гильотины», утвержденного Председателем Правительства РФ 29 мая 2019 г. № 4714п-П36, пункта 2 части 2 статьи 2 Федерального закона от 1 мая 2019 г. № 87-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон “Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации“», а также в соответствии с решением Совета Евразийской экономической комиссии от 23 июня 2017 г. № 40 «О техническом регламенте Евразийского экономического союза “О требованиях к средствам обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения“».

ства по реализации механизма «регуляторной гильотины» в сфере пожарной безопасности, ГО и ЧС. По результатам обсуждения подготовлена таблица разногласий.

Следует отметить, что законопроект не содержит новых, дополнительных и более высоких обязательных требований, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, при рассмотрении дел об административных правонарушениях, а также обязательных требований, соответствие которым проверяется при выдаче разрешений, лицензий, аттестатов аккредитации, иных документов, имеющих разрешительный характер, в отличие от требований, установленных действующей редакцией Федерального закона от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».

Системный анализ пожаров и последствий от них на территории страны свидетельствует о ключевой роли систем автоматической противопожарной защиты

ПОРЯДОК ПОДАЧИ ДЕКЛАРАЦИИ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Второй проект ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон “Технический регламент о требованиях пожарной безопасности”» подготовлен во исполнение пункта 2 указания Президента России от 23 мая 2018 г. № Пр-866, а также в целях развития системы обеспечения пожарной безопасности в Российской Федерации.

Положения данного законопроекта разработаны с учетом анализа пожаров и действующей нормативной правовой базы РФ в области обеспечения пожарной безопасности и направлены на совершенствование деятельности федерального госпожнадзора, учета объектов защиты, отнесения их к определенной категории риска и планирования мероприятий по контролю в соответствии с установленной периодичностью.

Документ содержит положения, уточняющие порядок подачи декларации пожарной безопасности при вводе объекта защиты в эксплуатацию, при изменении сведений, содержащихся в декларации. Кроме того, законопроект включает в себя положение о возможности предоставлять декларации пожарной безопасности в форме электронного документа.

Реализация предлагаемых инициатив позволит снизить административную нагрузку на юридических и физических лиц, повысить безопасность людей, снизить риски и угрозы возникновения пожаров, а также упростить процесс представления декларации пожарной безопасности.

Положения законопроекта рассмотрены и согласованы на заседаниях рабочей группы по реализации механизма «регуляторной гильотины» в сфере пожарной безопасности, ГО и ЧС (протоколы от 14 апреля 2020 г. № 11 и от 24 апреля 2020 г. № 12). В документе учтены замечания Минэкономразвития России по оценке регулирующего воздействия.

АНАЛИЗ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ

На сегодняшний день предоставленные МЧС России полномочия по лицензированию и существующие ограничения лицензирующих органов не позволяют в достаточной мере обеспечить защиту населения от существующих угроз.

Согласно имеющимся статистическим данным, с 2014 г. при тушении пожаров погибли 43 работника пожарной охраны и 273 получили травмы различной степени тяжести. За последние пять лет на территории Российской Федерации произошло около 2 тыс. пожаров, при которых автоматические системы противопожарной защиты были неисправны, выключены или не выполнили свою задачу по причине неправильного проектирования или монтажа. На этих пожарах погибли 199 граждан и 367 получили травмы различной степени тяжести.

В ходе проверок торговых комплексов и иных объектов с массовым пребыванием людей, проведенных после трагедии, произошедшей в ТЦ «Зимняя вишня» в городе Кемерово, сотрудники МЧС России выявили более 11,5 тыс. объектов с отсутствием или неисправностью систем и средств противопожарной защиты, а общее количество выявленных нарушений превысило 38 тыс.

Системный анализ пожаров и последствий от них на территории страны свидетельствует о ключевой роли систем автоматической противопожарной защиты. В случаях, когда системы не сработали, погибают и получают травмы соответственно в 4,5 и 2,4 раза больше людей, а уничтожаемая огнем площадь возрастает в 2,4 раза, количество же сгоревших объектов увеличивается более чем в 5 раз.

Такие угрозы для жизни и здоровья граждан непосредственно затрагивают их конституционные права и свободы.

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ЛИЦЕНЗИРОВАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Проект третьего федерального закона предусматривает внесение изменений в Федеральный закон от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности». Они касаются отнесения деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры,

а также по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений к видам деятельности, особенности лицензирования которых могут быть предусмотрены иными федеральными законами.

Законопроект предусматривает исключить часть 6.2 статьи 22 ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности». Лицензирование деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений (пункт 15 части 1 статьи 12 указанного документа) прекращается со дня вступления в силу федерального закона, предусматривающего установление саморегулирования этого вида деятельности. В настоящее же время вводить эту норму преждевременно с учетом имеющихся рисков для жизни и здоровья граждан. Процедура лицензирования более эффективна, но требует дальнейшего совершенствования – в частности, относительно установления особенностей лицензирования, направленных на снижение рисков и на повышение ответственности соискателей лицензии (лицензиатов).

Вместе с тем законопроект предусматривает закрепление особенностей лицензирования вышеуказанных видов деятельности, установленных в Федеральном законе от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», а именно:

– определены некоторые особенности при предоставлении и переоформлении лицензий на право осуществления указанных видов деятельности;

– предусматривается периодическое подтверждение (раз в 5 лет) лицензиатом соблюдения лицензионных требований путем представления в уведомительной форме в лицензирующий орган информации в порядке, установленном положением о лицензировании вида деятельности;

– федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на решение задач в области пожарной безопасности, наделяется полномочиями по аттестации на право проектирования средств обеспечения пожарной безопасности эксплуатируемых зданий и сооружений;

– вводится уведомительный порядок извещения лицензирующего органа о проводимых работах и услугах, что позволит проводить мониторинг выполнения организациями работ (услуг) в режиме реального времени без взаимодействия с юридическими лицами, своевременно реагировать на нарушение лицензионных требований и предупредить некачественное осуществление работ и оказание услуг;

– лицензирующий орган получает полномочия по предупреждению лицензиатов о необходимости соблюдения лицензионных требований, приостановлению действия лицензии при неоднократном или грубом нарушении этих требований, а также по обращению в суд с заявлением об аннулировании лицензии в случае неустранения нарушений;

– предусматривается актуализация статьи 24 Федерального закона от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» в рамках реализации «Основ государственной политики Российской Федерации в области пожарной безопасности на период до 2030 года», утвержденных Указом Президента России от 1 января 2018 г. № 2.

Таким образом, исключается возможность образования правого вакуума в связи с исполнением названного выше Плана мероприятий («дорожной карты») по реализации механизма «регуляторной гильотины», в рамках которого отменяются нормы пожарной безопасности «Перечень зданий, сооружений, помещений и оборудования, подлежащих защите автоматическими установками пожаротушения и автоматической пожарной сигнализацией» (НПБ 110–03), утвержденные приказом МЧС России от 18 июня 2003 г. № 315, и «Проектирование систем оповещения людей о пожаре в зданиях и сооружениях» (НПБ 104–03), утвержденные приказом МЧС России от 20 июня 2003 г. № 323.

Учитывая, что в соответствии с положениями Федерального закона «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» в отношении объектов защиты, введенных в эксплуатацию либо проектная документация на которые была направлена на экспертизу до дня вступления в силу соответствующих положений данного закона, применяются ранее действовавшие требования, то при отмене вышеуказанных приказов МЧС России возникнет правовая неопределенность в части оснащения таких объектов системами противопожарной защиты.

Введение предлагаемых особенностей лицензирования видов деятельности в области пожарной безопасности позволит снизить гибель и травмирование людей, а также материальный ущерб при возникновении пожаров не менее чем на 8 % в год в сравнении с аналогичным периодом прошлого года. Будут обеспечены своевременное обнаружение и оповещение о пожарах, их тушение на начальных этапах, а также организованы необходимые действия, направленные на спасение людей и имущества.

По материалам Правового департамента МЧС России.

Фото из архива редакции

НАША СПРАВКА

Проект Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования лицензирования деятельности в области пожарной безопасности» разработан в соответствии с поручением Президента России от 17 сентября 2019 г. № Пр-1844 и с пунктом 1 раздела IV Плана мероприятий на 2018–2024 г. (I этап), утвержденного Правительством РФ 24 августа 2018 г. № 6791п-П4.

В ЕДИНОМ ИНФОРМАЦИОННОМ ПРОСТРАНСТВЕ

Накануне 30-летия МЧС России заместитель министра Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий **Виктор Яцуценко** рассказывает о последних структурных изменениях в центральном аппарате ведомства и перспективах дальнейшего совершенствования его деятельности.

О РЕОРГАНИЗАЦИИ НЦУКС

Включение Национального центра в состав центрального аппарата ведомства позволило повысить эффективность управления единой государственной системой предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС).

Придание нового статуса Национальному центру – это важная часть построения единого информационного пространства РСЧС и цифровой трансформации МЧС России. Поэтому он является непосредственным участником мероприятий, проводимых в рамках национальной программы «Цифровая экономика».

Главной задачей в рамках этой работы является повышение эффективности мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций за счет цифровой трансформации всей системы управления.

О ЦЕЛЯХ И ПЛАНАХ

Год назад 17 сентября 2019 г. в ходе рабочего совещания под руководством Президента Российской Федерации были даны поручения по обеспечению постоянного доступа МЧС России ко всем необходимым информационным массивам и ресурсам в рамках РСЧС на безвозмездной основе.

Для реализации данных задач и предупреждения чрезвычайных ситуаций 1 октября 2019 г. была введена в постоянную эксплуатацию «Автоматизированная информационно-управляющая система РСЧС» (АИУС РСЧС), которая позволяет на крупномасштабных цифровых картах, регулярно обновляемых в Росреестре, объединить в единую цифровую среду все информационные ресурсы РСЧС. На основе прогнозных данных Росгидромета в АИУС РСЧС проводится моделирование последствий чрезвычайных ситуаций, с применением сведений государственного кадастра определяются собственники недвижимости в зоне возможной ЧС, осуществляется мониторинг транспортных средств МЧС России, оснащенных оборудованием ГЛОНАСС.

НАША СПРАВКА

Сейчас на федеральном уровне посредством «Автоматизированной информационно-управляющей системы РСЧС» Национальным центром реализован автоматизированный обмен с информационными системами Минздрава России, РЖД, Росавтодора, Росгидромета, Российской академии наук. Завершается подключение Ростехнадзора, Минстроя России, Минэнерго России, Россетей, Рослесхоза, Росводресурсов, Минсельхоза России, Росавиации.

Из каждого источника поступает большое количество оперативной информации, на основе которой формируется единое «озеро данных». Анализ информации проводится на суперкомпьютере с применением технологий искусственного интеллекта, разработанных совместно с Российской академией наук. В дальнейшем результатами этого анализа будут пользоваться все заинтересованные структуры РСЧС, а также население.

Интерактивным инструментом доведения результатов этого анализа является «Атлас природных, техногенных опасностей и рисков чрезвычайных ситуаций в Российской Федерации» МЧС России. Этот информационный ресурс находится в открытом доступе, благодаря чему специалисты и руководители всех уровней имеют доступ к статистическим и оперативным данным, на основании которых моделируют развитие обстановки, а также получают экспертную поддержку при планировании и принятии решений. Рядовые пользователи могут ознакомиться здесь же с особенностями региона и в режиме реального времени получить необходимую информацию, в том числе для своей безопасности по маршруту следования. Опытная эксплуатация атласа завершается в этом году.

О ВОЗМОЖНОСТЯХ КОСМИЧЕСКОГО МОНИТОРИНГА

Система космического мониторинга активно и успешно применяется МЧС России для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций. Основным предназначением системы является обеспечение органов управления РСЧС федерального, регионального и муниципального уровней оперативной информацией о состоянии территорий, находящихся в зонах повышенного риска возникновения ЧС, фактах их возникновения, параметрах обстановки и динамике развития ситуаций.

Сегодня в составе системы космического мониторинга чрезвычайных ситуаций функционируют шесть центров приема и обработки информации в городах Москве, Красноярске, Владивостоке, Вологде, а также совместные с Роскосмосом центры в Дудинке и Мурманске. В перспективе планируется открыть еще один центр в Анадыре.

Космический мониторинг применяется в первую очередь для прогнозирования чрезвычайных ситуаций и их предупреждения. С его помощью мы можем вести регулярные наблюдения за состоянием территорий, находящихся в зоне ЧС или подверженных риску их возникновения.

Эта система используется, конечно, в случае возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, таких как наводнения, паводки, природные пожары, землетрясения, разливы нефтепродуктов. Кроме того, космический мониторинг актуален для поиска воздушных и морских судов, терпящих бедствие.

О МОБИЛЬНОМ ПРИЕМО-ПЕРЕДАЮЩЕМ КОМПЛЕКСЕ

Такой комплекс предназначен для приема и обработки космической информации. Это уникальный совместный проект МЧС России и Роскосмоса. С апреля текущего года мобильный комплекс функционирует в городе Якутске. С его помощью осуществляется мониторинг паводковой и лесопожарной обстановки на территории Дальневосточного и Сибирского федеральных округов. Также он использовался для оценки состояния русел рек на территории Республики Саха (Якутия) с точки зрения их судопроходимости и возможности доставки по ним продовольствия и сырья в труднодоступные районы республики.

Имеется положительный отзыв от Правительства Республики Саха (Якутия) об эффективности применения мобильного комплекса. Мы повысили оперативность получения космических снимков, увеличилось их количество, расширился список аппаратов, с которых они поступают. Использование комплекса позволяет получать оперативную и высокодетализированную информацию о складывающейся обстановке, своевременно проводить мероприятия по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. Так было, в частности, в мае нынешнего года, когда из космоса поступали снимки о ситуации, сложившейся в результате разлива нефтепродуктов в городе Норильске Красноярского края.

О МОБИЛЬНОМ ПРИЛОЖЕНИИ

В конце прошлого года в рамках совершенствования деятельности по реагированию на природные пожары проведено открытое онлайн-соревнование в области искусственного интеллекта «Хакатон». При помощи технологии машинного обучения разработана нейросетевая модель, которая позволяет автоматически с вероятностью 92,5 % подтвердить термическую точку как природный пожар или опровергнуть ее.

Данная модель использована при разработке мобильного приложения для информирования глав администраций о термических точках, обнаруженных на территории их муниципального образования.

При обнаружении термической точки системой космического мониторинга МЧС России главе администрации, установившему приложение на телефон, приходит уведомление, в котором он может увидеть термоточку на карте и модель распространения возможного пожара.

Приложение будет введено в постоянную эксплуатацию вместе с Атласом рисков в конце этого года.

О ПРИМЕНЕНИИ СОВРЕМЕННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ

Как пример эффективного применения разрабатываемых технологий для предупреждения ЧС приведу работу, построенную при реагировании на циклические риски наводнений в Дальневосточном федеральном округе.

В паводкоопасный период специалистами НЦУКС осуществляется мониторинг зон зарождения тайфунов, отслеживается траектория их движения, а также циклонов, выходящих с территории Монголии и Китая. Заблаговременно с высокой точностью определяются даты и районы максимального воздействия. В зоны возможного подтопления заблаговременно выдвигаются оперативные группы, которые проводят аэрофотосъемку с применением беспилотных авиационных систем. На основе получаемых данных строятся ортофотопланы и модели развития наводнения. По результатам расчетов проводятся превентивные мероприятия.

В этом году мы спрогнозировали с точностью до сантиметра максимальный уровень воды в Хабаровске за две недели, а в Комсомольске-на-Амуре – за три. Это позволило эффективно применять имеющуюся группировку, водоналивные дамбы и насосные станции.

В результате применения современных технологий в работе по предупреждению ЧС нам удалось минимизировать количество человеческих жертв, предотвратить возможный ущерб и сэкономить финансовые средства федерального бюджета. И в этом году выделение бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий по оказанию помощи гражданам, пострадавшим от ЧС, из резервного фонда Российской Федерации уже не осуществлялось.

НАША СПРАВКА

На оснащении авиации МЧС России сейчас 82 воздушных судна в шести авиационно-спасательных подразделениях ведомства, в том числе 22 самолета и 60 вертолетов. Основные типы самолетов – Ил-76, Суперджет, Ан-148 и Ан-74, Бе-200, вертолетов – Ми-26 и Ми-8, Ка-32, Ансат. В августе этого года подписано соглашение с холдингом «Вертолеты России» о поставке в МЧС нового вертолета Ми-26Т2.

ОБ АВИАЦИИ МЧС РОССИИ

Осуществлению экстренного реагирования на чрезвычайные ситуации способствует развитие современных авиационных технологий спасения.

Авиация МЧС России активно применяется для разведки паводкоопасных и пожароопасных участков местности, тушения природных пожаров, санитарно-авиационной эвакуации больных и пострадавших из зон чрезвычайных ситуаций, как в нашей стране, так и из-за рубежа, а также для доставки гуманитарных грузов и т. д.

Современный парк специальных самолетов и вертолетов позволяет в кратчайшее время создавать авиационную группировку для выполнения задач по спасению людей в труднодоступных местах и на воде, по ведению инженерной, радиационной и химической разведки, оказанию экстренной медицинской помощи.

Совместно с Минфином России и Минпромторгом России прорабатывается программа оснащения авиации на период до 2030 г., по которой планируется поставить для авиации МЧС России 93 воздушных судна, в том числе:

– 28 вертолетов нового поколения Ми-38 в арктическом исполнении – для развития сил и средств МЧС России в Арктической зоне Российской Федерации;

– 10 грузовых самолетов Ил-76ТД-90А – для перевозки спасателей и крупнотоннажных грузов и тушения пожаров;

– 12 самолетов амфибий Бе-200ЧС – для выполнения работ, связанных с тушением пожаров.

О БЕСПИЛОТНЫХ ЛЕТАТЕЛЬНЫХ СИСТЕМАХ

Беспилотные авиационные системы МЧС России применялись в ходе авиационного обеспечения мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций и ликвидации их последствий, связанных с возникновением крупномасштабных лесных, торфяных, ландшафтных пожаров, а также пожаров на складах и арсеналах Министерства обороны Российской Федерации, наводнений и подтоплений, техногенных аварий и катастроф, обеспечивали поисково-спасательные и аварийно-спасательные работы.

Для эффективного использования беспилотных авиационных систем (БАС) в интересах министерства созданы система управления подразделениями беспилотных летательных аппаратов (БПЛА) и система применения БАС, которые обеспечивают решение задач, возлагаемых на беспилотную авиацию МЧС России.

В настоящее время структура беспилотной авиации МЧС России включает в себя 250 подразделений. Штатное число их специалистов – более 600 человек.

В подразделениях эксплуатируются свыше 400 беспилотных авиационных систем самолетного и вертолетного типов с различными радиусами действий и про-

должительностью полета. Они оснащены унифицированными сменными и смешанными целевыми средствами, могут применяться в различных климатических условиях и выполнять весь комплекс разведывательных, специальных и транспортных задач, в том числе аэрофотосъемку местности, что позволяет создать ортофотопланы и 3D-модели рельефа территории.

Сейчас в министерстве взят курс на количественно-качественное обновление парка беспилотных авиационных систем до 2025 г. Подразделения БПЛА планируется оснастить современными многофункциональными образцами беспилотной авиации самолетного, вертолетного и комбинированного типов, оборудованными на базе передвижных пунктов управления, обеспечивающих их мобильность и автономность.

До 1 декабря 2020 г. на оснащение подразделений БПЛА должны поступить три комплекта беспилотников на базе автомобиля КамАЗ и семь комплектов на базе автомобиля «Форд-Транзит». В состав комплекта входят беспилотные воздушные суда самолетного и комбинированного типов с радиусами действия от 50 до 500 км и временем полета от 2 до 10 ч.

О ТРЕБОВАНИЯХ, ПРЕДЪЯВЛЯЕМЫХ К ПИЛОТАМ ЧРЕЗВЫЧАЙНОЙ АВИАЦИИ

Летный состав авиации МЧС России – специалисты, к состоянию здоровья и квалификации которых предъявляются очень жесткие требования. Это связано с тем, что они несут высокую степень ответственности за жизнь и здоровье пассажиров, экипажа, а также за сохранность воздушного судна.

Наличие отличной физической формы и крепкого здоровья у кандидата на пилота МЧС России не является залогом успеха и гарантией его трудоустройства. Каждый летчик-спасатель должен обладать еще и важными личными качествами. Так, он должен быть готов оказывать помощь населению в самых сложных ситуациях: во время стихийных бедствий, техногенных катастроф и др., причем не только на территории нашей страны, но и за рубежом. Поэтому, кроме физической подготовки, нужны соответствующие психологические особенности и теоретические знания в ряде смежных областей.

НАША СПРАВКА

В текущем году авиация МЧС России выполнила на начало сентября более 10 тыс. полетов с налетом 7,4 тыс. ч. В течение всего года она решала задачи по визуальной разведке и мониторингу местности – более 200 полетов, осуществила 323 полета по тушению пожаров – 1,797 тыс. сливов общим объемом свыше 11 тыс. т огнегасящей жидкости, перевезла более 10,7 тыс. человек и эвакуировала 292 пострадавших, обеспечила транспортировку 17,8 тыс. т грузов, в том числе 127 т гуманитарных.
Беспилотная авиация ведомства выполнила более 1,3 тыс. полетов с общим налетом более 700 ч. Ею обследованы территории площадью свыше 20 тыс. км², 104 очага пожаров площадью 2,9 тыс. км², 1,765 тыс. различных объектов. В рамках работы оперативной группы МЧС России на территории Дальневосточного федерального округа в августе этого года расчеты беспилотников осуществили облеты 25 населенных пунктов – это более 236 км².

О МЕХАНИЗМЕ ФИНАНСИРОВАНИЯ ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ ЧС

Источник финансирования работ по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций определяется в зависимости от их классификации:

– муниципального характера – бюджет муниципального образования;

– регионального и межмуниципального характера – региональный бюджет;

– федерального и межрегионального характера – федеральный бюджет.

В связи с изменениями законодательства, принятыми в 2019 г., решение о признании чрезвычайной ситуации федерального и межрегионального характера принимает Правительственная комиссия по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности. Механизм принятия такого решения определен Методическими рекомендациями по организации работы федеральных органов исполнительной власти и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ для принятия решения об отнесении ЧС к чрезвычайной ситуации федерального или межрегионального характера, утвержденными 10 марта 2020 г.

Порядок работы Правительственной комиссии заключается в следующем: руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации на основании количества погибших и получивших ущерб здоровью граждан или размера материального ущерба не позднее 15 дней со дня введения режима чрезвычайной ситуации обращается к председателю Правительственной комиссии – главе МЧС России с просьбой о проведении заседания Правительственной комиссии по вопросу отнесения возникшей ЧС к федеральному или межрегиональному характеру.

После этого оперативно оценивается ущерб, результаты должны подтвердить заинтересованные министерства и ведомства в рамках своей компетенции. Их специалисты при необходимости выезжают в зону чрезвычайной ситуации.

Далее по итогам обсуждения на заседании Правительственной комиссии принимается решение об отнесении ЧС к федеральному или межрегиональному характеру. В свою очередь, чрезвычайная ситуация регионального характера признается таковой решением органов государственной власти субъекта Российской Федерации.

Данный порядок работы Правительственной комиссии позволяет обоснованно и в кратчайшие сроки установить характер ЧС и, следовательно, источник финансирования мероприятий по ее ликвидации.

Подготовил **Иван Алексеев**, наш корреспондент.

Фото из архива редакции

Андрей Сохоев, наш корреспондент. Фото **Владимира Смолякова** и из архива редакции

ВЫСШИЙ УРОВЕНЬ РЕАГИРОВАНИЯ

Всероссийская штабная тренировка по гражданской обороне в течение сорока часов оперативного времени проверила готовность сил и средств МЧС России к реагированию во взаимодействии с органами исполнительной власти всех уровней.

В этом году особенностью штабной тренировки стало то, что она проходила в период разработки новых планирующих документов по гражданской обороне на ближайшие пять лет, которые войдут в действие с 1 января 2021 г.

Порядок приведения в готовность гражданской обороны был определен Правительством Российской Федерации, в соответствии с которым теперь отменены типовые перечни мероприятий первой, второй и третьей очереди. При этом основные задачи масштабного мероприятия остались прежние.

2 сентября, дав старт штабной тренировке, глава МЧС России Евгений Зиничев отметил, что «главная наша цель – проверка готовности органов управления и сил к действиям по предназначению, в том числе при работе на запасных пунктах управления. В ходе тренировки важно отработать вопросы оповещения и информирования населения о порядке действий при различных угрозах, например при радиационной опасности или угрозе катастрофического затопления».

По словам министра, необходимо на практике уточнить, насколько реальны разрабатываемые на период 2021–2025 гг. планы гражданской обороны и защиты населения (планы гражданской обороны), оценить готовность запасных пунктов управления, а также отработать совместные действия органов управления, сил гражданской обороны и РСЧС в рамках проводимой работы по их интеграции в единую систему. Он потребовал исключить формальный подход ко всем вводным и напомнил, что гражданская оборона по сути своей представляет высший уровень реагирования. Одновременно предупредил, что нынешняя тренировка является подготовкой к масштабным учениям под руководством Президента России Владимира Путина в 2021 г.

Заместитель министра Павел Барышев, в свою очередь, еще раз доложил о том, что приняты все необходимые нормативные правовые акты по вопросам планирования и приведения в готовность гражданской обороны и утвержден порядок оповещения по гражданской обороне. И обратил внимание на то, что поскольку действующие планы гражданской обороны и защиты населения еще не в полной мере соответствуют принятым нормативным правовым актам Российской Федерации, то на нынешнюю тренировку был подготовлен Временный регламент сбора и обмена информацией в области гражданской обороны.

Началась всероссийская тренировка с введения в действие главой нашего государства Плана гражданской обороны и защиты населения Российской Федерации, в соответствии с которым в ходе проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в зонах условных чрез-

НАША СПРАВКА

Состав участников тренировки:

– руководители гражданской обороны, структурные подразделения (работники) организаций, уполномоченные на решение задач в области гражданской обороны федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, государственных корпораций, органов местного самоуправления и организаций;
– координационные органы, постоянно действующие органы управления и органы повседневного управления РСЧС;
– силы и средства РСЧС;
– силы гражданской обороны (спасательные воинские формирования МЧС России, подразделения Государственной противопожарной службы, аварийно-спасательные формирования и спасательные службы, нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий гражданской обороны);
– территориальные органы МЧС России;
– военизированные горноспасательные части, образовательные и научные организации (учреждения) МЧС России;
– организации, обеспечивающие выполнение мероприятий по гражданской обороне, федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления.

вычайных ситуаций шла проверка готовности сил гражданской обороны, в том числе нештатных аварийно-спасательных формирований и нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне согласно замыслу. В то же время высшими должностными лицами субъектов Российской Федерации как руководителями гражданской обороны проведено уточнение разрабатываемых ими планов гражданской обороны и защиты населения, в том числе порядка эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в случае ЧС.

В этом году основной площадкой Всероссийской штабной тренировки стала Тверская область. Возле аэродрома Змеево специалистам МЧС России во главе с Евгением Зиничевым продемонстрирована работа мобильных комплексов информирования и оповещения населения. После чего здесь же прошла инженерная разведка местности с использованием беспилотников и был развернут городок жизнеобеспечения. Министр отметил слаженность действий задействованных при этом сил РСЧС, а затем посетил защищенный пункт управления местной АЭС и специализированную пожарно-спасательную часть № 8 ФГКУ «Специальное управление ФПС № 72 МЧС России».

Итоги Всероссийской штабной тренировки подвел заместитель министра Павел Барышев. Он заслушал в режиме видеоконференц-связи власти Карачаево-Черкесской Республики, Краснодарского края и Ямало-Ненецкого автономного округа. В целом повсеместно мероприятия прошли в соответствии с замыслом.

«Отработаны вопросы организации управления гражданской обороны с запасных пунктов управления, выявлены недочеты. Прошу их проанализировать, сделать выводы и усовершенствовать работу, так как персональная ответствен-

В ХОДЕ ШТАБНОЙ ТРЕНИРОВКИ:

были развернуты по всей стране:
- сборные эвакуационные пункты – **687**
- пункты выдачи средств индивидуальной защиты – **789**
- санитарно-обмывочные пункты – **344**
- станции специальной обработки одежды и обеззараживания техники – **710**
- посты радиационного и химического наблюдения – **1 701**
- подвижные пункты питания – **411**

приведены в готовность
- защитные сооружения ГО – **1 225**
- учреждения СНЛК – **1 594**

Олег Кобылецкий, наш корреспондент, **Юрий Капральный**, научный сотрудник ВНИИ ГОЧС МЧС России. Фото **Степана Змачинского**

УРОК – ОТ ВЕДУЩИХ ВУЗОВ

Ежегодно в месячник ГО по всей стране проходят под эгидой МЧС России всероссийские открытые уроки по основам безопасности жизнедеятельности. Наши корреспонденты побывали в московской школе № 1002 на занятии «Химия вокруг нас».

На этом необычном занятии все было под контролем. Опыты демонстрировали высококвалифицированные специалисты, включая ученых – докторов и кандидатов наук! А цель одна – показать опасности, подстерегающие при неумелом обращении с бытовой химией. На их примерах становилось понятным, к чему может привести «неуважительное» отношение к простым вроде бы вещам. Начиная от неприятностей дома – пожаров, травм и прочих бед, кончая масштабными ЧП на производстве, складах и т. д.

И огненная вспышка в глаза, если вдруг кому-то пришло в голову распылять баллончик с лаком для волос над газовой плитой, – это еще не самое страшное. Может ведь и сам баллон рвануть, да еще с осколками…

Но несравненно хуже, когда, например, вдруг рвутся склады с селитрой и прочими веществами. Такие взрывы могут иметь огромную разрушительную силу. Вспомним мощнейший взрыв в порту Бейрута, где погибли сотни и пострадали тысячи людей. Проводившие урок специалисты упомянули о том трагическом происшествии в качестве примера крайнего пренебрежения мерами безопасности при хранении химических веществ.

Во время урока были соблюдены все необходимые меры безопасности в условиях пандемии коронавирусной инфекции. В зале рассаживали учеников с таким расчетом, чтобы избежать скученности, – через одного. А до занятия была проведена тщательная санитарная обработка помещения. Взрослые сидели через проход, и все в повязках.

Впрочем, вряд ли могло быть по-другому в школе, которая на данный момент держит первое место в кадетском образовании среди учебных учреждений Москвы.

Хочется поблагодарить организаторов урока, собравших специалистов из ведущих учреждений и организаций в данной сфере деятельности. В частности, заместителя директора Департамента образо-

ность за организацию и проведение мероприятий по гражданской обороне и защиты населения лежит непосредственно на руководителях субъектов страны», – подчеркнул Павел Барышев.

Основные недостатки, которые были зафиксированы в ходе тренировки, озвучил директор Департамента гражданской обороны и защиты населения МЧС России Олег Мануйло. Например, при передаче управления на запасной пункт управления многие федеральные органы исполнительной власти (в частности, Министерство труда и социальной защиты РФ, Федеральная служба по надзору в сфере транспорта, Федеральное дорожное агентство, Федеральное агентство по рыболовству) и отдельные организации продолжали представлять донесения через повседневный пункт управления МЧС России. Несвоевременно представляли свои донесения Федеральное агентство по туризму, Федеральное агентство по печати и массовым коммуникациям, Пенсионный фонд РФ, Информационное агентство ИТАР-ТАСС.

В то же время Олег Мануйло отметил хорошую подготовку и качественное проведение практических мероприятий в городе Твери. По его словам, «проведение штабной тренировки позволило совершенствовать практические навыки руководителей Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны на всех уровнях».

Основным же результатом проведенных в этот день мероприятий стало совершенствование слаженности действий органов управления и сил РСЧС и гражданской обороны при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ в условных зонах чрезвычайных ситуаций.

вательной и научно-технической деятельности МЧС России Евгения Ходатенко. В своем выступлении перед школьниками он сказал, что вокруг них не только химия, но и МЧС, которое уже 30 лет всегда рядом и спасает всех.

Проводился урок по инициативе ФГУП «Институт химических реактивов и особо чистых химических веществ» Национального исследовательского центра «Курчатовский институт». Специалисты-курчатовцы посвятили основную часть урока демонстрации опытов, стремясь поддержать интерес своей критически настроенной аудитории.

Далее слово для выступлений и сообщений брали представители ФГБОУ ВО «Российский химико-технологический университет имени Д.И. Менделеева» и ООО «7 Тех». Они профессионально рассказывали школьникам об обеспечении людей качественной водой путем применения современнейших мембранных технологий, о создании эффективных отечественных систем предотвращения пожара за счет понижения концентрации кислорода и создания азотовой среды. А специалисты ООО «ОЛБО» увлекательно рассказали о своих разработках, служащих обеспечению безопасности жизнедеятельности человека. Также ребятам показали на уроке как легко и быстро можно погасить разгорающееся пламя обычной содой – она работает как песок, перекрывая и охлаждая кислород.

Так что на вопрос, много ли может дать всего лишь один урок, ответ однозначен – много. Но только если этот урок проводят настоящие профи.

Спасать можно человека, который не хочет погибать.

Лев Николаевич Толстой

НАЙТИ И ВЕРНУТЬ ДОМОЙ

Иван Ондуков, наш корреспондент. Фото из архива редакции

Режим самоизоляции вновь заставил приостановить образовательный процесс во многих учебных заведениях страны. Значит, дети чаще стали оставаться без присмотра, так как не все родители могут обеспечить постоянное наблюдение за ними.

Однако требуют внимания не только дети. Осенью увеличивается количество заблудившихся в лесу грибников. Люди пропадают поодиночке и группами. Теряются они и в море. Причем происходит это по разным причинам. Чаще всего – из-за пренебрежения собственной безопасностью. К примеру, собираясь в лес, человек не берет с собой ни компас, ни карту, не извещает о своем маршруте родственников. Или рыбак уходит на катере в море без запаса топлива и средств связи. Плохую службу оказывают и незнание элементарных правил выживания, и употребление алкоголя, и хронические заболевания вкупе с отсутствием под рукой лекарств. Эти и другие факторы крайне негативно влияют на развитие той или иной складывающейся ситуации.

В последнее время значительно возросла мобильность населения. Так, стали доступны и получили распространение самые разнообразные средства передвижения для граждан, начиная от мопедов и автомобилей и заканчивая яхтами и вертолетами. При этом многие места, которые раньше считались труднодоступными и таили риски, сегодня превратились в несанкционированные площадки для необычного времяпрепровождения.

Довольно активно меняется и хозяйственная деятельность. Расширяются экономические и политические интересы в Арктике. В экстремальных условиях осуществляется добыча полезных ископаемых. Все это сказывается на логистике материальных и человеческих ресурсов, ибо сама среда жизнедеятельности человека наполнена потенциальной возможностью возникновения ситуаций, приводящих к пропаже людей.

И специалисты поисково-спасательных служб четко осознают, что нас ждет дальнейший рост новых, гораздо больших по масштабам происшествий, нежели поиск пропавшего грибника или рыбака. И вопрос здесь заключается не столько в том, случится ли это или когда случится, а в том, будем ли мы к этому готовы?

В ТЕМУ

Несчастные случаи и чрезвычайные ситуации на воде широко распространены. Объектом поиска на акватории может быть:

- человек в воде;
- человек на льду;
- тело утонувшего или замерзшего человека;
- транспортное средство;
- затопленные здания (при наводнениях);
- вещественные признаки аварии (вещи, пятна топлива, плоты и т. д.).

ЧС на акваториях с наличием пострадавших характеризуется стремительностью развития. Для людей, находящихся в холодной воде без гидротермозащитного костюма, время до гибели составляет от 5 до 15 мин. В костюме можно продержаться часы, а на спасательном плоту или в шлюпке – несколько дней.

В МЧС России данной проблематикой занимаются поисково-спасательные и аварийно-спасательные формирования (ПСФ и АСФ). Они являются подведомственными учреждениями министерства и предназначены для проведения поисково-спасательных работ в условиях чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. И входят они в состав функциональной подсистемы Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций. В своей деятельности эти формирования руководствуются законами и нормативными правовыми актами Российской Федерации, субъектов РФ, нормативными актами МЧС России и уставами своих структур.

К основным задачам ПСФ и АСФ относятся:

– поддержание в постоянной готовности органов управления, сил и средств поисково-спасательных формирований к выполнению задач по предназначению;

– контроль за готовностью обслуживаемых объектов и территорий к проведению на них работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций;

– организация и проведение поисково-спасательных работ в ЧС природного и техногенного характера.

Исходя из возложенных на ПСФ и АСФ задач все такие формирования подлежат аттестации в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации. Набор в них и комплектование личным составом осуществляются исключительно на добровольной основе. Основными принципами деятельности спасателей ПСФ и АСФ являются:

– принцип гуманизма и милосердия, предусматривающий приоритетность задач спасения жизни и сохранения здоровья людей, защиты природной среды при возникновении чрезвычайных ситуаций;

– принцип единоначалия руководства;

– принцип оправданного риска и обеспечения безопасности при проведении аварийно-спасательных и неотложных работ;

– принцип постоянной готовности к оперативному реагированию на чрезвычайные ситуации и к проведению работ по их ликвидации.

Мы довольно часто в журнале рассказываем о деятельности этих формирований и их специалистов. На этот раз темой номера стал их опыт работы, методические рекомендации и профессиональные советы по проведению поисковых и спасательных операций.

НАША СПРАВКА

ПСФ и АСФ МЧС России:

- Государственный центральный аэромобильный спасательный отряд «Центроспас»;
- Байкальский ПСО;
- Южный конно-кинологический спасательный центр;
- Арктический спасательный научно-учебный центр «Вытегра»;
- Дальневосточный РПСО;
- Приволжский РПСО;
- Сибирский РПСО;
- Северо-Кавказский РПСО;
- Северо-Западный РПСО;
- Уральский РПСО;
- Южный РПСО.

ОМЧС «Резерв»

www.omchs-rezerv.ru
info@omchs-rezerv.ru

ЗВОНИТЕ
8 800 3010 654

Работаем по всей России

В связи со сложившейся ситуацией с коронавирусом в нашей стране все силы руководящих органов направлены на мероприятия по борьбе с эпидемией.

Увеличился и объем производимых средств защиты. Многие предприятия провели диверсификацию своих производств и оперативно начали выпускать необходимые средства защиты и борьбы от вирусов и бактерий.

Количество запросов на фильтровентиляционное оборудование также увеличилось. Данное оборудование обеспечивает защиту как от отравляющих веществ, радиоактивной пыли, ядовитых и нейтральных дымов, так и от бактериальных средств.

Оборудование предназначено для установки на объекты гражданской защиты, лаборатории, водоканалы и пр.

Фильтры-поглотители с защитой от бактериальных средств:
ФП-300 (модификации)
ФПУ-200 (модификации)
Специализированные фильтры-поглотители:
ФГ-70
ФМШ-У
ФМШ-К
ФМК-П
Фильтровентиляционные установки:
ФВА-49Т
ФВК-1
ФВК-2
Регенеративные патроны и установки:
РП-100
РП-2
РУ 150/6
РВ 150
МРУ 150/300
МРУ 300/300
Устройство 300

ЗСГО
- Ремонт
- Обследование. Обслуживание
- Поставка оборудования
- Проектирование
- Списание. Перевод
- Лабораторные испытания ФП

КУБ-М готовое защитное сооружение модульного типа

РЕКЛАМА

ВОЗДУШНАЯ ПОДМОГА

Евгений Дмитриев, наш корреспондент. Фото из архива редакции

В рамках деловой программы крупнейшей Международной вертолетной выставки «HeliRussia-2020», прошедшей в сентябре в МВЦ «Крокус Экспо», состоялись несколько конференций, посвященных пожаротушению с применением авиации и обмену опытом проведения спасательных работ с использованием винтокрылых машин.

Модератором обсуждения проблематики современных методик спасательных операций с воздуха выступил начальник службы поискового и аварийно-спасательного обеспечения Московского авиационного центра Александр Панормов.

В ходе конференции пилоты и спасатели из различных регионов страны поделились своими наработками и методиками применения вертолетной техники для оказания помощи в самых различных условиях: на воде, в горах, в лесистой местности и в условиях городской застройки. По мнению Александра Панормова, «мероприятие прошло достаточно динамично и качественно. Мы обсудили волнующие нас вопросы, в том числе говорили об улучшении специального снаряжения для беспарашютного десантирования с воздушного судна, об обеспечении связи экипажа с наземными службами, о специфике российского законодательства в области авиационных работ на высоте и т. п.». Он также отметил, что вертолет при поисково-спасательных операциях значительно сокращает время

их проведения, а в чрезвычайной ситуации повышает шансы пострадавших на выживание. Сегодня спасение с воздуха применяется на суше и воде, в любое время года и в разных климатических зонах. Но успех любой спасательной операции зависит от множества факторов – от адаптированности воздушных судов, мастерства экипажа, наличия специального оборудования.

Были рассмотрены вопросы применения вертолетов при ликвидации пожаров в лесных массивах и на территории города. Технологии пожаротушения в столице, а также возможные пути их совершенствования вызвали большой интерес у участников конференции. «Сегодня в Москве построено большое количество высотных зданий, что ограничивает возможности наземных экстренных служб, – отметил в своем докладе инструктор-методист пилот Паршиков. – Применение авиации стало эффективным решением этой проблемы. В оперативном управлении ГКУ "МАЦ" находится один вертолет Ми-26Т и три вертолета Ка-32 для тушения пожаров в условиях мегаполиса. Все эти воздушные суда оборудованы специальными системами пожаротушения, что позволяет бороться с огнем на любой высоте. Их экипажи готовы выполнять задачи в любое время суток».

А начальник ФГКУ «Южный региональный поисково-спасательный отряд МЧС России» Андрей Пазынич подробно рассказал о том, как авиация помогает вести по-

исково-спасательные работы в труднодоступных местах и в условиях ограниченного времени и пространства. Он привел примеры операций, когда вертолет значительно сокращал время проведения таких работ, а в чрезвычайных ситуациях существенно повышал шансы пострадавших на выживание. В ЮРПСО накоплен богатый опыт спасения с воздуха в любое время года и в совершенно разных климатических зонах.

Командир поисково-спасательной группы АО «Служба спасения» Антон Колмыков рассказал участникам конференции о том, как используются в Архангельской области вертолеты при спасении на водных объектах. Особенность этого региона заключается в том, что он имеет большую территорию, сравнимую с крупной европейской страной. Обширные пространства, заросшие тайгой, протяженная морская граница, неразвитая дорожная сеть, неравномерная концентрация населения – вот ключевые особенности, которые приходится учитывать при планировании мероприятий по обеспечению безопасности населения и при проведении спасательных работ различного характера. Северная морская граница области омывается водами Белого, Баренцева, Карского и Печорского морей, относящихся к бассейну Северного Ледовитого океана, а значительная часть территории (практически все крупные острова и архипелаги) расположена выше Северного полярного круга.

Антон Колмыков подробно рассказал о проведении поисково-спасательных работ на воде. В северном регионе к проблеме непосредственного поиска людей добавляется скорость и площадь его проведения. Кроме того, даже если поиск прошел успешно, спасатели довольно часто сталкиваются с тем, что пострадавшие люди неспособны воспользоваться предложенными им средствами спасения – либо из-за незнания этих средств, либо из-за своего физического состояния (травма, гипотермия и т. д.). Вот тогда и может выручить вертолет.

В ТЕМУ

Первое подразделение пловцов-спасателей появилось в Береговой охране США после кораблекрушения судна в 1983 г., когда в море погибли более 30 моряков. Вертолеты, которые прилетели им на помощь, опустили спасательные корзины, но закоченевшие в холодной воде люди не смогли воспользоваться такой возможностью спастись. После этого в Береговой охране США появились спасатели-пловцы, основная задача которых – помогать потерпевшим бедствие в морях.

Поисково-спасательные работы на море очень сложны и специфичны. Определяющее условие их проведения – время, необходимое на разворачивание сил и прибытие в район бедствия. По данным международной статистики, максимальное количество ЧС на море происходит в прибрежной зоне (до 200 км). И здесь можно сравнить возможности, которыми обладают средства авиации. Если надводные спасательные суда ходят со скоростью до 40 узлов (74,1 км/ч) и имеют достаточно ограниченный радиус действия – до 200 миль (320 км), то скорость вертолетов, обычно используемых для спасения на водах, превышает 150 узлов (278 км/ч), а радиус эффективного действия у них составляет 300 миль (480 км) и больше.

С докладом по теме «Применение сертифицированных коннекторов для подъема (спуска) пострадавшего с сопровождающим (врачом) на внешней подвеске» выступил Александр Гриценко, врач медицинской бригады экстренной помощи лыжного патруля с 26-летним стажем. Он является постоянным участником медицинского сопровождения всех международных соревнований по горным видам спорта (горные лыжи, фрирайд, скиальпинизм), проводимых на территории Краснодарского края, и руководит финишными этапами медико-спасательных работ олимпийских и паралимпийских игр, чемпионатов мира, России и Европы по горным лыжам и экстремальным видам спорта.

К его словам прислушивались с особенным интересом. Он говорил, например, о том, что «применение коннекторов позволяет значительно упростить по времени и по сложности работу по подъему (спуску) с земли на борт вертолета, транспортировку на борту и на подвеске и, самое главное, значительно обезопасить работу сопровождающего с пострадавшим. При этом есть возможность проводить медицинские манипуляции (в некотором объеме) во время транспортировки».

Кроме того, на конференции были обсуждены особенности нормативно-правовой базы в области авиационных спасательных работ, вопросы взаимодействия различных структур, летного состава и спасателей. Разработчики техники искали варианты доработки современных моделей при использовании вертолетов в аварийно-спасательных работах. А производители этой техники и представители авиазаводов воспользовались возможностью рассказать присутствующим о своих перспективных разработках, преимуществах разных типов вертолетов, их применении, к примеру, при работе с внешней подвеской, при оснащении летательных аппаратов медицинскими модулями и т. п. Поднимались также вопросы сертификации спасательного оборудования.

В завершение многостороннего, насыщенного и заинтересованного общения коллеги и партнеры смогли не только обменяться накопленными опытом и наработками, но и, что немаловажно, обрести новые связи и наладить контакты в интересах общего дела.

ПОИСКОВО-СПАСАТЕЛЬНЫЕ РАБОТЫ В ПРИРОДНОЙ СРЕДЕ

Екатерина Прокофьева, преподаватель курсов ГО Невского района ГКУ ДПО «УМЦ по ГО и ЧС» г. Санкт-Петербурга. Фото из архива редакции и открытых источников

Поиски потерявшихся людей в лесу в настоящее время очень актуальная проблема.

Осень 2020 г. характеризуется рядом особенностей для населения. Ограничения на поездки между регионами, отмена вылетов в другие страны и т. п. дали мощный толчок не только развитию внутреннего туризма в стране. Жители городов более пристальное внимание обратили на леса, расположенные поблизости от городов и населенных пунктов. Что может быть лучше для снятия стресса и напряжения, чем поход в лес или отдых у водоема?! Однако современный человек, особенно жители крупных городов, не очень-то приспособлены для автономного нахождения в лесу. Они часто не понимают, что лес опасен и что в природной среде человек, не обученный элементарным навыкам выживания в ней, может попасть в трагическую ситуацию, когда потребуется помощь поисково-спасательных служб.

Население городов и даже местные жители все чаще идут в лес неподготовленными. Возможно, это связано с тем, что современный человек все больше отрывается от реальности, воспринимая окружающую действительность через призму действий «супергероев», с легкостью выходящих из любых сложных положений. Мы постепенно теряем корни, связывающие нас с природой, корни, которые помогают выжить в экстремальных для нас ситуациях. В данном случае экстремальная ситуация – это событие, выходящее за пределы личного опыта человека, когда он вынужден действовать (либо бездействовать) при полном отсутствии какого-то оборудования, снаряжения, а также подготовки.

В экстремальной ситуации любой человек испытывает психологический шок, который может сопровождаться оцепенением мышц, нарушением процесса нормального мышления, потерей контроля над чувствами и волей. Психологический шок может проявляться в нарушении дыхания, расширении зрачков, учащении сердцебиения, возможен спазм бронхов, кровеносных сосудов. Такое состояние может продолжаться от нескольких минут до нескольких дней. При этом человек существенно теряет базовое чувство безопасности, веру в то, что жизнь поддается контролю. И здесь как раз очень важно быстрее организовать спасение, помочь пострадавшему, который попал в эту ситуацию совершенно неподготовленным: то ли в результате неожиданного транспортного происшествия, то ли природных катаклизмов, техногенных аварий…

В условиях хорошей теплой погоды и при наличии минимального снаряжения, одежды взрослый человек может провести в лесу без вреда для здоровья не одни сутки.

Мероприятия по организации поисков зависят от конкретной ситуации. Основная задача руководителя поисково-спасательных работ – правильно выбрать их направления и максимально эффективно распределить силы. Тактика поисков строится на определении местонахождения и спасении живых людей. Схемы поисков живых и неживых различаются кардинально. Заранее должно быть определено, что делать с найденным пострадавшим. Поиски тел погибших планируются только после проведения максимально полного объема работ по поиску живых.

Поисковая операция должна начинаться сразу после поступления первых сведений о бедствии независимо от того, насколько они достоверны. «Поиск – это чрезвычайная ситуация» – на таком принципе основывается концепция немедленного реагирования. Она подразумевает непрерывный процесс сбора информации с момента поступления первого сообщения и немедленное выдвижение подготовленных групп спасателей в район поисков, ведение операции, невзирая на погоду и время суток. Эта концепция требует серьезного ресурсного обеспечения.

Следует, однако, признать, что показатель безрезультатных выездов достигает 90% и более, поскольку большинству пропавших удается самостоятельно выйти из

леса в течение первых 24 ч. Зато названная концепция обеспечивает быстрое реагирование на ситуацию в первые же часы после исчезновения человека, когда район поисков еще не слишком велик и высока вероятность вовремя обнаружить потерявшегося. Но если человек потерялся в темное время суток, то поиски обычно откладываются до утра. А спасатели в ночное время выезжают только в случае, если в природной среде потерялся ребенок или больной человек. Такие поисковые работы ведут формирования, аттестованные на их проведение, а также добровольцы. Параллельно эти работы может вести и полиция, называя их оперативно-розыскной деятельностью.

Часть поисково-спасательных работ относится к категории повышенной опасности (или с источниками повышенной опасности) – управление автомобилем, работы на высоте, водолазные работы и т. п., которые регулируются соответствующими правилами. Минимально необходимые требования к человеку, привлекаемому к выполнению задач в природной среде, – иметь одежду по погоде, спички, компас и нож, пройти инструктаж перед началом операции.

Работы повышенной опасности проводят обученные специалисты, имеющие удостоверение на право их ведения, прошедшие необходимые инструктажи, имеющие экипировку и оснащение в соответствии с требованиями нормативных документов.

Каждый случай поиска человека (группы людей) уникален. Для определения стратегии поиска руководитель поисково-спасательных работ должен пройти обучение по психологии кризисных (экстремальных) ситуаций. В курсе обучения проходят, в частности, особенности поведения людей разных возрастных категорий, особенно поведения пожилых людей (старше 65 лет) и людей с нарушениями психики по различным причинам (старческое слабоумие, старческая деменция, а также состояние алкогольного опьянения и др.). В этом состоянии человек опасен как для самого себя, так и для окружающих.

Существует несколько стратегий поиска.

1. Поиск по площади

При этом используются три метода:

– поиск по местным ориентирам;

– поиск по квадратам (аудиовизуальный);

– поиск прочесыванием.

2. Поиск по местным ориентирам

Это – наиболее распространенный метод, который применяется при большой площади района поисков и малом количестве участников. Он основан на предположении, что заблудившийся, выйдя на линейный ориентир, будет двигаться вдоль него. Руководитель поисков делит участников операции на группы по два человека и каждой из них определяет маршрут, привязанный к линейным ориентирам, к каковым относятся дороги, тропы, просеки, берега рек, крупных озер и др. Есть и точечные ориентиры – укрытия, мелкие озера и т. п. Настоятельно рекомендуется иметь радиостанции каждому участнику поиска. Одна из важных его составляющих – осмотр линейных ориентиров по всему периметру района поиска, особенно если есть вероятность найти уходящие из него следы пропавшего.

3. Поиск по квадратам

Он применяется при количестве участников достаточном, чтобы пройти за один или несколько операционных периодов весь район поиска. Руководитель спасработ делит этот район на квадраты со стороной 100–300 м и каждой поисковой группе определяет перечень квадратов, которые следует пройти в данном операционном периоде. А уже руководитель группы сам выбирает маршрут движения. Группа обычно состоит из двух человек, которые могут расходиться на расстояние голоса, а при наличии радиостанций – и больше. При движении участники поиска каждые 2–3 минуты громко кричат, чтобы привлечь внимание пропавшего.

Разновидность поиска по квадратам – редкое прочесывание, при котором участники двигаются практически по прямой на определенной дистанции друг от друга.

4. Поиск прочесыванием

Данный вид применяется для поиска детей дошкольного возраста, людей с отклонениями в психике, тел погибших, отдельных «молчащих» субъектов. Участники выстраиваются вдоль линейного ориентира на расстоянии между собой, как правило, в пределах прямой видимости. На флангах – наиболее опытные специалисты – спасатели, егеря и т. п. с радиостанциями. Длина такой цепи – не более 20 человек. При большем количестве цепь разрушается

и хорошего качества обследования местности не получится. Руководитель группы с радиостанцией занимает позицию в центре либо на одном из флангов. По его команде цепь начинает движение, обычно перпендикулярно линейному ориентиру, и идет до другого такого же ориентира. Длина одного отрезка пути не должна превышать 2 км, иначе цепь может разрушиться. Если в ней неопытные участники, сложен рельеф местности или имеются другие осложняющие факторы, длина отрезка пути уменьшается до 500–1000 м. По окончании пути цепь несколько смещается влево или вправо и по команде начинает движение в обратном направлении.

Разновидность этого способа поиска – плотное прочесывание, когда расстояние между участниками сокращается до 2–3 м и даже меньше. Необходимость в этом возникает, когда требуется на небольшом, ограниченном участке обнаружить малые, незаметные, скрытые объекты, следы и т. п.

При проведении наземных поисков следует максимально использовать доступные транспортные средства – автомобили, вездеходы, квадроциклы, снегоходы, моторные лодки и т. п. Даже применение велосипеда при движении по лесным дорогам и тропам позволяет значительно увеличить эффективность работ. Для осмотра береговых линий рек и озер можно применять любые моторные лодки. А на узких, мелких лесных реках пригодны легкие туристические плавсредства – каяки, байдарки, катамараны.

5. Кинологический поиск

Использование собак в лесу очень желательно и целесообразно. Наиболее подходят для поисково-спасательных работ кинологические расчеты. Собаки, дрессированные на поиск людей, значительно расширяют возможности поисковых групп. Кроме указанных расчетов возможно использование следовых собак, имеющихся в полиции. Однако они должны применяться с осторожностью, поскольку обычно дрессированы не только на поиск, но и на задержание человека. Приветствуются также охотничьи собаки да и другие породы, за исключением сторожевых и злобных бойцовых. Все псы должны сопровождаться их хозяевами, ибо только хозяин по каким-то нюансам поведения может определить, что собака что-то нашла.

Кроме того, важно привлекать к поискам собак, принадлежащих пропавшему, конечно, если такая возможность имеется. В этом случае пса может сопровождать кто-то из тех, кого собака знает.

Кинологам следует предоставить возможность работать самостоятельной группой и дать им право самим разрабатывать схемы поиска. Для кинологического расчета определяющим фактором является направление ветра. При продолжительных поисках надо учитывать возможности собак, которые устают обычно быстрее людей, поэтому задание для расчета должно быть сокращено. Другие собаки, привлекаемые к поискам, могут работать в общей поисково-спасательной группе, являясь как бы дополнительными индикаторами кинологических расчетов.

6. Поиски ночью

Ночные поиски проводятся в случаях, не терпящих отлагательства. К работам в таких условиях лучше привлекать только квалифицированных спасателей. В зависимости от цели поисковых работ и наличия какого-либо минимального уровня освещенности (Луна, звезды, зарево от населенных пунктов) можно работать с использованием либо света обыкновенных фонарей, либо небольших индивидуальных, снабженных красными светофильтрами. Очень полезно применение мощных фонарей, особенно когда разыскивается человек, на одежде которого имеются светоотражающие элементы.

7. Поиски с использованием авиации

Воздушные поиски применяются при необходимости обследования в короткий срок большого района поисков либо территории, находящейся на значительном удалении от дорог. Применяются способы поиска «по спирали», отрезками и др.

Продолжительность работ участников поисков при любой стратегии ограничивается усталостью людей, которая сопровождается потерей внимания. Первые признаки усталости появляются через 2–3 ч ходьбы. Наиболее приемлем такой режим действий, когда 40–50-минутные переходы прерываются 10–20-минутными перерывами. Участник должен работать на маршруте 8 ч в сутки, в крайнем случае – не более 12 ч. После каждых 4 ч работы рекомендуется делать перерыв на 40–60 мин.

Усталость на поисковых работах накапливается в зависимости от погоды и нагрузки на 4–7-й день.

Поисково-спасательная операция завершается выходным инструктажем. Силы и средства сворачиваются, и поисково-спасательные группы возвращаются в места постоянной дислокации.

Как показывает статистика, с каждым годом число потерявшихся людей в природной среде только увеличивается. В этом году исполняется 30 лет МЧС России. Поисково-спасательные отряды МЧС России спасали и будут спасать людей, оказавшихся в беде. Высокий профессионализм и эффективные действия спасателей известны далеко за пределами нашего Отечества. И мы должны проявить огромное уважение и выразить высокую благодарность этим самоотверженным людям! И давайте будем выполнять все требования чрезвычайного, спасательного ведомства по безопасному поведению не только в природной среде, а и во всех сферах жизнедеятельности.

Окончание следует

О ВЗАИМОДЕЙСТВИИ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ С МЧС РОССИИ

Евгений Козлов, **Салават Мингалеев**, научные сотрудники ФГБУ «ВНИИ ГОЧС (ФЦ)» МЧС России. Фото из архива редакции

УДК: 623.459.8.006.014

В статье изложен опыт научно-практической и организационно-координационной деятельности общероссийских общественных организаций «Российский союз спасателей» (РОССОЮЗСПАС) и «Российское научное общество анализа риска» (РНОАР) в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций во взаимодействии с МЧС России, на основе которого сформулированы предложения по улучшению работы в данном направлении.

Наличие таких общероссийских общественных организаций, как ВДПО, РОССОЮЗСПАС, РНОАР, дает возможность комплексно решать многие вопросы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, в том числе профилактики, мониторинга, оценки и управления риском, подготовки населения, волонтеров, добровольных спасателей, пропаганды и т. д. Причем на разных уровнях – федеральном, региональном и муниципальном. Деятельность названных организаций также имеет цели методического, нормативного и организационного обеспечения органов власти, предприятий и учреждений, привлечения добровольцев к участию в работах по предупреждению и ликвидации ЧС. Более того, они занимаются подготовкой специалистов и добровольцев в области защиты и спасения населения от техногенных катастроф и стихийных бедствий.

Общества строят свою работу в рамках указов Президента России «О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года» и «Об утверждении Основ государственной политики в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на период до 2030 года». МЧС России совершенствует механизмы поддержки добровольческой деятельности и привлекает волонтеров к участию в профилактике и предупреждении чрезвычайных ситуаций, к тушению пожаров и проведению аварийно-спасательных работ.

МЧС России совершенствует механизмы поддержки добровольческой деятельности и привлекает волонтеров к участию в профилактике и предупреждении чрезвычайных ситуаций, к тушению пожаров и проведению аварийно-спасательных работ

РОССИЙСКИЙ СОЮЗ СПАСАТЕЛЕЙ

РОССОЮЗСПАС, как общественная организация, выполняет одну из важнейших уставных целей своей деятельности: формирование культуры безопасности жизнедеятельности населения и защита законных прав и интересов ветеранов спасателей. Программы и мероприятия РОССОЮЗСПАСа охватывают всю территорию Российской Федерации, его региональные отделения созданы во всех 85 субъектах РФ. Также действуют Всероссийский студенческий корпус спасателей и детско-юношеское крыло – движение «Школа безопасности».

В составе студенческого корпуса более 200 спасательных отрядов (в том числе около 10 аттестованных АСФ) в 84 субъектах РФ общей численностью 12 тыс. добровольцев, которые наравне с профессионалами участвуют в аварийно-спасательных работах.

Добровольцы РОССОЮЗСПАСа принимают участие в организации и проведении полевых лагерей для учащихся и молодежи. Проводят обучение по программе «Добровольный пожарный», обеспечивают дежурство на водных объектах, безопасность на туристических маршрутах, участвуют в поисково-спасательных работах, спасении людей и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций. Студенты-спасатели ежегодно участвуют в организации и функционировании крупнейших федеральных молодежных форумов «Арктика», «Таврида», «Территория смыслов». Они проводили серии встреч и круглых столов для молодежи и студентов профильных вузов и колледжей, различных профильных добровольческих организаций.

Всероссийское детско-юношеское общественное движение «Школа безопасности» объединяет свыше 165 тыс. участников. В мероприятиях движения «Школа безопасности» ежегодно принимают участие более 2,5 млн детей и молодежи. Совместно с МЧС России проводятся полевые лагеря «Юный спасатель/пожарный/водник». В полевых лагерях участвуют свыше 2 млн детей и подростков. В активе наших юных спасателей призовые места в международных соревнованиях в Азербайджанской Республике, победы на международных состязаниях «Школа безопасности», а также создание мобильных отрядов и клуба этого движения, успешное проведение фестивалей «От предмета ОБЖ к безопасной жизни», участие во всероссийских олимпиадах школьников по основам безопасности жизнедеятельности.

С 2012 г. члены РОССОЮЗСПАСа принимают активное участие в международных конференциях и сводных учениях в Греции и Италии, посвященных обмену опытом действий добровольцев в ЧС. Российский союз получил признание и был принят в Международную ассоциацию кинологов спасателей IRO. Не раз его сводные команды участвовали в международных соревнованиях по профессиональному мастерству в Германии и Италии, где входили в пятерку сильнейших.

В своей работе РОССОЮЗСПАС эффективно взаимодействует с МЧС России, Министерством просвещения и Министерством обороны Российской Федерации, Общественной палатой, общественными организациями России и стран ближнего и дальнего зарубежья. Союзом подписано более ста соглашений о взаимодействии с главами субъектов РФ, государственными и общественными организациями.

РОССИЙСКОЕ НАУЧНОЕ ОБЩЕСТВО АНАЛИЗА РИСКА

РНОАР – независимая научная организация, осуществляющая свою деятельность в области разработки и применения методологии анализа и управления рисками чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Научный потенциал общества достаточно высок: в нем два академика РАН, два члена-корреспондента РАН, 19 докторов наук и более 40 кандидатов наук, в том числе заслуженные деятели науки Российской Федерации. Общество имеет свой печатный орган – научно-практический журнал «Проблемы анализа риска».

РНОАР сотрудничает с Международным обществом риска (SRA) и его национальными отделениями, активно участвует в реализации в Российской Федерации Сендайской рамочной программы и глобальной кампании Международной Стратегии по уменьшению опасности бедствий (МСУОБ) ООН.

Ученые и специалисты РНОАР также принимают участие в развертывании и проведении кампании по повышению устойчивости городов и муниципальных образований в рамках международной кампании МСУОБ ООН по повышению устойчивости городов «Мой город готовится!». Одним из результатов этого явилось применение в России используемого в международном сообществе метода построения интегрального индекса для управления риском. Представитель общества выступил с докладом о результатах работы на Международной конференции в Австралии, которую проводило Международное общество риска.

Общество участвовало совместно с Российской академией наук, МЧС России и другими федеральными органами исполнительной власти в подготовке и проведении в Москве Международного конгресса «Глобальные и национальные стратегии управления рисками катастроф и стихийных бедствий» в июне 2017 г.

Региональные отделения РНОАР ведут научно-исследовательские и научно-практические работы в области построения системы защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. Члены общества на федеральном уровне выполнили более 25, а на региональном – свыше 100 научно-практиче-

ских работ в области предупреждения ЧС. Региональные отделения проводили научные конференции, темами которых были: «Устойчивое развитие регионов и управление рисками» (г. Нижний Новгород), «Актуальные вопросы защиты и безопасности» (г. Санкт-Петербург), «Анализ риска в обеспечении пожарной безопасности зданий образовательных учреждений» (г. Ижевск), «Инновационные разработки и технологии прогнозирования, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» (г. Томск), «Технологии обеспечения комплексной безопасности, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» (г. Москва) и др.

НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКИЕ РАЗРАБОТКИ

В 2016 г. общество впервые стало соискателем субсидий МЧС России на поддержку деятельности общественных организаций. С использованием средств субсидий и в соответствии с соглашениями, заключенными с МЧС России в 2016–2018 гг., было организовано выполнение наиболее значимых научно-практических работ в рамках постановления Правительства РФ от 6 декабря 2014 г. № 1332:

1. Разработана Декларация «О дальнейшем развитии в Российской Федерации теории и практики оценки и управления рисками чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», определяющая цели, основные принципы, направления и задачи внедрения в России

риск-ориентированного подхода к предупреждению и ликвидации ЧС.

2. Разработана Концепция «О научной поддержке развития системы управления защитой населения и территорий Российской Федерации от ЧС природного и техногенного характера». Цель – широкое вовлечение человека и общества в деятельность по предупреждению ЧС и управлению рисками. Соответственно был подготовлен блок документов для обоснования поправок в Закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и Положение о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций. Поправки определяли возможность участия гражданского общества, человека в управлении по вопросам обеспечения безопасности жизнедеятельности населения.

3. Разработаны и размещены на портале РНОАР:

– научно-популярные пособия по управлению рисками природных и техногенных катастроф для руководителей, органов управления муниципальных образований, организаций и населения;

– практическое пособие для населения по проведению общественного мониторинга рисков ЧС природного и техногенного характера;

– практическое пособие по мерам управления рисками природных и техногенных катастроф на основе технологий «инфографики»;

– междисциплинарные исследования проблем безопасности жизнедеятельности;

– общая теория безопасности жизнедеятельности в современной научной картине мира.

4. Подготовлены материалы в помощь руководителям, специалистам регионального и муниципального уровней, которые включают в себя:

– оценку рисков чрезвычайных ситуаций, устойчивости территорий и хозяйствующих субъектов РФ через размещение материалов на интернет-портале РНОАР, что позволит внедрить дистанционный способ расчета приемлемого уровня риска;

– мультимедийный раздел по визуализации эффективности мер управления рисками ЧС на примерах реконструкции наиболее известных техногенных и природных катастроф. Этот раздел будет помогать планированию предупредительных мер и организации спасательных работ;

– онлайн-веб-сервис «Информационно-обучающая система самостоятельной подготовки персонала»;

– прототип веб-сервиса «Методология и технология оценки риска чрезвычайных ситуаций для субъектов РФ и муниципальных образований»;

– «Методику самооценки устойчивости муниципальных образований и субъектов РФ к ЧС в рамках глобальной кампании ООН по повышению устойчивости городов к бедствиям “Мой город готовится!”»;

– онлайн-сервис экспресс-самооценки устойчивости муниципального образования в ЧС;

– онлайн-игру для населения в открытом доступе на портале РНОАР sra-russia.ru, моделирующую действия по созданию безопасной среды проживания населения в районах с высоким уровнем риска ЧС;

– программный комплекс дистанционной оценки риска чрезвычайных ситуаций для субъекта РФ и его муниципальных образований;

– виртуальную экспозицию «Добровольчество в спасательной службе России. История и современность».

Как показывает практика, в результате реализации перечисленных работ:

– повышается осведомленность и подготовленность среди населения, специалистов, руководителей различного уровня, в том числе через развитие дистанционных продуктов обеспечения, в области мониторинга и оценки риска;

– обеспечивается возможность рассчитывать в муниципалитетах, субъектах РФ уровень приемлемого риска для принятия соответствующих мер по снижению объемов ущерба от возможной ЧС;

– разработаны и апробированы методические рекомендации органам исполнительной власти субъектов РФ и муниципальных образований по вовлечению общественных объединений и каждого гражданина к формированию безопасной среды обитания;

– созданы основы по самооценке устойчивости муниципальных образований и субъектов РФ к чрезвычайным ситуациям.

Подробные отчеты о всех выполненных РНОАР работах представлены МЧС России и субъектам РФ установленным порядком, а также размещены на интернет-портале общества.

В ТЕМУ

Четырехлетний опыт использования субсидий, выделяемых из федерального бюджета социально ориентированным некоммерческим организациям, осуществляющим деятельность в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, в рамках соответствующих соглашений с МЧС России, позволяет высказать следующие пожелания:

– общественные организации должны работать по планам совместно с МЧС России и обогащать территориальные подсистемы РСЧС на местах;

– МЧС России желательно на стадии подписания соглашений скоординировать работу с общественными организациями, чтобы исключить дублирование;

– по некоторым видам работ нужен механизм пролонгирования во времени, так как на организацию подготовительной работы по проведению вебинаров, слетов, конференций требуется определенное время;

– есть необходимость рассмотреть вопрос о замене субсидий на целевые программы, выдаваемые общероссийским общественным организациям. Тогда финансовые средства будут выделяться под конкретные задачи с четкими, понятными и прозрачными параметрами, и результат от этого будет более значимым и эффективным;

– работа с общественными организациями должна проходить при кураторстве Департамента спасательных формирований и Департамента гражданской обороны и защиты населения МЧС России и носить систематическую и постоянную форму, под эгидой ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ) как структуры, разрабатывающей направления комплексного развития отрасли.

ПОМОЩЬ НА ДОРОГАХ

Андрей Сохоев, наш корреспондент. Фото **Степана Змачинского**, **Владимира Смолякова** и из архива редакции

Вот уже 15 лет во многих странах в третье воскресенье ноября отмечается Всемирный день памяти жертв ДТП. В нынешнем году это событие выпало на 15 ноября.

За многие годы накоплен уже большой опыт проведения Всемирного дня памяти жертв ДТП, в частности наработаны многочисленные методические материалы, помогающие проводить церемонии почтения. К этой дате общественные организации готовят акции, рассказывающие о том, как избежать дорожных происшествий. Благотворительные фонды проводят сбор средств для пострадавших и их близких. На телевидении и радио транслируются передачи, посвященные защите здоровья и жизней участников дорожного движения, рассказывающие о крупных катастрофах. В профилактических целях демонстрируются записи ДТП с видеокамер.

На международном уровне проходят тематические конференции и семинары, на которых анализируется складывающаяся ситуация, рассматриваются эффективные способы борьбы с дорожно-транспортными происшествиями, предлагаются соответствующие законопроекты. Особое внимание организаторы мероприятий уделяют вопросам помощи развивающимся странам, поиска вариантов сотрудничества и внедрения передового опыта.

НАША СПРАВКА

Международный день памяти жертв ДТП учрежден Резолюцией Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций от 26 октября 2005 г. № A/RES/60/5 «Повышение безопасности дорожного движения во всем мире». Документ появился в результате рассмотрения доклада Генерального секретаря ООН, в котором он изложил факты, свидетельствовавшие о глобальном кризисе в области безопасности дорожного движения. В связи с этим правительствам государств рекомендовалось предпринять шаги, направленные на снижение количества ДТП. Выбранная для почестей дата имеет символическое значение: она следует через неделю после Поминального воскресенья, проходящего в западных странах во второе воскресенье ноября.

АНАЛИЗ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ СИТУАЦИИ

Прошла аналогичная Международная научно-практическая конференция и во ВНИИ ГОЧС МЧС России. Тема ее была сформулирована следующим образом: «Развитие системы оказания помощи пострадавшим в дорожно-транспортных происшествиях на современном этапе: опыт, проблемы, перспективы». Площадка мероприятия собрала более 100 участников, среди которых были сотрудники экстренных служб, реагирующих на ДТП, представители структурных подразделений центрального аппарата, территориальных органов, организаций и учреждений МЧС России. Также участвовали представители научных и высших учебных заведений, заинтересованных организаций, в том числе международных, производители специальных средств и оборудования.

Открывая конференцию, заместитель начальника Главного управления пожарной охраны МЧС России **Владимир Дежкин** заявил, что в Российской Федерации с 2011 по 2019 г. при ДТП силами пожарно-спасательных подразделений были деблокированы с применением аварийно-спасательного инструмента и технологий свыше 152 тыс. человек. Далее он озвучил такие данные: «Пожарно-спасательные подразделения в первом полугодии 2020 г. свыше 45 тыс. раз выезжали на ДТП. Ими была оказана помощь

более чем 40 тыс. человек. Анализ показывает, что в 2019 г. пожарно-спасательные подразделения выезжали на 80 % ДТП с пострадавшими (т. е. на каждые четыре из пяти произошедших). Для сравнения: десять лет назад реагирование спасателей осуществлялось гораздо реже – лишь на 30 % ДТП».

Да, задача по проведению аварийно-спасательных работ при авариях и катастрофах, к которым относится и любое ДТП, в соответствии с Федеральным законом «О пожарной безопасности» от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ находится в числе основных задач пожарной охраны. В свою очередь, вопросы участия аварийно-спасательных формирований (спасателей) в ликвидации последствий ДТП регламентируются Федеральным законом «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» от 22 августа 1995 г. № 151-ФЗ.

Как видно из приведенной выше статистики, МЧС России удалось за последнее время значительно улучшить показатели реагирования на ДТП, а также сократить время прибытия подразделений на место происшествия, повысить эффективность ведения аварийно-спасательных работ. Активно развиваются и технологии экстренного реагирования на ДТП. Так, в 31 субъекте РФ на вооружении находятся 176 пожарно-спасательных и аварийно-спасательных мотоциклов, оснащенных первичными средствами тушения пожаров. Это ранцевая установка импульсного пожаротушения и порошковый огнетушитель ОП-5, электрический и ручной ГАСИ, средства ограждения места ДТП, комплект шин для иммобилизации конечностей, фильтрующий самоспасатель и другое снаряжение пожарного.

В ТЕМУ

В МЧС России в 2007 г. на базе ВНИИ ГОЧС был создан Центр мониторинга ликвидации последствий ДТП, оказывающий информационно-методическую и аналитическую поддержку деятельности министерства в области развития системы оказания помощи пострадавшим в дорожных авариях. Центр обеспечивает ежедневный мониторинг и анализ деятельности главных управлений МЧС России по субъектам РФ в вопросах реагирования подразделений на ДТП, подготовки личного состава, технического оснащения.

ПОИСК РЕШЕНИЙ

Спасатель международного класса отряда «Центроспас» Валерий Губанов обозначил в своем выступлении следующую проблему. Сотрудник службы скорой помощи, врач или фельдшер, не имеет права оказывать помощь пострадавшему в зоне ЧС, в ситуации, когда существует потенциальная угроза его жизни, в том числе и при ДТП, если возможны опрокидывание автомобиля, взрыв, возгорание, травмирование металлическими конструкциями. Эта проблема накладывается на другую. Спасательная служба и служба «03», особенно в условиях сельской местности, могут прибыть на место ДТП не синхронно. Допустим, раньше приехали спасатели, но провести квалифицированное извлечение пострадавшего не могут, ибо нужно предварительно медикаментозно обезболить его, а сотрудники «03» еще в пути.

Что же делать спасателю без наличия в своем составе штатного медика? Только то, что разрешают нормативно-правовые акты. Это чаще всего:

1. Проверка наличия сознания, пульса, дыхания.
2. При необходимости сердечно-легочная реанимация.
3. Остановка кровотечений.
4. Иммобилизация шеи и конечностей.
5. Защита от возможного переохлаждения.

Так что данная проблема крайне актуальна. Она требует решения и на законодательном уровне (наделить спасателей, после соответствующего обучения, функцией парамедика), и изменений в штатах спасательной службы (включение в состав группы спасателей сотрудника с медицинским образованием).

Впрочем, многие усилия спасателей были бы напрасны, если бы не было тесного взаимодействия со специалистами экстренной медицинской помощи. Академик РАН, главный внештатный специалист Минздрава России по медицине катастроф Сергей Гончаров, говоря о проведении эвакуации пострадавших при ДТП, обозначил вопрос грамотной маршрутизации пострадавшего: он должен быть своевременно доставлен не просто в ближайшее медицинское учреждение, а именно в то, где ему смогут наиболее квалифицированно помочь. Специалист огласил и такой парадокс: чем лучше становятся дороги, тем больше появляется пострадавших и тем значительнее их травмы. Видимо, по хорошим дорогам водители мчатся с повышенной скоростью, создавая угрозу всем участникам дорожного движения.

Одним из вариантов решения этого вопроса может стать старый, испытанный годами, опыт – оборудовать медицин-

ские пункты на трассах. Кроме того, сейчас в Минздраве России прорабатывается возможность создания авиационных мобильных медицинских комплексов.

ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ

Сегодня в России в авариях на дорогах в среднем погибают 13 человек на 100 тыс. населения. Это больше, чем в Америке, Турции, Черногории, Корее, Франции, Италии, Испании, Финляндии, Германии, Японии, Швеции. Для сравнения: в Норвегии – погибают двое из 100 тыс. населения. А еще статистика подтверждает, что до 40 % погибших в результате ДТП могли бы продолжать жить, если бы им была оказана своевременная и качественная помощь…

На ближайшие годы в России поставлена задача уменьшить смертность на дорогах почти в 3,5 раза – до четырех человек на 100 тыс. населения. Во всяком случае, таковы планы в рамках реализации Указа Президента РФ «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Конечная же цель национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» – нулевая смертность на автотрассах к 2030 г., заявил начальник научного центра БДД МВД России Дмитрий Митрошин. Для этого требуется серьезное нормативное правовое, организационное и методическое обеспечение повышения эффективности деятельности экстренных служб и профессиональная подготовка специалистов в области ликвидации последствий ДТП.

Среди планов на среднесрочную перспективу, которые были определены по итогам форума, – разработка соответствующего положения о взаимодействии и применении сил и средств МЧС, МВД, Минздрава и Минтранса России при ликвидации последствий ДТП. Оно позволит совершенствовать совместную работу территориальных органов МЧС России и других экстренных служб субъектов Российской Федерации.

Кроме того, предстоит ввести нормативное правовое толкование понятия «расширенная первая помощь», что даст возможность оказывать на месте аварии помощь пострадавшему, адекватную его состоянию. Было также предложено рассмотреть вопрос о переработке ГОСТ Р50982–2009 «Инструмент для проведения специальных работ на пожарах» и ГОСТ Р22.9.18–2014 «Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Инструмент аварийно-спасательный гидравлический. Общие технические требования» в целях унификации тактико-технических характеристик аварийно-спасательного инструмента.

А ВНИИ ГОЧС предлагает к внедрению свои идеи и разработки – например, создавать карты спасения, которые позволят личному составу пожарно-спасательных подразделений и иных спасательных служб избежать возможных рисков при работе с аварийными транспортными средствами, предусматривающими применение альтернативных источников энергии.

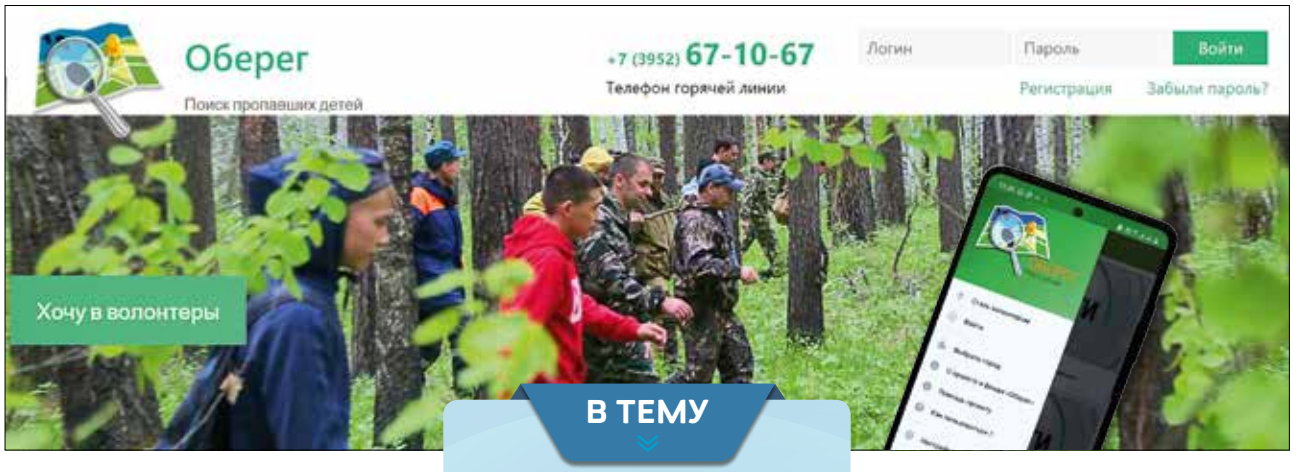
Ну а в целом положительным результатом научно-практической конференции стала возможность единомышленникам встретиться и обсудить результаты наработок по важнейшей проблеме и векторы дальнейшего движения. Однако ясно одно, что безопасность на дорогах зависит не только и не столько от эффективности работы оперативных служб и органов власти, сколько от каждого из нас: ведь все мы – участники дорожного движения.

НАША СПРАВКА

Карта спасения – документ, содержащий набор сведений и данных о конструкции транспортного средства, необходимых для спасателей при работе с аварийным автомобилем. Карта предлагается изготовителем транспортного средства. Информация по ней представляется с использованием маркировки средствами идентификации – в виде кода в машиночитаемой форме, с переадресацией на сторонний ресурс. Код маркировки размещается в определенных легкодоступных местах транспортного средства для удобства считывания.

МОБИЛЬНЫЙ И ОПЕРАТИВНЫЙ «ОБЕРЕГ»

Жителям Камчатки предлагают использовать мобильное приложение, которое может спасти жизнь пропавших детей.



В краевом управлении МЧС России эта программа используется с 2019 г., однако прежде чем приложение в регионе заработает на полную мощь, необходимо, чтобы в нем зарегистрировались добровольцы именно из числа местных жителей.

Проект по поиску потерявшихся или заблудившихся детей был запущен в Иркутске еще два года назад на базе благотворительного фонда «Оберег» при поддержке «Фонда президентских грантов». Основная идея заключалась в организации волонтерской сети из неравнодушных граждан, способных принять участие в поиске пропавшего ребенка.

Работает приложение «Оберег. Поиск детей» очень просто и понятно. Сначала его нужно скачать и установить на свой смартфон, и программа будет готова к работе сразу после регистрации и выбора соответствующего города.

В случае если ребенок потерялся и объявлен поиск, на телефон придет уведомление с предложением присоединиться к нему. При этом каждый пользователь имеет в режиме онлайн постоянный доступ к информации о пропавшем ребенке и месторасположении остальных волонтеров. Все данные сразу же появляются в гаджете.

Непосредственно поиск проходит в виде обычной прогулки. Если пользователь осмотрит свой участок, где живет, и никого не найдет, эта территория будет отмечена как проверенная. Так что не требуется ни специальной подготовки, ни экипировки. Нужно просто приглядываться к детям и искать похожего на фотографию и на описание того, кто пропал.

Вообще, возможности приложения позволяют использовать его также для координации поисковых операций в природной среде. Но тут важно понимать, что когда пропадает человек, счет порой может идти на минуты: ведь заблудившийся в лесу грибник или ушедший из дома пожилой человек могут погибнуть. Успех поисков зависит и от охваченной территории – чем больше районов будет осмотрено, тем больше шансов найти ребенка.

Приложение доступно для всех пользователей на бесплатной основе в магазинах приложений PlayMarket и AppStore для операционных систем Android и iOS соответственно. Подробности на сайте **https://obereg-poisk.ru.**

В ТЕМУ

Спикер Госдумы Вячеслав Володин поручил профильным комитетам вместе с Правительством РФ доработать проект закона о поиске людей по геолокации ко второму чтению. Ранее Владимир Путин по итогам встречи с членами Общественной палаты поручил обеспечить доработку проекта Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ», предусматривающего определение местоположения оконечного оборудования абонентов в сети подвижной радиоэлектронной связи в целях оперативного поиска пропавших без вести людей. При этом, как показывает практика, большинство потерявшихся имеют при себе мобильные телефоны. Использование сведений о месте нахождения абонента в сети – наиболее эффективный способ найти их как можно быстрее. Даже если в какой-то момент сеть пропала, можно определить последнее местоположение, когда телефон еще был на связи, и это значительно сузит круг поисков. Год назад Госдума приняла закон о праве полицейских оперативно использовать геолокационные данные мобильных телефонов для поиска пропавших детей. А вот в отношении взрослых этот вопрос до сих пор не урегулирован.

КАК НЕ ПОТЕРЯТЬСЯ В ПОХОДЕ

*Свои советы, основанные на многолетнем опыте спасения людей, попавших в беду во время отдыха на природе, дает нашим читателям спасатель третьего класса Специализированного отряда ГУ МЧС России по Севастополю, заслуженный спасатель **России Игорь Жемков**.*

– Собираемся в отпуск, и поскольку в этом году из всех видов отдыха наиболее безопасными считаются путешествия по родным краям, подскажите, на что прежде всего следует обращать внимание начинающим походникам?

***Анатолий Васильчук**, г. Саратов*

– Туристам-новичкам лучше выбирать проверенные, максимально безопасные варианты.

Но и всем остальным важно помнить о возможных рисках, и к любому походу, пусть даже непродолжительному, нужно как следует подготовиться. В первую очередь стоит отказаться от употребления спиртных напитков накануне и во время самого похода. Также важно позаботиться о выборе одежды и обуви: эти вещи могут быть куплены в туристическом магазине, но необязательно, главное – они должны быть сезонными, удобными, без лишних деталей и защищать от всех неблагоприятных факторов, с которыми можно столкнуться в пути. Пляжные шлепанцы, туфли на каблуках или на полностью гладкой, скользящей подошве для путешествий не подходят. Не следует пренебрегать и головным убором.

Собирая рюкзак, исключите все лишнее. Обязательно возьмите с собой карту местности, компас, портативную зарядку для мобильного телефона, аптечку, питьевую воду, спички, фонарик, теплую одежду, дождевик. Для походов по сложным и протяженным маршрутам в группе обязательно должен присутствовать человек, хорошо знающий местность, или специально приглашенный проводник.

Выбирая дорогу и место стоянки, необходимо оценить окружающую обстановку и в первую очередь рельеф местности. Стоит избегать обвалоопасных участков, крутых, обрывистых склонов, тропинок, покрытых осыпавшимися мелкими фрагментами породы. Не сворачивайте с туристической тропы и не подходите близко к кромке обрыва, даже если кажется, что там безопасно. Помните, что выступающий край грунта или пласт горной породы может в любой момент обрушиться вниз. По той же причине не стоит находиться внизу под отвесными массивами скал и песчаных берегов.

– Очень хочется побывать на пляжах Крыма, мы давно там не были. Что нужно иметь в виду перед предстоящей поездкой?

***Елена Белова**, г. Уфа*

– Нельзя относиться к посещениям диких пляжей Фиолента, Качи, Балаклавы и других живописных уголков Севастопольского региона как к простой прогулке.

Горно-лесная местность, скалы, каменистое необорудованное морское побережье – это не самые безопасные места для отдыха, они требуют как минимум серьезной бдительности и осторожности, а в некоторых случаях и хорошей туристической подготовки. Привлекательными могут показаться песчаные пляжи, например, в районе поселка Кача – но это зона обвалов, и находиться там очень рискованно. Также коварным может быть Черноречeнский каньон с его обрывистыми берегами и бурной рекой. Тропы там резко заканчиваются над обрывом, люди стараются обойти такие участки, но маневры приводят их в места, откуда уже трудно выбраться самостоятельно – только с помощью спасателей.

В этих местах нередко и уровень рек колеблется из-за осадков, а морские штормовые приливы могут отрезать обратный путь с побережья, куда накануне можно было добраться вброд по мелководью. Понятно, укромные уголки дикого побережья, окруженные скалами, часто привлекают туристов, желающих уединиться своей компанией. Но в случае шторма отдыхающие оказываются заблокированными на этих уголках. В таких случаях ни катера, ни ялики не могут подойти к ним, и приходится эвакуировать людей наверх, по скалам.

Поэтому очень важно помнить о том, что крымская погода бывает не только мягкой и комфортной, но еще и капризной, переменчивой, и некоторые ее сюрпризы могут внести нежелательные коррективы в запланированный сценарий отдыха. Особенно это актуально, если собираетесь в горы, – тогда обязательно ознакомьтесь с прогнозом погоды.

– Посоветуйте, пожалуйста, какой-нибудь интересный маршрут в районе Севастополя.

***Виктор Боровой**, г. Шумерля*

– В нашем регионе есть прекрасный маршрут: Большая севастопольская тропа. Он маркированный, вдоль всего пути имеются столбы с указателями, куда отсюда можно попасть, в каком направлении двигаться – вплоть до точных координат данного места.

Но даже здесь надо иметь в виду, что какими бы ни были ваша подготовка и опыт походов, сложно предусмотреть все неожиданности, которые могут встретить вас на природе. Следует непременно зарегистрироваться на сайте МЧС Севастополя. Онлайн-регистрация туристической группы позволит известить силы чрезвычайного ведомства о том, что люди направляются на какой-то определенный участок. И они обязательно должны в целости и сохранности вернуться назад.

Владимир Галич, преподаватель высшей категории ГКУ ДПО «УМЦ ГО и ЧС» г. Санкт-Петербурга. Фото из архива редакции и открытых источников

НАЧНИ С СЕБЯ!

4 октября 2020 г. исполнилось 88 лет со дня образования местной противовоздушной обороны (МПВО) – гражданской обороны страны. И нам глупо было бы не пользоваться их богатым наследием, в частности в вопросах защиты населения.

Перефразируя известный постулат классика марксизма-ленинизма, можно утверждать, что наша страна, самые преданные делу люди будут побеждены и разорены противоборствующими странами, если не будут в достаточной степени оснащены современной техникой, всесторонне снабжены и **обучены**!

Вот уже пять лет я работаю преподавателем в УМЦ ГО и ЧС, постоянно общаюсь с гражданами России – членами различных комиссий и их председателями, руководителями организаций и учреждений, государственными и муниципальными служащими. При этом убеждаюсь в том, что они, как граждане, очень слабо знают свои обязанности, предписанные федеральным законодательством в области защиты от чрезвычайных ситуаций. А пока первые лица не обратят на это внимания, проблема так и не решится. Следовательно, спрос прежде всего должен быть с первых лиц.

18 сентября 2020 г. вышло постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении Положения о подготовке граждан и лиц без гражданства в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» № 1485. Из него становится очевидным, что акцент в этой работе со всеми категориями населения делается на самостоятельном изучении нормативных документов, порядка действий в чрезвычайных ситуациях.

Возьмем такую огромную категорию граждан, как физические лица, не состоящие в трудовых отношениях с работодателем (неработающее население). В своем интервью журналу «Гражданская защита» (предыдущий номер) заместитель министра Павел Барышев, на мой взгляд, весьма мягко выразился по поводу подготовки данной категории населения: «у значительной части граждан можно констатировать недостаточный уровень знаний по вопросам ГО и ЧС». И далее сказал, что одной из основных форм подготовки неработающего населения остается его «привлечение на учения и тренировки по месту жительства».

Действительно, показатели такой формы обучения (да и других) у нас бывают внушительные, но при этом неясно, кто отвечает за «цифру». Из разговоров со слушателями УМЦ можно сделать вывод, что привлечение на учения и тренировки по месту жительства уже десятки лет в большинстве случаев – «декларативная» форма обучения.

Однако день, прожитый без движения вперед, это шаг назад! Как же все-таки подготовиться к нештатным ситуациям, которые подстерегают нас в повседневной жизни, в быту, на транспорте, при посещении зрелищных мероприятий и т. д.?

Ответ не может быть категоричным и однозначным. Определенно можно только сказать, что в конечном счете все зависит от каждого из нас. Подчеркну, что подготовить себя к различным неожиданностям – не только должно быть желание самого гражданина. В соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 1994 г. № 68 «О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера», статья 19, обязанность граждан изучать:

– основные способы защиты населения и территорий от ЧС;

– приемы оказания первой помощи пострадавшим;

– правила охраны жизни людей на водных объектах;

– правила пользования коллективными и индивидуальными средствами защиты;

– а также постоянно совершенствовать свои знания и практические навыки в области защиты от ЧС.

В связи с этим хотелось бы сказать следующее.

Первое – необходимо каждому задуматься и признать наличие проблемы собственной подготовки. Определить характер существующих угроз для себя. Постараться вспомнить, что вы знаете о действиях в тех или иных возможных чрезвычайных ситуациях. Ибо поздно будет перечитывать памятки, инструкции по действиям при возникновении беды, когда она свершилась.

Второе – постараться максимально организовать себя. Так, памятки населению по действиям в ЧС часто рекомендуют при ее возникновении экстренно покинуть квартиру, захватив с собой документы, необходимые личные вещи, продукты питания, питьевую воду. Но многие ли из нас сегодня могут своевременно и правильно выполнить такие рекомендации?

Многие ли из нас могут гордиться порядком хранения своих документов? А это не только паспорта, удостоверения личности, ИНН, различного рода свидетель-

ства о собственности, страховки, но и многие другие бумаги, утрата которых создаст в дальнейшем дополнительные жизненные трудности.

То же самое о личных вещах. В обстановке ЧС сложно что-то не упустить из виду. Есть множество вариантов комплектации «тревожных чемоданов». Заранее укомплектованные они есть разве что у заядлых путешественников, рыбаков, охотников, да еще у отдельных ветеранов военных.

Третье – как считал Сенека, «незнание – плохое средство от беды». Потому надо проявлять интерес самим, добывать необходимую информацию. Вспомним известную многим сентенцию: «Человек, желающий достичь чего-либо, ищет способ, не желающий работать над собой – ищет отговорки». В нынешнем году пандемия коронавируса предоставила время и возможность большинству людей задуматься о жизни и о себе. И многие осознали, что в принципе каждый человек сам творец своих достижений и причина своих неудач.

А где получить необходимую информацию?

Формально подготовка неработающего населения, не занятого в сфере производства (основную его часть составляют пенсионеры и домохозяйки, а сегодня еще и самозанятые), в соответствии с законодательством возложена на органы местного самоуправления, которые, в частности, создают для этого учебные консультационные пункты. Но, согласитесь, бесполезно таким путем навязывать людям обучение, выбрасывать немалые бюджетные средства на невостребованные услуги. К сожалению, именно несформированный запрос потребителя (неработающего населения) на получение знаний в области защиты от ЧС тормозит развитие сети УКП. Считаю, что чем настойчивее будет население, тем быстрее выиграет общее дело. Все зависит от вас, уважаемые граждане. Начни с себя!

НАША СПРАВКА

Что касается воды, то в Германии, например, власти открыто предписывают жителям всегда иметь дома запас питьевой воды на 10 дней. Это объясняется тем, что силы спасения в условиях ЧС не смогут всем одновременно оказать гуманитарную помощь.

Четвертое – тренируйтесь постоянно и системно. Давно подмечено, что прекращение социальной активности, производственной деятельности всегда влечет за собой вялость, а за вялостью идет дряблость. Ученый США Б. Франклин говорил: «Лень, как ржавчина, разъедает быстрее, чем труд изнашивает».

Каждый человек в какой-то период жизни если не пытался, например, изучать иностранный язык, то уж наверняка пробовал регулярно заниматься физзарядкой. И если изучение иностранного языка – это тренировка памяти, то физическое совершенствование – тренировка выносливости, ловкости человека, а также его навыков. Причем все это – постоянно. Быстро и просто достичь желаемого результата не получится!

Среди нас живет много людей, в том числе наших знакомых, которые могут поделиться своим личным опытом решения тех или иных проблем, оказания помощи нуждающимся, пострадавшим. Ищите единомышленников, будьте постоянны в своем устремлении. Победа над собой поражением не считается! И помните: ваши усилия – это спасенная жизнь в экстремальной ситуации – ваша собственная или ваших близких.

Итак, для того чтобы в сложной ситуации максимально снизить воздействие возможных угроз, на мой взгляд, следует:

– задуматься сегодня же о наличии потенциальных угроз для себя, своей жизнедеятельности;

– самому организовать себя;

– интересоваться материалами по тематике ЧС;

– всесторонне тренировать себя, вырабатывать необходимые навыки.

Все зависит лично от вашей активности! Начни с себя!

Никогда не забывайте о том, что жизнь – это то, что люди больше всего стремятся сохранить и меньше всего берегут…

В БОРЬБЕ С ОГНЕННОЙ СТИХИЕЙ

Лесные пожары на Камчатке бьют все антирекорды. Площадь, пройденная огнем к середине сентября, в 1,5 раза превысила показатели 2019 г. за аналогичный период. Уже выгорело более 250 тыс. га леса. С какими трудностями пришлось столкнуться огнеборцам, рассказал старший инструктор-пожарный (спасатель) специализированной пожарно-спасательной части Главного управления МЧС России по Камчатскому краю **Андрей Полюхов**.

Спасатели МЧС не остались в стороне – вместе с сотрудниками Лесоохраны и пожарными из взаимодействующих структур они вступили в борьбу против огненной стихии. С начала 2020 г. сотрудники специализированной пожарно-спасательной части и Камчатского спасательного центра участвовали в тушении четырех природных пожаров. Наиболее крупный из них бушевал вблизи села Эссо Быстринского района. Одиннадцать дней пожарные боролись с огнем на сопке, высота которой составляет более 900 м, а уклон свыше 40 градусов.

ОСОБЕННОСТИ ПОЖАРА

Природный пожар вблизи села Эссо был очень мощный, такого здесь местные жители не видели больше 10 лет. У нас есть видеокадры этого пожара, где он похож на извержение вулкана, настолько сильно там все полыхало. Возгорание было обнаружено местными жителями на сопке Пионерской, которая расположена вблизи населенного пункта. Как выяснилось, загорелся валежник. Вроде бы обычное явление, да и площадь небольшая – всего гектара три. Но из-за сухой жаркой погоды и порывистого ветра пожар за пять дней разросся до 750 га. Сначала он был низовой, потом перекинулся на верхушки деревьев, многие из которых хвойные. И тогда потушить пожар без применения авиации уже не представлялось возможным. А верховые пожары вообще очень опасны, они способны переносить огонь на сотни метров, тем самым создавая все новые очаги возгорания.

СЛОЖНОСТИ В ТУШЕНИИ

Тушение пожара осложняли не только большая крутизна склона и труднодоступная местность, но и сухая жаркая погода. Температура воздуха порой достигала +25 градусов, кроме того, нам активно мешал порывистый ветер. Из-за большой крутизны склона были большие проблемы с доставкой воды. Автоцистерна не могла далеко в гору проехать, и нам приходилось спускаться, набирать воду в ранцевые лесные огнетушители и на гусеничных транспортировочных тягачах подниматься к очагам горения. Да и почва в районе пожара была какая-то своеобразная. Обработаешь участок возгорания, вроде все потушил. Спустя некоторое время смотришь, а там опять горит.

УГРОЗА СЕЛУ

К тому моменту, когда мы прибыли на пожар, сотрудникам Лесоохраны уже удалось отбить огонь от населенного пункта.

Для его дополнительной защиты была проложена минерализованная полоса протяженностью 30 км и шириной 10 м. Было организовано непрерывное патрулирование села. Кроме того, в какой-то момент ветер из врага превратился в нашего помощника – стал уводить огонь в противоположную сторону от населенного пункта. И основная угроза миновала: даже запах гари в селе перестал чувствоваться. Что немаловажно, ни один жилой дом (а строения в Эссо преимущественно деревянные) и ни один человек в результате природного пожара не пострадали. Лесные животные – да, им больше всего досталось. Даже медведи стали активнее к людям выходить, потому что в лесу есть было нечего, вся их пища, дикоросы сгорели…

НАША СПРАВКА

Особую помощь в тушении пожара нам оказывал вертолет Ми-8 с водосливным устройством. К слову сказать, пилоты работали просто на износ, с 8 утра и до 11–12 вечера, пока не стемнеет. Авиаторы выполнили более 1 тыс. сбросов воды на очаг возгорания общим объемом 1,6 тыс. т.

ОГОНЬ ПРОТИВ ОГНЯ

Иногда, если пламя распространяется очень быстро, от минерализованной полосы пускают встречный пал – один из наиболее эффективных способов тушения природного пожара. Вечером, когда температура воздуха немного спала, сотрудники Лесоохраны пустили навстречу основному очагу пожара встречный огонь. На случай, если искра перелетит на другую сторону, пожарные распределились по минполосе, чтобы вовремя загасить возгорание. Вроде бы все под контролем. Но тут вдруг резко меняется ветер, и мы оказываемся в дыму, искры летят в нашу сторону, и пламя угрожает огнеборцам. В такой ситуации я еще не оказывался. Но, благо, сотрудники Лесоохраны подобный опыт имели, и под их руководством мы смогли справиться с ситуацией.

РОЛЬ СИЛ МЧС

В соответствии со статьей 83 Лесного кодекса РФ тушение природных пожаров отнесено к полномочиям субъектов Федерации. В Камчатском крае ответственность за это несет учреждение, подведомственное краевому Агентству лесного хозяйства и охраны животного мира – КГАУ «Охрана камчатских лесов». А силы и средства МЧС России привлекаются к ликвидации природных пожаров в том случае, если огонь угрожает населенным пунктам либо объектам экономики. В тушении пожара, о котором шла речь, принимали участие более 70 человек – мои коллеги из МЧС, сотрудники специализированной пожарно-спасательной части и Камчатского спасательного центра, Центра обеспечения действий по ГО и ЧС, а также добровольцы. Однако основная ответственность и руководство тушением лежали на сотрудниках Лесоохраны, все остальные силы лишь оказывали им помощь.

P.S. Природный пожар вблизи села Эссо Быстринского района полностью удалось потушить только спустя одиннадцать дней. Общая площадь, пройденная огнем, составила 920 га. Но пожарные не сразу попали домой: вблизи соседнего села Анавгая того же района тоже разгорелся серьезный природный пожар. И сотрудникам Камчатского спасательного центра МЧС России вместе с представителями Лесоохраны и добровольцами пришлось еще более десяти дней бороться с огнем, который охватил площадь 308 га.

По статистике, наиболее частая причина природных пожаров – человеческий фактор. После того как мощнейшие пожары в Быстринском районе были потушены, там и позднее фиксировались отдельные очаги возгорания. Некоторые местные жители продолжали жечь на едва выжившей сопке костры, жарить шашлыки и т. д. Несмотря на то что в тот период сначала в лесах Камчатского края, а потом и на территории всего региона был объявлен режим ЧС, когда посещение лесов вообще запрещено.

В настоящее время на Камчатке пожароопасный сезон закончился, уже наступили холода. Но перенесенные огненные испытания должны стать уроком на будущее для всех нас, для самих людей.

Подготовила **Елена Левин**,
пресс-служба ГУ МЧС России
по Камчатскому краю.
Фото предоставлены автором

Евгений Сергеев, ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ) МЧС России

ПРОГРАММА «МЕТЕОРОЛОГ»

Часть 3

В заключительном материале описывается программный комплекс, предназначенный для прогнозирования развития метеорологической обстановки на основе анализа аналогичных ситуаций в прошлом. Напомним, что программа «Метеоролог» реализована на основе клиент-серверного варианта (клиентская часть – на основе MS ACCESS, а серверная – на основе SQL-базы). В предыдущих частях («ГЗ» № 9–10) рассматривалась обработка ежедневных и месячных данных Гидрометцентра. На этот раз речь пойдет об обработке данных с метеостанций Гисметео.

ГИСМЕТЕО

В отличие от Гидрометцентра, чьи метеоданные представляли собой усредненные сведения по субъектам РФ, данные Гисметео – это показатели по отдельным метеостанциям. В программе «Метеоролог» для обработки данных Гисметео существуют пять групп специальных программ: Загрузка (импорт) данных из Гисметео, Просмотр данных ГМС, Отчеты по данным Гисметео, Справочники и Контроль базы данных.

ИМПОРТ ДАННЫХ ГИСМЕТЕО

Импорт метеоданных из метеостанций Гисметео производится с помощью формы, показанной на рис. 1. Помимо сведений по температуре и осадкам, в базу данных загружаются показатели по ветру, в том числе по его порывам, атмосферному давлению (на уровне метеостанций и на уровне моря), высоте снежного покрова, опасным явлениям погоды, а также отдельно – в срок наблюдения и между сроками.

ПРОСМОТР ДАННЫХ ГМС

Просмотр данных, получаемых из метеостанций Гисметео, ведется посредством формы, изображенной на рис. 2. Выбирается тип метеоданных, а для фильтрации записей – период и, возможно, федеральный округ и субъект РФ. Сам просмотр осуществляется на специальных формах. На рис. 3 представлена форма для просмотра данных по ветру.

ОТЧЕТЫ ПО ДАННЫМ ГИСМЕТЕО

Для печати отчетов на основе данных Гисметео используется форма, показанная на рис. 4 (стр. 37). Как видно из рисунка, имеется три типа отчетов: по метеостанциям, по субъектам РФ (средние значения) и сводный по метеостанциям.

Печать отчетов по метеостанциям (в основном графиков) осуществляется

Рис. 1. Форма по импорту метеоданных Гисметео

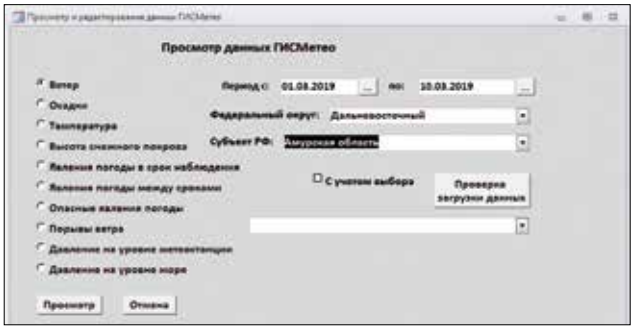


Рис. 2. Форма для просмотра метеоданных Гисметео

Рис. 3. Форма для просмотра данных Гисметео по ветру

по форме рис. 5. На ней выбирается период, федеральный округ, субъект РФ, метеостанции (их может быть несколько) и вид графика. Можно сравнить полученные графики с аналогичными данными за другие годы. При желании графики можно вывести в PowerPoint, отметив галочкой соответствующий флажок.

При печати отчета по температуре для каждой выбранной метеостанции выделяется отдельная вкладка Excel-файла. На ней печатаются пять графиков для этой метеостанции:

- температуры воздуха за соответствующий период (минимальной, максимальной и среднесуточной);
- температуры воздуха по срокам (время по Гринвичу) за тот же период;
- среднесуточной температуры воздуха за период по годам;
- максимальной температуры воздуха за период по годам;
- минимальной температуры воздуха за период по годам.

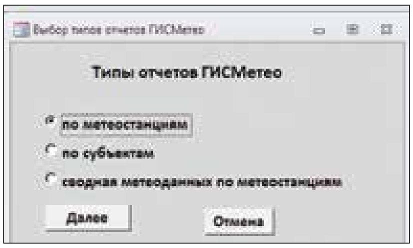


Рис. 4. Форма отчетов по данным Гисметео

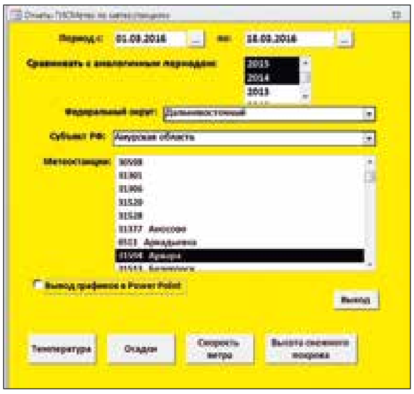


Рис. 5. Форма для печати отчетов Гисметео по метеостанциям

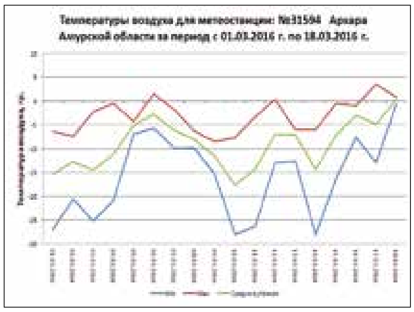


Рис. 6. Образец отчета температуры воздуха на одной метеостанции

Рис. 7. Образец отчета температуры воздуха по срокам на одной метеостанции

Максимальная скорость ветра в заданных диапазонах по срокам (каждые 3 часа) для Амурской области Дальневосточного федерального округа за период с 01.03 по 18.03 (за все годы)

№ п/п	Индекс ГМС	Название ГМС	Часовой пояс	Координаты ГМС	время по Гринвичу, час							
					0	3	6	9	12	15	18	21
					Максимальная скорость ветра, м/с							
1	30498	Елгакан		55°30'/ 123°16'59''						6		

Рис. 8. Образец отчета о максимальной скорости ветра по срокам на метеостанциях

Повторяемость скорости ветра в заданных диапазонах по срокам (каждые 3 часа) для Амурской области Дальневосточного федерального округа за период с 01.03 по 18.03 (за все годы)

№ п/п	Индекс ГМС	Название ГМС	Часовой пояс	Координаты ГМС	время по Гринвичу, час																																							
					0					3					6					9					12					15					18					21				
					Повторяемость скорости ветра в заданных диапазонах по срокам																																							
					0-5	5-10	10-15	15-20	>20	0-5	5-10	10-15	15-20	>20	0-5	5-10	10-15	15-20	>20	0-5	5-10	10-15	15-20	>20	0-5	5-10	10-15	15-20	>20	0-5	5-10	10-15	15-20	>20	0-5	5-10	10-15	15-20	>20	0-5	5-10	10-15	15-20	>20
1	30498	Елгакан		55°30'/ 123°16'59''																										1	1													

Рис. 9. Образец отчета о повторяемости скорости ветра по срокам на метеостанциях

Количество случаев резкого усиления ветра (>5 м/с), начиная со скорости ветра 5 м/с для Амурской области Дальневосточного федерального округа за период с 01.03 по 18.03 (за все годы)

№ п/п	Индекс ГМС	Название ГМС	Часовой пояс	Координаты ГМС	Полное число	Гринвичское время, час							
						0	3	6	9	12	15	18	21
						Количество случаев резкого усиления ветра							
1	30692	Сковородино		54°0'/ 123°58'11''	1	0	0	0	0	0	1	0	0

Рис. 10. Образец отчета о числе скачков скорости ветра по срокам для метеостанций

ФО	Адм_объект	Индекс	Название	Ч-й пояс	Дата			Высота снежного покрова (см)	Изменение за сутки	Осадки(сут)(мм)	Осадки(дн)(мм)	Тмин	Тмакс	Тср	Тср(расчет)
					День	Месяц	Год								
ДВФО	Амурская область	31594	Аркара	9	1	2	2019	27				-35,8	-18,4	-28,5	-28,5
ДВФО	Амурская область	31513	Белогорск	9	1	2	2019	11				-33,3	-18,2	-25,7	-25,7
ДВФО	Амурская область	31257	Береговой	9	1	2	2019	44				-31,2	-26,0	-29,3	-29,3
ДВФО	Амурская область	31510	Благовещенск	9	1	2	2019	3				-31,0	-15,6	-23,2	-23,2

Рис. 11. Образец отчета о высоте снежного покрова за один день для метеостанций

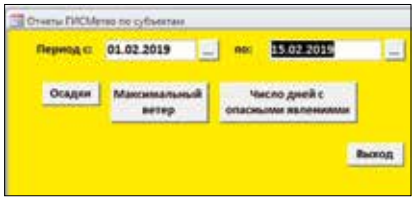


Рис. 12. Форма печати отчетов Гисметео по субъектам РФ

Максимальная скорость ветра по субъектам РФ по срокам (каждые 3 часа) за период с 01.02.2019 г. по 15.02.2019 г.

№ п/п	Округ	Субъект РФ	время по Гринвичу, час							
			0	3	6	9	12	15	18	21
			Максимальная скорость ветра, м/с							
1	ДВФО	Амурская область	29	8	8	8	6	7	8	7
2	ДВФО	Еврейская АО	5	7	7	5	5	4	6	4
3	ДВФО	Забайкальский край	8	10	11	9	8	9	9	9
4	ДВФО	Камчатский край	24	22	25	23	22	23	22	25
5	ДВФО	Магаданская область	33	20	28	23	20	23	23	25

Рис. 13. Отчет о максимальной скорости ветра по срокам для субъектов

Максимальная скорость ветра по субъектам РФ за период с 01.02.2019 г. по 15.02.2019 г.

№ п/п	Округ	Субъект РФ	Максимальная скорость ветра, м/с
1	ДВФО	Амурская область	29
2	ДВФО	Еврейская АО	7
3	ДВФО	Забайкальский край	11
4	ДВФО	Камчатский край	25
5	ДВФО	Магаданская область	33
6	ДВФО	Приморский край	20

Рис. 14. Итоговый отчет по максимальной скорости ветра для субъектов

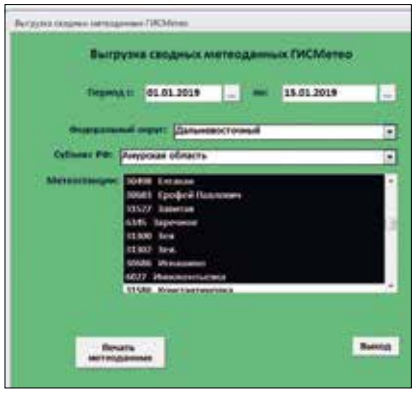


Рис. 15. Форма печати сводных отчетов Гисметео по метеостанциям

Метеоданные за период 01.01.2019 г. - 15.01.2019 г.

День	Месяц	Год	ФО	Субъект	Метеостанция		Температура, °С		Ветер, м/с		Осадки, мм	Высота снежного покрова, см
					Номер	Название	минимальная	максимальная	скорость	порывы		
1	январь	2019	ДВФО	Амурская область	31594	Архара	-25,8	-12,9	3			23,0
1	январь	2019	ДВФО	Амурская область	31513	Белогорск	-19,1	-11,9	4			9,0
1	январь	2019	ДВФО	Амурская область	31257	Береговой	-15,9	-10,7	3			42,0
1	январь	2019	ДВФО	Амурская область	31510	Благовещенск	-12,4	-9,4	5			9,0
1	январь	2019	ДВФО	Амурская область	31253	Бомнак	-27,6	-17,8	2			18,0
1	январь	2019	ДВФО	Амурская область	31521	Братолюбовка	-19,9	-16,6	5			19,0
1	январь	2019	ДВФО	Амурская область	31397	Бысса	-33,5	-18,9	3		0,3	22,0
1	январь	2019	ДВФО	Амурская область	30695	Джалинда	-18,7	-12,4	4	12		18,0

Рис. 16. Образец печати сводного отчета Гисметео по метеостанциям

Последние три графика печатаются, если выбраны годы-аналоги. Образцы первых двух графиков даны на рис. 6 и 7.

Для печати отчета по осадкам для каждой выбранной метеостанции также выделяется отдельная вкладка Excel-файла, на которой выводятся два графика: ежедневных осадков на метеостанции и нарастающим итогом с начала месяца.

Печать по ветру имеет три вида Excel-таблиц: максимальная скорость ветра (рис. 8), число дней с заданным ветром по срокам (рис. 9) и число скачков ветра (рис. 10).

При печати толщины снежного покрова различают варианты для одного дня и для периода. Если указан только один день, то дается отчет, как на рис. 11. Если же указан период, то печатаются графики среднего значения высоты снежного покрова для субъекта и высот снежного покрова для каждой метеостанции.

Для печати отчетов Гисметео по субъектам РФ на форме «Типы отчетов Гисметео» (см. рис. 4) выбирается пункт «по субъектам». В этом случае при нажатии кнопки «Далее» открывается форма «Отчеты Гисметео по субъектам» (рис. 12).

С помощью этой формы можно распечатать отчеты по осадкам, максимальному ветру и числу дней с опасными явлениями для субъектов РФ. В отчете по осадкам конечные значения выводятся путем усреднения данных по осадкам для всех метеостанций, относящихся к конкретному региону. В отчете по максимальному ветру за период выводится Excel-файл с двумя таблицами: максимальный ветер по субъектам по срокам (рис. 13) и максимальный зафиксированный ветер по субъектам (рис. 14). Все его значения основываются на максимальных данных по ветру со всех метеостанций каждого субъекта.

Завершим рассмотрение отчетов Гисметео сводными отчетами по метеостанциям. Для этого на «форме отчетов Гисметео» (см. рис. 4) выбирается пункт «сводная метеоданных по метеостанциям». При этом открывается соответствующая форма (рис. 15). Образец печати сводного отчета представлен на рис. 16.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Эта часть материала завершает описание программного комплекса «Метеоролог», его функций и возможностей для формирования краткосрочного прогноза метеорологической обстановки на территории РФ. Данный комплекс позволяет не только анализировать поступающую информацию, но и сравнивать с аналогичной информацией за предыдущие годы. Широкое его использование в течение нескольких лет в Центре «Антистихия» доказало, что он очень полезен в деле мониторинга и прогнозирования ЧС природного характера. Программный комплекс «Мониторинг» и в наши дни продолжает исправно функционировать в новых условиях.

РЕКОМЕНДАЦИИ* ПО ОРГАНИЗАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ПОВСЕДНЕВНОГО УПРАВЛЕНИЯ ЕДИНОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СИСТЕМЫ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ И ЛИКВИДАЦИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Орган повседневного управления Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее – единая система) – это учреждение (подразделение), создаваемое федеральными органами исполнительной власти, государственными корпорациями, органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления и организациями для обеспечения их деятельности в области защиты населения и территорий от ЧС, управления силами и средствами, предназначенными и выделяемыми (привлекаемыми) для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, осуществления обмена информацией и оповещения населения о ЧС в пределах своей компетенции.

2. К органам повседневного управления единой системы относятся:

а) на федеральном уровне – Национальный центр управления в кризисных ситуациях МЧС России, а также организации (подразделения), обеспечивающие деятельность федеральных органов исполнительной власти и государственных корпораций в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, управления силами и средствами, предназначенными и привлекаемыми для предупреждения и ликвидации ЧС, осуществления обмена информацией и оповещения населения о чрезвычайных ситуациях в пределах своей компетенции (центры управления (ситуационно-кризисные центры), информационные центры, дежурно-диспетчерские службы и др.);

б) на межрегиональном уровне – центры управления в кризисных ситуациях территориальных органов МЧС России, расположенных в субъектах РФ, в которых находятся центры соответствующих федеральных округов, а также организации (подразделения) территориальных органов федеральных органов исполнительной власти межрегионального уровня, обеспечивающие деятельность этих органов в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, управления силами и средствами, предназначенными и привлекаемыми для предупреждения и ликвидации ЧС, осуществления обмена информацией и оповещения населения о чрезвычайных ситуациях на межрегиональном уровне в пределах своей компетенции (центры управления (ситуационно-кризисные центры), информационные центры, дежурно-диспетчерские службы и др.);

в) на региональном уровне – центры управления в кризисных ситуациях территориальных органов МЧС России, а также организации (подразделения) территориальных органов федеральных органов исполнительной власти по субъектам РФ и организации (подразделения) органов исполнительной власти субъектов РФ, обеспечивающие деятельность этих органов в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, управления силами и средствами, предназначенными и привлекаемыми для предупреждения и ликвидации ЧС, осуществления обмена информацией и оповещения населения о чрезвычайных ситуациях в пределах своей компетенции (центры управления (ситуационно-кризисные центры), информационные центры, дежурно-диспетчерские службы и др.);

* Утверждены протоколом заседания Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности от 25.09.2020 г. № 5.

г) на муниципальном уровне – единые дежурно-диспетчерские службы муниципальных образований, подведомственные органам местного самоуправления, дежурно-диспетчерские службы экстренных оперативных служб, а также другие организации (подразделения), обеспечивающие деятельность органов местного самоуправления в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, управления силами и средствами, предназначенными и привлекаемыми для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, осуществления обмена информацией и оповещения населения о ЧС в пределах своей компетенции (информационные центры, дежурно-диспетчерские службы и др.);

д) на объектовом уровне – подразделения организаций, обеспечивающие их деятельность в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, управления силами и средствами, предназначенными и привлекаемыми для предупреждения и ликвидации ЧС, осуществления обмена информацией и оповещения населения о чрезвычайных ситуациях (дежурно-диспетчерские службы и др.).

3. Обеспечение координации деятельности органов повседневного управления единой системы и гражданской обороны органов государственной власти всех уровней и организаций при решении задач в области защиты от ЧС и гражданской обороны, а также при осуществлении мер информационной поддержки принятия решений в указанной области осуществляют:

а) на федеральном уровне – НЦУКС МЧС России;

б) на межрегиональном уровне – центры управления в кризисных ситуациях территориальных органов МЧС России, расположенных в субъектах РФ, в которых находятся центры соответствующих федеральных округов;

в) на региональном уровне – центры управления в кризисных ситуациях территориальных органов МЧС России;

г) на муниципальном уровне – единые дежурно-диспетчерские службы муниципальных образований.

II. ОСНОВНЫЕ ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ОРГАНОВ ПОВСЕДНЕВНОГО УПРАВЛЕНИЯ ЕДИНОЙ СИСТЕМЫ

4. Целью создания органов повседневного управления единой системы является повышение готовности соответствующих постоянно действующих органов управления и сил к реагированию на угрозы возникновения или возникновение чрезвычайных ситуаций (происшествий), эффективности взаимодействия привлекаемых сил и средств единой системы при их совместных действиях по предупреждению и ликвидации ЧС (происшествий), а также обеспечение исполнения федеральными органами исполнительной власти, государственными корпорациями, органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления и организациями полномочий по организации и осуществлению мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

5. Органы повседневного управления единой системы могут создаваться в качестве организаций или подразделений федеральных органов исполнительной власти, государственных корпораций, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций. Компетенция и полномочия органов повседневного управления определяются соответствующими положениями о них или уставами указанных органов управления.

6. Основными задачами органов повседневного управления единой системы являются:

– мониторинг, сбор, обработка и обмен в установленном порядке информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности, в том числе с использованием имеющихся информационных систем;

– сбор и обработка данных (включая данные мониторинга подвижных и стационарных объектов), необходимых для подготовки и принятия управленческих решений по предупреждению и ликвидации ЧС (происшествий), а также контроля их исполнения;

– информационное обеспечение деятельности пожарно-спасательных гарнизонов;

– принятие оперативных мер по предупреждению возникновения и развития ЧС, снижению размеров ущерба и потерь в случае их возникновения;

– информирование руководства соответствующего постоянно действующего органа об угрозе возникновения и возникновении ЧС;

– участие в организационно-техническом обеспечении деятельности координационных органов единой системы по принадлежности;

– обеспечение круглосуточного, надежного, устойчивого и непрерывного функционирования информационных систем единой системы;

– обеспечение организации и управления проведением аварийно-спасательных работ;

– обеспечение координации деятельности сил и средств единой системы;

– обеспечение мероприятий по организации своевременного информирования и оповещения населения о прогнозируемых и возникших ЧС в пределах своей компетенции;

– организация взаимодействия с другими органами повседневного управления единой системы;

– прием от населения и организаций сообщений об угрозе или факте возникновения ЧС;

– прием и передача сигналов о начале выполнения мероприятий по гражданской обороне и других сигналов ГО.

III. СОСТАВ ОРГАНОВ ПОВСЕДНЕВНОГО УПРАВЛЕНИЯ

7. Органы повседневного управления единой системы размещаются в специально оборудованных помещениях и оснащаются техническими средствами управления, связи и обмена информацией с доступом к государственным, ведомственным и иным информационным ресурсам и информационным системам, используемым для накопления, обработки, анализа и представления данных.

8. Органы повседневного управления единой системы могут располагаться в отдельном здании или в специально выделенных создающими их органами помещениях.

Состав основных помещений органа повседневного управления единой системы может включать в себя:

– административные помещения;

– помещения для обеспечения оперативного управления;

– помещения для бытового обеспечения дежурной (оперативной дежурной) смены;

– помещения для подготовки дежурной (оперативной дежурной) смены;

– помещения телекоммуникационного центра (узла связи, подразделений, отвечающих за вопросы организации и обеспечения связи).

При осуществлении в органе повседневного управления единой системы работ

со сведениями, составляющими государственную тайну, в нем оборудуются соответствующие помещения.

9. В состав технических средств управления в зависимости от решаемых задач входят:

– средства связи и автоматизации управления;

– программно-аппаратные средства отображения информации;

– средства защиты информации;

– технические средства оповещения;

– оргтехника и др.

10. Персонал органов повседневного управления единой системы включает в себя:

– специалистов, осуществляющих аналитическое и техническое обеспечение функционирования органа повседневного управления;

– ответственных должностных лиц (старших оперативных дежурных, оперативных дежурных) дежурных (оперативно-дежурных) смен (служб ответственных дежурных), обеспечивающих руководство функционированием органа повседневного управления и принятие в пределах компетенции решения на оперативное реагирование силами дежурных смен на возникшую чрезвычайную ситуацию (своевременный доклад руководителю для принятия управленческого решения).

IV. ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЖУРСТВА (ОПЕРАТИВНОГО ДЕЖУРСТВА) ОРГАНОВ ПОВСЕДНЕВНОГО УПРАВЛЕНИЯ

11. Органы повседневного управления функционируют в режиме постоянной готовности к выполнению возложенных на них задач в круглосуточном режиме работы. Деятельность органов повседневного управления единой системы обеспечивается дежурными (оперативно-дежурными) сменами (службами ответственных дежурных), которые формируются из расчета несения круглосуточного дежурства (оперативного дежурства).

12. Дежурство (оперативное дежурство) организуется в целях:

– своевременного приведения органов управления и сил единой системы в различные режимы функционирования;

– организации информационного взаимодействия с органами управления единой системы при решении задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также при осуществлении мер информационной поддержки принятия решений в области защиты населения и территорий от ЧС и гражданской обороны;

– организации непрерывного сбора и обработки данных об обстановке на территории Российской Федерации (соответствующих территориальных образований и объектов);

– обеспечения координации деятельности органов повседневного управления единой системы, в том числе управления ее силами и средствами, силами и средствами гражданской обороны.

13. Основными задачами дежурства (оперативного дежурства) являются:

– прием и доведение информации об опасностях, возникающих при угрозе возникновения или возникновении ЧС, до руководства органа повседневного управления единой системы, ее вышестоящих органов управления, председателей соответствующих координационных органов единой системы;

– участие в оповещении и информировании населения о возникновении или угрозе возникновения ЧС в пределах своей компетенции;

– осуществление сбора и обработки оперативной информации о ходе выполнения мероприятий по ликвидации ЧС и оказанию помощи пострадавшему населению;

– поддержание устойчивого, непрерывного и оперативного управления силами и средствами единой системы по принадлежности;

– осуществление мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций;

– организация информационного обеспечения деятельности руководства органа повседневного управления и вышестоящих органов управления по управлению силами единой системы при угрозе, возникновении и в ходе ликвидации ЧС;

– обеспечение координации действий сил единой системы по принадлежности, привлекаемых для ликвидации ЧС;

– подготовка необходимых расчетов и предложений руководству для принятия решений в случаях угрозы возникновения, возникновения и ликвидации ЧС, в том числе с использованием имеющихся информационных систем;

– доведение до подчиненных заинтересованных органов управления и сил единой системы данных прогноза о возможных ЧС и контроль проведения превентивных мероприятий;

– поддержание находящихся на оснащении в органе повседневного управления информационных технологий и связи в режиме постоянной готовности к обеспечению приема-передачи оперативной информации при возникновении и ликвидации ЧС;

– прием и доведение установленных сигналов гражданской обороны;

– обеспечение выполнения мероприятий по сбору и обмену информацией в области защиты населения и территорий от ЧС.

14. Организация и порядок несения дежурства (оперативного дежурства) определяются руководителем органа повседневного управления единой системы.

V. МЕРОПРИЯТИЯ, ВЫПОЛНЯЕМЫЕ ОРГАНАМИ ПОВСЕДНЕВНОГО УПРАВЛЕНИЯ В РАЗЛИЧНЫХ РЕЖИМАХ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ

15. Органы повседневного управления единой системы функционируют в режимах, установленных законодательством Российской Федерации в области защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера.

16. Основанием для приведения органа повседневного управления в повышенные режимы функционирования является решение руководителя федерального органа исполнительной власти, государственной корпорации, органа исполнительной власти субъекта РФ, органа местного самоуправления, организации, а также решение Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности или Правительства Российской Федерации при угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций межрегионального и федерального характера.

17. Порядок приведения органов повседневного управления в повышенные режимы функционирования определяется документами (инструкциями, планами, приказами и т. п.) органов, их создающих.

18. В режиме повседневной деятельности органы повседневного управления единой системы выполняют следующие мероприятия:

– изучение состояния окружающей среды, мониторинг опасных природных явлений и техногенных процессов, способных привести к возникновению чрезвычайных ситуаций, прогнозирование ЧС в пределах своей компетенции;

– сбор, обработку и обмен в установленном порядке информацией в области

защиты населения и территорий от ЧС и обеспечения пожарной безопасности;

– поддержание в готовности к применению по предназначению средств связи, систем оповещения и информирования;

– учет и обеспечение готовности подчиненных сил и средств единой системы к выполнению задач по предназначению;

– применение информационных систем в целях получения сведений о прогнозируемых и (или) возникших ЧС и их последствиях, информации (прогностической и фактической) об опасных и неблагоприятных природных явлениях, сведениях о силах и средствах единой системы постоянной готовности, привлекаемых для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также об их деятельности, направленной на предупреждение и ликвидацию ЧС;

– техническое обеспечение автоматизированного информационного взаимодействия;

– прием информации о возникших происшествиях, чрезвычайных ситуациях и об угрозе возникновения ЧС.

19. В режиме повышенной готовности органы повседневного управления единой системы осуществляют такие мероприятия, как:

– усиление контроля за состоянием окружающей среды, мониторинга опасных природных явлений и техногенных процессов, способных привести к возникновению чрезвычайных ситуаций, прогнозирования ЧС в пределах своей компетенции;

– информирование о складывающейся обстановке руководящего состава органа повседневного управления единой системы, соответствующего постоянно действующего органа управления и координационного органа единой системы, ее подчиненных сил по принадлежности;

– непрерывный сбор и оценка данных об обстановке в зоне возможной ЧС;

– моделирование развития опасных факторов возможной ЧС в пределах своей компетенции;

– разработка предложений по выполнению превентивных мероприятий и контроль их выполнения;

– участие в информировании населения об угрозе возникновения ЧС;

– осуществление информационного взаимодействия между органами управления единой системы, в том числе с использованием имеющихся информационных систем;

– уточнение планирующих и справочно-информационных документов в области защиты населения и территорий от ЧС;

– прием от населения информации о происшествиях и об угрозе возникновения ЧС.

20. В режиме ЧС органы повседневного управления единой системы выполняют следующие мероприятия:

– непрерывный сбор, обработку и передачу органам управления и силам единой системы данных о ЧС;

– непрерывный контроль за состоянием окружающей среды, мониторинг и прогнозирование развития возникших ЧС в пределах своей компетенции;

– информирование о складывающейся обстановке руководящего состава органа повседневного управления единой системы, соответствующего постоянно действующего органа управления и координационного органа единой системы;

– обеспечение доведения до населения информации о ЧС и информирования о возникших происшествиях;

– информационное обеспечение принятия решений при реагировании на ЧС;

– обеспечение управления проведением работ по ликвидации ее последствий;

– непрерывный сбор и оценку данных об оперативной обстановке в зоне ЧС;

– моделирование развития опасных факторов в зоне ЧС в пределах своей компетенции;

– поддержание непрерывного взаимодействия между органами управления единой системы, в том числе с использованием имеющихся информационных систем;

– прием от населения информации о сложившейся в результате возникновения ЧС обстановке.

VI. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ МЕЖДУ ОРГАНАМИ ПОВСЕДНЕВНОГО УПРАВЛЕНИЯ

21. Взаимодействие между органами повседневного управления единой системы в области предупреждения и ликвидации ЧС включает в себя:

– взаимный обмен информацией, относящейся к компетенции сторон;

– осуществление информационного взаимодействия между органами управления единой системы в соответствии с заключенными соглашениями и регламентами, в том числе с использованием имеющихся информационных систем;

– определение сил и средств, необходимых для ликвидации ЧС и их последствий;

– согласование совместных действий при выполнении задач по ликвидации ЧС, в том числе по вопросам всестороннего обеспечения;

– проведение совместных тренировок (учений) и рабочих совещаний.

22. Сбор и обмен информацией в области защиты населения и территорий от ЧС и обеспечения пожарной безопасности осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

23. Систему информационного обмена образуют:

– субъекты информационного обмена, в роли которых выступают органы повседневного управления единой системы на федеральном, межрегиональном, региональном, муниципальном и объектовом уровнях;

– информационно-телекоммуникационная инфраструктура единой системы;

– совокупность информационных ресурсов в области защиты населения и территорий от ЧС.

24. Взаимодействие организуется с использованием имеющихся информационных технологий, телефонной, факсимильной, видео-конференц-связи, информационно-телекоммуникационной сети Интернет, путем предоставления доступа к имеющимся информационным системам и их сопряжения, иными возможными способами с учетом требований законодательства в области защиты информации и государственной тайны.

25. В рамках осуществления взаимодействия в пределах компетенции передается информация, содержащая сведения:

– о прогнозируемых и возникших ЧС и их последствиях;

– мерах по защите населения и территорий;

– ведении аварийно-спасательных и других неотложных работ;

– силах и средствах, задействованных для ликвидации ЧС;

– радиационной, химической, медико-биологической, пожарной и экологической безопасности на объектах и территориях;

– деятельности соответствующих органов управления единой системы в области защиты населения и территорий от ЧС, составе и структуре подчиненных сил и средств единой системы, в том числе сил постоянной готовности.

Владимир Абрамов, канд. воен. наук, вед. науч. сотр. ВНИИ ГОЧС (ФЦ) МЧС России. Фото из архива редакции

ОБЩНОСТЬ И РАЗЛИЧИЯ В ТОЛКОВАНИИ ПОНЯТИЙ

УДК.351.862.

В статье на основе рассмотрения понятий «общая обстановка», «особенная обстановка» и «особенная ситуация» выявлены свойства и отношения этих понятий через закономерности, свойства и отношения соответствующих категорий философии и предложено научно обоснованное определение чрезвычайной ситуации.

JUSTIFICATION OF COMMUNITY AND DIFFERENCES IN INTERPRETING THE CONCEPTS

In this article, based on the consideration of the investigated concepts of «general situation», «special situation» and «special situation» with the categories of philosophy, the properties and relationships of the concepts under consideration are revealed, through the patterns, properties and relationships of the corresponding categories of philosophy, and a scientifically based definition of an emergency situation is proposed.

В современных условиях значительно повысилась ответственность руководителей всех степеней за последствия принимаемых решений, что существенно усложнило задачу управления системами РСЧС и ГО. Возросла и роль научно обоснованных, опирающихся на объективные закономерности, методов руководства при решении вопросов защиты населения и территорий.

Найти правильное решение, оценить все стороны подготовки и ведения аварийно-спасательных и других неотложных работ (АСДНР) и выполнения мероприятий защиты можно на основе глубокого изучения результатов научных исследований, научно обоснованных основных понятий и определений теории гражданской защиты.

В настоящее время многие авторы в литературе понятия «общая обстановка» и «особенная обстановка» (химическая, радиационная и т. д.) очень часто соотносят с очень близким понятием «ситуация». Даже в таком основополагающем акте, как Федеральный закон от 21.12.1994 г. № 68-ФЗ (ред. от 23.06.2020 г.) «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного

характера», дано следующее определение понятию «чрезвычайная ситуация»:

«Чрезвычайная ситуация – это обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, распространения заболевания, представляющего опасность для окружающих, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей».

Обращает на себя внимание то, что понятие «ситуация», «чрезвычайная ситуация» отождествляется с понятием «обстановка», и значит, можно вполне определенно считать, что это тождественные, равнозначные понятия.

Однако это не совсем соответствует действительности. Попробуем разобраться в этих очень близких понятиях, и в том числе определим образующие их элементы.

Методический подход к определению закономерностей, свойств и отношений понятий «ситуация», «особенная ситуа-

ция», «общая обстановка» и «особенная обстановка» заключается в рассмотрении соотношения этих понятий с категориями философии, в выявлении свойств и отношений понятий через закономерности, свойства и отношения соответствующих категорий философии и основных понятий общей теории.

Использование такого подхода позволит по-новому взглянуть на сущность и содержание достаточно известных понятий, дать новый импульс научным исследованиям.

Отметим, что категории философии представляют собой предельно общие, фундаментальные понятия, отражающие наиболее существенные закономерности, связи и отношения реальной действительности и познания. Будучи формами и устойчивыми принципами процесса мышления, категории философии воспроизводят закономерности, свойства и отношения бытия и познания во всеобщей и наиболее концентрированной форме. Категории являются узловыми пунктами познания, «ступеньками», «моментами» проникновения мышления в сущность вещей.

Известно, что общее содержит в себе закономерности протекания процессов в любом единичном явлении того или иного класса. Единичное есть объект, взятый от других объектов в их неповторимой специфике. В то же время в качестве единичного могут рассматриваться не только отдельное явление, но и целый класс, если он берется как нечто одно, а также отдельные свойства или признак, если он берется в своей индивидуальной неповторимости.

Для выявления закономерностей, свойств и отношений между рассматриваемыми понятиями воспользуемся классическим определением ситуации. Под ситуацией понимается сочетание условий и обстоятельств, создающих определенные обстановку, положение.

Из этого определения видно, что ситуация является как бы «застывшей обстановкой» в данный момент времени и на строго ограниченном пространстве. Потому понятие «особенная ситуация» – это единичное по отношению к понятию «обстановка», т. е. особенная ситуация это та же обстановка, только единичная в своем особенном проявлении.

На рис. 1 представлено соотношение различных обстановок и ситуаций на территориях на различное время. Содержание рисунка показывает, что общую обстановку Q^o (T_n, S_o) на территории S_o образуют различные особенные ситуации на различных участках этой территории.

Понятие «особенная ситуация» есть категория, выражающая относительную обособленность, дискретность, ограниченность друг от друга явлений в пространстве и времени, с присущими им специфическими особенностями, составляющими их неповторимую качественную и количественную определенность.

В силу дискретности мира общее не существует иначе, как через единичное, т. е. общая обстановка проявляется через различные особенные ситуации, возникающие на строго определенной территории и сменяющие друг друга во времени.

Промежуточным звеном между этими понятиями выступает «особенная обстановка» как объединяющее начало и реализованное «общее» в единой системе.

Совокупность ситуаций одного вида, например второго – sit^2 (T_n, S_n), образует особенную обстановку.

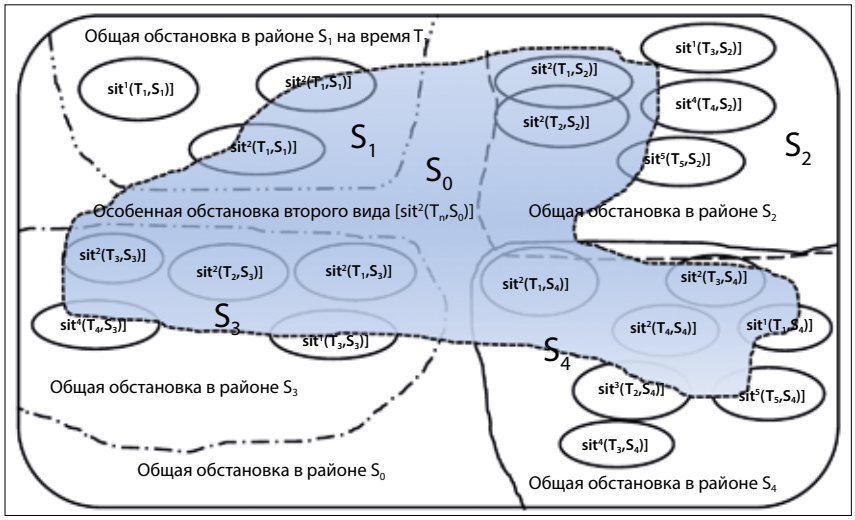


Рис. 1. Соотношение общей обстановки и особенных ситуаций на различных территориях и в различное время

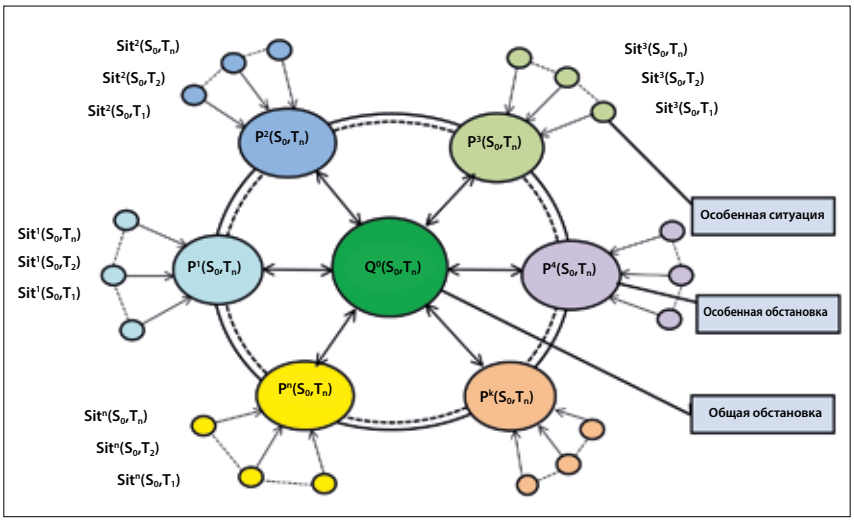


Рис. 2. Соотношение общей обстановки, особенных обстановок и особенных ситуаций на территории S_o

Таким образом, общая обстановка $Q^o(T_n)$ на территории S_o является совокупностью особенных обстановок P^n (T_n), которые, в свою очередь, образуются соответствующими особенными ситуациями sit^n (T_n, S_n), рассматриваемыми в различное время на конкретной территории. Соотношение общей обстановки, особенной обстановки и особенной ситуации на этой территории приведено на рис. 2.

Термины «общая обстановка» и «особенная ситуация» не равнозначные понятия и явления, и дело заключается не в том, что существует и то и другое, а в том, что есть общая обстановка, которая проявляет себя как существующее (тем или иным способом) через особенные ситуации. И отдельно она не существует. Общая обстановка содержит в себе закономерность протекания процессов в любом единичном явлении данного класса, т. е. особенных ситуаций. Действие закономерности, связи общей обстановки выражается только через особенную ситуацию и в ней самой. Словом, как особенная ситуация невозможна без общей обстановки, так и вторая невозможна без первой, которая служит предпосылкой и исходным условием для существования второй.

Определим роль особенной обстановки в общей системе обстановок на конкретной территории.

«Особенное» – категория, выражающая реальные явления как целое в единстве и соотношении его противоположных моментов – «единичного и общего». Поэтому особенная обстановка рассматривается как нечто, опосредующее отношения между особенной ситуацией и общей обстановкой. При более глубоком анализе выясняется, что особенная обстановка выступает не просто как промежуточное звено между особенной ситуацией и общей обстановкой, а прежде всего как объединяющее их начало в рамках целого. «Общее» не познаваемо, его познание лежит через «особенное» в «единичном».

В процессе познания явлений противоположности общего и единичного снимаются и переводятся в категорию «особенное», поэтому особенная обстановка выражает общую в ее реальном единичном воплощении, а особенную ситуацию – в ее единстве с общей обстановкой. Так что особенная обстановка выступает как реализованная общая.

Поскольку, как мы видим, понятия «общая обстановка», «особенная обстановка» и «особенная ситуация» соответственно соотносимы с категориями философии «общее – особенное – единичное», то напрашивается вывод о том, что структурные элементы, образующие указанные виды обстановок, должны быть аналогичными структурным элементам ситуации. Если мы сможем определить последние, то с уверенностью можем говорить, что эти же элементы образуют и различные виды обстановок – общую, особенную.

На рис. 3 дано соотношение различных обстановок, ситуаций и элементов, образующих обстановки, с категориями философии «общее – особенное – единичное».

Для определения элементов, образующих в совокупности рассматриваемые обстановки, воспользуемся определением ситуации, данным, например, в энциклопедии «Гражданская защита».

Под ситуацией понимается совокупность условий, в которые включены субъект и объект деятельности и которые оказывают влияние на эту деятельность, иными словами, ситуация есть результат взаимодействия объекта и субъекта.

Взаимодействие отражает процессы воздействия различных объектов друг на друга, их взаимную обусловленность изменения состояния, взаимопереход, а также порождение одним объектом другого. Взаимодействие выступает как интегрирующий фактор, посредством которого происходит объединение частей в определенный тип целостности. Оно носит объективный и универсальный характер. Принцип взаимодействия конкретизируется в учении о причинности: именно оно определяет отношение причины и следствия. Каж-

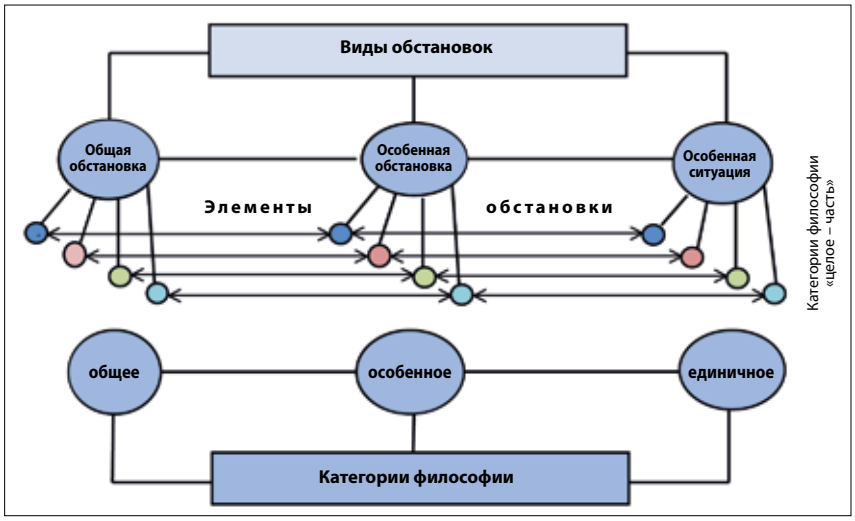


Рис. 3. Соотношение различных обстановок и элементов, их образующих, с категориями философии «общее – особенное – единичное»

дая из взаимодействующих сторон выступает как причина другой и как следствие одновременного обратного влияния противоположной стороны.

Из анализа определения ситуации следует: структурными элементами ее являются объект и субъект, находящиеся во взаимодействии. Оно проявляется через среду и во времени, которые неотделимы друг от друга. В связи с этим можно сделать ряд выводов:

элементами ситуации являются объект, субъект, среда и время;

взаимодействие объекта и субъекта друг с другом предполагает их взаимную обусловленность и порождение объектом субъекта и наоборот;

объект и субъект находятся в причинно-следственной зависимости друг от друга;

объект и субъект, находящиеся во взаимодействии, проявляющемся через среду и во времени, неотделимы друг от друга, поэтому для того, чтобы эта взаимодействующая система находилась в устойчивом состоянии, необходимо, чтобы изменения одного из элементов влекло за собой немедленное изменение остальных элементов и всей системы в целом.

Понятия «объект», «субъект», «среда» и «время» являются философскими категориями. Определим их содержание.

Под субъектом понимается активно действующий, обладающий сознанием и волей индивид или социальная группа.

Объектом является то, на что направлена познавательная или иная деятельность субъекта. Диалектический материализм исходит из признания существования объекта независимо от субъекта, но в то же время рассматривает их в единстве, во взаимосвязи и взаимообусловленности.

Под средой понимается совокупность природных условий, в которых протекает деятельность человеческого общества, организмов.

Время выражает последовательность сосуществования сменяемых друг друга явлений.

Исходя из всего изложенного, можно заключить, что для предметной области теории гражданской защиты элементами чрезвычайной ситуации являются:

Объект – состояние зоны чрезвычайной ситуации.

Субъект – состояние формирований РСЧС и ГО различных уровней.

Среда – состояние среды проведения АСДНР и выполнения мероприятий защиты.

Время.

Понятие «время» выступает в качестве единой категории не только для элементов «объект», «субъект» и «среда», но и для системы в целом, так как все они изменяются с течением времени, и оно выступает в качестве аргумента изменений. Причем изменение элементов и системы происходит не только одновременно, но лишь от прошлого к будущему через настоящее; процесс изменения необратим.

Возвращаясь к определению понятия «чрезвычайная ситуация», проведем некоторую корректировку этого понятия, данную в Федеральном законе от 21.12.1994 г. № 68-ФЗ (ред. от 23.06.2020) «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Чрезвычайная ситуация – это состояние обстановки на определенной территории, в конкретно рассматриваемое время, сложившейся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, распространения заболевания, представляющего опасность для окружающих, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.

Проведенные исследования показали, что общая обстановка на территории является совокупностью особенных обстановок, которые, в свою очередь, создаются различными особенными ситуациями, в различное время на этой же территории. Особенная обстановка на территории есть совокупность особенных ситуаций одного вида на различное время на этой же территории. Ситуация, как категория «единичное» для общей обстановки, есть совокупность различных особенных ситуаций на одно и то же время на конкретной территории.

В результате анализа выявлена диалектическая взаимозависимость между различными видами обстановок, определено различие в толкованиях понятий «общая» и «особенная обстановка» и «ситуация», показана связь этих понятий с категориями философии «общее – особенное – единичное», наконец, дано теоретическое обоснование понятия «элементы ситуации» и «элементы обстановки».

Литература

1. Алексеев Л.В., Панин А.В. Диалектический материализм (общие теоретические принципы): учеб. пособие. – М.: Высш. шк., 1987. – 335 с.
2. Военный энциклопедический словарь / пред. гл. ред. комиссии Н.В. Огарков. – М.: Воениздат, 1983. – 863 с.
3. Гражданников Е.Д. Метод систематизации философских категорий. – Новосибирск: Наука, 1985. – 104 с.
4. Гражданская оборона / МЧС России. – 2-е изд., перераб. – М.: АГЗ МЧС России, 2018. – 400 с.
5. Гражданская защита: энциклопедия: в 4 т. / под общ. ред. В.А. Пучкова; МЧС России. – 3-е изд. перераб. и доп. – М.: ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ), 2015.
6. Кондаков Н.И. Логический словарь. – М.: Наука, 1971. – 658 с.
7. Краткий словарь по социологии / под общ. ред. Д.М. Гвишнини, Н.И. Лапина; сост.: Э.М. Коржева, Н.Ф. Наумова. – М.: Политиздат, 1988. – 221 с.
8. Советская военная энциклопедия: в 8 т. / пред. гл. ред. комиссии Н.В. Огарков. – М.: Воениздат, 1979.
9. Философский словарь / под ред. И.Г. Фролова. – 5-е изд. – М.: Политиздат, 1987–590 с.
10. Философский энциклопедический словарь / гл. ред. Л.Ф. Ильичев, П.Н. Федосеева, С.М. Ковалев, В.Г. Панов. – М.: Сов. энциклопедия, 1983. – 840 с.
11. Энциклопедический словарь / гл. ред. Б.А. Введенский. – Т. 1–3. – М.: БСЭ, 1955.

НАУЧИТЬСЯ «СМОТРЕТЬ ЗА ГОРИЗОНТ»

Санкт-Петербургский университет ГПС МЧС России – уникальное учебное заведение в структуре МЧС России. Традиции университета уходят в глубь прошлого века – 18 октября этого года ему исполнилось 114 лет. Об учебном заведении мы поговорили с его начальником, кандидатом технических наук, доцентом **Богданом Гавкалюком**.

– Богдан Васильевич, на ваш взгляд, что отличает университет от других вузов МЧС России?

– Стать офицером МЧС непросто, но престижно и ответственно. И мы не испытываем недостатка в абитуриентах. Но у каждого вуза есть свое неповторимое лицо.

Наше учебное заведение уже более века обучает профессионалов, которые гордятся тем, что учились в нем. И университет продолжает динамично развиваться и никогда не уйдет «в запас». Здесь вы становитесь причастными к новейшим достижениям МЧС, к техническому прогрессу, а вашими учителями являются лучшие педагоги, среди которых 52 доктора наук, 257 кандидатов наук, 46 профессоров,144 доцента, 7 заслуженных деятелей науки РФ.

Наши выпускники – элита МЧС со своей моралью. Об этом знают не только в России, но и за рубежом.

От одного поколения курсантов к другому учителя вуза передают те ценности, смыслы и традиции, которые составляют культурный код нации. Конечно, каждое поколение по-своему прочитывает этот код. Но задача учителя и состоит в том, чтобы связи не распадались, не прерывались в процессе учебы курсантов и студентов. Этому способствует и тот факт, что Санкт-Петербург – культурный стержень России, и учиться здесь пять лет – дорогого стоит.

Воспитывая курсантов, каждый преподаватель помнит, что мы сейчас готовим поколение офицеров, которые будут спасать людей в ближайшие полвека.

– Богдан Васильевич, по существующему положению вы являетесь начальником гражданской обороны университета. Как в вузе приобщают к этой системе?

– В соответствии с Федеральным законом от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне» в целях обеспечения выполнения мероприятий по гражданской обороне и проведения неотложных работ при ликвидации ЧС на базе факультета экономики и права создано соответствующее нештатное формирование. В него входят 90 человек переменного состава факультета и 15 человек постоянного состава университета. Расписанием предусмотрены его тренировки с проведением инструкторско-методических занятий, а дважды в год – учения с личным составом, на которых отрабатываются различные вводные (легенды) с привлечением необходимых сил и средств.

К вопросам гражданской обороны стараемся привлечь внимание и подрастающего поколения. В этом отношении определенный опыт работы с детьми имеют особенно участники волонтерского движения и сотрудники. Они, в частности, разработали для МДЦ «Артек» образовательную программу «Школа безопасности “Звезда надежды”». Кроме того, университет регулярно проводит занятия со школьниками в учебной пожарно-спасательной части.

– В университете есть кафедра защиты населения и территорий. Расскажите читателям о ней.

– Эта кафедра была образована в 2004 г. Она занимает особое место в образовательном процессе университета, поскольку в сферу ее деятельности входят такие основные направления МЧС России, как защита населения и территорий от ЧС, гражданская оборона.

На кафедре имеются классы радиационной, химической и биологической защиты, а также подготовки спасателей к действиям в условиях Арктической зоны.

Основными направлениями научных исследований кафедры являются: особенности предупреждения и ликвидации ЧС в Арктической зоне РФ; прогнозирование и оценка радиационной и химической обстановки при авариях на опасных объектах и транспорте; оценка устойчивости функционирования нефтегазохимических территориально-производственных кластеров; оценка воздействия поражающих факторов чрезвычайных ситуаций на региональную транспортно-логистическую инфраструктуру; международное сотрудничество в сфере предупреждения и ликвидации ЧС.

За последние пять лет на кафедре выполнены научно-исследовательские работы: «Анализ законодательства Российской Федерации в области гражданской обороны», «Анализ ЧС, связанных с наводнениями, и разработка современных методик прогнозирования и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций», «Совершенствование обеспечения безопасности людей на водных объектах до 2030 г.», «Разработка методических основ оценки и управления рисками в условиях деструктивных чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

– Курсанты и офицеры университета участвуют в ликвидации последствий ЧС. Расскажите об этой работе.

– В свое время в регионах были созданы мобильные группировки численностью около 100 человек, куда входили специалисты поисково-спасательных частей, сотрудники специальных частей и др. На базе вуза также была сформирована аэромобильная группировка. Курсанты принимали участие в ликвидации последствий наводнений в Крымске и на Дальнем Востоке, проводили восстановительные работы после наводнений в Хакасии, в Вологодской области. И сейчас аэромобильная группировка находится в готовности при необходимости принять участие в ЧС. Предусмотрены ее ежемесячные тренировки.

– В этом году для всех большим испытанием стала пандемия COVID-19. Как она повлияла на учебный процесс?

– Наш университет полностью подготовился к новому вызову, в том числе к обучению с применением дистанционных образовательных технологий.

Кризис – это время для новых идей, прорывов и свершений. Самое главное – не впадать в ступор, не давать эмоциям взять верх над разумом.

В условиях самоизоляции весной 2020 г. занятия были организованы в формате вебинаров в электронной информационно-образовательной среде университета, т. е. исключительно с применением дистанционных образовательных технологий. Это касалось и профессорско-преподавательского состава, и обучающихся. В целом мы придерживались ранее спланированного расписания, были лишь небольшие корректировки в отношении практических занятий.

– Как контролировали эффективность обучения, посещаемость?

– Если принять эффективность обучения за конкретную цифру, которая показывает, насколько дистанционное обучение повысило успеваемость обучающихся, то можно однозначно сказать, что эта цифра не стала ниже. Преподаватели ведут электронные журналы успеваемости, выставляют оценки за работу на семинарских занятиях.

Что касается посещаемости, то здесь также не наблюдается снижение показателей. Кстати, нам стали доступны и другие цифры. После каждого занятия специальная система фиксирует так называемый цифровой след обучающегося, который показывает не только посещение, но и работу курсантов и студентов: сколько времени провел на занятии, сколько сообщений написал в чате, в скольких опросах участвовал, сколько тестов прошел и т. д.

А вот часть практических занятий пришлось перенести на более поздний период. Речь идет о тех, где в принципе невозможно применение дистанционных технологий. Это, например, занятия по пожарно-строевой подготовке, пожарной технике или подготовке газодымозащитной службы, где используются специальные средства и оборудование. В то же время преподаватели активно используют имеющиеся компьютерные симуляторы и модели с возможностью удаленного доступа для организации лабораторных работ.

– Пандемия коронавируса, очевидно, повлияла на проведение приемной кампании нынешнего года?

– Да, повлияла. Прием заявлений от абитуриентов осуществлялся через личный кабинет на официальном портале университета. Для обучения на бюджетной основе одновременно прием документов был организован в главных управлениях МЧС по субъектам РФ. Мы не первый год работаем с применением дистанционных технологий, поэтому были готовы к проведению удаленных вступительных экзаменов, был разработан график их проведения для абитуриентов. Это позволило организовать приемную кампанию в очной форме и обеспечить своевременное заселение поступивших в общежития.

– А в дальнейшем вы предполагаете использовать онлайн-технологии?

– Конечно, дистанционные ресурсы будут использоваться и после пандемии, так как уже доказали свою незаменимость в ряде случаев. Например, один наш студент из группы пожарной безопасности сдавал государственный экзамен, находясь в Аркти-

ке на борту атомного ледокола. Капитан судна выделил ему необходимое оборудование и спутниковый Интернет. И студент успешно сдал экзамен.

Все понимают, что ничто не заменит живое общение преподавателя и студента, но в каких-то случаях дистанционные технологии предпочтительны, и они расширяют арсенал образовательных средств. Преподаватели нашего вуза уже подготовили ряд обучающих программ, доступных студентам и курсантам в режиме онлайн.

При этом отмечу, что в структуру университета входит Институт заочного и дистанционного обучения, который занимается формированием и развитием единой электронной информационно-образовательной среды в вузе.

– Какие научные тематики вы бы назвали приоритетными для университета?

– Согласно плану НИОКР МЧС России на 2020 г. и плановый период 2021 и 2022 гг. творческий коллектив университета совместно с ВНИИ ПО выполняет научно-исследовательскую работу по теме «Анализ оснащения пожарно-техническим вооружением, спасательным оборудованием, специальной защитной экипировкой подразделений всех видов пожарной охраны, работающих в условиях Крайнего Севера и в Арктической зоне, а также технического состояния изделий, находящихся в эксплуатации».

В инициативном порядке мы продолжаем вести научно-исследовательские работы, посвященные обеспечению комплексной безопасности Арктического региона РФ. В ходе научных исследований уже получены результаты интеллектуальной деятельности в виде патентов на изобретения, а именно: «Способ тушения пожара в помещении в условиях низких температур и устройство для его реализации» и «Стартовая установка для баллистического транспортного средства и способ ее применения».

Творческий коллектив университета также выполняет научно-исследовательскую работу «Разработка рекомендаций по применению программно-аппаратного комплекса КВ-радиосвязи для организации взаимодействия в ближней зоне (до 300 км) при ликвидации последствий ЧС как составного элемента перспективной комплексной системы связи подразделений МЧС России, выполняющих задачи в Арктической зоне РФ».

Принимая во внимание значение арктических комплексных аварийно-спасательных центров в вопросах обеспечения безопасности, можно сказать, что подготовка кадров к действиям в условиях Арктической зоны играет ключевую роль.

Центры должны укомплектовываться сотрудниками, прошедшими специальную подготовку или переподготовку в системе МЧС России. В связи с этим следует отметить, что в университете создана система дистанционного обучения по дополнительной профессиональной программе повышения квалификации «Особенности ведения поисково-спасательных работ в условиях Арктического региона».

В масштабе университета проект реализован в классе подготовки спасателей к действиям в условиях Арктической зоны, где используется разработанный информационно-обучающий веб-портал «Арктика без опасности». На базе представительства университета в учебно-научном центре «Вытегра» обучающиеся получают практические навыки проведения поисково-спасательных работ, приемов оказания первой медицинской помощи в Арктике, применения технических и транспортных средств в условиях пониженных температур.

– Знаем, что в университете создан центр компетенций по обеспечению безопасности Арктической зоны Российской Федерации. Расскажите о нем подробнее.

– Это, собственно, специальная рабочая группа, в которую вошли ведущие ученые, научные работники, профессорско-преподавательский состав, представители Научно-исследовательского института перспективных исследований и инновационных технологий в области безопасности жизнедеятельности. Цель создания рабочей группы – научно-методическое обеспечение деятельности МЧС России по защите Арктической зоны РФ от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Планируется организовать ее взаимодействие с комитетом Санкт-Петербурга по делам Арктики, Арктическим и Антарктическим научно-исследовательским институтом, профильными вузами Санкт-Петербурга, занимающимися арктической проблематикой, а также с Северным федеральным Арктическим университетом и Мурманским Арктическим государственным университетом.

Мы вовлекаем обучаемых в творческий процесс путем предложения мыслительных задач, направленных на повышение эффективности применения техники, повышение ее надежности

Наш вуз готов выступить головной организацией по подготовке кадров в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в Арктическом регионе для комплексных аварийно-спасательных центров и государств – членов Арктического совета.

– При том, что в университете готовят офицеров пожарной безопасности, здесь еще и хорошо развивается научная и рационализаторская работа.

– Это будущим офицерам очень важно. Научить их системно мыслить – наша основная задача. Она заключается в привитии курсантам способности анализировать те или иные факторы, выявлять противоречия, определять пути их устранения, вырабатывать практические действия, доказывать их состоятельность, формировать рекомендации.

Мы вовлекаем обучаемых в творческий процесс путем предложения мыслительных задач, направленных на повышение эффективности применения техники, повышение ее надежности, улучшение качества эксплуатации, обслуживания, ремонта и сбережения материальной части.

Курсанты участвуют и в научно-исследовательских работах, результаты которых внедряются в практику образовательной и профессиональной деятельности. В этом направлении большую работу проводит заместитель начальника университета по научной работе доктор политических наук Тамара Викторовна Мусиенко.

Таким образом, наш офицер – выпускник способен нестандартно и творчески мыслить, принимать взвешенные, научно обоснованные решения в любой обстановке.

– Поделитесь планами по развитию вуза на ближайшую перспективу.

– Ну, в частности, на базе нескольких факультетов планируется создать полноценные институты. Например, сотрудники Госпожнадзора должны не только хорошо разбираться в технической стороне дела, но и знать все юридические тонкости в своей области деятельности. Или наша основная специальность – «Пожарная безопасность», но перспективно и направление подготовки специалистов в области экономики и права для системы МЧС. Также в университете развивается направление подготовки иностранных специалистов пожарно-спасательного профиля.

А самое главное, считаю – в учебном заведении должна быть создана атмосфера творчества, поиска, новых достижений. Каждое поколение выпускников оставляет в истории вуза свой след, свою неповторимость и индивидуальность.

Университет наш замечательный, не похожий на другие учебные заведения города и, без излишней скромности скажу, является одним из лучших. И верится, что семена трудолюбия, добра, самоотдачи, которые закладывает курсантам и студентам коллектив университета, будут на протяжении многих лет приносить обильные плоды гуманизма и любви к своему вузу, к своей профессии, к чрезвычайному ведомству.

Подготовили **Елена Терентьева**, Центр международной деятельности и информационной политики; **Василий Самотохин**, пресс-служба СПбУ ГПС МЧС России. Фото предоставлены авторами

Ирина Якушкина, преподаватель ГКУ ДПО «УМЦ по ГО и ЧС» г. Санкт-Петербурга. Фото из архива редакции и открытых источников

ВОПРОСЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАСЕЛЕНИЯ ЗАЩИТНЫМИ СООРУЖЕНИЯМИ

В статье проведен анализ изменений законодательства в вопросах защиты населения, на основе которого даются рекомендации по дальнейшему совершенствованию нормативного правового регулирования обеспечения различных категорий населения коллективными средствами защиты.

Обеспечение безопасности граждан Российской Федерации является одним из основополагающих направлений деятельности нашего государства. МЧС России были разработаны методические рекомендации по порядку формирования системы исходных данных для планирования мероприятий по гражданской обороне для прогнозирования возможной обстановки и определения объемов аварийно-спасательных и других неотложных работ (АСДНР) в условиях применения потенциальным противником обычных современных средств поражения, а также исходных данных при планировании мероприятий по гражданской обороне на период 2021–2025 гг. Согласно данной методике при прогнозировании возможной обстановки в качестве исходного положения принято, что целенаправленные удары по уничтожению мирного населения не наносятся. Прогнозируется нанесение точечных ударов по объектам государственного управления, экономики и инфраструктуры, в результате которых эти объекты теряют свою способность к нормальному функционированию и поражается их персонал.

По результатам прогнозирования возможной обстановки должны проводиться расчеты по мероприятиям защиты населения и территорий, что должно внести коррективы в обеспечение населения защитными сооружениями гражданской обороны (ЗСГО). В частности, согласно СП 165.1325800.2014 зона возможного радиоактивного загрязнения от объектов использования атомной энергии – это полоса территории шириной 20 км для атомных станций установленной мощностью до

4 ГВт включительно и шириной 40 км – для атомных станций установленной мощностью более 4 ГВт. Согласно же вновь разработанной методике МЧС России глубина зоны радиоактивного загрязнения местности, в которой проводится защита населения, только при разрушении одного реактора ВВЭР-1200 составляет 96 км, что предписывает возведение противорадиационных укрытий (ПРУ) на соответствующих территориях. Однако по постановлению Правительства РФ от 29 ноября 1999 г. № 1309 «О порядке создания убежищ и иных объектов гражданской обороны» ПРУ сооружаются только на территории, не отнесенной к группе по ГО.

Сегодня существует шесть основных категорий укрываемых в ЗСГО:

– работники атомных станций в пределах периметра защищаемой зоны;

– наибольшая работающая смена организаций, имеющих категорию по ГО;

– наибольшая работающая смена организаций, не имеющих категорию по ГО, но продолжающих работать в военное время;

– наибольшая работающая смена организаций, прекращающих свою деятельность в военное время;

– неработающее население;

– нетранспортабельные больные и обслуживающий их медперсонал в учреждениях здравоохранения.

Для защиты населения применяются:

– имеющиеся ЗСГО (убежища, противорадиационные укрытия и укрытия);

– приспосабливаемые под ЗСГО заглубленные помещения;

– сооружения подземного пространства, в том числе метрополитены.

Защитные сооружения отличаются между собой в первую очередь защитными свойствами. По этим свойствам убежища наиболее универсальны. В принципе они могут защитить практически от всех

поражающих факторов, кроме, пожалуй, прямого попадания высокоточного оружия. Причем коэффициент ослабления проникающей радиации в убежище напрямую зависит от расположения убежища и возможного прямого воздействия воздушной ударной волны с избыточным давлением ΔРф.

Зона полных разрушений образуется при воздействии воздушной ударной волны мощностью от 50 кПа. Таким образом, убежище способно защитить людей даже тогда, когда целыми остаются только подвалы. Станции метрополитена глубокого заложения лучше защищают от воздействия взрывной волны. Убежища, расположенные в границах проектной застройки атомной станции, имеют наибольшие коэффициенты защищенности от проникающей радиации. Это вполне объяснимо. Законодательство обязывает обеспечивать максимальную по численности работающую смену организаций, использующих ядерные установки (включая атомные станции), убежищами с наибольшими коэффициентами защищенности. Да и всех работников, находящихся в пределах защищенной зоны. Защищенная зона – это территория ядерного объекта, с физическими барьерами, непрерывно находящаяся под ведомственной охраной и контролем.

Произошедшие изменения в законодательстве в большей степени коснулись категорированных по ГО организаций и медицинских учреждений.

Организации, эксплуатирующие объекты по ГО особой важности, в любом случае обязаны обеспечивать своих работников убежищами. Причем учитываются максимальные работающие смены, рассчитанные не на мирное, а на военное время, так как в этих условиях количество работающих может значительно отличаться. Согласно постановлению Правительства РФ от 16 августа 2016 г. № 804 основными критериями отнесения организаций к категориям по ГО и являются число работающих в организации в военное время и максимально возможные объемы выпускаемой продукции именно в таких условиях.

Если организация эксплуатирует объект I и II категории по ГО, то она обязана укрывать в убежище свою наибольшую работающую смену, но это только когда она расположена на территории, имеющей группу по ГО. В соответствии с другим постановлением Правительства РФ от 3 октября 1998 г. № 1149 для территорий могут быть установлены особая, первая и вторая группы по ГО. Территория, которая не имеет никакой группы по ГО, как правило, не имеет и первостепенного оборонного и экономического значения, и на ней относительно небольшая численность населения. На такой территории гипотетически отсутствует опасность радиоактивного и химического заражения и т. д. В результате организация, даже если она и отнесена к I или II категории по ГО, но находится на некатегорированной территории, уже может не укрывать свою наибольшую работающую смену в убежище. А значит, не придется тратить средства на строительство дорогостоящего защитного сооружения.

Метрополитен, как организация, практически всегда имеет категорию по ГО, и он обычно расположен в населенных пунктах, имеющих группу по ГО. Однако персонал метрополитена, по существующему законодательству, не должен отдельно обеспечивать свою наибольшую работающую смену ЗСГО, так как его обязанность на военное время в первую очередь обеспечивать прием и укрытие населения в помещениях метрополитена. Причем ввод населения для укрытия в нем может осуществляться не только через вестибюли станций, но и через входы в порталах тоннелей, а в некоторых случаях даже в местах расположения предприятий и учреждений. Согласно Своду правил 263.1325800.2016 убежище в метрополитене – это участок с автономным жизнеобеспечением, оборудованный дополнительными сооружениями и устройствами. Здесь должны быть предусмотрены электро- и водоснабжение, канализация, необходимый инвентарь.

Отдельно защитные сооружения не предусматриваются и для медицинского персонала, предназначенного для обслуживания нетранспортабельных больных. Он должен размещаться непосредственно с ними – в противорадиационном укрытии или укрытии.

Противорадиационные укрытия сегодня должны создаваться на территориях возможного радиоактивного загрязнения:

– вокруг объектов применения атомной энергии в радиусе 20 км для АЭС суммарной мощностью 4 ГВт, и в радиусе 40 км – мощностью более 4 ГВт;

– в пределах санитарно-защитной зоны предприятий (организаций) либо в границах проектной застройки иных ядерных объектов, а также пунктов хранения ядерных материалов.

В России, как известно, действуют 10 атомных электростанций, и только одна из них преодолевает порог суммарной мощности 4 ГВт – это Ленинградская АЭС, а все остальные располагаются на достаточном расстоянии от областных центров, и зоны предполагаемого радиоактивного загрязнения в случае инцидента на АЭС не достигают их границ.

Стало быть, на такой случай у нас в стране не требуется большого количества про-

тиворадиационных укрытий. Они защищают в первую очередь от воздействия проникающей радиации (снижают его до 500 раз) и воздушной ударной волны мощностью до 20 кПа (это зона средних разрушений).

Укрытия же должны возводиться вне зоны возможного радиоактивного загрязнения, они предназначены для защиты от действия обычных средств поражения. В отличие от убежищ и ПРУ помещения под укрытия приспосабливают и возводят не в мирное время, а в угрожаемый период либо в военное время, но по заранее заготовленным техническим решениям специализированными организациями.

В соответствии с приказом МЧС России от 15 декабря 2002 г. № 583 для обслуживания ЗСГО, поддержания их в готовности к приему укрываемых должны создаваться звенья (группы) по обслуживанию защитных сооружений – непосредственно в организациях, их эксплуатирующих. В учебно-методических центрах ГОЧС готовят руководителей таких формирований. А вот обслуживание укрытий не требует знаний по вентиляционным установкам, канализированию, проверке на герметичность, что значительно упрощает подготовку формирований для этого типа ЗСГО.

Следует сказать, что к ПРУ и укрытиям, которые оборудуются для учреждений здравоохранения, предъявляется гораздо больше требований по всем параметрам жизнеобеспечения больных и созданию условий для оказания им медицинской помощи.

Для обеспечения укрытия населения в ЧС мирного и военного времени предусматривается заблаговременно, помимо ЗСГО, приспосабливать:

– заглубленные помещения (которые имеют отметку пола ниже планировочной отметки земли) и другие сооружения подземного пространства, в том числе быстровозводимые ЗСГО с упрощенным внутренним оборудованием;

– укрытия простейшего типа.

Быстровозводимые ЗСГО строятся с применением сборных конструкций, в том числе блок-модульного типа полной заводской готовности, и сборных ограждающих конструкций в соответствии с общими требованиями к защитным сооружениям ГО. Однако сегодня требуются новые подходы и разъяснения по части упрощения внутреннего оборудования для таких ЗСГО.

Изменения в законодательстве по обеспечению населения коллективными средствами защиты, как один из прогнозно-плановых показателей в области ГО, способствуют дальнейшему повышению уровня защищенности наших граждан, материальных и культурных ценностей

К укрытиям простейшего типа относятся открытые и перекрытые щели, подполья и т. п. Их основное предназначение – снизить вероятность поражения укрываемых от воздействия поражающих факторов современных средств поражения. Возводиться они должны в угрожаемый период или даже в военное время. Для этого используются, как правило, имеющиеся и подручные строительные материалы.

Безусловно, специалисты гражданской обороны и РСЧС, занимающиеся вопросами защиты населения, знают все изложенные выше положения. Известно также, что в категорированных городах в предыдущие десятилетия был накоплен определенный фонд защитных сооружений. Но вот при их эксплуатации сегодня существует ряд проблем. По данным Комитета по вопросам законности, правопорядка и безопасности Санкт-Петербурга, самой большой из них является обслуживание, поддержание в готовности ЗСГО, предназначенных для укрытия неработающего населения. К сожалению, по данной тематике нет никаких рекомендаций, методик.

В завершение отметим, что изменения в законодательстве по обеспечению населения коллективными средствами защиты, как один из прогнозно-плановых показателей в области ГО, способствуют дальнейшему повышению уровня защищенности наших граждан, материальных и культурных ценностей. На нынешнем этапе это вполне соответствует прогнозируемым опасностям.

Однако существуют вопросы, которые требуют разъяснения и определенного дополнения на законодательном уровне:

1) остается нерешенной проблема укрытия работников организаций, продолжающих работу в военное время, но не имеющих категорию по ГО. Для них, очевидно, следует определить обязательное наличие ПРУ или укрытия;

2) необходимо дифференцировать подготовку формирований отдельно по обслуживанию убежищ и по обслуживанию ПРУ и укрытий;

3) в медицинских организациях требуется заранее оборудовать все ЗСГО, учитывая то, что мы имеем дело с нетранспортабельными больными;

4) предлагается обязать на законодательном уровне метрополитен оборудовать помещения для укрытия определенной численности населения, исходя из количества имеющихся станций или из процентного соотношения от общего населения города;

5) нужны разъяснения по поводу создания ЗСГО упрощенного типа, наличия минимально необходимых условий жизнеобеспечения укрываемых;

6) остается до конца неясным вопрос поддержания в готовности ЗСГО для неработающего населения. В связи с этим следовало бы дать возможность ТСЖ и другим обслуживающим организациям вести работы по обслуживанию защитных сооружений и других подземных пространств города за счет средств бюджета;

7) должен быть усилен контроль на законодательном уровне за обеспечением ЗСГО всех категорий населения.

МЫ ХОТИМ СДЕЛАТЬ ВАШУ РАБОТУ БЕЗОПАСНОЙ

Изолирующие костюмы занимают особое место среди средств индивидуальной защиты. Работникам опасных предприятий без них просто не обойтись. В нашей стране широкое распространение получила линейка «Стрелец» от компании «Рооскомплект». Мы побеседовали с главным разработчиком костюмов и основателем этого предприятия **Алексеем Стрельченко**.

– Алексей Вениаминович, риски химических воздействий на человека приобрели актуальность еще в XVIII в., с началом развития химической промышленности. Что ваша компания сегодня предлагает для защиты от этих угроз?

– В наши дни нет ни одного города, в котором не было бы завода, где рабочим нужна особая, полностью изолирующая защита от вредных соединений. Наша компания создала уникальные модели костюмов, способных полностью защитить человека от воздействия высококонцентрированных минеральных кислот, жидкого и газообразного хлора, аммиака, различных щелочей и органических растворителей.

Совместно с одним российским НИИ нами был разработан новый материал, из которого впоследствии мы начали производство линейки изолирующих костюмов. Со временем смогли создать костюмы серии «Стрелец», не уступающие зарубежным аналогам, а в чем-то и превосходящие их.

– Как появилась и что сейчас собой представляет компания «Рооскомплект»?

– Компания «Рооскомплект» появилась в 2004 г. В то время надежными костюмами химзащиты для газоспасателей считались только импортные образцы («Треллеборг», «Драгер»). Производимые в России костюмы сильно уступали по качеству, удобству и защитным свойствам.

За десять лет работы «Рооскомплект» доказал свою компетентность в сфере производства изолирующих костюмов. И сегодня нашими костюмами химзащиты пользуются как многие крупные концерны России и СНГ, так и небольшие фирмы.

Они востребованы химиками и нефтехимиками, нефтяниками и сотрудниками МЧС России, а также сантехниками ЖКХ и многими другими специалистами. Так что теперь в случае, скажем, утечек хлора из цистерн водоканалов работник, находясь в нашей изолирующей продукции, может не беспокоиться о своей безопасности.

Мы сохраним здоровье газоспасателям при проведении работ в условиях химических, газовых и биологических загрязнений. Наши костюмы пригодятся и на любом опасном производстве.

– Расскажите подробнее о линейке костюмов «Стрелец». Как она была разработана, на чем делался акцент? И в чем достоинства этой серии относительно аналогов?

– Сегодня линейка серии «Стрелец» представлена тремя видами: это костюмы изолируюшие и защитные, а также защитные комбинезоны.

Изолирующие костюмы представлены моделями «Стрелец КИО ТАСК», «Стрелец АЖ ТАСК», «Стрелец АУО ТАСК» и «Стрелец Лайт». Все они предназначены для работ с наиболее опасными химическими веществами – хлором, аммиаком, серной кислотой и др. Слово «изолирующий» в данном случае означает, что человек в таком комбинезоне (КИО, АУО) или скафандре (АЖ) полно-

Стрелец КИО ТАСК

НА ПРАВАХ РЕКЛАМЫ

стью защищен от воздействия опасных веществ.

Такие костюмы используются совместно с дыхательным аппаратом. В основном в них работают специалисты газоспасательных служб и сотрудники МЧС России во время проведения ремонтных работ и при устранении чрезвычайных ситуаций, связанных с разливом опасных химических веществ, а также при угрозе попадания брызг опасных веществ на одежду человека.

Защитные костюмы «Стрелец Сплэш», «Стрелец Л-2», «Л-1» предназначены для использования при проведении дегазационных, профилактических, транспортных и гидротехнических работ. В них работают при очистке территории от последствий разлива опасных химических веществ, дегазации – водяной завесе для сдерживания облака газообразных химических веществ, очистке резервуаров от химически активных веществ и т. д.

Комбинезоны защитные «Стрелец Сэйв» и «Стрелец Сэйв Лайт» – это защита не только от промышленных загрязнений, но и защита медицинских сотрудников при работе с микроорганизмами. Данные костюмы имеют медицинское регистрационное удостоверение.

– А в чем отличия моделей «Стрельца»? Как правильно подобрать вариант для себя?

– С нашей продукцией знакомы многие газоспасательные службы России, и по мере необходимости они обращаются к нам снова, уже точно зная, какая модель защитного костюма им требуется. Производители химически опасных веществ (такие как «Трансаммиак», «Галополимер», «Акрон») или удобрений, а также водоканалы выбирают изолирующие костюмы «Стрелец КИО ТАСК» и «Стрелец АЖ ТАСК». Нефтеперерабатывающие предприятия отдают предпочтение костюму «Стрелец АУО ТАСК». А вот коммунальным службам и дезинфекторам больше подходят «Стрелец Сплэш» и «Стрелец Л-2».

Выбор определенной модели связан с тем, от чего требуется большая защита. Если от газообразных и жидких химических веществ высокой концентрации, то однозначно нужен изолирующий костюм. Если от нефти и нефтепродуктов – то больше по защитным свойствам подходят модели изолирующих костюмов «Стрелец АУО ТАСК», «Стрелец Лайт». А в случае проведения очистки резервуаров, емкостей или ликвидации последствий разлива нефтепродуктов, конечно, – «Стрелец Сплэш».

В любом случае за консультацией по выбору изделий лучше обратиться к специалистам – менеджерам единственного дистрибьютера костюмов серии «Стрелец» – ООО «Интерхимзащита». Там опытные специалисты, узнав, в каких условиях будет происходить эксплуатация средств индивидуальной защиты, подберут наиболее подходящий вариант. Среди изолирующих костюмов серии «Стрелец» есть определенные различия.

– Среди продукции вашего предприятия есть еще такие модели, как «КИО ТАСК», «АЖ ТАСК» и «АУО ТАСК». Какие у них особенности? И, может быть, есть и другие модели флагманской линейки?

– Следует отметить, что среди перечисленных изолирующих костюмов серии «Стрелец» есть определенные различия.

В первую очередь эти изделия отличаются защитными свойствами материала, из которого они изготовлены. Для «Стрельца КИО ТАСК» и «Стрельца АЖ ТАСК» была отобрана ткань желтого цвета. Основные же ее защитные свойства направлены на стойкость к газообразным и жидким химическим веществам,

Стрелец Л-2

Стрелец Сплэш

НА ПРАВАХ РЕКЛАМЫ

таким как хлор, аммиак, серная, соляная кислота и др.

При изготовлении «Стрельца АУО ТАСК» мы отдали предпочтение материалу зеленого цвета. Данная ткань дополнительно имеет защитные свойства от нефти и нефтепродуктов.

Также модели отличаются и по внешнему виду. «Стрелец КИО ТАСК» и «Стрелец АУО ТАСК» представляют собой комбинезон с капюшоном. На капюшоне имеется обтюратор специальной анатомической формы для лучшего прилегания маски дыхательного аппарата к лицу газоспасателя. А для защиты баллонов дыхательного аппарата от облива химическими веществами костюм комплектуется жилетом с увеличенным панорамным ударопрочным стеклом.

«Стрелец АЖ ТАСК» относится к изолирующим костюмам закрытого типа (скафандр), поэтому его дыхательный аппарат надевается под костюм.

– Что за уникальный материал использован для костюмов, в чем его эксклюзивность?

– Материал костюма был специально создан именно для производства изолирующих защитных костюмов серии «Стрелец». Он был разработан совместно с одним Российским научным институтом, и по понятным причинам его состав не разглашается.

Материал многократно проходил лабораторные испытания на устойчивость к разрыву и стойкости к воздействию опасных химических веществ. Несколько лет назад дополнительно проводились испытания на термоагрессивостойкость (ТАСК). Все испытания пройдены успешно. Об этом свидетельствуют полученные сертификаты ТРТС 019/2011 и ТАСК.

– Давайте поговорим еще об особенностях костюмов серии «Стрелец»…

– Мы заботимся в первую очередь о безопасности людей, использующих наши костюмы. Поэтому на первом месте стоит надежность и удобство всех костюмов серии «Стрелец».

Для комфортной работы на костюм установлены мягкие наколенники и наплечники, усилители в области локтей из материала костюма, система вертикальной стабилизации. Шаговый шов не стесняет движения пользователя во время работ. По желанию заказчика устанавливается байонетная система крепления перчаток и клапан поддува подкостюмного пространства.

– Каковы направления дальнейшей работы над костюмами и какие новые проекты вы разрабатываете? Может быть, ваша компания готова предложить покупателям еще какую-то продукцию?

– Если говорить о новинках, то компания «Рооскомплект» может предложить боновые заграждения серии «Эко Барьер», которые предназначены для удержания плавающих масел или углеводородов на поверхности воды – они могут улавливать их, а затем удерживать разлив на поверхности, определяемой местоположением штанги.

Также мы реализуем прибор для проверки герметичности изолирующих костюмов «Стрелец Тест». Помимо этого, наши специалисты предлагают еще и услуги по ремонту и обслуживанию изолирующих костюмов с возможностью выезда непосредственно на производство заказчика.

Подробное описание костюмов химзащиты «Стрелец» читайте на сайте: **www.костюм-химзащиты.рф**
Контактный телефон: **8 (800) 550–89–88**

Стрелец АЖ ТАСК

Стрелец АУО ТАСК

НА ПРАВАХ РЕКЛАМЫ

Марианна Гусева, канд. филос. наук; **Екатерина Прокофьева**, преподаватели курсов ГО ГКУ ДПО «УМЦ по ГО и ЧС» г. Санкт-Петербурга. Фото из открытых источников

ПРОТИВОГАЗ: ОТ ИСТОКОВ ДО НАШИХ ДНЕЙ

В статье рассматриваются истоки и эволюция развития и совершенствования такого широко известного средства защиты органов дыхания, как противогаз.

Жизнь свидетельствует, что даже кратковременные нарушения функции дыхания человека часто приводят к летальному исходу. Причины могут быть разные – от болезни до нарушений требований охраны труда при работе с опасными веществами. Кроме того, сейчас, в разгар свирепствующей пандемии COVID-19, нарушение рекомендованных мер по защите органов дыхания может привести не только к заболеванию самого нарушителя, но и к дальнейшему распространению опасного вируса.

Конечно, в современном обществе, где вся наша жизнь прямо или косвенно построена на принципах безопасности, обеспечиваемых на государственном уровне, трудно представить себе, что когда-то было иначе. Приходя в мир, ребенок сегодня защищен от опасностей окружающей среды, эту защиту обеспечивают родители. В каждом развитом государстве разработана система охраны труда и здоровья каждого члена общества. Мы к этому привыкли, нас этому обучают сызмальства.

Но так было не всегда. Эта система прошла довольно длительный путь эволюции. Сначала человечество придумало простейшие средства индивидуальной защиты органов дыхания (СИЗОД), которые защищали человека от неблагоприятных факторов окружающего мира. Например, жители песчаных, засушливых районов, спасаясь от пылевых и песчаных бурь, использовали плотные повязки, смоченные водой, плотно закрывая ими лицо.

Журнал «Popular Mechanics» в 1984 г. в статье, посвященной первым прототипам противогазов, отмечал, что еще в античной Греции рудокопы пользовались специальными масками с фильтрами из шариков высушенных трав.

Ошибочно было бы считать, что противогазы, а точнее, средства индивидуальной защиты органов дыхания, были созданы только как защита от вредных веществ. Человечеству на протяжении всего своего существования приходилось сталкиваться и с отравляющими веществами

Кроме того, СИЗ в виде разнообразных масок использовались при вредных работах, связанных с запыленностью или загазованностью, при работе в шахтах или при покраске больших площадей в закрытом помещении. Ошибочно было бы считать, что противогазы, а точнее, средства индивидуальной защиты органов дыхания, были созданы только как защита от вредных веществ. Человечеству на протяжении всего своего существования приходилось сталкиваться и с отравляющими веществами, используемыми как в военных, так и в мирных целях. Как следствие, это привело к изобретению современных средств защиты. И к этому пришли тоже двумя путями – мирным и военным.

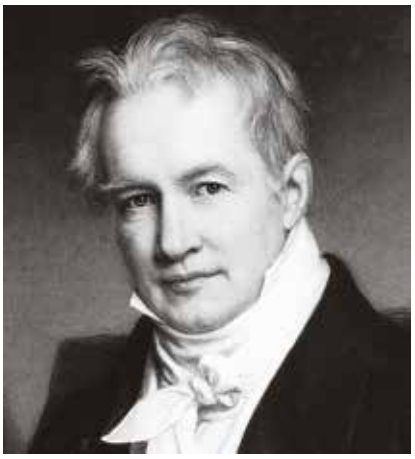
Предшественники противогаза изначально разрабатывались как СИЗ для врачей и их помощников, контактировавших с больными заразными болезнями. Также известно, что в IX в. братья Бану Муса (Мухаммад, Ахмад и ал-Хасан) создали прообраз СИЗ для подземных работ. Противогаз лишь одно из нескольких удивительных изобретений, описанных в их «Книге гениальных устройств». Чертежи, прилагаемые к этой книге, изображают маску, прикрепленную к трубе с набором мехов на конце, с простым, но эффективным клапаном, гарантирующим поступление свежего воздуха. Любой, кто носил подобную маску, мог безопасно дышать в токсичной среде при условии, что кто-то другой сможет приводить в действие меха. А в XIX в. подобные СИЗОД начали использовать европейские пожарные.

В отечественной литературе историю эпидемиологии принято отсчитывать от наиболее известного представителя Косской медицинской школы – Гиппократа II Великого (ок. 460 г. до н. э. – ок. 370 г. до

н. э.), в трудах которого заложены основы миазматической теории распространения массовых болезней. В рамках данной теории предполагалось формирование болезнетворного начала (миазмы) вне организма человека, обычно в почве, из гниющей органической материи; при этом не допускалась возможность передачи болезнетворного начала от человека человеку. В области профилактики и борьбы с эпидемиями основное внимание уделялось санитарно-гигиеническим мероприятиям, направленным на борьбу с формированием миазмы в непосредственной близости от мест обитания людей: в первую очередь это устройство водопроводов, канализаций, уборка улиц, пропаганда соблюдения правил личной гигиены.

Весьма интересно, что первым в европейской традиции, кто отметил заразность болезней, был военачальник Фукидид (ок. 460 г. – ок. 400 г. до н. э.). В книге «История» он описал хронику Пелопонесской войны 431 г. – 404 г. до н. э. Не будучи близким к медицине, Фукидид предоставляет право читателю «судить… о вероятных причинах… возникновения» эпидемии, но приводит в дополнение к собственным наблюдениям и некоторые суждения о возможности передачи болезни от человека человеку: «А если кто навещал больных, то сам заболевал…». Учитывая то, что Фукидид и Гиппократ – современники, можно прийти к выводу, что последующая концепция контагиозности может поспорить по поводу сроков возникновения с миазматической теорией.

Во время позднего средневековья античные представления о миазмах – враждебной человеку зловонной субстанции, испаряющейся из почвы и вызывающей болезни, дополнились представлениями о так называемых контагиях (книга Джироламо Фракасторо «О контагии, контагиозных болезнях и лечении», 1546 г.), т. е. о мельчайших ядовитых частицах с острыми краями, способных передаваться от человека человеку через кожу и органы дыхания. Теория контагиев была развита позднее, когда накопились материалы о распространении заразных заболеваний, в особенности чумы.



Оба учения, о миазмах и контагиях, позволили создать синтетическую теорию о наличии в окружающей среде некоего материального агента, обладающего, выражаясь современным языком, поражающим действием. Для защиты от него в Венеции в XIV в. был разработан противочумный костюм, представлявший собой пропитанный дегтем длинный плащ, плотные перчатки, а также «клюв», наполненный травяными фильтрами, капюшон и очки. Интересная деталь: запах дегтя отпугивал чумных блох, хотя их существенная роль в распространении чумы тогда еще не была известна. Плотная ткань «клюва» и фильтры задерживали капли мокроты, выделяемые больным чумой легочной формы. Кстати, не стоит думать, что костюм «чумного доктора» – примета Средневековья. Его элементы были практически полностью или частично заимствованы во время Первой мировой войны. Плащи до щиколоток, пропитанные специальными составами, использовались для предохранения от попадания на кожу капель иприта, а респираторная маска в форме клюва, так называемая маска Прокофьева (или «маска-рыльце»), применялась на Восточном фронте для защиты от воздействия хлора и фосгена.

В Новое время первую модель противогаза предложил ученый-энциклопедист Александр фон Гумбольдт (на фото) в 1799 г. Противогаз Гумбольдта, скомпонованный «в пандан» с первой в мире рудничной лампой, был предназначен для горняков: его фильтрующий элемент абсорбировал вредные рудничные газы.

Прообраз противогаза – прозрачные колпаки со шлангом для поступления воздуха – использовались, например, рабочими при огневом золочении купола Исаакиевского собора в 1838–1841 гг. Несовершенство конструкции этих СИЗ привело к смертельному отравлению парами ртути 60 мастеров. Вероятно, потому, что колпаки были негерметичны и не защищали от воздействия паров ртути. А в 1911 г. русский химик Николай Дмитриевич Зелинский, проходя учебную практику в Германии, случайно отравился дихлордиэтилсульфидом. После этого он начал проводить эксперименты с абсорбирующими веществами.

«До Первой мировой войны в России противогазы имели лишь незначительное распространение, ограниченное немногими химическими производствами, горной промышленностью, пожарными и медицинскими учреждениями», – пишет

советский химик и историк науки Николай Александрович Фигуровский в «Очерке развития русского противогаза во время Империалистической войны 1914–1918 гг.», изданном в 1942 г.

Известно, что до войны в России применялись противопылевые и кислородные маски для работы в сложных условиях, например кислородный прибор с жидким воздухом горного инженера Левицкого. Впрочем, в мире устройства, защищающие органы дыхания, были известны с середины XIX в. Так, Фигуровский приводит в своем «Очерке» фотографии немецких противогазов 1880-х гг. Однако они не отвечали запросам военного времени.

А до этого, 12 июня 1849 г. американское патентное бюро выдало Льюису Фектику Хаслетту из штата Кентукки первый патент на устройство противогаза (US patent № 6,529). Изобретение называлось «легочным протектором» и состояло из блока с клапанами на вдох-выдох и войлочного фильтра, подсоединяемого непосредственно или через трубку к этому блоку. Последний мог крепиться к носу или ко рту.

С тех пор 12 июня специалисты считают днем рождения противогаза – основного средства защиты органов дыхания как для военных, так и для гражданских людей от отравляющих веществ. Правда, при военных действиях «легочный протектор» оказался неэффективным, что показала Первая мировая война. И только нашим соотечественникам удалось найти средство защиты от отравляющих веществ и бескорыстно подарить его всему миру.

У германцев в то время тоже были индивидуальные средства противохимической защиты, о чем французские контрразведчики узнали буквально за несколько дней до первого газобаллонного нападения немцев на французские войска у Ипра 22 апреля 1915 г. Тогда они распылили из установленных на своих передовых позициях баллонов хлор, ветер отнес ядовитое облако в сторону англо-французских окопов. Газовая атака привела к тяжелым потерям в живой силе: погибли около 5 тыс. солдат. Нападение было внезапным, без всякого предупреждения. Хотя Германией было подписано соглашение на международной конференции в Гааге о неприменении «ядовитых газов» (Гаагский протокол 1899 и 1907 гг.).

Бельгийские коллеги французов нашли у немца-перебежчика ничем не примечательный мешочек из прорезиненной ткани,

НАША СПРАВКА

Миф о том, что главными отравителями были германцы, требует определенного уточнения. Раньше них в августе 1914 г. французы использовали гранатометы, снаряды которых были наполнены этилбромацетатом, слезоточивым газом. Германцы не остались в стороне, и в октябре того же года, в битве при Нев-Шапель, атаковали британские позиции, по которым предварительно было выпущено несколько сот снарядов с нелетальным химическим раздражителем.

внутри которого находился влажный тампон размером с ладонь. Но ни вид диковинного германского снаряжения, ни показания дезертира о готовящемся «пуске газов» не вызвали у французов серьезного интереса. О каких-то баллонах, завозимых немцами на позиции, они знали, да и содержимое этих емкостей не было для них секретом. Единственное, что упустила из вида французская контрразведка, так это возможный масштаб предстоящей бойни, когда люди оказались совершенно беззащитными перед новым, химическим оружием.

Первый войсковой германский противогаз представлял собой подушечку из ваты, пропитанную раствором гипосульфита натрия. Уже на третий день после газобаллонной атаки под Ипром тысячи французских и британских женщин шили подобные «противогазы». Но на фронте выяснилось, что пользоваться ими невозможно. Солдат был вынужден прижимать «противогаз» рукой к носу, что не позволяло ему использовать оружие во время химической атаки противника. В то время во всех воюющих армиях начался бурный период создания «носовых повязок»: тех же тампонов, но с завязочками на затылке.

А что же Россия? Следует сказать, что химическое оружие с разной степенью летальности применялось в войнах и раньше. Так, среди боеприпасов, находившихся в Киевской крепости в 1674 г., имелись «огненные ядра душистые», начиненные нашатырем, мышьяком и «ассафатуда» (под последним, скорее всего, подразумевается асафетида, сильно пахнущая смола, полученная из зонтичного растения ферулы вонючей, характерной резким запахом чеснока и лука). Дальнейшие разработки химических наполнителей к артиллерийским снарядам начались в России после того, как во время Крымской войны «вонючими бомбами» была бомбардирована Одесса.

В дневнике контр-адмирала Михаила Рейнеке, близкого друга и однокашника адмирала Павла Нахимова, имеется такая запись: были «привезены из Одессы две вонючие бомбы, брошенные в город 11 апреля с английских и французских пароходов. Одну из них стали вскрывать во дворе у Меншикова в присутствии Владимира Алексеевича Корнилова, и прежде совершенного вскрытия втулки нестерпимая вонь так сильно обдала всех, что Корнилову сделалось дурно; поэтому перестали отвинчивать втулку и отдали обе бомбы в аптеки для разложения их состава. Такая же бомба была вскрыта в Одессе, и канонир, вскрывавший ее, лишился чувств, получив сильную рвоту; два дня он был болен, и не знаю – выздоровел ли».

После Крымской войны в России были предприняты попытки создать нечто подобное английским и французским «вонючим бомбам». Так, была изготовлена опытная серия бомб, снаряженных отравляющим веществом с цианидом, по многочисленным источникам – с какодило-цианидом. Испытания осуществлялись в открытом деревянном срубе, в качестве испытуемых были выбраны кошки, но результаты признали неудовлетворительными: после подрыва бомбы с цианидом ни одна из кошек не сдохла. Это дало повод начальнику Главного артиллерийского управления, генералу от артиллерии графу Александру Баранцову в докладной на Высочайшее Имя заявить, что применение артиллерийских снарядов с отравляющими веществами в настоящем и будущем полностью исключено.

Окончание следует

РЕШЕНИЕ СОВНАРКОМА БЫЛО ВЕРНЫМ

ПОБЕДА! 1945–2020

Читая историческую литературу по вопросам создания, развития и совершенствования местной противовоздушной обороны в нашей стране, обратил внимание на тот факт, что историки и исследователи как-то буднично рассматривают событие, которое произошло в октябре 1940 г.

Седьмого октября Совет Народных Комиссаров СССР принял решение о передаче системы местной противовоздушной обороны (МПВО) из подчинения Наркомата обороны в ведение Наркомата внутренних дел СССР (НКВД). В его структуре было образовано Главное управление МПВО для непосредственного руководства этой системой. Куда более важное значение придается обратному ее переводу в подчинение Минобороны страны в 1960 г.

Между тем то решение Совнаркома было весьма принципиальным и своевременным, даже, возможно, чуть-чуть запоздалым. Дело в том, что в центре Европы уже более года шла Вторая мировая война, развязанная германским фашизмом. И органы военного управления в центре и на местах все больше занимались работой по подготовке страны к вооруженной защите, мобилизационными вопросами и т. п. Поэтому они значительно меньше внимания стали уделять местной противовоздушной обороне, а кое-где эта система и вовсе выпала из их поля зрения. Местные же органы власти вообще не обладали достаточным опытом руководства деятельностью штабов, служб МПВО. А структуры НКВД работали в тесном контакте с советскими органами, непосредственно с населением. Как известно, формирования МПВО создавались на предприятиях и в учреждениях, при домоуправлениях, в границах районных милицейских участков.

Так что правительство приняло верное решение, дав возможность Наркомату обороны СССР сосредоточить максимум усилий на организации вооруженной защиты государства в условиях растущей военной угрозы. Кроме того, учитывалось, что две ведущие службы МПВО – противопожарная и охраны порядка и безопасности – находятся в составе НКВД. Примем во внимание и то обстоятельство, что данное министерство тогда имело большую власть в стране и могло существенно повлиять на отношение должностных лиц предприятий и организаций, а также населения к подготовке по противовоздушной и противохимической защите.

Итак, Совнарком руководствовался стремлением изменить к лучшему состояние защиты тыла страны на военное время. Наркомат обороны 4 ноября 1940 г. издал приказ, согласно которому НКВД передавались: вся документация по вопросам МПВО; части местной ПВО Красной Армии; личный

(кадровый) состав министерства, работавший в сфере МПВО (соответствующие отделы ПВО РККА и военных округов, штабы МПВО городов и районов); курсы подготовки начальствующего состава; материальные ценности.

Это решение руководства страны сыграло положительную роль в укреплении местной ПВО, в повышении готовности ее сил и средств, в оперативности и эффективности руководства штабами, формированиями.

В Украинской и Белорусской ССР были созданы управления МПВО, в остальных республиках, в краевых и областных органах внутренних дел образованы отделы, отделения и инспекции местной ПВО. Начальниками МПВО по должности были определены наркомы внутренних дел республик, начальники соответствующих краевых и областных органов. В городах и районах эти обязанности по-прежнему исполняли председатели исполкомов гор(рай)советов. Сохранялись и прежние принципы обучения формирований МПВО.

При поддержке местных органов власти Главному управлению МПВО НКВД СССР удалось за короткий срок осуществить ряд первоочередных мер, направленных на повышение готовности штабов, служб, формирований. Было положено начало углубленной проработке порядка реагирования органов управления и сил МПВО на массированные бомбардировки вражеской авиации.

ГУ МПВО разослало на места указания по разработке оперативных планов с необходимыми исходными данными, организации оповещения и сбора личного состава, развертывания сил и средств с введением угрожаемого положения и по сигналу воздушной тревоги. Характер идущей в Европе Второй мировой войны показывал, что действия сил МПВО должны быть упреждающими, чтобы не дать развиться очагу поражения, быстро локализовать его. И такая тактика в дальнейшем, когда началась Великая Отечественная война, полностью оправдала себя.

Однако для реализации всех мероприятий по развитию и укреплению местной противовоздушной обороны требовалось время, а на самом деле историей для этого было отведено всего около семи месяцев. Но и за такой срок удалось сделать многое. Потому-то в лихую военную годину МПВО проявила себя блестяще, тем самым внесла значительный вклад в достижение общей победы советского народа над немецко-фашистскими захватчиками.

Достоинство МПВО заключалось в том, что, находясь в структуре НКВД, она опиралась на широкие народные массы и стала самостоятельной системой оборонного значения.

Подготовил **Иван Алексеев**, наш корреспондент.
(По литературным источникам).
Фото из открытых источников

ХАБАРОВСК

СПАСАТЕЛИ МЕЖДУНАРОДНОГО КЛАССА ПОДТВЕРДИЛИ СВОЮ КВАЛИФИКАЦИЮ

В рамках сбора-семинара профессионалов спасательного дела на базе Дальневосточного регионального поисково-спасательного отряда МЧС России в течение недели десять спасателей-международников из Москвы, Сочи, Новосибирска, Барнаула, Геленджика, Владикавказа и Черкесска подтверждали свою высшую квалификацию.

Такие сборы проводятся регулярно, чтобы дать спасателям возможность проверить себя, совершенствуя свои профессиональные навыки, и, что особенно ценно, обменяться с коллегами знаниями о спасоперациях российского и международного уровней, полученными на собственном опыте.

Обсуждали они и психологию общения с пострадавшими, в этом им помогали специалисты Департамента спасательных формирований и Центра экстренной психологической помощи, а также преподаватели Сибирского и Дальневосточного РПСО.

Также выполняли спасатели задания по английскому языку и оказанию первой помощи, сдавали почти олимпийские нормативы по физической подготовке, защищали курсовые работы и демонстрировали способности руководить расчетами при проведении самых сложных операций и ликвидации последствий ЧС. Как заметил позже преподаватель по предмету «Международные спасательные операции» из Красноярска Артем Карнаухов, «несмотря на то, что я приехал преподавать и учить, на самом деле, я сам многому научился у собравшихся».

Завершился сбор итоговым комплексным экзаменом, который продолжался более восьми часов. Из теоретического он естественным образом перешел в практический. На четырех специализированных площадках учебно-тренировочного полигона «спасали» иностранных граждан и соотечественников – из-под завалов, на химически опасных объектах и при автоавариях.

Оценивалось все: умение принимать решения, применять приборы технического поиска и альпинистское снаряжение, использовать современное спасательное оборудование и инженерную технику. Все ситуации были максимально приближены к реальным. По результатам комплексных экзаменов все участники подтвердили самую высшую квалификацию спасателя международного класса.

МОГО

УЧЕНЫЕ ВНИИ ГОЧС ПОЛУЧИЛИ СТАТУС МЕЖДУНАРОДНЫХ ЭКСПЕРТОВ

В результате проведения учебных курсов по оценке и управлению рисками на объектах добычи и переработки природных ресурсов Международная организация гражданской обороны внесла двух ученых института в свой реестр международных экспертов.

Обучающий модуль «Комплексная оценка и управление рисками ЧС на объектах добычи и переработки природных ресурсов» прошел тестирование в городе Уральске Республики Казахстан. Представители ВНИИ ГОЧС – ученый секретарь Ирина Олтян и старший научный сотрудник Оксана Морозова – внесли свои предложения по его совершенствованию.

По оценке наших специалистов, обучающий модуль позволяет повысить теоретические знания и практические навыки в области управления рисками ЧС, поэтому может быть рекомендован для повышения квалификации специалистов гражданской обороны государств – членов МОГО.

ИНСАРАГ

ФРАНЦУЗСКИЕ ЭКСПЕРТЫ ОЦЕНИЛИ УРОВЕНЬ ГОТОВНОСТИ МЧС РОССИИ

Встреча зарубежных коллег по чрезвычайному реагированию проходила в рамках подготовки отряда «Центроспас» к международной переаттестации по методологии Консультативной группы ООН по вопросам поиска и спасения.

Гости отметили обширный спектр направлений их деятельности и уникальный опыт проведения поисково-спасательных операций как в России, так и за рубежом.

Согласно методологии ИНСАРАГ подготовка поисково-спасательного отряда к международной аттестации осуществляется при методической поддержке наставников из наиболее опытных аттестованных международных спасательных подразделений, а поисково-спасательная служба Франции является одной из наиболее развитых в мире. В ближайшие годы сотрудничество между российскими и французскими спасателями будет укрепляться, что послужит хорошей основой для повышения готовности обеих стран к оказанию помощи пострадавшим от бедствий.

РОССИЙСКОМУ НАЦИОНАЛЬНОМУ КОРПУСУ ЧРЕЗВЫЧАЙНОГО ГУМАНИТАРНОГО РЕАГИРОВАНИЯ – 25 ЛЕТ

Свой четвертьвековой юбилей эта структура отметила 13 сентября – в Международный день по уменьшению опасности бедствий.

Создавался корпус в соответствии с решениями Президента и Правительства Российской Федерации на базе сил и средств МЧС России для решения задач по оказанию помощи иностранным государствам и населению, которые пострадали от боевых действий и природных катастроф. Сегодня в его составе – спасатели и авиация чрезвычайного ведомства, аэромобильный госпиталь и Агентство «Эмерком», обеспечивающее логистическую поддержку гуманитарных операций, проводимых как на двусторонней основе, так и совместно с Всемирной продовольственной программой, Международной организацией гражданской обороны, Управлением ООН по координации гуманитарных вопросов, Всемирной организацией здравоохранения и другими.

На вооружении корпуса имеются самолеты Ил-76, уникальные противопожарные самолеты-амфибии Бе-200ЧС и самые большие в мире вертолеты Ми-26, что делает группировку сил и средств самодостаточной и оперативной при реагировании на ЧС в любой точке мира. А это очень важно, поскольку эффективность гуманитарной операции во многом зависит от того, насколько быстро помощь прибудет в зону бедствия, а значит, удастся спасти максимум пострадавших. К тому же имеющиеся воздушные суда дают возможность перебрасывать в пострадавшие страны не только спасателей с необходимым оборудованием, но и автотранспортные средства, что делает наши подразделения самодостаточными с точки зрения наземного передвижения. Такого уровня оперативности и автономности при развертывании спасательных операций на дальних расстояниях не имеет ни одна спасательная служба в мире.

Возможности корпуса чрезвычайного гуманитарного реагирования очень широки: он занимается не только доставкой грузов гуманитарной помощи, необходимых для первоочередного жизнеобеспечения пострадавшего населения, но и проведением поисково-спасательных работ, оказанием медицинской помощи непосредственно в зоне ЧС, тушением природных и крупных техногенных пожаров, гуманитарным разминированием постконфликтных территорий и многим другим. Также его силы и средства задействуются в рамках проведения операций при эвакуации российских граждан из иностранных государств при возникновении там кризисных ситуаций.

Руководитель корпуса, директор Департамента международной деятельности МЧС России Владимир Соловьев отмечает, что работа корпуса очень востребована. Однако его подразделения ориентированы не на одни только зарубежные операции, они также включены в состав федеральной группировки сил, которая привлекается к ликвидации ЧС на территории РФ. Более того, решение национальных задач всегда имеет приоритет перед международными.

«Благодаря проведенным операциям, профессионализму и самоотверженности наших спасателей, медиков и летчиков мировое сообщество знает МЧС России как одну из самых эффективных чрезвычайных служб, а профильные международные организации рассчитывают на нас как на надежного и стратегического партнера», – утверждает Владимир Соловьев. И добавляет: «Мы постоянно совершенствовали оснащение подразделений корпуса, форматы реагирования и тактику проведения операций. Изучали передовой зарубежный опыт, в том числе в рамках ИНСАРАГ и Механизма гражданской защиты ЕС. В частности, пришли к пониманию необходимости обеспечения максимальной автономности направляемой помощи, чтобы не возлагать дополнительную нагрузку на принимающую сторону, возможности которой и так зачастую бывают истощены в условиях чрезвычайной ситуации. Мы осознали важность координации действий с другими участниками международного реагирования, чтобы избегать дублирования усилий и повышать общую эффективность оказываемой помощи. Ведь человеку, который находится в беде, и пострадавшему государству важен конечный результат, который складывается из общих усилий всех заинтересованных сторон».

ЦИФРА

БОЛЕЕ 500 ГУМАНИТАРНЫХ ОПЕРАЦИЙ ПРОВЕЛИ ЗА 25 ЛЕТ СПЕЦИАЛИСТЫ КОРПУСА ПО ВСЕМУ МИРУ, ОКАЗАЛИ ПОМОЩЬ БОЛЕЕ 100 СТРАНАМ И СПАСЛИ ТЫСЯЧИ ЖИЗНЕЙ.

ЧИТАЙТЕ В ДЕКАБРЬСКОМ НОМЕРЕ «ГРАЖДАНСКОЙ ЗАЩИТЫ»

ИЗ ПЕРВЫХ УСТ

У ИСТОКОВ СПАСАТЕЛЬНОЙ СЛУЖБЫ.
В АРХИВАХ РЕДАКЦИИ СОХРАНИЛИСЬ ВОСПОМИНАНИЯ О ТОМ, КАК СОЗДАВАЛОСЬ МИНИСТЕРСТВО ПО ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ.

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ

КАК УПОРЯДОЧИТЬ РАБОТУ С ДОБРОВОЛЬЦАМИ.
ПРИКАЗОМ МЧС РОССИИ УТВЕРЖДЕНЫ ПРАВИЛА ФОРМИРОВАНИЯ РЕЕСТРОВ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ.

ЗА РУБЕЖОМ

МЧС КНР – ПО ПРИМЕРУ РОССИИ.
ОПЫТ НАШЕЙ СТРАНЫ ПРИЗНАН КИТАЙСКИМИ КОЛЛЕГАМИ НАИБОЛЕЕ ПОДХОДЯЩИМ.

ЖУРНАЛ «Гражданская защита»
ПРОВОДНИК В ОБЛАСТИ БЕЗОПАСНОСТИ ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ

ЦЕНТРАЛЬНОЕ ИЗДАНИЕ МЧС РОССИИ

гражданская защита
НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКИЙ И МЕТОДИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ

УЧРЕДИТЕЛЬ
Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий

ИЗДАТЕЛЬ
Федеральное автономное учреждение «Информационный центр Общероссийской комплексной системы информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей»

121357, г. Москва, ул. Ватутина, 1
тел.: (495) 400-94-87 (доб. 5112),
oksion-112@mail.ru

Главный редактор
Дмитриев Евгений Аристархович

РЕДАКЦИЯ
Алексеев И.Е.
Князьков С.А.
Куличков А.В.
Орлова Г.Н.
Терновскова Е.С.

121352, г. Москва,
ул. Давыдковская, 7
тел.: (499) 995-59-99 (доб. 5109)
gz-jurnal@yandex.ru

ПОДПИСКА И РЕКЛАМА
тел.: (499) 995-59-99 (доб. 5116)
mchs_podpiska@ic-oksion.ru

Подписывайтесь на журнал в почтовых отделениях по индексам:

«Роспечать» **73073**, **72223**,
«Почта России» **П4164,**
«Пресса России» **Е11206**,
Е43367, а также через подписные агентства «Урал-Пресс», «Руспресса», «Прессинформ»

№ 11 (543) ноябрь 2020 г.

Тираж: 4 500 экз.
Цена свободная

Журнал зарегистрирован Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций. Свидетельство о регистрации ПИ № ФС77-67927 от 6.12.2016 г.

Отпечатано в типографии ООО «Буки Веди» 117246, г. Москва, Научный проезд, д. 19, этаж 2, ком. 6Д, оф. 202
Тел.: (495) 926-63-96, www.bukivedi.com, info@bukivedi.com

Мнение редакции может не совпадать с мнением интервьюированных лиц и авторов.
Материалы на таком фоне публикуются на правах рекламы.
При использовании материалов номера обязательна ссылка на журнал «Гражданская защита» ©

ВНИМАНИЕ! РЕДАКЦИОННАЯ ПОДПИСКА – 2021

Подписку на газету «Спасатель МЧС России»,
журналы «Гражданская защита», «Пожарное дело», «Основы безопасности жизнедеятельности»
вы можете оформить в редакции ФАУ «ИЦ ОКСИОН»

Отдел подписки и реализации ФАУ «ИЦ ОКСИОН»:
121357, Москва, ул. Ватутина, д. 1, тел.: +7 (499) 995-56-12, e-mail: podpiska@mchsmedia.ru

Для оформления подписки через редакцию необходимо направить на e-mail заявку в произвольной форме, указав наименование издания, срок подписки (6/12 мес.), контакты. В редакции можно оформить подписку с любого номера.

ИЗДАНИЯ		Стоимость редакционной подписки	
		6 мес.	12 мес.
Газета «Спасатель МЧС России» *еженедельно*	Официальное издание МЧС России. Традиции и перспективы развития пожарно-спасательной службы. Законодательные инициативы и нововведения в области защиты населения и территорий. Яркие истории спасения и воспоминания очевидцев	**2 352** руб.	**4 900** руб.
Журнал «Гражданская защита» *ежемесячно*	Авторитетное издание МЧС России по вопросам гражданской защиты для руководителей и специалистов предприятий. В каждом номере – актуальные вопросы защиты населения и территорий, мероприятия по повышению безопасности, изменения в отраслевом законодательстве РФ, обзор передовых технологий безопасности и систем защиты на производстве	**2 400** руб.	**4 800** руб.
Журнал «Пожарное дело» *ежемесячно*	Авторитетное профессиональное издание МЧС России, выходит с 1894 года. Экспертное мнение о пожарной безопасности промышленных и социальных объектов. Эксклюзивные материалы о новейших технологиях, технике, законодательной работе. Аналитика и обзор деятельности пожарной охраны	**2 400** руб.	**4 800** руб.
Журнал «Основы безопасности жизнедеятельности» *ежемесячно*	Информационно-методический журнал МЧС России для преподавателей ОБЖ (БЖД). Материалы по учебной программе в соответствии с ФГОС. Методики обучения по всем видам безопасности	**2 400** руб.	**4 800** руб.

Подписку можно оформить также по каталогам: «ПОЧТА РОССИИ» в почтовых отделениях; «ПРЕССА РОССИИ»; «УРАЛ-ПРЕСС»

ФАУ «ИЦ ОКСИОН»
Адрес (местонахождения): 121357, г. Москва, ул. Ватутина, д. 1, тел.: +7 (499) 995-56-12

Образец заполнения платежного поручения

Получатель УФК по г. Москве ФАУ «ИЦ ОКСИОН» **ИНН 7731540639 КПП 773101001**	**Сч. №**	**40501810845252000079**
Банк получателя **Главное управление Банка России по Центральному федеральному округу г. Москва (сокращенное наименование – ГУ Банка России по ЦФО)**	**БИК** **Л/с. №**	**044525000** **30736Э50820**

СЧЕТ № 1106 от 26.10.2020

Покупатель:
Грузополучатель:

№	Наименование	Кол-во	Цена	Сумма
1	Подписка на печатную версию ежемесячного журнала «Гражданская защита» на январь – декабрь 2021 г. (№№ 1-12/2021 г.)	1	4800,00	4800,00
Всего к оплате:				4800,00
Четыре тысячи восемьсот рублей 00 копеек				
			В том числе НДС 10%	436,36 руб.

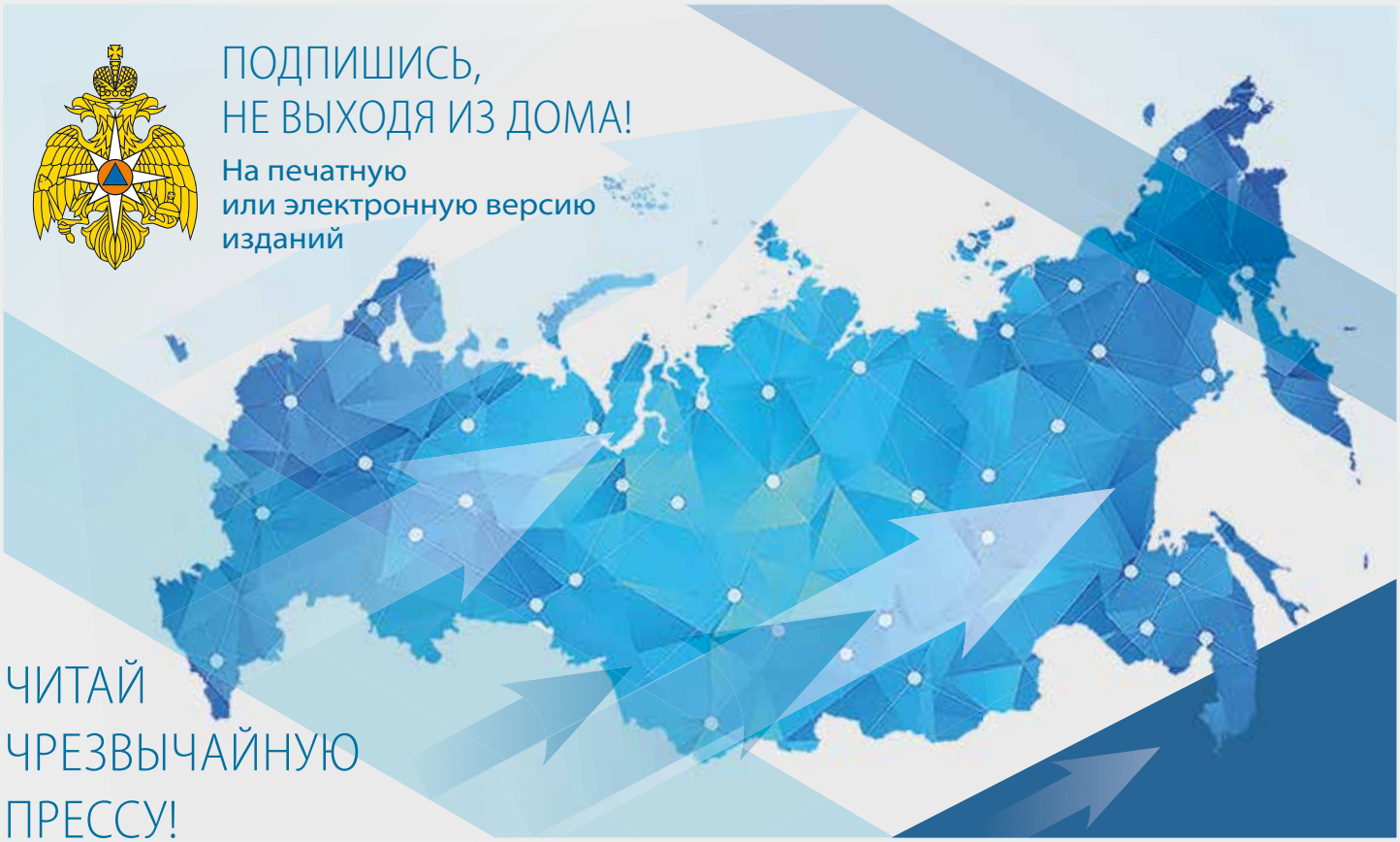
При оплате счёта в графе «Назначение платежа» не забудьте указать адрес доставки журнала.

Директор ФАУ «ИЦ ОКСИОН» **Евдокимова Ю.А.**

Главный бухгалтер **Усачёва Т.А.**

ПОДПИШИСЬ,
НЕ ВЫХОДЯ ИЗ ДОМА!

На печатную
или электронную версию
изданий



ЧИТАЙ
ЧРЕЗВЫЧАЙНУЮ
ПРЕССУ!

ПРЕССА МЧС РОССИИ

Оформи подписку **на 2021 год**
на ведомственные издания МЧС России
в любом почтовом отделении
по каталогам:

АО «Почта России»
«Подписные издания»
www.podpiska.pochta.ru

П0366 годовой, П4168 – «Спасатель МЧС России»
П0217 годовой, П4165 – «Пожарное дело»
П0364 годовой, П4164 – «Гражданская защита»
П0354 годовой, П4167 – «Основы безопасности жизнедеятельности»

«Пресса России»
www.akc.ru

43373 годовой, 29216 – «Спасатель МЧС России»
43370 годовой, 83786 – «Пожарное дело»
43367 годовой, 11206 – «Гражданская защита»
43735 годовой, 43369 – «Основы безопасности жизнедеятельности»

«Урал-Пресс»
www.ural-press.ru

Редакционная подписка **на 2021 год**

В редакции ФАУ «ИЦ ОКСИОН»
вы можете оформить подписку на:

- газету «Спасатель МЧС России»
- журнал «Гражданская защита»
- журнал «Пожарное дело»
- журнал «Основы безопасности жизнедеятельности»

ПОДПИСКА НА ЭЛЕКТРОННЫЕ ВЕРСИИ ПЕЧАТНЫХ ИЗДАНИЙ В АГЕНТСТВАХ

КНИГА СЕРВИС

✓ Агентство «Книга Сервис»
www.akc.ru
www.rucont.ru

PRESSA.RU

✓ Агентство «Пресса.Ру»
www.pressa.ru

Отдел подписки и реализации:
+7 (499) 995-56-12
podpiska@mchsmedia.ru

ГРАЖДАНСКАЯ ЗАЩИТА | ноябрь 2020 ISSN 0869-5814