

# ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ГИМН РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Слова: *Жумекена Нажимеденова,  
Нурсултана Назарбаева*

Музыка: *Шамиш Калдаякова*

Алтын күн аспаны,  
Алтын дән даласы,  
Ерліктің дастаны,  
Еліме қарашы!  
Ежелден ер деген,  
Даңқымыз шықты ғой.  
Намысын бермеген,  
Қазағым мықты ғой!

*Припев:* Менің елім, менің елім,  
Гүлің болып егілемін,  
Жырың болып төгілемін, елім!  
Туған жерім менің – Қазақстаным!

Ұрпаққа жол ашқан,  
Кең-байтақ жерім бар.  
Бірлігі жарасқан,  
Тәуелсіз елім бар.  
Қарсы алған уақытты,  
Мөңгілік досындай.  
Біздің ел бақытты,  
Біздің ел осындай!

*Припев:* Менің елім, менің елім,  
Гүлің болып егілемін,  
Жырың болып төгілемін, елім!  
Туған жерім менің – Қазақстаным!

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ  
БІЛІМ ЖӘНЕ ҒЫЛЫМ МИНИСТРЛІГІ  
ҒЫЛЫМ КОМИТЕТІ

Ш. Ш. УӘЛИХАНОВ АТЫНДАҒЫ ТАРИХ  
ЖӘНЕ ЭТНОЛОГИЯ ИНСТИТУТЫ

Ә. Х. МАРҒҰЛАН АТЫНДАҒЫ АРХЕОЛОГИЯ ИНСТИТУТЫ

# ҚАЗАҚСТАН тарихы

КӨНЕ ЗАМАННАН БҮГІНГЕ ДЕЙІН  
БЕС ТОМДЫҚ



Алматы «Атамұра» 2010



Государственный Герб Республики Казахстан.



Государственный Флаг Республики Казахстан.

**МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ  
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН  
КОМИТЕТ НАУКИ**

**ИНСТИТУТ ИСТОРИИ И ЭТНОЛОГИИ  
ИМ. Ч. Ч. ВАЛИХАНОВА**

**ИНСТИТУТ АРХЕОЛОГИИ ИМ. А. Х. МАРГУЛАНА**

# **История КАЗАХСТАНА**

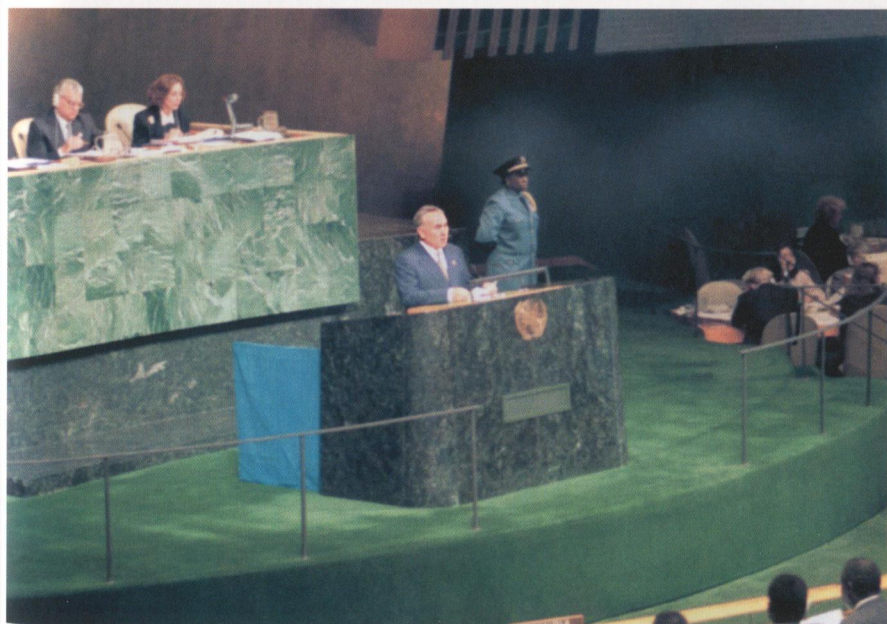
**С ДРЕВНЕЙШИХ ВРЕМЕН ДО НАШИХ ДНЕЙ  
В ПЯТИ ТОМАХ**



**Алматы «Атамұра» 2010**



Первый Президент Республики Казахстан Н.А. Назарбаев.



Выступление Президента РК Н.А. Назарбаева на 47-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН. г. Нью-Йорк, 1992 г.

**ГЛАВНАЯ РЕДАКЦИОННАЯ КОЛЛЕГИЯ:**

**АБЫЛХОЖИН Ж.Б.** (ответственный редактор), **АЛДАЖУ-  
МАНОВ К.С.**, **АСЫЛБЕКОВ М.Х.**, **АЯГАН Б.Г.**, **БАЙПА-  
КОВ К.М.**, **БУРХАНОВ К.Н.**, **ИСМАГУЛОВ О.И.**, **КАПА-  
ЕВА А.Т.**, **КОЗЫБАЕВ М.К.**, **КОШАНОВ А.К.**, **КУМЕ-  
КОВ Б.Е.**, **КУЛ-МУХАММЕД М.А.**, **МАЖИТОВ С.Ф.**  
(главный редактор), **НУРПЕЙС К.Н.**, **МАНСУРОВ Т.А.**,  
**САГАДИЕВ К.А.**, **ТОКАЕВ К.К.**, **ТУЙМЕБАЕВ Ж.К.**,  
**ТУЛЕПБАЕВ Б.А.**



Н.А. Назарбаев и Президент РФ Д.А. Медведев.



Н.А. Назарбаев и Председатель КНР Ху Цзиньтао.



**ТОМ 5**

**КАЗАХСТАН  
В СОВРЕМЕННЫЙ  
ПЕРИОД**





Н.А. Назарбаев и Президент США Б. Обама.



Н.А. Назарбаев и Президент Французской Республики Н. Саркози.

УДК 94 (574)  
ББК 63.3 (5 к)  
И 90

**И90 История Казахстана (с древнейших времен до наших дней). В пяти томах. Том 5. — Алматы: «Атамұра», 2010. 680 с., табл., илл., карты.**

ISBN 9965-34-998-3, т. 5

ISBN 5-7667-2984-7

Книга посвящена истории Казахстана с 1985 г. по настоящее время. В пятом томе рассмотрен широкий круг проблем и вопросов, имеющих принципиальное значение для понимания современной истории Казахстана.

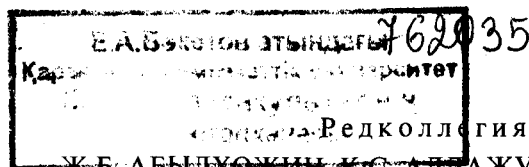
Стратегия независимости, с которой выступил Президент Н.А. Назарбаев, легла в основу видения модернизации современного казахстанского общества и укрепления государственности нашей страны в условиях нового мира.

Особенностью современной истории Казахстана является ее насыщенность событиями. Такое состояние обусловлено осуществлением, в отличие от ряда других стран, не только политической, но в первую очередь экономической модернизации.

Содержание тома основано на широкой источниковой базе. В нем использованы новые документы и сведения из архивов, материалы документальных сборников и статистических отчетов, периодической печати.

При раскрытии тех или иных вопросов учитывалась степень их общей изученности, наличие фундаментальных, прикладных, а также монографических исследований отдельных авторов по различным аспектам современной истории Казахстана. Предметно в настоящей работе ставится цель и анализируется общий процесс становления и эволюции независимого Казахстана, начиная с момента последних советских политических реформ и завершается событиями современности.

Книга содержит таблицы, иллюстрации, карты, научный аппарат, указатели. Издание рассчитано на обществоведов, преподавателей вузов и школ, студентов, на всех интересующихся историей Республики Казахстан.



**Ж.Б. АБЫЛХОЖИН, К.С. АЛДАЖУМАНОВ, К.Н. БУРХАНОВ,  
С.Ф. МАЖИТОВ, Л.Н. НУРСУЛТАНОВА, Б.М. СУЖИКОВ**

**Рецензент:**

**М. Ж. ТАШЕНЕВ — доктор исторических наук, профессор**

**И 0503020905-03** Без объявления, 2010  
**418(05)—2010**

**УДК 94 (574)  
ББК 63.3 (5 к)**

ISBN 9965-34-998-3, т. 5

ISBN 5-7667-2984-7

© «Атамұра», 2010



Верховный Главнокомандующий Вооруженных Сил Республики Казахстан.



Казахстанская армия обеспечивает суверенитет страны.



## ПРЕДИСЛОВИЕ

Пятый том пятитомной «Истории Казахстана с древнейших времен до наших дней» посвящен проблемам современной отечественной истории. Хронологически пятый том охватывает события с середины 1980-х гг. по настоящее время, когда с распадом СССР на политической карте мира появились новые независимые государства.

Во все времена осмысление относительно недавнего прошлого было задачей не из легких. Тем более трудно, когда речь идет об отрезке времени, вместившем в себя события восемнадцати лет, которые по сути своей равны веку. Возможность оценить прошлое с высоты набранного полета была дана немногим нациям и лидерам современных государств. Такой момент порождает только созидание. Счастливым миг свершения чуда во благо народа ощутили Мустафа Кемаль Ататюрк, Франклин Делано Рузвельт, Шарль де Голль, Ли Куан Ю, Дэн Сяопин, Махатхир Мохаммад. К когорте зодчих архитектоники независимости и созидателей стабильной современности казахстанская и мировая общественность относит и Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева.

Содержание и суть многогранной деятельности Президента страны по созданию основ суверенитета и независимости, развитию устойчивого общества и определению приоритетов будущего Казахстана на новейшем этапе национальной истории является предпосылкой для оценки Нурсултана Абишевича Назарбаева как основателя современной государственности Казахстана, признанного всенародно.

В историю становления Казахстана как суверенного государства годы независимости войдут как время динамичного роста и системного обновления жизни общества. Период с 1991 года – это время напряженной работы по формированию новой экономической, политической и правовой системы, созданию рыночных отношений и демократических институтов с учетом опыта развитых стран мира и национальных особенностей. За эти годы, не утратив самого главного – единства и сплоченности между народами, казахстанцы добились высокого экономического и социального прогресса, основанного на демократических приоритетах.

Современная история Казахстана включает в себя строительство независимого государства, основанного на рыночной экономике, формирование новой политической системы. За короткий период в стране произошла смена общественной системы, возрождение и формирова-



Зал заседаний Парламента РК.



На III съезде лидеров мировых и традиционных религий. 2009 г.

ние новой государственности, формы правления, формирование новой социальной структуры, социальной стратификации, осуществлены структурные экономические реформы. На протяжении полутора десятилетия имели место спад экономики, экономический кризис первой половины и середины 1990-х гг. и последующий выход из кризиса. В 2000—2006 гг. начался уверенный переход к устойчивому и стабильному экономическому росту. Утверждение Республики Казахстан как полноправного субъекта системы международных отношений и ряд других качественно новых явлений полностью изменили облик казахстанского общества. Данный этап истории включает кардинальные реформы, социальные изменения, коренным образом изменившие страну, общество и народ Казахстана.

Особенностью современной истории Казахстана является ее насыщенность событиями. Такое состояние обусловлено осуществлением, в отличие от ряда других стран, не только политической, но в первую очередь экономической модернизации. Находясь в одной когорте с рядом посткоммунистических стран, Казахстан не имел опыта развития рыночных отношений. Поэтому в нашей стране как одной из первых были сформированы основы рыночной экономики — главных экономических предпосылок развития процессов демократизации.

Современная история Казахстана ознаменовалась качественно новым уровнем государственности, реальным суверенитетом и трансформацией всей общественно-политической системы.

Историческое время — субстанция относительная. Качество его выверяется не столько хронологическими диапазонами, сколько динамикой сущностного и содержательного порядка. Восемнадцать лет независимости Казахстана в масштабе мировой истории — период незначительный. Однако для отдельно взятого государства — это и начало, и созидание, и историческая веха. По насыщенности сжатых в этом исторически коротком отрезке времени социально-экономических и общественно-политических трансформаций период независимого развития Республики Казахстан стал судьбоносным. В призме данной, признаваемой всеми констатации, отчетливо обнаруживается потребность в осмыслении и анализе наработанного опыта.

Вступая на тернистый путь независимости, архитектуру будущности страны народ Казахстана доверил своему первому Президенту. В тот исторический момент казахстанцы не сомневались в созидательном таланте Н.А. Назарбаева как лидера нации, общества и государства. Время доказало правильность всенародного выбора. В историческом плане сказанное составляет суть и отправную точку современной истории независимого Казахстана.

Для каждого из казахстанцев, в том числе и представителей гуманитарной науки, волнующей является мысль о пройденном пути страны. Стали бы возможными семимильные шаги независимости, если бы у их истоков не был заложен масштабный замысел Главы государства? Вместе со своим Президентом народ Казахстана многие из его аспектов сделал реальностью. На сегодняшний день мы можем говорить о детях — ровесниках независимости эпохи, которые стали совершеннолетними гражданами Республики Казахстан.



Акорда. Резиденция Президента РК в г. Астане.



Музей Первого Президента Республики Казахстан.

Стратегии независимости, с которыми выступил Президент Н. А. Назарбаев, легли в основу видения модернизации современного казахстанского общества и укрепления государственности нашей страны в условиях нового мира. Широкую известность получила «Стратегия развития Казахстана до 2030 г.». В ней сказано: «Выбор горизонта планирования в тридцать лет был обусловлен двумя главными факторами. Во-первых, тридцать лет представляют собой период активной жизни одного поколения. Во-вторых, по оценкам запасов нефти и вероятности введения альтернативных источников энергии у Казахстана имелся задел также протяженностью в 30—40 лет. Так, к примеру, контракт с «Шевроном», ставший ориентиром для других нефтяных компаний, был подписан сроком на 40 лет».<sup>1</sup>

Выбор объективной стратегии развития республики и ее последовательная реализация привели к открытию новых страниц современной истории Казахстана. Казахские политики и историки, политологи и экономисты, преподаватели и учащиеся, в целом казахстанский народ сегодня свободно оперируют дефинициями и понятиями, о которых до обретения Казахстаном независимости не могло быть и речи. Мы говорим о казахской государственности, колониализме, идеологическом официозе, народно-освободительном движении и многом другом так, словно подобное состояние было всегда. Рассуждения и мысли на эти темы, книги и статьи как их конечный результат стали неотъемлемой частью повседневности. Все это стало возможным благодаря наполнению суверенитета и независимости реальным содержанием. Наставницей новой жизни стала в первую очередь историческая наука. Именно ей предстояло внести свою лепту в дело будущности независимости, обоснования целостности территории государства, обеспечения единства народа и стабильности общества.

В условиях независимости на передний план выступила проблема международного статуса Казахстана. Необходимо было мобилизовать и создать мощный корпус обществоведов новой генерации, выработать новую концепцию формирования общественного сознания в независимой республике, определиться с координатами гуманитарных исследований, их тематикой, преодолеть трудности. Благодаря подвижничеству и энтузиазму представителей гуманитарного знания в этом направлении был осуществлен огромный труд, который ныне требует своего историко-аналитического обобщения.

Ранее методология любого исследования определялась пределами официальной идеологии и соответствующего социального заказа, при этом заказчиком выступал собственно господствующий режим. В условиях, когда идеологические претензии и запреты отошли в прошлое, стало возможным разобраться в том, что представляют собой феномены казахского общества на его отдельных этапах. В этих условиях координирующую роль сыграли фундаментальные исследования в области общественных наук, в которых определены основы методологии формирования общественного сознания в суверенном Казахстане.

Утверждение в Казахстане стабильности и рост темпов экономического развития ознаменовался качественно иным уровнем государственности, реальным суверенитетом и трансформацией всей обще-



Жилой комплекс. г. Астана.



Комплекс  
“Байтерек”.  
г. Астана.

ственно-политической системы. Феномен Казахстана состоит в том, что вопреки ожиданиям глубокого экономического коллапса и, как следствие, внутренней детонации полиэтнического социума, страна сумела бескровно и почти без всплесков гражданского неповиновения пройти труднопреодолимый путь признания государства в международном сообществе как равноправного члена.

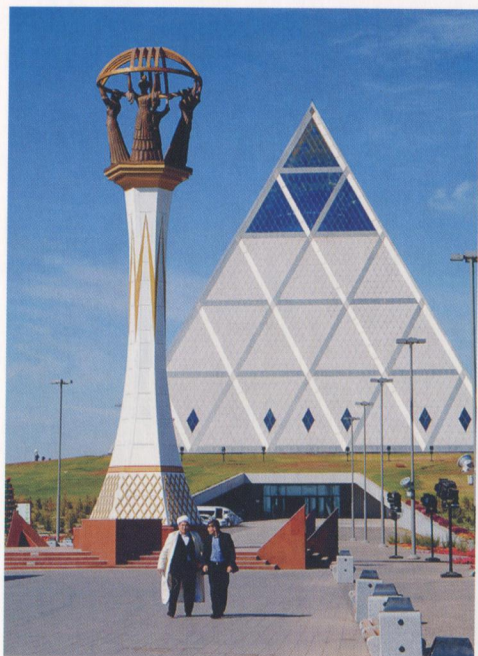
Гарантами общественной безопасности во все времена являются, прежде всего, государство и его народ. Достижение благих результатов в сфере безопасности и мирного сосуществования народов измеряется, в первую очередь, оформлением их государственных границ, что было впервые сделано Президентом Н.А. Назарбаевым. По сути, с этого самого момента стало возможным говорить о подлинно национальной истории государства Казахстан.

Наша страна показала миру пример уверенного стремления к обновлению и развитию через коллизии мирового хозяйственно-финансового кризиса. Современный Казахстан выработал обоснованную и подкрепленную финансовыми ресурсами Стратегию посткризисного развития до 2020 года и вступил в новое десятилетие, содержанием которого станет новый экономический подъем. Предстоит подвергнуть испытанию новые возможности страны, максимальная реализация которых тесно связана с генеральной линией на построение независимого, процветающего и политически стабильного Казахстана.

Одной из актуальных проблем современной истории Казахстана выступают теоретико-методологические проблемы познания становления и развития государственной независимости и общественно-политической системы Казахстана в рамках рассматриваемых хронологических срезов.

Содержание казахстанской модели исторического развития в период независимости состоит в необходимости установления главных причин и факторов успешности преодоления постсоветского этапа и выхода Казахстана на магистраль хозяйственной, политической и идейно-культурной самодостаточности. В этой связи определяющими факторами политической истории Казахстана на протяжении последних восемнадцати лет стали следующие:

- унитарный характер государства как гарантия целостности страны и успешности политических преобразований;
- социально-экономическая модернизация народнохозяйственного комплекса;
- социально-политическая значимость Посланий Президента Н.А. Назарбаева народу Казахстана, которые предопределили обусловленность проведения поэтапных политических реформ по фарватеру экономического благоприятствования;
- формирование казахстанского социума не как новой этнической общности, а как общности граждан разных национальностей на основе их гражданского самоопределения;
- объективное видение и своевременное реагирование на внутренние и внешние вызовы национальной безопасности;
- становление Казахстана как субъекта новых геополитических реалий и действующего фактора на международной арене.



Дворец мира и согласия.  
г. Астана

Астана 1998/2004 «Эрмитаж» Воля/Бт. Астана

Монумент «Қазақ елі»  
г. Астана.



Задача обществоведческой науки видится в создании целостной картины современной истории Казахстана во всем ее многообразии. При этом необходимо выявление структурных моментов политического, экономического, общественного и культурного развития казахстанского общества. Это позволит представить современную историю как особую сферу, наделенную своей внутренней спецификой. С другой — показать ее упорядоченность и изобразить ее как нечто понятное и рациональное, как площадку для старта нового поколения нашей страны в будущее.

Сегодня с особой актуальностью назрел вопрос о том, что вслед за обобщающими работами по политической истории отдельно взятых стран, обретших независимость на постсоветском пространстве, необходимы компаративные исследования специалистов различных отраслей знания на основе междисциплинарного подхода. При этом основным приоритетом и отправной точкой исследований по современной истории должно стать признание единства в многообразии общечеловеческой истории.

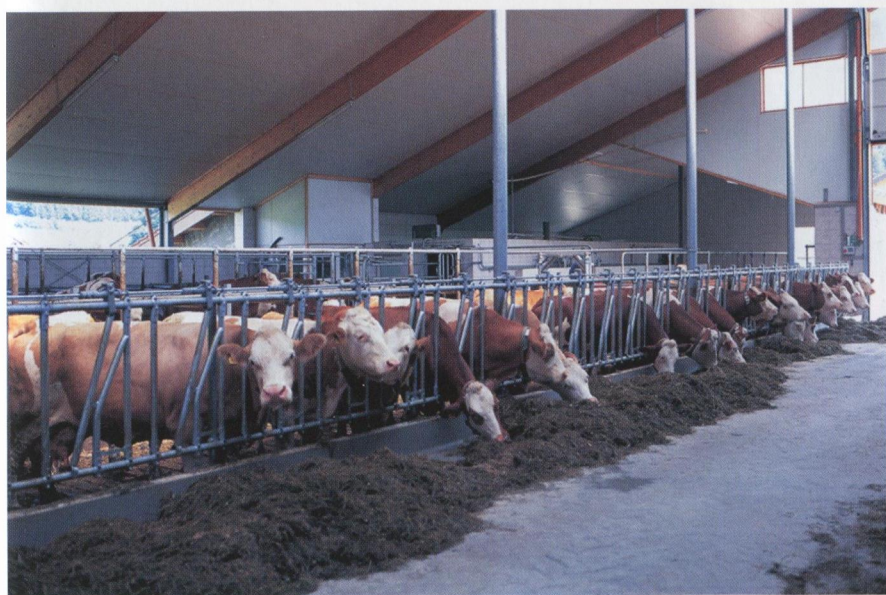
Основу методологии истории и концепции исторического знания на современном этапе должен составить модернизационный подход как наиболее отвечающий темпам экономического, политического и социально-культурного развития, высоким темпам преобразований в Республике Казахстан в условиях независимости.

Как известно, основной миссией научной истории и объективно-го историка во все времена было служение благородной цели объединения народов и наций, собиранию и анализу анналов их прошлого, содействие преобразующей функции истории как таковой. Не менее важной и актуальной была для историка задача формирования исторического сознания народа, что основывалось на скрупулезном выявлении источников и документов, спектральном анализе артефактов, доказывающих право народов на сохранение целостности территории, уникальности языка, самобытности культуры, единства Родины. Размышления и поиски историка в очерченных выше плоскостях неминуемо ведут к извечной проблеме прошлого и будущности нации и народов, где национализм выступает в качестве их идеологического катализатора и гаранта поиска национальной тождественности как таковой.

Существует такой феномен, когда ставка на исключительность и чистую специфику национального наследия порождает изоляционизм. Последствия действия данного явления бывают, как правило, более чем удручающими. В условиях, когда какое-либо сообщество томится по поводу собственной самоидентификации, перестает генерироваться здоровая творческая энергия, ставится заслон к самодостаточному развитию, прерываются пути к конструктивным диалогам. Это не удел истинной науки, в том числе и исторической. Использование бесценного достояния национальной истории, особенно ее прошлых коллизий, скорее на руку тем, кто не гнушается переступить через святое во имя достижения узких политических интересов. В конечном счете — это прямая дорога к этнократии, этнофобии, ультранационализму и т.д. со всеми вытекающими от них последствиями. Между тем, современный мир связывает свое будущее с интеграцией, собиранием ра-



Нефтяники Казахстана.



Животноводческий комплекс.

зорванного и ускользающего мира. Постоянное переписывание истории и часто мнимое ее «переосмысливание» порождает все новые и новые мифы по поводу негативов и позитивов прошлого, что в условиях национальных историографий ведет к замкнутости, препятствует объединению народов и сообществ.

В Казахстане на повестке дня стоит новая задача формирования интеллектуальной нации, которая касается не только внешней политики, но и затрагивает целый комплекс внутренних вопросов. Продуктивность различных отраслей развития обеспечивается гармоничным сочетанием физической инфраструктуры, профессионального опыта, организационных конструкций и механизмов стимулирования, которые, в конечном итоге, сказались бы на качестве индустриально-инновационных приоритетов казахстанского общества и благосостоянии народа Казахстана. С другой стороны, на новый уровень ставятся вопросы, касающиеся науки и образования, управления академической деятельностью, административного управления и финансирования, требований обеспечения качества, прав интеллектуальной собственности, отвечающих критериям XXI столетия, «эпохи знаний» со всеми вытекающими культурными, экономическими и социальными последствиями. Первостепенным средством в этих условиях станут историко-культурные, научные и образовательные аспекты взаимодействия Казахстана с народами Востока и Запада в прошлом, настоящем и будущем.

Данный труд призван стать одной из первых попыток создания обобщающих работ по современной истории Казахстана в исторической науке и в других отраслях обществоведческой мысли.

Осмысление истории социально-экономического, политического и культурного развития Казахстана в конце XX — начале XXI вв. является сложной задачей, которая требует координации усилий широкого круга специалистов в области обществознания. С этой точки зрения настоящее издание призвано стать основой учебников, лекционных курсов и представляет собой видение процесса утверждения основ и развития основных направлений и ветвей новой социально-экономической, политической и культурно-духовной системы в Республике Казахстан, которая на сегодняшний день стала реальностью.

В пятом томе, который посвящен истории независимости страны, рассмотрен широкий круг проблем и вопросов, имеющих принципиальное значение для понимания современной истории Казахстана. При раскрытии тех или иных вопросов учитывалась степень их общей изученности, наличие фундаментальных, прикладных, а также монографических исследований отдельных авторов по различным аспектам современной истории Казахстана. Хронологически материалы тома охватывают период с 1985 г. по настоящее время, включая частично актуальные вопросы 2009 года. Предметно в настоящей работе ставится цель и анализируется общий процесс становления и эволюции независимого Казахстана, начиная с момента последних советских политических реформ, и завершается событиями современности. Наиболее полная версия, в которой непременно будут учтены поступившие пожелания, отзывы и замечания на данное издание ожидается в выпуске, посвященном 20-летию независимости в 2011 году.



Карагандинский металлургический комбинат. Плавка стали.



Бурение рудосодержащей породы в шахте (Жезказган).

Содержание тома основано на широкой источниковой базе. В нем использованы новые документы и сведения из отечественных и зарубежных архивов, материалы документальных сборников и статистических отчетов, периодической печати, а также материалы текущих архивных фондов.

В написании текста пятого тома участвовали следующие авторы: Предисловие — К.Н. Бурханов, С.Ф. Мажитов, Л.Н. Нурсултанова, Б.М. Сужиков. Историография и источники по современной истории Казахстана — К.Н. Бурханов, С.Ф. Мажитов, Л.Н. Нурсултанова, А.С. Абулкасова, Б.М. Сужиков, К.Ш. Алимгазинов (1); С.Ф. Мажитов, С.А. Жакишева, К.Ш. Алимгазинов (2); К.Н. Бурханов, С.Ф. Мажитов, Ж.К. Туймебаев (3). Раздел первый — Ж.Б. Абылхожин, Б.Г. Аяган, К.Н. Бурханов, Б.М. Сужиков. Раздел второй, глава первая — Г.С. Сапаргалиев; глава вторая — Ю.О. Булуктаев; глава третья — С.С. Сатыбалдин (1–5); С.Ф. Мажитов, Л.Н. Нурсултанова (6); М.Х. Асылбеков, В.В. Козина, Ж.М. Асылбекова (7); глава четвертая — Л.Я. Гуревич (1–2); Ж.К. Туймебаев (3); С.Ф. Мажитов (4). Раздел третий, глава первая — Министерство иностранных дел РК: К.К. Токаев, Е.А. Идрисов, Т.А. Мансуров, Н.Г. Айдаров; С.Ф. Мажитов, Л.Н. Нурсултанова; глава вторая — Т.А. Мансуров; глава третья — Ж.К. Туймебаев, С.Ф. Мажитов. Раздел четвертый, глава первая — Министерство иностранных дел РК; глава вторая — М.К. Алтынбаев, Министерство обороны РК. Раздел пятый, главы первая и вторая — С.Ф. Мажитов; глава третья — А.Т. Капаева. Раздел шестой — А.Н. Нысанбаев. Заключение — Ж.Б. Абылхожин.

Иллюстрации к тому подготовили К.Ш. Алимгазинов, С.А. Жакишева, С.Ф. Мажитов, А.В. Устиненко. Карты-схемы подготовили К.Ш. Алимгазинов, Р.А. Бекназаров. Редакция текста и составительская работа проведена С.Ф. Мажитовым, Л.Н. Нурсултановой, Ж.Б. Абылхожиным, Р.А. Бекназаровым. Указатели составлены Ж.А. Калиевым, Н. Курманалиной, К.К. Нурумбетовой, М.Р. Сатеновой, А.С. Уалтаевой. В подготовке тома к печати участвовали С.Ф. Мажитов, К.С. Алдажуманов, Л.Н. Нурсултанова, Р.А. Бекназаров, К.М. Еримбетова, Ж.А. Калиев, Ж.Г. Казизова, С.К. Рустемов, К.К. Нурумбетова. Технические координаторы материалов и компьютерный набор тома — А.К. Нурманова, К.К. Нурумбетова, А.Т. Саурыкова.

Редколлегия тома обращает внимание читателей на то, что транскрипция казахских имен и названий дана в нормах современной казахской лексики.

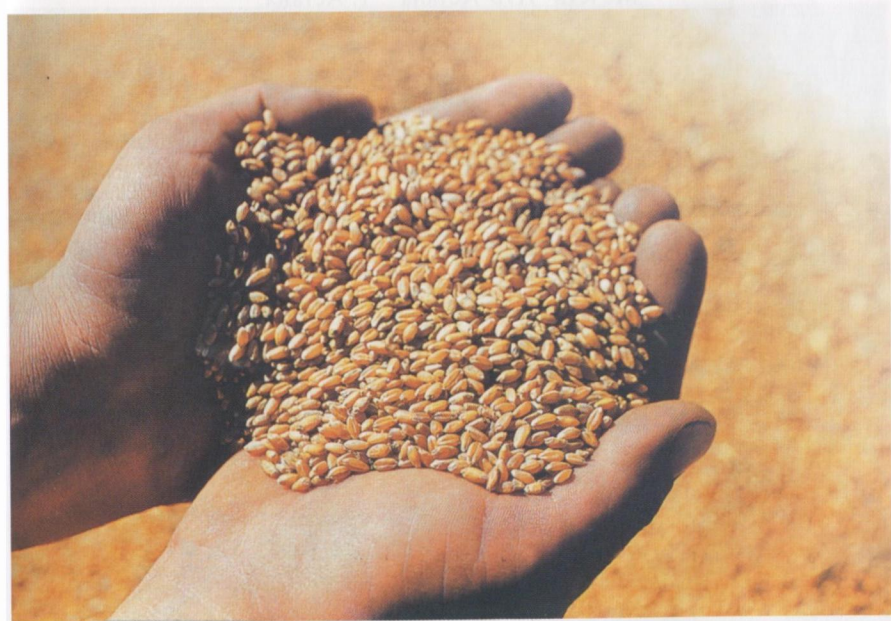
Редакционная коллегия, авторы и создатели настоящего издания выражают слова искренней признательности и особой благодарности корпорации «Атамұра», ее президенту Кул-Мухаммеду Рахымгали Абрарулы, главному редактору Прманову Адильхану Батырхановичу, редактору Жиенгалиеву Нурлану Бакытжанулы за оказанную всестороннюю помощь и финансовую поддержку.

Благодарим также всех, кто оказал помощь, дал ценные консультации и советы при подготовке издания.

<sup>1</sup> Назарбаев Н.А. Казахстанский путь. Караганда, 2007. — С. 30.



Идет уборочная страда.



Радость хлебороба.



# **ИСТОРИОГРАФИЯ И ИСТОЧНИКИ ПО СОВРЕМЕННОЙ ИСТОРИИ КАЗАХСТАНА**

## **1. ИСТОРИОГРАФИЯ**

История периода развития Казахстана как независимого государства в настоящее время активно изучается как отечественными, так и зарубежными учеными. Имеется ряд работ по проблеме становления новой государственности, утверждения и эволюции института президентства, развития системы разделения властей, демократизации общества, эволюции партийной структуры, институтов демократии, складывания новой государственно-правовой и судебной системы. Активно обсуждается проблема национальной идентичности, формирования гармоничных межэтнических отношений в ходе укрепления государственности. Существенная исследовательская работа в этом направлении проведена головным учреждением в области исторических исследований страны – Институтом истории и этнологии им. Ч.Ч. Валиханова Комитета науки Министерства образования и науки Республики Казахстан, а также Казахстанским институтом стратегических исследований при Президенте РК, Институтом развития Казахстана, созданным по поручению Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева в 2008 году Институтом истории государства, результаты работы которых были опубликованы неоднократно и введены в широкий научный оборот.

В свете нового осмысления современных проблем, выдвинутых практикой строительства независимого государства и обновления общества, принципиально изменился подход к изучению истории Казахстана. Значимость изучения истории народа и понимания своего места в истории, освобождения от унижающих национальное достоинство ярлыков и стереотипов становится действенным способом национальной консолидации казахстанского общества.

Процесс изучения исторического развития многоаспектен и особенно актуализируется именно в транзитный период развития общества. Формирование нового открытого, демократического государства поставило перед отечественной исторической наукой новые задачи, связанные с разработкой целого ряда проблем, которые требуют объективного анализа и освещения.

**Историографическое значение трудов Президента Казахстана Н.А. Назарбаева.** Позиция, видение происходящих процессов в Респуб-



Мечеть “Нур-Астана”. г. Астана.



Памятник Кенесары хану. Набережная р. Есиль. г. Астана.

лике Казахстан за годы независимого развития отражены в более чем 20 книгах Президента Н.А. Назарбаева. Среди них: «Стальной профиль Казахстана», «Стратегия становления и развития Казахстана как суверенного государства», «На пороге XXI века», «В потоке истории», «Эпицентр мира», «Критическое десятилетие», «Казахстанский путь», «Стратегия радикального обновления глобального сообщества и партнерство цивилизаций» и др.<sup>1</sup>

С момента провозглашения суверенитета главной задачей Республики Казахстан являлось обретение достойного места в системе международных отношений. Сегодняшний этап истории Казахстана необычайно важен, поскольку фактически предопределяет будущее республики, ее имидж в наступившем столетии. После обретения независимости Казахстан столкнулся с геополитическими реалиями, которые сделали доминирующей в его внешнеполитической стратегии задачу сбалансированного развития отношений с внешним миром.

Мы являемся свидетелями последовательного закрепления нынешнего многовекторного курса внешней политики, предусматривающего наиболее полное обеспечение суверенитета и отстаивание интересов Казахстана на международной арене. Президент Республики Казахстан Н.А. Назарбаев отмечал: «В свое время был верно определен многовекторный характер международной политики страны. Это полностью соответствует геополитическому положению Казахстана, его национально-государственным интересам. Они имеют сферу своего приложения к странам не только в ближайшем окружении Казахстана, но и в дальнем зарубежье, с которым активно развивается взаимовыгодное сотрудничество».

Н.А. Назарбаевым в качестве долгосрочной цели казахстанской внешней политики определено формирование и поддержание благоприятных внешних условий для успешной реализации первого стратегического документа «Стратегия становления и развития Казахстана как суверенного государства».<sup>2</sup>

При этом внешняя политика Казахстана, исходя из долгосрочных национальных интересов, является достаточно диверсифицированной и многовекторной. В этой связи Президент Н.А. Назарбаев отмечал на расширенном заседании Коллегии Министерства иностранных дел РК в сентябре 1998 г.: «Прошедшие годы утверждают нас во мнении, что для Казахстана нет более разумной и рациональной внешней политики, нежели осуществление многовекторной дипломатии. Это развитие дружественных и предсказуемых взаимоотношений со всеми государствами, играющими существенную роль в мировых делах и представляющими для нашей страны практический интерес. Будущее Казахстана — и в Азии, и в Европе, и на Востоке, и на Западе».<sup>3</sup>

Исследование Н.А. Назарбаева «Эпицентр мира» посвящено сложнейшим проблемам современного мира. Несомненно, конструировать мирное будущее невозможно без анализа и учета целого комплекса внешних и внутренних факторов, которые, так или иначе, могут самым негативным образом сказаться на национальной безопасности и территориальной целостности нашего молодого государства. «Казалось бы, должно



Казахстанские спортсмены – чемпионы и призеры Олимпийских игр в Афинах (2004 г.)



На ринге победитель Пекинской Олимпиады (2008 г.) Б. Сарсекбаев.

быть наоборот, чем больше подвергнешь критическому анализу то или иное решение, учтешь все возможные варианты, тем больше шансов на то, что оно будет достаточно точно отражать проблему. Но это не так, на самом деле правильное решение основано только на одной предпосылке и очень часто она идет вразрез большинству факторов, которые учитывают в процессе принятия решения. Но здоровый прагматизм имеет свои ограничения только в одной сфере. В сфере, касающейся массового оружия убийства, нет логики и разумной дилеммы. Здесь все основано только на исторической ответственности и наличии универсального и перспективного видения. Не может быть альтернатив в вопросе: «гарантированное обоюдное уничтожение или поиск разумных компромиссов, строящихся на доверительной основе и снижающих конфликтный потенциал».<sup>4</sup>

В книге Н.А. Назарбаева «Критическое десятилетие» рассмотрены проблемы современного терроризма, обеспечения глобальной и региональной безопасности и меры борьбы с ними. Проблемы терроризма, сепаратизма и экстремизма в Казахстане существуют, и угрозы с их стороны носят отнюдь не гипотетический характер, а вполне конкретный и реальный, особенно, имея в виду определенную глобализацию международного терроризма, порожденного взаимосвязанностью политических, социальных, экономических проблем регионов и международного сообщества в целом. В своей работе Президент отмечает, что «проблемы религиозного экстремизма как явление масштабно в Казахстане не проявились, но в то же время существует определенная опасность, что процесс конфессиональной дестабилизации, в конце концов, может проявиться и у нас. Если, конечно, вовремя не осознать и не предотвратить эту потенциальную угрозу».<sup>5</sup>

Труд Президента Н.А. Назарбаева «Казахстанский путь», написанный в канун 15-летия независимости, стал летописью становления и развития суверенного Казахстана. Он содержит подробное описание фундаментальных политических и социально-экономических преобразований, коренным образом изменивших жизнь государства и его многонационального народа. Одно из центральных мест в книге занимает вопрос социально-политической стабильности, которая основывается на межэтническом и межконфессиональном мире и согласии. С первых лет независимости этот вопрос был поднят до уровня государственной идеологии. Историческую правоту такого подхода подтверждают серьезные конфликты, происходящие в мире в результате противостояния различных национально-религиозных культур.

Книга Президента включает девять глав, в которых раскрываются поступательные шаги республики. Автор описывает самые трудные и яркие моменты новейшей истории Казахстана, знаковые события на пути становления молодого, независимого государства. В их ряду работа над Стратегией развития Казахстана до 2030 года, процесс принятия действующей Конституции страны, первые шаги по освоению нефтегазовых ресурсов, создание национальной валюты, формирование устойчивой банковской системы. Существенным этапом развития государства стал процесс приватизации и проведения земельной реформы, также Глава госу-



Сплав зрелости и молодости: народный артист СССР, певец Алибек Днишев и дирижер Алан Бурибаев.



Мастера искусств Казахстана на сцене венского дворца “Хофбург” (Австрия). Гала-концерт по случаю председательства Республики Казахстан в ОБСЕ. 2010 г.

дарства рассказывает о процессе принятия решения о переносе столицы в Астану и первом полете казахстанца в космос.

Осмысление относительно недавнего прошлого было задачей не из легких, тем более трудно, когда речь идет об отрезке времени, вместившем в себя события пятнадцати лет. Несмотря на широкий охват тем в книге, она не содержит обилия сухих фактов и официальных заключений, это живое, эмоциональное, глубоко прочувственное повествование, в котором автор высказывает свои сокровенные мысли и чувства, делится впечатлениями и воспоминаниями, демонстрируя незаурядность и оригинальность мышления.

Обретению независимости предшествовал провал экономических и политических реформ второй половины 1980-х годов в СССР. Как отмечает Н.А. Назарбаев: «Государственный организм был в коме, парализованный экономическим и политическим кризисами, в то время как общественный мозг «просматривал» краткий курс истории без прикрас, а социальное сознание трясло судорожной реакцией на этот тяжелый процесс. Руководство СССР не сумело добиться синхронности в осуществлении преобразований в обществе и вовремя произвести фундаментальные структурные преобразования, полномасштабно внедрить рыночные отношения. Промедление с проведением глубоких структурных преобразований уже к 1989 году исчерпало возможности для их успешной реализации в рамках единого государства. Явно упущено было время для реформирования как экономических отношений, так и самой политической надстройки. Не был проведен объективный анализ по инвентаризации всего экономического цикла, по совершенствованию структуры управления. В этих условиях Казахстан, не теряя времени, выработал иммунитет от «летального исхода» в виде рынка, позволивший в ближайшее время решить вопрос о самоопределении казахстанской нации. «Стратегия становления и развития Казахстана как суверенного государства» 1992 года стала «стратегией выживания», провозгласив, во-первых, формирование социальной рыночной экономики, основанной на конкурентных началах, во-вторых, создала правовые и другие условия для «реализации принципа экономического самоопределения человека».<sup>6</sup>

«Казахстанский путь» — это книга, содержащая обширную информацию об исторических событиях, которые представляют исключительную ценность для будущего, для практики строительства государства, формирования нового общества. Книга существенно дополнила современную отечественную и всемирную историографию, поскольку с самого выхода в свет стала востребована среди мировых экспертов и переведена на разные языки мира.

Историографический потенциал современной истории Казахстана значительно обогатился в связи с появлением новой работы Главы государства «Стратегия радикального обновления глобального сообщества и партнерство цивилизаций». С первых дней издания данный труд стал объектом широкого осмысления со стороны казахстанских и зарубежных политиков, экономистов, политологов, историков и самое главное — народа Казахстана. Данная работа является продолжением фундаменталь-

ных и глубоких научных исследований Н.А. Назарбаевым проблем постиндустриального развития общества, начатых в его предыдущих трудах, посвященных заботе о будущем Казахстана и его народа в условиях современного мира. Ранее разработанные автором основы стратегии партнерства цивилизаций применимы к решению таких проблем постиндустриального общества и современной глобализации, как энергоэкологическая безопасность, неравномерность технологического развития, несовершенство экономических отношений.

На основе научного глобального прогноза «Будущее цивилизаций на период до 2050 года», разрабатываемого российскими и казахстанскими учеными, автор формулирует стратегию эффективного решения указанных выше трех проблем на принципах радикального обновления глобального сообщества и партнерства цивилизаций. Эту стратегию автор считает возможным рассмотреть на очередной сессии Генеральной Ассамблеи ООН с последующим обсуждением ее на Всемирном саммите по устойчивому развитию, который Н.А. Назарбаев предлагает провести в 2012 г. в столице Казахстана Астане. На заседании Генеральной Ассамблеи ООН в сентябре 2007 г. автор уже выступал с аналогичным предложением.

Для решения проблем постиндустриальной цивилизации, по мнению Президента Казахстана, необходимо разработать глобальную стратегию, которая давала бы системный ответ на вызовы нового века и привела к радикальному обновлению всех сторон жизни общества. И это вполне реально на основе глобального партнерства цивилизаций.

Историографическое значение трудов Н.А. Назарбаева состоит в том, что произведения первого Президента Казахстана, сохраняя общий назидательный ход мыслей, носят постоянный разъяснительно-объяснительный характер. Вряд ли найдется много руководителей государств, которые с тщательной скрупулезностью, простыми словами пишут о проблемах, волнующих человечество и общество, рассматривают их прошлое, настоящее и будущее. Назидание будущему, основанное на уроках опыта независимости, создает атмосферу искренности и ощущения близости замыслов Главы государства и граждан независимого Казахстана.

**Общие проблемы современной истории Казахстана.** Деидеологизация исторического знания, ставшая возможной после ухода в прошлое тоталитарного сознания и мышления, способствовала генерации новых направлений исторической науки. Исследования в этом направлении стали обретать индивидуальное лицо и неповторимый колорит. В трудах по истории Казахстана по линии академической вузовской науки стала выступать проблемная логика, основанная на глубоком и всестороннем изучении первоисточников.

Инициативы Президента страны и в целом государства, направленные на возрождение национальной истории и формирование в Казахстане исторического сознания, общий подъем в казахстанском обществе общественной, политической и научной активности позволили поднять национальную историю на уровень серьезного научного осмысления. Вместе с тем, исследования, поиски и размышления в этом направлении

дают казахстанскому обществу на сегодня реальные результаты в деле воспитания патриотизма, гражданственности и придают уверенность в будущем.

После обретения независимости и суверенитета перед Казахстаном возникли задачи становления, укрепления и совершенствования своей государственности. Распад СССР, в отличие от других регионов планеты, привел к возрождению утраченной некогда государственности независимых государств, имевших глубокие исторические корни. Суверенному Казахстану предстояло решать комплекс важных проблем по созданию принципиально новых государственных институтов управления страной. В числе первоочередных, наряду с высшими органами власти, было и создание полноценного внешнеполитического ведомства молодого независимого государства, а с ним и выработка соответствующих документов для выполнения необходимых условий по вступлению нашего государства в международное сообщество.

Флагманом исторической науки Казахстана, как известно, является Институт истории и этнологии им. Ч.Ч. Валиханова Комитета науки Министерства образования и науки Республики Казахстан, который ранее юридически был в системе Национальной Академии наук. За период с середины 90-х годов XX столетия и по настоящее время исследовательским коллективом данного Института была проведена огромная работа, которая, к сожалению, на сегодняшний день не получила достойной оценки.

На заре независимости на передний план выступили задачи обоснования исторической преемственности международных связей и определения места Казахстана в мировой истории. В этих условиях необходимо было мобилизовать и создать мощный корпус историков новой генерации, выработать новую концепцию формирования исторического сознания в независимой республике, определиться с координатами исторических исследований, их тематикой, т.е. предстоял огромный труд. На долю коллектива Института истории и этнологии им. Ч.Ч. Валиханова выпала миссия глашатая принципов и приоритетов суверенной истории и историографии перед казахстанским народом, мировым сообществом. Специалистами Института была создана «Концепции становления исторического сознания в Республике Казахстан», которая была утверждена в 1995 г. на правительственном уровне.

Процесс развития казахстанской исторической науки и историографии первого десятилетия независимости тесно связан с именем известного общественного деятеля, ученого-историка, педагога и признанного лидера сообщества казахстанских историков академика М.К. Козыбаева. Обретение Казахстаном независимости объективно создало условия для раскрытия новой грани в творческом арсенале ученого, потому что главной наставницей независимости стала в первую очередь история. Именно ей предстояло внести свою лепту в дело будущности независимости, обеспечения целостности территории государства, единства народа и стабильности общества, в целом национальной безопасности. На передний план выступили задачи обоснования исторической преемствен-

ности международных связей и определения места Казахстана в мировой истории. В этих условиях необходимо было мобилизовать и воспитать мощный корпус историков новой генерации, выработать принципиально иную концепцию формирования исторического сознания в независимой республике, определиться с координатами исторических исследований, их тематикой. Размышления и концептуальные умозаключения М.К. Козыбаева относительно нации и цивилизации наиболее полно характеризуют его как ученого-гуманиста. На заре независимости он вплотную занялся осмыслением проблем этничности, внутренней взаимосвязи и исторической обусловленности понятий «народ», «нация». При этом он рассматривал эти дефиниции с позиции прерогативы общечеловеческих ценностей, не ограничивался казахстанской спецификой, не самоизолировался национальной исключительностью.<sup>7</sup>

Особое место в современной истории Казахстана занимают декабрьские события 1986 года, в которых, по архивным данным, участвовали более 60 тысяч человек, из них 8 тысяч были арестованы, 200 участников осуждены, более полутора тысяч подверглись репрессиям и административному наказанию. Погибли несколько десятков молодых людей. В свое время специальная парламентская комиссия исследовала причину и анализировала последствия декабрьских событий 1986 года. Однако, эти события пока не нашли должного отражения в отечественной исторической науке. Сразу после событий тогдашним партийным руководством была осуществлена примитивная псевдоидеологическая оценка. Однако, свидетельства участников и очевидцев восстания позволили опровергнуть имевшую место первоначальную оценку событий, произошедших на площади в Алматы, согласно которой они были квалифицированы не иначе, как «бунт и проявление махрового национализма». Это стало возможным, несмотря на имевшие место препятствия: уничтожение документов, сокрытие фактов и подробностей развития событий. Значительный вклад в сохранение документальных источников, свидетельств участников событий внес академик М.К. Козыбаев. В 1997 году Институтом истории и этнологии им. Ч.Ч. Валиханова был издан труд М.К. Козыбаева «Декабрь 1986 года: факты и размышления». Эта работа вышла в свет в год десятилетия декабрьских событий, автор в предисловии написал, что «пришло время дать объективную научную оценку этим событиям, показать их значимость и масштабность, определить их место в истории становления суверенного Казахстана»<sup>8</sup>.

Этот небольшой по объему, но значительный труд содержит обширный материал, позволивший по-новому взглянуть и оценить данное историческое событие. Автор сумел дать объективный анализ, впервые назвав произошедшее «декабрьским восстанием». В частности, академик пишет, что «в истории национально-освободительного движения Казахстана декабрьское движение молодого поколения нации занимает особое место. Движение можно расценивать, во-первых, как событие, имевшее внутринациональное значение (пробуждение национального самосознания), во-вторых, как событие общесоюзного масштаба (давшее толчок к суверенизации союзных республик), в-третьих, как явление мировой значимости (начало распада «социалистического лагеря»)». Была предложена

на подробная научно обоснованная периодизация декабрьских событий, выявлены его движущие силы. Ценность данного исследования заключается в том, что автор обозначил причины и историческое значение движения: «В декабре 1986 года национально-освободительное движение вступило в новый этап своего развития. Оно было началом целой исторической полосы, завершившейся распадом Союза, и провозглашением суверенитета республик».

За прошедшие годы увидели свет множество более или менее качественных журналистских публикаций, отражающих по сути субъективную оценку того или иного автора, зачастую не являвшегося непосредственным очевидцем этих событий. Ясно, что такие оценки не могут заменить собой научно-обоснованные экспертные процедуры и исследования.

Существенно обогатили историографию декабрьских событий труды публициста и журналиста Коммунара Табея. Декабрьским событиям 1986 г. посвящены книги К. Табея «Чума XX века» (изд-во «Казахстан», 1989 г.), «Летопись Желтоксана» (изд-во «Гауһар», 1991 г.), «Мұзда жанған алау» («Пламя на льду») (изд-во «Дәуір», 1993 г.), «Сын своего народа» (изд-во «Атамұра», 1994 г.), «Қайсар рухты қазақ» («Непоколебимый дух казаха») и «Қазақтың желтоқсаны» («Казахский декабрь») (2007 г.). В своей последней книге автор использовал ранее неизвестные в Казахстане свидетельства декабрьских событий 1986 года, ее издание было приурочено к 20-летию восстания. Книга содержит материал, собиравшийся пять лет в архивах спецслужб Казахстана и России. «Қазақтың желтоқсаны» («Казахский декабрь») состоит из четырех разделов, двух документальных рассказов и сборника статей на казахском языке. Конкретные исторические документы, использованные для описания мужества казахской молодежи, дополняют и обогащают содержание книги.

Труды, посвященные декабрьским событиям, как правило, носят характер документальных, публицистических сборников. Не стала исключением и книга «Алма-Ата. 1986. Книга-хроника». Это сборник журналистских статей и текстов основных партийных документов. Аналитическая публицистика, представленная в сборнике и написанная авторами в начале 1990-х годов, осуществляет первые попытки объективной оценки декабрьских волнений. Среди них лекция Мухтара Шаханова, прочитанная в университетах Швеции и Великобритании в начале 1990-х гг. Известный общественный деятель, в частности, попытался дать объективную оценку произошедшему историческому событию: «Выступление казахской молодежи в декабре 1986 года было далеко не националистическим. Оно не было направлено против других народов, в том числе против русского. Декабрьские волнения в Алма-Ате — это, по сути дела, первое в стране столкновение двух сил: молодой, неокрепшей демократии и административно-командной системы»<sup>9</sup>. В сборнике представлены статьи из центральной советской прессы («Комсомольская правда») и казахстанской печати («Огни Алатау», «Ана тілі», «Вечерняя Алма-Ата»)<sup>10</sup>.

К сожалению, до сих пор причины и последствия этих событий не нашли своей окончательной оценки в исторической науке. Развитие событий, их подавление имеют множество спорных вопросов и невыясненных обстоятельств. Однако сам факт произошедшего раскрыл существование в Советском Союзе глубоких политических, социальных и межэтнических проблем. Каждый из названных факторов в той или иной степени стал причиной выступления молодежи. Причина декабрьского восстания уходит своими корнями в глубь истории. Студенческая молодежь была не только против решения центра, но и отстаивала национальные права, национальную честь и достоинство, свободу от диктата, выступала за будущее своего народа — казахского народа. Декабрьское восстание стало ярким проявлением и пробуждением самосознания нации в условиях зарождающейся демократии. Следовательно, только научно обоснованное исследование причин декабрьских событий позволит установить истину. Декабрьское восстание 1986 г. стало мощным прорывом выглядевшей стабильной социально-психологической системы советского общества, в котором по определению не должно было существовать места для конфликтов на этнической почве. Однако, до сих пор отсутствует полномасштабный анализ социально-психологического и культурно-исторического контекста этих событий. Все эти сложные процессы в их динамике и взаимодействии могут и должны оказаться в центре объективно ориентированной гуманитарной экспертизы.

Деятельности первого Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева, процессам суверенизации и независимости Казахстана посвящены работы К. Жигалова и Б. Султанова. Развитие институтов государственности Казахстана в историческом разрезе исследуют труды Ж.Х. Джунусовой, А.К. Котова. Доминирующей темой исследований Б.А. Майлыбаева, Б.У. Утемисова, Е.М. Жексембина, С.З. Зиманова, А.Н. Нысанбаева, О. Сабдена и других являются проблемы внутреннего развития страны.

Процесс становления и развития самостоятельного внешнеполитического курса Республики Казахстан, анализ его стратегических целей и основных задач, принципов и приоритетных направлений, существенный вклад, внесенный Президентом страны Н.А. Назарбаевым в разработку концепций внешней политики Казахстана, подняты в коллективных изданиях под руководством Г.Б. Хана.<sup>11</sup>

Многосторонний анализ практики суверенизации Казахстана осуществлен в монографии М. Джунусова и Т. Мансурова «Лики суверенитета» и в коллективном исследовании ученых казахстанского Института государства и права.<sup>12</sup> Существенный вклад в анализ формирования политической системы нового независимого государства был внесен казахстанскими учеными-политологами. Среди массива научных трудов выделяются исследования М.С. Машана «Политическая система Казахстана: трансформация, адаптация, целедостижение» (2000 г.), К.Н. Бурханова на тему «Эволюция социально-политической системы Казахстана в XX веке» (1997 г.), Ж.Х. Жунусовой «Республика Казахстан. Президент. Институты демократии» (1996 г.), А.Х. Бижанова «Республика Казахстан: демократическая модернизация общества переходного периода»

(1997 г.), И.Н. Тасмагамбетова «Социальная политика и политическая трансформация» (1997 г.), Ж.А. Мурзалина «От традиции к современности: модернизация политических институтов Казахстана» (2000 г.) и многие другие.<sup>13</sup>

Большой интерес вызывает монография Н.Р. Жотабаева «О демократии и парламентаризме», состоящая из трех самостоятельных работ, объединенных в одну тематику: «Некоторые штрихи парламентской деятельности. Взгляд из Кремля», «Демократия: миф и реальность» и «Начало парламентаризма в Казахстане».<sup>14</sup> Автор в доступной форме излагает принципы демократии, становление парламентаризма в Казахстане в условиях переходного периода к рыночной экономике, освещает проблемы парламентаризма, деятельность Верховного Совета РК двенадцатого созыва в создании законодательной основы государственности и рыночной экономики нового независимого государства.

История формирования казахстанского Парламента также подробно исследована в монографии Н. Калиева «Қазақстан парламентаризмі» («Парламентаризм в Казахстане»), в коллективном труде «Парламент в независимом Казахстане: состояние и проблемы», которые посвящены анализу процесса становления законодательного органа, его роли в становлении государственности и проведении реформ в стране, путям дальнейшего развития парламентаризма в Казахстане.<sup>15</sup>

Широкое развитие казахстановедение получило благодаря активной исследовательской деятельности таких научных центров, как Институт истории и этнологии им. Ч.Ч. Валиханова КН МОН РК, Казахстанский институт стратегических исследований при Президенте РК (КИСИ), Казахский национальный университет им. аль-Фараби, Институт философии и политологии МОН РК и другие.

Историческая наука Казахстана за годы независимости накопила большое количество исследований, посвященных анализу современной отечественной истории. Определенное место в историографии проблем развития казахстанского государства занимают фундаментальные труды, написанные на информационных материалах Казахстана. В обобщающих трудах историков М.К. Козыбаева,<sup>16</sup> С.Ф. Мажитова<sup>17</sup> и др. содержатся различные ценные сведения. Каждая из работ внесла определенный вклад в разработку историографии независимого Казахстана.

В монографии Ж.Б. Абылхожина «Очерки социально-экономической истории Казахстана. XX век» в научный оборот введены разнообразные документальные материалы, сделаны конкретные выводы, научные обобщения по социально-экономической истории, определены роль и место в социально-экономическом и культурном развитии республики общественных организаций<sup>18</sup>.

Перечень литературы, имеющей своей целью дать более или менее полную картину формирования современного полиэтнического многоконфессионального казахстанского общества и роли Президента Н. Назарбаева в этом процессе, пополнился новым и ценным изданием — книгой видных казахстанских философов А.Н. Нысанбаева и Г. Малинина «Нурсултан Назарбаев: Казахстан — территория мира и согласия», в которой авторы отмечают, что Казахстан стоит сегодня на рубеже нового эта-

па социально-экономической модернизации и политической демократизации. Осуществляемая в стране стратегия сохранения и укрепления гражданского мира, межэтнического и межконфессионального согласия направлена на обеспечение базы развития демократии.<sup>19</sup>

Президент Казахстана показан авторами исследования не только как выдающийся политический и государственный деятель, но и как крупный мыслитель, ученый-теоретик, который год за годом обосновывал и развивал в своих трудах, многочисленных публикациях и выступлениях концепцию межэтнического и межконфессионального взаимодействия и согласия. В итоге она обрела целостную форму казахстанской модели межэтнического и духовного согласия и стала основой для проведения выверенного курса государственной политики. Как справедливо отмечают А. Нысанбаев и Г. Малинин, «выдающийся, поистине неопенимый вклад в решение вопросов, определяющих социальное, культурное и политическое развитие Казахстана, его смелое и необратимое продвижение в горизонты мирового сообщества, принадлежит Президенту Н. Назарбаеву».

В книге «Н. Назарбаев – основатель казахстанской модели межэтнического и межконфессионального согласия» приводится анализ того, что экономический успех во многом зависел от общественного согласия в обществе. Созданная по инициативе Главы государства Ассамблея народа Казахстана стала общественным институтом, сыгравшим в государстве ключевую роль сохранения гражданского мира и общественного согласия. За 15 лет ее функционирования накоплен уникальный опыт мирного сосуществования более 130 народов, их культур и различных вероисповедований в Казахстане. Наша республика стала истинно светским государством, в котором сложились плодотворные взаимоотношения различных религий, ибо без религиозного мира невозможны культурный диалог и, в конечном счете, эффективное экономическое развитие.<sup>20</sup>

Книга Ж. Сааданбекова («Нурсултан Назарбаев. Законы лидерства»), известного кыргызского политика, ученого и дипломата уникальна тем, что автор через интеллектуально-мировоззренческую эволюцию раскрывает ценный исторический опыт политической, социальной и экономической модернизации Казахстана, ставшего региональным лидером в СНГ. В работе освещается биография президента, человеческие качества, отмечается такой факт, что основные вехи политической карьеры Президента совпали с крутыми поворотами в транзитном развитии Казахстана, более того – они тесно взаимосвязаны. Этим и объясняется огромный интерес в мире, особенно в модернизирующихся странах постсоветского пространства, к ценному опыту экономических и политических реформ в РК, а также к личности Н. Назарбаева как политика и человека, ставшего символом преуспевающего, нового независимого государства Центральной Азии.<sup>21</sup>

Вопросы истории социально-культурного развития Казахстана подробно проанализированы в монографии С.З. Баймагамбетова «Социально-культурная политика Республики Казахстан: разработка, реализация, проблемы (1980–2000 гг.): исторический анализ»<sup>22</sup>. В исследовании про-

веден анализ наиболее важных этапов в социально-культурном развитии Казахстана с начала 80-х годов XX века, которые рассмотрены в условиях независимого развития до 2000 года. В исследуемый период кризис социалистической экономики 1980-х годов совпал с переходом от планово-распределительной командной системы к рыночной, с элементами демократии. Автор указывает, что данный период был насыщен принятием важных законодательных актов в сфере социально-культурного комплекса страны, проведением крупных общественно-политических мероприятий, способствовавших формированию новой государственной социально-культурной политики суверенного Казахстана.

Важной составной частью многонационального населения Казахстана являются диаспоры, которые играют важную роль в исторических судьбах государства. Исследованию социально-культурной истории национальных диаспор посвящены работы таких ученых, как М.Х. Асылбеков, А.Г. Гали, Ж.С. Аубакирова, Т.О. Омарбеков, непосредственно проблемам самой депортации, размещению, условиям труда и быта репрессированных народов посвящены работы К.С. Алдажуманова.<sup>23</sup> Существенный вклад в разработку вопроса межэтнических отношений, национальной консолидации внесли Р.Б. Абсаттаров,<sup>24</sup> Т.С. Сарсенбаев,<sup>25</sup> Б.Б. Абдыгалиев,<sup>26</sup> К.Е. Кушербаев,<sup>27</sup> А.Н. Нысанбаев<sup>28</sup> и др.

Особое внимание необходимо обратить на аналитические работы, монографии и труды научных сотрудников КИСИ при Президенте РК. Данный научно-аналитический центр занимается активной издательской деятельностью: издаются такие признанные периодические издания, как «Аналитик», «Казахстан-Спектр», «Адам әлемі», регулярно выходят в свет сборники международных научно-практических конференций, «круглых столов». В последние годы КИСИ были организованы и проведены такие авторитетные экспертные мероприятия, как «круглый стол» на тему «Конституционная реформа — новый этап в развитии Казахстана» (май 2007 г.), международные научно-практические конференции «Опыт демократических реформ на евразийском пространстве: сравнительные модели и практические механизмы» (сентябрь 2006 г.), «Республике Казахстан — 15 лет: достижения и перспективы» (ноябрь 2006 г.), «Конституция Республики Казахстан: стабильность и динамизм» (декабрь 2006 г.) и многие другие. В данных сборниках представлены аналитические доклады видных казахстанских ученых политологов, историков, экономистов и юристов, посвященные исследованию проблем развития представительных органов власти, перспективам развития многопартийной системы, конституционной реформе, проблемам политической модернизации, оценке перспектив развития политической системы страны, многовекторной политике Казахстана, актуальным приоритетам конкурентоспособного развития государства, основным тенденциям политического транзита за годы независимости и т.д.<sup>29</sup>

Вместе с тем, казахтановедение не исчерпывается указанными здесь авторами и трудами. Специалисты, которые изучают современные процессы в Казахстане, являются экономистами, политологами, историками, этнологами, социологами, специалистами-международниками и т.д. В целом, оценивая степень научной разработанности суверенизации Ка-

захстана и развития государственных институтов, важно отметить достаточную проработанность данной проблематики.

С первых дней провозглашения независимости перед Казахстаном возникла необходимость разработки своей геополитической стратегии, которая должна была способствовать выполнению долгосрочных планов и достижению приоритетных целей, стоящих перед государством. Возникла необходимость научного осмысления периода становления Республики Казахстан в качестве полноправного члена мировых политических процессов. В этой связи следует упомянуть значительный массив научных исследований, посвященных формированию геополитической, экономической, общественно-политической стратегии молодого Казахстана, развитию его внешней политики, обеспечению национальной и военной безопасности и др. Это труды С.М. Акимбекова, М.С. Ашимбаева, М.К. Алтынбаева, Ж.Х. Ахметова, Л.К. Бакаева, Л.М. Иватовой, М.Б. Касымбекова, М.Т. Лаумулина, М.А. Кул-Мухаммеда, К.К. Масимова, К.Б. Саудабаева, К.С. Султанова, К.Л. Сыроежкина, М.М. Тажина, Ж.К. Туймебаева и других.<sup>30</sup>

В работе К.Е. Кушербаева «Этнополитика Казахстана: состояние и перспективы» на фактическом материале анализируется мировой опыт решения этнического вопроса, характер этнополитического процесса в Казахстане, его концептуально-методологические основы, возможные пути развития. По его мнению, специфика этносоциальной ситуации в Казахстане имеет свои особенности, к которым относятся полиэтничность населения с численным преобладанием двух этносов, поликонфессиональность при преобладании ислама и христианства, наличие двух метаэтнических общностей: тюркской и славянской, посттоталитарный, постсоветский характер общества.<sup>31</sup>

В книге А.В. Ретивых «Казахстан на стыке веков» в историко-методологическом аспекте исследуется значение геополитики как науки, становление внешней политики суверенного Казахстана в переходный период реформирования экономики, общества и государства в контексте геополитических сдвигов в мире после завершившегося противостояния двух идеологических систем и военных блоков. Особое внимание уделяется проблемам интеграции Казахстана в региональные и мировое сообщества, национальной безопасности и роли в этих глобальных процессах первого Президента Казахстана Н.А. Назарбаева. Для молодого суверенного государства начался новый отсчет времени.

В работе Е. Ертисбаева «Казахстан и Назарбаев: логика перемен» прослеживается жизненная и политическая биография первого Президента РК Н.А. Назарбаева. В центре — личность руководителя государства и объективный анализ современной казахстанской истории, позволяющий исследовать взаимосвязь и взаимозависимость всего спектра движущих сил внутри политических процессов, анализ деятельности главы государства в обеспечении полнокровного и сбалансированного развития Казахстана в условиях обостряющейся неравномерности мирового исторического процесса.<sup>32</sup>

Собственный взгляд на проблемы развития цивилизованной многовекторной внешней политики Республики Казахстан высказал в своих

трудах «Под стягом независимости», «Внешняя политика Казахстана в условиях глобализации», «Преодоление. Дипломатические очерки»<sup>33</sup> видный государственный деятель К.К. Токаев. Отдельный акцент в трудах К.К. Токаева посвящен последовательному анализу всех этапов формирования внешней политики нового государства, становлению дипломатической службы, роли Казахстана в международном сообществе, исследованию влияния крупнейших международных организаций на мировую политику, анализу современных противоречий в мире. Дипломат подробно исследует противоречия, наблюдающиеся в основополагающих принципах — праве нации на самоопределение и принципа территориальной целостности государства. В книге «Преодоление. Дипломатические очерки» также дается анализ внешнеполитической деятельности Казахстана за первые десять лет независимости. Особое внимание уделяется истории создания Совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии (СВМДА), процессу подготовки и подписания Казахстаном Договора о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО) и многим другим исторически значимым событиям.

К.К. Токаев, выступая 4 мая 2002 г. на первом заседании Консультативного совета по внешней политике РК, обозначил: «Казахстан рассматривается как крупное евразийское государство, имеющее далеко идущие интересы на обоих континентах. Мы не вправе замыкаться в узкогеографических пределах, ограничивать себя акциями в среднеазиатском регионе. С другой стороны, конечно, нет смысла разбрасывать свои усилия по всем направлениям. В рамках многосторонней, многовекторной дипломатии могут быть приоритеты. И они существуют».

В своих работах автор указывает на то, что развитие дальнейших перспективных отношений между Казахстаном, который уже давно стал субъектом международных отношений и международного права и Европейским Союзом, является необходимым.

Первым обобщающим трудом по внешней политике Республики Казахстан является изданная в 1997 г. книга К.К. Токаева «Под стягом независимости», охватывающая пятилетний период с момента провозглашения государственного суверенитета республики. В книге впервые в казахстанской исторической науке осмысливается пройденный процесс становления внешнеполитического и внешнеэкономического курса страны, сопровождавший вхождение Казахстана в мировое сообщество в качестве суверенного государства, проанализированы приоритетные направления Республики Казахстан с различными странами и международными организациями и их реализация.

По своему характеру данный труд, определенный самим автором как «очерки», — и в этом случае он частично прав, т.к. значительное место в данной книге отведено личным воспоминаниям и размышлениям, — может быть отнесен в группу научно-публицистических работ.<sup>34</sup>

Большое значение при исследовании основных направлений внешнеполитического курса страны имеет монография К.К. Токаева, опубликованная в 2000 г. под названием «Внешняя политика Казахстана в условиях глобализации», посвященная актуальным проблемам внешней политики Республики Казахстан в преддверии XXI столетия. Из этого тру-

да исследователь может понять внешнеэкономические факторы внешней политики Казахстана в эпоху глобализации экономики и политики. Особый практический и научно-политический интерес представляют главы монографии, в которых рассматривается политика Казахстана в отношении международных организаций, в частности, Европейского Союза, раскрываются проблемы поиска Казахстаном своего места в меняющемся мире, обосновываются внешнеполитические приоритеты страны.<sup>35</sup>

Всесторонний анализ процесса становления и развития внешней политики Казахстана за годы независимости нашел отражение в другой монографии К.К. Токаева «Дипломатия Республики Казахстан», изданной в 2001 г. В данном труде основной акцент сделан на взаимоотношениях республики с мировым сообществом и международными организациями, излагаются приоритеты казахстанской внешней политики в сотрудничестве с государствами различных регионов.<sup>36</sup>

Определяя внешнеполитический курс страны в новом тысячелетии и в новом столетии, К.К. Токаев подчеркивает, что «особый интерес в долгосрочной перспективе представляет Европейский Союз, который по существу уже выступает от имени всего континента в отношениях с государствами других регионов. Практический интерес представляет для нашей страны готовность ЕС к расширению политического диалога».<sup>37</sup>

В монографии первой женщины — Посла независимого Казахстана А. Арыстанбековой «Объединенные Нации и Казахстан» раскрывается процесс вступления Казахстана в ООН, рассказывается о первых месяцах и годах его становления в этой главной международной организации, развитии и укреплении сотрудничества между Казахстаном и ООН. Исследование А. Арыстанбековой «Казахстан в ООН: история и перспективы» посвящена основным направлениям сотрудничества Казахстана и ООН в условиях глобализации. Автором впервые в отечественной истории на основе введения в научный оборот обширного круга официальных документов ООН исследуются история, проблемы и перспективы сотрудничества РК с универсальной организацией с момента его вступления в члены в марте 1992 г. и на протяжении десяти лет. В книге раскрывается влияние глобализации на деятельность ООН, рассматриваются процессы глобализации в мировой политической и экономической системе с использованием новейших публикаций англо-саксонских и французских исследователей, впервые введенных в научный оборот. На основе обширного фактологического материала систематизирован опыт вхождения и участия Казахстана в международном сотрудничестве по вопросам разоружения и международной безопасности, поддержания мира и миротворчества, экономического и социального развития, решения гуманитарных проблем.<sup>38</sup>

Поистине, подтверждаются слова Н.Г. Айдарова: «Степная дипломатия одевается во фрак».<sup>39</sup> Реальным содержанием наполняется не только деятельность дипломатии независимого Казахстана, но и ее историография. Чем богаче арсенал историографии и качественнее созданный труд, тем явственнее проступают в них уроки истории.

Необходимо указать, что труды, составляющие казахстанскую историографию независимого Казахстана, представляют существенную ценность для развития исторической и политической наук. Однако, исследованиям начала 1990-х годов в некоторой степени присущи черты политической ангажированности, идеологической конфронтационности, затрудняющие соблюдение принципа научной объективности. В связи с этим представляется важным назвать коллективный труд К.Н. Бурханова, Б.Г. Аягана, Б.К. Султанова «Современная политическая история Казахстана (1985–2006 гг.)», в котором на базе привлечения обширного круга исторических источников дается анализ современной политической истории Казахстана.<sup>40</sup> Постановка проблемы комплексного исследования современных процессов позволила авторам проследить эволюцию эндогенных механизмов государственного строительства как базовых, определивших принципы функционирования политической системы Казахстана. В книге проведен подробный анализ казахстанской модели политического развития в период независимости, позволивший установить главные причины и факторы успешности преодоления постсоветского этапа и выхода Казахстана на магистраль хозяйственной, политической и идейно-культурной самодостаточности. Рассмотрение динамики сложных процессов в стране преподносится через призму освещения приоритетных векторов современной геополитики на евразийском пространстве. При этом главный акцент коллективной работы ученых направлен на выявление стержневых факторов политической стабильности как фундамента успешной реализации национальной доктрины.

В обобщающей работе А. Абишева «Каспий: нефть и политика» раскрываются основные экологические и международно-политические вопросы развития современного рынка нефти, перспективная роль и место Каспийского нефтегазового бассейна в системе международных экономических отношений. Также исследуется состояние нефтегазовой отрасли республики, правовой статус Каспия, экологические проблемы, вопросы охраны окружающей среды, проблемы Тенгиза, Карачаганак и Кашагана. Рассматривается и роль национальной компании «КазМунай-Газ», сотрудничество в нефтяной сфере между Казахстаном и Китаем, проблема внутреннего газоснабжения в республике.<sup>41</sup>

В середине 1990-х гг. в республике появились исследования, посвященные рыночной экономике Казахстана. В них экономисты, юристы, историки пытались анализировать состояние нефтяной промышленности, вопросы экологии, иностранных инвестиций, роль малых и частных предприятий как в промышленности в целом, так и в нефтяной сфере в частности. Они, как правило, анализировали уставы акционерных обществ, движение инвестиций в горнодобывающую промышленность, приоритеты и направления в долгосрочной перспективе.

В контексте рассматриваемой проблемы большой интерес представляет работа А.Е. Есентугелова «Институционально-структурные преобразования экономики в Казахстане», где автор анализирует необходимость и актуальность приватизации в процессе реформирования экономики. Исследователь пытается ответить на сложные вопросы приватиза-

ции государственной собственности, привлечения иностранных инвестиций, политики цен в переходный период. Одним из актуальных вопросов в начале процесса приватизации являлся вопрос структурных преобразований экономики, источники финансирования. Не менее важной проблемой является привлечение иностранных инвестиций, роль и место иностранного капитала в преобразованиях, формы привлечения, потребность республики в инвестициях, механизм и условия их привлечения. Рыночные преобразования в Казахстане начались в 1992 г. Год спустя основной упор был сделан на акционирование предприятий. При этом процесс 1992–1993 гг. автор считает достаточно условным, поскольку не произошла реальная смена собственника, акционерные предприятия остались в государственной собственности. В этот период предприятия были проданы практически за бесценок, выкупная сумма предприятий составила от общей оценочной стоимости в 1992 г. только 48,5%, а в 1993 г. – 72%.<sup>42</sup>

А.Е. Есентугелов фундаментально изучал и продолжает в настоящее время исследовать проблемы приватизации промышленности, переходной экономики, структурных преобразований. В другой монографии «Рыночная экономика – выбор Казахстана» А.Е. Есентугелов обращает внимание на кризис в экономике Казахстана в советский период, процесс нарастания кризиса в годы перестройки, на суть экономической реформы 1992 г. Автор излагает свое видение проблем перехода от плановой экономики к рыночной, выдвигая собственную концепцию выхода из кризиса и альтернативную программу достижения финансовой стабилизации, денежно-кредитного равновесия и формирования рыночной экономики в республике. В начальный период реформ республика не имела теоретических основ трансформации плановой экономики в рыночную и практики ее осуществления. Вместе с тем переход к рынку стал необходимым процессом для стабилизации народного хозяйства. Автор анализирует проблемы кризиса в экономике, курс реформы, пути макроэкономической стабилизации, проблемы финансов, налогов, бюджетной политики переходного периода, денежно-кредитной системы, реформирование ценообразования, пути и последствия приватизации государственной собственности. В мировой практике известны два пути стабилизации экономики: монетаристский («шоковая терапия») и структуралистский («кейнсианский»). По мнению экономиста, республика должна выбрать модель на сочетании монетаристского подхода к стабилизации экономики с элементами структуралистского подхода с установлением «скользящего» обменного курса, ограничения на рост заработной платы. Казахстан начал рыночные преобразования, когда господствовала монополия крупных предприятий, обострились социальные, экологические проблемы, накопившиеся за годы командно-административной системы, нерационального использования природных ресурсов союзными отраслевыми министерствами. Несмотря на все сложности, республика начала процесс реформации промышленности, изучая опыт, достижения и просчеты других стран.<sup>43</sup>

Труд О. Сабденова «Экономическая политика переходного периода на рубеже XXI века» был посвящен актуальным проблемам экономичес-

кой политики государства в условиях переходного периода. В нем обобщен уже накопленный опыт, проанализированы положительные и отрицательные тенденции в развитии преобразовательных процессов в стране. Рассмотрены концепция новой экономической политики, законодательное обеспечение, региональная экономика, малый бизнес и предпринимательство, наука, образование и другие вопросы. По данным статистических органов РК, на 1 июля 1995 г. функционировало 18 293, к концу 1995 г. – 21 260 МП с ростом численности с 116 тыс. чел. до 147 тыс. человек. Здесь уместно привести цифры о сокращении кооперативов в 1991 г. с 10,1 тыс. до 2 тыс. в 1994 г., а вот число МП значительно выросло с 8,4 тыс. в 1991 г. до 21,2 тыс. в 1995 г.<sup>44</sup>

В монографии «Что делать для восстановления экономики Казахстана?» О. Сабденов делает попытку ответить на поставленные самой жизнью животрепещущие вопросы: как мы оказались в таком положении, что делать для восстановления экономики Казахстана, как стимулировать малый и средний бизнес, разбудить инициативу масс, обеспечить социальное положение людей и другие проблемы. Исследователь считает, что правительство, начиная коренные преобразования, не имело научно обоснованной стратегии и программы по коренному реформированию экономики, соответствующей объективным условиям нашей республики. Правительством принимались половинчатые локальные решения, которые не улучшали ситуацию, проявлялась нерешительность в реализации принятых решений. В этот период получила развитие так называемая «номенклатурная» приватизация, когда на рынке было много продавцов рабочей силы (наемных работников) и слишком мало ее покупателей (хозяев средств производства).<sup>45</sup>

За последние годы появились новые исследования по нефтегазовому комплексу, в которых освещаются различные аспекты отрасли. Среди них книга Р.А. Алшанова «Казахстан на мировом минерально-сырьевом рынке: проблемы и их решение. Анализ и прогноз», где автор приводит сравнительный анализ энергетических ресурсов по странам, удельный вес стран в добыче нефти, другие проблемы, отмечая такой факт, что Казахстан входит в число стран, имеющих достаточные запасы углеводородов, которые позволяют республике играть заметную роль на мировом энергетическом рынке.<sup>46</sup>

Особое место в постановке вопроса роли государства занимают работы академика С.З. Зиманова. Он на основе глубокого анализа теоретических аспектов законодательства дает четкое и обоснованное правильное понимание роли государства в контрактах на недропользование. Важно подчеркнуть, что труды академика С.З. Зиманова сыграли решающую роль в процессе приобретения, а в последующем и увеличении казахстанской доли в проекте «Кашаган», что послужило возврату части стратегических ресурсов государства. На основе теоретических разработок о роли и месте государства в нефтяных контрактах ставится вопрос об усилении государственного регулирования стратегических секторов экономики, в том числе и нефтяного комплекса страны. Видный ученый детально проработал роль государства в контрактных отношениях с иностранными инвесторами в нефтяном комплексе и сформулировал следующие положения:

– государство, в лице компетентного органа РК, заключая контракт на недропользование с инвесторами, будучи равным партнером с последними в контрактных отношениях и неся ответственность за выполнение их условий и стабильность, в то же время реализует свою конституционную и функциональную правоспособность, как выразитель интересов государственной безопасности. В этом состоит особое место государства в контрактных отношениях;

– право государства приобретать часть акций или долю в пакете проекта по разработке нефтяного месторождения следует рассматривать в контексте политико-правового статуса государства и как первое право, принадлежащее государству среди равных в контрактных отношениях;

– притязание государства на приобретение доли в пакете проекта, выставленной на продажу, есть его приоритетное право по закону;

– в контрактных отношениях в нефтяной отрасли постоянным действующим фактором является поэтапное обеспечение баланса интересов государства и инвесторов;

– в контрактных отношениях между государством и иностранными инвесторами первостепенное значение наряду с правовыми аспектами имеют и «моральные» аспекты в соглашениях о разделе продукции. Способность государства и эффективность его деятельности в первую очередь оценивается по тому, насколько оно обеспечивает и защищает национальные интересы во благо всего народа Казахстана. Государство выступает в договорных отношениях в двойной роли – в роли равноправного субъекта и в роли носителя функций обеспечения экономической и политической безопасности республики.

Позиция С.З. Зиманова состоит в том, что государство, как одна из сторон контракта на недропользование, соблюдая контрактные условия, выступает и как носитель национальных государственных интересов, направленных на обеспечение экономической и политической безопасности, сохранение и приумножение нефтяного потенциала РК. Иностранные инвесторы главной целью имеют максимальное получение прибыли и экономической выгоды. Сбалансированность двух основных интересов и определяют предназначение нефтяных контрактных отношений. Совершенствование структуры управления и функционирования нефтяного комплекса республики является важнейшим условием для дальнейшего развития нефтегазовой отрасли.<sup>47</sup>

Для понимания состояния экономического развития Казахстана в первое десятилетие XXI века и в условиях сегодняшнего мирохозяйственного кризиса существенное значение имеют положения, выводы и рекомендации академика А.К. Кошанова «Национальные интересы и отношения собственности».<sup>48</sup> Рассматривая узловые вопросы национальных экономических интересов и отношений собственности в постсоветских странах и Казахстане, он выделяет их как решающий фактор экономического суверенитета и национальной безопасности, имеющий теоретико-методологическое и научно-практическое значение в разработке и реализации стратегии индустриально-инновационного преобразования экономики республики. В работе исследован широкий спектр вопросов,

связанных с регулированием и совершенствованием рыночной модели экономики Казахстана в условиях мирового кризиса.

**Историография современной истории Казахстана в системе Интернет.** Инновацией среди современных историков стало формирование направления изучения Интернета в рамках историографической константы — вебографии. Особенность последнего заключается в том, что размещенная в Интернете историческая информация требует отдельного методологического осмысления в рамках историографических исследований в истории. Как показывают исследования, институциональные принципы организации историко-историографического контента имеют существенные отличия от традиционных, устоявшихся стереотипов в исторических исследованиях, особенно когда решается вопрос об иерархических формах и структурах историографического источника.<sup>49</sup> Однако комплексного научного исследования данный вопрос еще не получил.

Существует мнение, что заниматься исследованием современной истории значительно легче, поскольку исследователь располагает всеми возможностями для научных изысканий: это и источники, и свидетельства, люди, время, в котором он живет и описывает.

Между тем, одна из основных сложностей при изучении современной истории, с которой сталкивается историк — это определение границ между прошлым и настоящим, между историей и современностью, между тем, что следует уже относить к свершившемуся, завершеному социокультурному процессу, а что еще не получило своего логического завершения. Если верно, что история занимается исследованием завершенных процессов в обществе, то для историка современности проблема выявления и вычленения, определения из современных процессов предмета исторического исследования — задача нелегкая.

Характерными переменами в историографии современной истории стали исследования на стыке нескольких научных дисциплин. Междисциплинарность проявляет себя не только при определении контекста исследования, но и в методологических приоритетах исследователя: от выбора методик изучения до переосмысления концептуальных подходов в понимании исторических процессов.<sup>50</sup>

Современность вносит свои коррективы в изучение и понимание протекающих исторических процессов. Знаковой можно назвать появление, распространение и влияние информационных технологий на ход современной истории. На постсоветском пространстве возможность использования новых носителей и средств передачи информации сошла с крушением тоталитарного режима, пересмотром политических, экономических, нравственных устоев. Появившиеся информационные технологии стали причиной быстрых темпов либерализации общества. Ярким проявлением этого является виртуальная сеть Интернет.

Современный мир с его различными процессами сложно представить себе без Интернета. Используя термин «Интернет», мы имеем в виду все те процессы, которые тесно переплетены с миром информационных технологий. Интернет проник во все сферы жизни и деятельности человека, связан с функционированием глобальных социально-экономических и

общественно-политических процессов. Виртуальная сеть приводит к возникновению новых видов общественных отношений и организационных структур, определяет нормы общественного поведения. Интернет ныне все более отчетливо обретает характер одного из заметных проявлений эволюции общества рубежа XX—XXI вв. Уже ощутимо для каждого из нас появление ряда новых социальных явлений, значение и возможные последствия которых для последующей истории еще не до конца поняты и изучены. Такая ситуация, в силу глобальности происходящих изменений, должна быть идентифицирована как научная проблема, требующая решения. Актуальность приобретает вопрос исторического осмысления Интернета.

Для истории развитие виртуальной сети Интернета и освоение обществом ее возможностей интересно с позиции того, как оказывают влияние на самые разные сферы жизни и деятельности человека информационные технологии. Интегральным отражением содержания исторического значения Интернета является громадный массив информации, которую несет в себе виртуальная сеть, насчитывающая на сегодня миллиарды веб-страниц, число которых растет в геометрической прогрессии.

Историографический обзор вопроса иллюстрирует исследование отдельных аспектов данной проблемы.<sup>51</sup> Между тем, предметная область не получила еще научной проработки. В имеющихся научных публикациях отмечается, что одним из наиболее фундаментальных факторов влияния Интернета на социально-экономические изменения в обществе являются качественные изменения в условиях для обмена информацией между людьми, следовательно, и в возможностях для них информационных взаимодействий в виртуальной среде Интернета. Общая идейная проработка этих вопросов в новейшей истории была начата в 70-е годы XX века в контексте исследования проблемы становления информационного общества, вопросов глобализации и развития средств массовой коммуникации.<sup>52</sup> В этих работах информационное общество провозглашается как одна из прогрессивных форм общественного устройства.<sup>53</sup>

Исследования, в которых бы детально и комплексно, с исторической точки зрения рассматривалась виртуальная среда Интернета, анализировались ее особенности и компоненты, в историографии отсутствуют. Несмотря на отсутствие конкретно-исторических исследований, тем не менее, историко-гносеологические основы и перспективы аналогичных эвристических научных экспериментов можно обнаружить в работах А. И. Ракитова, где проводится анализ возможных социально-экономических и историко-культурных последствий от «информационной революции».<sup>54</sup> Подытоживая вышесказанное, можно с достаточной уверенностью предположить, что в настоящее время есть все основания говорить об исторической константе виртуальной сети.

Исторические исследования Интернета можно воспринимать и как направление источниковедческой работы, когда изучается пространство Интернета как информационная среда возникновения и функционирования исторического контента. Объектом изучения выступает веб-контент с точки зрения эволюции знаковых систем в истории человечества, как особая среда консервации и регенерации исторического материала.

Вектор исследований предопределен сравнительно новой субдисциплиной в истории — исторической информатикой.

Историческая информатика, в отличие от просто информатизации общества, которая имеет чисто технический аспект, связана с процессами в обществе, его взаимодействием с ним в результате использования информационных технологий. В этом контексте изучение Интернета способно показать динамику социальных, экономических, культурных изменений в обществе под воздействием информационных технологий, то есть можно получить исторический срез многих общественных процессов, связанных с информатизацией экономики, права, психологии, образования и т.д. Соответственно, можно говорить об информационных технологиях в этих сферах, например, информационных технологиях в экономике, политике (исторический аспект) и т.д.

Такой подход к решению задачи позволит выработать первоначальную исследовательскую позицию для исследования веб-контента. Проведение, описание и первичная систематизация историко-информационного контента глобальной сети Интернета, выявление социально-экономических, политико-правовых компонент, создающих необходимые условия для появления гипертекста, описание функционирования гипертекста в сети Интернета, разработка методик конструирования исторического гипертекста, выявление особенностей функционирования исторического веб-контента в современном обществе, формулирование методики источниковедческого изучения и использования гипертекста в исторических исследованиях — вот тот небольшой спектр разрешаемых историко-прикладных задач в рамках формирования нетрадиционных форм эвристических исследований в истории.

В ряде научных работ (в частности, по психологии, социологии, политологии, филологии) можно обнаружить в рамках решения конкретных задач отдельного исследования, использование Интернет-ресурсов в качестве источника для проведения исследований и анализа состояния и динамики развития современного общества. Особый интерес при этом вызван к изучению онлайн-овых Интернет-сообществ. С точки зрения изучения информационного взаимодействия между объектами социальной системы, функционирование онлайн-овых сообществ дополняет известные истории представления об исторических взаимодействиях и моделях функционирования социальных страт. Речь идет о виртуальных сообществах как нетрадиционной формы функционирования и взаимодействия историко-социальных групп.<sup>55</sup>

Для научного объяснения феномена виртуальных сообществ важно использовать известные при изучении традиционных исторических сообществ категории, дополнив компонентой комплексного изучения природы и свойств функционирования онлайн-овых сообществ. Поскольку же функционирование онлайн-овых сообществ основывается на интенсивных информационных взаимодействиях между его членами, то потребуется изучить эту модель взаимодействий применительно к социально-экономическим системам в исторической ретроспективе.

Интернет при этом будет выступать искусственной средой жизнедеятельности онлайн-овых сообществ, объектом исследования выступит ги-

пертекст как основа онлайн-сервисов и интерфейсов. Другими словами, гипертекст предстанет как особая форма исторической информации и как исторический источник, требующий несколько иного от принятого, ввиду природы его появления и функционирования, источниковедческого подхода.

Наряду с традиционными для источниковедения приемами, при изучении гипертекста необходимо учитывать также параметры функциональности веб-контента как во временном (хронологическом), так и «пространственном» (географическом) срезах, а также их изменчивости внутри и между собой. Индикаторами для исследования могут выступить анализ степени активности обращения к тому или иному веб-ресурсу посетителями, изучение временных статистических показателей и т.д. Основная работа при этом проводится посредством технологии поисковых систем в сети Интернета, т.е. формирования банка данных по индексам обращения и цитирования определенных веб-сайтов как элементов гипертекста и на этой основе выявление ключевых слов и выражений как категорий для изучения.

Экспериментальной площадкой для изучения всего вышеизложенного в нашем случае стал сектор казахстанского Интернета. Предположительно к 2010 году число активных пользователей превысит 3,5 млн (в 2007 году — число активных пользователей составляло 1,8 млн, при этом 95% школ Казахстана имеют доступ в Интернет. К заметным на сегодня чертам казахстанского Интернета можно отнести актуальность языковой проблемы (94,1% веб-сайтов содержат русскоязычный контент, 1,4% — англоязычный, и только 4,5% — казахскоязычный контент<sup>56</sup>, отсутствие собственной поисковой системы (имеющиеся, к примеру казахские поисковики <http://www.qazaq.kz/izdew.php> носят локальный характер), доминирующее развитие русскоязычных социальных виртуальных сетей, неразвитость в казахстанском секторе Интернета политико-экономической конъюнктуры, а также активное участие государственной политики в сети Интернета, в т.ч. проблема информационной безопасности государства, особо остро поднимаемая в связи с быстрыми темпами развития глобальных сетевых технологий, разрушающими традиционные представления о территориальной целостности, как следствие, предопределяя «зыбкость» законов, основанных на географических границах, и тем самым подвергая сомнению значение и роль органов власти в государстве.<sup>57</sup>

Обследованию подверглись сайты неправительственных организаций, коммерческих структур, центральных и местных органов государственной власти, инициативные социальные сети, сайты различных республиканских организаций.<sup>58</sup> Рабочей гипотезой исследования стало представление об Интернете как механизме взаимодействия социальных структур в современной истории. Это позволило определить ряд приоритетов для исторического исследования:

— Государство и общество как элементы взаимодействия и взаимовоздействия посредством Интернета.<sup>59</sup>

— Контент государственных и неправительственных веб-сайтов в рамках анализа политико-правовых, социально-экономических процессов современной истории (тематические веб-ресурсы).

– Социальные сети, анализ их содержания, исследование степени воздействия на формирование общественного мнения и социальные процессы в современной истории.

– Историческое прошлое и феномен псевдоистории в сети Интернета: фактографический, библиографический, документальный аспекты проблемы.

– Архивы данных в сети Интернета.

Наряду с вышеизложенным, можно также выделить два самостоятельных направления интереса исследователей к виртуальной сети:

– Интернет как часть современной истории и неотъемлемая составная исторических процессов рубежа XX–XXI вв., т.е. история Интернета и ее влияния на социально-экономические и политические процессы современной истории.

– Интернет как инструмент исследования процессов современной истории, т.е. источник информации, с которым приходится работать исследователю современной истории.

Попробуем обобщить в рамках изложения составляющие результата исследовательской работы.

• В Казахстане формирование Интернет-сообществ носит этнокультурный оттенок.

• Веб-ресурсы политических партий как проправительственных, так и оппозиционных, не пользуются популярностью среди казахстанских Интернет-пользователей, даже в периоды предвыборных кампаний (сравните: российские веб-ресурсы с политическим веб-контентом). Это объяснимо тем, что политическая составляющая жизни общества в современной истории Казахстана уступает место экономическим, социо- и этнокультурным компонентам общественной жизни.

• Принимая во внимание средний возраст, социальное и экономическое положение, имеющийся десятипроцентный состав казахстанских пользователей Интернета (от общей численности населения республики) можно представить как презентативную выборку при изучении динамики и тенденций общественного развития в современной истории Казахстана. В среднем, пользование Интернетом составляет 7,4–8,1% от месячного среднестатистического дохода жителя Республики Казахстан (использованы оперативные статистические данные по оплате труда 2007–2009 гг. Агентства статистики Республики Казахстан и стоимость оплаты за услуги Интернета по наиболее популярному среди населения тарифу подключения).

• Зачастую общий интерес казахстанских Интернет-сообществ аккумулирован вокруг проблем: казахская государственность, исторические персоналии, этнокультурное наследие казахского народа (к примеру, <http://www.massagan.com>, <http://qazaq.kz/>, <http://minber.kz/index.php>). При этом зачастую признаками общности сообщества выступают этническое тождество, выражающее себя через восприятие кодовых символов, т.е. знаков, получаемых или передаваемых собеседнику. И в качестве таковых знаков выступает язык. Другими словами, одним из факторов формирования Интернет-сообщества в казахстанском сегменте является лингвистическая компонента.

• Географический показатель — далеко не основной лейтмотив складывания Интернет-сообщества, что видно из изучения ряда казахскоязычных сайтов и форумов. Можно сказать, что отсутствие в Интернете принятых представлений о государственных границах определило пересмотр устоявшихся представлений о «тождестве» национальности и государства. Если же учесть, что практически весь казахстанский Интернет на сегодня русскоязычный, то вполне очевидно стремление обособления небольшой части казахскоязычного Интернет-сообщества. Поэтому мы имеем дело с единой казахскоязычной Интернет-аудиторией.

• Этнолингвистический критерий как показатель принадлежности к определенной Интернет-аудитории, носит отчетливый признак стремления реализации национального самовыражения и идентичности. Если же, как правило, популяризация Интернета прежде всего обуславливается развитием социальных сетей, то уникальность становления Интернета в Казахстане как части современной его истории в том, что распространяющиеся социальные Интернет-сети не являются характерными чертами формирования казахского Интернета.

• Казахскоязычный Интернет формируется как представления об этнотерриториальной и национальной принадлежности пользователей Сети, возникающие в рамках особых форм ее существования и функционирования и объединяющие их в единый Интернет-социум. Казахскоязычное Интернет-сообщество отражает тенденции социально-политических и культурных процессов в современной истории Казахстана.

Особый интерес представляет проблема квазиистории и псевдоисториков, как следствие — анализ феномена их Интернет-популярности. Исследование только небольшой части исторического веб-контента сети (было исследовано около 2,5 тысяч веб-сайтов с казахстанской тематикой) и формирование на этой основе различных критериев изучения гипертекста как исторического источника служит иллюстрацией перспективности предпринимаемых исследований с точки зрения разработки инновационных технологий исторической эвристики. В целом можно говорить о возрастающей тенденции консервации исторического контента в форме гипертекста. Для ее изучения в качестве рабочих версий источниковедческой эвристики могут быть предложены исследования фаз «активности» (потребность в информации — данные запросов через «поисковики»), фаз «локализации» исторической информации на веб-сайтах. Безусловно, что эти названия достаточно условны. Между тем, их несложно адаптировать и затем интерпретировать в историческом дискурсе: выявление актуальности и степени востребованности информации, историко-источниковедческий анализ, изучение механизмов формирования через исторический контент устойчивых представлений об отдельных вопросах историко-культурного наследия. Применительно к казахстанским сюжетам, таковыми выступают следующие актуальные в сети вопросы: «Астана и современная история Казахстана», «Нациостроительство и история XX века», «Казахский этнос и казахская государственность», «Национальный язык и национальная культура», «Культурное наследие и национальное возрождение в XXI веке». Поиск и ранжирова-

ние индикаторов производился через поисковые интернет-службы с последующей их систематизацией.

Другими словами, исследование веб-контента выступает дополнительным инструментом изучения динамики социокультурных процессов в современной истории.

Переход современного общества к информационным технологиям показывает значение не только традиционных объективных факторов общественного развития, но и накопления информации самим обществом, изменения способов самого мышления в процессе эволюции человечества как ключевых критериев понимания процессов в современной истории.

Современный период истории — это время, когда на первое место по влиянию на исторические изменения выходят факторы, связанные не столько с естественной, сколько с искусственной средой обитания. И этим на сегодня порожден интерес к проблеме субъективного в истории и проблеме его восприятия. В этом контексте историческое исследование Интернета актуально как инновационный вектор прикладных исторических исследований в современной истории.

## 2. ИСТОЧНИКИ

Анализ состояния источниковой базы истории современного Казахстана позволяет выделить ряд существенных признаков и свойств, отличающих ее от значительного по объему корпуса источников предшествующего периода по ряду причин.

Во-первых, имманентным явлением современного общества является высокая плотность информационного потока при одновременной быстротечности происходящих событий. Поскольку история современного Казахстана фактически сливается с историей повседневности, не будучи отдаленной во времени, то информационный контекст источников и материалов представляется сложным для сиюминутного осмысления.

Во-вторых, история современного Казахстана неразрывно связана с развивающимися и не завершенными сегодня общественно-политическими и социально-экономическими процессами, что вызывает дискуссии о ее принадлежности к компетенции как истории, а также других сфер гуманитарной науки, в том числе политологии, социологии и других смежных дисциплин. Во многом это объясняется недостаточностью и ограниченной доступностью источниковой базы в виде архивных данных. С точки зрения источниковедческой и археографической парадигм — не всякая информация трансформируется в исторический источник. С практической точки зрения непродолжительный временной период истории нашего суверенного государства затрудняет переход значительных массивов информации из оперативной в архивную, когда происходит отбор материалов на государственное хранение. В таких условиях приобретение ими свойств ретроспективности исторического источника представляется затруднительным. Более того, практически до сере-

дины 1990-х гг. был изменен сложившийся в предшествующий советский период порядок перевода документации на архивное хранение. Так, например, период казахстанской истории с 1991 по 2001 гг. представлен в Центральном Государственном архиве Республики Казахстан крайне незначительным, в основном организационного характера, комплексом документов Министерства внешнеэкономических связей КазССР (1990–1991 гг.) и РК (1992–1994 гг.),<sup>60</sup> Госкомитета по ценовой и антимонопольной политике (1991–1997 гг.),<sup>61</sup> Министерства образования РК (1992–1999 гг.),<sup>62</sup> Комиссии по передислокации в город Астану,<sup>63</sup> Центр-избиркома<sup>64</sup> (1988–1997 гг.) и Министерства сельского хозяйства РК за 1991 г. Документация по деятельности Аппарата правительства РК, Конституционного суда и Агентства по инвестициям, находившаяся в архивохранилище ЦГА РК, была переведена в г. Астану — новую столицу республики<sup>65</sup>, где в настоящее время формируется документационное обеспечение современной истории в рамках Национального архивного фонда Республики Казахстан. Таким образом, фактически значительный пласт делопроизводственной документации первой половины 1990-х гг. оказался невостребованным архивной службой.

В-третьих, в условиях информатизации всей общественной жизни страны и изменения ментальной деятельности современного человека происходит кардинальная трансформация в характере исторических источников по современной истории Казахстана, в видовой структуре их комплекса. Так, в связи со сменой средств коммуникации между людьми утрачивают значение многие виды и разновидности традиционных исторических источников. Например, фактически на вторые планы уходят эпистолярные источники, дневники как первичная форма источников личного происхождения, при этом доминирующее значение приобретают машиночитаемые источники.<sup>66</sup> Вследствие всеобщей глобализации всемирная информационная сеть Интернета, ее электронные ресурсы, в частности электронные архивы, фактически «узурпирует» права классических архивов, а интернет-ресурсы, электронное делопроизводство становятся разновидностью исторических источников, причем настолько значимой, что вопрос об их сохранности рассматривается в настоящее время многими архивными службами различных стран мира. И действительно, как показывает практика, сегодня потребности нашего общества в информации значительно превышают те возможности, которыми обладают казахстанские архивы. Изучение различных аспектов современной истории Казахстана невозможно без использования новейших источников информации, каким сейчас стал Интернет и его информационные хранилища полнотекстовых материалов (сотни тысяч электронных копий архивных документов, тысячи отсканированных исторических источников).<sup>67</sup>

В контексте вышеизложенного значительные блоки исторических источников по современной истории Казахстана представляются для широкого круга историков, политологов, социологов и других специалистов более доступными именно при помощи всемирной паутины Интернета.

Историко-источниковедческая константа Интернет-исследований обусловлена тем, что Интернет для исторической науки интересен как

инструмент формирования стереотипов социального поведения и массового сознания, как многообразие форм и содержаний информационных потоков в современном обществе, механизм консервации и регенерации большого объема информации. Потребность в организации информационного потока и его упорядочении привела к появлению ранее несуществующих форм информации и методов коммуникации в обществе. Это стало следствием возникновения новой формы исторического источника — электронного (мультимедийного) источника.

Интернет требует несколько иного взгляда на представления о характере исторического источника и содержащейся в ней информации. Расширение сферы Интернет-влияния в современном мире приводит к появлению новых форм исторической информации. И тенденция такова, что зачастую больший объем исторически значимой информации содержится лишь на электронных носителях. Институциональной основой стало формирование электронных архивов данных. Архивы электронных данных предполагают массовый поток постоянно пополняющихся данных, в значительной мере стереотипных. Таковы поступающие на хранение в государственные архивы документы по современной истории: материалы центральных, местных органов власти, муниципальных ведомств — от государственных структур до коммерческих организаций. Реализация концепции электронного правительства Казахстана обусловила к тому же и формирование сетевых электронных документальных баз данных. Поэтому очевидно, что сегодня огромное количество документальной информации по современной истории большей частью хранится в электронной форме.

При этом архивные учреждения как материализующие право граждан государства на получение документальной информации выполняют особую роль в формировании единого информационного поля документального наследия современной истории. В Казахстане эти положения получили отражение в принятой 30 ноября 2006 года Программе развития архивного дела и системы документации Республики Казахстан на 2007—2009 годы, где одной из актуальных задач, которую призваны выполнять архивные учреждения, выступает информационное обеспечение экономического, социального и нравственного развития современного общества.

Формирование электронных архивов данных по современной истории можно разделить по нескольким блокам:

- электронные копии исторических источников;
- компьютерные базы данных по архивным документам;
- информационная служба в рамках функционирования «электронного правительства».

Наряду с тем, что все это является эффективным средством накопления, оно выступает и надежным способом быстрого размещения и последующего извлечения необходимой информации по современной истории.

Активное внедрение классических форм консервации исторического знания — архивов и музеев в процессы информатизации и компьютеризации обуславливают исследования Интернета как инновационного спектра и направления деятельности современного историка-исследова-

теля, овладение современным инструментарием источниковедческих исследований. Формирование этого направления историко-источниковедческих разработок актуально и в силу того, что в рамках решения конкретных задач исследований по экономической истории, социальной и политической истории рубежа XX–XXI веков, сложно обойтись без привлечения информативного содержания источников на электронных носителях.

Видовой состав публикуемых в Интернете источников довольно широк, среди них можно выделить статистику (экономическая, демографическая, материалы социологических опросов, материалы избирательных кампаний и т.д.), законодательство, нормативные документы, материалы периодической печати и других средств массовой информации, публицистику и мемуары. Публикации источников осуществляются на сайтах государственных учреждений, общественных организаций, СМИ, информагентств, электронных издательств и электронных библиотек. Примечательно, что источники доступны для казахского, русского и англоязычного пользователей.<sup>68</sup>

Источниковая база современной истории независимого Казахстана включает значительный массив документов, связанных с правовой основой становления и развития самого государства. Основополагающими источниками конституционного оформления нашей страны как независимого государства являются «Декларация о государственном суверенитете Казахской Советской Социалистической Республики» от 25 октября 1990 г.,<sup>69</sup> Закон «Об изменении наименования Казахской Советской Социалистической Республики», принятый 10 декабря 1991 года Верховным Советом, которым КазССР была переименована в Республику Казахстан, конституционные законы «О государственной независимости Республики Казахстан» от 16 декабря 1991 года, Конституция Казахстана 1993 года и ныне действующий Основной Закон Республики Казахстан 1995 года.<sup>70</sup>

Процесс формирования основных атрибутов государственности в Казахстане отражают конституционные законы РК от 26 декабря 1995 г. «О Президенте Республики Казахстан»,<sup>71</sup> от 16 октября 1995 г. «О Парламенте Республики Казахстан и статусе его депутатов»,<sup>72</sup> от 13 января 1993 г. «О государственной границе Республики Казахстан»,<sup>73</sup> от 24.01.1996 г. «О государственных символах Республики Казахстан»,<sup>74</sup> от 11 июля 1997 г. «О языках в Республике Казахстан», от 26 июня 1998 г. «О национальной безопасности Республики Казахстан», Указ от 12 ноября 1993 г. Президента РК Н.А. Назарбаева «О введении национальной валюты РК» и др.<sup>75</sup>

Комплекс законодательных и других нормативных документов, регулирующих социальные отношения, управляющие и регламентирующие различные сферы государственной и общественной жизни, наряду с печатной их формой, доступны в глобальной информационной сети. Прежде всего, это сайты государственных учреждений, а также тематические базы данных справочно-информационной системы «Юрист».<sup>76</sup>

Официальные государственные сайты, которые сегодня можно назвать новой разновидностью исторических источников, представляют

интерес с точки зрения их верифицированности и демократичности, так как документы на этих сайтах оцифровываются на основании публикаций официальных и специальных ведомственных изданий, открытый доступ к которым бывает зачастую ограничен.<sup>77</sup> Например, сайт Президента Республики Казахстан достаточно информативен и посвящен основным событиям социально-экономической и общественно-политической жизни Казахстана. Среди основных официальных документов представлены Конституция РК, Закон Республики Казахстан о внесении изменений и дополнений в Конституцию РК, Конституционные законы «О Президенте Республики Казахстан», «О Правительстве Республики Казахстан», «О Конституционном Совете», «О судебной системе и статусе судей», «О выборах», «О республиканском референдуме», «О Парламенте Республики Казахстан и статусе его депутатов», Долгосрочная стратегия развития Казахстана «Казахстан—2030» «Процветание, безопасность и улучшение благосостояния всех казахстанцев. Послание Президента страны народу Казахстана»<sup>78</sup>, ежегодные с 1997 г. по настоящее время Послания Президента Республики Казахстан народу Казахстана.<sup>79</sup> Значительная часть сайта посвящена хронике деятельности Н.А. Назарбаева, публикации указов и распоряжений, внутренним и внешнеполитическим документам. Отдельными блоками размещены хроника знаковых событий в истории Казахстана с 1991 г. по настоящее время, история столицы — г. Астаны, фотоархив, аудио- и видеоматериалы наиболее важных аспектов деятельности Главы государства.

Существенными источниками по становлению и развитию независимого Казахстана являются труды Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева, которые размещены в полной версии как на сайте Президента Республики Казахстан, так и сайте Института мировой экономики и политики при Фонде первого Президента.<sup>80</sup>

На сайте Правительства Республики Казахстан представлены все основные стратегические программы по реформированию различных сфер жизни нашего общества, принятые в последнее десятилетие (Стратегия индустриально-инновационного развития, Транспортная стратегия РК, Территориальное развитие Казахстана, государственные программы развития образования, реформирования и развития здравоохранения на 2005—2010 годы и др.), постановления Правительства и распоряжения Премьер-Министра, хроника его работы, министерств и ведомств, выступления, публикации Премьер-Министра и членов Правительства и т.д.<sup>81</sup>

Основные материалы сайта Парламента РК составляют публикации законодательных и нормативных актов, законопроектов и сведения об их движении, данные о структуре и депутатах казахстанского законодательного органа.<sup>82</sup>

Истории становления и развития дипломатической службы Республики Казахстан, вхождения Казахстана в международное сообщество и вкладу в этот сложный процесс деятельности Главы нашего государства посвящены книги профессионального дипломата К.К. Токаева, формированию транспортного комплекса Казахстана и эффективному взаимодействию национальных транспортных систем государств СНГ — Н. Исингарина.<sup>83</sup>

Среди источников современной истории Казахстана значительное место занимают материалы, созданные в результате деятельности специальных организаций, занимающихся сбором, научной обработкой и публикацией различных статистических данных, характеризующих количественные закономерности развития страны. Основными направлениями статистического учета в годы независимости следует назвать статистику промышленности, сельского хозяйства, народонаселения, труда, занятости, благосостояния, здравоохранения, культуры и др.

Особое место занимают материалы Переписи населения Республики Казахстан 1999 года, прошедшей ровно через 10 лет после Всесоюзной переписи населения СССР 1989 года. Так, например, ею было зарегистрировано 14953,1 тыс. постоянных жителей, т.е. за межпереписной период численность населения страны сократилась на 7,7%.<sup>84</sup> Эти демографические показатели, безусловно, явились отражением результатов политических, экономических и социальных процессов первой половины 1990-х гг. Возможности проведения сравнительного анализа данных по народонаселению станут перспективными по результатам проведенной в 2009 г. переписи населения Республики Казахстан. Ежегодный анализ динамики населения Казахстана, изменений в половозрастной и этнической структурах как определяющих в процессе воспроизводства, показатели естественного движения и миграции населения даются в источниках Агентства по статистике РК. Крайне актуальными для анализа динамических рядов по социально-экономическому развитию страны являются материалы сельскохозяйственной переписи 2006/2007 гг., оперативная статистика промышленности, строительства и инвестиций, транспорта, связи и др.<sup>85</sup>

Среди источников современной истории Казахстана важное значение имеют программные документы политических партий, дающие возможность изучения эволюции партийной системы в республике.<sup>86</sup>

Немаловажное значение среди источников нового поколения, представленных в сети, имеют современные СМИ: периодика (журналы, газеты), ресурсы телевидения и радио, сетевые СМИ, ресурсы информационных агентств, универсальные ресурсы. Их можно условно разделить на две группы: 1) сетевые версии традиционных периодических изданий и электронных СМИ; 2) СМИ, существующие исключительно в сети. Все они различаются степенью подробности воспроизведения печатного оригинала, полнотой и режимом доступа к архиву. Существуют полнотекстовые публикации номеров, например, в газетах «Казахстанская правда», «Вечерний Алматы», «Время» и др.<sup>87</sup> В целом доступ к республиканским газетам возможен через Каталог@mail.ru. Газеты Казахстана. Информативность интернет-версий газет обычно превосходит традиционную. Интернет-версия, помимо архива (выпусков издания), снабжена разного рода справочниками (досье), лентами новостей, на ней имеются форумы: общий, на котором читателям можно высказать мнение по проблемам, поднятым изданием, или тематические. Массив прессы Казахстана крайне важен для проведения сравнительного анализа публикаций на события, происходящие в стране. Очень важно, что большинство казахстанских изданий имеют архив номеров за последние три-пять лет.

Крупным источником информации современного периода является сайт Национального информационного агентства «Казинформ».<sup>88</sup>

Несомненный интерес для научного анализа имеют результаты социологических опросов, статистические данные, заключения экспертов, обзорные и аналитические материалы журналов. К другим разновидностям сетевых СМИ можно отнести сайты республиканских и региональных телевизионных<sup>89</sup> и радиокompаний. Их ценность в том, что они позволяют вновь повторно обратиться к материалу, прозвучавшему в эфире раньше.

В Интернете выставлены материалы серьезных международных организаций (МВФ, ВТО, ООН, ЮНКТАД), которые можно использовать в изучении политической, экономической, социальной истории нашей страны.

Таким образом, можно констатировать, что источники по современной истории Казахстана составляют значительный массив документов, как в печатной, так и электронной формах, позволяющий включать их в исследовательскую практику при соблюдении требований классического источниковедческого анализа, внешней и внутренней критики источников.

### **3. ПОСЛАНИЯ ПРЕЗИДЕНТА НАРОДУ КАЗАХСТАНА – ГЛАВНЫЙ ИСТОЧНИК АНАЛИЗА И ПРИОРИТЕТОВ ИССЛЕДОВАНИЙ ПО СОВРЕМЕННОЙ ИСТОРИИ**

Современная история независимости Казахстана во многом является результатом успешного решения стратегических задач поступательного развития казахстанского общества. Ежегодные Послания Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева казахстанскому народу сегодня следует расценивать как важные документы современной истории. Их историческая значимость состоит в том, что благодаря реализации положений Посланий стал возможен такой феномен, как «Казахстанский путь». Задача ученых-историков, обществоведов республики – исследовать, обобщить и сделать достоянием истории эти важные источники.

Согласно принятой в августе 1995 г. Конституции, Президент Республики Казахстан обращается с ежегодным посланием к народу Казахстана о положении в стране и основных направлениях внутренней и внешней политики Республики [ст. 44, п. 1].

Подобная практика, имеющая аналогии и в других странах, стала осуществляться и в Республике Казахстан. С 1997 по 2009 гг. Президент выступил с 13 Посланиями народу Казахстана.

Последовавшие после «Стратегии развития Казахстана до 2030 г.» Послания Президента народу страны были посвящены анализу ситуации и перспективам внешней и внутренней политики. В ряде случаев, с учетом актуализации отдельных задач, выделялись конкретные приоритеты. Соответственно все это находило отражение в названии самих Посланий:

- 1997 г. — «*Процветание, безопасность и улучшение благосостояния всех казахстанцев*» («*Стратегия развития Казахстана до 2030 г.*»);
- 1998 г. — «*О положении в стране и основных направлениях внутренней и внешней политики*»;
- 1999 г. — «*Стабильность и безопасность в новом столетии*»;
- 2000 г. — «*К свободному, эффективному и безопасному обществу*»;
- 2001 г. — «*О положении в стране и об основных направлениях внутренней и внешней политики на 2002 год*»;
- 2002 г. — «*Об основных направлениях внутренней и внешней политики на 2003 год*»;
- 2003 г. — «*Основные направления внутренней и внешней политики на 2004 год*»;
- 2004 г. — «*К конкурентоспособному Казахстану, конкурентоспособной экономике, конкурентоспособной нации*»;
- 2005 г. — «*Казахстан на пути ускоренной экономической, социальной и политической модернизации*»;
- 2006 г. — «*Стратегия вхождения Казахстана в число 50-ти наиболее конкурентоспособных стран мира. Казахстан на пороге нового рывка вперед в своем развитии*»;
- 2007 г. — «*Новый Казахстан в новом мире*».
- 2008 г. — «*Повышение благосостояния граждан Казахстана — главная цель государственной политики*».
- 2009 г. — «*Через кризис к обновлению и развитию*».

Подробный анализ реализации Посланий Президента является предметом специального исследования. Тем не менее, индикаторами реализации «Стратегии развития Казахстана до 2030 г.» и последующих Посланий Президента могут служить общие показатели, которые имеют место в развитии независимого государства Республики Казахстан.

Казахстан является первопроходцем и лидером среди постсоветских стран в успешном преобразовании прежней плановой экономики, построении рыночной экономики, реализации пенсионной и коммунальной реформ, развитии современной, передовой банковской системы, привлечении инвестиций. Признанием эффективности проведенных в республике институциональных реформ стало присвоение Европейским Союзом Казахстану в 2000 году статуса страны с рыночной экономикой.

В результате последовательных реформ в Казахстане была сформирована устойчивая экономическая система. С конца 1999 г. и в последующие годы в Казахстане отмечался экономический рост.

Как видно из данных ООН и независимых казахстанских экспертов, динамика уровня жизни в постсоветский период в Казахстане следующая:

*Первый этап (1990–1995 гг.)* — падение всех показателей уровня жизни, смещение Казахстана с 54-го на 93-е место в мире по ИЧР.

*Второй этап (1995–2004 гг.)* — рост показателей и передвижение на 80-е место.

В политической сфере Казахстана был намечен ряд реформ, направленных на большую синхронизацию экономических и политических преобразований. Президент Казахстана четко обозначил курс на проведение

в стране масштабной политической реформы, которая будет способствовать подлинной консолидации общества.

Основные направления программы политических реформ отражены в выступлениях Н.А. Назарбаева в 2005—2006 гг. и включают следующие положения:

- *выборность акимов (глав администраций городов и районов);*
- *расширение состава Парламента и его полномочий (в частности, усиление контроля за деятельностью исполнительной власти, широкое участие в формировании Правительства);*
- *расширение функций местной представительной власти;*
- *реформа судебной системы;*
- *масштабная борьба с коррупцией.*

Выступая с Посланием народу Казахстана «Казахстан на пороге нового рывка вперед в своем развитии. Стратегия вхождения Казахстана в число 50 наиболее конкурентоспособных стран мира» (2006) Президент отметил: «...мы гарантируем и обеспечиваем полное равноправие всех религий и конфессиональное согласие в Казахстане. Мы уважаем и развиваем лучшие традиции ислама, других мировых и традиционных религий, но строим современное светское государство..., мы сохраняем и развиваем многовековые традиции, язык и культуру казахского народа, обеспечивая при этом межнациональное и межкультурное согласие, прогресс единого народа Казахстана».

На сегодняшний день имеется ряд авторитетных зарубежных оценок политического развития Казахстана. Так, прибывший в Астану в ноябре 2005 г. первый вице-председатель Европейского парламента Алехо Видал-Квадрас Рока на брифинге заявил: «Европейский парламент положительно оценивает процессы демократических преобразований, эволюции политической ситуации и качество демократических институтов в Казахстане».

28 февраля 2007 года Президент Республики Казахстан Н.А. Назарбаев выступил в Парламенте с традиционным ежегодным Посланием к народу Казахстана. Он, в частности подчеркнул, что в 1997 году в первом Послании было изложено видение будущего Казахстана — Стратегия развития до 2030 года, которая исходила из необходимости четкого определения траектории развития страны.

Н.А. Назарбаев акцентировал внимание на успешном завершении Казахстаном переходного этапа и начале уверенного входа в качественно новый этап своего развития. В настоящее время на повестке дня стоят принципиально более высокие общественные задачи, которые диктуются как логикой развития самой страны, так и более широким, глобальным контекстом. Современные вызовы и угрозы настоятельно требуют более динамичной модернизации всей системы социально-экономических и общественно-политических отношений, что позволит Казахстану сохранять лидирующие позиции на постсоветском пространстве и в Центральной Азии, стать одним из наиболее конкурентоспособных и динамично развивающихся государств мира.

В первой части Послания большое внимание уделяется социальным вопросам. В частности, с 1 января 2008 года:

– в два раза повышается размер единовременного пособия в связи с рождением ребенка – до 34740 тенге (1 долл. США – 124 тенге);

– в среднем на 164% (при рождении первого ребенка – на 177%, второго – 167%, третьего – 159%, четвертого и более ребенка – 153%) увеличиваются ежемесячные пособия по уходу за ребенком до достижения им одного года;

– вводится обязательное социальное страхование беременности, родов и материнства для работающих женщин;

– увеличивается размер базовой пенсии и планируется его сохранение на уровне 40% от прожиточного минимума. Базовая пенсия повышается на 35%, минимальные пенсионные выплаты (базовая плюс минимальная солидарная пенсия) – на 15%, средний размер солидарной пенсии – на 25%. Сохраняется индексация пенсионных выплат, которая осуществляется с опережением прогнозируемого роста индекса потребительских цен на два процента.

Кроме того, на 30% повышается зарплата работников бюджетной сферы, вводится выплата пособий на оздоровление при уходе в трудовой отпуск в размере одного должностного оклада для работающих в таких сферах, как образование, социальное обеспечение, здравоохранение, культура и спорт, увеличивается категория лиц, выработавших свой стаж во вредных и тяжелых условиях труда, которым будут выплачиваться специальные пособия в размере восьми месячных расчетных показателей для социального обеспечения.

Общая потребность средств на увеличение всех перечисленных социальных выплат в 2008 году составила порядка 108 миллиардов тенге. Развитие социальной инфраструктуры возводится в ранг стратегической задачи страны. Правительству поручено в течение трех лет построить 100 школ и 100 больниц в регионах, особо нуждающихся в этих объектах.

Во второй части Послания основной акцент делается на ускоренную всестороннюю модернизацию Казахстана, что должно способствовать его выходу и надежному закреплению на внешних рынках, чтобы обеспечить достойное место Казахстана и казахстанцев в современном мире, рост благосостояния, существенное повышение уровня жизни всего населения страны. В 2006 году сформулирована и начата работа над общеказахстанским проектом по ускоренному продвижению в сообщество пятидесяти наиболее конкурентоспособных стран мира и укреплению позиций Казахстана в качестве его постоянного члена. Для этого предстоит прагматично и взвешенно определить и использовать реальные и перспективные конкурентные преимущества Казахстана на всех уровнях экономики – как сегодняшние, так и потенциально возможные.

Для того, чтобы Казахстан стал действительно неотъемлемой и динамичной частью мирового рынка товаров, услуг, трудовых ресурсов, капитала, современных идей и технологий, Н.А.Назарбаев поручил Правительству решить десять главных задач:

1. Обеспечить и поддерживать устойчивое развитие экономики, управление ее ростом.

Поручено выработать и реализовать целостную стратегию обеспечения устойчивого характера конкурентоспособности экономики, а также

обеспечить жёсткий контроль ее исполнения. Стратегия должна исходить из конкретных конкурентных преимуществ отдельных секторов и производств экономики РК и учитывать тенденции мирового развития и конъюнктуры внешних рынков. Нужно выйти на новый уровень устойчивости и конкурентоспособности финансовой системы в условиях либерализации, создать эффективно работающий фондовый рынок. Обеспечить вступление в ВТО на выгодных для Казахстана условиях и скорейшее и широкое внедрение международных технических стандартов.

2. Достичь качественно новых успехов в региональной экономике и обеспечить полноправное участие Казахстана в глобальной экономике.

Поставлена задача превратить Казахстан в «региональный локомотив» экономического развития и сделать его успешным «игроком» мировой экономики, четко определить роль и место госхолдингов в формировании конкурентоспособной экономики. Вести поиск реальных казахстанских «ниш» в системе мирового хозяйства, участвовать в крупных передовых проектах с зарубежными партнёрами. При этом основное внимание предлагается сосредоточить на рынках России, Китая, Центральной Азии, Каспийского и Черноморского регионов. Экономическая интеграция в рамках СНГ, ЕврАзЭС, ШОС остаётся главным ориентиром в торговле. Предлагается создать Евразийский экономический союз государств.

3. Повысить эффективность добывающего сектора.

Подтверждена линия проведения дальнейшей ответственной и взаимовыгодной энергетической политики. Сделан акцент на то, что развитие углеводородного сектора, привлечение иностранных и местных инвесторов напрямую должно увязываться с диверсификацией экономики и через эту призму решать важнейшие задачи по созданию новых перспективных производств. Поручено разработать целостную стратегию дальнейшего укрепления позиций Казахстана в региональном, а затем и в мировом энергетическом пространстве. При этом главным вопросом развития энергетики и нефтехимии Казахстана указывается повышение прибыльности этих секторов через увеличение добавленной стоимости энергопродуктов.

4. Обеспечить развитие несырьевого сектора производства, диверсификацию экономики.

Дано указание разработать генеральную стратегию реализации «прорывных» инвестиционных проектов в приоритетных несырьевых секторах экономики. С учетом новых экономических условий и приоритетов оценить эффективность реализации Стратегии индустриально-инновационного развития. Перейти от пилотного финансирования отдельных проектов по индустриальной диверсификации к ее масштабному финансированию.

5. Развивать современную инфраструктуру в соответствии с новой ролью Казахстана в региональной и глобальной экономике.

Отмечена необходимость существенного повышения качества управления стратегической инфраструктурой, учитывая, в первую очередь, конкурентность отечественных компаний – потребителей инфраструктурных услуг, а также интересы международной экономической интеграции.

ции Казахстана. Необходимо определить региональные центры экономического роста и конкурентоспособности, подчинив их развитие интересам экономики страны в целом.

6. Современное образование и профессиональная переподготовка, формирование основ «умной экономики», использование новых технологий, идей и подходов, развитие инновационной экономики.

Поручено добиться предоставления качественных услуг образования по всей стране на уровне мировых стандартов, создать действенную систему аккредитации и аттестации учебных заведений на международном уровне. Построить новый университет мирового класса и привлечь лучших отечественных и зарубежных преподавателей. Проводить единую государственную стратегию, направленную на внедрение высоких технологий и поддержку инноваций. При этом подчеркнуто, что приоритетное развитие точных и инженерных наук в сфере высшего образования — это обязательное условие нового этапа развития.

7. Адресная социальная поддержка и развитие социальной сферы на рыночных принципах.

Дано указание продолжить политику адресной поддержки нуждающихся, в частности многодетных и малообеспеченных семей, инвалидов, которая будет осуществляться также на принципах улучшения качества медицинских услуг и развития высокотехнологичной системы здравоохранения, а также совершенствования накопительной пенсионной системы и создания рабочих мест. Начать ускоренное строительство жилья для работников бюджетной сферы через систему жилстройсбережений.

8. Модернизировать политическую систему в соответствии с логикой нового этапа развития Казахстана.

Президент очень подробно остановился на вопросе дальнейших системных политических реформ, при этом подчеркнул особенности и характерные черты казахстанского пути, заключающиеся в сохранении президентской формы правления, поэтапности реформ, сбалансированности принимаемых решений, общенациональном диалоге и консолидации основных политических сил. Главной целью политических преобразований в Казахстане является движение к такой современной демократической форме власти, которая сможет обеспечить наиболее эффективную систему управления обществом и государством, одновременно сохраняя политическую стабильность в стране и обеспечивая все конституционные права и свободы ее граждан.

В целом, в предстоящий период демократические реформы будут идти по следующим направлениям:

- расширить полномочия Парламента за счет участия в формировании Конституционного Совета, Центральной избирательной комиссии, Счетного комитета, Правительства и, в целом, в вопросах утверждения и контроля за исполнением бюджета;

- повысить роль политических партий. Предлагается расширить полномочия партийных фракций, финансировать из республиканского бюджета политические партии, прошедшие в Парламент, расширить партийный список при выборах в Мажилис (нижняя палата Парламента);

- совершенствовать судебно-правовую систему путем введения с 2007 года суда присяжных, передачи санкционирования ареста суду, постепенного перехода к судопроизводству современного и открытого типа;
- развивать местные представительные органы за счет предоставления маслихатам (советы местных депутатов) дополнительных полномочий и укрепления ревизионных комиссий.

9. Ускоренное проведение административной реформы с учетом международной практики.

Поручено выстроить качественно новую модель государственного управления на принципах корпоративного управления, результативности, прозрачности и подотчетности обществу. Главная цель — модернизация Правительства, создание высокопрофессиональной государственной службы и эффективной структуры управления. При этом госхолдингу «Самрук-Казына» (управляет активами национальных компаний), нужно увеличить объемы капитализации нацкомпаний, закупать акции передовых компаний мира, привлекать передовые технологии. Госхолдингу «Казына» (управляет активами государственных институтов развития) — улучшить корпоративное управление, повысить прозрачность и открытость, работать над созданием в Казахстане современных предприятий, ориентированных на экспорт. Социально-предпринимательским корпорациям на местах — работать на привлечение внутренних инвестиций и развитие между областями коммуникаций, дорог, тепло- и водоснабжения.

10. Продвижение достижений и возможностей нового Казахстана в Центральноазиатском регионе и в мировом сообществе.

Н.А. Назарбаев поставил задачу укрепить роль и авторитет Казахстана как ответственного члена регионального сотрудничества и международного сообщества. Он в частности отметил, что сегодня Казахстан располагает возможностями для внешних инвестиций, что поможет поднять экономику, увеличить товарооборот, улучшить жизнь простых людей во всем регионе. Казахстан в свою очередь заинтересован в экономически и политически стабильной, процветающей Центральной Азии, чтобы иметь благоприятные внешние условия и емкие рынки сбыта продукции.

Президент подчеркнул, что в целях последовательного решения всех поставленных задач, развивающих основные положения Стратегии—2030, им определены 30 важнейших направлений внутренней и внешней политики страны, являющихся стратегией нового 10-летнего этапа развития Казахстана. Они, в частности, охватывают следующие направления:

- 1) выработка и реализация целостной стратегии, направленной на обеспечение устойчивого характера конкурентоспособности экономики;
- 2) поиск, завоевание и создание казахстанских «ниш» в системе мирового хозяйства;
- 3) участие в крупных и «прорывных» проектах;
- 4) фокусирование деятельности госхолдингов и организация их работы в соответствии с международными стандартами;
- 5) значительное повышение эффективности и макроэкономической отдачи добывающего сектора;
- 6) новый уровень устойчивости и конкурентоспособности финансовой системы в условиях либерализации;

- 7) вступление в ВТО на выгодных для Казахстана условиях;
- 8) диверсификация экономики и развитие несырьевого сектора;
- 9) проведение единой государственной стратегии, направленной на внедрение высоких технологий и поддержку инноваций;
- 10) формирование и начало работы региональных центров экономического роста и конкурентоспособности;
- 11) развитие стратегической инфраструктуры на основе государственно-частного партнерства, а также повышение качества управления в этой сфере;
- 12) развитие электроэнергетических ресурсов и создание основ атомной энергетики;
- 13) последовательные действия по поддержке малого и среднего бизнеса;
- 14) скорейшее и повсеместное внедрение технических стандартов, соответствующих международным требованиям;
- 15) укрепление института частной собственности и контрактных отношений;
- 16) формирование основ дальнейшей индустриализации Казахстана;
- 17) приближение системы начального и среднего образования, а также переподготовки кадров к мировым стандартам;
- 18) внедрение аттестации учебных заведений на уровне международных стандартов, приоритетное развитие точных и инженерных наук в сфере высшего образования;
- 19) формирование основ «умной экономики»;
- 20) последовательная политика в сфере обеспечения доступности жилья и развития рынка недвижимости;
- 21) улучшение качества медицинских услуг и развитие высокотехнологичной системы здравоохранения;
- 22) развитие накопительной пенсионной системы;
- 23) развитие политической системы;
- 24) реализация административных реформ и модернизация исполнительной власти;
- 25) повышение роли Ассамблеи народа Казахстана для дальнейшего укрепления общественного согласия и стабильности;
- 26) духовное развитие народов Казахстана и триединая языковая политика;
- 27) совершенствование практики правоприменения и укрепление правопорядка;
- 28) новая международная ответственность Казахстана, развитие многовекторной внешней политики и участие в борьбе с глобальными угрозами;
- 29) активная роль Казахстана в обеспечении региональной стабильности, развитии экономической интеграции стран Центральной Азии и формировании динамичного рынка в зоне Каспийского и Черного морей;
- 30) утверждение позиций Казахстана как центра межкультурного и межконфессионального согласия в развитии «диалога цивилизаций».

Н.А. Назарбаев отметил, что за 15 лет своей независимости Казахстан прошел достойный путь и достиг впечатляющих результатов, что создает фундамент нового общеказахстанского патриотизма, обоснованной гордости и уверенности в перспективах Казахстана, у всего многонационального и многоконфессионального общества страны. История знает немало ярких примеров того, как народы поднимаются на новый уровень развития, когда объединяют свою волю для реализации проекта исторического масштаба.

Послание Президента страны открыло новую страницу в новейшей истории Казахстана, указав на качественно новые приоритеты и императивы в сфере межкультурного и межконфессионального согласия в развитии «диалога цивилизаций». Среди них с особой актуальностью выделяется вопрос о новом уровне роли Казахстана как одного из важных международных центров межкультурного и межконфессионального диалога. Главный и неизменный приоритет Казахстана — укрепление независимости, суверенитета и государственности. Интересам Казахстана отвечает создание многополюсной системы, основанной на прочном фундаменте международного права и укрепления институтов многосторонней дипломатии. Казахстан сегодня — участник многих международных и региональных организаций. Республика стремится к достижению единых политических, экономических и социальных стандартов, отвечающих современным требованиям и опирающихся на общую историю цивилизованного мира.

В условиях современной истории необходим новый формат жизнедеятельности человечества. Он состоит в решении существующих глобальных и региональных проблем через человеческое измерение. Связи между людьми, а не «радетелями» за превосходство над ними, призваны спасти человечество от катаклизмов и катастроф. В свете сказанного большую актуальность и непреходящее значение имеют положения, изложенные в Послании Президента РК Н.А. Назарбаева «Через кризис к обновлению и развитию» от 6 марта 2009 г.

Названный документ современности отличается реалистичностью видения проблем, охвативших современный мир и Казахстан. Будучи построенным на строгих расчетах по существующим достижениям в социально-экономической, политической и культурной жизни страны за годы независимого развития, новое Послание содержит код от будущего. Лидер страны смог заглянуть за горизонт происходящего. «Кризис не простой, варианты выхода из него должны быть совершенно разными. Я убежден, что после этого глобального кризиса изменится мировая финансовая система, а может быть, и политическое управление государствами. Многие приходят к необходимости «ручного управления» экономикой, и регулирование становится важнейшим делом выхода из этого кризиса. Поэтому глубокий и радикальный подход поможет мировому сообществу найти те пути, которые обезопасят нас в следующих зигзагах мировой рыночной экономики». Данные положения Послания позволяют рассуждать о кризисе не как об очередном перевале с крутыми поворотами, а как о целом явлении мирового порядка. Сегодня происходит не просто кризис мирохозяйственных связей и испытание финансовой сис-

темы планеты на прочность. Речь все больше идет о структурных изменениях в мировой экономике, ее трансформации в новые лекала для построения международных отношений. Решающий характер происходящих изменений состоит в том, что происходит испытание на выживание существующих моделей политических систем и институтов. Самое главное — напрямую стоит вопрос о судьбах суверенитетов, победах относительно короткого во времени, но полного событиями поистине героического масштаба независимого пути развития постсоветских стран.

Относительно недавно мир понял, что сохранение хрупкого мира зависит от максимальных вложений капиталов в гуманитарную сферу и сотрудничество в этой области. Ведь для того, чтобы реализовать строки Послания, в которых говорится, что необходимо «выступить в качестве «советника» для людей в вопросе, как лучше преодолевать трудности, как выжить, как выстоять в это трудное время», что нужно максимально приблизиться к конкретному человеку. В этом отношении важно сконцентрироваться «на позитивном опыте других людей». Преодоление стереотипов обыденного сознания и выработка здравого смысла и ориентиров призвана активизировать деятельность историков и политиков, социологов и правоведов, в целом научной и творческой интеллигенции. «Надо чаще давать материалы, которые утверждают такие настроения, как уверенность, личная активность, терпение, патриотизм, любовь к Родине... Важно обойти каждый дом, каждую семью, стать помощниками и советниками простых людей. Объяснять, что ничего страшного нет, страна большая, работы много».

Гуманитарный образ, который становится присущим поведению Казахстана в условиях мирового кризиса, подтверждается рядом первоначальных положений Послания, в которых раскрывается содержание мероприятий по смягчению его явных признаков и последствий. Особое внимание при этом обращено на созданный Национальный фонд, через который проводится целенаправленная политика сбережений. Вопреки дебатам по поводу того — «надо ли создавать этот фонд или раздать его всем понемножку», Казахстану удалось создать в лице данной структуры инструмент для регулирования системы государственного накопления в целях решения определенной части социальных программ. В Послании отмечается: «Что бы мы делали сейчас, когда на 20% снизились сборы в бюджет, с выплатой пенсии и заработной платы? Создав этот фонд в хорошие времена, мы поступили правильно. Так должны поступать государства, которые думают о своем завтрашнем дне. Тем самым **мы обеспечили запас прочности нашей экономики** перед возможностями потрясений подобного рода. Для создания жизнеспособной и гибкой экономики **мы последовательно проводили непростые структурные реформы, наращивали экспортный потенциал и дали старт диверсификации.** Именно поэтому сегодня **мы имеем солидный задел и в состоянии проводить продуманную и эффективную антикризисную политику».**

Как известно, Казахстан своевременно выработал систему антикризисных мер, которая получила широкий отклик в мире и, в особенности, в Российской Федерации. Этот шаг нашего государства и правительства также можно расценивать в качестве составной гуманитарного формата,

заданного Казахстаном в противовес жестких законов рыночной стихии. В Послании сказано: «Ответной мерой большинства государств на возникший глобальный кризис стало принятие **пакетов стимулирующих экономических мер**. Казахстан стал одним из **первых государств в мире, оперативно отреагировавших** на нарастающую турбулентность мировой экономики и приступивших к реализации **опережающих мер**. Чтобы сохранить стабильность финансовой системы мы предоставили **банкам дополнительную ликвидность**. Это было сделано для обеспечения экономической активности малого и среднего бизнеса, крупных предприятий».

Антикризисные мероприятия в ее казахстанском решении выразились в проведении комплекса мероприятий, имеющих серьезный социально ориентированный контекст. В Послании по этому поводу говорится, что:

- Была увеличена сумма гарантированного возмещения по вкладам физических лиц с 700 тысяч до 5 миллионов тенге.

- Государство помогло снизить риски банковского сектора, связанные с внешним заимствованием и достаточностью собственного капитала.

- На поддержку жилищного строительства и решение проблем дольщиков было направлено 545 миллиардов тенге.

- Для сохранения деловой активности в стране мы оказали беспрецедентную финансовую поддержку субъектам малого и среднего бизнеса в объеме 275 миллиардов тенге.

- Была продолжена работа по решительному сокращению административных барьеров.

- Введен в действие новый Налоговый кодекс, значительно снизивший ставки по основным налогам. По сравнению с прошлым годом корпоративный подоходный налог в этом году уже снижен на треть и составляет 20 процентов, а в 2011 году составит 15 процентов. Ставка НДС снижена до 12 процентов. Вместо регрессивной шкалы ставок социального налога введена единая ставка в размере 11 процентов. Для предприятий, осуществляющих инвестиции, предусмотрены налоговые преференции. Все это стало одним из важнейших стимулов развития несырьевого сектора экономики, малого и среднего предпринимательства.

- Закон о государственных закупках дает преимущество отечественным производителям, что также направлено на поддержку малого и среднего бизнеса.

- На развитие агропромышленного комплекса было выделено 280 миллиардов тенге, реализацию инфраструктурных проектов – 120 миллиардов тенге.

- В целом в экономику страны в антикризисных целях дополнительно направлено свыше 2 триллионов 700 миллиардов тенге.

По своей сути сказанное выше характеризует Казахстан как одно из активных государств, придающих мощный стимул для преодоления последствий мирового кризиса. Будучи верными стратегии обновления и развития, взятых за основу еще на заре суверенитета, казахстанцы действуют уверенно и мобильно, поскольку понимают мощь силы удара мирового кризиса на отечественную экономику и общество. Президент отмечает: «Этому способствовала **совместная оперативная работа**

**Правительства и Парламента страны. И я хочу, чтобы вы, уважаемые мои соотечественники, понимали, что мы все вместе должны противостоять натиску этого периода. Правительство обязано гарантировать, что все обязательства государства по увеличению социальных выплат и заработной платы бюджетникам будут сохранены в полном объеме. Как и было запланировано, в 2010 году зарплата бюджетников и стипендии будут увеличены на 25 процентов, а в 2011 году — еще на 30 процентов. Средний размер пенсий будет увеличен в 2010 году на 25 процентов и на 30 процентов — в 2011 году. При этом к 2011 году размер базовых пенсионных выплат возрастет до 50 процентов от размера прожиточного минимума. Как вам известно, государство поддержало студентов, оставшихся без средств, чтобы оплатить учебу. Всего государство дополнительно выделяет 11 тысяч грантов и 40 тысяч кредитов для студентов». Сказанное свидетельствует о потенциале внутренних возможностей страны, которые при умелом и бережливом отношении могут дать своевременные плоды.**

Казахстанский образ гуманного отношения к происходящим в мире изменениям основан на широком видении существующих проблем. Сегодня не достаточно быть простым наблюдателем и созерцателем. Реальный вклад каждого гражданина Казахстана должен основываться на стремлении выйти из создавшегося положения посредством новых знаний, освоения новых специальностей, обретения новых навыков. Как особо подчеркивается в Послании Президента народу Казахстана, «нашему населению надо учиться, в мире люди учатся всю жизнь».

История конца XX — начала XXI-го столетия показала, что строительство нового, современного государства не ограничивается декларациями о намерениях, а выступает сложным и многомерным процессом. Реальный суверенитет отнюдь не является лишь набором современных государствообразующих стандартов. Та легкость, с которой некоторые страны попытались «с чистого листа» позиционировать себя в традициях либеральных моделей, до сих пор дает о себе знать кризисом самоидентификации, разделенным состоянием сознания народов между прошлым и настоящим. Более того, в недрах хрупкого Содружества независимых государств вызрели тенденции конфронтации, где движущей силой стали выступать групповые межстрановые интересы и этнонационализм. В этой ситуации Казахстан подал пример компромисса между этническим и гражданским тождеством, которые нельзя сочетать без решения всего блока экономических, социальных и политических проблем. Толерантность, межэтническое согласие и межконфессиональный мир позволили не только сохранить стабильность в стране, но выйти на рубежи международного признания и достичь до высот темпов экономического развития по СНГ и миру. Безусловно, что многое стало возможным благодаря деятельности Президента Казахстана Н.А. Назарбаева. Основным гарантом на критическом рубеже современной истории стал институт президентского правления в качестве регулятора внешней и внутренней политики, когда на одном государственном деятеле сконцентрировались политические, административные, хозяйственные, дипломатические, оборонные и ряд других функций, равно как и обязательства за их успешность. В казахстанской реальности Глава государства

символизирует собой и деятельно защищает суверенитет страны, чьи слова и поступки оцениваются в качестве выражения общенациональных интересов. Вот почему в Послании сказано, что «сегодняшние проблемы и то, как мы с ними справляемся, — это экзамен на зрелость и устойчивость нашего общества и государства. Думаю, что мы этот экзамен выдержим. Нам предстоит войти в новый этап своего развития и преумножить наши достижения... Для достижения намеченных целей необходимо **сплочение нашего народа**. Поэтому обращаюсь ко всем казахстанцам — **взяться за осуществление названных мер, проявить трудолюбие и напористость, быть бережливыми, помогать и заботиться о близких, о тех, кто нуждается в помощи...** Сейчас не на словах, а на деле проверяется, кто действительно думает о народе, а кто — нет. Давайте **объединимся ради преодоления жесточайшего в истории планеты кризиса!** Не будем озлоблять людей, будем помогать им словом и делом. Именно это сейчас делает государство. Важной задачей остается сохранение мира и согласия в стране».

Казахстан сегодня находится в состоянии готовности перехода к динамичному действию. Однако его необходимо постоянно дополнять и продвигать дальше. Как говорится, «время собирать камни». Это позволит выработать представления о потенциале усилий наших соотечественников по взаимодействию и стремлению к будущему. Продвижение по линии достигнутого положительного опыта создаст реальный и прочный фундамент для продвижения через кризис к обновлению и развитию.

\*\*\*

Редакционная коллегия отмечает, что не вся литература и документы рассматриваемого периода введены в научный оборот данного издания. Вместе с тем, выявление и систематизация многих источников представляет важную и сложную задачу в ходе развития историографии независимого Казахстана в качестве специального и самостоятельного исследования в будущем. До сих пор в исторической науке и в других отраслях общественно-научной мысли не предпринимались шаги к созданию обобщающего труда по истории Казахстана новейшего времени. Осмысление истории развития Казахстана в конце XX — начале XXI вв. является сложной задачей, которая требует координации усилий не только историков, но и представителей других отраслей общественно-научного познания.

---

<sup>1</sup> Назарбаев Н.А. Стратегия становления и развития Казахстана как суверенного государства. — Алматы, 1992; Назарбаев Н.А. На пороге XXI века. — Алматы, 1996; Казахстан—2030: процветание, безопасность и улучшение благосостояния всех казахстанцев. — Алматы, 1997; Назарбаев Н.А. В потоке истории. — Алматы, 1999; Назарбаев Н.А. Эпицентр мира. — Алматы, 2000; Назарбаев Н.А. Стратегия радикального обновления глобального сообщества и партнерство цивилизаций. — Астана. ТОО «АРКО», 2008. — 264 с.

<sup>2</sup> Назарбаев Н.А. Стратегия становления и развития Казахстана как суверенного государства. — Алматы, Дәуір, 1992. — 62 с.

<sup>3</sup> Приоритеты казахстанской дипломатии на рубеже веков. — М.: Русский Раритет, 2000. — 294 с.

<sup>4</sup> Назарбаев Н. Эпицентр мира. — Астана, Елорда, 2001. — С. 294.

<sup>5</sup> Назарбаев Н. Критическое десятилетие. — Алматы, Атамұра, 2003. — С. 87.

<sup>6</sup> Назарбаев Н. Казахстанский путь. Караганда. ТОО «АСКО». 2006. — С. 99–100.

<sup>7</sup> Мажитов С.Ф. Академик М.К. Козыбаев — основатель историософии независимого Казахстана, ученый-гуманист // Манаш Козыбаев — человек в истории. — А.: Ғылым, 2006. — С. 89–92.

<sup>8</sup> Козыбаев М.К. Декабрь 1986 года: факты и размышления. — Алматы, 1997. — 43 с.

<sup>9</sup> Лекция, прочитанная М. Шахановым в университетах Швеции — в Стокгольме, Упсале (ноябрь 1990 года); Англии — в Глазго, Даяди (январь 1991 года) // Алма-Ата. Декабрь 1986. Правда и ложь. — Алматы, 1990.

<sup>10</sup> Мурсалиев А. В декабре на площади Брежнева. Грань между праведным делом и злом настолько тонка, что различить ее можно лишь незамутненным взглядом // Комсомольская правда. — 1990. — 2 сентября; Шапорев Ю. Колбин. Штрихи к политическому портрету // Огни Алатау. — 1990. — 28 ноября; Бейсенбайұлы Ж. Стужа Желтоксана // Ана тілі. — 1990. — 10 мая; Датов С. Дыхание студеного декабря // Вечерняя Алма-Ата. — 1990. — 18 декабря.

<sup>11</sup> Хан Г.Б. и др. Внешняя политика Республики Казахстан. — Алматы. КазГЮА, 2001. — 511 с.; Он же и др. Н.А. Назарбаев — основоположник независимой внешней политики Республики Казахстан. — Алматы. КазГЮА, 2001. — 241 с.

<sup>12</sup> Жигалов К., Султанов Б. Первый Президент Республики Казахстан. — Алматы, 1993.; Арынов Е.М. Анализ состояния и особенностей экспортно-ориентированной экономики Казахстана. — Алматы, 1994.; Баймаханов М.Т., Вайсберг Л.М., Котов А.К. Становление суверенитета Республики Казахстан (государственно-правовые проблемы). — Алматы, 1994; Джунусов М., Мансуров Т. Лики суверенитета. — М., 1994; Бибкова О., Щенников В. Президент Казахстана Нурсултан Назарбаев (политический портрет) // Азия и Африка сегодня. — М., 1995; Джунусова Ж.Х. Республика Казахстан. Президент. Институты демократии — Алматы, 1996; Зиманов С.З. Конституция и Парламент Республики Казахстан. — Алматы, 1996; Кушербаев К.Е. Этнополитика Казахстана: состояние и перспективы. — Алматы, 1996; Масанов Н. Национально-государственное строительство в Казахстане на пути к устойчивому развитию. — Алматы, 1996; Майлыбаев Б.А. Современный политический процесс в Казахстане и России: сравнительный анализ. — М., 1998.; Демократическая модернизация Казахстана: стратегии развития в XXI веке. — Алматы, 1999; Козыбаев М.К. Казахстан на рубеже веков. Т. 1–2. — Алматы, 2000; Котов А.К. Конституционализм в Казахстане: опыт становления и эффективность механизма власти. — Алматы, 2000.

<sup>13</sup> Машан М.С. Политическая система Казахстана: трансформация, адаптация, целостность. — Алматы, Білік, 2000; Мурзалін Ж.А. От традиции к современности: модернизация политических институтов Казахстана. — Алматы, Білік, 2000.

<sup>14</sup> Жотабаев Н.Р. О демократии и парламентаризме. — Алматы, 2000.

<sup>15</sup> Калиев Н. Қазақстан парламентаризмі — Алматы, Қазақстан, 2003. — 272 бет; Парламентаризм в независимом Казахстане: состояние и проблемы // Материалы международной научно-практической конференции. — Астана, 2002. — 648 с.

<sup>16</sup> Козыбаев М.К. История и современность. — Алматы, Ғылым, 1991. — 252 с.

<sup>17</sup> Мажитов С.Ф. История Казахстана (обобщающий курс). Электронный учебник. — Алматы, РЦИО, 2000; Мажитов С.Ф. Проблемы истории, теории и историографии народно-освободительного движения XVIII — начала XX вв. в Казахстане. — Алматы, 2007. — 350 с.; Мажитов С.Ф. и др. Современная история Казахстана. — Алматы, 2008.

<sup>18</sup> Абылхожин Ж.Б. Очерки социально-экономической истории Казахстана. XX век. — Алматы, Туран, 1997. — 360 с.

<sup>19</sup> Нысанбаев А., Малинин Г. Нурсултан Назарбаев: Казахстан — территория мира и согласия. — Алматы, 2005. — 261 с.

<sup>20</sup> Н. Назарбаев — основатель казахстанской модели межэтнического и межконфессионального согласия. / Под общ. ред. Ж.А.Алиева. Алматы, Жеты Жаргы, 2005. — 212 с.

<sup>21</sup> Сааданбеков Ж. Нурсултан Назарбаев. Законы лидерства. Научно-популярное издание. Астана, Культегин, 2005. — 608 с.

<sup>22</sup> Баймагамбетов С.З. Социально-культурная политика Республики Казахстан: разработка, реализация, проблемы (1980 — 2000 гг.): исторический анализ. — Астана, Елорда, 2001. — 303 с.; Социально-культурное развитие Казахстана (1991—2000 гг.): исторический анализ. — Астана: Академия госслужбы при Президенте Республики Казахстан, 2002. — 124 с.

<sup>23</sup> Алдажуманов К.С. Депортация народов — преступление тоталитарного режима; Козыбаев М.К., Абылхожин Ж.Б., Алдажуманов К.С. Коллективизация в Казахстане: традиция крестьянства. — Алма-Ата: Институт востоковедения, 1992. Алдажуманов К.С. Kazakistanda kollektiftestirme // Kazakistan ve Kazaklar. — Istanbul. — 2007. — P. 422—428

<sup>24</sup> Абсаттаров Р.Б. Национальные процессы: особенности и проблемы. — Алматы, Ғылым, 1995. — 248 с.

<sup>25</sup> Сарсенбаев Т.С. Культура межнационального общения. — Алматы, Өна тілі, 1998. — 72 с.

<sup>26</sup> Абдығалиев Б.Б. Государственная политика и межнациональные отношения в Республике Казахстан. — Алматы, Типография немецкого дома, 1996. — 75 с.

<sup>27</sup> Кушербаев К.Е. Этнополитика Казахстана: состояние и перспективы. — Алматы, Институт развития Казахстана, 1996. — 227 с.

<sup>28</sup> Малинин Г.В., Дунаев В.Ю., Курганская В.Д., Нысанбаев А.Н. Теория и практика межэтнического и межкультурного взаимодействия в современном Казахстане: учеб. пособие для вузов. — Алматы, Институт философии и политологии МОН РК, 2002. — 305 с.

<sup>29</sup> Опыт демократических реформ на евразийском пространстве: сравнительные модели и практические механизмы. // Сб. мат. Междунар. науч. конф. — Алматы, 2006; Конституция Республики Казахстан: стабильность и динамизм // Материалы научно-практ. конф. — Алматы, 2007; Республике Казахстан 15 лет: достижения и перспективы // Материалы науч.-практ. конф. — Алматы, 2007; Конституционная реформа — новый этап в развитии Казахстана. // Материалы «круглого стола». — Алматы, 2007.

<sup>30</sup> Акимбеков С.М. Афганский узел и проблемы безопасности Центральной Азии. — Алматы, 2003; Ашимбаев М.С. К проблеме формирования системы региональной безопасности // Аналитик. — 2001. — №1; Алтынбаев М.К. Становление и развитие Вооруженных Сил РК суверенного полиэтнического Казахстана. — Алматы, 2003; Ахметов Ж.Х. Военная безопасность: аспекты развития военного искусства и военного образования в условиях новых угроз // Сборник науч. статей и публикаций (2000—2009 гг.). — Петропавловск, 2009. — 538 с.; Бакаев Л. Национальная безопасность Казахстана. — Астана, 2000; Иватова Л.М. США во внешней политике Республики Казахстан. — Алматы, 1999; Касымбеков М.Б. Институт президентства как инструмент политической модернизации. — Астана: [б. и.], 2002. — 277 с.; Кул-Мухаммед М.А. Қазақстан: сайлау алдындағы серпіліс // Егемен Қазақстан. — 2004. — 13 қантар. — Б. 1—3; Он же. Қазақстан: сайлау алдындағы серпіліс // Дидар. — 2004. — 20 қантар. — Б. 1—2; Он же. «Бұрлящий котел» этносферы // Достық. — 2001. — N 2. — С.6; Он же. ...И стал Казахстан суверенным: 10 лет с момента принятия в Казахстан Декларации о гос. суверенитете // Казахстанская правда. — 2000. — 24 окт. и др.; Лаумулин М.Т. Казахстан в современных международных отношениях: безопасность, геополитика, политология. — Алматы, КИСИ, 2000; Масимов К.К. Республика Казахстан в глобальной экономике. — М., 1999. (на англ. языке); Он же. Проблемы формирования промышленности Республики Казахстан и пути их решения. — Москва, 1999; Он же. «Модель Назарбаева»: от формирования новой государственности к всесторонней модернизации и обеспечению

устойчивого прогресса и благоденствия Казахстана в XXI веке // Казахстанская правда. — 2007. — 14 декабря. и др.; *Султанов К.С.* Серпінді кезен. — Астана, Елорда, 2005; *Сыроежкин К.Л.* Мифы и реальность этнического сепаратизма в Китае и безопасность Центральной Азии. — Алматы: Дайк-Пресс, 2003; *Тажин М.М.* Национальная безопасность Республики Казахстан: новое понимание, новые подходы. — Алматы, 2000 и др.; *Туймебаев Ж.К.* Н.А. Назарбаев — Президент Республики Казахстан. — Астана, 1995; *Он же.* Один год Президента. — Астана, 2001, 2002, 2003, 2004, 2005; *Он же.* Государственный протокол Республики Казахстан. — Астана, 2004 и др.

<sup>31</sup> *Кушербаев Е.* Этнополитика Казахстана: состояние и перспективы. — А., Институт развития, 1996. — 227 с.

<sup>32</sup> *Ертысбаев Е.* Казахстан и Назарбаев: логика перемен. Астана, Елорда, 2001. — 576 с.

<sup>33</sup> *Токаев К.К.* Под стягом независимости. Очерки о внешней политике Казахстана. — Алматы, 1997; *Внешняя политика Казахстана в условиях глобализации.* — Алматы, 2000; *Преодоление. Дипломатические очерки.* — Алматы, 2003.

<sup>34</sup> *Токаев К.К.* Под стягом независимости. Очерки о внешней политике Казахстана. — Алматы.: Білім, 1997. — 736 с.

<sup>35</sup> *Токаев К.К.* Внешняя политика Казахстана в условиях глобализации. — Алматы, CAUNAR, 2000. — 584 с.

<sup>36</sup> *Токаев К.К.* Дипломатия Республики Казахстан. — Астана, Елорда, 2001. — 552 с.

<sup>37</sup> *Там же.* — С. 243.

<sup>38</sup> *Арыстанбекова А.* Казахстан в ООН: история и перспективы. — Алматы, Дайк-Пресс. 2004. — 434 с.

<sup>39</sup> *Айдаров Н.Г.* Степная дипломатия одевается во фрак: об известных и малоизвестных сведениях казахстанской дипломатической практики. — Минск, Изд. гос. пред. «Мост літ», 1998. — 301 с.

<sup>40</sup> *Бурханов К.Н., Султанов Б.К., Аяган Б.Г.* Современная политическая история Казахстана (1985–2006 гг.). Издательский центр Института истории и этнологии им. Ч. Валиханова. — Алматы, 2006.

<sup>41</sup> *Абишев А.* Каспий: нефть и политика. 2-ое изд. — Астана, 2004. — 380 с.

<sup>42</sup> *Есентугелов А.Е.* Институционально-структурные преобразования экономики в Казахстане. — Алматы: НИИЭРО, 1994. — С. 12.

<sup>43</sup> *Есентугелов А.* Рыночная экономика — выбор Казахстана. — Алматы, Каржы-Каражат, 1995. — С. 49.

<sup>44</sup> *Сабденов О.* Экономическая политика переходного периода на рубеже XXI века. — Алматы, Казахстан, 1997. — 368 с.

<sup>45</sup> *Сабден О.* Что делать для восстановления экономики Казахстана? — Алматы, Санат, 1999. — 600 с.

<sup>46</sup> *Алшанов Р.А.* Казахстан на мировом минерально-сырьевом рынке: проблемы и их решение (анализ и прогноз). — Изд. второе, доп. — Алматы, Институт мирового рынка, 2005. — 423 с.

<sup>47</sup> *Зиманов С.З.* Государство и контракты в сфере нефтяных операций. — Алматы, Жеты-Жаргы, 2007. — 176 с.

<sup>48</sup> *Кошанов А.К.* Национальные интересы и отношения собственности. Алматы, ИД «Эксклюзив», 2009. — 536 с.

<sup>49</sup> См.: Internet — новая информационная среда исторической науки. Тезисы международной конференции. 26–28 мая. 1998 г. Барнаул, 1998; Политологические и исторические ресурсы Интернета: Материалы «круглого стола» студентов-политологов Российского университета дружбы народов, 2003 — <<http://www.humanities.edu.ru/db/msg/51122>> (Материалы портала «Российское образование. Система федеральных образовательных порталов», <<http://www.humanities.edu.ru/index.html>>); Вебография: источниковедческие аспекты // *Т.Н. Лукиных, Г.В. Можеева, Ж.А. Рожнева.* — Томск, 2002. (источник: <<http://edu.tsu.ru/historynet/index.htm>>).

<sup>50</sup> *Кастельс М.* Информационная эпоха: экономика, общество и культура. ГУ—

Высшая школа экономики. — М., 2000; *Кастельс М., Киселева Э.* Россия и сетевое общество // Мир России. №1. — 2000. — С. 23–51 (<<http://ecsocman.edu.ru/mirros/>>).

<sup>51</sup> *Алимгазинов К.Ш.* Internet и историческое знание: новое обретение в казахстанской историографии / *Абылхожин Ж.Б. и др.* Очерки по историографии и методологии истории Казахстана. — Алматы, 2007. — 328 с.; *Алимгазинов К.Ш.* Вебография: гипертекст как объект исследования // Казахстан мұрағаттары. — 2005. — №1. — С. 32–42.

<sup>52</sup> *Ракитов А.И.* Философия компьютерной революции. — М., 1991. — 287 с.; *Алексеева И.Ю.* Возникновение идеологии информационного общества (источник — <<http://www.iis.ru/events/19981130/alexeeva.ru.html>>); *Харитонов М.Ю.* Internet и историографические исследования // Новые информационные ресурсы и технологии в исторических исследованиях и образовании. Сборник тезисов докладов и сообщений Всероссийской конференции. — М., 2000. — С. 60; и др.

<sup>53</sup> *Берроуз У.С.* Электронная революция. Материалы Интернет-портала <[www.koob.ru](http://www.koob.ru)>; *Ракитов А.И.* Философия компьютерной революции. — М., 1991. — 287 с.

<sup>54</sup> *Ракитов А.И.* Историческое познание. Системно-гносеологический подход. — М., 1982. — С. 186; *Ракитов А.И.* Новый подход к взаимосвязи истории, информации и культуры: пример России // Вопросы философии. — 1994. — №4. — С. 14–34.

<sup>55</sup> *Паринов С.И.* Онлайновые сообщества: методы исследования и практическое конструирование. Автореф. дисс. д.т.н. — Новосибирск, 2000.

<sup>56</sup> Источник: Access Denied: The Practice and Policy of Global Internet Filtering (Information Revolution and Global Politics). — 2008. — 312–313 pp.

<sup>57</sup> *Спанов М.У., Ахметжанова Г.К.* Вызовы социальной безопасности Казахстана // Саясат. 1999. №6 (49). — С. 32.

<sup>58</sup> *Алимгазинов К.Ш.* Internet и историческое знание: новое обретение в казахстанской историографии / *Абылхожин Ж.Б. и др.* Очерки по историографии и методологии истории Казахстана. — Алматы, 2007. — 328 с.

<sup>59</sup> По данным Агентства статистики Республики Казахстан на 2008 год, 18,7% использования сети Интернет в Казахстане приходится в целях контакта с общественными и государственными организациями.

<sup>60</sup> ЦГА РК. Ф. Р-2281. — Оп. 1.

<sup>61</sup> Там же. Ф. Р-2253. — Оп. 1.

<sup>62</sup> Там же. Ф. Р-2255. — Оп. 1., Ф. Р-2265. Оп. 1.

<sup>63</sup> Там же. Ф. Р-2271. — Оп. 1.

<sup>64</sup> Там же. Ф. Р-2263. — Оп. 1.

<sup>65</sup> В архивную службу г.Астаны из ЦГА РК были переданы Ф. 2298. «Аппарат Правительства РК. 1994–1996 гг.», Ф. Р-2240. Оп. 1–3. «Конституционный суд РК. 1992–1995 гг.», Ф. 2326. Оп. 1. «Агентство по инвестициям. 1996–2001 гг.».

<sup>66</sup> Машиночитаемый источник — исторический источник, информация в котором представлена в электронно-цифровом виде и может быть считана с использованием специальных средств и технологий. См.: Глоссарий сайта «Интернет для историков» (<http://edu.tsu.ru/historynet/informatika/posobia/glossariy.htm#38>).

<sup>67</sup> В компьютерном источниковедении такие источники называют «вторичными», т.к. по существу это оцифрованные копии существующих на бумажном носителе «первоисточников».

<sup>68</sup> Значительное число официальных государственных сайтов на казахском языке отображено как на кириллице, так и на латинице.

<sup>69</sup> Декларация о государственном суверенитете Казахской Советской Социалистической республики от 25.10.1990 г. // Ведомости Верховного Совета КазССР. — 1990. — №44. В связи с переименованием КазССР в Республику Казахстан законом от 10 декабря 1991 г. она стала называться «Декларация о государственном суверенитете Республики Казахстан».

<sup>70</sup> Конституция Республики Казахстан. — Алматы, 1995. — 31 с.

<sup>71</sup> Сайт Президента Республики Казахстан (<http://www.akorda.kz>).

<sup>72</sup> Конституционный закон РК «О Парламенте Республики Казахстан и статусе его депутатов» от 16 октября 1995 года № 2529//Ведомости Верховного Совета Республики Казахстан. — 1995. — №21.

<sup>73</sup> Закон Республики Казахстан от 13 января 1993 года № 1872-ХІІ «О Государственной границе Республики Казахстан» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 19.12.2007 г.).

<sup>74</sup> Конституционный закон Республики Казахстан от 24 января 1996 г. «О государственных символах Республики Казахстан»//Ведомости Парламента Республики Казахстан. — 1996. — №1. Позднее утратил силу в связи с принятием аналогичного Конституционного закона РК № 258 от 4 июня 2007 года. См.: Казахстанская правда. — 2007. — 5 июня. — № 84 (25329).

<sup>75</sup> См.: Правовые основы внешнеполитической деятельности Республики Казахстан. — Алматы, 2004. — 235 с.

<sup>76</sup> Справочная система «ЮРИСТ» (<http://base.zakon.kz>).

<sup>77</sup> Гиперссылки на все официальные сайты государственных органов, начиная с сайта Президента РК, законодательных, исполнительных органов и заканчивая сайтами местных органов самоуправления можно найти на Web-портале «Электронное правительство Республики Казахстан» (<http://www.e.gov.kz>).

<sup>78</sup> Сайт Президента Республики Казахстан (<http://www.akorda.kz>).

<sup>79</sup> Опубликованные в текстовом варианте Послания Президента РК народу Казахстана. См. например, только некоторые из них: *Назарбаев Н.А.* Процветание, безопасность и улучшение благосостояния всех казахстанцев. Послание Президента страны народу Казахстана // *Вечерний Алматы*. — 1997. — 13 окт. — С. 2; *Он же.* О положении в стране и основных направлениях внутренней и внешней политики: демократизация общества, экономическая и политическая реформа в новом столетии. Послание Президента Республики Казахстан народу Казахстана // *Казахстанская правда*. — 1998. — 1 октября. — С. 2; *Он же.* Об основных направлениях внутренней и внешней политики на 2003 год. Послание Президента народу Казахстана // *Казахстанская правда*. — 2002. — 2 мая. — С. 2; *Он же.* Стратегия вхождения Казахстана в число 50-ти наиболее конкурентоспособных стран мира. Казахстан на пороге нового рывка вперед в своем развитии». Послание Президента РК народу Казахстана // *Казахстанская правда*. — 2006. — 2 марта. — С. 2; *Он же.* Рост благосостояния граждан Казахстана — главная цель государственной политики. Послание Президента РК народу Казахстана // *Казахстанская правда*. — 2008. — 6 февраля. — С. 2 и др.

<sup>80</sup> *Назарбаев Н.А.* Стратегия становления и развития Казахстана как суверенного государства. — Алма-Ата, 1992. — 125 с.; *Он же.* Пять лет независимости. — Алматы, 1996. — 624 с.; *Он же.* На пороге XXI века. — Алматы, 1996. — 288 с.; *Он же.* В потоке истории. — Алматы, 1999. — 296 с.; *Он же.* Эпицентр мира. — Астана, 2001. — 294 с.; *Он же.* В сердце Азии. — Алматы, 2005. — 192 с.; *Он же.* Критическое десятилетие. — Алматы, 2003. — 240 с.; *Он же.* В потоке истории. — Алматы, 2003. — 288 с.; *Он же.* Десять лет, равные столетию. — Алматы, 2001. — 80 с.; Стратегия независимости. Казахстанский путь. *Он же.* Доступ также на сайте Института мировой экономики и политики при Фонде Первого Президента РК (<http://www.iwep.kz>).

<sup>81</sup> Сайт Правительства РК (<http://ru.government.kz/resources/docs>).

<sup>82</sup> Сайт Парламента РК — Законодательные акты, принятые Парламентом II, III и IV созывов с 2004 г. по настоящее время (<http://www.parlam.kz>).

<sup>83</sup> *Токаев К.К.* Свет и тень. — Астана, 2007. — 576 с. *Он же.* Преодоление. Дипломатические очерки казахстанского министра. — Алматы, 2003. — 656 с.; *Он же.* Внешняя политика Казахстана в условиях глобализации. — Алматы, 2000. — 584 с.; *Он же.* Дипломатия Республики Казахстан. Астана, 2001. — 552 с.; *Он же.* Под стягом независимости. Очерки о внешней политике Казахстана. — Алматы, 1997. — 736 с.; и др.; *Исингарин Н. И* для нас открывается мир. — Алматы, 2001. — 392 с.

<sup>84</sup> По данным Агентства по статистике РК, население Казахстана к началу 2008 г. составило 15,62 млн. чел.

<sup>85</sup> Сайт Агентства РК по статистике (<http://www.stat.kz>).

<sup>86</sup> Например, сайт НДП «Нур Отан» (<http://www.party.kz>),

<sup>87</sup> Сайты республиканских газет «Казахстанская правда» (<http://www.kazpravda.kz>), «Егемен Казахстан» (<http://www.egemen.kz>), официального издания акимата и маслихата г. Алматы «Вечерний Алматы» (<http://www.vecher.kz>), общественно-политической газеты «Время» (<http://www.time.kz>), газеты «Мегаполис» (<http://www.megapolis.kz>) и др.

<sup>88</sup> Сайт Национального информационного агентства «Казинформ» (<http://www.inform.kz>).

<sup>89</sup> Сайты агентства «Хабар» (<http://www.khabar.kz>), ТРК «31 канал» (<http://www.31.kz>), МТРК «Мир» (<http://www.mir.ru>) и др.



## Раздел первый

# КАЗАХСТАН НАКАНУНЕ ОБРЕТЕНИЯ НЕЗАВИСИМОСТИ

### 1. НАРАСТАНИЕ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО КРИЗИСА

Трагический рубеж 1920—1930-х годов стал началом советского эксперимента по беспрецедентному огосударствлению отношений собственности. Сталинская «аграрная революция» (коллективизация) и национализация всей промышленной инфраструктуры (индустриализация) породили систему, которая на долгие десятилетия сковала общество, обрекая его пребывать в деспотии политического тоталитаризма и иррационального экономического бытия.

Хрущевская политическая и социально-экономическая «оттепель» лишь немного разморозила «кристаллическую решетку» сталинизма, но не изменила формулы жизни общества. Оно по-прежнему «бодрилось» незатухающими импульсами административно-командной системы.

Между тем сущностная изнанка ее псевдоэкономической логики начинала обнажаться все более явно. Очередная реформаторская процедура, широковещательно ангажированная «ожидающему обществу» уже брежневской командой, обернулась не более, чем вялой имитацией.

Но ожидать здесь чего-то другого, конечно, и не приходилось. Ведь политическая доктрина государства оставалась неизменной. Она все также фокусировалась на фанатичной вере во всемогущее торжество социалистической «общенародной» собственности. Поэтому, подобно тому, как профан от техники ищет причину остановки своего автомобиля не в двигателе, а в стеклоочистителях, боковых зеркальцах или фарах, инициаторы реформ пытались обновить лишь фрагментарные «детали» экономического организма, не демонтируя его «мотора» — отношения собственности.

Идеологическая пропаганда не уставала изощряться в способах и формах внедрения в массовое сознание инсинуаций о «процветающем

советском обществе», а страна тем временем продолжала импульсивно двигаться по траектории, заданной «великой социальной утопией», фатально приближаясь к тупиковой станции.

Советская нерыночная экономика была способна задействовать лишь один ресурс — экстенсификацию. Стратегия бесконечно расширяющегося природопользования и непрерывного наращивания массы труда виделась главным условием народнохозяйственной динамики. На каких-то отрезках времени эти факторы вызывали эффект «экономического взбадривания», но все же больше это походило на «прыжки на месте».

Ресурсорасточительный характер советской экстенсивной экономики можно было бы проиллюстрировать множеством примеров и цифровых выкладок. Можно вспомнить хотя бы масштабы непроизводительных энергозатрат, сверхвысокий уровень которых был способен ввести в ступор любую, даже очень мощную национальную экономику. Только советские цветные телевизоры, например, суммарно потребляли в год столько электроэнергии, сколько вырабатывал целый блок крупнейшей Саяно-Шушенской электростанции. А помимо этого, был еще целый ряд энергоемких советских бытовых приборов.

Но все это «мелочь» по сравнению с производственным аппаратом (станки, оборудование, технологические линии и т.д.), который в своем значительном объеме был «родом» еще из «индустриальных пятилеток» (а здесь надо вспомнить, что «сталинская реконструкция промышленности» проводилась на импортозамещающей основе, т.е. посредством закупки устаревшего оборудования). Даже к середине 1980-х годов 20 процентов парка машин и оборудования сертифицировались как полностью изношенные и подлежащие замене. Например, по металлургическому, химико-лесному и строительному комплексам удельный вес такого оборудования составлял от 1/4 до 1/5 всего его парка.<sup>1</sup> Показательно в этом отношении также и то, что только на разработку более 30 процентов всех новых образцов и типов оборудования уходило до четырех и более лет,<sup>2</sup> а до их практического внедрения в производственный процесс затрачивалось еще больше времени. Понятно, что вследствие этого в очень многих своих составляющих производственный аппарат устарел даже не то что морально, но и буквально физически.

Ясно и то, что рабочий запуск таких механизмов требовал постройки не одной ГЭС или ТЭС. А поскольку СССР осуществлял по сути «догоняющую модернизацию», основанную очень часто на использовании не пионерных достижений научно-технической революции, а ее «остаточных», вторичных волн, то энергоемкий характер промышленных технологий вымещался очень и очень медленно. Более того, парк энергоемкого оборудования обнаруживал явную тенденцию к своему расширенному воспроизводству, поскольку промышленная инфраструктура, сохраняя свое качество, количественно разрасталась из пятилетки в пятилетку, как и требовала того логика экстенсивного развития. Отсюда не случайно потребление электроэнергии в промышленности возросло с 1970 до 1985 гг. почти в два раза.<sup>3</sup> Энергозатраты же на производство единицы валового внутреннего продукта увеличились с 1960 г. по 1980 г. на 35 процентов.<sup>4</sup> И это при том,

что с 1971 по 1985 гг. производство сырья для получения электроэнергии существенно подорожало: себестоимость добычи нефти возросла в 2,8 раза, природного газа — в 3,8, угля — в 1,6 раза.<sup>5</sup> На фоне высочайшей «энергетической цены» советской экстенсивной экономики поистине карикатурной grimасой выглядели пропагандистские «билборды», призывающие граждан экономить электроэнергию.

В годы «большого скачка» в КНР китайские крестьяне обязывались варить сталь или чугун у себя на подворьях и сдавать их в установленных нормах государству. Учитывая численность сельского народонаселения, не удивительно, что вскоре Китай по статистически фиксированным показателям выпуска этой металлургической продукции вышел на передовые позиции. Но такие, с позволения сказать, «сталь» или «чугун» рассыпались в прах от одного удара молотка.

В СССР, к счастью, не дошло до столь экстравагантных способов наращивания производства стали. Но аналог здесь есть. Ведь в советском экстенсивном производстве «сталелитейная проблема» также во многом решалась не за счет фактора качества, а за счет количественного вала.

К середине 1980-х годов по сравнению с 1970 г. выпуск стали увеличился почти в 1,3 раза.<sup>6</sup> Но удивительным образом еще стремительнее выросли в этот период темпы импорта этого стратегического продукта: более чем в 3 раза.<sup>7</sup>

Но парадокса здесь не было. Просто в данном случае выказывала себя все та же идея экстенсификации. Гигантские объемы производства стали хронически не поспевали за ростом металлоемкости остальных технологий, вопиюще сверхнормативным задействованием металлодеталей даже в тех товарах, производство которых могло вполне быть базировано на качественно иных, более дешевых и, к тому же, комфортных для потребителя материалах (наверное, не один родитель проклинал местпром, множество раз заноса и выноса из квартиры на последнем этаже тяжелейший детский трехколесный велосипед, сплошь сделанный из «железа»). Снежным комом нарастали потребности бесконечно возводившихся то там, то сям новых объектов, рекой без берегов лился металл в прорву непроизводительного военно-промышленного комплекса.

Возникающий «дефицит» пытались закрыть проверенным экстенсивным способом: строили очередной металлургический завод в наивной надежде, что с его выходом на проектную мощность страна уж точно «накушается» металлом вдоволь. Но это только обостряло проблему, ибо новый «флагман советской сталелитейной промышленности» тут же превращался в еще одного востребователя «своего законного» лимита в металлопрокате. К тому же, строительство еще одного промышленного гиганта, с патристическим пафосом объявленное в «планах партии — планах народа» очередной «Всесоюзной ударной коммунистической стройкой», оборачивалось, как обычно, затянувшимся долгостроем. Ведь в практике капитального строительства было повсеместным правилом, когда сроки возведения того или иного объекта растягивались на много лет, переходя по балансу из пятилетки в пятилетку. И все эти годы пролонгированного строительства новостройка, вместо того, чтобы давно выдавать на-гора металл, сама просила его из госресурсов. И такой взаи-

мопозывной системной связи не было конца. Юные комсомольцы становились уже пенсионерами, а их внуки продолжали расширять металлургическую инфраструктуру страны со святой верой, что уж их-то поколение окончательно выиграет «битву за металл».

Однако, конечно же, главной причиной роста импорта стали являлась неудовлетворенность потребителя качеством ее отечественного производства. Стали выпускалось много, но технология ее выплавки была очень далека от возможностей передовых достижений.

Пришедшие еще из XIX века мартеновский и бессемеровский способы производства стали абсолютно доминировали в советской металлургии. Например, по данным на 1980 г., по этим технологиям выплавлялось около 61 процента всей стали, тогда как, скажем в США, — всего 12, а в Великобритании, Франции и Японии мартены канули в лету, и печи их использовались разве что при съемках исторических фильмов. Здесь уже давно производилась только электро- и кислородно-конвертерная сталь.<sup>8</sup> В этих странах около 60 процентов выплавленной стали разливалась прогрессивным способом — на машинах непрерывного литья заготовок, тогда как на сталелитейных заводах СССР — только 11 процентов.

Принцип экстенсивного вала наглядно демонстрировался в производстве трубопроката. Мы говорим «наглядно», потому что, если о качестве советской стали знали только специалисты, то о качестве труб мог судить любой горожанин, наблюдавший бьющие фонтаны посреди тротуара или проезжей части, знали об этом и сельчане, месяцами сидевшие в своем поселке без воды по причине разрыва трассы водопровода.

СССР производил наибольший объем трубопроката в мире: по сравнению с ФРГ в 3,5 раза больше, США — в 52, Францией — в 11, Великобританией — в 14,2 раза. Но структура качества в производстве труб была опять-таки типично экстенсивной: 72 процента их изготавливалось электросварным и сварным способами. На наиболее качественные и выдерживающие большее давление бесшовные трубы приходилось только 28 процентов их суммарного производства.<sup>9</sup> Поэтому не удивительно, что на мировом рынке высокосортного трубопроката СССР также выступал одним из крупнейших покупателей.

Выше приведены лишь несколько примеров, подтверждающих глубоко экстенсивную природу советской промышленности. Но ряд их можно было бы продолжать здесь еще долго, поскольку экстенсивный характер экономики проецировался во все ее сегменты и отрасли.

Экстенсификация промышленности проявлялась и в сфере трудовых ресурсов. В рассматриваемый период в развитых капиталистических странах набрал скорость процесс трансформации традиционных экономических структур и расширения отраслей «высокой технологии». Полусы роста перемещались в направлении наукоемких производств. Научно-технологическая революция буквально взрывала прежний характер труда. Большинство стадий производства подвергалось даже не автоматизации, а компьютерной роботизации. Интенсивно протекала реструктуризация производительных сил. Характер их развития стал напоминать больше сервисно-индустриальную модель. Именно сфера услуг стала абсорбировать значительную часть рабочей силы. Само собой разуме-

меется, в структуре промышленного производства развитых стран абсолютно преобладал обрабатывающий сектор с производством продуктов с высокой добавленной стоимостью, тогда как добывающая промышленность давным-давно была вытеснена на периферию мирового капиталистического хозяйства.

Все эти процессы прямо сказывались на динамике изменений в структуре занятости. С 1975 по 1985 гг. резко возросла численность трудовых ресурсов в наукоемких производствах. Например, в США количество занятых в производстве вычислительной техники увеличилось в 2,4 раза, оборудования связи — в 1,6, приборостроении — в 1,5, электронных компонентов — в 1,9 раза. И, наоборот, происходил отток трудовых ресурсов из традиционных отраслей. Так, скажем, численность занятых в производстве стального проката сократилась в этот период на 202 тыс. человек, т.е. в 1,8 раза, в медеплавильной отрасли — в 2,6, сельскохозяйственном машиностроении — в 1,6 раза.<sup>10</sup> Доля наукоемкого сектора в общей численности занятых в промышленности достигла 30 процентов: ежегодный прирост рабочей силы достигал здесь 10 процентов. Стремительно росла численность занятых в сервисной отрасли. По данным американской статистики, в этот период из 20 наиболее быстрорастущих и востребованных профессий 16 относились к сфере услуг, а из 20 профессий с уменьшавшейся численностью занятых 14 были связаны с обрабатывающей промышленностью.<sup>11</sup>

В советской административно-командной экономике развивались совершенно асимметричные тенденции. Структура производительных сил оставалась индустриально-аграрной. В промышленности добывающий (сырьевой) сектор сильнее всего подавлял обрабатывающие отрасли. При этом конечная продукция последних имела в средневзвешенных показателях низкую добавленную стоимость и относительно малый коэффициент приложимости инновационно-креативного интеллектуального труда. Основной сферой привлечения трудовых ресурсов в промышленности по-прежнему выступали производства традиционных отраслей. Удельный вес занятых в наукоемких секторах промышленности был незначителен. Нерыночный характер экономики предопределял и незначительный удельный вес сектора услуг в абсорбции трудовых ресурсов: на середину 1980-х годов в Казахстане в нем работало всего 8 процентов всех занятых в народном хозяйстве, тогда как в промышленности и строительстве — более одной трети всей их совокупности.<sup>12</sup>

На фоне успехов и достижений НТР иначе как удручающими нельзя было назвать условия труда. В суммарной численности занятых в промышленности Казахстана только 48 процентов работали при помощи машин и механизмов, остальные же были полностью или частично заняты ручным трудом.<sup>13</sup> Причем среди последних был высок удельный вес женщин. Естественно, что при такой ситуации трудно было ожидать высоких темпов роста производительности труда. Более того, они из пятилетки в пятилетку снижались. Так, если в девятой пятилетке (1971—1975 гг.) среднегодовой прирост производительности труда в промышленности (по СССР в целом) составил 6,0 процентов, то в десятую (1976—1980 гг.) — 3,2, а в одиннадцатую (1981—1985 гг.) — 3,1 процента.<sup>14</sup>

Относительно низкая заработная плата в промышленности (хотя на фоне низких стандартов качества жизни общественное сознание воспринимало ее как «нормальную» или даже «высокую») позволяла держать здесь огромную армию труда, тем более, что при отмеченных выше масштабах ручного труда, рабочая сила всегда была востребована. Поэтому не случайно численность занятых в промышленности имела тенденцию только к своему росту: с 1970 по 1985 гг. она возросла в Казахстане на 351 тыс. человек, или в 1,3 раза.<sup>15</sup>

Итак, в рассматриваемые годы (впрочем, как и до этого) промышленность страны двигалась в соответствии с логикой экстенсивного развития. Но еще более быстрыми темпами административно-командная система загоняла в «экстенсивно-иррациональное никуда» сельское хозяйство. По поводу его идеологизированная политико-конъюнктурная статистика также не жалела ярких красок и не ограничивала себя в «крутизне» всевозможных графиков и диаграмм роста. Но, всматриваясь в них, обыватель проявлял скепсис, который в «кухонных» разговорах или в километровых очередях за продовольственным дефицитом подчас перерастал в проявления явного недовольства. Тем более, что тот же горожанин прекрасно знал о псевдоэффективности колхозно-совхозной системы, ведь определенную часть времени он сам превращался в сельхозработника, отбывая по разнарядке партийных организаций «барщину» то на уборке картофеля или моркови, то на переборке гнилой капусты и лука на овощехранилищах.

Как известно, главной функцией сельского хозяйства в общественном разделении труда собственно и является обеспечение продовольственных и агросырьевых потребностей общества. Между тем аграрная сфера материального производства с этой, приоритетной для нее, задачей как раз-таки и не справлялась. Сложившейся системе сельской экономики она объективно была просто не под силу и прежде всего вследствие ее все того же нерыночного характера и перманентно воспроизводившейся в его рамках чисто экстенсивной мотивации.

Капиталовложения в сельское хозяйство Казахстана нарастали из пятилетки в пятилетку. Если в восьмой пятилетке (1966—1970 гг.) сюда было инвестировано 11 млрд. руб., то в десятую (1981—1985 гг.) — 17,1 млрд. руб. Таким образом, масштабность финансовых вливаний выросла за этот период в 1,6 раза.<sup>16</sup> Производственные основные фонды сельскохозяйственного назначения увеличились с 1970 по 1985 гг. в 3,4 раза, фондообеспеченность труда (производственные фонды сельскохозяйственного назначения на одного среднегодового работника в их стоимостном выражении) — в 2,8, потребление электроэнергии на производственные цели — в 4,5 раза. Заработная плата в сельскохозяйственном производстве выросла в 1,7 раза.<sup>17</sup>

Численность работников аграрной сферы материального производства увеличилась в рассматриваемый период в 1,2 раза. Здесь трудилось до 25 процентов всех занятых в народном хозяйстве (например, в США — только 3 процента). На самом же деле, в период пика сельхозработ масса трудящихся, задействованных в них, кратно наращивалась за счет горожан, студентов и школьников, армии. На уборку хлебной нивы в Казах-

стан ежегодно прибывали десятки тысяч механизаторов из других союзных республик. Но и этого было мало. В январе 1969 г. ЦК Компартии Казахстана и Совет Министров республики приняли постановление «О подготовке комбайнеров из числа рабочих и служащих предприятий и организаций» (уже в 1970 г. на промышленных предприятиях было подготовлено 11 тыс. комбайнеров, которые осенью направлялись на совхозно-колхозные поля; механизаторы готовились и из студентов, которым с этой целью читался курс «Комбайноведение»). Практически даже невозможно подсчитать действительный объем трудовых ресурсов, периодически включавшихся в производство сельскохозяйственного валового продукта (благо, такой труд в большинстве случаев не оплачивался, а выступал «обязаловкой» под благовидным лозунгом «шефства города над селом»).

Сельскохозяйственное производство регулярно потрясилось реформаторскими «новациями» (с 1953 по 1985 гг. было принято более 1500 партийно-государственных директив по сельскому хозяйству). Среди них были такие «исторические» (именно этим высокопарным эпитетом расцвечивала их идеологическая пропаганда), как «организационно-хозяйственное укрепление колхозов», которое свелось к их механическому укрупнению и явилось по сути примитивизацией идеи концентрации производства. В конце 1950-х — начале 1960-х гг., когда с высоких трибун стала озвучиваться так называемая концепция «развитого социализма» и нарастания «социальной однородности общества на основе всемерного повышения роли общенародной (читай: огосударствленной — *авт.*) собственности», интенсивно протекал процесс массового преобразования колхозов в совхозы (в республике осталось менее 400 колхозов). В середине 1970-х годов из передовиц газет страна узнала о начале «качественно нового этапа в творческом развитии аграрной политики КПСС», которая была теперь одухотворена идеей «межхозяйственной кооперации и агропромышленной интеграции». В результате этой псевдореформаторской акции произошло насильственное слияние колхозов в объединения, в которых многие из них утратили право распоряжения своим хозяйством, а также лишились практически всей техники, интегрированной теперь в так называемые «межхозяйственные объединения по механизации производства». Колхозы от этого ничего не выиграли, зато государственному аппарату стало гораздо удобнее командовать ими. Теперь ими руководили не только райкомы партии и райисполкомы, но и различные ведомственные организации, учреждения и конторы (типа «Сельхозтехники», «Сельхозхимии» и т. п.)

Казалось бы, при столь мощном наращивании факторов производства и неустанном «реформаторском поиске» общество вправе было ожидать адекватных результатов. Но это, если руководствоваться аксиоматикой классических рыночных теорий «экономического роста». В глубоко иррациональной и экстенсивной совхозно-колхозной экономике, где непосредственные массовые агенты производства (колхозники и рабочие совхозов) были отчуждены от средств производства и результатов труда, где внеэкономическое стимулирование труда доминировало над его мотивацией посредством материальных интересов, все было наоборот. Здесь наблюдалась обратно пропорциональная динамика.

Производительность труда в сельском хозяйстве Казахстана в 1985 г. увеличилась по отношению к 1970 г. всего на 2 процента (и это за пятнадцать лет!), а по сравнению с 1980 г. и вовсе упала на 9 процентов.<sup>18</sup> Темпы роста валового продукта агросектора в восьмой пятилетке (1966–1970 гг.) были зафиксированы на уровне 28 процентов (этот показатель «взбодрила» мартовская реформа 1965 г.), но уже в девятой пятилетке (1971–1980 гг.) они упали до 15, а в десятой пятилетке (1981–1985 гг.) сельское хозяйство республики в валовом производстве продукции едва вышло за нулевую отметку: рост ее по отношению к предшествующему периоду составил 0,1%.<sup>19</sup>

Трудно представить, чтобы в условиях рыночной экономики фермер смог выжить при убыточном производстве или даже при такой рентабельности своего предприятия, которая оказывается недостаточно значимой в плане окупаемости издержек и получения прибыли. Взяв на развитие своего предприятия кредит в банке, фермер должен вернуть его с процентами. В противном случае он окажется банкротом, а его ферма будет распродана с аукциона в виде банковского залога.

Но это опять-таки по законам рынка. Наши колхозы и совхозы брали у государства банковские кредиты миллиардами рублей и, естественно, не то чтобы даже с процентами, а вообще не возвращали их: государство периодически их попросту списывало.<sup>20</sup> И мало кого удивляло, что колхозы и совхозы, несмотря на хроническую задолженность, вновь и вновь получали новые кредиты, обеспечивая свою в общем-то безбедную жизнь, регулярно и аккуратно выдавая зарплату своим работникам.

Стоило ли удивляться, что при такой, выпестованной самой Системой иждивенческой идеологии убыточность была почти всеобщим явлением для сельского хозяйства (так же, как и для всех отраслей народного хозяйства). В одиннадцатой пятилетке (1981–1985 гг.) убыток колхозов и совхозов республики составлял в среднем за год около 1 млрд. руб. В 1985 г. более половины колхозов и совхозов оказались убыточными.<sup>21</sup> В 1981–1985 гг. из 16 областей Казахской ССР оказались убыточными в производстве крупного рогатого скота на мясо 12 областей, в производстве овец на мясо – 13, свиней – 13, птицы – 6, шерсти – 11, молока и молочных продуктов – 11, картофеля – 5, овощей – 11 областей.<sup>22</sup>

Казалось бы, тревожные тенденции в сельском хозяйстве должны были подвигнуть Систему к переходу от малоэффективных коррекций экономической политики к ее радикальной трансформации. Но, будучи заложницей своих же идеологических императивов, она объективно не могла выйти на такое решение проблемы, а потому продолжала обреченно следовать своему инерционному курсу, последним ресурсом которого оставалась все та же экстенсификация.

Все так же продолжали разрастаться площади сельскохозяйственных земель. В Казахстане посевные площади под зерновыми культурами выросли с 1970 по 1985 гг. на 11 процентов, овощами и картофелем – на 4, кормовыми культурами – на 29 процентов. Совокупная посевная площадь, занятая под сельскохозяйственными культурами, увеличилась почти на 16 процентов.<sup>23</sup> поголовье скота выросло за этот период на 25

процентов, в том числе: коров — на 21 процент, овец и коз — на 11, свиной — на 31, птицы — на 88 процентов.<sup>24</sup>

Количественные подвижки как будто бы впечатляли. Однако отнюдь не такими же темпами росли показатели продуктивности сельхозземель и скота. Последние оставались статичными. Так, в течение почти 15 лет (1970–1985 гг.) урожайность зерновых, «замерла» в СССР в пределах 16 ц/га, а в Казахстане — 8–11 ц/га. Между тем, в США этот показатель составлял 47 ц/га, Финляндии — стране у полярного круга — 38 ц/га, а в Канаде, основные земледельческие районы которой по многим параметрам могут считаться аналогом Северного Казахстана — 22 ц/га. Урожайность картофеля (этого «второго хлеба» советского народа) в более или менее благополучные годы фиксировалась на уровне 110–112 кг/га, в Казахстане и того меньше — 97. (В США — 297 кг/га, Финляндии — 276, Бельгии — 300, Нидерландах — около 400 кг/га.) Урожайность сахарной свеклы в среднем по СССР составляла 241 кг/га, в Казахстане — крупнейшем свеклосеющем районе (после Украины и Молдавии) — 267 кг/га (в США — 458, Дании — 482, ФРГ — 516, Австрии — 560 кг/га).

Средний удой молока с одной коровы не достигал 2400 кг в год (в США — 5894 кг, Норвегии — 5184, Швеции — 5700 кг). В Казахстане коровье стадо было в два раза больше, чем в известной своими животноводческими традициями и большим экспортным потенциалом мясо-молочной продукции Швейцарии, но в плане продуктивности скота республике предстояло еще достичь качественного уровня. Или другое сопоставление, демонстрирующее степень экстенсификации животноводческой отрасли: в Казахстане поголовье крупного рогатого скота насчитывало 9,5 млн. единиц, примерно столько же, сколько в Италии. Но последняя производила мяса почти в 3 раза больше, чем Казахстан (3341 тыс. т и 1156 тыс. т).<sup>25</sup>

Ясно, что в силу экстенсивного развития сельского хозяйства сильнейшим образом актуализировалась продовольственная проблема. Но режиму, благодаря засекречиванию любой социально значимой информации, удавалось еще поддерживать иллюзию благополучия. Агонии системы затягивала советская «нефтянка» (эксплуатация гигантских месторождений углеводородов, открытых геологами в Западной Сибири) вкупе с циклическим ростом мировой конъюнктуры на нефть (скачком цен на нее).

С 1970 по 1985 гг. экспорт советской нефти возрос с 66,8 до 117 млн. т, т.е. почти в 1,8 раза. Из страны вывозились невосполняемые природные ресурсы, а «нефтедоллары» обменивались на продовольствие и ширпотреб.

За этот период советский импорт зерновых вырос в 21 раз, достигнув почти 46 млн. т., или в 1,5 раза больше, чем производила Казахстанская целина, а закупки собственно пшеницы увеличились в 12 раз. Кукурузы было закуплено в 1985 г. в 62 раза больше, чем в 1970 г. (с 3000 тыс. т до 18,6 млн. т). Сахара-песка стали покупать в 1,5 раза больше, мяса и мясопродуктов — в 5 раз. Невероятными темпами рос импорт животного масла: с 2,2 тыс. т в 1970 г. до 276 тыс. т в 1985 г., т.е. он увеличился в 200 раз.<sup>26</sup>

Советский потребитель каждый день читал в газетах и внимал с экранов телевизоров об успешном выполнении «Продовольственной про-

граммы СССР до 1990 г.», принятой на майском (1982 г.) пленуме ЦК КПСС. Однако вряд ли он мог знать, что в его «продовольственной корзине» полным-полно «заморских» товаров. Ведь каждая 3-я булка хлеба, покупаемая им, была импортного происхождения, по макаронам — это каждая вторая пачка, по сахару-песку — каждый третий килограмм, а по маслу животному — каждый пятый.

Доходило до того, что в научных кругах инициировались дискуссии о том, что выгоднее покупать по импорту: зерно или мясо? Одни считали, что раз уже все закупаемое зерно скармливается скоту, то не лучше ли покупать сразу мясо. Другие утверждали, что разумнее поступать наоборот. Так, председатель Всесоюзного объединения «Продинторг» обосновывал это следующими выкладками: «Для производства 1 тонны свинины в СССР требуется 5 тонн кормов (кукурузы или пшеницы). Если брать мировые цены, то за 5 тонн кормов нам придется уплатить примерно 660 долл. США плюс 140 долл. за транспортировку. Мировая цена 1 тонны свинины составляет порядка 1500 долл. Так что импорт зерна с финансовой точки зрения более выгоден, чем импорт мяса».<sup>27</sup> Подобные рассуждения, становившиеся уже публичными, лучше всего доказывали, что импортные закупки продовольствия превращались в обыденную реальность.

Горбачевская «перестройка», обозначив явно обнажившийся системный кризис как явление «застоя», нацеливала общество на поиск панацеи от этой болезни. Но, как и прежде, был установлен неверный диагноз, а потому и санация была направлена в ложных или побочных направлениях.

На первом этапе (1986 г. — июнь 1987 г.) политики «перестройки» было решено обновить производственный аппарат промышленности (станки, оборудование, технологические линии и т.д.) столь радикальным образом, чтобы к 1990 г. он на 90 процентов смог соответствовать мировым стандартам качества. В сельском же хозяйстве был взят курс на всемерное внедрение в аграрное производство научных систем земледелия и ведения животноводства. Посредством данных мер предполагалось резко поднять производительность труда, а через это — ускорить развитие экономики. В то же время была декларирована политика повышения общественного контроля в борьбе за дисциплину (в этой связи была развернута антиалкогольная кампания). Режиму наивно верилось, что благодаря этому удастся задействовать еще один «мощный ресурс» подъема народного хозяйства.

Итак, новое руководство предложило стране концепцию «ускорения». По городам и селам запестрели плакаты типа «Научно-технический прогресс шагает по стране!». На миллиарды долларов закупалось импортное оборудование. Если в 1970 г. было закуплено продукции машиностроения на 2,8 млрд. долл., то к 1988 году — на 17,8, т.е. машиностроительный импорт возрос в 6,4 раза.<sup>28</sup> Приоритетным было объявлено и развитие отечественного машиностроения, куда за годы двенадцатой пятилетки (1986—1990 гг.) инвестировалось в 1,7 раза больше капиталовложений, чем до этого.<sup>29</sup> В Академии наук СССР было создано Отделение машиностроения, призванное активизировать научно-исследовательские изыскания в этой области.

С целью перекрытия выхода некачественной продукции вводился институт государственной приемки. Инженеры госприемки в отличие от собственных структур того или иного предприятия, т.е. внутризаводских отделов технического контроля (ОТК) выводились из подчинения производственной организации, продукцию которой они проверяли на тест качества. Зарплату и премии, квартиры, места в детских садах, путевки в дома отдыха и прочие материальные блага они получали не на контролируемых ими предприятиях, а по другим каналам. Предполагалось, что такая автономия лишит администрацию завода или фабрики возможности оказывать давление на процедуру контроля путем отлучения приемщиков в случае их непослушания от доступа к ресурсам предприятия. Ведь раньше собственные службы контроля закрывали глаза на качество продукции, ибо так же, как и все остальные рабочие и инженерно-технические работники, были заинтересованы в выполнении плана «любой ценой», ибо в противном случае наряду со всем коллективом лишались прогрессивки, премий и прочих благ.

Общество воспряло духом в ожидании грядущих перемен. Но, как и должно было объективно случиться, все эти «перестроечные» акции оказались пустоцветами.

Действительно, советская нерыночная экономика была «мертва» к тем факторам интенсификации, без которых нормально функционирующая система производственных отношений была бы лишена не то чтобы даже своей динамики, но и попросту жизненной подпитки.

В плотном конкурентном поле рыночной экономики шла неустанная борьба за приобщение к новейшим достижениям научно-технического прогресса. В противном случае продукция того или иного производителя не будет отвечать требуемым научно-техническим стандартам, основные производственные фонды устареют и не позволят держать параметры производительности труда в динамике, диктуемой меняющимися условиями конкуренции. А это означает банкротство для владельцев предприятия и безработицу для его служащих.

Советская нерыночная экономика уютно существовала вне всякой конкуренции и в условиях государственного протекционизма. Склады были «под крышу» затарены неликвидной продукцией, но ее производители как ни в чем не бывало получали зарплату и даже премии, поскольку «вал», т.е. количественные планы они выполняли и даже с лихвой переполняли.

Многие заводы выступали единственными монополистами — производителями той или иной продукции. Нередко потребителями продукции какого-то одного завода выступали сразу Сибирь, Дальний Восток, Средняя Азия и Казахстан, а иногда и вся страна в целом. Не случайно все они годами стояли в очереди на получение продукции завода-монополиста, буквально «с колес» расхватывая ее без всякой предварительной оценки качества. Одним словом, монополия на ту или иную продукцию порождала дефицит (ведь потребитель не мог спокойно выйти на мировой рынок аналогичной продукции и купить ее гораздо более качественные образцы без всяких уловок, просто по формуле «товар — деньги — товар»).

Понятно, что у таких монополистов-производителей на годы вперед была решена проблема реализации товаров, а следовательно, всех спускаемых им сверху плановых заданий, причем как в натуральных показателях, так и в стоимостных (ведь тот или иной завод, являясь монополистом в производстве какого-либо товара, мог задавать ему монопольно же высокие цены). Здесь, конечно, не могла помочь не только госприемка, но и любые другие формы внеэкономического контроля. (На одном из заводов, как писала об этом довольно массовом случае пресса, инженер-госприемщик забраковал три партии оборудования, но утром, придя на склад готовой продукции, с наивным удивлением обнаружил, что все они вывезены заказчиком. Последний заказывал всего один комплект оборудования, но «перехватил» все три, зная, что из трех экземпляров они у себя дома соберут один нормальный агрегат.)

И вот таким заводам-монополистам говорят о какой-то там концепции «ускорения», предлагая монтировать в цехах, допустим, итальянские технологические линии, мотивируя тем, что благодаря этому повысится производительность труд и качество продукции. Не рискуя возражать партийным директивам, администрация вынужденно принимала купленное государственное импортное оборудование, но даже не распаковывая ящики и контейнеры, складировало его на заводском дворе, здесь оно и «благополучно» ржавело под дождями и снегами. А если где и устанавливали зарубежные инновационные станки и механизмы, то производительность труда, как и его качество от этого ничуть не выиграли, ибо сами по себе, т.е. без квалифицированной рабочей силы, т.е. того самого «человеческого фактора», они ничего не значили. Тем более, что здесь нужны были не просто профессиональная компетенция, но и традиции рыночной культуры производства, особая этика труда и отработанный менеджмент. И воспроизводимы они были стимулами чисто экономических интересов, но отнюдь не идеологическими лозунгами о «самом передовом и сознательном советском рабочем классе».

Те же самые причины делали абсолютно невосприимчивым к инновационным и производственно эффективным технологиям сельское хозяйство. Отбывая «барщину» в огосударствленных структурах (колхозы и совхозы), в которых работники аграрного производства были полностью отчуждены от средств производства и конечных результатов труда, сельчане с плохо скрываемой апатией делали то, что им велела новая партийная концепция. А она настаивала, как уже говорилось, внедрять новые научные системы организации земледелия и животноводческого хозяйства. Колхозник уже давно все это внедрял, но у себя на личном подворье, с которого он непосредственно кормился. Оттого и полторогодовалый теленок весил у него около 400 кг, тогда как в колхозах это был средний вес головы крупного рогатого скота, сдаваемой на мясокомбинат, и удои его коровы были в 1,5—2 раза выше «общественной буренки», и урожаи картофеля, овощей, ягод и фруктов намного больше, чем на колхозных плантациях. Что касается «антиалкогольной кампании» и «общенародной борьбы за дисциплину», то они, как считают специалисты,<sup>30</sup> дали эффект, равный приросту производительности труда всего в один процент. И во имя такого мизерного результата были вырублены гигант-

ские площади виноградников и пушены под нож бульдозеров ранее закупленное оборудование пивзаводов и винно-водочных комбинатов. Бюджет же за три года (в 1986—1989 гг.) потерял на этом более 67 млрд. руб., что усугубило его дефицитный характер. Резко умножились случаи наркомании, токсикомании, самогоноварения. Как сообщалось в письме союзного министерства торговли в Совмин СССР, «в июле—декабре 1986 года продажа сахара возросла на 22%, ...продажа одеколона в Москве выросла в 1,5 раза..., во всех областях установлена норма продажи спиртосодержащих товаров и зубной пасты, реализация клея выросла более чем на 30%, жидкости для очистки стекол — на 15%». <sup>31</sup> В записке Председателя Совмина СССР Н. Рыжкова в Политбюро ЦК КПСС в числе прочего говорилось: «Со второй половины 1986 г. повсеместно резко возросла реализация сахара, кондитерских изделий (карамель, пряники), фруктовых соков, томатной пасты и некоторых других продовольственных товаров, используемых для самогоноварения. В 1987 г. на самогоноварение израсходовано 1,4 млн. тонн сахара, что примерно равно 140—150 млн. дкл самогона и практически компенсировало сокращение продажи водки и ликеро-водочных изделий». <sup>32</sup>

Итак, «больной» экономике поставили ложные «диагнозы», а потому и «лечили» неадекватными средствами. А тем временем положение только усугублялось еще больше. Переориентация импортных закупок с товаров широкого потребления и лимитация продовольственного импорта до предела оголили потребительский рынок. Дефицит стал распространяться на еще более расширившуюся номенклатуру продаваемых товаров. В очередях за ними население простаивало в год 65 млрд. человеко-часов, что соответствовало фонду рабочего времени 35 млн. человек, занятых в народном хозяйстве. По нескольку лет люди выжидали свою очередь за товарами долгосрочного пользования (машиной, мебелью, холодильниками и т.д.). Вклады населения Казахстана в сбербанке аккумулировались в сумму, равную почти 8 млрд. руб. Пропаганда подавала этот факт как проявление роста благосостояния народа. На самом деле, это было нечто иное, как отложенный, точнее неудовлетворенный спрос. Многие годы, во многом отказывая себе, граждане копили деньги на автомобиль или мебель, но в силу их дефицита не могли их приобрести. Именно очереди за дефицитом и неудовлетворенный потребительский спрос (определявшийся в сумму 25—30 млрд. руб.) и являлись проявлением инфляции, которая в советской экономике имела деформированную форму и подавлялась административно-командными механизмами.

Ностальгирующие по «золотым советским временам», сегодня вспоминают вареную колбасу по 2 р. 60 коп. или килограмм мяса по 1 руб. 80 коп., дешевые овощи и т.д. Но при этом они забывают, что практически все эти товары было невозможно купить в магазине. Они приобретались или на так называемых «колхозных» рынках, или в кооперативной торговле (где тоже, кстати, нужно было постоять в очередях), а там цены были в 2—2,5 раза выше. И далеко не каждый мог пользоваться услугами этого сектора торговли, ведь в 1987 году, например, 12,6 процента населения имели среднедушевой доход до 75 руб., а 62 процента — от 75 до 175 руб. Добавим сюда различные распределители, типа «магазинов для ве-

теранов», продовольственные наборы на предприятиях, ограничение отпуска товаров в «одни руки» и т.д. и тогда станет ясно, что по сути это очень близко походило на нормированное распределение продуктов, да и вообще всех товаров широкого потребления.

Ситуация, складывавшаяся в стране, которую не видел только слепой или давно «построивший коммунизм в своей отдельно взятой квартире» представитель номенклатурной элиты, заставила заговорить не о каком-то «застое», а именно о кризисе. Но руководство страны и думать не хотело о радикальной трансформации системы производственных отношений. Да это было и невозможно без демократизации системы общественно-политических институтов.

Обанкротившись с концепцией «ускорения», режим закидывает в общество новую утопическую идею под названием «социалистический рынок», которая ознаменовала собой очередной этап политики «перестройки» (1987–1989 гг.). С подачи уже другой команды «архитекторов перестройки» — академиков-экономистов, специалистов в области политэкономии социализма, но отнюдь не в теории рынка, возник новый общественный дискурс о необходимости более решительных и коренных изменений. Как говорилось в ответах М. Горбачева на вопросы делегатов и участников Учредительного съезда Коммунистической партии РСФСР, замысел нового этапа «перестройки» сводился к тому, чтобы «в рамках социалистического выбора придать дыхание, раскрыть потенциал социалистического строя через преодоление отчуждения человека от власти, от собственности, от культуры». <sup>33</sup>

Мировой опыт позволяет говорить о социально ориентированном рынке, но «социалистический рынок» — это, конечно же, нонсенс. Действительно, как можно соединить стихию рынка и централизованно-плановое хозяйство, создать конкурентные начала в условиях монополизации государством всей структуры отношений собственности? Допустимо представить рыночную трансформацию каких-то отдельных фрагментов воспроизводственного процесса, но как обойтись без формирования рынков труда, капиталов, ценных бумаг и т.д.? И вообще реально ли было запустить, пусть даже паллиативные, рыночные отношения без такого их неперемennого условия, как институт легитимных частнособственнических отношений?

Тем не менее очередной кремлевский прожект был развернут в широкую пропагандистскую кампанию. Средства массовой информации ежедневно сообщали об опыте распространения различных квазирыночных суррогатов — бригадных подрядах, индивидуальной трудовой деятельности, кооператорах, называемых ранее «спекулянтами» и которые по сути ими и остались, поскольку здесь и намек не было на принципы действительной кооперации (создаваемые при предприятиях кооперативы приобретали исходные материалы по низким государственным ценам, но изготовленную из них продукцию продавали втридорога). Одним словом, режим испытывал кризис.

Тем временем предпосылки к реформированию общества стремительно минимизировались. Были исчерпаны и возможности экономического роста посредством экстенсификации. И тому было много разно-

образных причин, проистекавших, однако, из одного и того же интеграла — иррациональной нерыночной системы хозяйствования.

Привычные способы экстенсификации народного хозяйства, десятилетиями практиковавшиеся государством, оказались во второй половине 1980-х годов полностью заблокированными. Например, уже невозможно было эксплуатировать такой императивный ресурс экстенсификации, как непрерывное наращивание массы труда, т.е. рабочей силы. Сложившаяся концепция размещения производительных сил, выстраиваемая в соответствии с принципами нерыночной организации экономики, воспроизводила противоестественный для страны с огромным народонаселением дефицит трудовых ресурсов.

Бесконечно разворачивавшиеся «стройки коммунизма», неиссякавшие проекты, наподобие БАМа или Саяно-Шушенской ГЭС, перманентно наращиваемые сырьевые производства требовали все более масштабной мобилизации труда. Между тем многие ее традиционные источники к тому периоду уже утратили свой потенциал.

Долгое время промышленная армия труда пополнялась сельскими рекрутами. Однако совхозно-колхозная система, маловосприимчивая к эффективным техническим инновациям, и базировавшая свое производство преимущественно на трудоемких технологиях и огромных затратах человеческих ресурсов, сама испытывала их дефицит. Последний удавалось как-то смягчить лишь благодаря так называемой «шефской помощи города», т.е. принудительной мобилизации горожан на сельхозработы.

В 1950-х — 1960-х годах проблема сосредоточения необходимых трудовых ресурсов в «точках» экстенсивного роста могла решаться за счет внутристрановой миграции. В рассматриваемый же период трудоизбыточные ранее территории (например, районы европейской России), традиционно выступавшие общесоюзными донорами рабочей силы, в этом отношении уже исчерпали свой потенциал.

Внутримиграционный обмен сдерживался и реально сформировавшимся этнократическим характером Советского государства, приматом в его федеративной организации этнотерриториальных принципов над сугубо региональными началами. Как одно из следствий этого выступала вопиющая асимметричность в концентрации трудовых ресурсов: их перенасыщенность, скажем, в южных районах страны, и напротив, недостаток в северных или восточных. Ведь из Средней Азии или Северного Кавказа внешний отток населения не был столь же обширным, как миграция в их направлении.

Обострение дефицита рабочей силы становилось устойчивой тенденцией. Обращая внимание на эту проблему, М. Горбачев в июне 1986 г. говорил: «В настоящее время только в промышленности насчитывается около 700 тыс. незанятых рабочих мест. И это практически при односменной работе оборудования. При выходе на коэффициент сменности 1,7 число пустующих рабочих мест в промышленности превысит 4 млн. На их создание израсходовано десятки миллиардов рублей».<sup>34</sup>

Итак, количественная динамика трудовых ресурсов (не говоря уже о их качестве) хронически не поспевала за темпами развития народнохозяйственной инфраструктуры. Здесь будет уместным отметить, что и без

этого последняя не могла более расширяться столь же беспредельно, как ранее. Отрицательные изменения на мировых рынках сырья (прежде всего углеводородного), отвлечение огромнейших средств на поддержание военно-промышленного паритета, необходимость широкомасштабных дотаций на товары потребительского рынка с целью замораживания цен на них, если и не блокировали, то очень существенно сужали инвестиционные потоки в направлении создания новых объектов. Когда средства для этого все же изыскивались, они не давали адекватной отдачи, ибо консервировались «долгостроем»: средний срок возведения промышленного предприятия составлял 10 лет. Но руководство страны никак не могло расстаться с въевшимися в его сознание стереотипами экстенсивной идеологии.

Кроме того, нельзя не отметить, что оно испытывало сильнейшее лоббистское давление со стороны региональной элиты, которая, руководствуясь узкоместническими интересами, агрессивно пробивала различные инфраструктурные проекты на подведомственной ей территории. При этом очень часто конъюнктурные или карьерные соображения напрочь вытесняли смыслы целесообразности. Например, отдельные руководители областей, стремясь придать своим «вотчинам» индустриальный облик, пропихивали в пятилетние планы строительство промышленных объектов, для которых в последующем приходилось изыскивать рабочую силу за пределами республики или прибегать к так называемому «вахтовому методу». Или взять пример, когда местная управленческая номенклатура, навязчиво демонстрируя себя «солдатами партии», взялась возводить где надо и не надо гигантские животноводческие комплексы и птицефабрики по промышленному производству мяса. Казалось бы, вполне разумная инициатива, по крайней мере, вписывающаяся в установки «Продовольственной программы СССР», принятой на майском пленуме ЦК КПСС в 1982 г. Все это так, если не знать, что промышленное производство мяса на этих комплексах базировалось главным образом на импортных поставках зерна (только в 1985 г. за рубежом было закуплено 45 млн. т зерна, которое главным образом пропало в «черной дыре» под названием «экстенсивное животноводство»).

Здесь представляется необходимым более детально рассмотреть продовольственный кризис, который во многом предопределил обвал советской системы. Продовольственная безопасность во все времена выступала одним из важнейших условий суверенитета государства, его жизнестойкости и международного авторитета. Каким бы военным потенциалом ни обладало то или иное государство, международное сообщество не признает за ним высокого статуса, если оно не способно эффективно решать внутренние продовольственные проблемы. Не случайно президент США Дуайт Эйзенхауэр еще в 50-х годах XX века предсказывал, что на мировой арене будут «править бал» не те государства, что обладают ядерным оружием, а страны с высоким уровнем продовольственной достаточности.

Вопреки ложным представлениям обывательского сознания, в СССР, начиная со сталинской так называемой «аграрной революции» рубежа

1920–1930-х годов, имел место перманентный продовольственный дефицит (мы уже не говорим о нескольких волнах голода, которые унесли миллионы жизней). В 1970–1980-х годах он покрывался за счет продовольственного импорта. Именно его посредством компенсировались «зияющие» провалы абсолютно неэффективной и беспрельдно затратной совхозно-колхозной формы организации сельскохозяйственного производства.

Особенно плотно страна «подсела» на импорт продовольствия ко второй половине 1970-х годов. Здесь сказывалось несколько обстоятельств.

Всесоюзная перепись населения 1970 г. зафиксировала новые пропорции в социальной структуре народонаселения: численность городского и сельского населения уравнилась. А далее, в связи с раскручиванием политики промышленной экстенсификации (бесконечным строительством новых индустриальных объектов и целых монопредприятий — городов) и нарастанием разрывов в качестве жизни на селе и городе урбанизированный сегмент народонаселения стремительно увеличивался. Это приводило, в том числе к бурному росту нетто — потребителей продовольствия (горожан) и, напротив, уменьшению массы субъектов его прямого или косвенного производства (сельчан). Огосударственное аграрное производство не поспевало даже за минимальными продовольственными потребностями страны.

Но тогда кризис удалось смягчить благодаря открытию в первой половине 1960-х годов богатейших углеводородных месторождений в Западной Сибири. За период с 1965 по 1983 гг. добыча нефти в этом регионе возросла в 370 раз (с 1 млн. т до 370 млн. т). В целом же по стране к середине 1980-х годов добывалось более 600 млн. т нефти.<sup>35</sup>

В тот же период сложилась более чем благоприятная для СССР конъюнктура на мировых рынках углеводородов. В 1973–1974 гг. мировые цены на нефть повысились как никогда ранее, а в 1979–1981 гг. они даже не взлетели, а буквально взорвались.

Понятно, что стечение этих обстоятельств позволило Советскому Союзу заполучить канал беспрецедентных валютных поступлений (он был бы еще более обширным, если не политически мотивированное спонсирование «братских стран» из соцлагеря и «третьего мира», убеждавших Страну Советов в обмен на декларации о их якобы «социалистической ориентации»). Если в 1973 г. от экспорта нефти и нефтепродуктов в развитые капиталистические страны было получено 5 млрд. долларов США, то через 10 лет, т.е. в 1983 г. «нефтедолларовая» выручка от экспорта углеводородов увеличилась более чем в 5 раз и достигла примерно 26 млрд.<sup>36</sup>

За счет этих средств в основном и заполнялся отечественный рынок потребительских товаров. Но обыватель, по понятным причинам, был об этом малосведущ, по крайней мере, в части информации о его продовольственной составляющей.

Между тем к середине 1980-х годов на советские закупки приходилось более 15% мирового импорта зерна; по объемам зернового импорта страна занимала первое место в мире. К этому периоду у СССР имелись долгосрочные соглашения об обязательных ежегодных закупках зерна с США (9 млн. т), Канадой (5 млн. т), Аргентиной (4 млн. т) и даже с Кита-

ем (1,5 млн. т).<sup>37</sup> И все это при гигантском агропромышленном комплексе и многомиллиардных инвестициях в его развитие, огромнейших масштабах отвлечения рабочей силы, занятой на обслуживании агропродовольственного сегмента народного хозяйства.

Пропаганда продолжала бодрить общественное сознание мифом о выдающихся успехах советской экономики, а страна, между тем, кое-как сводила концы с концами исключительно за счет природной ренты, т.е. конверсии минеральных ресурсов в нефтедоллары, а тех, в свою очередь, в потребительские товары массового спроса, прежде всего продовольствие. Невосполнимые природные ресурсы, попросту говоря, проедались и «пронашивались» (если иметь в виду огромные объемы еще и вещевого импорта).

Однако у руководства страны не возникало сомнений в целесообразности и якобы даже выгоды такого обмена. Но если и нашлись бы его критики, сложившуюся ситуацию вряд ли можно было изменить, ибо действовавшая политико-экономическая система блокировала альтернативные модели развития.

Внешнеэкономический шок (по выражению Е. Гайдара) второй половины 1980-х годов стремительно развеял иллюзии благополучия. В 1986 г. мировые цены на нефть буквально обвалились: по отношению к 1980 г. они снизились в два раза, с 34–36 долларов за баррель до 15–16.<sup>38</sup> Хотя «нефтянка», работая на пределе своих возможностей, продолжала закачивать свою продукцию на мировой рынок, валютные потоки от сверхдоходов за советский экспорт углеводородов все более и более иссякали.

Но государство, будучи заложником им же порожденной иррациональной экономической системы, было вынуждено по-прежнему оплачивать проблему потребительского рынка, степень вымывания которого уже вплотную подходила к катастрофическому уровню. Но ни продовольственно-вещевой импорт, ни традиционные дотации потребительских цен (доля государственных дотаций в розничной цене говядины достигла 75%, молока — около 60, масла — 72, хлеба — 20%), а следовательно убыточного сельскохозяйственного производства не могли избавить от всеобщего дефицита.

Адекватные процессы стали вскоре потрясать финансовую систему. В 1986–1988 гг. доходы государства сократились на 31 млрд. рублей, расходы же, напротив, выросли на 36 млрд. руб. В 1980 г. дефицит госбюджета СССР достиг более 90 млрд. руб.<sup>39</sup> В результате Госбанк СССР стал наращивать эмиссию денег. Если в 1980–1985 гг. среднегодовая эмиссия составила 3,6 млрд. руб., то в 1986 г. из-под печатного станка вышло около 4 млрд. руб., в 1987 г. — около 6 млрд. и в 1989 г. более 18 млрд. руб.<sup>40</sup> В оборот вводилась все более нарастающая масса денег, которая не обеспечивалась товарным покрытием. Товарный голод и, как следствие, критические масштабы неудовлетворенного потребительского спроса населения порождали стремительный рост излишков наличных денег в обращении (на начало 1988 г. — 35 млрд. руб.).

Система приближалась к своему краху. Все так же делалась ставка на модернизацию производственного аппарата за счет импортного обо-

рудования. Если в 1984 г., т.е. до перестройки, объем импорта промышленных товаров народного потребления составил 7,6 млрд. инвалютных рублей, то в 1987 г. он остался на том же уровне, и даже несколько выше — 7,9 млрд.<sup>41</sup> Если в 1970 г. за рубежом было закуплено 165 тыс. т мяса, то в 1989 г. — более 900 тыс., импорт масла вырос к этому времени в 200 раз, сахара — в 1,6, кукурузы — в 30 раз, пшеницы — в 10 раз и т.д.<sup>42</sup>

Двигаясь по наезженной колее экстенсификации, правительство продолжало следовать политике расширения производственной инфраструктуры, чем невольно инвестировало долгострой и рост денежной массы, не обеспеченной товарами (если упрощенно, то здесь была такая связь: возводящиеся годами объекты не выдавали продукции, а их строители исправно получали все это время зарплаты, т.е. условно говоря «пустые» деньги, которые не могли быть «отоварены» из-за пустого же потребительского рынка). Если в 1986 г. сметная стоимость вновь начинаемого строительства устанавливалась в 48,5 млрд. руб., то в 1988 г., несмотря на обвал финансов, — на уровне 59 млрд.<sup>43</sup>

Сильнейшим образом истощала бюджет гонка вооружений, спонсирование социалистического лагеря и «международного рабочего и коммунистического движения». Не оставляла места для возможных маневров политика следования негласному, но императивному контракту государства с обществом: политическая толерантность режиму в обмен на разнообразный комплекс социальных референций (низкие, почти что символические, цены на потребительские товары и коммунальные услуги, бесплатность почти всего социального комплекса услуг и т.д.).

На все это нужны были деньги. А их уже неоткуда было брать. Потери от ухудшения условий внешней торговли, главным образом падения цен на нефть, составили в 1985–1989 гг. 90 млрд. долларов, а в 1990 г. — более 18 млрд.<sup>44</sup> Внешние заимствования привели к беспрецедентному росту долга СССР международным кредиторам. Если в 1971 г. он составлял 1,8 млрд. долларов, то в 1989 г. — около 50 млрд. (по некоторым экспертным оценкам — к еще большему объему).<sup>45</sup> К 1990 г., как отмечалось в докладе Минфина СССР, «объем внешнего долга достиг уровня, за которым он начинает возрастать уже без новых займов лишь за счет увеличения расходов по его обслуживанию», а на оплату долгов и процентов по ним в 1990 г. должны были «израсходовать почти всю выручку от экспорта продукции топливно-энергетического комплекса».<sup>46</sup> Вместе с тем как снежный ком нарастал внутренний государственный долг СССР, определявшийся к 1990 г. в сумме 400 млрд. руб., что равнялось 44% внутреннего валового продукта.<sup>47</sup>

Попросту говоря, страна становилась некредитоспособной. Закончился и «кредит времени», данный историей. Приближался час финала «великой утопии», и уже никакие иллюзии, вбрасываемые пропагандой в общество, не могли более оттянуть катастрофу. Под давлением бесконечных насилий волевых иррациональных начал над логикой экономики последняя стремительно входила в конечную стадию своего саморазрушения.

## 2. ДИНАМИКА ЭТНИЧЕСКИХ ПРОЦЕССОВ В ТУПИКЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ

Национальная политика КПСС с периода монополизации ею власти не претерпела к середине 1980-х годов каких-либо изменений. В декларативном плане механизм межэтнических отношений в постсталинский период приводился в действие посредством трех составляющих: «расцвета», «сближения» и «слияния» наций. Последний постулат, подразумевающий стирание национальных различий вообще, в силу своей явной утопичности откладывался на «историческую перспективу». Тем не менее, закрепленный в программных документах партии курс на деэтнизацию рассматривался как вполне управляемый процесс,<sup>48</sup> полностью подчиненный воле руководства вне зависимости от стихии народного волеизъявления. Этому способствовали две причины.

Во-первых, принцип советского федерализма хотя и признавал национально-территориальные образования страны в качестве равноправных субъектов Союза, однако централизация реальной власти в руках одной Коммунистической партии давала возможность как контролировать, так и сдерживать или стимулировать развитие каждой этнической группы. В зависимости от того, какие цели и задачи ставились в Кремле, всегда ассоциировавшим себя с этническим большинством, властная бюрократия дозировала право наций на самоопределение, используя такие рычаги, как экономическое субсидирование, тотальный идеологический контроль и жесткая иерархическая модель принятия решений. Федерализм выступал лишь в качестве компромисса, временной уступки на пути к конечной цели — создания государства интернационально мыслящего пролетариата.

Во-вторых, приоритет классового подхода над национальным позволил к началу 1970-х годов сформулировать концепцию «советского народа», как единой общности людей, подчеркивающей не столько гражданскую значимость этого понятия, сколько наднациональную форму развития общественных отношений с преобладанием типично русских характерных признаков. Советская идентичность или советизм вырабатывался в течение многих поколений и наложил свой неизгладимый отпечаток на характер и естество многоликого и разногласного населения 1/6 части планеты.

Консолидация казахского народа в нацию в современном осмыслении этого понятия, как диалектического единства «социального в этническом и этнического в социальном»,<sup>49</sup> осуществлялась параллельно со становлением и последующим развитием советской общественной системы. Данная наиболее бурная фаза этногенеза совпала во временном измерении с революционным лихолетьем и гражданским противостоянием, разрушением традиционной кочевнической структуры и устранением национальной интеллектуальной прослойки, привнесенной извне хозяйственной реконструкцией, а также целенаправленной миграционной политикой. Казахские институциональные начала — от семьи до государственного устройства — были смоделированы и закрепились соответственно стратегическим установкам партии на ассимиляцию. Все эти принудительные преобразования протекали не на основе медленной и посте-

пенной эволюции, а негативно воздействовали на чувство национально-го. Те же этнические процессы, которые должны были развиваться естественным путем, сохранялись в режиме андеграунда (как бы в «подполье»), в домашнем кругу и аульной глубинке, покаясь до поры на родоплеменной и религиозной тождественности, сыгравших роль механизма передачи этносоциальной памяти народа.<sup>50</sup> В связи с этим Казахстан к последней четверти XX столетия характеризовался как «наиболее русифицированная республика»<sup>51</sup> по сравнению с другими субъектами Советского Союза.

Занимая по численности 5-е место и составляя 2,5% от общего количества жителей СССР,<sup>52</sup> казахи обладали второй по величине конституционно закрепленной территорией обитания. Как экстенсивно развивающийся промышленно-сырьевой регион и сельскохозяйственная житница, республика имела в распоряжении многонациональный состав трудовых ресурсов, который к 1989 г. включал в себя пять основных этнических групп: казахов — 39,7%, русских — 37,8%, немцев — 5,8%, украинцев — 5,4%, белорусов — 1,1%.<sup>53</sup> Таким образом, после сокрушительного воздействия силовой реконструкции и советизации казахи, юридически обладавшие статусом титульной нации, так и не смогли достичь количественного преобладания, оставаясь национальным меньшинством в местах своей исконной этнической территории.

Источник подобного искусственного дисбаланса зиждился в самой системе Советского государства, ставившего во главу угла экономический интерес над значимостью маркирующих этнотерриториальных и этнокультурных границ. Народнохозяйственное планирование рассматривало СССР как единое целое, отодвигая на задний план этничность как фактор дезинтеграции. Поэтому принципиальной установкой на рассматриваемый период выдвигалась задача «совершенствовать размещение производительных сил, региональную специализацию и кооперацию»<sup>54</sup> вместо развития самодостаточности республик в качестве предпосылки к реализации конституционного права «свободного выхода из СССР».<sup>55</sup> Поэтому не случайно, что централизованный механизм распределения капиталовложений был устроен таким образом, чтобы «исключить самостоятельность и самообеспечение» регионов,<sup>56</sup> а местная правящая элита несла большую ответственность за ошибки и просчеты в сфере выполнения общесоюзных хозяйственных обязательств, нежели за провалы на местном уровне.<sup>57</sup>

Соподчиненный характер модернизации оказал глубокое влияние на генотип казахской нации, проживающей в стратегически важном для сверхдержавы экономическом и геополитическом пространстве. Смещенная демографическая инфраструктура, низкая социальная мобильность автохтонного населения, революционный нигилизм в культурной сфере давал повод говорить не о саморазвитии народа, а его приспособлении к внедряемым из центра переустройствам. Особенно ярко данные смещения проявили себя в области языковой политики и формировании трудовых резервов.

В таком многонациональном государстве, как СССР, объективно возникал вопрос «о едином и обязательном государственном языке, или

о языке-посреднике, при помощи которого можно было общаться, обмениваться материально-культурными ценностями»<sup>58</sup>. Помимо этого русский язык, завоевавший благодаря своему мощному культурному потенциалу статус мирового языка, через овладение им давал ключ к общечеловеческим цивилизационным ценностям, а в качестве обратной связи обеспечивал возможность культурам нерусских народов заявить о себе в глобальном масштабе. Однако с точки зрения политической целесообразности правящего режима русский язык служил «цементирующим средством империи».<sup>59</sup> В советской лингвистической среде произошло своеобразное «разделение труда», когда языки «могли иметь равные права, но не всегда равную ценность», поскольку они ограничивались привилегией пользования лишь «в пределах своих жизненных интересов».<sup>60</sup> Имело место снижение значимости центральноазиатских языков до уровня бытового общения, когда слова и фразеология социально-политического, педагогического и научно-технического характера были на 70–80% заимствованы у русского языка.<sup>61</sup> Впоследствии легковое одолжение у «старшего брата» понятийного аппарата функционально усложнило реабилитацию национальных языков, получивших статус государственных.

Такая же селективная работа проводилась в сфере занятости и кадровой политике. Индустриальный, научно-технический и гуманитарный сектор готовил квалифицированных специалистов коренной национальности по квотам — принципу благотворительности. Это позволило в течение полувека восстановить местную интеллигенцию, уничтоженную в 1930–40-х годах. Однако в противовес ожиданиям «стандартизировать и ассимилировать национальную элиту обнаруживается выживаемость группы мыслящих людей, чье мироощущение ничем не обязано прошлому, но которое, тем не менее, проявляет удивительную энергию, защищая свое первородство и национальное тождество».<sup>62</sup> Воспитание же руководящих национальных кадров требовало более высокого отбора, при котором членство в партии являлось «билетом для продвижения наверх и основным показателем экономической и политической интеграции в Советском Союзе»<sup>63</sup>. Коммунистическая партия выступала своеобразной альтернативой национальной тождественности. С точки зрения карьерного роста, как в первом, так и во втором случае, необходимо было «заслужить повышение в европейцы» (М.Е. Салтыков-Щедрин). Однако формирование этого образованного слоя, не предавшего забвению в период модернизации свою этническую приверженность, давал возможность адекватно формулировать национальные интересы и трансформировать их в поле политического действия.

Тем не менее, несмотря на абсолютную лояльность к существующему режиму, возможности национальной интеллигенции и, особенно, правящей элиты были ограничены рамками республиканского масштаба без права доступа для последних во всесоюзный политико-административный аппарат, предоставлявший рычаги реальной власти и высший статус общественного положения. Это было связано с опасностью субъективного отношения к экономическим интересам всех регионов страны, поскольку этническая неоднородность группового руководства страны сказывалась на согласованности при принятии решений. Достигнутый уро-

вень образования, накопленный управленческий опыт казахской элиты, ее энергия были направлены вовнутрь, на развитие собственной республики, на количественные накопления, которые должны были с неизбежностью привести к качественным изменениям в соотношении центра и периферии. Характерно, что к началу 1980-х годов «в своих собственных республиках эти люди уже не выступают как представители Москвы, а, наоборот, в Москве играют роль прежде всего делегатов своего народа»<sup>64</sup>.

Сложившийся двойной стандарт в иерархии советских наций, а также внедренные методы проведения индустриализации, урбанизации и модернизации не привели к созданию однородного общества. Сконструированная система оказалась под влиянием различных перекрестных тенденций, по своему направлению и темпам развития слабо согласующихся с первоначальными задумками и теориями. Размытое понятие «советский человек» по определению ограничивало роль и место отдельной личности в обществе, которая стала искать более приемлемые способы индивидуального и коллективного самовыражения, слабо поддающихся государственному регулированию. Такой отдушиной стала выступать этничность, ярко выраженные формы которой в отечественном общественном сознании толковались не иначе как национализм — «реакционное» течение, отличающееся одновременно превосходством, исключительностью и ограниченностью.<sup>65</sup> Между тем, национализм, как признанная система взглядов естественного деления народов на нации, их права на самоопределение и создание государства,<sup>66</sup> получил импульс к развитию на территории СССР именно благодаря результатам социально-экономического прогресса. Заложенное внутреннее противоречие между федерализмом, изначально подразумевающего разделение, и монополией партии, прилагавшей усилия к уравниванию, создало необходимые экономические и культурные предпосылки для национального самовыражения через посредство выпестованной советским строем местной элиты. Именно национальная интеллигенция стала проводником сильного этнического самосознания, хотя в своем большинстве она являлась представителем урбанизированных слоев населения и была пропитана ценностями советской системы. Модернизация высвободила общественные силы, менее всего склонные к нивелировке. Эти силы отстаивали конкретные интересы в противовес идеальным рассуждениям. Преобладанию центробежных тенденций над центростремительными во многом способствовало и общее ухудшение обстановки к середине 1980-х годов.

Для экономики СССР в целом уровень промышленного производства снизился от 7–8% в прошлом до 4% в 1980–1985 гг. Одна из причин лежала в снижении общего объема капиталовложений в регионы. Самым болезненным образом это сказалось на республиках Центральной Азии, которые контрастировали с европейской частью страны все нарастающей тенденцией естественного увеличения численности коренных народов, где рождаемость уже с 1960-х годов была вдвое выше, чем по СССР в целом.<sup>67</sup> Режим, несмотря на весь арсенал принудительных, организационных и идеологических мер был не способен регулировать демографические изменения, управлять ими в собственных интересах и продуктивно прогнозировать их последствия. Особенно контрастно ухудшение инвес-

тиционного климата ощущалось в Казахстане после освоения целинных земель в 1950-х годах и после грандиозных вложений в промышленность севера республики, стимулировавшим миграционные потоки из европейской части СССР.<sup>68</sup> К последнему году существования СССР республика получила лишь 25% от общего объема капиталовложений, распределяемого общесоюзным Госпланом.<sup>69</sup> Попытка уравнивания жизненного уровня также не дала ожидаемого результата: при общем объеме годового дохода в 25,6 млрд. долл. Казахстан обеспечивал своего гражданина на 1971 долл. в год, в то время, как, например, Эстонская ССР, внося в общесоюзный бюджет 3,7 млрд. долл., исчисляла годовой доход на душу своего населения в 2725 долл.<sup>70</sup>

М.С. Горбачев, избранный на пост Генерального секретаря ЦК КПСС в апреле 1985 г., первоначально рассматривал сложившуюся кризисную ситуацию в общих рамках экономической стагнации и политического застоя, к которым привели страну «кремлевские старцы». Критическому анализу была подвергнута не сама коммунистическая система, а лишь отдельные ее издержки, якобы преодолимые за счет голого энтузиазма: «Но жизнь, ее динамизм диктуют необходимость дальнейших изменений и преобразований, достижения нового качественного состояния общества, — констатировал он в своей «инаугурационной» речи и призывал, — ...активизировать человеческий фактор, ускорение темпов роста, перестройку хозяйственного механизма..., открыть социализму второе дыхание».<sup>71</sup> Национальный же вопрос, пребывавший в латентной форме лавинного накопления, на раннем этапе «перестройки» не затрагивался вообще. Подход к нему, за внешней атрибутикой «окончательного решения», осуществлялся иными методами, где предпочтение отдавалось административным действиям. В условиях либерализации общественного строя это привело к крайней политизации, казалось бы, чисто хозяйственных проблем.

Каменем преткновения в этом отношении явился амбициозный проект по переброске части стока сибирских рек в Среднюю Азию и Казахстан. Реализация сталинского проекта по преодолению импортозависимости по такому стратегически важному сырью, как хлопок, привела к экологической катастрофе вокруг внутреннего центральноазиатского моря Арал, а также бассейна междуречья Амударьи и Сырдарьи. Водный уровень Арала понизился на 12 метров, объем воды сократился на 60%, размер водного пространства сузился на 40%. Большая часть вод Амударьи стала впадать в самый протяженный в мире Каракумский оросительный канал, а воды Сырдарьи были направлены в Голодную степь.<sup>72</sup> Проблема усугублялась циклическим понижением уровня Каспийского моря. Нарушение естественного водного баланса привело к засолению и заболачиванию обширных территорий, резкой интенсификации песчаных бурь, дефициту питьевой воды, массовой гибели животного и растительного мира. Решение проблемы с самыми широкими полномочиями было отдано на откуп Минводхозу СССР, суперминистерству, функции которого не ограничивались узкоспециализированными рамками. Советская система ведения народного хозяйства позволяла без учета объективных причин, волевым способом осуществлять самые грандиозные проекты,

а благодаря ведомственным интересам предоставлялась возможность существенно улучшить свое материальное положение. Поэтому на вооружение был взят самый грандиозный вариант гидромелиорационных работ, заключающийся в переводе части водных ресурсов Оби и Иртыша на юго-восток страны.

Хотя реализация этого проекта так и осталась на бумаге, потерпев полную неудачу, сама тематика преобразования окружающей среды взбудоражила умы интеллектуалов. Экологический вопрос получил общественно значимый резонанс. Первыми подняли голос российские писатели-«деревенщики», которые стали форпостом «в отстаивании принципа народности, в борьбе за сохранение и развитие высших нравственных и художественных ценностей, в борьбе за спасение природы и сохранение культурных памятников, традиций».<sup>73</sup> Перевод стока сибирских рек в далекую Среднюю Азию представлялся им кошунственным попранием природного национального естества. Социальный аспект, всегда вызывающий столкновение групповых интересов, по принципу домино трансформировался в проблему национального сознания и этнической самоощущения. Охрана природы стала благодатной почвой для возрождения русской духовной жизни, как и у других этносов, переживавших период национального ренессанса в различных сферах человеческого бытия. Суть данного процесса сформулировал Валентин Распутин в своем послании к казахстанским писателям: «Всегда, на все времена казаха нужно сохранять казахом в лице и духе, киргиза — киргизом, а русского — русским. Только тогда между ними могут быть искренние уважение и любовь, недоразумения, без которых ничто живое не обходится, не выйдут за рамки недоразумений, а кровобратство воспоет чистую песнь песней».<sup>74</sup>

В свою очередь народы советской зоны Центральной Азии, издревле населявшие Арал, этот некогда оазис в поясе пустынь, получили возможность связать проблему Арала с другими социально-экономическими вопросами по региону в целом. Была обнажена прямая связь между политикой центра и хищнической сверхэксплуатацией некогда процветавшего края, при которых, как отмечал Ч.Айтматов, «моральные нормы потеряли свою ценность».<sup>75</sup> Крушение надежд на улучшение жизненного уровня населения и окружающей среды повысило значимость национальной обособленности, сделав ее эффективной основой для мобилизации общественной поддержки региональным политическим лидерам, превращая национальное сознание в реальную политическую силу.

Однако система отреагировала на сигналы обратной связи не адекватной реакцией, а возрождением репрессивной политики. Еще при Ю.В. Андропове была возобновлена сталинская практика «закручивания гаек» под видом борьбы с коррупцией, усугубившая непростые отношения между Москвой и элитой азиатских регионов. Период между 1983 и 1987 гг. внутренне дистанцировал центр от республик юга, готовя благодатную почву для окончательного развода. По иронии судьбы отправной точкой послужила та же самая «хлопковая проблема», когда под видом борьбы с приписками нашелся удобный повод избавиться от брежневского окружения как в центре, так и на местах. Примечательно, что в Казахстане контроль за сыскным делом в этой области был возложен на

республиканский Координационный совет по борьбе с преступностью, алкоголизмом и нетрудовыми доходами. Недовольство народа ретивым выбиванием национальных кадров члены совета расценивали как «домыслы о репрессиях к должностным лицам, невинных жертвах, нарушениях прав человека» и предложили «изучить эффективность борьбы с клеветническими измышлениями и внести необходимые предложения». <sup>76</sup> Порочность данной практики состояла в том, что формально провозглашая равенство всех граждан, Кремль сохранял в неизменности закостеневшую структуру вертикали власти, тем самым каждый раз возрождая злоупотребления и мошенничество независимо от смеваемости персоналий.

В союзных республиках, где любой аспект хозяйственной или общественной жизни почти всегда утыкался в национальный вопрос, номенклатурная порча напрямую была связана с замысловатым сочетанием архаических традиций с модернизацией социалистического типа. В регионах, более всего подверженных советизации, родоплеменная солидарность уживалась с «пролетарским интернационализмом», религиозность — с воинствующим атеизмом, эндемичное цивилизационное наследие — с русской культурой и коммунистической идеологией. «Примером может служить поведенческая двойственность Д. Кунаева в Казахстане. В Москве, участвуя в работе Политбюро, он вел себя как положено советскому руководителю. В своей же республике он становился главой клана, где существовали иные виды солидарности и авторитета. Отдаленность от Москвы, иммобильность брежневского руководства, не вникавшего в суть проблем, придававшего значение только внешней стороне, способствовали подобной эволюции». <sup>77</sup> Подобная двусмысленность положения лидеров республиканского масштаба, тем не менее, работала на пользу подконтрольных им территорий. Выказываемая лояльность, неформальные контакты в значительной степени облегчали продвижение местных инициатив по коридорам московской бюрократии. Иное поведение могло привести к тому, что республика, отрасль, предприятие могли остаться без финансирования. <sup>78</sup>

Факт кадровой чистки свидетельствовал и о другом: произошло коренное расхождение между целями и задачами центрального руководства и интересами регионального развития. Функциональное неравенство республиканской правящей элиты перед московским чиновничеством при решении таких прозаических вопросов, как, например, формирование бюджета, крайне политизировало проблему согласования местной политики с общесоюзным руководством. Для Кремля подобный патернализм продолжал оставаться естественным делом, представители же продвинутой в экономическом отношении провинций стали усматривать в этом некий архаизм, сдерживающий инициативу снизу.

Сложившаяся схема крайне благоприятствовала Казахстану в период правления Л.И. Брежнева и К.У. Черненко, которых много связывало с нашей республикой в личном плане. С приходом к власти М.С. Горбачева практика старых дружественных связей уступает место жесткому прагматизму центра и реанимации андроповских методов партийного контроля. Середина 1980-х годов характеризуется резкой критикой в централь-

ной прессе казахстанского руководства за низкий уровень исполнительской дисциплины, хищения и приписки, попустительское реакционным пережиткам.<sup>79</sup> Тем не менее, XVI съезд коммунистической партии Казахстана, проходивший в феврале 1986 г., переизбрал Д.А. Кунаева на должность Первого секретаря республиканской партийной организации. Более того, в своем отчетном докладе первый руководитель республики подверг критике внутренних оппонентов, выступавших под модным тогда лозунгом «открыть второе дыхание социализму». Однако высказанные нарекания носили характер технических замечаний по хозяйственным вопросам и не отражали накала политических страстей в номенклатурном противостоянии. Ключевые вопросы, касающиеся этнических интересов, также несли печать традиционной риторики. «Первый» лишь пожурил кое-кого из авторов за то, что те «не прочь попутешествовать «в глубину веков», поразмыслить о взаимоотношениях ханов и баев и даже обнародовать биографические данные бывших алаш-ордынцев».<sup>80</sup> На общем фоне инициированных сверху директив по критике и самокритике, последнее официальное выступление лидера социалистического Казахстана отличалось либеральностью оценочных суждений и не содержало серьезного анализа текущего момента.

Для М. Горбачева, работавшего в режиме наращивания личного авторитета, пребывание на посту первых руководителей республиканского уровня функционеров, ничем ему не обязанных, по старой большевистской традиции не могло не вызывать беспокойства. Единственным же средством кадровых изменений в иерархической системе партии оставался внутренний переворот или очередная «чистка», поскольку дело надо было иметь и с так называемым «окружением». По всей видимости, предполагалось, что партийные организации на местах, следуя уставным требованиям, подчинятся вышестоящим органам. В большинстве случаев это и имело место. Так, в 1983—1986 гг. во всех пяти среднеазиатских республиках сменились первые секретари ЦК местных компартий, причем в Казахстане замена Д. Кунаева на Г. Колбина покончила с традицией, по которой русские в послевоенный период, как правило, занимали в официальной иерархии второе место, пропуская вперед представителя коренного населения.<sup>81</sup> Региональная специфика не бралась на учет вообще.

Во-первых, как показал XXVII съезд КПСС, проходивший в феврале 1986 г., Горбачев не был искушен в вопросах национальной политики, представляя население всей страны как гомогенную массу, «спаянную единством экономических интересов, идеологии и политических целей».<sup>82</sup> Более того, принятая на этом общегосударственном мероприятии новая редакция программы КПСС подтвердила курс на деэтнизацию: «В своей деятельности КПСС всесторонне учитывает многонациональный состав советского общества. Итоги пройденного пути убедительно свидетельствуют: национальный вопрос, оставшийся от прошлого, в Советском Союзе успешно решен. Для национальных отношений в нашей стране характерны как дальнейший расцвет наций и народностей, так и их неуклонное сближение.... Это развитие несет с собой в отдаленной исторической перспективе полное единство наций».<sup>83</sup> Во-вторых, «ротация кадров» при достаточном их обеспечении на местном уровне

производилась путем командирования в регионы руководящего состава из политически благонадежных людей. В Центральноазиатском регионе ими заполнялись номенклатурные должности хозяйственных и силовых ведомств, на долговременной основе работали следственные бригады союзного МВД, КГБ и прокуратуры. Ключевые, но не представительные посты заняли «партийные эксперты русского происхождения, в результате претворения в жизнь программы «межрегионального обмена кадрами».<sup>84</sup> Местные руководители освобождались путем компрометации и арестов, без права восстановления.

Искусственно созданный в Казахстане климат недоверия трансформировал проблему перераспределения властных полномочий в этнический конфликт классического типа: колониальная провинция восстала против метрополии, и бунт был жестоко подавлен. Декабрьские события в Алма-Ате 1986 года знаменовали собой переход в качественное новое состояние. Народ республики оказался перед дилеммой: или получить повторение «малого Октября» в Казахстане, или во всеуслышание заявить о своем праве на национальное самоопределение, которое выразилось в требовании положить конец институту наместничества в республике.

События в Алма-Ате развивались по нарастающей с момента официального сообщения об отставке Д.А. Кунаева и избрании на Пленуме ЦК КПК Г.В. Колбина, партийного функционера из Сибири, известного как «сторонника строгих мер, направленных против коррупции и согласно этим стандартам, выступавший «реформатором». Кандидатура Колбина отвечала выбору Горбачева еще по одной важной характеристике — он был русский по национальности».<sup>85</sup> Происходившие в течение тех трех тревожных дней, с 16 по 18 декабря 1986 г., события выстроились в следующей хронологической последовательности, известной по официальным источникам.

По данным КГБ Казахской ССР, 12 студентов Театрально-художественного института в ночь с 16 на 17 декабря в восьми общежитиях шести вузов города и завода им. С.М. Кирова «провели провокационную подстрекательскую работу». Они, по агентурным сведениям КГБ, «склонили» молодежь к участию в манифестации, «изготовили и вынесли на улицы провокационные лозунги и плакаты».<sup>86</sup> Факты подтверждают, что декабрьское выступление в ночь с 16 на 17 декабря 1986 года во многом напоминает подготовительный этап Целиноградского июньского события 1979 года. С раннего утра 17 декабря молодежь города, где стихийно, а где организовано вышла на улицы. В шеренгах демонстрантов замечались лозунги: «Да здравствуют идеи Ленина!», «Каждому народу — своего вождя!», «Никаких преимуществ ни одному народу, ни одному языку!», «Мы не за насильственное, а добровольное сближение народов!», «Да здравствует Казахстан!». Как впоследствии отметит Комиссия Президиума Верховного Совета по окончательной оценке декабрьских событий, лозунги не носили этноцентристского содержания и по своему характеру выражали суть теории марксизма-ленинизма по национальному вопросу: «В колонне слышался смех, ребята-девушки пели песни. Колонна шла в сторону площади. Все напоминало марш мира...».<sup>87</sup>

Первые группы молодежи собрались на площади перед зданием ЦК компартии к 7—8 часам утра 17 декабря в количестве 200—300 человек с лозунгами, выражающими протест против решения пленума ЦК. По согласованию с высшим руководством республики силы милиции и внутренних войск оцепили площадь. Была объявлена боеготовность № 1 по алма-атинскому гарнизону, перекрыты железнодорожные вокзалы, аэропорт, автомобильные междугородние трассы. Было решено выйти к демонстрантам и провести разъяснительную работу по поводу требований манифестантов. Они заключались в недовольстве избранием Колбина на пост первого руководителя республики и в требовании выхода к ним Кунаева с внятными объяснениями. В 11 часов 30 мин. площадь опустела, молодежь отправилась на городские улицы. Колонны сопровождалась личными силами состава УВД и его подразделений.

К послеполуденному времени на главной площади столицы, носившей тогда имя Брежнева, собралась более многочисленная масса студенческой и рабочей молодежи. Их число, по различным данным, варьировалось от 5 до 30 тысяч человек.<sup>88</sup> Одновременно с пополнением рядов демонстрантов шла концентрация контингента силовых структур. Численность карательного корпуса к завершающему дню Алма-Атинских событий в исторических описаниях также разнится с Заключением Комиссии Президиума Верховного Совета КазССР, в которых приводится цифра в 50 тысяч военнослужащих, 20 тысяч милиционеров и 16 тысяч дружинников<sup>89</sup> против 19—24 тысяч человек сил охраны порядка (в Заключении).<sup>90</sup> Ударный кулак составляли войска специального назначения как Алма-Аты и области, так и откомандированные из городов Фрунзе, Ташкента, Челябинска, Новосибирска, Уфы, Свердловска и Тбилиси.<sup>91</sup> Операция осуществлялась по оперативному плану под кодовым названием «Метель-1986», разработанным на основании приказа министра внутренних дел СССР № 0385 и одобренным высшим руководством страны. Карательные акции проводились при личном участии и непосредственном руководстве члена Политбюро ЦК КПСС М.С. Соломенцева, некогда скомпрометировавшего себя на посту 2-го секретаря ЦК Компартии Казахстана.<sup>92</sup>

Особое место при подготовке акций подавления отводилось народным дружинам, формируемым по принципу «черных сотен». Каждому райкому города было дано указание сформировать отряды по 2000 человек. Хотя Колбин и рекомендовал составлять дружины из лиц коренного этноса, сделать это было практически невозможно из-за преобладания представителей других национальностей в заводских и учрежденческих коллективах. Для их вооружения на заводах города изготавливались обрезки арматуры и труб, дубинки из армированного кабеля и раздавались в горькоме и райкомах партии. Именно перепалка между демонстрантами и дружинниками на этапе митинговых выступлений придала декабрьским событиям окраску межнационального конфликта. Впоследствии, чтобы оправдать массовые избиения манифестантов и случайных прохожих, руководство пошло на прямую фальсификацию. Изъятые у рабочих отрядов и брошенное ими такого рода оружие фигурировало затем в уголовном и политическом расследовании в качестве доказательства злонамеренных целей демонстрантов.



Декабрьские события 1986 года.

Был отдан приказ блокировать площадь: никого не впускать и не выпускать. Подходящие к эпицентру волнений новые группы демонстрантов прорывали оцепление, возникали стычки. Люди внутри оцепления помогали вновь прибывшим прорвать его, создавалось напряжение, предшествовавшее приказу министра внутренних дел КазССР Князева начать подавление. Солдаты со щитами, дубинками и саперными лопатами начали разгон демонстрантов. Люди начали разбегаться, возникла сильная давка. Стычки митингующих с правоохранительными органами переходили в ожесточенные схватки. Для их разгона были применены пожарные машины и машины со спецсредствами. Ближе к полуночи операция по разгону демонстрантов достигла завершающей стадии. Людские массы были разогнаны, оставшиеся лежать на асфальте покалеченные были подобраны и увезены. Преследование убегающих с площади продолжалось на прилегающих улицах, в подъездах жилых домов, у общежитий с применением служебных собак.

В декабрьские дни 1986 года казахская молодежь открыто бросила смелый вызов господствовавшему десятилетиями тоталитарному режиму и сыграла огромную роль в развитии национально-демократического движения на всем пространстве бывшего СССР. События не были направлены против других народов, это было первое в стране столкновение двух сил: неокрепшей демократии и административно-командной системы, которая в то время была еще сильна.

У истоков декабрьского выступления стояли К. Рыскулбеков, К. Айтмурзаев, Б. Имангожаев,



К. Рыскулбеков.

У. Сейтембаев, А. Каметов, Е. Кобеспаев, Е. Спатаев, Л. Асанова, С. Мухамеджанова, И. Дауранов и др.

В своей работе «Декабрь 1986 года: факты и размышления» академик М.К. Козыбаев дает объективную научную оценку этим событиям, показывает их значимость, масштабность и место в истории становления суверенного Казахстана. В книге приводятся и анализируются публикации К. Табеева, Т. Даниярова, Т. Бейскулова и др., посвященных данным событиям. Автор обращает свои взоры на внутреннюю динамику движения, делает попытку уточнить характер движения, раскрыть его движущие силы, обратить внимание исследователей на слабо изученные аспекты проблемы, разоблачить антинародные акции режима, организовавшего карательную экспедицию и развернувшего крупномасштабную тотальную репрессию нации.<sup>93</sup>

Собственно операция «Метель» по разгону молодежи была проведена 18 декабря в 20 часов 30 минут тремя эшелонами силовиков, усиленными бронетранспортерами и пожарными машинами.

Следует особо подчеркнуть, что расправа над восставшими была крайне жестокой. 20 бригад скорой помощи доставили в лечебные учреждения города 540 пострадавших, 209 человек были госпитализированы, получили телесные повреждения 1722 человека. По оценке Комиссии Президиума Верховного Совета общее количество задержанных составило около 8500 человек. Были подвергнуты допросам в прокуратуре 5324, КГБ — 850 человек. Около 900 человек было наказано в административном порядке по постановлениям судов, милиции и администрации предприятий (аресты, штрафы, выговоры и т.д.). Предупреждены 1400 человек.

Официальные источники давали сведения о 264 отчисленных из учебных заведений. По справке министра народного образования (август 1990 г.) число отчисленных составило 309, без учета студентов и учащихся учебных заведений, входящих в систему Минздрава и МПС. По линии ВЛКСМ было наказано 1922 члена (исключены из рядов комсомола 758, получили взыскания 1164). Исключены из рядов КПСС 53, наказаны в партийном порядке 210 человек. Уволены с работы 319 участников событий. Осуждены приговорами судов 99 человек, из них двое — к высшей мере наказания.

Однако существовали данные, не предававшиеся огласке. Председатель Комиссии, народный поэт Мухтар Шаханов утверждал, что после декабрьских событий в течение года органами МВД было произведено 58 захоронений без указания фамилий захороненных и даже без номеров.<sup>94</sup> В 1990 г. в обращении 17 общественных организаций и движений Казахстана к народным депутатам Казахской ССР, ко всем жителям республики отмечалось: «... 16 октября с.г. в присутствии членов Казахстанского общественного комитета по правам человека, других представителей общественных объединений, а также корреспондентов центральных газет, народный депутат СССР М. Шаханов беседовал с двумя бывшими военнослужащими, которые сделали официальное заявление о массовых жертвах при разгоне демонстрантов и сообщили о гибели 168 человек. Из них — 6 человек из частей ВВ Каракемирского учебного полка, 1 милиционер из Алма-Атинского гарнизона, 1 человек из в/ч г.Фрунзе, 1 человек из

в/ч г. Тбилиси, 4 курсанта Алма-Атинского погранучилища, остальные 155 человек — демонстранты, в основном девушки...».

Следует отметить, что данные показания прояснили некоторые таинственные обстоятельства, связанные с декабрьскими событиями. В Президиум Верховного Совета Казахской ССР была представлена особая справка, где изложены сведения о кладбище «Западное», о 58 неизвестных захоронениях, сделанных после Событий, которые не имеют ни фамилий, ни номерков. Несколько работников кладбища, включая их руководителей, дали показания, что это тайные захоронения МВД.<sup>95</sup>

Председатель Комиссии Президиума Верховного Совета КазССР писатель М. Шаханов в последующем подчеркивал, что восстание не носило узко национальной направленности и в нем принимали участие русские, уйгуры, татары, кыргызы. «Определенные группировки, — говорил он в одном из интервью, — специально скрывали эти факты, пытались доказать, что на площадь вышли только казахские «националисты». А посредством противопоставления демонстрации мирной молодежи вооруженным дружинникам в основном из представителей одной только национальности — русских, ей был придан нужный оттенок: так они и добились заметной трещины в межнациональных отношениях народов республики».<sup>96</sup>

Как свидетельствуют факты, официальный «концепт» выступлению молодых реформаторов конца XX века был заложен уже до того, как пожарные и поливальные машины стали вымывать следы побоища. Молодежь еще митинговала на площади им. Л. Брежнева, лицом к лицу встречалась с руководящей элитой республики, а Политбюро ЦК КПСС уже 18 декабря 1986 г. спешно подготовило документ, который назывался «Мероприятия в связи с событиями в Алма-Ате». Власти квалифицировали происходившее как мятеж, как проявление «махрового национализма», как беспрецедентные действия хулиганствующей молодежи, как «буйство бесчинствующей толпы».<sup>97</sup>

Постдекабрьское развитие событий характеризовалось массированным пропагандистским наступлением в центральной и республиканской прессе на казахскую идентичность и казахскую правящую элиту. Отмечалось, что коррумпированные азиатские мафиози занимались подстрекательством молодежи, убоявшись потерять свое влияние при Колбине,<sup>98</sup> что руководство Казахстана пустило на самотек интернациональное воспитание молодежи,<sup>99</sup> не решало проблемы с жильем, медицинским обслуживанием, продовольственным снабжением и обеспечением товарами народного потребления.<sup>100</sup> В идеологическом плане подчеркивалось попустительство национальной ограниченности в школьных программах и средствах массовой информации<sup>101</sup> распространению идей мусульманских фанатиков суфийского толка.<sup>102</sup>

Вся эта словесная артподготовка предшествовала принятию основного партийного документа по декабрьским событиям 1986 года в Казахстане. 16 июля 1987 г. ЦК КПСС принял постановление «О работе казахской республиканской партийной организации по интернациональному и патриотическому воспитанию трудящихся». В нем были перечислены все вышеназванные обвинения и дана классификация имевшим место

событиям: «Проявлением казахского национализма были и беспорядки в декабре прошлого года в городе Алма-Ате». <sup>103</sup>

Обвинение целого народа в национализме, понимаемым в прежних ленинско-сталинских постулатах, разбудил дремавшие до этого имперские настроения. Стали раздаваться голоса о создании особых привилегий для русских, проживающих в национальных районах, <sup>104</sup> события в Алма-Ате, равно как и на других окраинах, стали трактоваться как «фашистско-антисоветское наступление антисоциалистических сил». <sup>105</sup> Все эти выпады если не санкционировались, то допускались с молчаливого согласия центра. Председатель Совмина СССР Н. Рыжков во время пребывания в Хельсинки прокомментировал алма-атинские события следующим образом: «Мы их научим и убедим в своей правоте, а те, кто не поймут — будут вне общества и им с нами не по пути». <sup>106</sup> В июне 1989 г., будучи с визитом в Бонне, М. Горбачев спустя два с половиной года с момента восстания охарактеризовал его как «отсталое, реакционное и поэтому враждебное перестройке». <sup>107</sup> Между тем для внутренней пропаганды Горбачев трактовал алма-атинские события чисто как недочеты в социально-экономическом развитии. Говоря о них на январском пленуме ЦК КПСС 1987 года, он настаивал на том, что национализм в целом по Советскому Союзу и по Казахстану возник в частности благодаря издержкам в кадровой политике и бюджетном ассигновании. <sup>108</sup> Сложившийся двойной стандарт в оценочных суждениях по поводу динамично развивающейся межнациональной обстановки свидетельствовал о зыбкости мировоззренческих позиций правящей верхушки, сочетающих в себе рудименты имперского мышления и традиционное большевистское доктринерство. С другой стороны, он указывал на то, что если русский национализм не испытывал потребности в коммунизме, то русский коммунизм в экстремальных ситуациях зачастую прибегал к поддержке со стороны державных умонастроений населения.

Тем не менее, разработанные в центре директивы явились руководством к действию в Казахстане. «До 1989 года во внутривластной борьбе тон задавали московские деятели. Они вскрывали факты коррупции, идеологические промахи и ошибки периода правления Д. Кунаева и зарабатывали капитал доверия к себе. Поэтому средства массовой информации стали усиленно превозносить идеологию интернационализма — фактическое поощрение национального казахского нигилизма... Однако М. Горбачева и других московских радикалов не устроил вариант республиканского коллаборационизма, и они склонились к варианту безоговорочного московского правления». <sup>109</sup> Была предпринята попытка реанимации практики 1930-х годов, когда торжество идеологии «пролетарского интернационализма» отдавалось на откуп слоям общества, «не имевших отчизны» (Ф. Энгельс). Партийное руководство республики выдвинуло следующий лозунг: «Только кадровые рабочие с устойчивыми революционно-социалистическими традициями являются ведущей силой преодоления различных и, прежде всего, националистических и шовинистических предрассудков». <sup>110</sup> Если учесть тот факт, что в 1980-е годы удельный вес казахов в промышленном секторе республики не пре-

вышал трети всего контингента трудовых ресурсов, пополняемого за счет привозной квалифицированной силы,<sup>111</sup> то становится очевидным, что решение национального вопроса возлагалось на русский рабочий класс при активной поддержке центра.

Способствовал этому и так называемый «медовый месяц» Г. Колбина, когда по давней советской традиции «чередования руководителей республиканского уровня в СССР влекут за собой благоприятные изменения в бюджетных расходах».<sup>112</sup> Механизм материальных предпочтений в области формирования регионального социально-политического климата искусственно создавал образ сильного лидера, одновременно скрывая внутренние проблемы за фасадом моментальных улучшений. В условиях провозглашения верхами ориентации на «гласность» подобное мифотворчество значительно усложняло сдерживание конфликта интересов, поскольку обмен кадрами проходил преимущественно одновекторно — от центра на периферию, а не наоборот. Подобная односторонняя направленность свидетельствовала о продолжении в Казахстане курса на унификацию.

Для казахов, ставших с момента вхождения в состав Российской империи «пограничной нацией»<sup>113</sup> с большим тяготением к метрополии, нежели к восточным соседям, усиление режима «интернационального и патриотического воспитания» таило угрозу необратимой порчи всего этнического организма. Однако выклейменная стигма о казахском национализме привела к обратному, чем ожидалось, результату. Казахи стали ощущать себя не жителями необъятной и, следовательно, аморфной территории под названием СССР, а подданными своей республики — Казахстана, которому они дали свое имя. Внутри этнического сообщества и его элиты родоплеменное тождество и местнические интересы временно уступили место общенациональному чувству солидарности перед угрозой потери неповторимости языка, традиций и культурного наследия.

Силы сопротивления, направленные против разрушения казахской органики, как это ни парадоксально, сосредоточились в структурах аппарата управления, где национальные представители, казалось бы, демонстрировали полную лояльность. Незадолго до пленума ЦК, в январе 1987 г., Горбачев подверг критике советских ученых-обществоведов за хвалебные панегирики в освещении национальной политики и создавшую пропасть между теорией и практикой межнациональных отношений.<sup>114</sup> Хотя подобные обвинения следовало бы предъявлять в первую очередь политикам, необоснованно форсировавшим процесс «сближения», данный сигнал послужил для самих функционеров побудительным мотивом к серьезному подходу в этой сфере. Политика гласности и открытости, как одно из главных достижений перестройки, отворила ранее закупоренные шлюзы национального самовыражения сначала через самокритику, а затем через критику самой Системы.

В апреле 1987 г. была проведена научно-практическая конференция «Ленинские принципы национальной политики КПСС и актуальные задачи интернационального воспитания». Содержание докладов вторило риторике центральных партийных органов о проявлении со стороны казахской общественности «этнического нарциссизма и этнической амби-

циозности», вредности влияния на интернациональное воспитание «копания в древности, любования родоплеменным делением казахов», и необходимости «объявить беспощадную войну традициям и пережиткам, которые находятся в явном противоречии не только с традициями советского образа жизни, но и с законом...».<sup>115</sup> Однако имевшая место год спустя республиканская научно-практическая конференция «Воспитание культуры межнациональных отношений» уже констатировала: «Не проводилось серьезных научных исследований реальной действительности, весьма не простых, порою противоречивых процессов».<sup>116</sup> В проблемном аспекте отмечалось, что «все, что не входило в социалистическое, объявлялось пережитками, национальным нигилизмом, утратой национального языка или музыки», сравнивалось «с тем, если бы птица лишилась своего голоса». В своих же практических рекомендациях конференция в одном из пунктов выдвинула тезис: «Задачи воспитания культуры межнациональных отношений следует решать в тесной связи с повышением политической культуры населения...».<sup>117</sup>

Прямое указание на смычку культурологических, научных вопросов межнационального общения с прямым политическим действием актуализировало проблему слияния групповых интересов с решением задач этнического развития. Поддержка казахского языка и культуры в сочетании с курсом на ускоренное социально-экономическое развитие сами по себе подготавливали почву к конкуренции с более модернизированным в социально-экономическом отношении этническим большинством. В свою очередь, этот диалектический процесс способствовал формированию такой функционально составной, как «политизация этничности», то есть создания очагов политического противостояния,<sup>118</sup> где недовольство положением напрямую связывалось с социальным неравенством по национальному признаку.

Дополнительный импульс восхождения к национальному придала XIX Всесоюзная конференция КПСС, прошедшая в мае 1988 года. В резолюции, касающейся межнациональных отношений, была выдвинута программно важная новация развития самостоятельности союзных республик и автономий: «Речь идет прежде всего о расширении прав союзных республик и автономных образований путем разграничения компетенции Союза ССР и советских республик, децентрализации, передачи на места ряда управленческих функций, усиления самостоятельности и ответственности в сфере экономики, социального и культурного развития, охраны природы».<sup>119</sup> Второе по актуальности место заняли вопросы языка и культуры, где рост национального сознания оценивался в целом как положительное явление. Тем не менее, тематика жесткого партийного контроля продолжала доминировать в указаниях Кремля. «Плюрализм мнений, свобода дискуссий предполагают возможность высказывания самого широкого диапазона взглядов и позиций. Но именно поэтому партия должна деятельно участвовать в общественной дискуссии, показывая правоту своего курса на перестройку, обновление социализма», — подчеркивал на одном из своих выступлений Горбачев.<sup>120</sup> Более того, расплывчатость суждений о «расширении полномочий» давала возможность Горбачеву варьировать нажим центра в осуществлении над-

зора, «предоставляя большую независимость прибалтийским республикам, склонным к независимости, скажем в виде конфедерации или федерации, сохранения тесных связей с Украиной, сибирскими регионами и другими важными территориями страны, с одновременным жестким контролем над равноправными центральноазиатскими республиками».<sup>121</sup>

Партийно-административный ресурс на местах, таким образом, должен был лавировать между настроениями масс, ратовавших за большие права в этнокультурном отношении, и директивами центра, обязывавших осуществлять неусыпный присмотр за протекающими процессами национального возрождения. Во внешнем обрамлении данное раздвоение получило забавные формы приспособленчества. Так, например, религиозная тризна по умершим была поименована гражданскими «днями памяти» на основе проведения митингов с участием партийных, советских работников, представителей общественности. Свадебному обряду «неке кию», как феодально-патриархальному пережитку, были противопоставлены более древние с языческим отголоском обряды «жар-жар», «беташар», «тойбастар», как якобы более прогрессивные и исключающие байско-купеческий размах и эксплуататорскую сущность ислама.<sup>122</sup>

В отличие от непрекращавшейся кампании языковой русификации очередная попытка внедрения советских ритуалов в духовную сферу казахов, считавших рождение, брак и смерть базисными основами жизненного цикла, окончилась нулевым результатом. Причина этому лежала в чиновничьей природе к показной активности, но главным образом в том, что культура склонна к инертности подобно подводной части айсберга, где только малая надводная верхушка создает видимость «приспособления к новым контекстам».<sup>123</sup> Сработал механизм блокировки, когда уязвимость и проницаемость этнических систем активизирует движение за сохранение национальной самобытности своей культуры.<sup>124</sup>

От выхолащенной административной методы решения национального вопроса существенно разнился подход научного истеблишмента, поддержавшего лозунг Горбачева «Для перестройки требуется точное знание, а не слабеющая память».<sup>125</sup> В республике были проведены серьезные социологические исследования по различным этническим группам и социальным слоям. В научный оборот внедрен целый ряд средств и методов из инструментария западной этнологической мысли, в том числе и такое концептуальное понятие, как «конкуренция этносов», который дал «возможность рассмотреть животрепещущие сегодня проблемы межнациональных отношений в республике... как определенный этап разворачивающихся во времени социальных процессов, а не как результат наличных политических, экономических и иных обстоятельств».<sup>126</sup> По вопросам языковой ситуации в Казахстане лингвистическая наука заинтересовалась такими аспектами, как степень взаимодействия языков в регионе, проблемы угасания функциональной значимости казахского языка и реальности его сохранения в условиях перехода к концепции национально-русского двуязычия.<sup>127</sup> Историческая наука, получившая энергетический импульс к саморазвитию после ухода Колбина «со всей ответственностью взялась за созидательную работу по выведению исторической памяти общества из состояния глубокой деформации».<sup>128</sup> Фунда-

ментальные и прикладные обществоведческие исследования в целом позволили в дальнейшем адекватно реагировать на вызовы транзитного времени, отличающегося высокой интенсивностью порой непредсказуемых подтекстов.

Летом 1989 г. в г. Новый Узень Гурьевской (Атырауской) области, тогда объединенной с Мангышлакской областью, имели место волнения казахского населения, проходившие под антидискриминационными лозунгами и окончившиеся погромами торговых лавок и питейных заведений. Как республиканская, так и местная партийная печать на начальном этапе не преминула охарактеризовать их как выходы хулиганствующих, экстремистских элементов под националистическими призывами.<sup>129</sup> Ново-узенские события отличались от алма-атинских тем, что в них участвовала не студенческая, а рабочая молодежь, обычно мало заинтересованная в политизации своих действий. Вторая отличительная черта состояла в том, что гнев толпы был направлен на выходцев с Кавказа. В данном случае «конфликтная черта» прошла не вертикально, то есть против доминирования русских, а по «горизонтальному» вектору, где национальное противостояние было направлено против другого нерусского меньшинства.<sup>130</sup> Однако, инициированные из Алма-Аты социологические исследования показали, что причины конфликта лежали не столько в плоскости национального, а в неестественности планирования и развития социально-экономической инфраструктуры этого перспективного нефтеносного региона. Взятый за основу западносибирский вариант разработки месторождений по вахтовому методу «временщиков» спровоцировал рецидив национального недовольства: «Здесь схлестнулись интересы двух потоков миграции — мигрантов из Закавказья и мигрантов-казахов, вытесненных из Туркмении на их прежние места расселения».<sup>131</sup> Научно-обоснованное объяснение динамики этнических процессов с позиций экономического, социального, экологического и культурологического анализа позволило в дальнейшем более точно диагностировать народные выступления, которые имели место во второй половине 1980-х годов около 3 тысяч раз на территории девяти из 15 союзных республик.<sup>132</sup>

Объяснение этому множеству лежит не только в полиэтнической перенасыщенности состава населения советской державы, но и в том, что самостоятельная активность масс постепенно преобразуется от спонтанных всплесков в политически организованные течения, выступающие альтернативой монополии КПСС. Неформальные общественные объединения на волне народной инициативы более конкретно и в упорядоченной форме стали озвучивать интересы различных социальных и этнических групп. Значительный сектор в этом конгломерате занимали оппозиционные слои, консолидирующиеся по национальному признаку. Их программные установки, в свою очередь, ранжировались от умеренно прагматических, толерантных позиций до призывов, играющих на стадных инстинктах. Некие очертания партийной организации получили и идеи национального возрождения.

Первообразом подобных объединений, как по направленности программных установок, так и по неортодоксальности своей эволюции стало

русское народное движение «Память», идеология которого была фундаментально иррациональна и соединяла в себе одновременно партию и Бога, христианство и язычество, уважение к царской России и к Ленину. «Главными «добродетелями» сторонников этого движения являются патриотизм и непримиримая борьба с его врагами: евреями и масонами». <sup>133</sup> На первоначальном этапе центральная печать видела мало различий между «Памятью» и организациями правозащитного движения такой, например, как «Гласность», возглавляемая С. Григорьянцем. <sup>134</sup>

В Казахстане активизация течений национального толка претерпела примерно такую же эволюцию, что и в России, хотя по численности неофитов этнически однородные самостоятельные организации значительно уступали российским. Политический водораздел пролегал между казахскими и славянскими национал-патриотами, оставляя в стороне диаспорные образования Казахстана. Если славянский сегмент представлял собой некое подобие российской резидентуры, то сторонники казахского возрождения политизировались исключительно на местной органике. Особенно ярко, но одиозно выступила партия национальной свободы «Алаш». Провозгласив себя правопреемницей казахского национально-либерального движения Алаш Орда, она, тем не менее, избрала радикальные формы построения независимого государства. Эволюционировав от историко-этнографического объединения «Жеруйык» до политической партии, ее организаторы провозгласили конечной целью «возрождение Казахстана как исторического ядра будущего единого тюрко-исламского государства — Великого Туркестана — Страны Тюрков». <sup>135</sup> По аналогии идейной и организационной направленности партия «Алаш» сопоставима в одном контексте с движением «Русское национальное единство» со строгой иерархией власти и целью «возрождения русской нации в качестве стового хребта новой Российской империи». <sup>136</sup>

Менее радикальным, но большим по численности выступало гражданское движение «Азат». «В разное время в блок ГДК «Азат» вошли национально-демократическая партия «Желтоксан», независимая СДПК, молодежная организация «Азамат», Лига женщин-мусульманок Казахстана, общественные организации «Адилет», «Акикат», «Жеруйык», «Шанырак», «Невада—Семипалатинск», «Союз бездомных» и др. <sup>137</sup> Мировоззренческие позиции лидеров этого движения схожи с либеральной моделью ненасильственного развития социал-демократии «третьего мира», однако в их высказываниях «проскальзывает неприкрытое раздражение засильем русскоязычных граждан в республике». <sup>138</sup> Однако проявленная этим движением определенная гибкость, в частности, в интерактивном диалоге с интернациональным движением «Единство», <sup>139</sup> впоследствии способствовала относительно широкому распространению его идей в областях Казахстана.

В период правления московского наместника движения инакомыслящих жестоко подавлялись. К концу 1988 г. по приказу Г. Колбина в республике была развернута беспрецедентная травля неформалов. «Наиболее грязные функции в этой кампании отводились сформированному в декабре 1988 г. алма-атинскому ОМОНу. В действительности, ОМОН выступал лишь прикрытием соответствующих подразделений

КГБ, на которые ложилась общая координация операций и агентурная разработка».<sup>140</sup>

К концу 1980-х и началу 1990-х годов интенсивность энергетического выброса этничности достигла порога вулканического извержения. Уход Г. Колбина и избрание на пост Первого секретаря ЦК КПК Н.А. Назарбаева в июне 1989 года совпал по времени с крайней точкой напряженности между центром и республикой. Провокационным поводом послужили широко растиражированные «посильные соображения» русского писателя А.И. Солженицына в открыто оскорбительной форме высказавшегося по поводу территориальной целостности Казахстана в свете грезящегося великого Славянского союза.<sup>141</sup> Не менее раздражающий эффект произвела «обмолвка» самого М. Горбачева в интервью Украинскому телевидению о возможности пересмотра статуса пяти казахстанских областей якобы переданных республике в период освоения целинных земель.<sup>142</sup> Популистские заявления писателя с мировым именем и политика, получившего благодарность Запада за разрушение Берлинской стены, свидетельствовали не только об утрате чувства реальности, но и о живучести имперских стереотипов мышления.

Однако вопреки ожиданиям абсолютной поддержки со стороны неказахского населения республики территориального раздела Казахстана в пользу России, имела место обратная реакция. Всплеск отрицательных эмоций, последовавший за голословными высказываниями российских общественных деятелей, показал наличие в Казахстане устойчивой привязанности к малой родине вне зависимости от национального происхождения. Надэтническая общеказахстанская идентичность проявила себя как саморазвившаяся подсистема внутри нациеобразующих координат каждого из этносов, проживающего в республике в течение нескольких поколений. В одном из писем в адрес тогда еще вермонтского затворника отмечалось: «Так уж распорядилась история, что наши народы, наши республики больно тесно спаяны воедино, и это не «разнопестрый сплав», как изволили вы выразиться, а сплав, спаянный общностью истории, экономики, культуры, если хотите, и кровью...».<sup>143</sup>

Возникшая проблема территориальных притязаний, инициированная из центра, не была решена, тем не менее, в стерильных условиях консенсуса. Тот же адресат информировался: «Спешим, кстати уведомить, что сразу по прочтении Ваших «посильных соображений» на митингах и в здешней неформальной прессе усилились встречные требования — к примеру, вернуть Омск и кое-какие другие районы казахскому народу».<sup>144</sup> Имели место демонстрации протеста в столице республики и городах областного значения жесткими выступлениями против территориальных притязаний со стороны северного соседа.<sup>145</sup> Нарушению гражданского мира способствовал демарш нардепов районных и городского Советов г. Усть-Каменогорска, выступивших за консервацию процесса самоопределения и внедрения нового статуса казахского языка, как якобы ущемляющих интересы неказахского населения.<sup>146</sup> Землячество казаков также предприняло свою первую крупную акцию, выступив с петицией включить территорию северных областей в состав РСФСР.<sup>147</sup>

В целом следует отметить, что роль казаков в политических играх в период упадка советского строя и становления новой демократической России отличалась крайней эксцентричностью, поскольку «среди тех, кто сегодня с гордостью носит казачью форму, немало авантюристов».<sup>148</sup> Некогда зажиточная социальная страта на пограничных рубежах царской империи, трансформировавшаяся во времена социализма в этнический фантом, она стала усиленно эксплуатироваться на основе сохраненных традиций сословно-национальной исключительности, нетерпимости к инородцам, переросших в новых реалиях в идеологию «шовинистической, антимусульманской, антикавказской и антисемитской направленности».<sup>149</sup> Отношение к казачеству в казахстанской среде было мягче. В нем пытались найти даже некоторые родственные черты, несмотря на одиозность их исторической роли в Казахстане: «В пользу гипотезы, что первоначальное казачество есть производное от встречи двух субкультур – тюркской и славянской, говорит и поразительная схожесть этнонима, образа жизни казаков и тюркоязычных народов...».<sup>150</sup> Тем не менее, казаков использовали в качестве разменной монеты в политических спекуляциях. Именно им принадлежит неудачная попытка демонстрации угрозы силой ранней осенью 1991 г. под предлогом празднования на территории Казахстана 400-летия служения уральских казаков Российскому государству. Требование возрождения военно-сословных признаков и принципов землепользования было воспринято «как явное неуважение к национальным чувствам и государственному суверенитету Казахстана, поставившее республику на грань взрыва межнациональной розни».<sup>151</sup>

Все эти действия и контрдействия напрямую связывались с трансформацией национального сознания, когда этнические стереотипы, связанные с утратой прежних статусных позиций и обретением новых, подвигали одних к паническим настроениям, а у части других возбуждали «кессонную болезнь» национальной волиницы. В случае пассивного следования за развивающимися событиями их накал мог перерасти в бытовой и местечковый характер и выйти на уровень крупномасштабного и затяжного межэтнического конфликта. В период мирной реорганизации Союза был упущен момент истины, который требовал признания того, что марксистско-ленинский подход, режим жесткого централизма уже не подходят для сдерживания динамики этнических процессов. В условиях паралича централизованной власти КПСС требовалась сильная политическая воля на местах и конкретная правовая база для регулирования межнациональных отношений на основе добровольного выбора народа и с учетом международных норм гражданских свобод. Оптимальным инструментарием выхода из кризиса стали институт президентства, парламентаризм и курс на суверенизацию.

По существу, реорганизация представительных, законодательных и исполнительных органов, имевшая место в конце 1980-х годов, означала не только смену общественного строя, но и кончину СССР, как государственного образования супердержавного типа. Однако юридическое закрепление национально-государственной самостоятельности шло разнотемными темпами. Первыми объявили свое несогласие пребывания в прежнем Союзе республики Балтии, внесшие ряд изменений и дополне-

ний в свои основные законы, где провозглашалось верховенство национального законодательства над союзным. Причем в принятых документах не раз подчеркивалась воля народа как «гомогенного в национальном отношении» населения.<sup>152</sup> Россия приняла декларацию о суверенитете в июле 1990 г., за ней последовали Украина, Молдавия, Белоруссия.

Декларация о государственном суверенитете Казахской ССР была принята Верховным Советом республики 25 октября 1990 года после долгого предварительного обсуждения позиций различных слоев общества. Казахстан по-прежнему выступал как субъект СССР, однако строящий свои взаимоотношения с другими республиками на принципиально новой договорной основе. Для многонациональной республики потребовалось время, чтобы население не по наитию, а сознательно пошло на этот шаг. Защита национальной государственности возлагалась на само государство. В качестве приоритетного направления ставилась задача возрождения и развития самобытной культуры, традиций, языка и укрепление национального достоинства казахской нации и других национальностей, проживающих в Казахстане. Категорическим императивом выступала неделимость и неприкосновенность территории страны. Носителем суверенитета и источником государственной власти становился народ Казахстана — граждане Республики всех национальностей. Казахстан обрел собственный институт гражданства безотносительно национальной и религиозной принадлежности. Казахстан закрепил право единолично решать вопросы национально-культурного строительства, административно-территориального устройства, определять структуру и компетенцию органов государственной власти и управления, а также символы республики. Верховенство Конституции и законов Казахской ССР становится условием вхождения в новый Союзный договор. В исключительную собственность Республики, как основа суверенитета, входят ее недра, воды, воздушное пространство, растительный и животный мир, другие природные ресурсы, культурные и исторические ценности народа, весь экономический, научно-технический потенциал. Были заложены основы собственной финансово-кредитной системы, бюджета. Была дана гарантия правовой защиты гражданам Казахстана, пребывающим вне пределов страны. Ставилась задача удовлетворения национально-культурных, духовных и языковых потребностей казахов из диаспоры. Отныне Казахстан стал выступать самостоятельным субъектом международных отношений.<sup>153</sup> Основная задача документа сводилась к ускорению развития процесса возрождения национальной жизни: «Республика является единственным в мире эпицентром казахского народа и только в этом регионе решается его судьба — быть или не быть».<sup>154</sup>

По классическим канонам деколонизации Казахстан встал перед проблемой возврата к своим историческим корням в качестве отправной точки движения по маршруту независимости. Разыгранные в аналогичных ситуациях сценарии национально-освободительной борьбы обычно результировались сплошной нативацией социально-экономической структуры общества и массовым исходом некоренного населения. В Центральноазиатском регионе, там, где новые режимы правления избрали в качестве опоры власти традиционализм и национальную обособленность,

подобная сюжетная линия зеркальным отражением регенерировала депотический характер национального суверенитета. Для тех же политических ориентаций, которые избрали вариант ускоренного современного развития с претензией паритетного вхождения в мировое сообщество, координаты поступательного хода определялись наложением местной национально-государственной специфики на стандарты мирового социально-экономического развития. Республика пошла по второму варианту. Подобный проект казахстанских реформ получил название «адаптированной модернизации» (Н.А. Назарбаев). Суть его заключалась не в голом копировании теоретически разработанных моделей, а, наоборот, в их приспособлении «прежде всего к традиционным институтам, этнокультурным особенностям, политической истории региона, реальному положению государства в геополитической, геоэкономической, геокультурной структурах».<sup>155</sup> Действие от обратного позволяло не только сохранить консенсус между духом традиционализма и модернизацией, но и дать импульс к национальному возрождению.

Между тем, проект нового союзного договора, вынесенный на всенародное обсуждение в ноябре 1990 г., признавая суверенность республик — участников Договора, одновременно ограничивал их верховенством распорядительно-исполнительной власти союзных органов управления за счет института президентства СССР.<sup>156</sup> Произошла своеобразная путаница понятий между суверенитетом, как абсолютной модальностью, и сохранением надреспубликанской вертикали власти, как реликта социалистического строя. Хотя проведенный в начале 1991 года референдум о сохранении союзного государства показал волю народа к консервации прежнего государственного статус-кво, тем не менее, это выглядело скорее как боязнь нового и привычка ориентироваться в старых координатах. Уже тогда высказывались опасения, что «центр... по-своему сформулирует и понятие федеративности государства, и суверенность республик».<sup>157</sup> Попытка государственного переворота в августе 1991 г., нежизнеспособность Экономического союза восьми республик, подписанного 18 октября того же года, тупик новоогаревских переговоров — все это интенсифицировало процесс разбегания по национальному квартирам на просторстве Советского Союза. Сказались и застарелые стереотипы: «В эйфории победы над силами реакции некоторые российские лидеры позволили себе вновь обратиться к порочной идее мессианства, под флагом демократии вернуться к былому великодержавному мышлению, что, в частности, выразилось в известных территориальных претензиях РСФСР. Именно это заставило некоторые республики, в первую очередь Украину, форсировать объявление своей государственной независимости».<sup>158</sup>

Затянувшийся политический кризис свел на нет реальность подписания нового Союзного договора. Теперь главной задачей стал цивилизованный развод бывших республик во избежание крупномасштабного гражданского противостояния: Беловежское соглашение трех лидеров стран-учредителей СССР (Российской Федерации, Украины и Белоруссии) от 8 декабря 1991 г. денонсировало Союзный договор от 1922 года, на декабрьской встрече в Алма-Ате 11 бывших союзных республик (без

Грузии и Прибалтики) приняли решение о создании Содружества Независимых Государств (СНГ). В тот же месяц Президент СССР М.С. Горбачев ушел в отставку, и СССР прекратил свое существование. Вместе с ним канула в Лету и национальная политика советского режима как основа великой державы и, одновременно, как ее могильщик.

### **3. ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПРОЦЕССЫ В КАЗАХСТАНЕ НАКАНУНЕ ОБРЕТЕНИЯ НЕЗАВИСИМОСТИ (1985–1991 гг.)**

Лидеры советской страны, последовательно соревнуясь друг с другом в стремлении претворить в жизнь бестоварную утопию, как на полигоне, проводили бесконечные социальные эксперименты. Приход каждого нового руководителя страны к власти сопровождался активной «реформаторской» деятельностью по преодолению ошибок и перегибов, допущенных в предшествующий период. Но стержневой линией всех этих инициатив было «совершенствование социализма», выявление высоких потенций, якобы заложенных в самой системе. До конца 1980-х гг. идеологический догматизм и политическая нетерпимость исключали любые возможности разумной альтернативы сложившейся «советской модели».

Именно на ее фундаменте выстраивался очередной реформаторский проект, инициированный новой кремлевской командой во главе с М. Горбачевым. Этот, оказавшийся последним, акт трагедии Советского государства вошел в политический словарь под названием «перестройка». Помимо своей социально-экономической составляющей, данная практика ангажировалась еще и лозунгом гласности, т.е. политическим курсом на «демократизацию всех сторон общественной жизни»

В рамках политики гласности устранились многие цензурные запреты, стали издаваться новые газеты и журналы, был пересмотрен перечень статистической информации, ранее не подлежащей публикации. Обрели доступность ранее закрытые архивные и библиотечные фонды. Сначала на страницах всесоюзных журналов и газет («Огонек», «Московские новости», «Родина» и др.), а затем и казахстанских периодических изданий («Қазақ әдебиеті», «Ана тілі», «Ленинская смена», «Простор», «Горизонт», «Арай-Зерде») публиковались и обсуждались многие ранее совершенно закрытые для критики и анализа темы, такие, как репрессии 1930-х годов, подавление инакомыслия и политической оппозиции в СССР, межнациональные проблемы.

Казахстанское общество стало узнавать правду об изощренных методах уничтожения сотен тысяч ни в чем неповинных людей, выстроенной системе преследования инакомыслия, подлинных масштабах депортации народов в Казахстан и т.д. От прочитанного об ужасах сталинщины люди приходили в шок. Ошеломляющее воздействие на читателей произвела, например, статья о трагедии коллективизации и голоде 1930-х годов в Казахстане ученых Ж. Абылхожина, М. Козыбаева, М. Татимова, опубликованная в Москве и цитировавшаяся впоследствии в союзных и зарубежных публикациях. Огромный общественный резонанс вызвали публицистические пьесы Ш. Муртазы, С. Елубаева, С. Жунусова. Совершенно

с иных позиции стала рассматриваться прошлая история в произведениях кинорежиссеров А. Шажимбаева, А. Каракулова, С. Апрымова.

Важной вехой в развитии демократического процесса стало критическое переосмысление истории досоветского и советского периодов. В публикациях, сборниках статей «Иного не дано», «Историки спорят», «О чем не говорили», «История Казахстана: белые пятна» — появились новые оценки Октябрьской революции, Гражданской и Отечественной войн, деятельности лидеров большевиков — В. Ленина, И. Сталина, Ф.И. Голошекина и др.

В атмосфере поиска истины были продолжены работы по реабилитации жертв политического террора. Созданная в сентябре 1987 года Комиссия Политбюро ЦК КПСС по дополнительному изучению материалов, связанных с репрессиями 1930—40-х и начала 1950-х годов, сделала вывод о том, что наиболее крупные политические процессы 1930—50-х годов явились результатом грубого произвола и нарушения законности. В открытую было сказано, что никаких так называемых антисоветских «блоков» и «центров» в действительности не существовало, дела были сфабрикованы органами НКВД—МГБ—МВД по указанию руководителей Коммунистической партии. Следственные материалы в ходе подготовки этих процессов грубо фальсифицировались. За полтора года работы Комиссия реабилитировала около миллиона советских граждан, в том числе тысячи казахстанцев! Но Комиссия в целом ограничилась реабилитацией только членов ВКП(б)—КПСС, и поэтому в дальнейшем возникла острая необходимость в гражданской реабилитации беспартийных представителей интеллигенции, рабочих, участников крестьянских волнений.

Под давлением общественности в 1988 году специальным решением ЦК Компартии Казахстана получили политическую, а позже и гражданскую реабилитацию безвинно репрессированные А. Байтурсынов, М. Дулатов, М. Жумабаев, Ш. Кудайбердиев. Широкие массы населения получили долгожданную возможность для ознакомления с произведениями этих ярких деятелей казахской литературы.

В свое время Виктор Гюго писал, что «можно противостоять нашествию армии, но нельзя противостоять распространению идеи, время которой настало». Идеи гласности и демократизации стали стремительно менять общество. Переломным в функционировании КПСС, в развертывании процессов десталинизации стал 1988 год. Состоявшаяся в этом году XIX Всесоюзная партийная конференция легализовала то, о чем, как о наиболее необходимом и актуальном, говорили в низовых партийках.

В резолюции «О борьбе с бюрократизмом» конференция потребовала, чтобы «подбор и расстановка кадров велась открыто, на конкурсной, состязательной основе». В русле решений состоявшейся конференции партийные организации при подборе и выдвижении кадров чаще стали практиковать более демократические процедуры. Например, в 1989 году из вновь избранных секретарей горкомов и райкомов партии на конкурсной основе был избран каждый третий, в 1990 году — более половины. Подобный подход инициировал приток более свежих сил в руководящие структуры.

В Казахстане этот процесс до 1989 года был не столь заметным. Попытки отдельных делегатов на XVI съезде Компартии Казахстана более критически оценить деятельность республиканской партийной организации и ее руководства не увенчались успехом. Тем не менее, именно с 1985 по 1990 годы в Казахстане произошли те изменения, которые сыграли впоследствии позитивную роль в становлении демократии. Так, например, в эти годы произошло не только омоложение кадров руководящего звена, но и усилился приток в партийные органы представителей науки, культуры, творческих профессий. На этом этапе реформаторские силы внутри Коммунистической партии сами были объективно заинтересованы в привлечении в свои ряды людей более компетентных, неординарно мыслящих, обладавших всесторонними политическими знаниями.

Несмотря на преследования властей, в республике в 1987–88 гг. начали формироваться неформальные организации, принявшие первоначально форму экологических движений. В подобных условиях пришло также понимание необходимости более глубоких преобразований, которые должны были затронуть базовые конструкции сложившейся экономической и политической системы.

Несмотря на жесткую политику ограничения общественных инициатив, как следствие политических событий второй половины 1980-х гг. в Казахстане стала складываться новая политическая атмосфера. Возникли многочисленные и неоднозначные общественные движения, неформальные организации, стали складываться предпосылки перехода к многопартийности. На всевозможных митингах, демонстрациях, в клубах избирателей обсуждались острые вопросы повседневной жизни, актуальные проблемы развития страны.

Хотя в Казахстане они не играли такой системообразующей роли, как например, в прибалтийских республиках, однако их присутствие становилось уже привычным на политическом ландшафте Казахстана. К 1988 г. в Казахстане насчитывалось до 300 неформальных групп, объединявших более 3 тыс. активистов.<sup>159</sup> Характер и уставные положения этих организаций ранжировались от организации досуга в спортивных клубах, занятий в языковых кружках до улучшения продовольственного снабжения в регионах. Первая из них — политический клуб «Перестройка» в г. Кентау, созданный в июле 1988 года. Позже общественные формирования подобного рода перешли в статус неправительственных организаций (НПО) или «третьего сектора», утратив иноземный флер экзотичности и перейдя к выполнению повседневных функций «связующего звена между государственными органами и основной массой людей».<sup>160</sup> Идеологическая направленность данных объединений выразилась в деятельности «по восстановлению исторической правды о злодеяниях периода культа личности, осуждению насильственного переселения народов, в борьбе за справедливость, в оказании содействия советским органам в обеспечении прав и интересов реабилитированных и членов их семей».<sup>161</sup> Историко-культурологическая ориентация данных объединений не умаляла, тем не менее, вопросов национальной направленности. Через восстановление исторической памяти налаживался сложный процесс мотивации общественного сознания как бы вовнутрь, к истокам этнического естества.

Попытки создания более крупных объединений, типа Алма-Атинского народного фронта (АНФ), Ассоциации независимых общественных организаций Казахстана (АНООК), «Фронта народного единства Казахстана» и т.п., потерпели фиаско.<sup>162</sup> Во многом сказались спонтанность, отсутствие традиций и эклектичность заимствованных лозунгов и идей, а также нехватка в их рядах хорошо организованных и идеологически мотивированных инициативных центров. По большому счету партии, создаваемые во многих постсоветских государствах, были непосредственно «связаны с традицией, установившейся в СССР. Отход от традиции однопартийности не смог сиюминутно способствовать созданию классических партий, с развитыми традициями межпартийной борьбы, конструктивного оппозиционного представительства и т.д.»<sup>163</sup> Несмотря в целом на позитивное восприятие неформальных групп, участвующих в общественно-политической жизни общества, подобные фронтальные публичные объединения не получили дальнейшего распространения.<sup>164</sup>

Иные обстоятельства складывались с теми неформальными течениями, которые обрели определенную социальную базу среди населения, хотя и не стали достойной соперничающей альтернативой реформируемому политическому центру в республике. Ценностные ориентации казахстанцев все с возрастающей динамикой тяготели в сторону Н.А. Назарбаева, с июня 1989 г. руководителя республиканской партийной организации, а с 24 апреля 1990 года — Президента Казахстана, который считал, что «конечной целью наших перемен станет рыночная экономика и демократия».<sup>165</sup>

В рассматриваемый период имела место попытка реорганизовать партийную организацию в некое подобие региональных и самостоятельных коммунистических партий. Однако реакция руководства страны на пленуме ЦК КПСС, специально посвященном этому вопросу, была резко отрицательной. На мартовском 1990 г. Пленуме ЦК КПСС прозвучала критика по поводу строительства партии по национальному признаку: «Беспокоит, что в поиске новых решений порой забывается главный предмет нашей заботы — целостность КПСС».<sup>166</sup> Не нашла поддержки идея подобной автономизации и среди казахстанских партийцев. В частности, объективно отмечалось: «Компартия Казахстана — носитель интересов всего населения нашей республики. Когда мы говорим о национальных интересах республики, мы имеем в виду всех, а не какую-то отдельно взятую нацию».<sup>167</sup> Тем не менее, после попытки государственного переворота и неудачной реставрации монополии КПСС в августе 1991 г. усилились центробежные тенденции и в этом направлении. Делегаты чрезвычайного внеочередного съезда Компартии Казахстана обратились к коммунистам и народу республики со следующим словами: «Съезд принял решение о выходе компартии Казахстана из состава КПСС. Оно продиктовано необходимостью размежевания с союзными структурами партии, которые сегодня не способны консолидировать и направлять политическую деятельность коммунистов, партийных организаций. Статус суверенной союзной республики дает полное основание сделать такой шаг». Партия переименовала себя в социалистическую и в программном заявлении особо отметила: «Партия отвергает любые преиму-

щества по национальному признаку, выступает за дружбу народов и межнациональное согласие, сбережение и обогащение культурного наследия всех народов республики». <sup>168</sup> Не имели успеха и попытки создания квази-двухпартийной системы, на основе взращивания некоего подобия второй КПСС с альтернативной программой социал-демократического толка.

В феврале 1989 г. по инициативе баллотировавшегося в то время в Верховный Совет СССР О. Сулейменова возникло антиядерное движение «Невада–Семипалатинск», выступающее за прекращение испытаний ядерного оружия на Семипалатинском испытательном полигоне. Именно «Невада–Семипалатинск» суждено было стать самым масштабным, массовым движением в Казахстане периода перестройки. При этом возникшее спонтанно движение было поддержано властями Казахстана.

Причинами массового протестного движения стали многолетние ядерные испытания, оказывавшие в 1960-е и вплоть до конца 1980-х гг. разрушительное воздействие на здоровье населения и окружающую среду не только Семипалатинской области, Восточного Казахстана, сопредельных регионов республики, но и приграничных районов России. Непосредственным толчком к стремительному разворачиванию антиядерного движения стала очередная утечка радиоактивных газов на полигоне. 28 февраля 1989 г. у здания Союза писателей Казахстана состоялся мно-



Марш-протест у границ  
Семипалатинского ядерного полигона.

готысячный митинг. С этого момента было положено начало широкому антиядерному движению.

В 1989 г. движение «Невада—Семипалатинск» не допустило 11 из запланированных 18 ядерных взрывов на полигоне.<sup>169</sup> В ноябре 1989 г. Верховный Совет СССР принял постановление о прекращении ядерных испытаний. 29 августа 1991 г. в новых условиях после провала путча Государственной комиссии по чрезвычайному положению (ГКЧП) в Москве, Указом Президента Казахской ССР Н.А. Назарбаева Семипалатинский ядерный полигон был закрыт.

Почти одновременно в казахстанском обществе начали консолидироваться другие общественные движения и организации — «Аділет», «Мемориал» и др. Попытки властей в конце 1988 — начале 1989 гг. нейтрализовать неформальные общественные организации в Казахстане прекратились только с приходом к власти Н.А. Назарбаева.

Весной 1990 г. ряд социал-демократических организаций объединился в Социал-демократическую партию Казахстана. В конце мая 1990 г. был создан оргкомитет национально-демократического движения «Азат», учредительный съезд которого состоялся в июне.

7 сентября 1991 года в г. Алма-Ате состоялся XVIII внеочередной съезд Коммунистической партии Казахстана, принявший решение о переименовании КПК в Социалистическую партию Казахстана. 5 октября 1991 г. в Алма-Ате состоялся I учредительный съезд партии Народный Конгресс Казахстана (ПНКК). Учредителями НКК стали МАД «Невада—Семипалатинск», Международный общественный комитет «Арал—Азия—Казахстан» (МОК «Арал—Азия—Казахстан»), Союз женщин, Независимый профсоюз «Бірлесу», общество «Қазақ тілі», Ассоциация молодых строителей республики и ряд национально-культурных центров Казахстана. 5 октября 1991 года в г. Алма-Ате состоялся I учредительный съезд Гражданского движения Казахстана «Азат». На съезде были приняты Устав и Программа движения.<sup>170</sup>

Все это явилось эволюционными подвижками к социальной реорганизации общества на пути к его демократизации и либерализации власти. Имел место процесс поиска новой гражданской идентичности среди активной части населения. «Прежде всего, это была часть интеллигенции, так или иначе связанная с системой. Причем наиболее психологически подготовленными к обновлению оказались некоторые из тех, кто в прошлом занимал достаточно высокие посты».<sup>171</sup> Это способствовало переоценке взглядов и идейно-политической самоидентификации в новых условиях, определило выбор задач, а также обозначило стратегию развития. Неформальные движения, явившись инициативой снизу, сыграли роль социально-психологического фактора в адаптационный период перестройки, позволив избавиться от синдрома боязни репрессий и создав зачатки института оппозиции гегемонии коммунистической партии на основе реального волеизъявления народа.

В конце 1980-х гг. в Казахстане, как и в других республиках, началось снижение потенциала 800-тысячной Коммунистической партии. Весьма значительным показателем регрессивных процессов во внутрипартийной жизни Компартии Казахстана явились участвовавшие из года

в год факты выхода членов партии из КПСС. Если в 1988 г. по своей инициативе сдали партийные билеты 265 коммунистов, то в 1989 г. их число возросло до 2468. В конце 1989 г. количество вышедших из партии превысило количество вступающих в члены КПСС. Число покинувших партию особенно резко поднялось в последние неполные два года существования Компартии Казахстана: в 1990 г. из партии вышли 12 446 человек, а за первые три квартала 1991 г. — свыше 15 тысяч.

12 марта 1990 г. открылся III внеочередной съезд народных депутатов СССР. Съезд отменил статью 6 Конституции СССР о руководящей роли КПСС в обществе, что означало кардинальное изменение политической системы. Другим важным итогом его работы стало решение о переходе к президентской системе правления. Президентом страны был избран М.С. Горбачев.

В марте 1990 г. состоялись выборы в Верховный Совет Казахской ССР XII созыва. На 340 депутатских мандатов было зарегистрировано 1242 кандидата. Выборы проводились согласно Закону о выборах, не отвечавшему принципу равенства голосов избирателей, повторявшему союзный. В соответствии с ним предполагалось, что:

- 2/3 депутатов избирается через систему всеобщих выборов;
- 1/3 депутатов избиралась от общественных организаций — творческих союзов, профсоюзов, ветеранских организаций (в том числе и от КПСС, комсомола).

Тем не менее, это были первые в истории советского периода Казахстана альтернативные выборы. Впервые право выдвижения кандидатов было предоставлено собраниям избирателей по месту жительства, коллективам вузов.

Подавляющее большинство избранных депутатов (94,4%) были членами КПСС. Избранный весной 1990 г. Верховный Совет работал до своего самороспуска в декабре 1993 г. Несмотря на то, что его формирование несло на себе «отпечаток» советского наследия как изначально образованного для решения задач в рамках советской политической системы, это было движением вперед по пути развития парламентаризма в Казахстане. Верховным Советом было принято 250 законов (предыдущим Верховным Советом XI созыва — 40), а также ряд важнейших актов периода становления независимости Республики Казахстан.

24 апреля 1990 г. в Казахстане был учрежден пост Президента. На сессии Верховного Совета Президентом был избран Н.А. Назарбаев. Качественным сдвигом в данном направлении стало принятие 25 октября 1990 г. Декларации о государственном суверенитете Казахской ССР и введение путем соответствующих поправок в Конституцию Казахской ССР 1978 г., института президентства. Введение поста Президента было своевременным шагом руководства республики по становлению реальной независимости, защиты суверенитета и вывода государства из политического и экономического кризиса. Наблюдаемый характер перераспределения властных ресурсов привел к укреплению президентской власти и отразил реальное соотношение политических сил того времени. Декларация дала возможность республике «выступать самостоятельным субъектом международных отношений, определять внешнюю политику

в своих интересах» и «самостоятельно решать вопросы внешнеэкономической деятельности» (ст. 14). Данный документ выступал основой для «разработки новой Конституции» и других законодательных актов, «реализующих статус Республики как суверенного государства» (ст. 17).

Особое значение имели статьи 6 и 8 Декларации, закрепляющие приоритет республики перед союзным центром в определении политического и государственного устройства Казахстана: «Государственная власть Казахской ССР обладает верховенством, самостоятельностью, полнотой внутри Республики, а также во внешних сношениях в рамках, определенных Союзным договором. Казахская ССР самостоятельно решает все вопросы, связанные с политическим, экономическим, социальным и национально-культурным строительством в Республике, ее административно-территориальным устройством, определяет структуру и компетенцию органов государственной власти и управления, а также символы Республики». Тем самым утверждались реальная правосубъектность республики в системе международных и межгосударственных отношений, самостоятельное политическое и экономическое развитие страны.

В статье 8 Декларации был однозначно зафиксирован приоритет законов суверенной республики: «На территории Казахской ССР за исключением вопросов, добровольно делегированных ею Союзу, устанавливается верховенство Конституции и законов Казахской ССР, которые подлежат соблюдению и исполнению всеми государственными органами, предприятиями, учреждениями и организациями, гражданами и лицами без гражданства. Казахская ССР вправе приостанавливать на своей территории действия законов и других актов высших органов Союза, нарушающих суверенные права и Конституцию Республики».<sup>172</sup> В октябре 1990 г. был принят закон СССР «Об общественных объединениях», признавший наличие в стране многопартийности.

Проведенный в марте 1991 г. всенародный референдум показал, что большинство граждан выступают за сохранение СССР. Летом 1991 г. был подготовлен договор о реформе федеративного государства, расширении полномочий республик. Его подписание давало шанс на сохранение единства.

Резко ухудшалось положение в экономике. Реформы приводили не к росту, а к снижению производства. Программа «500 дней», подготовленная либеральными экономистами и поддержанная руководством РСФСР, летом 1990 г. по существу была свергнута. Трудности в снабжении населения продовольствием и товарами первой необходимости настолько обострились, что правительство пошло на введение их нормированного распределения по карточкам.

В этих условиях консервативное крыло в КПСС и государственном аппарате предприняло попытку отстранить М.С. Горбачева, в 1990 г. избранный Съездом народных депутатов Президентом СССР, от власти и не допустить подписания нового Союзного договора. 19 августа 1991 г. было объявлено о переходе власти к Государственному комитету по чрезвычайному положению, М.С. Горбачев был изолирован в Крыму, в Москву введена бронетехника. Последовавший крах ГКЧП вызвал стремительный распад Советского государства и советской политической системы.

Показателями демократических преобразований в Казахстане стали Указы Президента Н.А. Назарбаева о запрещении ядерных испытаний на Семипалатинском ядерном полигоне, о мерах социальной защиты и помощи участникам Великой Отечественной войны и приравненных к ним граждан. Была образована специальная комиссия по окончательной оценке обстоятельств, связанных с событиями в г. Алма-Ате 17–18 декабря 1986 г.

Таким образом, логика разворачивавшихся событий говорила о том, что Казахстан все более динамично приближался к исторически новому этапу своего развития — строительству подлинно суверенного государства.

---

<sup>1</sup> Научно-технический прогресс в СССР // Статистический сборник. Москва, 1990. С. 60.

<sup>2</sup> Там же. С. 146.

<sup>3</sup> Там же. С. 84.

<sup>4</sup> Электрификация в современном мире. Москва, 1990. С. 100.

<sup>5</sup> *Палайяц А.* Топливо-энергетический комплекс страны в двенадцатой пятилетке // Плановое хозяйство, 1986, № 7.

<sup>6</sup> СССР и зарубежные страны. 1988 г. // Статистический сборник. Москва, 1980. С. 136.

<sup>7</sup> Там же. С. 296.

<sup>8</sup> Научно-технический прогресс в СССР. // Статистический сборник. С. 126.

<sup>9</sup> Там же. С. 141.

<sup>10</sup> Наука и техника современного капитализма. Социально-экономический справочник. Москва, 1987. С. 9.

<sup>11</sup> Там же. С. 14.

<sup>12</sup> Труд в СССР // Статистический сборник. Москва, 1988. С. 20.

<sup>13</sup> Там же. С. 253.

<sup>14</sup> Там же. С. 234.

<sup>15</sup> Там же. С. 52.

<sup>16</sup> Народное хозяйство Казахстана за 60 лет. Алма-Ата, 1980. С. 141; XVI съезд Коммунистической партии Казахстана. Алма-Ата, 1976. С. 36; Народное хозяйство Казахстана в 1986 г. Алма-Ата, 1987. С. 181.

<sup>17</sup> Сельское хозяйство СССР // Статистический сборник. Москва, 1988. С. 346–346, 148, 272–234.

<sup>18</sup> Материально-техническая база агропромышленного комплекса Казахской ССР // Статистический сборник. Алма-Ата, 1988. С. 42–51.

<sup>19</sup> *Абылхожин Ж.Б.* Очерки социально-экономической истории Казахстана. XX век. Алматы, 1997. С. 285.

<sup>20</sup> Казахстанская правда, 1991, 14 января.

<sup>21</sup> Рентабельность и себестоимость сельскохозяйственного производства в Казахской ССР // Статистический сборник. Алма-Ата, 1989. С. 29.

<sup>22</sup> Там же. С. 50–60.

<sup>23</sup> Совхозы и колхозы Казахской ССР // Статистический сборник. Алма-Ата, 1989. С. 52–64.

<sup>24</sup> Там же.

<sup>25</sup> СССР и зарубежные страны. 1988 г. // Статистический сборник. Москва, 1990. С. 226, 231; Совхозы и колхозы Казахской ССР // Статистический сборник. С. 61–63. (Подсчитано нами).

<sup>26</sup> СССР и зарубежные страны. 1987 г. // Статистический сборник. Москва, 1989. С. 275–285.

- <sup>27</sup> Аргументы и факты, 1990, №34.
- <sup>28</sup> СССР и зарубежные страны. 1988 г. // Статистический сборник. С. 268.
- <sup>29</sup> Известия, 1990, 24 июня.
- <sup>30</sup> Плановое хозяйство, 1989, №7. С. 101.
- <sup>31</sup> Гайдар Е. Гибель империи. Уроки для современной России. Москва, 2006. С. 240.
- <sup>32</sup> Там же. С. 245.
- <sup>33</sup> Известия, 1989, 11 июля.
- <sup>34</sup> Решения партии и правительства по хозяйственным вопросам. Москва: Политиздат, 1988. Т. 16. Ч. II. С. 323–324.
- <sup>35</sup> Гайдар Е. Указ. работа. С. 179–180.
- <sup>36</sup> Там же. С. 182.
- <sup>37</sup> Там же.
- <sup>38</sup> Шубин А.В. Парадоксы перестройки. Упущенный шанс СССР. Москва, 2005. С. 22.
- <sup>39</sup> Гайдар Е. С. 241.
- <sup>40</sup> Там же.
- <sup>41</sup> Там же. С. 239
- <sup>42</sup> СССР и зарубежные страны // Статистический сборник. Москва, 1989. С. 299–301.
- <sup>43</sup> Гайдар Е. С. 226.
- <sup>44</sup> Известия, 1991, 30 июня.
- <sup>45</sup> Аргументы и факты, 1990, №45.
- <sup>46</sup> Гайдар Е. С. 226.
- <sup>47</sup> Известия, 1990, 31 января.
- <sup>48</sup> Куличенко М.И. Национальные отношения в СССР и тенденции их развития. М., 1972. С. 28.
- <sup>49</sup> Национальные отношения. Словарь. М., 1997. С. 92.
- <sup>50</sup> Назарбаев Н.А. В потоке истории. Алматы, 1999. С. 47.
- <sup>51</sup> Kartveli S. Le nationalisme contre les nationalites // Pouvoirs. P., 1988. N. 45. P. 69.
- <sup>52</sup> Население СССР по данным Всесоюзной переписи населения 1979 года // Правда. 1979, 4 апреля.
- <sup>53</sup> Национальный состав населения СССР. М., 1991. С. 102.
- <sup>54</sup> Андропов Ю.В. Шестьдесят лет СССР. М., 1982. С. 11.
- <sup>55</sup> Конституция (Основной Закон) Казахской ССР. Алма-Ата, 1978. С. 27.
- <sup>56</sup> Burg S.L. Muslim Cadres and Soviet Political Development. Reflection from a Comparative Perspective // World Politics. 1984. Vol. 37. N. 1. P. 43.
- <sup>57</sup> The Current Digest of the Soviet Press. London, 1985. Vol. 37, N. 20. Pp. 20-21.
- <sup>58</sup> Кайдаров А.Т. Русский язык как средство межнационального общения народов Казахстана. — В кн.: Навеки вместе.
- <sup>59</sup> Kreindler I. The Changing Status of Russian in the Soviet Union. // International Journal of the Sociology of Language. 1982. N. 33. P. 7.
- <sup>60</sup> Дешериев Ю. Закономерность развития и взаимодействия языков в советском обществе. М., 1966. С. 369–370; Ханазаров К. Критерии двуязычия и его причины. — В кн.: Проблемы двуязычия и многоязычия. М., 1972. С. 123.; Литература и жизнь. М., 1961, 17 декабря.
- <sup>61</sup> Карымшинов Т.К. К вопросу о развитии и сближении языковой жизни советских социалистических наций. — В кн.: Нация и национальные отношения. Фрунзе, 1966. С. 27.
- <sup>62</sup> Diat F. Olzhas Suleimenov: «Az I ja» // Central Asian Survey. Oxford. 1984. Vol. 3. N 1. Pp. 120-121.
- <sup>63</sup> Jones E., Grupp F.W. Modernization and Ethnic Equalization in the USSR // Soviet Studies. Glasgow. 1984. Vol. 36. N 2. P. 172.
- <sup>64</sup> Soviet Muslims: The Kremlin's Deep South // Economist. London, 1981. Vol. 280. N. 7200. P. 54.
- <sup>65</sup> Советский энциклопедический словарь. М., 1981. С. 878.

- <sup>66</sup> Ignatieff M. Blood and Belonging: Journeys into the New Nationalism. New York, 1993. P. 145.
- <sup>67</sup> Народное хозяйство СССР в 1975 году. М., 1976. С. 42–43.
- <sup>68</sup> Liebowitz R. Soviet Geographical Imbalances and Soviet Central Asian: Geographic Perspectives on Soviet Central Asia. — London, 1992. P. 134.
- <sup>69</sup> Ahmed Rashid, The Resurgence of Central Asia. London—Karachi, 1995. P. 65.
- <sup>70</sup> Koropecь I. National Income of the Baltic Republics in 1970. // Journal of Baltic Studies. 1976. N. 1. P. 72.
- <sup>71</sup> Материалы Пленума ЦК КПСС, 23 апреля 1985 г. М., 1985. С. 21.
- <sup>72</sup> Der Aralsee steht vor dem ökologischen Aus // Süddeutsche Zeitung. München. 12. Мдгз 1990. S. 10.
- <sup>73</sup> Там же.
- <sup>74</sup> Не ждать соизволения на правду // Казахстанская правда. 1986, 4 декабря.
- <sup>75</sup> Цит. по: Nasar R. Reflections on the Aral Sea Tragedy in the National Literature of Turkistan // Central Asian Survey. Oxford, 1989. Vol. 8. N. 1. P. 54.
- <sup>76</sup> Не снижать накала борьбы // Казахстанская правда. 1987, 24 мая.
- <sup>77</sup> Carriere D'Encausse H. La gloire des nations: Ou la fin de l'Empire sovietique. Paris, 1990. P. 56.
- <sup>78</sup> Назарбаев Н.А. Без правых и левых. М., 1991. С.123–124.
- <sup>79</sup> См.: // Правда, 1985, 29 марта; Там же. 1985, 15 декабря; Там же. 1985, 18 декабря.
- <sup>80</sup> Кунаев Д.А. Отчетный доклад ЦК Компартии Казахстана XVI съезду КПК. 6 февраля 1986 года. Алма-Ата, 1986. С. 64.
- <sup>81</sup> Simon G. Regionalism in the Soviet Union: Challenge or stabilizing of the Soviet System? // Journal of Baltic Studies — New York, 1987. Vol. 18. N. 3. P. 261.
- <sup>82</sup> Материалы XXVII съезда КПСС. М., 1986. С. 53.
- <sup>83</sup> Там же. С. 156.
- <sup>84</sup> Wimbush S. The Alma-Ata Riots // Encounter. London, 1987. Vol. 69. N. 1. P. 64.
- <sup>85</sup> Arabia. 1987. N. 66. P. 14.
- <sup>86</sup> Казахстанская правда. 1988, 8 июля; Зан. 1996, 16 казан.
- <sup>87</sup> Заключение Комиссии Президиума Верховного Совета Казахской ССР от 24 сентября 1990 г. С. 2.
- <sup>88</sup> Алма-Ата. Декабрь 1986. Книга-хроника (вторая). Алма-Ата, 1992. С. 20; Conflict in the Soviet Union: the Unfold Story of the Clashes in Kazakhstan // A Helsinki Watch Report. 1990, October. P. 5.
- <sup>89</sup> Алма-Ата. Декабрь 1986. Книга-хроника (вторая). — С. 20; Helsinki Watch Report. P. 14; Бейскулов Т. Желтоксан ызгары. Алматы, 1994. 9 б.
- <sup>90</sup> Заключение Комиссии... С. 31.
- <sup>91</sup> Там же. С. 31.
- <sup>92</sup> Кунаев Д. О моем времени. Алма-Ата, 1992. С. 167.
- <sup>93</sup> Козыбаев М.К. «Декабрь 1986 года: факты и размышления». — А., 1997. С. 14.
- <sup>94</sup> Литературная газета. 1990, 28 ноября.
- <sup>95</sup> Алма-Ата. 1986. Декабрь. Книга-хроника. С. 165.
- <sup>96</sup> Алма-Ата. 1986. Декабрь. Книга-хроника (вторая). С. 48.
- <sup>97</sup> Вечерняя Алма-Ата. 1986, 20 декабря.
- <sup>98</sup> Сообщение ТАСС. 1987, 19 февраля.
- <sup>99</sup> Казахстанская правда. 1986, 24 декабря.
- <sup>100</sup> Там же. 1987, 13 января.
- <sup>101</sup> Правда. 1987, 11 февраля.
- <sup>102</sup> Литературная газета. 1987, 13 мая.
- <sup>103</sup> Казахстанская правда. 1987, 16 июля.
- <sup>104</sup> Wimbush S.E. The Alma-Ata Riots. — In: Kazakhstan Olayari. 1987. P. 53.
- <sup>105</sup> Романенко А.З. Геноцид (революция и сионизм). Ленинград, 1989. С. 73.
- <sup>106</sup> Wimbush S.E. Op. cit. P. 52.
- <sup>107</sup> Central Asia and Caucasus Chronicle. London, July 1989. P. 3.

- <sup>108</sup> Правда. 1987, 28 января.
- <sup>109</sup> Галиев А. Наше прошлое и будущее // Горизонт. Алма-Ата, 1991, 23 ноября.
- <sup>110</sup> Из выступления первого секретаря Алма-Атинского горкома Компартии Казахстана В.И. Романова // Вечерняя Алма-Ата. 1987, 20 октября.
- <sup>111</sup> Асылбеков М.Х., Козина В.В. Казахи (демографические тенденции 1980–90-х годов). Алматы, 2000. С. 30.
- <sup>112</sup> Bunce V. Leadership Succession and Policy Innovation in the Soviet Republics // Comparative Politics. 1979, 18 July. P. 395.
- <sup>113</sup> Olcott M.B. Pastoralism, Nationalism and Communism in Kazakhstan // Canadian-American Slavic Studies. 1983, winter. Vol. 17. N. 4. P. 531.
- <sup>114</sup> Правда. 1987, 28 января.
- <sup>115</sup> Ленинские принципы национальной политики КПСС и актуальные задачи интернационального воспитания: Материалы республиканской научно-практической конференции. Алма-Ата, 1987. С. 10, 38, 103.
- <sup>116</sup> Воспитание культуры межнациональных отношений: Материалы республиканской научно-практической конференции. Алма-Ата, 1988. С. 5.
- <sup>117</sup> Там же. С. 131, 157–158, 184.
- <sup>118</sup> Rothschild J. Ethnopolitics. New York, 1981. P. 3.
- <sup>119</sup> КПСС в резолюциях и решениях съездов, конференций и пленумов ЦК. Т. 15. М. 1989. С. 643.
- <sup>120</sup> Правда. 1989, 25 февраля.
- <sup>121</sup> Kux S. Soviet Federalism // Problems of Communism. March–April, 1990. N 2. P. 8.
- <sup>122</sup> Совершенствование национальных отношений и интернациональное воспитание трудящихся: вопросы теории и практики. Алма-Ата, 1989. С. 195.
- <sup>123</sup> Hanssen B. Kulturens permanens och förädling // Nord Nytt. 1973. N. 3–4. P. 36.
- <sup>124</sup> Алимбаев Н.А. Изучение теоретико-методологических вопросов этнической истории в современной зарубежной этнологии. — В кн.: Вопросы этногенеза в современных зарубежных исследованиях. Алма-Ата, 1988. Вып. 27. С. 5–6.
- <sup>125</sup> Правда. 1987, 4 ноября.
- <sup>126</sup> Кадыржанов Р. Консолидация политической системы Казахстана: проблемы и перспективы. Алма-Ата, 1999. С. 96.
- <sup>127</sup> Кайдаров А.Т. Проблемы развития национально-русского двуязычия в Казахстане. — В кн.: Совершенствование национальных отношений и интернациональное воспитание трудящихся: вопросы теории и практики. С. 217–227.
- <sup>128</sup> История Казахстана: белые пятна. Алма-Ата, 1991. С. 3.
- <sup>129</sup> Труд. 1989, 24 июня; Казахстанская правда. 1989, 24 июня; Известия. 1989, 25 июня; Правда. 1989, 25 июня; Прикаспийская Коммуна. 1989, 1 августа.
- <sup>130</sup> Brzezinski Z. La post-communisme et la question nationale // Politique Etrangere. Paris, 1989. A. 54. No. 4. P. 620.
- <sup>131</sup> Сужиков М. Напряженность или гармонизация? (Развитие межнациональных отношений в Казахстане). Алма-Ата, 1991. С. 19.
- <sup>132</sup> Brzezinski Z. The Grand Failure. Birth and Death of Communism in the XX Century. New York, 1989. P. 87.
- <sup>133</sup> Heller M. L'Union indestructible // Est et Ouest. Paris, 1988. N 5. P. 6.
- <sup>134</sup> Петров В. «Память» и другие // Правда. 1988, 1 февраля.
- <sup>135</sup> Политические партии и общественные движения современного Казахстана. Вып. 1. Алматы, 1994. С. 63.
- <sup>136</sup> Только мы сможем навести порядок в этой стране // Комсомольская правда. 1991, 29 ноября.
- <sup>137</sup> Политические партии и общественные движения современного Казахстана. Вып. 2. Алматы, 1994. С. 12.
- <sup>138</sup> Горький вкус сладкого слова «свобода» // Вечерняя Алма-Ата. 1990, 8 сентября.
- <sup>139</sup> Казахстанская правда. 1990, 16 сентября.

- <sup>140</sup> Пономарев В. Самодеятельные общественные организации Казахстана и Киргизии: 1987–1991 (опыт справочника). Москва, 1991. С. 19.
- <sup>141</sup> Солженицын А.И. Как нам обустроить Россию // Литературная газета. 1990, 18 августа.
- <sup>142</sup> Комсомольская правда. 1991, 28 августа.
- <sup>143</sup> Уманов Г. Открытое письмо Александру Исаевичу Солженицыну // Казахстанская правда. 1990, 27 сентября.
- <sup>144</sup> Границы определяет история // Литературная газета. 1990, 3 октября.
- <sup>145</sup> Известия. 1990, 25 сентября; Комсомольская правда. 1990, 3 октября.
- <sup>146</sup> Известия. 1990, 29 сентября.
- <sup>147</sup> Комсомольская правда. 1990, 14 сентября.
- <sup>148</sup> Какого цвета казачья сотня? // Комсомольская правда. 1992, 15 января.
- <sup>149</sup> Зубков В. Казачество перед лицом истории // Известия. 1992, 22 мая.
- <sup>150</sup> Аяганов Б. Время, ожившее в слове, может многое рассказать о том, откуда есть и пошло казачество // Казахстанская правда. 1992, 19 марта
- <sup>151</sup> Котов А.К. Восхождение к национальному (к концепции права человека на национальное достоинство). Алма-Ата, 1992. С. 56.
- <sup>152</sup> Советская Эстония. 1988, 18 ноября
- <sup>153</sup> Казахстанская правда. 1990, 28 октября.
- <sup>154</sup> Зиманов С. Документ исключительной важности. Там же.
- <sup>155</sup> Назарбаев Н.А. На пороге XXI века. Алматы, 1996. С. 125–126.
- <sup>156</sup> Правда. 1990, 24 ноября.
- <sup>157</sup> Козыбаев М.К. Если по существу... // Казахстанская правда. 1991, 27 февраля.
- <sup>158</sup> Назарбаев Н.А. Еще жива надежда на здравый смысл и разумную интеграцию содружества // Альманах Форум. Проблемы содружества. М., 1993. С. 17.
- <sup>159</sup> Казахстанская правда. 1988. 3 сентября.
- <sup>160</sup> Нысанбаев А. О формах взаимодействия институтов гражданского общества с государственными органами в Республике Казахстан // Саясат. 2002. №7. С. 65.
- <sup>161</sup> Адилет – значит справедливость // Казахстанская правда. 1989, 27 июня.
- <sup>162</sup> Справочник. Самодеятельные организации и объединения города Алма-Аты. – Алма-Ата. Изд. ОМОН УВД Алма-Атинского горисполкома, 1990. С. 5–6.
- <sup>163</sup> Мурзалин К.А. Политические традиции в период модернизации: опыт Казахстана // Отан тарихы – 2000. – №3–4. С. 51.
- <sup>164</sup> Brown B. The Public Role in Perestroika in Central Asia // Central Asian Survey – Oxford, 1990. P. 90
- <sup>165</sup> Назарбаев Н.А. В сердце Евразии. – Алматы, Атамұра, 2005. С. 26.
- <sup>166</sup> Материалы Пленума ЦК КПСС. 11, 14, 16 марта 1990 г. – М., 1990. С. 13.
- <sup>167</sup> Своя линия. Заметки о XVII съезде Компартии Казахстана // Правда. 1990, 11 июня.
- <sup>168</sup> Обращение к коммунистам и народам республики // Казахстанская правда. 1991, 11 сентября.
- <sup>169</sup> Абишев М. Движение «Невада–Семипалатинск» // Простор. 2002. №2.
- <sup>170</sup> См.: Политические партии Казахстана. Справочник. – Алматы, 2000.
- <sup>171</sup> Фирсова Н.В. Социально-политические условия возникновения партий и общественных движений в России в конце 1980-х – начале 90-х годов // Актуальные проблемы политологии. – М., 2001. С. 96.
- <sup>172</sup> Декларация о государственном суверенитете Казахской Советской Социалистической республики от 25.10.1990 г. // Ведомости Верховного Совета КазССР. 1990. №44. С. 408.



## Раздел второй

# ПОЛИТИЧЕСКОЕ И СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ СУВЕРЕННОГО КАЗАХСТАНА

### *Глава первая*

## ПЕРЕХОД К НОВОЙ МОДЕЛИ ПОЛИТИЧЕСКОЙ ТРАНСФОРМАЦИИ ОБЩЕСТВА

### 1. ПРОВОЗГЛАШЕНИЕ НЕЗАВИСИМОСТИ КАЗАХСТАНА

Современное государство Казахстан — продукт уникальных исторических событий. После Октябрьской социалистической революции 1917 года на территории Казахстана образовалась политическая автономия — Казахская автономная советская республика. Казахская союзная республика по Конституции 1937 года считалась социалистическим государством рабочих и крестьян. В Конституции Казахской ССР 1978 года было записано, что она «есть социалистическое общенародное государство, выражающее волю и интересы рабочих, крестьян и интеллигенции, трудящихся республики всех национальностей». Из сказанного видно, что Казахстан считался государством в государстве, именуемом Союзом ССР. Далее подчеркивалась классовая сущность государства. Для признания Казахстана государством были соблюдены основные формальные признаки, а именно: наличие своей территории, Конституции, Верховного Совета (Парламента), правительства, судебной системы, гражданства и государственных символов. Фактически же территория могла быть изменена по решению союзных органов (например, часть Южного Казахстана в свое время была передана Узбекской республике без согласия народа Казахстана). Конституция Казахской ССР была почти копией Конституции СССР. Законы, принимавшиеся Верховным Советом Казахской ССР, вырабатывались на основе союзных законов. Правительство Казахской ССР осуществляло свою деятельность по принципу демократического централизма, т.е. на безусловном подчинении союзному правительству. Гражданство было двойное — республики и Союза ССР. Другие атрибуты государственности также исходили из структуры союзного государства. По существу не было оснований считать Казахскую ССР госу-

дарством, политической организацией, имевшей самостоятельность, независимость и суверенитет.

Только с распадом Союза ССР Казахская ССР стала самостоятельным, суверенным государством. С момента провозглашения независимости Казахстана в 1991 году, в течение пяти лет происходил процесс формирования основных атрибутов государственности. В начале 90-х гг. XX века на огромной территории Евразийского континента произошла смена одной государственно-правовой системы, называвшейся социалистической, качественно и содержательно иной государственно-правовой системой. Это произошло после развала Союза ССР и образования на базе бывших союзных республик самостоятельных суверенных государств. В течение нескольких лет произошли два редчайших в истории события. Первое — это то, что мгновенно развалилось союзное государство, считавшееся могучей сверхдержавой. Второе — на месте одного федеративного государства образовались 15 самостоятельных государств. Соответственно появилась объективная необходимость слома старого и формирования нового типа государства и новой правовой системы.

Слом аппарата социалистического государства в Казахстане происходил в течение нескольких лет и завершился в основном в конце 1993 года с самороспуском Верховного Совета Республики Казахстан и с ликвидацией системы Советов народных депутатов. Поскольку Верховный Совет и местные Советы народных депутатов формировали все органы государственной власти сверху донизу (кроме судей районных судов, которых избирали граждане), ликвидация системы Советов в Казахстане означала отказ от прежних советских принципов организации и деятельности государственных органов, что повлекло за собой их коренные преобразования. Слом происходил без особых социально-политических осложнений, на основе и в соответствии с новыми конституционными актами.

Первым конституционным актом является «Декларация о государственном суверенитете Казахской Советской Социалистической Республики». В связи же с переименованием КазССР в Республику Казахстан законом от 10 декабря 1991 года документ получил название «Декларация о государственном суверенитете Республики Казахстан». Ныне существуют две позиции в оценке Декларации. Одни полагают, что она не внесла в государственный строй Казахстана каких-либо существенных изменений, поэтому не может считаться актом, содержащим идеи независимости и несоциалистического государства. Другие считают, что Декларация положила начало независимости и несоциалистическому пути развития государства. Документ содержит такие положения, которые отвергали принципы, порядок организации и деятельности социалистического федеративного государства и выдвигали новые, не присущие ему.

Декларация провозгласила **государственный суверенитет** Казахской ССР. КазССР была де-юре суверенным государством по Конституции Казахской ССР 1978 года, однако суверенные права КазССР ограничивались суверенитетом Союза ССР. В статье 73 Конституции подчеркивалась, что «законы СССР обязательны на территории Казахской ССР». Согласно же Декларации, «Казахская ССР вправе приостанавливать на

своей территории действие законов и других актов высших органов Союза, нарушающих суверенные права и Конституцию Республики». На территории Казахской ССР, за исключением вопросов, добровольно делегированных ею Союзу, **устанавливалось верховенство Конституции и законов Казахской ССР**. Другими словами, Декларация положила начало формированию самостоятельного конституционного законодательства Казахстана.

Органы государственной власти Казахской ССР до принятия Декларации были составной частью органов государственной власти СССР. Все звенья Советов от Верховного Совета СССР до сельских, аульных Советов, составляли единую систему государственной власти. О самостоятельной организации государственных органов, не входящих в систему Советов, не говорилось. В Декларации же было записано, что «Казахская ССР **самостоятельно решает все вопросы**, связанные с политическим, экономическим, социальным и национально-культурным строительством в республике, ее административно-территориальным устройством, определяет структуру и компетенцию органов государственной власти и управления». В Конституции Казахской ССР 1978 года был закреплён принцип единства государственной власти. Вся государственная власть осуществлялась через Советы народных депутатов, составлявших политическую основу Казахской ССР. Все другие государственные органы были подконтрольны и подотчетны Советам. Как видно, о разделении государственной власти не было речи. В Декларации же записано, что «государственная власть в республике осуществляется по принципу ее разделения на законодательную, исполнительную и судебную».

Казахская ССР не имела собственные внутренние войска. Органы государственной безопасности и внутренних дел республики были частью соответствующих органов Союза и не подчинялись высшим государственным органам республики. А это – один из существенных показателей отсутствия суверенитета республики. В Декларации прямо записано, что Казахская ССР обладает правом на **собственные** внутренние войска, органы государственной безопасности и внутренних дел, подчиненные и подконтрольные Верховному Совету Казахской ССР и Президенту Казахской ССР.

Приведенные положения Декларации дают достаточное основание для вывода о том, что она положила начало слою социалистической государственной машины в Казахстане, созданию демократического правового государства и коренному изменению своего статуса в союзном государстве. Таким образом, принятие «Декларации о государственном суверенитете Республики Казахстан» положило начало образованию самостоятельного, суверенного государства Казахстан. Она же стала первым конституционным актом самостоятельного конституционного законодательства Республики Казахстан.

10 декабря 1991 года был принят закон Казахской ССР «Об изменении наименования Казахской Советской Социалистической Республики». Этот закон хотя и не назывался конституционным, фактически был таковым, поскольку Конституция Казахской ССР 1978 года не знала понятия «конституционный закон». Данный закон подвел правовую ос-

нову для ликвидации социалистического государства. Закон подходил к оценке сущности государства не с классовых, а с цивилизационных позиций. Народ Казахстана не делился на рабочий класс, крестьянство и интеллигенцию, волю и интересы которых выражала «Казахская Советская Социалистическая Республика как социалистическое общенародное государство» (ст.1 Конституции Казахской ССР). Закон принимался от имени всего народа, без упоминания классов и социальных слоев. Закон исходил из стремления народа «к построению демократического, независимого, миролюбивого, правового государства, основанного на принципах самоопределения, незыблемости прав и свобод человека, политическом и идеологическом многообразии общества». В приведенной выдержке из закона не только содержатся идеи о необходимости устранения механизма «социалистического» государства, но и коренного изменения принципов организации, деятельности государства и его функций. Здесь косвенно признается бывшая Казахская ССР как недемократическое, неправовое и зависимое государство. Закон переименовал Казахскую ССР в Республику Казахстан. Он указал на необходимость внесения соответствующих изменений, в частности, в «Декларацию о государственном суверенитете Казахской ССР». С момента принятия закона от 10 декабря 1991 года документ получил название «Декларация о государственном суверенитете Республики Казахстан».

Историческим актом стал Конституционный закон Республики Казахстан «О государственной независимости Республики Казахстан», принятый Верховным Советом РК 16 декабря 1991 года. Закон был принят в связи с распадом СССР и провозглашал государственную независимость Республики Казахстан. Преамбула Закона содержала правовые принципы, которыми должно руководствоваться государство Казахстан. К ним относятся признание приоритета прав и свобод личности, закрепленных во Всеобщей декларации прав человека, иных общепризнанных нормах международного права, права казахской нации на самоопределение, создание гражданского общества и правового государства, осуществление миролюбивой внешней политики.

Конституционный закон «О государственной независимости» признавал Республику Казахстан независимым, демократическим и правовым государством. Как независимое государство, Казахстан в соответствии с Конституционным законом обладает всей полнотой власти на своей территории, самостоятельно определяет и проводит внутреннюю и внешнюю политику. Создание демократического и правового государства является стратегической целью. В Конституционном законе закреплялся важный принцип государственной независимости. На всей территории Республики Казахстан действуют ее Конституция и законы. Такое положение Конституционного закона объяснялось тем, что Союз ССР распался и его Конституция и законы перестали действовать на территории Казахстана. Источником формирующейся национальной правовой системы по Конституционному закону являются признанные Республикой Казахстан нормы международного права. Это положение имеет важное значение для вхождения Казахстана в мировое сообщество. Конституционный закон закрепил и другой важный принцип государственного

суверенитета. Территория Республики Казахстан в существующих границах объявлялась целостной, неделимой и неприкосновенной. Существенной чертой независимого государства являются принципы его взаимоотношений с другими государствами. В Конституционном законе было записано, что Республика Казахстан строит свои взаимоотношения со всеми государствами на принципах международного права. Провозглашалась открытость Республики Казахстан для признания ее государственной независимости другими государствами. Указанные принципы государственного суверенитета были положены в основу деятельности независимого Казахстана и с первого же дня стали претворяться в жизнь.

Ряд положений Конституционного закона «О государственной независимости» посвящался статусу народа и гражданина Республики Казахстан. Приводилось определение народа Казахстана как совокупности граждан всех национальностей, объединенных общностью исторической судьбы с казахской нацией. Единственным носителем суверенитета и источником государственной власти в республике признавался народ Казахстана, и осуществлял он ее как непосредственно, так и через избираемые им государственные органы. Закон не подразделяет народ Казахстана на классы, а рассматривает его с социальных позиций как единое, целостное явление. Такое понимание народа имеет важное значение, поскольку одна социальная группа народа не противопоставляется другой, не преобладают политико-правовые и другие преимущества какому-либо одному слою. Конституционный закон закрепил важный элемент государственного суверенитета — наличие своего **гражданства**. Признавалось, что все граждане республики независимо от их национальности, вероисповедания, принадлежности к общественным объединениям, происхождения, социального и имущественного положения, рода занятий, места жительства обладают равными правами и обязанностями. Особо отмечалось, что посягательство на гражданское равноправие преследуется по закону.

Территорию Казахстана как в период царского самодержавия, так и в советское время вынужденно покинуло большое число казахов, которые проживают ныне в других государствах. Конституционный закон признал за ними право получить гражданство Республики Казахстан. Конституционный закон выразил свое отношение к иностранным гражданам и лицам без гражданства, находящимся на территории Республики Казахстан. Они пользуются правами и свободами, несут обязанности, установленные Конституцией, законами и межгосударственными договорами за исключением изъятий, установленных последними. Конституционный закон признал обязанностью государства возрождение и развитие культуры, традиций и языка, укрепление национального достоинства казахской нации и представителей других национальностей, проживающих в Казахстане.

Конституционный закон «О государственной независимости» содержит ряд новых правовых норм об органах государственной власти. Воспроизведя положения Декларации о государственном суверенитете, о государственной власти, Конституционный закон закрепляет право выступать от имени народа не только Верховному Совету, как это было в

Декларации, но и Президенту Республики Казахстан. Другим новым положением было признание высшим органом судебной защиты Конституции — Конституционного Суда Республики Казахстан. Конституционный Суд РК был создан в 1992 году и функционировал до 1995 года.

В соответствии с Конституционным законом в исключительной собственности Республики Казахстан находились земля и ее недра, воды, воздушное пространство, растительный и животный мир, другие природные ресурсы, экономический и научно-технический потенциал. Все указанные объекты составляли основу государственной независимости Республики Казахстан. В период существования Союза ССР все указанные природные ресурсы находились в ведении союзных органов, которые распоряжались ими по своему усмотрению. Республика Казахстан должна иметь самостоятельную экономическую систему, соответствующую статусу независимого государства. В Конституционном законе указывается, что экономическая система Казахстана будет основываться на многообразии и равенстве всех форм собственности. Это означало, что наряду с государственной собственностью признается частная собственность. Как независимое государство Республика Казахстан имеет право создавать свои финансово-кредитную, денежную, налоговую и таможенную системы, а также формировать свой золотой запас, алмазный и валютный фонд. Таким образом, Конституционный закон заложил конституционно-правовую основу создания нового независимого государства, определив главные его атрибуты.

В Конституционном законе особое внимание уделяется вопросам организации охраны государственной независимости. Республика Казахстан в целях охраны своей независимости и территориальной целостности создает собственные вооруженные силы и решает вопросы размещения войск, вооружений и техники на своей территории.

28 января 1993 года Верховный Совет Республики Казахстан принял первую Конституцию независимого, суверенного государства Казахстан. Она сыграла определенную историческую роль в становлении нового государства и формировании законодательства Республики.

Потребности глубоких преобразований общества обусловили необходимость разработки новой Конституции, которая была принята на республиканском референдуме 30 августа 1995 года. 8 октября 1998 года по инициативе Президента РК Парламент внес в Конституцию около двадцати изменений и дополнений, расширивших полномочия Парламента, демократические основы общественной жизни. 21 мая 2007 г. Парламент Республики принял закон «О внесении изменений и дополнений в Конституцию Республики Казахстан» по инициативе Президента Н.А. Назарбаева. Закон внес ряд существенных изменений в общественный строй, расширил полномочия Парламента. Конституция Республики Казахстан 1995 года состоит из преамбулы, девяти разделов и 98 статей. По Конституции, Республика Казахстан утверждает себя демократическим, светским, правовым и социальным государством. Высшими ценностями государства объявляются человек, его жизнь, права и свободы. Республика Казахстан является унитарным государством с президентской формой правления. По Конституции, народ признается единственным источни-

ком государственной власти и осуществляет ее непосредственно через республиканский референдум, свободные выборы, а также путем делегирования своей власти государственным органам. Государственная власть осуществляется на основе Конституции и законов в соответствии с принципом ее разделения на законодательную, исполнительную и судебную ветви. Эти ветви власти взаимодействуют между собой с использованием системы сдержек и противовесов. Конституция провозглашает идеологическое, политическое многообразие, которое позволяет создавать различные политические партии и общественные объединения. Существенным является положение о признании и равной защите государственной и частной собственности. Земля и ее недра, воды, растительный и животный мир, другие природные ресурсы находятся в государственной собственности.

В Конституции указывается, что земля может находиться также в частной собственности на основаниях, условиях и в пределах, установленных законом. В соответствии с этим положением был принят земельный кодекс, который предусматривает предоставление земли в частную собственность.

Государственным является казахский язык. Государство заботится о создании условий для изучения и развития языка народа Казахстана. В Конституции содержатся нормы о приобретении и прекращении гражданства, о личных, экономических, политических, социальных и культурных правах и свободах граждан, а также об их обязанностях. Особое внимание уделяется материальным, политическим и юридическим гарантиям реализации прав и свобод граждан, а также обеспечению межнационального согласия. Не допускается двойное гражданство.

Конституция РК утвердила систему государственных органов, их полномочия. Все они составляют единую государственную власть, которая осуществляется на основе Конституции и законов Республики Казахстан.

Конституция РК имеет высшую юридическую силу. Все законы, указы Президента, постановления Правительства, другие нормативные правовые акты всех государственных органов должны основываться на ее нормах, не должны им противоречить. Граждане вправе защищать свои права и свободы в суде и других органах, ссылаясь на соответствующие положения Конституции. А государственные органы могут применять нормы Конституции при решении спорных вопросов. Международные договоры Республики Казахстан не должны противоречить Конституции.

Конституция РК 1995 года впервые сформулировала новые основополагающие принципы деятельности республики, которые имеют исключительное значение в построении и деятельности нового государства и общества. Деятельность всех существующих политических, общественных объединений, в том числе оппозиционных, должна быть направлена на достижение указанных целей. Это следует рассматривать в широком аспекте взаимодействия государственных органов и общественных объединений в осуществлении различных функций государства в условиях глобальных угроз национальной безопасности, политического, религи-

озного экстремизма и терроризма. Одним из основополагающих принципов выступает экономическое развитие государства. Либерализация экономических отношений в государстве не означает отсутствие государственных механизмов регулирования экономики. Регулирование экономических отношений содействует развитию экономики в целом. Частная собственность не только должна быть использована в интересах ее хозяев, но и служить экономическому развитию всего общества. Государство и общество должны функционировать в направлении внедрения, формирования этого социально-экономического сознания. Таким образом, были конституционно закреплены новые принципы организации и деятельности государства.

## 2. ГОСУДАРСТВЕННОЕ СТРОИТЕЛЬСТВО

**Форма правления в Республике Казахстан.** В Казахстане утверждена республиканская система с президентской формой правления. Юридическими основаниями для выбора такой формы правления являются следующие конституционные положения: народ как единственный источник государственной власти, разделение государственной власти на ветви: законодательную, исполнительную и судебную; верховенство и высшая юридическая сила Конституции, принятой народом.

Парламент создается народом Казахстана непосредственно (Мажилис) и через посредство своих представителей (Сенат). Парламент Казахстана как представительный орган от имени народа осуществляет законотворческий процесс в пределах его конституционных полномочий.

Конституция Республики Казахстан предоставляет гражданам достаточно широкий круг прав и свобод, чтобы они могли пользоваться ими для удовлетворения необходимых политических, материальных, духовных потребностей. Избирательное законодательство создает условия для того, чтобы значительная часть населения могла участвовать в выборах депутатов представительных органов. Конституция РК не только провозглашает народ единственным источником государственной власти, но и подводит правовую основу для реализации суверенитета народа. Народ вправе принимать акты, имеющие самую высшую юридическую силу. В соответствии с Конституцией право выступать от имени народа и государства принадлежат Президенту и Парламенту Республики Казахстан. Парламент, как и Президент, выступая от имени народа, выражает волю и интересы народа. Именно только в таком случае выступление от имени народа является конституционным. Осуществление государственной власти тремя ее ветвями в рамках предоставленных им полномочий не позволяет узурпировать власть и тем самым обеспечивает функционирование государственных органов на основе демократических начал. Законотворческая деятельность - прерогатива Парламента. Лишь в предусмотренных Конституцией случаях законодательными полномочиями может пользоваться Президент. Исполнительная власть не осуществляет законодательные функции. То же самое относится к судебным органам.

Республиканская система управления не признает наследственной

власти или обладания государственной властью в течение длительного времени. Президент избирается на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании сроком на пять лет. Одно и то же лицо не может быть избрано Президентом Республики Казахстан более двух раз подряд. Такое ограничение не распространяется на Первого Президента Республики Казахстан.

Депутаты в Мажилис выбираются на пять лет. Часть депутатов в Сенат избирается на три года, другая часть — на шесть лет. Депутаты в маслихаты — местные представительные органы избираются на четыре года. По Конституции установлен предельный возраст на государственной службе. Такой порядок позволяет обновлять кадры государственного аппарата, устранять в определенной мере бюрократизм и препятствовать застою. Периодическое обновление представительных органов, кадровые изменения ориентируют государственный аппарат на то, чтобы критически смотреть на опыт управления предшественников, на внедрение в государственную жизнь лучших достижений науки и практики.

Республиканская система управления основывается на воле народа. Она ориентирует государственные органы на защиту прав, свобод и законных интересов граждан, на согласование их с интересами государства. При этом должен обеспечиваться приоритет прав, свобод человека. Государство не может ограничивать права и свободы человека, гражданина, кроме случаев, прямо предусмотренных в Конституции. Права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены только законами и лишь в той мере, в какой это необходимо в целях защиты конституционного строя, охраны общественного порядка, прав и свобод человека, здоровья и нравственного облика населения. Предусматривается возможность ограничения прав и свобод в исключительных случаях на основе и в соответствии с законом, принимаемым Парламентом, а в определенных случаях — Президентом. Никаким другим подзаконным актом нельзя ограничивать права и свободы человека и гражданина под предлогом защиты конституционного строя, охраны общественного порядка. Конституция защищает общественную нравственность. Нравственные нормы не такие четкие и формально определенные, как правовые нормы. Но, тем не менее, они являются основой формирования правовых норм и служат одним из ключевых элементов общественной жизни. Конституционная защита общественной нравственности является высшим проявлением гуманизма республиканской системы управления в Казахстане.

Институт президентства в Казахстане начал складываться за несколько месяцев до развала СССР. Верховный Совет Казахской ССР 24 апреля 1990 года принял Закон об учреждении поста Президента Казахской ССР и внесении соответствующих изменений в Конституцию Казахской ССР. Закон определил статус Президента в системе высших органов государственной власти, а также его полномочия. В этом Законе, имевшем конституционное значение, не было речи о разделении государственной власти. Еще сохранялось всевластие Советов. Более того, на Президента возлагалась обязанность «способствовать осуществлению Советами народных депутатов полномочия» (ст. 114-3 Конституции Казахской ССР).

Верховный Совет оставался высшим государственным органом, имевшим формальное право решать все вопросы государственной жизни. Первый Президент Казахской ССР был избран Верховным Советом Казахской ССР тайным голосованием. Им стал Н.А.Назарбаев. Президент во многом был зависим от Верховного Совета Казахской ССР. К тому же Президент Казахской ССР, хотя и назывался Главой республики, но не был Главой суверенного, независимого государства, поскольку действия и полномочия Президента Казахской ССР ограничивались компетенцией Верховного Совета СССР и Президента СССР.

Такое состояние статуса Президента Казахской ССР длилось до развала СССР и принятия Декларации о государственном суверенитете Казахской ССР. На этом первом этапе можно говорить о полновластии Верховного Совета Казахской ССР, о своеобразной парламентской республике. В то же время в Конституции Казахской ССР содержались положения, которые впоследствии получили дальнейшее развитие. К ним, в частности, относятся право вето, полномочия по обеспечению взаимодействия высших органов государственной власти и управления Казахской ССР, приостановлению действия актов Правительства республики.

С момента провозглашения независимости Республики Казахстан начинается второй этап формирования института президентства. Главное на этом этапе — Президент становится главой независимого государства. В связи с этим отпали полномочия, связанные с взаимоотношениями с союзными органами, в особенности с Президентом СССР, поскольку такового не стало. С утверждением принципа разделения государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную ветви, Президент был признан не только Главой государства, но и исполнительной власти республики. Конституция Республики Казахстан 1993 года включила Президента в исполнительную ветвь государственной власти. Тем самым Конституция ослабила статус Президента. В Конституции 1993 года не содержалось положения Конституции Казахской ССР о том, что Президент «обеспечивает взаимодействие высших органов государственной власти и управления», но зато усилились позиции, полномочия Верховного Совета. Верховный Совет Республики Казахстан стал **единственным законодательным и представительным** органом независимого государства. Компетенция Верховного Совета Республики Казахстан стала по существу неограниченной. Следовательно, Конституция Республики Казахстан 1993 года стояла на позиции сильной законодательной власти. В этих условиях говорить о сколько-нибудь сильной президентской власти было неуместно. Она была привязана к исполнительной власти. Поэтому в Конституции Республики Казахстан 1993 года не было положения о праве Президента обеспечивать взаимодействие высших органов государственной власти.

Первый ощутимый прорыв к президентской форме правления был сделан Верховным Советом Республики Казахстан в декабре 1993 года, когда Президенту было делегировано право принятия законов. С момента принятия закона о временном делегировании Президенту законода-

тельных полномочий начался процесс быстрого формирования президентской формы правления в Республике Казахстан. Новая Конституция 1995 года провозгласила Казахстан унитарным государством с президентской формой правления. Последняя характеризуется следующими моментами.

Президент — глава государства.

Правительство во всей своей деятельности ответственно перед Президентом, и только в случаях, предусмотренных Конституцией, оно подотчетно Парламенту.

Президент назначает членов Правительства.

Президент по собственному усмотрению увольняет членов Правительства.

Президент имеет право вето на законы, принятые Парламентом.

В случае, предусмотренном Конституцией, Президент издает законы, а также указы, имеющие силу законов.

Президент может определить первоочередность и срочность принятия законов.

Президент может распустить Парламент.

Президент по должности является Верховным главнокомандующим Вооруженными Силами.

Президент определяет основные направления внутренней и внешней политики государства, следовательно, и Правительства.

Президент имеет право на созыв внеочередной сессии Парламента по своему усмотрению.

Президент имеет право на проведение референдума.

Президент наделен правом законодательной инициативы.

Президент имеет ограниченное право вводить чрезвычайное положение в стране, вводить на всей территории или в отдельных ее местностях военное положение, частичную или общую мобилизацию.

Президент имеет право помилования, награждения, предоставления гражданства.

Указанные положения статуса Президента Республики Казахстан свидетельствуют об установлении президентской формы правления, которая имеет свои особенности.

**Законодательная власть в Республике Казахстан.** Декларация о государственном суверенитете Казахской ССР и Конституционный закон о государственной независимости Республики Казахстан провозгласили принцип построения органов государственной власти на основе разделения ее на ветви. Законодательная власть в Казахстане осуществляется Верховным Советом, который и после провозглашения независимости продолжал осуществлять законодательную власть в соответствии с полномочиями, закрепленными в Конституции Казахской ССР 1978 года.

Конституция 1993 года, хотя и не упоминала о всевластии Верховного Совета, но тем не менее, провозгласив принцип разделения государственной власти, попыталась сохранить приоритет Верховного Совета над другими ветвями государственной власти. В процессе разработки проекта Конституции большинство депутатов открыто выступали против огра-

ничения компетенции Верховного Совета. Было еще сильно советское государственно-правовое мышление о первенстве роли законодательного органа как источника государственной власти и была ориентация на парламентаризм. Этим объясняются особенности структуры Конституции Республики 1993 года, широкие полномочия Верховного Совета; почти полное отсутствие механизма сдержек и противовесов, в частности, возможность роспуска Верховного Совета и другие черты, не присущие государству, построенному на принципе разделения власти на ветви. Единственное – Верховный Совет не мог функционировать на основе внутренне противоречивой Конституции. К моменту самороспуска Верховного Совета в декабре 1993 года он фактически изжил себя, хотя юридически в нормах Конституции Верховный Совет продолжал фигурировать и даже были выборы в Верховный Совет. Признание Верховного Совета последнего созыва нелегитимным было лишь юридической констатацией неприемлемости Конституции Республики Казахстан 1993 года, а также Верховного Совета, образованного на ее основе, для создаваемых политических, экономических, социальных отношений.

Таким образом, можно считать март 1995 года, когда Конституционный Суд признал Верховный Совет нелегитимным, временем окончательной мирной ликвидации законодательного органа советского типа.

Конституция Республики Казахстан, принятая народом на республиканском референдуме 30 августа 1995 года, предусматривает организацию Парламента новой модели. Парламент как высший представительный орган осуществляет законодательные функции. Как законодательный орган Парламент Республики Казахстан выступает и в качестве органа представительной демократии. Народ не только непосредственно, но и через Парламент выражает свою политическую волю, что существенно отличает его от Верховного Совета как единственного законодательного органа по Конституции Республики Казахстан 1993 года. В Конституции Республики Казахстан 1995 года Парламент не считается единственным законодательным органом. Это объясняется тем, что в предусмотренных Конституцией случаях Президент может осуществлять законодательные функции. Вместе с тем надо отметить, что законодательные функции Президента носят делегированный и временный характер. Президент может принимать законы в случае делегирования ему Парламентом своих законодательных полномочий. Президент может принимать указ, имеющий силу закона, в случае, если Парламент не в состоянии оперативно принять нужный закон. В обоих случаях законодательные полномочия Президента носят временный характер. Парламент же является постоянно действующим законодательным органом.

Наряду с законотворческой деятельностью Парламент осуществляет контрольные функции за исполнительной властью, утверждает республиканский бюджет, отчет Правительства и Счетного комитета по контролю за исполнением республиканского бюджета, вносит в него изменения и дополнения.

Конституция Республики Казахстан впервые закрепила двухпалатную структуру Парламента: Сенат и Мажилис. Мажилис представляет всех граждан Республики Казахстан: избрание девяноста восьми депутатов Мажилиса осуществляется на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Десять депутатов Мажилиса избираются Ассамблеей народа Казахстана. Депутаты в Сенат частью выбираются на косвенных выборах, частью назначаются Президентом. Депутаты Сената представляют интересы административно-территориальных единиц. Вместе с тем Сенат как палата Парламента — республиканский орган. Поэтому законопроект, принятый Мажилисом, становится законом только после одобрения Сенатом.

Палаты Парламента Республики Казахстан наделены особыми компетенциями, решают относящиеся к их ведению вопросы самостоятельно. Конституция предусматривает вопросы ведения совместных заседаний Палат Парламента.

Закрепляя различные компетенции Мажилиса и Сената, Конституция создает систему сдержек и противовесов в деятельности Парламента. Сенату отводится роль ограничителя в отношении Мажилиса с целью предотвратить возможность противостояния исполнительной власти.

Парламент Республики Казахстан осуществляет свою работу в сессионном порядке. Сессия Парламента состоит из совместных и отдельных заседаний Палат, Бюро Палат, постоянных комитетов и совместных комиссий Палат. Первая сессия Парламента нового созыва собирается Президентом республики не позднее тридцати дней со дня опубликования итогов выборов и избрания не менее двух третей депутатов каждой из Палат. Сессия Парламента открывается и закрывается на совместных заседаниях Сената и Мажилиса.

Сессии Парламента бывают очередные и внеочередные. Очередные сессии Парламента созываются и открываются Председателем Мажилиса и проводятся раз в год — с первого рабочего дня сентября по последний рабочий день июля. В период между сессиями Парламента Президент может создать внеочередное совместное заседание Палат: 1) по собственной инициативе; 2) по предложению Председателей Палат; 3) по предложению не менее одной трети от общего числа депутатов Парламента. Внеочередное совместное заседание Палат проводится в сроки и в порядке, определенных Президентом РК. Внося предложение о созыве внеочередного совместного заседания, председатели Палат и депутаты формулируют вопрос, послуживший поводом для его проведения.

Совместные заседания Палат правомочны при наличии не менее двух третей от общего числа депутатов каждой из Палат. Совместные заседания Палат являются открытыми. Регламент предусматривает случаи, когда могут проводиться закрытые заседания. Закрытые заседания могут проводиться по предложению Президента или депутата Парламента, если за это проголосовало большинство от общего числа присутствующих депутатов. Некоторые должностные лица могут присутствовать как на открытых, так и на закрытых заседаниях и быть заслушанными. К ним отно-

ся Президент, Премьер-Министр, члены Правительства, Председатель Национального банка, Генеральный прокурор, Председатель Комитета национальной безопасности, Государственный секретарь, руководитель Администрации Президента.

**На совместных заседаниях Палат Парламента рассматриваются следующие вопросы:**

- по предложению Президента вносятся изменения и дополнения в Конституцию, принимаются конституционные законы;
- утверждаются отчеты Правительства и Счетного комитета по контролю за исполнением республиканского бюджета;
- делегируются Президенту РК законодательные полномочия на срок, не превышающий одного года;
- дается согласие на назначение Президентом РК Премьер-Министра, Председателя Национального банка РК;
- выражается вотум недоверия Правительству;

Это наиболее важные вопросы государственной жизни. Вопросы обсуждаются депутатами обеих Палат на совместном заседании, но голосование по обсужденным вопросам проводится отдельно по Палатам. Тем самым сохраняется самостоятельность обеих Палат, исключается возможность давления, оказания влияния одной Палаты на другую Палату. Решение считается принятым, если за это проголосуют депутаты обеих Палат.

**Конституция закрепляет вопросы, отнесенные к самостоятельному ведению Мажилиса и Сената.** Палаты имеют полномочия, которые осуществляют самостоятельно. Эти полномочия каждая из Палат осуществляет без участия другой Палаты и принимает в результате их реализации окончательное решение.

В случае устойчивой неспособности Президента осуществлять свои обязанности по болезни Парламент образует комиссию, состоящую из равного от каждой Палаты числа депутатов. Кандидатуры членов комиссии предлагаются депутатами Мажилиса и Сената, их постоянными комитетами и избираются на их пленарном заседании. Комиссия рассматривает материалы, связанные с состоянием здоровья Президента, и представляет свое заключение Парламенту.

Для решения вопросов, касающихся совместной деятельности Палат, Сенат и Мажилис вправе на паритетных началах образовывать совместные комиссии. Количественный состав комиссий определяется по согласованию между Палатами. Инициатива об образовании совместной комиссии принадлежит депутатам Парламента, если за это проголосовало большинство от общего числа депутатов одной из Палат и это решение поддержано тем же большинством другой Палаты. Совместные комиссии являются рабочими органами Парламента и отчитываются непосредственно перед ним. Решения совместных комиссий принимаются большинством голосов от общего числа членов комиссии. В случае, если голоса разделились поровну, голос председателя комиссии считается решающим. Раздельного голосования депутатов Мажилиса и Сената в комиссии не проводится. Совместные комиссии по вопросам своей компетенции издают постановления.

Мажилис и Сенат самостоятельно прекращают полномочия своих депутатов, а также по представлению Генерального прокурора республики решают вопросы лишения депутатов Палат их неприкосновенности.

Каждая из Палат по вопросам своей компетенции проводит парламентские слушания. Парламентские слушания являются организационной формой деятельности Палаты. Слушания проводятся с целью предварительного обсуждения важнейших вопросов, входящих в компетенцию Палаты. Для подготовки парламентских слушаний могут создаваться временные комиссии. На парламентские слушания приглашаются лица, имеющие отношение к обсужденным вопросам, специалисты, ученые. Решение о проведении парламентских слушаний принимает Бюро Палаты. Могут проводиться совместные парламентские слушание Палат.

Как правило, парламентские слушания открыты для представителей средств массовой информации и общественности. Могут проводиться закрытые слушания, если затрагиваются сведения, составляющие государственную и иную, охраняемую законом, тайну. По итогам парламентских слушаний принимаются депутатами рекомендации. Порядок проведения парламентского слушания определяется регламентами Палат Парламента.

Мажилис и Сенат вправе заслушивать отчеты членов Правительства по вопросам их деятельности. Если принимается такое решение, Палата определяет докладчика. Член Правительства заранее оповещается о решении о его заслушивании и обязан присутствовать на заседании во время рассмотрения его вопроса. Докладчик оглашает мотивы, вызвавшие принятие решения. Затем предоставляется слово члену Правительства. По окончании прений председательствующий на пленарном заседании ставит на голосование Палаты вопрос о доверии или недоверии заслушиваемому члену Правительства. Решение принимается тайным голосованием. В случае принятия решения о недоверии члену Правительства Палата обращается к Президенту об освобождении от должности члена Правительства или о привлечении его к уголовной ответственности. Основанием такого обращения является неисполнение законов членом Правительства.

Каждая из Палат Парламента имеет свои координационные и рабочие органы. Координационными органами Мажилиса и Сената являются Бюро в составе председателей Палат, их заместителей и председателей постоянных комитетов.

Ряд важных вопросов Палаты Парламента РК рассматриваются вначале в Мажилисе, затем в Сенате. Мажилис рассматривает проект закона, затем Сенат принимает его как закон. Парламент обсуждает республиканский бюджет и отчеты о его исполнении, изменения и дополнения в бюджет, устанавливает и отменяет государственные налоги и сборы. Обсуждение указанных вопросов осуществляется в соответствии с регламентами Сената и Мажилиса. Порядок их обсуждения такой же, как и порядок прохождения законопроектов в Мажилисе и Сенате.

Вопросы, связанные с административно-территориальным устрой-

ством Республики Казахстан, рассматриваются в соответствии с законодательством.

Мажилис Парламента принимает постановления об учреждении государственных наград, установлении почетных, воинских и иных званий, классов чин, дипломатических рангов республики, определении государственных символов Республики Казахстан.

Мажилис рассматривает вопросы о государственных займах и оказании республикой экономической и иной помощи. Этот вопрос рассматривается Мажилисом в таком же порядке, как и законопроекты. Но Регламент Мажилиса предусматривает возможность другой процедуры. Бюро Мажилиса Парламента вправе определить иную процедуру рассмотрения, в том числе с учетом пожеланий инициатора проведения государственного займа, оказания экономической и иной помощи.

Сенат принимает решение по рассмотренному Мажилисом вопросу о государственных займах или оказании республиканской экономической и иной помощи в соответствии с законодательством.

Объявление амнистии Парламентом республики осуществляется путем последовательного рассмотрения вопросов вначале в Мажилисе, а затем в Сенате. Рассмотренный и одобренный проект постановления Парламента об объявлении амнистии большинством голосов от общего числа депутатов Мажилиса направляется на рассмотрение Сената. Сенат одобряет или отклоняет постановление об амнистии.

Парламент в раздельном заседании Палат путем последовательного рассмотрения вопросов вначале в Мажилисе, затем в Сенате ратифицирует и денонсирует международные договоры. «Международный договор Республики Казахстан» означает международное соглашение, заключенное Республикой Казахстан с иностранным государством (или государствами) либо с международной организацией в письменной форме и регулируемое международным правом, независимо от того, содержится такое соглашение в одном документе или в нескольких связанных между собой документах, а также независимо от его конкретного наименования. «Ратификация» — способ выражения согласия Республики Казахстан на обязательность для нее международного договора, осуществляемый Парламентом Республики Казахстан от имени государства. Ратификации подлежат следующие международные договоры Республики Казахстан:

- договоры, исполнение которых требует изменения действующих или принятия новых законов, а также устанавливающие иные правила, чем предусмотрено законами Республики Казахстан;

- договоры о территориальном разграничении Республики Казахстан с другими государствами, включая договоры о прохождении государственной границы Республики Казахстан, а также разграничении исключительной экономической зоны и континентального шельфа Республики Казахстан;

- договоры об основах межгосударственных отношений, по вопросам разоружения или международного контроля над вооружениями, обеспечения международного мира и безопасности, а также мирные договоры и договоры о коллективной безопасности;

— договоры об участии Республики Казахстан в межгосударственных союзах, международных организациях и иных объединениях, если такие договоры предусматривают передачу им осуществления части суверенных прав Республики Казахстан или устанавливают юридическую обязательность решений их органов для Республики Казахстан;

— договоры о кредитах, получаемых от иностранных государств и международных организаций под гарантии Республики Казахстан, привлекаемых сверх установленного Парламентом Республики Казахстан максимального годового лимита внешней задолженности Республики Казахстан или о кредитах, экономической и иной помощи, предоставляемых Республикой Казахстан.

Ратификации подлежат международные договоры Республики Казахстан, при заключении которых договаривающиеся государства условились о последующей их ратификации. Парламент Республики Казахстан может ратифицировать также иные международные договоры. Представления о ратификации международных договоров вносит Президент Республики Казахстан. Парламент в раздельном заседании Палат вначале в Мажилисе, а затем в Сенате рассматривает представленные на ратификацию Президентом международные договоры и принимает соответствующий закон. Международные договоры, ратифицированные республикой, имеют приоритет перед ее законами и применяются непосредственно. Если в международном договоре оговаривается, что республика должна принимать специальный закон для его применения, то международный договор применяется через этот закон. Таким образом, Парламент принимает ратификационный закон или закон о применении международного договора.

За время своего существования Парламент Республики Казахстан проделал большую работу по приведению законодательства в соответствие с Конституцией Республики Казахстан, а также по принятию новых законов. Парламентом первого созыва (1996—1999 гг.) было принято около 500 законов, в том числе 17 конституционных законов, 5 кодексов: уголовный, уголовно-процессуальный, уголовно-исполнительный, гражданский, гражданско-процессуальный.<sup>1</sup> Можно назвать некоторые наиболее важные законы: «Об общественных объединениях», «О политических партиях», «О культуре», «О языках в Республике Казахстан», «О браке и семье», «О занятости населения», «О труде» и другие.

Парламентом Республики Казахстан второго созыва (1999—2004 гг.) было принято и затем подписано Президентом РК более 560 законов. Из них новых законов — 106, а остальные относятся к вопросам, вносящим изменения и дополнения к действующим законам. Важнейшим из принятых в это время законов является Земельный кодекс, который предусматривает предоставление в частную собственность гражданам земельных участков.<sup>2</sup>

Казахстан, как субъект международных отношений, является членом ООН, заключил односторонние и многосторонние договора со многими странами. Парламент республики за 1999—2004 гг. ратифицировал 236 международных соглашений и договоров.

**Роспуск Парламента.** Право роспуска Парламента Конституция предоставляет только Президенту республики. Президент — глава государства, не относится ни к одной ветви государственной власти. В его функции входят забота о политической стабильности во всем государстве, нормальном функционировании всех ветвей государственной власти. Он принимает меры для недопущения конфронтации ветвей государственной власти между собой, а в случае возникновения такой ситуации Президент вправе принимать адекватные действия, исходя из интересов государства.

Конституция устанавливает право Президенту роспуска Парламента в следующих случаях:

1. В случае вотума недоверия Правительству. Однако выражение Парламентом вотума недоверия Правительству не означает, что Президент распускает Парламент в каждом случае выражения недоверия. Президент может и не воспользоваться своим правом распускать Парламент. Конституция предоставляет право самостоятельного со стороны Президента решения вопроса о роспуске Парламента в случае выражения им недоверия Правительству. Если Президент сочтет, что Парламент не имеет достаточно веских причин для выражения недоверия Правительству и что действия Парламента дестабилизируют политическую ситуацию, тогда он может воспользоваться своим правом и распустить Парламент.

2. Президент республики после консультаций с председателями Палат Парламента и Премьер-Министром может распустить Парламент или Мажилис Парламента.

3. Парламент и Мажилис Парламента не могут быть распущены в период чрезвычайного ил военного положения, в последние шесть месяцев полномочий Президента, а также в течение одного года после предыдущего роспуска.

**Исполнительная власть в Республике Казахстан.** Правительство Республики Казахстан по Конституции Казахской ССР 1978 года как высший исполнительный и распорядительный орган называлось Советом Министров. Совет Министров Казахской ССР избирался Верховным Советом и был подотчетен ему. 20 ноября 1990 года Верховный Совет Казахской ССР принял закон «О совершенствовании структуры государственной власти и управления в Казахской ССР и внесении изменений и дополнений в Конституцию Казахской ССР», который внес определенные изменения в структуру Правительства. Было установлено, что Президент Казахской ССР является Главой высшей исполнительной и распорядительной власти. Совет Министров Казахской ССР был преобразован в Кабинет Министров. Был утвержден пост премьер-министра Кабинета Министров Казахской ССР. Президенту было предоставлено право формировать Кабинет Министров в составе премьер-министра, министров, председателей государственных комитетов. Премьер-министр и состав Кабинета Министров утверждался Верховным Советом по представлению Президента. Конституция Республики Казахстан 1993 года подтвердила существовавшее положение о Президенте: он был признан Главой государства и возглавлял единую систему исполнительной власти

Республики. Исходя из такого статуса устанавливалась его компетенция в сфере исполнительной власти.

По Конституции Республики Казахстан 1993 года Кабинет Министров являлся Правительством республики и наделялся правомочием решать вопросы государственного управления. Правовой статус и компетенция Кабинета Министров должны были определяться конституционным законом, который, однако, так и не был принят. Кабинет Министров, как коллегиальный орган, был ответственен только перед Президентом. Он имел право заявить Президенту о своей отставке в случае, если он считал невозможным осуществление возложенных на него функций. Перед Верховным Советом был ответственен не Кабинет Министров, а отдельные его члены только по вопросам исполнения законов. В случае нарушения членом Кабинета Министров Конституции и законов Верховный Совет имел право поставить перед Президентом республики вопрос о досрочном освобождении его от должности.

Существенно изменился статус Правительства в связи с принятием Конституции Республики Казахстан 1995 года. Президент уже не возглавляет исполнительную власть и был отделен от нее. Но это не означает, что Президент не связан с Правительством. Правительство Республики Казахстан осуществляет исполнительную власть, возглавляет систему исполнительных органов и руководит их деятельностью. Правительство является высшим органом исполнительной власти Республики Казахстан. Такое определение раскрывает юридическую природу Правительства Республики Казахстан, показывает его место в системе разделения государственной власти на ветви и оценивает характер его деятельности. Как высший орган исполнительной власти, возглавляющий все исполнительные органы сверху донизу и руководящий их деятельностью, оно осуществляет государственное управление страной.

Правительство Республики Казахстан является самостоятельной ветвью государственной власти и олицетворяет исполнительную власть государства. Поэтому Конституция определяет место Правительства в системе государственной власти, устанавливает нормативные основы взаимоотношений с другими ветвями власти. Конституция определяет взаимоотношения Правительства с Парламентом, Правительства с Президентом.

В соответствии с Конституцией Республики Казахстан, Правительство, как высший орган исполнительной власти государства, возглавляет систему исполнительных органов. Органы исполнительной власти составляют **единую систему**, что подтверждается статьей 87 Конституции, где говорится, что «местные исполнительные органы входят в единую систему исполнительных органов Республики Казахстан». Положение Правительства, как высшего органа в системе исполнительной власти, обеспечивается его полномочиями, которые осуществляются на всей территории республики и распространяются на местные органы исполнительной власти.

Правительство направляет работу министров, других ведомств, которые также входят в единую систему исполнительной власти (за исключением некоторых «силовых» министерств и ведомств).

Правительство, как высший орган исполнительной власти, самостоятельно решает вопросы, отнесенные к его ведению Конституцией Республики Казахстан, Конституционным законом «О Правительстве Республики Казахстан», нормативными указами Президента. Правительство в пределах своей компетенции принимает нормативно-правовые и иные акты, организует исполнение законов, указов Президента, заключает международные договоры, руководит всеми органами исполнительной власти, контролирует их деятельность и принимает соответствующие меры для устранения нарушений законов.

Правительство образуется Президентом в порядке, предусмотренном Конституцией. Как отмечалось выше, Президент подбирает кандидатуру на должность Премьер-Министра и вносит ее на рассмотрение Мажилиса Парламента для получения согласия. После получения согласия Мажилиса Парламента Президент утверждает его в должности Премьер-Министра. Президент формирует Правительство в составе Премьер-Министра, его заместителей, руководителей аппарата Правительства, министров, председателей агентств. Предложения о структуре и составе Правительства вносятся Премьер-Министром в десятидневный срок после его назначения. Члены Правительства приносят присягу народу и Президенту.

Правительство республики действует в пределах срока полномочий Президента и слагает свои полномочия перед вновь избранным Президентом. Правительство исполняет свои обязанности до утверждения нового состава Правительства республики. Президент республики вправе по собственной инициативе принять решение о прекращении полномочий Правительства и освободить от должности любого его члена.

Освобождение от должности Премьер-Министра означает прекращение полномочий всего Правительства. Правительство и его любой член вправе заявить Президенту о своей отставке, если считают невозможным дальнейшее осуществление возложенных на них функций. Закон не предусматривает, в каких случаях Правительство в целом или отдельный его член могут заявить об отставке. Если Правительство заявляет об отставке, основаниями могут быть различные обстоятельства, не связанные со взаимоотношениями с Парламентом. Причиной могут быть непреодолимые разногласия внутри Правительства и т.п. Причиной заявления члена Правительства об отставке может быть несогласие с программой Правительства, со стилем руководства Правительством, болезнь и т.п.

Правительство заявляет Президенту о своей отставке при выражении Мажилисом Парламента вотума недоверия Правительству в случаях, предусмотренных Конституцией. Президент рассматривает вопрос о принятии или отклонении отставки. Принятие отставки означает прекращение полномочий Правительства или его члена, заявившего об отставке. Если Премьер-Министр заявляет об отставке, то принятие его отставки означает прекращение полномочий всего Правительства.

Конституция предусматривает ограничения, связанные с нахождением в составе Правительства. Члены Правительства не вправе:

- занимать иные оплачиваемые должности, кроме преподавательской, научной или иной творческой деятельности;
- осуществлять предпринимательскую деятельность;
- входить в состав руководящего органа или наблюдательного Совета коммерческой организации.

Правительство, как высший орган исполнительной власти, наделено широкими полномочиями, которые закреплены в Конституции Республики Казахстан и Указе Президента, имеющем силу Конституционного закона «О Правительстве Республики Казахстан» от 18 декабря 1995 г.

В области экономики Правительство разрабатывает основные направления государственной экономической политики, стратегические и тактические меры по ее осуществлению; разрабатывает экономические программы, республиканский бюджет и составляет отчет о его исполнении, обеспечивает его исполнение; разрабатывает и осуществляет меры по укреплению финансовой системы республики; обеспечивает государственный контроль за соблюдением законности при образовании и использовании государственных валютных, финансовых и материальных ресурсов; осуществляет структурную и инвестиционную политику; вырабатывает и реализует государственную политику ценообразования, устанавливает номенклатуру продукции, товаров и услуг, на которые применяются регулируемые государством цены; организует управление государственной собственностью, обеспечивает ее защиту.

В области социальной Правительство разрабатывает основные направления государственной политики, государственные программы; определяет систему и условия оплаты труда, социальной защищенности граждан, государственного социального обеспечения и социального страхования; обеспечивает решение вопросов социального развития регионов; содействует решению проблем молодежи, физической культуры и спорта, туризма, социального партнерства.

В области науки, техники, образования и культуры Правительство разрабатывает и реализует планы научно-технического развития; определяет и реализует государственную политику по развитию науки и техники, внедрению новых технологий, культуры, образования.

В области административно-политического управления Правительство образует и упраздняет консультативно-совещательные органы, руководит деятельностью министерств, ведомств, центральных исполнительных органов, не входящих в Правительство, контролирует исполнение ими законов, актов Президента и Правительства, назначает на должность и освобождает заместителей министров; осуществляет руководство деятельностью местных исполнительных органов по вопросам государственного управления, контролирует исполнение ими законов.

В области укрепления законности и правопорядка Правительство обеспечивает осуществление правовой реформы: разрабатывает и реализует меры по охране и защите прав и свобод граждан, обеспечению законности и правопорядка, безопасности и обороноспособности, территориальной целостности и охраны государственных границ.

В области внешней политики Правительство принимает решения о проведении переговоров и подписании межправительственных соглашений; обеспечивает развитие взаимоотношений с иностранными государствами, международными и региональными организациями; разрабатывает меры по реализации внешнеэкономической политики; принимает меры по развитию внешней торговли; осуществляет сотрудничество и взаимодействие с международными финансовыми организациями.

**Организация деятельности Правительства.** Возглавляет Правительство Премьер-министр, полномочия которого закреплены в Конституции РК и в Указе Президента о Правительстве. Премьер-Министр имеет следующие полномочия:

- организует работу Правительства и распределяет функциональные обязанности между своими заместителями и членами Правительства;
- представляет Правительство или поручает представительство Правительства в отношениях с Президентом, Парламентом, Конституционным Советом, Верховным Судом, Генеральной Прокуратурой, другими государственными органами;

- представляет Правительство или поручает представительство Правительства в международных отношениях и подписывает межправительственные договоры и соглашения;

- вносит Президенту РК предложения: о структуре и составе Правительства; об образовании, реорганизации и упразднении министерств, государственных комитетов и центральных исполнительных органов, не входящих в состав Правительства; по кандидатурам для назначения на должность руководителя аппарата Правительства, министра; председателя агентства, акима области, города республиканского значения и столицы республики; об освобождении от должности указанных лиц;

- представляет на утверждение Президенту единую систему финансирования и оплаты труда работников для всех органов, содержащихся за счет государственного бюджета республики;

- докладывает Президенту об основных направлениях деятельности Правительства и о всех его важнейших решениях;

- заслушивает отчеты членов Правительства, руководителей центральных и местных исполнительных органов. Премьер-Министр выполняет и другие полномочия, возложенные на него законодательством и связанные с организацией и руководством деятельностью Правительства.

Указ Президента «О Правительстве Республики Казахстан» определяет следующие полномочия членов Правительства:

- осуществляют координацию деятельности соответствующих министерств, агентств, других центральных исполнительных органов, не входящих в состав Правительства, а также местных исполнительных органов в пределах порученной отрасли (сферы) государственного управления;

- несут ответственность за состояние дел в координируемых отраслях государственного управления, осуществляют контроль за исполнением в них законов, актов Президента и Правительства;

— вносят на рассмотрение Премьер-Министра и Правительства предложения по назначению на должность и освобождению от должности руководителей соответствующих центральных исполнительных органов, не входящих в состав Правительства.

Заместители Премьер-Министра по его поручению выполняют и другие функции.

Министры, руководители агентств осуществляют руководство соответствующими министерствами и агентствами, несут ответственность за состояние дел в отраслях (сферах) государственного управления.

При Премьер-Министре образуется Президиум как постоянно действующий совещательный орган Правительства. В состав Президиума Правительства входят по должности заместители Премьер-Министра и руководитель аппарата Правительства. Премьер-Министр вправе включить в состав Президиума и других членов Правительства. Порядок подготовки проведения заседаний Президиума Правительства определяется Регламентом.

Заседания Правительства проводятся не реже одного раза в месяц. Заседания созываются Премьер-Министром либо Президентом. При рассмотрении Правительством особо важных вопросов на его заседаниях председательствует Президент. Заседания проводятся открыто по инициативе Президента либо Премьер-Министра, могут проводиться закрытые заседания Правительства.

Создается собственный аппарат Правительства, который обеспечивает информационно-аналитическое, правовое, организационное и материально-техническое обеспечение деятельности Премьер-Министра и Правительства. Руководитель аппарата назначается и освобождается Президентом по представлению Премьер-Министра. Руководитель аппарата организует взаимодействие аппарата Правительства с администрацией Президента, аппаратом Парламента, министерствами, ведомствами, местными исполнительными органами.

Для выработки предложений по вопросам, отнесенным к компетенции Правительства, при Правительстве образуются комиссии, советы и иные консультативно-совещательные органы. Эти органы возглавляют Премьер-Министр, его заместители, члены Правительства. Решения консультативно-совещательных органов носят рекомендательный характер.

Правительство Республики Казахстан в своей деятельности руководствуется принципами унитаризма, разделения государственной власти на три ветви, законности, гласности, обеспечения общественного согласия и политической стабильности, прав и свобод человека и гражданина.

**Правотворческая деятельность Правительства.** Правительство Республики Казахстан участвует в законотворческом процессе, осуществляемом Парламентом и Президентом, осуществляет правотворчество в рамках своей компетенции, контролирует нормотворческую деятельность министерств и ведомств, местных органов исполнительной власти.

Правительство обладает правом законодательной инициативы. Оно

вправе по всем вопросам, входящим в его компетенцию, разрабатывать законопроекты и вносить их на рассмотрение Мажилиса.

Конституционное положение о том, что Правительству Республики Казахстан предоставлено право законодательной инициативы, не означает, что Правительство может вносить, может и не вносить проекты законов в Парламент. Правительство, как особая ветвь государственной власти, обладающая широкими полномочиями в сферах, которые могут функционировать на основе законов, безусловно, заинтересовано в том, чтобы соответствующие законы принимались. Поэтому Правительство не только вправе, но и обязано постоянно заниматься законопроектной работой. С целью реализации права законодательной инициативы Правительство разрабатывает план законопроектной работы. Организационной опорой Правительства в подготовке законопроектов являются министерства и ведомства. Предложения министерств, агентств и ведомств по разработке конкретных законопроектов вносятся Министерством юстиции в Правительство. Оно после рассмотрения и обобщения направляет их в Мажилис Парламента для включения в перечень законопроектных работ. Исходя из перечня законопроектных работ и принятия по этим вопросам Парламентом решений, центральные исполнительные органы в установленные сроки должны разработать и представить в Правительство законопроекты на казахском и русском языках. Персональную ответственность за качество, своевременность разработки и представления законопроектов несут первые руководители центральных исполнительных органов. Подготовка законопроектов заинтересованными министерствами может привести к тому, что они через законы будут стремиться закреплять узковедомственные интересы. Если такое возобладает в проектах законов, то в случае принятия их они могут нанести вред интересам государства, общества, граждан. Поэтому «качество» закона включает в себя не только понятие совершенности законопроектов с точки зрения законодательной техники, но и понятие целесообразности законопроектов с точки зрения соответствия общим интересам. На это обращает внимание Регламент работы Правительства Республики Казахстан, утвержденный Правительством 22 февраля 1996 года. Так, проекты законов вносятся Правительству министерствами и ведомствами по вопросам своего ведения.

Для того чтобы законопроекты имели соответствующее качество, в необходимых случаях представляются акты экономических, правовых, научно-технических и иных экспертиз. На рассмотрение Правительства вместе с проектом закона и соответствующими обоснованиями представляются справка о поступивших замечаниях, заключения экспертиз. Если законопроекты, подготовленные в порядке законодательной инициативы Правительства, затрагивают вопросы, отнесенные Конституцией и законами к полномочиям Президента, они подлежат согласованию с Президентом республики.

Законопроекты, внесенные Правительством в Парламент, подлежат обязательному обсуждению на заседании Правительства. Обсуждение законопроекта проводится при обязательном участии разработчиков до-

кумента, экспертов. По результатам рассмотрения законопроекта принимается постановление Правительства либо распоряжение Премьер-Министра, которым проект закона может быть направлен в Мажилис Парламента или возвращен на доработку.

О большой законопроектной деятельности Правительства свидетельствуют следующие данные. За период работы Парламента в 1996—1999 гг. из 497 законов, подписанных Президентом, 468 было инициировано Правительством.<sup>3</sup> За период 1999—2004 гг. Парламент рассмотрел 646 законопроектов, инициированных Правительством, из них принято и подписано 513 законов.<sup>4</sup>

Правительство не только самостоятельно осуществляет право законодательной инициативы. Оно выполняет поручения Президента о внесении законопроекта в Мажилис Парламента. Конституция Республики Казахстан не предоставляет Президенту право законодательной инициативы. Но это не означает, что Президент отстраняется от процесса законотворчества. Одним из каналов воздействия на законотворчество является предусмотренное Указом о Президенте право Президента поручать правительству внесение законопроекта в Мажилис Парламента. Имеется в виду, что законопроект разрабатывается в администрации Президента и он вносится через Правительство в Парламент.

Вместе с тем Правительство может готовить проекты актов Президента. Главным образом имеются в виду нормативные указы Президента, вносимые Правительством, которые осуществляются центральными исполнительными органами, соответствующими отделами аппарата Президента или рабочей группой, создаваемой решением Правительства. К проектам актов Президента, требующим реализации их через Правительство, относятся проекты постановлений Правительства.

Правительство само осуществляет собственное нормотворчество. В иерархии нормативных правовых актов нормативные акты Правительства стоят после указов Президента. Правительство на основе и во исполнение Конституции, законов, актов Президента, иных нормативных правовых актов издает нормативные и индивидуальные постановления. Акты Правительства принимаются в пределах его компетенции, имеют обязательную силу на всей территории Республики Казахстан. Постановления Правительства могут быть отменены Президентом и самим Правительством.

**Отношения Правительства с другими органами государства.** Возглавляя систему исполнительных органов Республики Казахстан, Правительство вступает в отношения с другими ветвями государственной власти. Юридической основой взаимоотношений Правительства с другими государственными органами являются Конституция, указы Президента о Правительстве, о Парламенте, о судах и статусе судей, о Конституционном Совете. Во всех этих нормативных правовых актах содержатся правила, определяющие принципы, формы взаимоотношений Правительства с другими государственными органами в соответствии со своей компетенцией и своим местом в системе разделения государственной власти на различные ветви.

**Отношения Правительства с Президентом.** Правительство образуется Президентом, который утверждает структуру и состав Правительства. Члены Правительства приносят присягу народу и Президенту Казахстана. Правительство во всей своей деятельности ответственно перед Президентом. Оно регулярно информирует Президента о выполнении Программы Правительства, поручений Президента и других направлениях своей деятельности. Правительство организует исполнение актов Президента и осуществляет контроль за их исполнением министерствами, ведомствами, иными центральными, а также и местными исполнительными органами. Правительство выполняет поручение Президента о внесении законопроекта в Мажилис Парламента. Правительство само разрабатывает и представляет на утверждение Президента государственные социально-экономические и научно-технические программы. Правительство согласовывает с Президентом планы законодательных работ Правительства. Президент отменяет либо приостанавливает полностью или в части действие актов Правительства. Эту работу Президент может осуществлять по собственной инициативе и по предложению Генерального прокурора.

**Отношения Правительства с Парламентом.** Правительство обладает правом законодательной инициативы. Это право реализуется Правительством только в Мажилисе Парламента. Правительство вносит законопроект в Мажилис путем издания соответствующего постановления. Важной правовой основой деятельности Правительства являются конституционные и обычные законы, которые принимаются Парламентом. Правительство само исполняет законы, контролирует исполнение законов министерствами, ведомствами и другими центральными и местными исполнительными органами.

Ежегодно составляемый Правительством республиканский бюджет представляется на утверждение Парламента. Вместе с тем представляется отчет об его исполнении. Парламент уполномочен принимать решения о сокращении государственных доходов или же увеличении государственных расходов. Проект такого закона должен быть представлен для заключения Правительства. Только при наличии положительного заключения, Парламент может принять закон о сокращении государственных доходов или увеличении государственных расходов.

Конституция Республики Казахстан предусматривает случаи, при которых Правительство ответственно перед Парламентом. Каждая из Палат Парламента (Мажилис и Сенат) вправе заслушивать отчеты членов Правительства по вопросам их деятельности. Результатом заслушивания может быть обращение к Президенту об освобождении члена Правительства от должности. Если депутат Парламента обращается с запросом к Правительству, то оно должно дать на него обоснованный ответ.

**Отношения Правительства с министерствами, ведомствами и иными органами.** Правительство осуществляет руководство деятельностью министерств, ведомств и центральных исполнительных органов, не входящих в состав Правительства. Оно контролирует исполнение указанными органами законов, актов Президента и самого Правительства. Правительство утверждает положение о министерствах, агентствах и центральных

органах, не входящих в Правительство, их структуру, размер ассигнований из республиканского бюджета на содержание их центрального аппарата и местных органов.

Правительство отменяет либо приостанавливает полностью или в части действие актов министерств, ведомств и центральных исполнительных органов, не входящих в состав Правительства. Основанием для таких акций Правительства, в частности, являются представления Генеральной Прокуратуры о несоответствии актов исполнительных органов Конституции, законам, актам Президента, Правительства.

Определенные отношения Правительства складываются с местными исполнительными органами: районными, городскими и областными акиматами. Правительство является высшим звеном исполнительной власти, и поэтому отношения с местными исполнительными органами строятся по принципу «власть-подчинение». Правительство осуществляет руководство деятельностью местных исполнительных органов по вопросам государственного управления; контролирует исполнение местными исполнительными органами законов, актов Президента и Правительства; заслушивает отчеты о деятельности местных исполнительных органов на заседании Правительства; отменяет либо приостанавливает полностью или в части действие актов местных исполнительных органов; вносит предложения об их отмене либо представлении на рассмотрение Президента.

**Судебная власть в Республике Казахстан.** По Конституции Казахской ССР 1978 года судами Казахской ССР являлись Верховный Суд, областные, Алма-Атинский городской суд, районные (городские) народные суды. Все суды образовывались на началах выборности судей и народных заседателей на определенный срок. Судьи и народные заседатели были ответственны перед избравшими их органами или избирателями, отчитывались перед ними и могли быть ими отозваны. В то же время судьи и народные заседатели считались независимыми и подчинялись только закону. Если судьи могли быть отозваны избирателями, это означало, что и независимость ставилась под контроль. Суд не признавался самостоятельной ветвью власти.

Декларация о государственном суверенитете Казахской ССР провозгласила, что одной из ветвей государственной власти является судебная власть. Согласно Декларации, высшая судебная власть принадлежит Верховному Суду. Конституционный закон о государственной независимости Республики Казахстан установил, что судебная власть принадлежит Верховному Суду и Высшему Арбитражному суду Республики Казахстан.

Конституция Республики Казахстан 1993 года внесла изменение в понятие судебной власти. В ней было записано, что судебная власть в Республике Казахстан принадлежит Конституционному Суду, Верховному Суду, Высшему Арбитражному суду и нижестоящим судам. Конституционный Суд считался высшим органом судебной власти по защите Конституции; Верховный Суд и Высший Арбитражный суд являлись высшими органами судебной власти по вопросам своей компетенции.

Конституция внесла изменение и в судопроизводство. В ней не упоминалось о выборности судей, что было существенным шагом для обеспечения их независимости. Не говорилось и о народных заседателях. Конституция отмечала, что статус судов и судей Республики Казахстан определяется конституционными законами. Однако такие законы не были приняты.

Конституция Республики Казахстан 1995 года внесла существенные изменения в систему судебной власти. Конституционный Суд и Высший Арбитражный суд были упразднены. Судами республики были признаны Верховный Суд и местные суды республики, учреждаемые законом. Таким образом, судебная власть ныне состоит из указанных судов, которые составляют единую судебную систему. Суды состоят из постоянных судей без народных заседателей. Конституция предусматривает два основания формирования судейского корпуса: выборность и назначаемость. Председатель Верховного Суда и судьи Верховного Суда избираются Сенатом Парламента по представлению Президента республики, основанному на рекомендации Высшего Судебного Совета республики. Председатели областных и приравненных к ним судов, председатели коллегий и судьи областных и приравненных к ним судов, председатели и судьи районных судов назначаются Президентом республики. В реализацию Конституции Президент республики принял 20 декабря 1995 года Указ, имеющий силу Конституционного закона «О судах и статусе судей», которым определялся статус, порядок формирования и организация работы судов и судей. Этот Указ действовал до принятия нового Конституционного закона о судах.

25 декабря 2000 года был принят Конституционный закон «О судебной системе и статусе судей Республики Казахстан». Основной целью данного закона является дальнейшее развитие судебно-правовой реформы в стране. Положения закона направлены на более полную и последовательную реализацию конституционного принципа разделения государственной власти на ветви, на усиление взаимодействия их с использованием системы сдержек и противовесов. Правосудие осуществляется только указанными в Конституции судебными органами — коллегиями, единоличными судьями.

**Судебная система** состоит из Верховного Суда РК и местных судов, учреждаемых в соответствии с Конституцией и указанным Конституционным законом. Верховный Суд РК и местные суды составляют единую судебную систему. Единство судебной системы обеспечивается следующими факторами: 1) Конституцией, Конституционным законом «О судебной системе и статусе судей», процессуальными и иными законами установлены общие и единые для всех судов и судей принципы правосудия; 2) судебная власть осуществляется в единых для всех судов формах судопроизводства, установленных законами; 3) все суды применяют действующее право Республики Казахстан, о котором говорится в ст. 4 Конституции РК; 4) для всех судей Конституция и Конституционный закон «О судебной системе и статусе судей» закрепили единый статус судей; 5) вступившие в законную силу судебные акты (решения, приговоры и пр.)

обязательны к исполнению на всей территории Республики Казахстан государственными органами, должностными лицами, общественными объединениями, негосударственными организациями, гражданами, иностранцами и др.; б) все суды финансируются только из республиканского бюджета. Это, с одной стороны, укрепляет единство судебной системы, а с другой стороны, исключает возможность оказания влияния на судебную власть со стороны органов исполнительной власти.

**Районные и приравненные к ним суды** относятся к местным судам. К районным судам приравнены городской, межрайонный, специализированный суд — военный суд гарнизона, экономические, административные, по делам несовершеннолетних и др. Районные и приравненные к ним суды образуются, реорганизуются и упраздняются Президентом по представлению уполномоченного органа. Представление согласовывается с Председателем Верховного Суда. Президент может образовать в нескольких административно-территориальных единицах один районный суд или в одной административно-территориальной единице несколько районных судов. Общее число судей для районных судов также утверждает Президент по представлению уполномоченного органа. Количество судей для каждого районного суда устанавливается уполномоченным органом на основании представления председателя этого суда.

Районный суд состоит из председателя и судей. Если по штату в районном суде предусмотрен один судья, то он осуществляет полномочия председателя этого суда. Районный суд является судом первой инстанции и рассматривает судебные дела и материалы, отнесенные к его подсудности, ведет судебную статистику, осуществляет другие полномочия, предусмотренные законом.<sup>5</sup> На Председателя районного суда возложены определенные обязанности: организовать рассмотрение судебных дел судьями суда, осуществлять общее руководство канцелярией суда, вести прием граждан, организовать прохождение стажировки кандидатами на должность судьи и др.

**Областные суды** также относятся к местным судам. К областным судам приравнены городской суд столицы, городские суды республиканского значения, специализированные суды (Военный суд войск и пр.). Областные и приравненные к ним суды (далее — областные суды) образуются, реорганизуются и упраздняются Президентом по представлению уполномоченного органа. Такое представление согласуется с Председателем Верховного Суда. Общее число судей областных судов также утверждает Президент по представлению уполномоченного органа. Количество судей для каждого областного суда устанавливается уполномоченным органом на основании представления председателя этого суда.

Областной суд состоит из председателя, председателей коллегий и судей. Органами областного суда являются: 1) надзорная коллегия; 2) коллегия по гражданским делам; 3) коллегия по уголовным делам; 4) пленарное заседание суда.

В законе не подчеркивается, что областной суд является судом второй инстанции, а указывается, что он рассматривает дела и материалы, отнесенные к его подсудности. В Уголовно-процессуальном кодексе РК

(УПК РК) предусматривается подсудность областных судов. На приговоры районных и приравненных к ним судов может быть подана в апелляционном или кассационном порядке жалоба или протест в областной и приравненные к нему суды. Следовательно, областной суд является и апелляционной, и кассационной инстанцией. Далее, в предусмотренных законом случаях, областной суд может рассматривать дела как суд первой инстанции. Это одна из особенностей областного суда. Также он изучает судебную практику и по итогам ее обобщения рассматривает вопросы соблюдения законности при отправлении правосудия судом области. Другая особенность полномочий областного суда связана с созданием администраторов судов области. Областной суд осуществляет контроль за деятельностью администратора судов области, о чем более подробно будет сказано ниже.

При областном суде имеются органы — коллегии. Коллегия по гражданским делам и коллегия по уголовным делам областного суда возглавляются председателями коллегий. Надзорная коллегия областного суда возглавляется председателем суда. В соответствии с Конституцией РК председатели областных и приравненных к ним судов, председатели коллегий назначаются на должность Президентом РК по рекомендации Высшего Судебного Совета РК. Число судей в каждой коллегии устанавливается на пленарном заседании по представлению председателя суда. Имеется различие в процедуре формирования членов коллегий. Надзорная коллегия состоит из судей данного областного суда, избираемых ежегодно тайным голосованием на пленарном заседании большинством голосов от общего числа судей. Персональный состав коллегии по гражданским делам и коллегии по уголовным делам устанавливается председателем областного суда после обсуждения на пленарном заседании суда. В этих двух коллегиях председатель областного суда может создавать специализированные составы.

Председатель областного суда и председатели коллегий наделены особыми полномочиями. Председатель областного суда: 1) осуществляет правосудие; 2) организует работу областного суда. Как судья, председатель вправе председательствовать при рассмотрении судебных дел в коллегиях. Как руководитель областного суда, председатель организует рассмотрение судебных дел судьями, возглавляет надзорную коллегию, созывает пленарные заседания областного суда, председательствует на них, организует ведение судебной статистики, изучение судебной практики, ведет личный прием граждан, возбуждает дисциплинарные производства в отношении председателей коллегий и судей областного суда, председателей и судей районных судов, осуществляет другие полномочия, предусмотренные законом.

Председатели коллегий осуществляют также функции: 1) судьи; 2) организатора работы коллегий. Как судьи, они председательствуют на заседаниях коллегий. Как руководители, они организуют рассмотрение судебных дел судьями коллегий, вносят председателю суда предложения по формированию в составе коллегий специализированных составов, осуществляют другие полномочия, предусмотренные законом.

При областном суде функционирует пленарное заседание областного суда, которое наделено особыми полномочиями, в основном организационного характера. Пленарные заседания областного суда проводятся по мере необходимости, но не реже двух раз в год. Порядок работы пленарного заседания определяется регламентом, утвержденным им же. Пленарные заседания устанавливают численный состав коллегии и избирают судей в состав надзорной коллегии, заслушивают информацию председателей коллегий, обсуждают судебную практику и по итогам обобщения рассматривают вопросы соблюдения законности при отправлении правосудия судами области и др. вопросы.

Верховный Суд в соответствии с Конституцией Республики Казахстан является высшим судебным органом по гражданским, уголовным и иным делам, подсудным судам общей юрисдикции, осуществляет в предусмотренных законом процессуальных формах надзор за их деятельностью.

В соответствии с законодательством Верховный Суд осуществляет функции суда: 1) первой инстанции; 2) кассационной инстанции; 3) апелляционной инстанции. В Уголовно-процессуальном кодексе РК предусмотрено, какие уголовные дела вправе рассматривать Верховный Суд как суд первой инстанции. В нем предусмотрены полномочия Верховного Суда как суда апелляционного и кассационного.

Далее, Верховный Суд изучает судебную практику и по итогам ее обобщения рассматривает вопросы соблюдения законности при отправлении правосудия судами республики. Верховный Суд является одним из субъектов, активно участвующих в формировании действующего права. В Конституции Республики Казахстан записано, что в действующее право Республики Казахстан включаются и нормативные постановления Верховного Суда республики. Верховный Суд дает разъяснения по вопросам судебной практики.

В Конституционном законе РК «О судебной системе и статусе судей Республики Казахстан» предусмотрена возможность создания специализированных судов. Основываясь на этом положении, Президент Республики Казахстан 16 января 2001 г. принял Указ «Об образовании в городах Алматы и Караганде экономических судов». В городах Алматы и Караганде образованы специализированные межрайонные экономические суды, уполномоченные рассматривать экономические споры. Основной целью образования специализированных экономических судов является стремление способствовать наиболее полной защите прав и законных интересов отечественных предпринимателей и иностранных инвесторов. Это должно благоприятно отражаться на развитии экономики. Как отметил Президент Республики Казахстан Н.А. Назарбаев на Третьем съезде судей в июне 2001 года, создание специализированных межрайонных экономических судов в городах Алматы и Караганде является первым шагом в реализации идеи Конституционного закона «О судебной системе и статусе судей РК». Суды созданы в г. Алматы и Караганде как регионах с наиболее развитой экономикой и инфраструктурой. Суды созданы в виде эксперимента, и если они покажут положительные результаты, то подобные суды будут учреждены во всех областных центрах.

Специализированные межрайонные экономические суды имеют статус районного (городского) суда с распространением на них соответствующих положений действующего законодательства. Эти суды могут рассматривать гражданские дела по имущественным спорам, сторонами которых являются юридические лица, граждане, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридических лиц.

**Статус судей.** Конституция РК содержит ряд правовых норм, определяющих правовой статус судей. К ним относятся следующие: 1) независимость судей, которых защищает Конституция и законы; 2) неприкосновенность (иммунитет) судей; 3) политический, возрастной и образовательный цензы для судей; 4) несовместимость должности судьи с некоторыми видами служебной деятельности и работы; 5) материально-жилищное обеспечение судей; 6) назначаемость (избираемость) судей; 7) принципы, которыми должны руководствоваться судьи при применении закона.

Конституционный закон Республики Казахстан «О судебной системе и статусе судей» от 25 декабря 2000 года содержит особый раздел «Статус судей», состоящий из трех частей. Первая часть — правовое положение судей, включает в себя следующие моменты:

1. Судьи всех судов обладают единым статусом и различаются между собой только полномочиями. Различия полномочий судей обусловлены их должностным положением и работой в различных звеньях судов: районном, областном и Верховном Суде. Все судьи осуществляют правосудие, выполняют свои обязанности на постоянной основе и являются носителями судебной власти. На судей не могут быть возложены внесудебные функции и обязанности, не предусмотренные законом. Судьи не могут быть включены в состав государственных органов, ведущих борьбу с преступностью, за соблюдение законности и правопорядка.

2. Важным элементом правового положения судей является их несменяемость. Несменяемость судьи не означает пожизненность судебской должности. Судьи назначаются на определенный законом срок в пять лет. Несменяемость означает, что в течение этого срока судья не освобождается от должности. Они освобождаются от должности только по основаниям, предусмотренным в законе.

3. Судьи независимы и подчиняются только Конституции и закону. Независимость судьи означает, что никто не вправе вмешиваться в осуществление правосудия и оказывать какое-либо воздействие на судью и присяжных заседателей. Такие действия преследуются по закону. Уголовный кодекс Республики Казахстан содержит главу о преступлениях против правосудия и порядка исполнения наказания. В Уголовном кодексе говорится, что вмешательство в какой бы то ни было форме в деятельность суда в целях воспрепятствования осуществлению правосудия является преступлением. Общественная опасность этого преступления состоит в том, что подобные действия подрывают самостоятельность и независимость судебной власти, доверие к ней народа, нарушается справедливость при принятии судом решений, попираются права и законные интересы граждан и юридических лиц.<sup>6</sup>

Независимость судьи выражается и в том, что он не обязан давать каких-либо объяснений по существу рассмотренных или находящихся в производстве судебных дел. Тайна совещательной комнаты должна быть обеспечена во всех без исключения случаях.

4. Закон устанавливает гарантии независимости судьи. Это юридические, организационные и материальные гарантии. Юридические гарантии выражаются: 1) в предусмотренной законом процедуре осуществления правосудия. Она предусмотрена в Гражданском процессуальном и уголовном процессуальном кодексах; 2) в установлении законом ответственности за осуществление вмешательства в деятельность судьи по управлению правосудия, а также за проявление неуважения к суду и судьям, о чем выше говорилось; 3) в неприкосновенности судьи; в соответствии с Конституцией судья не может быть арестован, подвергнут приводу, мерам административного взыскания, налагаемым в судебном порядке, привлечен к уголовной ответственности без согласия Президента Республики Казахстан, основанного на заключении Высшего Судебного Совета; в соответствии с Конституцией Председатель Верховного Суда и судьи Верховного Суда РК не могут быть арестованы, подвергнуты приводу, мерам административного взыскания, налагаемым в судебном порядке без согласия Сената Парламента РК; указанные положения Конституции не распространяются на судей в случае задержания их на месте преступления или совершения тяжких преступлений. Уголовное дело в отношении судьи может быть возбуждено только Генеральным прокурором Республики Казахстан; 4) в установлении Конституцией и Конституционным законом «О судебной системе и статусе судей» порядка избрания, назначения на должность, прекращения и приостановления полномочий судьи, правом судьи на отставку; кандидатам на должность судьи обеспечивается равное право на занятие должности независимо от происхождения, социального и имущественного положения, расовой и национальной принадлежности, пола, политических взглядов, религиозных убеждений и иных обстоятельств. Организационные гарантии выражаются в установлении особого порядка отбора кандидатов на должность судьи. Отбор кандидата на вакантную должность судьи районного суда осуществляется Квалификационной коллегией юстиции на конкурсной основе и из числа действующих судей, подавших заявление на занятие вакантной должности судьи. Закон предусматривает следующие требования к кандидатам в судьи районного суда. Во-первых, это политический ценз. Судьей районного суда может быть назначен только гражданин РК. Во-вторых, это возрастной ценз: гражданин должен достичь возраста двадцати пяти лет. В-третьих, это образовательный, практический и моральный ценз: гражданин должен иметь высшее юридическое образование, безупречную репутацию, стаж работы по юридической профессии не менее двух лет. В-четвертых, это квалификационный ценз: кандидат должен сдать квалификационный экзамен, успешно пройти стажировку в суде и получить положительную характеристику пленарного заседания суда.

Отбор кандидата на вакантную должность судьи областного суда осу-

ществляется Высшим Судебным Советом на конкурсной основе из числа лиц, подавших заявление на занятие вакантной должности. Эти граждане должны отвечать тем же требованиям, которые предъявляются кандидатам в судьи районного суда и должны иметь стаж работы по юридической специальности не менее пяти лет. Материальные гарантии выражаются в предоставлении судьям за счет государства материального содержания и социального обеспечения, соответствующих их статусу, с запретом его ухудшения. Материальное обеспечение судьи должно соответствовать его положению и обеспечивать возможность полного, независимого осуществления правосудия. Этот вопрос имеет важное государственное значение, поэтому оплата труда судей определяется Президентом Республики Казахстан, исходя из его конституционного полномочия утверждать единую систему финансирования оплаты труда работников для всех органов, содержащихся за счет государственного бюджета республики.

Обеспечение судей жильем также производится за счет средств республиканского бюджета. Судье и членам его семьи во внеочередном порядке предоставляется благоустроенное жилое помещение из государственного жилого фонда.

Требования, предъявляемые к судье, предусмотрены в Конституционном законе «О судебной системе и статусе судей». Они сформулированы как обязанности, обусловленные особенностями осуществления правосудия. Судья обязан: 1) неукоснительно соблюдать Конституцию и законы РК; 2) при выполнении своих конституционных обязанностей по отправлению правосудия, а также во внеслужебных отношениях соблюдать требования судейской этики и избегать всего, что могло бы опорочить авторитет, достоинство судьи или вызвать сомнения в его объективности и беспристрастности. Первый съезд судей Казахстана 19 декабря 1996 года принял Кодекс судейской этики, в котором изложены основные принципы поведения судей: судья должен стремиться к установлению высших стандартов поведения и следовать им для того, чтобы укреплять независимость судейства и уважение к нему; каждый судья должен уважать независимость и честь судебной власти, которая является неотъемлемым элементом демократического общества. Судья является носителем уважения и престижа судебной власти. Исходя из указанных принципов, выработаны правила Кодекса судейской этики. Нарушение правил судейской этики является основанием и правовой ответственности; 3) противостоять любым попыткам незаконного вмешательства в деятельность по отправлению правосудия; 4) соблюдать тайну совещания судей. Закон предусматривает дисциплинарную ответственность судей. Судья может быть привлечен к дисциплинарной ответственности: а) за нарушение законности при рассмотрении судебных дел, если такое нарушение не влечет иную юридическую ответственность; б) за совершение порочащего проступка, противоречащего судейской этике; в) за грубое нарушение трудовой дисциплины. Следует отметить особую дисциплинарную ответственность за ненадлежащее исполнение своих должностных обязанностей. Закон предусматривает виды дисциплинарных взысканий,

субъекты, имеющие право возбуждать дисциплинарное производство, сроки возбуждения и рассмотрения дисциплинарного дела и др. вопросы.

**5. Судебное администрирование.** В течение ряда лет в Высшем судебном Совете под руководством Президента Республики Казахстан среди научной общественности обсуждался вопрос об отделении организационного и материально-технического обеспечения местных судов из ведения органов юстиции. Такое отделение должно обеспечить углубление принципа разделения государственной власти на ветви. В Указе Президента РК, имеющем силу Конституционного закона «О судах и статусе судей в РК» от 20 декабря 1995 года, говорилось, что организационное и материально-техническое обеспечение деятельности областных и приравненных к ним судов, районных (городских) судов осуществляется Министерством юстиции республики и его управлениями при строгом соблюдении принципа независимости судей и подчинения их только Конституции и законам. Однако объективно такое положение не могло не создавать угрозу независимости судей со стороны исполнительной власти. Поэтому Конституционный закон «О судебной системе и статусе судей» функцию организационного и материально-технического обеспечения судов передал в судебную систему. Теперь организационное и материально-техническое обеспечение деятельности Верховного Суда осуществляется Аппаратом Верховного Суда. Организационное и материально-техническое обеспечение деятельности местных судов осуществляется уполномоченным государственным органом, образуемым Президентом. Такой орган называется Комитетом по судебному администрированию при Верховном Суде Республики Казахстан. В Конституционном законе особо подчеркивается, что деятельность указанного Комитета должна осуществляться при соблюдении независимости суда и невмешательства в деятельность судей.

Указом Президента Республики Казахстан от 1 сентября 2000 года «О мерах по усилению независимости судебной системы Республики Казахстан» установлено, что **единую систему** уполномоченного органа по материально-техническому и иному обеспечению деятельности судов образуют Комитет при Верховном Суде и его администраторы в областях (городах Астане и Алматы).

Указом Президента Республики Казахстан от 12 сентября 2000 года «О мерах по обеспечению функционирования новой системы судебного администрирования» утвержден штат Комитета по судебному администрированию при Верховном Суде.

В соответствии с Положением, утвержденным Указом Президента Республики Казахстан от 12 октября 2000 года, Комитет по судебному администрированию при Верховном Суде является уполномоченным государственным органом и осуществляет свою деятельность в соответствии с Конституцией, законами, актами Президента и Правительства, Положением о нем и другими нормативными правовыми актами. Комитет и его администраторы являются юридическими лицами в форме государственных учреждений, вступают в гражданско-правовые отношения от собственного имени. Полномочия Комитета состоят в следующем:

- вырабатывает предложения по образованию, реорганизации либо упразднению местных судов, общей штатной численности судей;
- разрабатывает и представляет в Правительство предложения о финансировании местных судов, Комитета и администраторов;
- принимает меры по повышению квалификации судей и аппарата местных судов, организует и финансирует исследования в области судебной деятельности, определяет потребность местных судов в кадрах, организует их стажировку;
- оказывает содействие председателям судов в рассмотрении обращения граждан и организаций на действия судей местных судов;
- разрабатывает нормативы нагрузки судей;
- осуществляет материально-техническое и иное обеспечение деятельности администраторов;
- контролирует расходование бюджетных средств местными судами и администраторами, проводит ревизии их финансово-хозяйственной деятельности. Комитет осуществляет и иные полномочия в соответствии с законодательством.

**Орган конституционной юстиции.** В СССР не было специального органа, предназначенного для защиты Конституции. Естественно, такого органа не было и в Казахской ССР. Впервые в Конституционном законе «О государственной независимости Республики Казахстан» было записано, что высшим органом судебной защиты Конституции является Конституционный Суд Республики Казахстан. Законом Республики Казахстан от 2 июля 1992 года «о внесении изменений и дополнений в Конституцию Казахской ССР» было признано, что высшими судами Республики Казахстан являются Конституционный Суд, Верховный Суд, Высший Арбитражный суд. Согласно Конституции Республики Казахстан 1993 года, Конституционный Суд являлся высшим органом судебной власти по защите Конституции Республики Казахстан. Конституционный суд функционировал до середины 1995 года. Конституция Республики Казахстан 1995 года вместо Конституционного Суда предусматривает Конституционный Совет.

В Конституции Республики Казахстан 1995 года имеется раздел, посвященный Конституционному Совету. Основным назначением Конституционного Совета является защита Конституции. Указ Президента Республики Казахстан, имеющий силу Конституционного закона «О Конституционном Совете Республики Казахстан», определяет назначение этого органа. Конституционный Совет как государственный орган обеспечивает верховенство Конституции Республики Казахстан на всей территории Республики. Положение «О верховенстве Конституции Республики Казахстан» впервые было закреплено в вышеприведенном Указе Президента РК. Положение отражает утверждение в Казахстане конституционного строя, желание строительства правового государства, идею подчинения государства Конституции. Конституционный Совет в своей деятельности руководствуется:

- конституционными нормами, обеспечивая их незыблемость, т.е. беспрекословное соблюдение высшими государственными органами кон-

ституционных норм при принятии нормативных правовых актов, осуществлении организационных акций (выборов и т.д.);

— конституционными положениями, утверждающими определенное состояние государства, например, президентскую форму правления, единственность государства, политическую стабильность и т.д.;

— конституционными идеями, принципами (идеями социального государства, казахстанского патриотизма и т.д.)

Правовой основой деятельности Конституционного Совета являются Конституция Республики Казахстан и Указ Президента «О Конституционном Совете». Эти два акта определяют компетенцию, состав, порядок формирования, требования к кандидатам в члены Конституционного Совета, статус членов Конституционного Совета, конституционных производств. По вопросам организации и порядка своей деятельности, не урегулированным указанными актами, Конституционный Совет принимает Регламент.

Конституционный Совет состоит из семи его членов, в том числе Председателя. Кроме этого, пожизненными членами Конституционного Совета являются по праву экс-Президенты РК. Председатель Конституционного Совета назначается на должность и освобождается Президентом Республики. Два члена Конституционного Совета назначаются на должность и освобождаются Президентом, два — Председателем Сената, два — Председателем Мажилиса Парламента. Срок полномочий членов Конституционного Совета — шесть лет. Половина членов Конституционного Совета обновляется каждые три года.

К членам Конституционного Совета предъявляются следующие требования:

- гражданство Республики Казахстан;
- ограничение по возрасту не моложе тридцати лет;
- проживание на территории Казахстана;
- наличие высшего юридического образования;
- стаж работы по юридической специальности не менее пяти лет.

Председатель и члены Конституционного Совета после своего назначения на совместном заседании Палат Парламента приводятся Президентом Республики к присяге (текст присяги: «Торжественно клянусь добросовестно выполнять возложенные на меня обязанности Председателя (члена) Конституционного Совета Республики Казахстан, быть беспристрастным и подчиняться только Конституции Республики Казахстан, никому и ничему, кроме нее»).

Председатель и члены Конституционного Совета являются должностными лицами государства. Их статус определяется, кроме Конституции и Указа Президента о Конституционном Совете, нормативными правовыми актами о государственной службе в части, не урегулированной первыми двумя.

Членство в Конституционном Совете связано с определенными ограничениями. Оно несовместимо с депутатским мандатом, занятием иных оплачиваемых должностей, кроме преподавательской, научной или иной творческой деятельности, с осуществлением предпринимательской дея-

тельности, вхождением в состав руководящего органа или наблюдательного совета коммерческой организации. Нарушение вышеотмеченных запретов ведет к прекращению членства. При выполнении своих обязанностей эти должностные лица независимы и подчиняются только Конституции и Указу Президента о Конституционном Совете. Никакие другие акты (нормативные и ненормативные) для них не имеют заведомо обязательной силы. Какое-либо вмешательство в их деятельность, а также оказание давления или иного воздействия на них в какой бы то ни было форме не допускается и влечет ответственность по закону.

Конституция не предусматривает подотчетность Конституционного Совета или его членов перед каким-либо органом. Ежегодное послание Конституционного Совета в Парламент о состоянии конституционной законности в стране не является отчетом. Деятельность Председателя и членов Конституционного Совета по вопросам конституционного производства не подотчетна никому. Никто не вправе требовать от них отчета по вопросам осуществления ими своих полномочий. Никто не вправе спрашивать мнение Председателя и членов Конституционного Совета по рассматриваемому вопросу до вынесения решения. Председатель и члены Конституционного Совета не имеют права высказывать свое мнение или давать консультацию по вопросам, являющимся предметом рассмотрения, до вынесения решения.

Члены Конституционного Совета не вправе осуществлять защиту или представительство в суде или иных правоприменительных органах, оказывать покровительство каким бы то ни было лицам в реализации прав и освобождении от обязанностей.

Председатель и члены Конституционного Совета пользуются иммунитетом. Они в течении срока своих полномочий не могут быть арестованы, подвергнуты приводу, мерам административного взыскания, налагаемым в судебном порядке, привлечены к уголовной ответственности без согласия Парламента, кроме случаев задержания на месте преступления или совершения тяжких преступлений. Уголовное дело в отношении Председателя или члена Конституционного Совета может быть возбуждено только руководителем республиканского государственного органа, осуществляющего дознание и следствие. Поскольку речь идет о высоком должностном лице государственного органа, Генеральный прокурор осуществляет надзор за соблюдением законности в ходе расследования дела. В случае наличия доказательств о совершении преступления Генеральный прокурор вносит в Парламент представление о даче согласия на привлечение к уголовной ответственности Председателя и члена Конституционного Совета. Уголовное дело в отношении Председателя или члена Конституционного Совета подсудно только Верховному Суду.

Конституционный Совет решает в случае спора вопрос о правильности проведения: 1) выборов Президента Республики Казахстан; 2) выборов депутатов Парламента; 3) республиканского референдума. В Конституции Республики Казахстан указаны субъекты, которые вправе обращаться в Конституционный Совет с просьбой решить спорный вопрос. К ним относятся Президент Республики Казахстан, Председатель Сената,

Председатель Мажилиса, не менее одной пятой части от общего числа депутатов Парламента, Премьер-Министр. Конституционный Совет рассматривает вопрос, действительно ли имело место нарушение Конституции, избирательного и иного законодательства во время проведения указанных мероприятий. Если собранные материалы дают основание считать, что имели место нарушения законов, то Конституционный Совет признает выборы и референдум незаконными.

Полномочия Конституционного Совета связаны с рассмотрением законов до их подписания Президентом и международных договоров до их ратификации Парламентом на их соответствие Конституции. Конституционный Совет дает официальное толкование норм Конституции, заключение о соблюдении установленных конституционных процедур до принятия Парламентом решения о досрочном освобождении от должности Президента республики и окончательного решения об отрешении от должности Президента.

Конституционный Совет рассматривает обращения судов о признании акта неконституционным, если суд усмотрит, что нормативно-правовой акт, подлежащий применению, ущемляет конституционные права и свободы человека и гражданина.

Для выполнения своих полномочий Конституционный Совет имеет право запрашивать и получать документы, материалы и иную информацию от всех государственных органов, организаций. Он может привлекать специалистов к экспертной и научно-консультативной работе. Эти полномочия не относятся к конституционным.

Конституционный Совет Республики Казахстан призван обеспечить верховенство Конституции, правильное понимание и строгое соблюдение ее норм. Конституционный Совет должен руководствоваться только Конституцией и соответствующими ей законодательными актами и не поддаваться влиянию ситуативной политики. В Конституционном законе Республики Казахстан «О Конституционном Совете» записано, что он «подчиняется только Конституции Республики и не может исходить из политических и иных мотивов».

Конституционный Совет — орган по защите Конституции. Но это не означает, что он может вмешиваться в сферу деятельности других органов. Закон указывает, что Конституционный Совет должен воздерживаться от установления и исследования вопросов, когда эти вопросы входят в компетенцию судов или других государственных органов. Под иными органами, в частности, имеется в виду прокуратура. Руководствуясь Конституцией, прокуратура опротестовывает законы и другие правовые акты, противоречащие Конституции (статья 83). Здесь как бы скрещиваются полномочия Конституционного Совета и прокуратуры. Конституционный Совет рассматривает по инициативе предусмотренных в Конституции субъектов, а также до подписания закона Президентом его конституционность. Прокуратура же сама рассматривает конституционность уже принятого (и действующего) закона. Поэтому Конституционный Совет не имеет основания для вмешательства в полномочия Прокуратуры.

**Конституционное производство.** Конституционный Совет не является судебным органом. Он является государственным органом, несудебными методами обеспечивающим верховенство Конституции Республики Казахстан. Конституционный Совет осуществляет свою компетенцию путем конституционного производства. Но это не судебное производство, а своеобразное официальное производство, отражающее особенности Конституционного Совета в системе государственных органов. Конституционный Совет, будучи частью государственного механизма, не относится ни к одной ветви государственной власти. Все это определяет своеобразие конституционного производства.

Конституционный Совет рассматривает принятое к производству обращение и выносит по нему итоговое решение в течении месяца со дня поступления обращения. Конституционное производство подлежит прекращению до вынесения итогового решения в следующих случаях: 1) если субъект отказывается от заявленного им обращения; 2) если отменяется или утрачивается юридическая сила акта, конституционность которого оспаривается; 3) если заявленное обращение не подведомственно Конституционному Совету.

**Виды решений Конституционного Совета.** Решением Конституционного Совета является любой акт, принимаемый на его заседании. Решения Конституционного Совета делятся на два вида: итоговые решения, которые принимаются на основе осуществления конституционных полномочий; решения, которыми осуществляются иные (неконституционного уровня) полномочия.

### 3. РЕФОРМЫ МЕСТНОГО (ГОСУДАРСТВЕННОГО) САМОУПРАВЛЕНИЯ

Конституция Казахской ССР 1978 года содержала раздел о местных Советах народных депутатов и их исполнительных комитетах. Местные Советы назывались органами государственной власти, а исполнительные комитеты считались исполнительными и распорядительными органами советов. По конституции местные Советы решали все вопросы местного значения, исходя из общегосударственных интересов и интересов граждан, проводили в жизнь решения вышестоящих государственных органов. В местные Советы депутаты избирались гражданами и работали они посессионно. Советы избирали из числа депутатов исполнительные комитеты, которые отчитывались перед Советами.

Местные Советы были частью единой системы советов и юридически считались полновластными органами государственной власти на местах. «Декларация о государственном суверенитете Казахской ССР» хотя прямо и не содержала указания на местные Советы, но заложила идею о новом статусе местных представительных органов. Она провозгласила, что государственная власть осуществляется по принципу ее разделения на законодательную, исполнительную и судебную. Верховный Совет признавался законодательной властью, но он не при-

знавался высшим звеном Советов. Исполнительная власть отделялась от представительной, поэтому она не должна быть подотчетной последней. Эта идея была подтверждена Конституционным законом «О государственной независимости Республики Казахстан». 13 января 1992 года Верховный Совет РК принял закон «О приостановлении действия отдельных норм Конституции Казахской ССР в переходный период». В нем говорилось, что в связи с изменением системы полномочий органов государственной власти и управления в переходный период, в соответствии с Конституционным законом «О государственной независимости Республики Казахстан» приостанавливается действие норм о создании местными Советами народных депутатов исполнительных и распорядительных органов, а также о руководстве местными Советами на своей территории государственным, хозяйственным и социально-культурным строительством.

Закон Республики Казахстан «О местных представительных и исполнительных органах в Республике Казахстан» от 10 декабря 1993 года внес существенные изменения в название и структуру местных государственных органов. Были отменены названия «Советы народных депутатов» и «исполнительные комитеты» на сельском, поселковом, аульном, районном, городском и областном уровнях. Эти названия ушли в историю, но высшее звено Советов — Верховный Совет — еще оставалось. Местные представительные органы стали именоваться маслихатами, а местные исполнительные органы — местной администрацией во главе с акимом. Маслихаты и администрация объединялись под общим названием «местные органы государственного управления». Это означало отказ от советской теории и практики: в Советском государстве советы, как представительные органы, считались органами государственной власти. Маслихаты и местная администрация в организационном отношении были разделены, отделены друг от друга.

Конституция Республики Казахстан 1995 года восприняла указанную модель местных органов государства. Последним посвящен раздел Конституции «Местное государственное управление и самоуправление». В разделе говорится о местных органах государственного управления. Закон «О местном государственном управлении в Республике Казахстан» от 23 января 2001 года регулирует общественные отношения в области местного государственного управления, определяет компетенцию, организацию, порядок деятельности местных и исполнительных органов, а также правовое положение депутатов маслихатов. В Законе впервые в Республике Казахстан дано определение местного государственного управления. Местным государственным управлением является деятельность, осуществляемая местными представительными и исполнительными органами в целях проведения государственной политики на соответствующей территории, ее развития в пределах компетенции, определенной указанным законом и другими законодательными актами, а также ответственным за состояние дел на соответствующей территории. В Законе освещаются вопросы об основных понятиях, используемых в нем, о законодательстве о местном государственном управлении, об экономи-

ческой и финансовой основе деятельности местного государственного управления.

Законодательство о местном государственном управлении основывается на Конституции Республики Казахстан и состоит из указанного закона и иных нормативных правовых актов Республики. Данный закон является **основным специальным законом** о местном государственном управлении. Закон «О местном государственном управлении в республике Казахстан» дает понятие местного представительного органа. Местный представительный орган (маслихат) является выборным органом, избираемым населением области (города республиканского значения, столицы), района (города областного значения), выражающим волю населения и в соответствии с законодательством республики Казахстан определяющим меры, необходимые для ее реализации, и контролирующим их осуществление. В этом понятии приведен ряд признаков, выделяющих местные представительные органы в особую часть государственного механизма. Первый признак — это выборность. Но выборность не является исключительным признаком местных представительных органов. Второй признак маслихатов состоит в том, что они избираются населением административно-территориальных единиц и поэтому являются представительными органами этих единиц. Маслихаты выражают волю населения, проживающего на соответствующей территории административно-территориальной единицы. Если вышеуказанные признаки характеризуют процесс формирования местных представительных органов, то следующий признак относится к сфере их деятельности. Местные представительные органы должны осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством Республики Казахстан и определять меры, необходимые для реализации воли населения.

Основной формой деятельности маслихата являются сессии — собрания депутатов. Сессия маслихата считается правомочной рассматривать и решать вопросы, если на ней присутствует не менее двух третей от числа депутатов, избранных в маслихат. Сессия маслихата созывается не реже четырех раз в год и ведется председателем сессии маслихата. Если возникнет срочная необходимость рассмотрения вопросов, отнесенных к ведению маслихата, созывается внеочередная сессия маслихата. Внеочередная сессия маслихата созывается по предложению не менее одной трети от числа депутатов или акима. О времени созыва и месте проведения сессии маслихата, а также о вопросах, вносимых на рассмотрение сессии секретарь маслихата сообщает депутатам, населению и акиму. По вопросам, вносимым на рассмотрение сессии, секретарь маслихата заранее представляет акиму и депутатам необходимые материалы для изучения вопросов, предложенных на рассмотрение сессии маслихата.

Закон «О местном государственном управлении» предусматривает компетенцию маслихатов всех уровней. В нем излагаются вопросы общей компетенции всех маслихатов: областных, районных и городских. Полномочия их можно разделить на две группы:

**1) Полномочия по рассмотрению и утверждению вопросов, подготовленных исполнительными органами.** Маслихаты правомочны активно участвовать в решении экономических, финансовых и социальных вопросов соответствующей территории и внести свой вклад в его решение. На них возлагается не только утверждение планов и программ, но и заслушивание отчетов соответствующих должностных лиц об исполнении планов и программ и принятие решений в отношении этих лиц. На современном этапе во всех регионах Казахстана чрезвычайно остро стоит вопрос об охране окружающей среды. Маслихаты наделены достаточными полномочиями для того, чтобы содействовать оздоровлению окружающей среды. От их активности, чувства ответственности зависит разработка и реализация программ по охране окружающей среды и природопользованию, особенно в тех местах, где усиленными темпами извлекаются природные богатства, засоряется, загрязняется и портится окружающая среда.

**2) Исключительные полномочия маслихатов.** Вторая группа полномочий, осуществляемых исключительно самими маслихатами, проявляется в организационных и нормативно-правовых формах. Маслихат вправе выразить недоверие акиму и поставить вопрос об освобождении его от должности перед Президентом, если аким назначается им, либо перед вышестоящим акимом. Закон предусматривает одно основание для выражения недоверия: двукратное неутверждение маслихатом представленных акимом отчетов об исполнении планов, экономических и социальных программ развития территории и местного бюджета.

В организационном отношении маслихаты в пределах предоставленных полномочий решают вопросы административно-территориального устройства. Эти полномочия маслихатов конкретизированы в ряде нормативно-правовых актов. Важное значение имеет нормотворческое полномочие маслихатов по регулированию земельных отношений в соответствии с Земельным Кодексом.

Решения, принимаемые маслихатом, называются актами. Они могут быть нормативно-правовыми и ненормативными. Решения маслихата, касающиеся прав, свобод и обязанностей граждан, подлежат официальному опубликованию в установленном законом порядке и обязательны к исполнению на соответствующей территории. Решения маслихата, имеющие общеобязательное значение, межведомственный характер или касающиеся прав, свобод и обязанностей граждан, подлежат государственной регистрации территориальными органами министерства юстиции. Если маслихат принимает решение, не соответствующее Конституции и законодательству республики, то оно может быть отменено самим маслихатом либо в судебном порядке.

**Образование, компетенция и организация деятельности акимов и акиматов.** Создаются следующие звенья акиматов: 1) областные, города республиканского значения, столицы; 2) районные (городов областного значения), районные в городе республиканского значения (столице), городские районного значения, поселковые, аульные (сельские), аульные (сельские) окружные акиматы не образуются.

Областные (Алматы, столицы), и районные (городов областного значения) акиматы входят в единую систему исполнительных органов Республики Казахстан. Поскольку районные акиматы в городе республиканского значения (столице), а также акиматы городов районного значения, поселковые, аульные (сельские), окружные акиматы не образуются, они считаются частью соответствующих исполнительных органов. Областные акиматы имеют одну общую задачу: обеспечивать проведение общегосударственной политики исполнительной власти в сочетании с интересами и потребностями развития соответствующей территории. Разумеется, каждое из указанных звеньев акиматов решает эту задачу в рамках своей компетенции.

**Областной аким.** Акимы областей (Алматы, столицы) в соответствии с Конституцией РК назначаются на должность Президентом с согласия соответствующих маслихатов.

Аким области (Алматы, столицы) наделен компетенцией, которую можно разделить на несколько видов:

**1. Представительские полномочия.** Аким области (Алматы, столицы) представляет интересы области (Алматы, столицы) во взаимоотношениях с государственными органами, организациями и гражданами. Аким вступает во взаимоотношения со всеми органами, начиная с Правительства, центральных исполнительных органов до нижестоящих исполнительных органов, кроме Парламента и судебных органов в процессе осуществления своей компетенции. Аким представляет интересы области во взаимоотношениях как с государственными, так и негосударственными организациями.

**2. Контрольные полномочия.** Территориальные подразделения центральных исполнительных органов находятся и функционируют в пределах территории акимата. Акимату области не безразлично, как они работают, выполняют свои обязанности, исполняют требования нормативных правовых актов. Поэтому акимам области (Алматы, столицы) предоставлено право вносить руководителям центральных исполнительных органов представление о деятельности их территориальных подразделений в части исполнения последними законов, актов Президента и Правительства, актов самих акимов и акиматов области.

**3. Кадровые полномочия.** Аким области назначает на должность и освобождает от должности следующих должностных лиц: 1) заместителей акима области (Алматы, столицы) по согласованию с уполномоченными вышестоящими государственными органами; предельное число заместителей определяется Правительством; 2) руководителя аппарата акима области (Алматы, столицы) и руководителей его структурных подразделений; 3) руководителей исполнительных органов, финансируемых из областного бюджета, за исключением руководителей, которым в установленном законодательством порядке предоставлено право ношения форменного обмундирования и присваивается воинское или иное специальное звание.

**4. Дисциплинарные полномочия.** Аким области решает вопросы применения к руководителям исполнительных органов, финансируемых из

областного (Алматы, столицы) бюджета, а также к акимам районов (городов областного значения, района в гг. Алматы и Астана) мер дисциплинарной ответственности в соответствии с законодательством.

**5. Координационные полномочия.** Аким области координирует работу районных (городов областного значения), акиматов и акимов. Акимы городов Алматы и Астаны координируют работу районных в этих городах акиматов и акимов.

**6. Полномочия по связям с органами местного самоуправления.** Аким области (Алматы, столицы) взаимодействует с органами местного самоуправления через акимов районов, городов. Это означает, что аким области непосредственно не связан с органами местного самоуправления. Но это не означает, что аким области (Алматы, столицы) не может содействовать, поддерживать деятельность органов местного самоуправления. Закон наделяет акима области определенными полномочиями в отношении органов местного самоуправления.

**7. Управленческие (административные) полномочия.** Аким области в пределах своей компетенции организует и обеспечивает исполнение законодательства по вопросам всеобщей воинской обязанности и военной службы, гражданской обороны, мобилизационной подготовки и мобилизации; участвует в подписании контрактов, в контроле за их исполнением наравне с уполномоченным государственным органом РК по вопросам приватизации, аренды, продажи предприятий, месторождений и других объектов государственной собственности; осуществляет лицензирование предпринимательской деятельности в случаях, предусмотренных законодательством.

**Районные (городов областного значения) акиматы.** Районный (города областного значения) акимат является частью единой системы исполнительных органов Республики Казахстан. И как таковой он должен обеспечивать проведение общегосударственной политики исполнительной власти в сочетании с интересами и потребностями развития территории акимата. Районный акимат возглавляет аким района. Городской акимат (городской аким) формирует соответствующий акимат из заместителей, руководителя аппарата акима, первых руководителей соответствующих исполнительных органов. Членами акимата также могут быть первые руководители территориальных подразделений исполнительных органов, финансируемых из областного бюджета. Персональный состав акимата согласовывается на сессии маслихата района (города областного значения); такой порядок установлен для повышения ответственности не только акима, но и маслихата за правильный подбор состава акимата.

Районный (города областного значения) акимат является коллегиальным органом, следовательно, вопросы обсуждаются с участием его членов, решения принимаются коллегиально. Порядок подготовки и проведения заседаний акимата и принятия им решений определяется регламентом акимата, который принимается им на основе типового регламента, утверждаемого Правительством. Компетенцию районного акимата (акимата города областного значения) можно сгруппировать в следующие

шие виды: 1) организационно-хозяйственные; 2) регулятивные; 3) социальные; 4) по обеспечению законности.

**К организационно-хозяйственным** относятся следующие полномочия: разработка планов, экономических и социальных программ развития района, бюджета района, обеспечение их исполнения и их защиты, создание условий для развития предпринимательской деятельности и инвестиционного климата на территории, обеспечение рационального и эффективного функционирования аграрного сектора, разработка генеральных планов застройки поселков и аулов, организация строительства и эксплуатации водопроводов, очистных сооружений, линий электропередач и др.

**К регулятивному** относится регулирование земельных отношений в пределах компетенции.

**К социальным** относятся распределение жилищного фонда, находящегося в его ведении, участие в реализации программ содействия занятости населения и борьбы с бедностью, решение вопросов социальной защиты населения, охраны материнства и детства, оказание адресной помощи социально уязвимым слоям населения, координация оказания им благотворительной помощи и др.

**К обеспечению законности** относятся содействие исполнению гражданами, организациями норм Конституции, законов, актов Президента и Правительства, нормативных правовых актов центральных и местных государственных органов; обеспечение организации мероприятий по воинской приписке и призыва на воинскую службу и др.

Районный (города областного значения) акимат несет ответственность за реализацию возложенных на него полномочий перед районным маслихатом. Это положение имеет важное значение, направлено на повышение и ответственности, и авторитета маслихата, как представительного органа.

**Аким района (города областного значения).** Согласно Закона «О местном государственном управлении», аким района (города областного значения) назначается или избирается на должность в порядке, определяемом Президентом Республики. Здесь конкретизируется положение п. 4 статьи 87 Конституции РК о том, что акимы иных, кроме акимов областей, городов республиканского значения и столицы, административно-территориальных единиц назначаются или избираются на должность в порядке, определяемом Президентом. До 2006 года акимы районов (города областного значения) назначались, освобождались от должности и прекращали свои полномочия в порядке, определяемом Президентом. С 2006 года проводятся выборы акимов районов.

Закон устанавливает компетенцию акима района, города областного значения, которая включает следующие полномочия:

**1. Представительские полномочия.** Аким представляет интересы соответствующей административно-территориальной единицы во взаимоотношениях с государственными органами, организациями и гражданами.

**2. Контрольные полномочия.** Аким района (города областного значения) вправе вносить акиму области представление о деятельности территориального подразделения центрального исполнительного органа, и территориального подразделения центрального исполнительного органа финансируемого из областного бюджета, в частности, об исполнении ими Конституции, законов, актов Президента и Правительства.

**3. Полномочия в области обеспечения правопорядка и законности.** Аким принимает меры по защите прав и свобод граждан, содействует сбору налогов и других обязательных платежей в бюджет, организует и обеспечивает исполнение законодательства по вопросам всеобщей воинской обязанности и военной службы, мобилизационной подготовки и мобилизации.

**4. Социальные полномочия.** Аким поддерживает и оказывает содействие в материально-техническом обеспечении учреждений дошкольного, начального, среднего, среднего профессионального образования, учреждений социально-культурной сферы.

**5. Кадровые полномочия.** Аким назначает на должность и освобождает от должности следующих должностных лиц: заместителей акима по согласованию с уполномоченными вышестоящими государственными органами; предельное число заместителей определяется Правительством; назначает руководителя аппарата акима и руководителей его структурных подразделений.

Указанные полномочия акима района (города областного подчинения) не являются исчерпывающими. К ведению акима закон может отнести решение и иных вопросов. Аким района (города областного подчинения) имеет право делегировать осуществление отдельных своих полномочий нижестоящим Акимам. Аким по вопросам своей компетенции и по вопросам, отнесенным к компетенции районного (города областного значения) акимата, несет ответственность перед Президентом, Правительством и акимом области, избирателями.

**Статус столицы Республики Казахстан.** Закон РК «О статусе столицы Республики Казахстан» от 20 мая 1998 года определил правовой статус, организационно-политические и экономические основы функционирования столицы.

Столицей Республики Казахстан является г. Астана (бывший город Акмола). Астана (в переводе на русский – «столица») является административно-политическим центром, местом нахождения Президента, Парламента, Правительства, Конституционного Совета, Верховного Суда, Генеральной Прокуратуры и центральных исполнительных органов. Некоторые центральные и исполнительные органы могут находиться вне столицы. Этот вопрос решается законодательным путем.

Местное государственное управление в столице осуществляется местными представительными и исполнительными органами в порядке, установленном законодательством. Такой порядок установлен законом «О местном государственном управлении» от 23 января 2001 года, о чем было сказано выше. Закон «О статусе столицы» установил также особые полно-

мочия для представительного органа (маслихата г. Астаны) и для исполнительного органа (акимата г. Астаны), которые не предоставлены областным маслихатам и акиматам.

Наряду с полномочиями, установленными Законом «О местном государственном управлении», столичный маслихат: 1) утверждает бюджет столицы, отчет о его исполнении, планы, экономические и социальные программы развития территории с учетом осуществления городом функции столицы РК; 2) утверждает схему управления столицей.

Закон предусматривает одно совместное полномочие столичного маслихата и акимата. Они совместным решением могут вносить в Правительство предложения об административно-территориальном устройстве столицы. В столице или на ее отдельных территориях могут быть введены специальные экономические режимы.

**Особый статус города Алматы.** Во второй половине XIX века казахи Старшего жуза также приняли подданство России. После этого на границе с Китаем царское правительство стало строить укрепленные военные пункты. Один из таких пунктов был воздвигнут у подножия величественных гор Алатау, которые казахи с древнейших времен называли «Ерен кабырга», т.е. громадная стена. На берегу реки Малая Алматинка построили крепость, а вокруг нее стали селиться прибывшие из России казахи. Поэтому это место первоначально стало называться «Казачья станица». Впоследствии, когда поселок разросся, его называли «Верный». Это название оставалось до установления Советской власти, затем переименовали в Алма-Ату. В 1925 году столицу Казахской Автономной Советской Республики перевели из г. Кызыл-Орды в г. Алма-Ату. Туда же переехали высшие и центральные органы казахской автономии, здесь стали создавать высшие, средние специальные учебные заведения, научные учреждения, культурные центры. В 1944 году в г. Алма-Ата открыли женский педагогический институт, консерваторию. К этому моменту выпускали специалистов Алма-Атинский государственный педагогический институт им. Абая, Казахский государственный университет, медицинский, горный, сельскохозяйственный, ветеринарный, юридический институты, которые открыли широкую дорогу для формирования национальной интеллигенции. В 1938 году был открыт Казахский филиал Академии наук СССР, который в 1946 году был преобразован в Академию наук Казахской ССР. К 1990 году при Академии функционировало более 50 научно-исследовательских институтов по всем направлениям наук и работало более 10 тыс. научных работников. Гордостью Казахстана является величественный Театр оперы и балета им. Абая. Город Алма-Ата стал не только столицей Казахской ССР, но и центром научного, культурного, образовательного и промышленного центра, поскольку здесь были построены десятки крупных промышленных предприятий.

В 1998 году столица суверенного государства Казахстан была перенесена в г. Акмолу. Возникла необходимость в определении правового статуса г. Алматы. Город Алматы, его статус всегда особо выделя-

лись как город республиканского значения, но в связи с переводом столицы в г. Акмолу и переездом высших и центральных государственных органов надо было заново определить статус г. Алматы.

1 июля 1998 года был принят закон «Об особом статусе г. Алматы», в преамбуле которого отмечается, что закон устанавливает правовые основы, определяющие особый статус г. Алматы, исходя из его особенностей как научного, культурного, исторического, финансового и производственного центра, гарантии его дальнейшего развития путем установления мер финансового, экономического и социального стимулирования. Разумеется, один закон не может решить все правовые проблемы, связанные с функционированием такого огромного города, насчитывающего более 1,2 млн. чел. населения. Поэтому в законе указывается, что основу статуса г. Алматы составляют Конституция Республики Казахстан, настоящий закон и иные нормативные правовые акты. Прямое отношение к статусу г. Алматы имеет и Закон «О местном государственном управлении в Республике Казахстан» от 23 января 2001 года.

Закон «Об особом статусе г. Алматы» является специальным и этим объясняется наличие особых норм, которых в Законе «О местном государственном управлении в Республике Казахстан» нет. Вместе с тем, город Алматы, как административный центр, является частью административно-территориального устройства Республики Казахстан. Поэтому общие положения Закона «О местном государственном управлении» имеют к г. Алматы отношение в той степени, в какой г. Алматы как административный центр республиканского значения имеет общие черты с областными центрами.

В законе ряд норм посвящается территории г. Алматы. Территорией г. Алматы являются земли в пределах границ, устанавливаемых и изменяемых Президентом Республики Казахстан по предложению Правительства. Поскольку население города растет и есть необходимость в строительстве новых жилых массивов, расширяется его территория за счет присоединения к нему новых земель. Однако этот процесс должен происходить не стихийно, не за счет самовольных захватов, а в строго централизованном порядке и под строгим контролем. Поэтому даже Правительство не может решать вопрос об установлении и изменении пределов границ г. Алматы. Правительство вправе лишь внести Президенту с необходимыми обоснованиями вопрос об установлении и изменении пределов границ г. Алматы, а уже Президент решает этот вопрос самостоятельно. Он может принять предложение Правительства, но вправе и не согласиться с таким предложением.

В соответствии с законом земли за пределами городской черты, составляющие с городом единую социальную, природную и хозяйственную территорию, образуют пригородную зону Алматы. Размеры и границы этой пригородной зоны устанавливаются Правительством Республики Казахстан.

Порядок и режим использования земель, включенных в пригородную зону, определяются маслихатом г. Алматы.

## **ДИНАМИКА ОБЩЕСТВЕННО-ПОЛИТИЧЕСКИХ ПРОЦЕССОВ**

### **1. ОБЩЕСТВЕННЫЕ ДВИЖЕНИЯ И ОРГАНИЗАЦИИ**

В период смены социально-экономического и политического строя атрибутом развития Республики Казахстан стал политический плюрализм. Это стало возможным в связи с повышением роли таких факторов, как: начало процесса демократизации общественно-политической жизни; рост политической активности масс; ослабление партийно-государственного контроля, идеологической и политической цензуры; дифференциация различных слоев населения по этнонациональным интересам и экономическим возможностям, взглядам и убеждениям. В процессе развития и укрепления суверенитета Республики Казахстан возрастало стремление социальных слоев и групп влиять на формирование политического курса и хода социально-экономических реформ. А это влияние наиболее эффективно осуществляется через деятельность общественных объединений, в первую очередь, партий и движений.

Переход от монопартийной системы к политическому плюрализму - один из важнейших итогов эволюции казахстанского общества после 1985 года. Формированию многопартийности в Казахстане предшествовали этапы развития политизированного самостоятельного движения. События декабря 1986 года в Алма-Ате были первой попыткой воспользоваться заявленной перестройкой правом на свободное выражение гражданской и политической позиции. Легализация принципа многопартийности позволяла нейтрализовать политический радикализм и экстремизм, расширяла зону полнокровного и регулярного диалога между представителями всех политических партий и движений, их взаимоотношений с властными структурами общества. Кроме того, многопартийность создавала условия, препятствующие монополизации политической власти со стороны какой-либо партии или группы.

В развитии общественных движений и политических организаций в Казахстане условно можно выделить пять основных этапов:

1) с осени 1986-го до начала 1989 года — формирование протопартийных структур, появление молодежных политических дискуссионных клубов, историко-просветительских обществ, движений гражданских инициатив, неформальных объединений, «Зеленого фронта» и других экологических групп;

2) начало 1989-го — август 1991 года — образование движения «Невада — Семипалатинск», обществ «Мемориал», «Адилет», «Желтоксан», «Казак тили», независимого профсоюза «Бирлесу»;

3) с сентября 1991 года по 1998 год — роспуск КПСС, распад СССР, образование независимой Республики Казахстан, рост дифференциации и развитие политической активности граждан республики, регистрация партий и общественных объединений;

4) с 1998 года по 2007 год — дальнейшее развитие партийной систе-

мы, связанное в первую очередь с изменением партийного законодательства (2002г.), перерегистрация и появление новых партий, участие партий в парламентских выборах 1999 и 2004 гг.;

5) с 2007 года по настоящее время — изменения конфигурации партийной системы в связи с конституционными поправками (2007 года) и поправками Правительства 2010 года.

Начиная с 1991 года деятельность общественных организаций регулировалась Законом «Об общественных объединениях в Казахской ССР». Закон, в частности, требовал регистрации до 31 декабря 1991 года всех общественных организаций, действовавших на территории республики. Принципиальные положения развития и деятельности партий и общественных организаций в настоящее время регламентируются Конституцией Республики Казахстан 1995 года, а также законами Республики Казахстан «Об общественных объединениях» и «О политических партиях», принятыми в 1996 году.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что в 1990-е годы развитие общественного сектора стало важным фактором демократизации общественно-политических отношений в республике, одной из предпосылок становления гражданского общества в Казахстане.

Преобладающей формой самоорганизации граждан в этот период были общественно-политические движения и организации, что объясняется причинами историко-политического характера: обретением независимости, сменой общественно-политического строя и социально-экономического уклада жизни общества. С середины 1990-х и, особенно, с 2000-го года актуализируется деятельность неправительственных (некоммерческих) организаций.

Законодательство начала 1990-х годов дало мощный импульс развитию НПО в Казахстане. Была создана общая организационно-правовая основа для деятельности самостоятельных организаций и окончательно легализована возможность участия казахстанских граждан в общественных организациях, создаваемых на добровольной и на независимой основе. 27 июня 1991 года был принят первый казахстанский Закон «Об общественных объединениях». Наряду с ним был принят целый ряд отраслевых законов». Среди них можно отметить закон от 5 июня 1991 года «О защите прав потребителей», Закон от 18 июня 1991 года «Об охране окружающей природной среды», Закон от 21 июня 1991 года «О социальной защищенности инвалидов», Закон от 28 июня 1991 года «О государственной молодежной политике». Если на 1 января 1991 года общее число самостоятельных общественных организаций составило 96, то 1 декабря 1993 года их было уже 2846, при этом значительно расширилась и сфера их деятельности.

Если в первые годы формирования некоммерческого сектора преобладающей формой были общественные объединения, то по мере его развития в последующие годы все большую долю занимали фонды. Это было связано с тем, что до 1994 г. эта организационно-правовая форма еще не была законодательно определена и фактически была опознаваема по названию, юридически оставаясь общественным объединением.

В процессе взаимодействия НПО и государства важными вехами стали Гражданские форумы. На I Гражданском форуме в Астане в октябре 2003г. со стороны власти было заявлено о всемерной поддержке неправительственного сектора.

Второй Гражданский форум состоялся в Астане в сентябре 2005 года. В его работе принял участие Глава государства Н.Назарбаев. Работа форума началась с создания Гражданского альянса Казахстана, который возглавила председатель Конфедерации неправительственных организаций В.Сиврюкова (позднее ее сменила на этом посту А.Соловьева). Участники нового объединения приняли заявление, в котором выразили готовность к сотрудничеству с властью в целях дальнейшего развития демократии в республике, обеспечения прав и свобод граждан. Президент страны Н.Назарбаев в своей речи предложил для совместного перспективного партнерства девять стратегических направлений, а также обратил внимание на необходимость подключения к партнерству бизнеса.

Формирование гражданского общества имеет важнейшее значение для демократизации политической системы Казахстана, создания в нем цивилизованной рыночной экономики, правового государства. В стране созданы необходимые институциональные, в первую очередь, законодательные и организационные предпосылки для формирования гражданского общества, в результате чего на правовой основе действуют политические партии, профсоюзы, многочисленные добровольные ассоциации и союзы третьего сектора. Среди стран постсоветского пространства Казахстан входит в группу лидирующих государств по количеству проведенных модернизационных мероприятий, направленных на развитие институтов гражданского общества.

За десять лет независимого развития в Казахстане появилось около двух тысяч различных политических и общественных объединений, получивших официальный статус, из них 1300 зарегистрированы на уровне областных управлений юстиции.

В 1993 году в Республике Казахстан был приведен в действие Закон «О профессиональных союзах», согласно которому профсоюзам было предоставлено право выдвигать кандидатов в депутаты, что позволяло им отстаивать свои интересы в высшем законодательном органе и оказывать влияние на проводимый в государстве курс социально-экономической политики. Важным также являлось положение о том, что профсоюзные лидеры не могут быть уволены с работы по инициативе администрации.

Федерация профсоюзов Казахстана является правопреемницей Казахского республиканского совета профсоюзов, входившего в объединение советских профсоюзов – ВЦСПС (Всесоюзный Центральный Совет Профессиональных Союзов). Казахстанская федерация – это добровольное объединение профессиональных союзов, действующих в целях защиты прав и интересов своих членов. Учредителями и членами ФПК на XIV съезде профсоюзов Казахской ССР в октябре 1990 года стали 19 областных и 22 отраслевых профобъединений. Основные формы деятельности Федерации – защита социально-экономических прав трудящихся, заключение соглашений с Правительством по вопросам труда, быта, куль-

туры, занятости, участие в законотворческой деятельности путем выработки своих предложений.

Другим профессиональным объединением является Конфедерация свободных профсоюзов Казахстана, созданная в августе 1991 года на учредительном съезде на основе профсоюза «Бірлесу» и ряда других независимых профсоюзов. Общественное объединение представляет 97 профсоюзов, являющихся юридическими лицами. До марта 1997 года Конфедерация официально именовалась Независимым профсоюзным центром Казахстана. Конфедерация в своих действиях придерживается политики социального партнерства в рамках Трехсторонней комиссии Правительства, профсоюзов и работодателей, в необходимых случаях не отвергается и применение акций неповиновения, включая забастовки. Основным содержанием системы социального партнерства является поиск компромиссных решений в регулировании политики в сфере доходов, цен и социальной защищенности.

Активно действуют и другие профессиональные организации, например, Конфедерация свободных профсоюзов горняков Казахстана (КСПГК) и Независимый профсоюз горняков (НПГ).

Свой вклад в развитие общественного сектора внесло и женское движение Казахстана. Кроме упоминавшейся Республиканской лиги женщин-мусульманок были образованы Феминистская лига Алматы, ассоциация «Женщины-предприниматели Казахстана», фонд поддержки женщин-предпринимателей «Жанар», Лига женщин творческой инициативы и другие организации. В большинстве своем эти объединения занимаются вопросами женской дискриминации, проводят экспертизы законодательства и оказывают юридическую помощь женщинам, проводят семинары по защите прав женщин, содействуют развитию женского предпринимательства.

Всего за период 1991–1992 гг. Министерством юстиции Республики Казахстан было зарегистрировано 306 общественных организаций, за период с 1993 по 1995 гг. – 253, в 1996 году – 68.

Из политизированных движений масштабностью действий выделялись «Азат», «Поколение», «Лад», «Азамат».

В мае 1990 года состоялось первое организационное собрание Гражданского движения национальной ориентации «Азат». Главной целью движения, согласно принятой Декларации, в то время было обретение государственного суверенитета Казахстана, становление гражданского общества, свобода, равенство, братство и достойная жизнь всех граждан республики. Впоследствии в Декларацию были внесены поправки, продиктованные изменениями в сложившейся политической и экономической обстановке.

Социальную базу движения составили представители казахской интеллигенции, молодежь. Пик роста популярности движения пришелся на 1991–1992 гг., когда был провозглашен суверенитет страны и фактически оказались реализованными такие требования «Азата», как придание статусу государственного казахскому языку, принятие программ возрождения и развития казахской культуры. С июня 1990 года по сентябрь 1993 года издавалась газета «Азат». В середине 1990-х гг. наблюда-

лись некоторый спад активности движения и снижение интереса к нему со стороны населения. Это было вызвано не только необходимостью разработки новой программы движения и тактики действий, но и обнаружившимися разногласиями между лидерами «Азата». Итогом этих разногласий стали перестановки в руководстве и создание в 1992 году Республиканской партии Казахстана «Азат». В 1994–1995 гг. для движения были характерны антиноменклатурные и антибюрократические настроения. Блокируясь с другими общественными организациями демократического характера, движение вошло в Координационный совет общественных объединений «Республика». Отдельные представители «Азата» в 1996 году были активными участниками Гражданского комитета общественного спасения «Отан».

Движение социальной защиты пенсионеров г. Алматы «Поколение» зарегистрировано 24 ноября 1992 года. Основными задачами движения были провозглашены: социальная защита пенсионеров в переходный период, лоббирование их интересов, содействие в обеспечении пенсионеров медикаментами и медицинской помощью. Формы действия – выступления в средствах массовой информации, проведение акций протеста в случае нарушения прав пенсионеров.

В мае 1993 года в Казахстане было образовано Общественное движение «Лад». Целями движения были объявлены: сохранение этнической самобытности, культуры, славянских языков; духовное возрождение народа Республики Казахстан; развитие и укрепление демократии; реализация и защита политических, экономических, социальных, культурных прав и свобод личности; укрепление мира, дружбы, братских отношений между народами многонационального Казахстана. Устав объединения наряду с деятельностью культурно-просветительского характера предусматривает и участие в выдвижении и поддержке кандидатов в депутаты.

По своим программным целям не отличается от движения «Лад» Русская община Казахстана. Это общественно-политическое объединение развивает свою деятельность с июня 1992 года и имеет отделения (согласно Уставу – землячества) в 12 областях и г. Алматы. Программные установки общины направлены на духовное возрождение русского и других славянских народов, развитие культуры и образования.

20 апреля 1996 года на учредительной общереспубликанской конференции гражданского движения «Азамат» были приняты проект Программного заявления и проект Устава, избран руководящий орган – Координационный совет. Социальную базу движения составили, в основном, представители научной и творческой интеллигенции. Впоследствии к движению примкнули некоторые местные отделения независимых профсоюзов, представители «Азата», Коммунистической партии Казахстана, Социалистической партии и других общественных формирований оппозиционной ориентации.

В качестве первоочередных задач движения были заявлены: объединение политических организаций демократической, национальной, народно-патриотической направленности «с целью изменения поли-

тического режима и осуществления действительно демократических преобразований в стране»; критика экономического курса правительства; изменение некоторых статей Конституции страны; требование выборности акимов всех уровней. В преддверии парламентских выборов 1999 года движение было преобразовано в партию.

В мае 1997 года было официально зарегистрировано Либеральное движение Казахстана, образованное по инициативе группы активистов Демократической партии Казахстана, вышедших из ее рядов в феврале 1997 года. Согласно программным положениям, движение заняло правый фланг политического спектра, отказавшись от центристских позиций, на которых находилась Демократическая партия. Выступая за радикализацию реформ, Либеральное движение одним из политических приоритетов объявило «противодействие попыткам реставрации или установления тоталитарного режима советского или фашистского типа, националистическим и шовинистическим устремлениям». Период деятельности движения был сравнительно непродолжительным, так как в 1999 году оно объединилось с партией «Отан».

Объединение с партией «Отан» произошло и для общественного движения «За Казахстан-2030», созданного в 1998 году в г. Астане. Основной целью движения являлась «...стабильная государственная система с высокопрофессиональной властью, способной обеспечить права человека и гражданина, экономическую свободу и демократию, умело отстаивать интересы страны и ее граждан».

В 1998 году было образовано общественное движение «Өрлеу», заявившее об оппозиционности курсу правительства. В том же году появилось и общественное движение «Ақ жол», представленное в основном научной и творческой интеллигенцией республики.

Из правозащитных организаций, созданных и функционировавших в 1990-е годы, своей активностью в деле защиты прав человека выделялись Казахстанско-американское бюро по правам человека, общественное объединение «Правовое развитие Казахстана», Алматинский Хельсинкский комитет, Карагандинский центр по правам человека, республиканское историко-просветительское общество «Адилет», Ассоциация политических репрессированных, Демократический комитет по правам человека, общественное объединение «Street Law — Казахстан» и другие.

Активно действовали в Казахстане различные союзы и фонды. Например, Аграрный (Крестьянский) союз Казахстана, Русский союз Казахстана, Союз молодежи Казахстана, творческие союзы архитекторов, кинематографистов, писателей, художников, композиторов, детский фонд «Бобек», Фонд содействия борьбе с организованной преступностью, Фонд безопасности дорожного движения и другие.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что в 1990-е годы развитие общественного сектора стало важным фактором демократизации общественно-политических отношений в республике, одной из предпосылок становления гражданского общества в Казахстане.

## 2. СТАНОВЛЕНИЕ И РАЗВИТИЕ МНОГОПАРТИЙНОЙ СИСТЕМЫ В КАЗАХСТАНЕ

Становление многопартийной системы в Казахстане было обусловлено роспуском КПСС и последующим распадом СССР, когда, собственно, и начался подлинный процесс формирования многопартийности, исключающей политическую монополию какой-либо партии. Усиление роли партий предопределялось возрастающим стремлением социальных слоев и групп влиять на формирование политического курса и хода социально-экономических реформ, поскольку гражданин может оказывать серьезное влияние на события только в союзе с другими гражданами.

Первыми политическими партиями нового типа стали партии социал-демократов, социалистов, партия национальной свободы «Алаш», партия Народный Конгресс Казахстана, Республиканская партия.

В мае 1990 года на учредительной конференции в г. Алматы была организована Социал-демократическая партия Казахстана (СДПК). В ее уставе было записано, что целью партии является построение правового демократического государства, гражданского общества с рыночной экономикой на основе реализации и защиты политических, экономических, социальных прав и свобод граждан, развития их активности и самостоятельности; приобщение к участию в управлении государственными и общественными делами социально активной части общества; укрепление межнационального согласия. Слабая организационная работа и отказ ее лидеров от непосредственного участия в политической борьбе привели к тому, что в середине 1990-х годов партия социал-демократов прекратила свою деятельность.

В апреле 1990 года было заявлено о создании партии национальной свободы «Алаш». Основные программные цели — пропаганда тюркского единства, национальное возрождение Казахстана как ядра будущего Великого Туркестана, преодоление разобщенности между религией и государством. Формы политического действия, согласно программным документам — ненасильственные, конституционные методы политической борьбы. Деятельность партии была в дальнейшем дискредитирована действиями ее лидеров, участвовавших в декабре 1991 года в организации несанкционированного митинга и нанесении телесных повреждений муфтию Алматинского мечети. Эти события, а также слабая социальная база партии и, соответственно, отсутствие поддержки со стороны населения, привели к тому, что в середине 1990-х годов партия по существу прекратила свое существование. В конце 1990-х годов было заявлено о создании новой, иной партии «Алаш», не имеющей ничего общего со своей предшественницей.

Коммунистическая партия Казахстана образовалась в октябре 1991 года после XVIII внеочередного (чрезвычайного) съезда. Решение о «воссоздании» КПК было принято в 1993 году на XIX съезде партии в связи с несогласием части коммунистов с решением съезда о переименовании Коммунистической партии в Социалистическую партию Казахстана и объявлением ее правопреемницей. В апреле 1996 года первым секретарем

ЦК КПК был избран Серикболсын Абдильдин. В своей деятельности партия опиралась на коммунистические идеалы, достижения прогрессивной марксистской общественной мысли. На первом этапе своей деятельности КПК ставила задачу организации политической борьбы в целях завоевания власти парламентским путем. Компартия Казахстана находилась в оппозиции государственной власти, критикуя антинародный, по ее мнению, социально-экономический курс руководства страны. При этом партия придерживалась только легальных, в рамках закона, форм ведения политической борьбы. Компартия обладала довольно устойчивой социальной базой и являлась одной из немногих партий Казахстана, регулярно добивающихся определенных успехов на выборах. Так, на парламентских выборах 1999 года Коммунистическая партия завоевала 2 депутатских мандата, заняв 2-е место по числу голосов избирателей (17,75%).

Учредительный съезд Социалистической партии, объявившей себя правопреемницей Компартии Казахстана, состоялся в сентябре 1991 года. В ее программе подчеркивалось, что она отмежевывается от скоропалительно-поверхностных, эмоциональных и конъюнктурных оценок пройденного страной исторического пути. Согласно Программе, принятой на XIX съезде в марте 1992 года, «партия стремится объединить прогрессивные патриотические силы Республики Казахстан — всех сторонников перехода от тоталитарного к демократическому правовому государству с развитым гражданским обществом, с приоритетом общечеловеческих ценностей и принципов, изложенных во всеобщей декларации прав человека, с социально ориентированной экономикой, с равноправием всех форм собственности». Активно начав свою деятельность, Социалистическая партия, из-за возникших разногласий среди ее лидеров, не выдвинула своих кандидатов на выборах в Парламент Казахстана в 1995 году, тем самым самоустранившись от политической борьбы. К концу 1990-х годов партия существовала лишь номинально, фактически прекратив свою деятельность. Школу партийной борьбы в ее рядах прошли такие известные в Казахстане политики, как С. Абдильдин, Г. Алдамжаров, П. Своик, Е. Ертысбаев.

Учредительный съезд партии Народный Конгресс Казахстана состоялся в декабре 1991 года. Учредителями партии стали движения «Невада—Семипалатинск» и «Арал—Азия—Казахстан», Союз женщин, профсоюз «Бірлесу», общество «Қазақ тілі», ассоциация молодых строителей и ряд национально-культурных центров. Программа и Устав приняты на I съезде 27 июня 1992 года. Сопредседателями партии были избраны О. Сулейменов и М. Шаханов. Своей политической целью НKK считал приход к власти демократическим путем во имя создания правового демократического государства с социально ориентированной экономикой. Партия выступала за многоукладную экономику и равноправие всех форм собственности. Государственное регулирование, как записано в программе НKK, должно осуществляться через приоритетные направления развития промышленности города и села, обеспечение финансирования перспективных наукоемких направлений и технологий, обеспечив им режим наибольшего благоприятствования. Как правило, НKK активизирует свою деятельность в период предвыборных кампаний, заявляя тем самым

о серьезности своих намерений участвовать в распределении властных полномочий.

Республиканская партия Казахстана была создана в 1992 году на базе Республиканской партии Казахстана «Азат» (учрежденной 4 сентября 1991 года). Партия объявила себя самостоятельной политической организацией парламентского типа с национально-демократически ориентированной программой. Объявленная основная цель партии — построение на территории Казахстана демократического национального государства, защита социально обездоленных и национально ущемленных групп и народностей, проживающих в Казахстане, прежде всего сельских жителей. В середине 1990-х гг. партия серьезно ослабила свои позиции из-за утраты актуальности некоторых политических лозунгов и возникших разногласий в руководстве РПК. Впоследствии лидер партии С. Акатаев (С. Акатай) с группой единомышленников создал и возглавил новую партию — «Алаш». В июле 1995 года состоялся Учредительный съезд Демократической партии Казахстана. В программном заявлении партии было отмечено: «Мы — партия государственников, рат

щих за социально-рыночную экономику, демократическое право ое государство и гражданское общество». Социальную базу партии составили промышленный директорат, руководящие работники, - представители научной и творческой интеллигенции. В феврале 1997 года группа активистов выступила с инициативой коренной реорганизации партии, пересмотра программных установок, стратегии и тактики, отказа от центристских позиций и перехода на правый фланг политического спектра. Эта группа, выйдя из партии, объявила о создании Либерального движения. В мае 1999 года Демократическая партия объединилась с партией «Отан».

На I учредительном съезде 27 января 1995 года была образована партия «Возрождение Казахстана». Партия, рассчитывавшая найти опору в социально незащищенных слоях населения, заявила о намерении защищать интересы женщин, инвалидов, работников интеллектуального труда, прежде всего, сфер образования и здравоохранения. В политическом спектре занимала, в основном, центристские позиции. Особо активной политической деятельностью партия не выделялась. После назначения председателя партии А. Джагановой на государственную должность роль партии в политической жизни республики заметно снизилась.

18 сентября 1995 года на базе общественно-политического объединения «Союз инженеров Казахстана» была создана Республиканская политическая партия труда (РППТ). Зарегистрирована Министерством юстиции 10 января 1996 года. Ее главная цель — выражение интересов технической интеллигенции через принятие соответствующих законодательных актов. Партия выступает за повышение престижа труда, политический плюрализм, отсутствие монополии на идеологию. Лидеры партии заявили, что видят будущее республики в повышении престижа человека труда, культуры и нравственности, вековых традиций казахского народа и других народностей республики в сочетании с демократическими ценностями мировой цивилизации. РППТ объединяла в своих рядах инженеров, ученых, представителей научно-технической интеллигенции, сту-

дентов и всех трудящихся, независимо от форм собственности. Партия занимала центристскую позицию, активной политической деятельности не вела.

В декабре 1994 года на учредительном съезде на базе Союза потребителей Казахстана (Казпотребсоюза) была создана Народно-кооперативная партия Казахстана. Основными целями партии были провозглашены: построение гражданского общества, основанного на верховенстве закона, идейном, политическом и экономическом разнообразии; формирование социально ориентированной экономики и регулируемого рынка; развитие науки, образования и здравоохранения, расцвет многонациональной культуры. Социальную базу партии, в основном, составили сельские труженики, работники сферы кооперативного движения, материального производства и обслуживания. Наибольшую активность НКПК проявляла в 1995–1996 гг., однако затем партия заметно ослабила свои позиции.

Партия народного единства Казахстана (ПНЕК) являлась правопреемницей Союза «Народное единство Казахстана», образованного на учредительной конференции 6 февраля 1993 года. В феврале 1995 года на III (внеочередном) съезде СНЕК были приняты резолюция и постановление о реорганизации в Партию народного единства Казахстана. При этом новая организация сохранила идеологию и тип организационного устройства предшествовавшего ей движения. В ее программных тезисах было записано, что «Союз «НЕК» — политическая организация в поддержку последовательных реформ Президента Н. Назарбаева, направленных на становление в Казахстане демократического общества с социально-ориентированной рыночной экономикой, утверждение реального суверенитета республики». В 1999 году ПНЕК объединилась с партией «Отан».

В основном все вышеперечисленные партии составляли формат партийной системы Казахстана в начале и середине 1990-х годов. Для большинства из них была характерна приверженность общим принципам демократии, слабая идейно-политическая структурированность и схожесть программных положений и установок.

Принципиальные положения развития партий определялись положениями Конституции 1995 г. В частности, Ст. 5 гласит:

«1. В Республике Казахстан признается идеологическое и политическое многообразие. Не допускается слияние общественных и государственных институтов, создание в государственных органах организаций политических партий.

2. Общественные объединения равны перед законом. Не допускается незаконное вмешательство государства в дела общественных объединений и общественных объединений в дела государства, возложение на общественные объединения функций государственных органов, государственное финансирование общественных объединений.

3. Запрещаются создание и деятельность общественных объединений, цели или действия которых направлены на насильственное изменение конституционного строя, нарушение целостности Республики, подрыв безопасности государства, разжигание социальной, расовой, нацио-

нальной, религиозной, сословной и родовой розни, а также создание непредусмотренных законодательством военизированных формирований.

4. В Республике Казахстан не допускается деятельность политических партий и профессиональных союзов других государств, партий на религиозной основе, а также финансирование политических партий и профессиональных союзов иностранными юридическими лицами и гражданами, иностранными государствами и международными организациями.

5. Деятельность иностранных религиозных объединений на территории Республики, а также назначение иностранными религиозными центрами руководителей религиозных объединений в Республике осуществляются по согласованию с соответствующими государственными органами Республики».<sup>7</sup>

Процесс партийного строительства проходил в условиях разрушения старой и формирования новой социальной базы, что предопределило слабую структурированность интересов той или иной социальной группы в программах политических партий. Особенность того периода также заключалась в том, что признание за партиями их особой роли в политическом процессе сочеталось с размытостью материально-правовых критериев, определяющих статус и порядок функционирования данного института политической системы. Так продолжалось до лета 1996 года, когда был принят закон РК «О политических партиях», открывший новую страницу в истории постсоветской казахстанской многопартийности. Принятие этого закона было шагом вперед в деле правовой институционализации партий.

Законодательно было закреплено организационное партийное строительство по территориальному принципу, запрещено создание в государственных органах политических партий, формирование и деятельность военизированных политических партий, создание и деятельность партий, цели и действия которых направлены на насильственное изменение конституционного строя, нарушение целостности Республики Казахстан, разжигание социальной, расовой, национальной, религиозной, сословной и родовой розни.

Политические партии, движения, общественные объединения Казахстана участвовали в выборах в Верховные Советы XII и XIII созывов, а также в Мажилис Парламента в 1990, 1994, 1995 гг., некоторые из них формировали депутатские фракции в высшем представительном органе страны. Так, например, в депутатском корпусе образца 1995 года были представлены партии Народное единство Казахстана, Народный Конгресс Казахстана, Народно-кооперативная партия, Партия Возрождения Казахстана, движение «Лад» и некоторые другие.

Новый этап в развитии партийных и общественных движений, начавшийся с 1998 года, был отмечен резким всплеском политической активности. Этому способствовал ряд факторов. Первый — это Послание Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева народу Казахстана «О положении в стране и основных направлениях внутренней и внешней политики: демократизация общества, экономическая и политическая реформа в новом столетии» от 30 сентября 1998 года, в котором в числе

семи основополагающих элементов демократизации было обозначено усиление роли партий в политической системе общества: «Политические партии представляют собой основной «строительный материал», из которого строится здание демократии, и мы должны сделать все возможное — и в правовом отношении, и иным образом — утверждая их место в обществе, чтобы они росли и крепились».<sup>8</sup>

Важным для дальнейшего развития партийной системы явилось предложение о введении пропорционального представительства партий в парламенте, что нашло свое воплощение во внесенных Парламентом РК изменений и дополнениях в Основной Закон страны от 7 октября 1998 года. Согласно этим поправкам, в Мажилисе Парламента дополнительно было введено десять мест для депутатов, избираемых по партийным спискам. Таким образом, впервые политические партии получили возможность не косвенно, а непосредственно участвовать в борьбе за депутатские мандаты в нижней палате Парламента.

Прошедшие в 1999 году выборы в Мажилис Парламента республики стали первым опытом межпартийного соперничества за депутатские мандаты. Кандидатами в депутаты было выдвинуто 595 граждан Казахстана по 67 одномандатным избирательным округам. Из них от общественных объединений — 74, от политических партий — 127, в порядке самовыдвижения — 394. По партийным спискам было зарегистрировано 84 кандидата. В выборах приняли участие девять партий: Народный Конгресс Казахстана, Партия Возрождения Казахстана, Республиканская политическая партия труда, Республиканская партия «Отан», Коммунистическая партия, Демократическая партия «Азамат», Гражданская партия Казахстана, Аграрная партия Казахстана, Национальная партия «Алаш». Среди них пять партий были образованы менее чем за год до проведения выборов. Голосование по партийным спискам было проведено в октябре 1999 года, когда по итогам выборов 10 мест (из 77) в нижней палате Парламента — Мажилисе — завоевали партии «Отан», Коммунистическая, Аграрная, Гражданская.

17 ноября 1998 года в г.Актюбинске состоялся учредительный съезд Гражданской партии Казахстана, в котором приняли участие 2786 делегатов из 10 регионов Казахстана. Партия своим политическим и идейным лидером объявила Президента страны Н. Назарбаева. Первым секретарем ЦК партии был избран А. Перуашев. По словам инициаторов создания этой партии, она была образована по инициативе трудовых коллективов ряда крупных металлургических и горных предприятий страны. Своими основными целями партия считала подъем производства, рост благосостояния каждой казахстанской семьи, укрепление государственности Казахстана. На парламентских выборах 1999 года Гражданская партия завоевала 11,23% голосов избирателей, что явилось несомненным успехом для недавно созданной партии.

17 декабря 1998 года была создана Республиканская народная партия Казахстана, председателем которой был избран бывший Премьер-Министр Республики Казахстан А. Кажегельдин. Своим идеалом РНПК объявила демократическое государство с социально ориентированной рыночной экономикой. Что касается ее основных программных целей и задач, то

новая партия выступила за реформу избирательной системы, перераспределение властных полномочий от Президента к Парламенту и Правительству, независимость судебной власти, искоренение коррупции, возрождение национальной экономики, проведение эффективной финансовой, налоговой и инвестиционной политики, предоставление социальных гарантий социально незащищенным слоям населения. В ходе предвыборной борьбы за парламентские депутатские мандаты, в знак несогласия с отдельными положениями выборного законодательства, РНПК решила отказаться от участия в выборах.

Влиятельной политической партией, завоевавшей на парламентских выборах 1999 года 30,89 % голосов избирателей, стала Республиканская политическая партия «Отан», образовавшаяся в январе 1999 года из общественного объединения «Общественный штаб в поддержку кандидата в Президенты Республики Казахстан Назарбаева Н.А.». 5 мая 1999 года было создано 16 региональных партийных организаций (в 14 областях и в городах Астана и Алматы), 204 территориальных партийных организации (то есть во всех 204 городах и районах), около 6600 первичных партийных организаций, объединяющих более 150 тыс. членов партии. С партией объединились: Партия народного единства Казахстана, Демократическая партия Казахстана, Либеральное движение Казахстана, Движение «За Казахстан–2030», Партия справедливости Республики Казахстан. В программных документах было заявлено, что целью партии является активное содействие претворению в жизнь экономических и политических реформ, направленных на дальнейшую демократизацию общества, повышение жизненного уровня граждан, осуществление рыночных преобразований во всех отраслях экономики, воспитание у граждан чувства патриотизма и ответственности за всестороннее и гармоничное развитие Республики Казахстан.

В январе 1999 года состоялся учредительный съезд Аграрной партии Казахстана. Председателем партии был избран депутат Мажилиса Парламента РК Р. Мадинов. АПК выступила за введение частной собственности на землю, улучшение инфраструктуры села, внесение изменений в законы о налогообложении агросектора: «Аграрная партия должна быть консервативной политической силой, выступающей против революционных перемен и заинтересованной в политической стабильности». На выборах 1999 г. Аграрная партия завоевала 2 места в Мажилисе Парламента страны (12,63% голосов).

Определенным авторитетом и поддержкой части избирателей в ходе избирательной кампании пользовались Демократическая партия «Азамат», Национальная партия «Алаш», Партия патриотов Казахстана и другие. Проведение выборов в Парламент страны на многопартийной основе существенно повысило роль партий в системе избирательного права и в целом в политической системе общества.

Таким образом, впервые в истории Казахстана и стран Центральной Азии выборы в Парламент Республики Казахстан прошли по системе пропорционального представительства политических партий на десять дополнительных мест и мажоритарной системе представительства по одномандатным территориальным избирательным округам. Введение сме-

шанной системы выборного законодательства способствовало более полному отражению интересов политических партий.

В начале XXI века процесс реструктуризации партийной системы, повышения ее роли в политической жизни страны продолжался. На политической карте страны появились новые партии.

16 марта 2000 года в г. Алматы прошел первый учредительный съезд Крестьянской социал-демократической партии «Ауыл». Председателем партии был избран Г. Калиев. 17 ноября 2001 года на II съезде было принято решение переименовать партию в Казахстанскую социал-демократическую партию «Ауыл». Партия определяла в качестве основных политических задач «утверждение социал-демократических принципов политического взаимодействия и развития общества, неконфронтационной политической культуры». Было заявлено, что партия будет представлять и отстаивать интересы большой группы сельских тружеников, интеллигенции на государственном и других уровнях управления. Для этого предусматривалось: непосредственное участие крестьянства в управлении и деятельности органов государственной власти; защита политических прав и интересов крестьян и жителей села; переход к выборности исполнительных органов на местах; развитие тесного сотрудничества партии «Ауыл» со всеми общественными объединениями и организациями, выражающими интересы села, разделяющими программу партии.

1 июля 2000 года в г. Алматы был проведен первый учредительный съезд Партии патриотов Казахстана. Председателем партии был избран Гани Касымов. В политическом блоке партийной программы был поставлен вопрос о необходимости децентрализации власти путем введения института самоуправления. Партия выступила за пропорциональное представительство в органах власти всех национальностей; независимость законодательной власти, судебной системы, средств массовой информации; созидательные перемены; правовое и социальное равенство каждой составной части общества.

16 марта 2002 года в Алматы состоялся первый учредительный съезд Демократической партии Казахстана «Ак жол». Сопредседателями ДПК «Ак жол» были избраны Б. Абилов, А. Байменов и О. Жандосов (впоследствии сопредседателями стали также Л. Жуланова и А. Сарсенбайулы). В программе партии было заявлено, что «основной тенденцией в развитии политической системы страны должно стать возрастание роли граждан, общественных объединений и политических партий. Политические преобразования должны быть направлены на построение государства, работающего в интересах общества, и достижение необходимого баланса во взаимоотношениях государства и гражданина». «Ак жол» предлагал внести изменения в Конституцию, предусматривающие в первую очередь повышение роли Парламента, реформирование избирательной системы, проведение выборов акимов.

Новый этап становления и развития партийной системы был связан, во-первых, с принятием в 2002 году закона о политических партиях, и, во-вторых, с участием партий в парламентских выборах 2004 года.

15 июля 2002 года был принят новый Закон Республики Казахстан «О политических партиях», утвердивший новые условия регламентирования партийной деятельности: правовое регулирование порядка образования, приостановления и прекращения деятельности партий; финансирование партий; участие в избирательном процессе.

По новому положению Закона политическая партия по решению суда могла быть ликвидирована в случае двукратного подряд неучастия в выборах депутатов Мажилиса Парламента Республики Казахстан.

В конкуренцию за депутатские мандаты включились 12 политических партий, составивших формат партийной системы, конфигурацию которой определил новый Закон «О политических партиях». Приведение в действие нормы закона о необходимости иметь в своих рядах не менее 50 тысяч человек при регистрации привело к тому, что не все партии смогли зарегистрироваться.<sup>9</sup>

За год до выборов, по состоянию на сентябрь 2003 года, были зарегистрированы семь партий: Аграрная (АПК), Гражданская (ГПК), «Ак жол», Компартия (КПК), «Ауыл», Партия патриотов (ППК), «Отан». Из них три партии, АПК, ГПК и КПК впоследствии, в июне 2004 года, были зарегистрированы в составе блоков.

За восемь месяцев до выборов, по состоянию на январь 2004 года, к семи партиям присоединились еще две — «Руханият» и «Асар» (зарегистрированы в октябре и декабре 2003 года). Три партии — Демократический выбор Казахстана (ДВК), Коммунистическая народная партия Казахстана (КНПК) и Демократическая партия Казахстана (ДПК), прошли процедуру регистрации в июне 2004 года, т.е. примерно за три месяца до выборов.<sup>10</sup>

5 апреля 2003 года в г. Алматы прошел учредительный съезд партии «Руханият», ставшей преемницей партии «Возрождение Казахстана». Председателем партии была избрана А. Джаганова. Политический блок программы партии «Руханият» включал в себя не только основные задачи партии, но и раздел под названием «Демократия — основа политической жизни и экономических реформ в обществе».

23 октября 2003 года в г. Алматы состоялся учредительный съезд Республиканской партии «Асар», образованной на базе одноименного общественного движения. Председателем партии была избрана Д. Назарбаева. Партия заявила, что она придерживается «центристской» позиции, «всемерно поддерживает курс Президента РК Нурсултана Назарбаева» и «безусловно следует программным положениям Стратегии развития Казахстана до 2030 года». «Асар» позиционировала себя «как партия, далекая от пустых лозунгов, популизма и демагогии». В политической части программы партия выразила готовность к конструктивному сотрудничеству со всеми политическими силами и общественными объединениями и выступила за консолидацию всех, «кто не боится взять на себя ответственность за судьбу страны», а также за развитие институтов гражданского общества.

21 февраля 2004 года в г. Алматы был проведен учредительный съезд Народной партии «Демократический выбор Казахстана», созданной на основе одноименного республиканского общественного объединения.

Председателем президиума политсовета НП «ДВК» был избран А. Кожахметов.

29 апреля 2004 года в г. Астане состоялся учредительный съезд Демократической партии Казахстана, созданной на базе Республиканского гражданского движения «За правовой Казахстан». Председателем партии был избран М. Нарикбаев. Целью партии явилось «сосредоточение усилий граждан страны на сохранении независимости нашей Родины путем укрепления правовой государственности, основанной на принципах подлинной демократии, межнационального согласия и политической стабильности, свободной рыночной экономики и верховенства закона».

6 июня 2004 года в г. Астане был проведен учредительный съезд Коммунистической народной партии Казахстана. Первым секретарем ЦК КНПК был избран В. Косарев. Целью партии было обозначено движение к «обществу подлинного народовластия, социальной справедливости и широкой духовности». Организационным принципом построения и функционирования партии был объявлен демократический централизм, идеологической основой — марксизм-ленинизм. КНПК выступила за «парламентский тип государства, через развитие и укрепление институтов гражданского общества, широкое вовлечение народных масс в управление государством, построение Народной Республики Казахстан». В экономической сфере программа предусматривала «многообразие форм собственности, исключающих эксплуатацию человека человеком, приоритетное развитие общественной собственности, запрет на продажу и куплю земли сельскохозяйственного назначения».

В период перед парламентскими выборами 2004 года основное стратегическое направление, выбранное всеми партиями, было связано с экономическими, социальными ожиданиями избирателей.

Партия «Отан» позиционировала себя в качестве партии действующего главы государства, личность которого для избирателей должна была ассоциироваться с политической стабильностью, межнациональным и межконфессиональным согласием, дальнейшим повышением уровня благосостояния граждан. «Ак жол» предложил избирателям пути модернизации политической системы общества и обеспечения достойной жизни каждому, связав это с решением трех проблем — искоренением коррупции, сокращением разрыва между богатыми и бедными, эффективным использованием природных ресурсов. «Асар» и АИСТ выступили в поддержку президентского курса реформ.

На парламентских выборах 2004 года впервые была легально реализована стратегия политических союзов. Создание предвыборных блоков на партийной основе было легитимизировано в 2004 году изменениями в законе о выборах.

Четыре партии объединились в два блока, принявшие активное участие в выборах: Аграрная и Гражданская партии создали блок АИСТ (Аграрно-индустриальный союз трудящихся), а Коммунистическая партия Казахстана и Народная партия «Демократический выбор Казахстана» — «Оппозиционный народный союз коммунистов и ДВК».

Парламентские выборы состоялись 19 сентября и 3 октября (вторые выборы прошли в 22 из 67 одномандатных округов) 2004 года.

Итоги выборов по партийным спискам оказались таковы:

– преодолевшие 7-процентный барьер: «Отан» – 60,61% голосов избирателей (7 мест в Парламенте из 10); «Ақ жол» – 12,04% (1 место); «Асар» – 11,38% (1 место); блок АИСТ – 7,07% (1 место);

– не преодолевшие семипроцентный барьер: блок «Оппозиционный народный союз коммунистов и ДВК» – 3,44%; Коммунистическая народная партия Казахстана – 1,98%; партия «Ауыл» – 1,73%; Демократическая партия Казахстана – 0,76; Партия патриотов Казахстана – 0,55%; «Руханият» – 0,44%.

Всего у партии «Отан» оказалось 53 мандата (7 по партсписку, 35 официально выдвинутых партией по одномандатным округам, 11 самовыдвиженцев – членов партии); у блока «АИСТ» – 14 мандатов (1 по партсписку, 10 официальных одномандатников, 3 самовыдвиженца); партия «Асар» завоевала 4 мандата (1 по партсписку, 3 официальных одномандатника); партия «Ақ жол» – 2 мандата (1 по партсписку, 1 самовыдвиженец); Демократическая партия – 1 мандат (официальный одномандатник), трое – беспартийные. Депутат от «Ақ жола» по партсписку А. Байменов отказался от места в Парламенте.<sup>11</sup>

После парламентских выборов партийная система Казахстана вступила в новый этап своего развития.

11 декабря 2004 года 2-й съезд общественного объединения «Народная партия «Демократический выбор Казахстана» принял политическое заявление, в котором объявил, что считает действующую власть антинародной и в своих действиях не будет исходить из решений акимов и судов.

Надзорными органами заявление ДВК было расценено как грубое нарушение требований Конституции и законов Республики Казахстан. На этом основании 27 декабря 2004 года прокуратура г. Алматы в соответствии со статьей 14 закона «О политических партиях» представила в специализированный районный экономический суд г. Алматы заявление о ликвидации общественного объединения «Народная партия «Демократический выбор Казахстана». Решением суда партия ДВК была ликвидирована.

В 2005 году политические партии принимали активное участие в подготовке и проведении выборов Президента Республики Казахстан. Так, в июне 2005 г. лидеры республиканской партии «Асар» и Демократической партии Казахстана (ДПК) подписали меморандум о создании демократического блока «Народный союз Казахстана» (НСК). Поводом для его создания послужила высказанная 7 июня 2005 года на внеочередном, IV съезде партии «Асар» инициатива ее председателя Дариги Назарбаевой о необходимости создания «коалиции всех конструктивных сил страны», которая была поддержана на съезде ДПК, прошедшем в тот же день. Как заявил 15 июня 2005 года на состоявшейся пресс-конференции председатель ДПК М. Нарикбаев, основной целью создания блока является консолидация всех здоровых и прогрессивных сил общества для реализации программы политических действий, изложенной в февраль-

ском 2005 года Послании Президента Нурсултана Назарбаева. Одной из приоритетных задач нового объединения стало «обеспечение политической поддержки и доверия к политическим и социальным реформам Президента страны, содействие развитию политической конкуренции». Отдельным приоритетом было определено «противодействие политическому радикализму», экстремизму, национализму и иностранному вмешательству во внутренние дела Казахстана». <sup>12</sup>

9 сентября 2005 года состоялся внеочередной VIII съезд республиканской политической партии «Отан». В его работе принял участие и выступил с программной речью Президент страны, лидер партии Нурсултан Назарбаев. Особое внимание на съезде уделялось вопросам политической модернизации общества. В связи с этим была выдвинута общенациональная программа демократических преобразований, которая учитывает широкие общественные дискуссии. Начало им положила программа политических реформ, которую Президент выдвинул в июне 2004 года на седьмом съезде партии «Отан». Все инициативы вошли в партийную программу «Казахстанский путь—2009». Делегаты съезда единогласно выдвинули Нурсултана Назарбаева кандидатом в Президенты Республики Казахстан от партии «Отан». Было принято также решение о вхождении партии в Народную коалицию Казахстана по поддержке кандидата. <sup>13</sup>

После состоявшихся в декабре 2005 года президентских выборов процесс реструктуризации партийной системы продолжался.

17 марта 2006 года была зарегистрирована Демократическая партия «Настоящий Ак жол», учредительный съезд которой состоялся 29 апреля 2005 года. Сопредседателями партии были избраны Б. Абилов, О. Жандосов, Т. Жукеев. 14 апреля 2006 года IV съезд Демократической партии Казахстана переименовал партию в Демократическую партию «Адилет». Было принято решение также о введении института сопредседателей, согласно которому, наряду с основателем партии М. Нарикбаевым сопредседателями были избраны депутат Мажилиса З. Алшибаев, президент торгово-промышленной группы «Жеты агайын» Б. Ахметжан, профессор Е. Онгарбаев, а также заместитель председателя департамент Т. Сыдыхов.

4 июля 2006г. на IX съезде партии «Отан» было объявлено об объединении с партией «Асар». С партией Отан объединились также Аграрная и Гражданская партии. Как заявил Президент Н. Назарбаев, «слияние партий соответствует новым стратегическим задачам, стоящим перед Казахстаном. Достичь поставленных целей мы сможем только при условии мобилизации усилий всего общества, массового проявления лидерской психологии.

Летом 2006 года на IX съезде партии «Отан» было объявлено об объединении с партией «Асар». 10 сентября 2006 года состоялись учредительные съезды Общенациональной социал-демократической партии Казахстана и Народной партии «Алга» (ДВК) (лидеры Ж. Туякбай и А. Кожаметов).

В перспективе дальнейшее укрепление партийной системы и расширение партийного представительства в Парламенте активизирует демократизацию политических процессов в Казахстане.

## **ЭТАПЫ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ МОДЕРНИЗАЦИИ**

### **1. НАЧАЛЬНЫЙ ПЕРИОД ЛИБЕРАЛИЗАЦИИ ЭКОНОМИКИ (1991–1993 гг.)**

Коренная перестройка общественного развития и осуществления рыночных реформ в стране в последние восемнадцать лет происходили в несколько этапов.

Первый этап реформирования экономики охватывает период от объявления Казахстаном суверенитета и ориентировочно до введения своей национальной валюты (1991–1993 гг.).

Рыночное преобразование экономики Казахстана и радикальное изменение социально-экономических отношений потребовали прежде всего отказа от административно-командной системы управления и централизованного планирования, замены его частными субъектами хозяйствования. Государство взяло курс на создание социально-рыночного хозяйства, основанного на частной собственности, привлечение иностранных инвестиций и международного опыта управления экономикой. Либерализация экономики сопровождалась радикальными структурными и институциональными преобразованиями во всех сферах и отраслях. Следует иметь в виду, радикальные реформы 1990-х годов проходили параллельно с созданием и укреплением основ молодого суверенного государства и преодолением глубокого экономического кризиса, начавшегося еще в предшествующие годы перестройки. Попытки, предпринимавшиеся в 1970–1980-е годы по совершенствованию хозяйственного механизма, преодолению ограниченных возможностей административно распределительной системы, расширения прав и инициативы товаропроизводителей, заложенные в первые программы на рыночные принципы хозяйствования, оказались нереальными.

В соответствии с некритически принятой вслед за Россией монетарной моделью управления экономикой и финансами рыночные реформы начались с либерализации цен. 6 января 1992 г. около 80 % оптовых и 90 % потребительских цен на товары и тарифы на большую часть услуг стали свободными, определяясь рыночным спросом и предложением. Освобождение цен в условиях нехватки наличных денег привело к взрывному росту цен, невиданным темпам инфляции как в сфере производства, так и потребления. Индекс потребительских цен за 1992 г. составил 3060, а за 1993 г. — 2265.

Для сдерживания цен и обеспечения их постепенного снижения была запущена жесткая финансово-бюджетная и денежно-кредитная политика, направленная на резкое сокращение дефицита бюджета и сдерживание бюджетных расходов. За 1992–1993 гг. усилия были направлены на ликвидацию избыточной массы денег, накопившейся в течении многих лет и особенно возросшей в 1990–1991 гг. В результате деньги становят-

ся дефицитным ресурсом, денежное обращение в значительной мере стабилизировалось, сократился бартер, удалось, хотя и импортом, но наполнить рынок потребительских товаров. В это время происходит либерализация цен (январь 1992 г.), легитимизация частной собственности, закрепленная в Конституции страны (январь 1993 г.), принятие Национальной программы приватизации и постепенное ее осуществление в отраслях промышленности, сельского хозяйства, транспорта, торговли и услуг (апрель 1993 г.), выход из рублевой зоны и введение отечественной национальной валюты — тенге (ноябрь 1993 г.).

Реформы этого времени нельзя назвать качественными, они характеризуются половинчатостью, полумерами, особенно в бюджетной и кредитно-денежной сфере, поскольку Казахстан в этот период, находившийся в рублевой зоне, полностью зависел от социально-экономических и политических решений России. Многие вопросы приходилось решать методом уступок и договоренностей.

Здесь следует особо отметить роль Н.А. Назарбаева, который как истинный интегратор-объединитель последовательно и упорно отстаивал членство Казахстана в рублевой зоне. Однако в июле 1993 г. Центральный Банк России ввел новые 50-рублевые купюры без предоставления их Казахстану и, тем самым, российское правительство фактически «вытолкнуло» нашу страну из этой зоны. Казахстан, который в 1991 г. оставался последней республикой в составе бывшего СССР, после выхода из рублевой зоны в 1993 г. также был единственной страной на постсоветском пространстве, где имели хождение прежние советские рубли. В этой связи из всех бывших союзных республик, введших ранее свои национальные валюты, хлынула огромная масса советских денег. Возникла гиперинфляция, начался вывоз из страны товарной массы, образовалась ситуация экономического хаоса.

Понадобилось смелое решение Президента Н.А. Назарбаева, который менее чем за полгода сумел организовать печатание и ввод в обращение новой национальной валюты — тенге, тем самым восстановив управление экономикой, удалось избежать катастрофы, отстоять экономический суверенитет страны. По существу это означало отход от «Стратегии становления Казахстана как суверенного государства» (1992 г.), разработанной Н. Назарбаевым и базирующейся на внутренних источниках роста и поворот к политике, ввиду отсутствия собственных средств, ориентированной на широкое привлечение иностранных инвестиций. Подобный этап мировой экономической практикой определяется как транзакционный или компромиссный.

Его особенностями стали либерализация цен, либерализация внешней торговли. Усиление инфляционных процессов привело к возрождению обмена продуктами, т.е. бартеру. Отсутствие механизма свободного формирования цен на топливно-энергетические и минерально-сырьевые ресурсы стимулировало их экспорт, но происходил невозврат валютной выручки из-за уменьшения роли государственного регулирования. В инвестиционной политике, социальной сфере, начинающихся приватизационных процессах, необходимость придерживаться жестких рекомендаций международных финансовых организаций в обмен на получение

кредитов, продолжалась вплоть до 1994–1995 гг. Началась приватизация объектов торговли, общественного питания, бытового обслуживания, иных сфер услуг, получившая определение «малой». За это время было поспешно и непродуманно приватизировано около 15 000 предприятий.

Вместе с тем активная рыночная трансформация общества сопровождалась серьезным обострением и расстройством экономики, резким снижением благосостояния населения и расслоением общества. Страна, следуя предписаниям международных финансовых органов в лице МВФ и Всемирного банка, не избежала радикального либерализма, монетарного механизма управления экономикой и финансами, инфляции. За 1991–1996 гг. ВВП страны уменьшился наполовину, что предельно обострило социальное положение населения. Разрыв между доходами наиболее и наименее обеспеченных слоев населения колебался в интервале между 11–30 раз, что во много превышало пороговый показатель, принятый в мировой практике. Численность безработных, состоящих на учете, в 25 раз превышала потребность в работниках, заявленную в службы занятости страны.

Попытка разрешить проблему неплатежей, например, предоставлением предприятиям эмиссионных директивных кредитов для погашения задолженностей, только усугубила инфляционные процессы. Санация и процедуры банкротства несостоятельных предприятий не везде и не всегда оказывались оправданными. Часто их последующая продажа происходила «своим» по значительно заниженным ценам на «непрозрачных» тендерах.

Первый приток инвестиционных средств направлялся на строительство объектов жизнеобеспечения — энергетики, транспорта и связи, переработки сельхозпродукции, однако, это было скорее поддерживающее строительство, поскольку недостаточность финансирования и отсутствие научно-технического обеспечения, т.е. новейших разработок, не способствовали внедрению инноваций, техники или технологий. В плачевном состоянии оказались сферы науки, образования, социально-культурные объекты. Правительство этого периода применило непопулярные меры, распродав детские сады, сельские клубы, библиотеки, районные больницы, аульные амбулатории, вместо того, чтобы передать их в доверительное управление с сохранением специфики или временно законсервировать. Таким образом, социальная инфраструктура, в первую очередь на селе, где проживает большинство коренного населения, была искусственно уничтожена.

В этот же период стала создаваться нормативно-правовая база, регулирующая отношения в областях налогообложения, бюджетной и банковской, внешнеэкономической, что способствовало усилению темпов разгосударствления. Для системности этого процесса и попытки реализации принципа социальной справедливости создавались ИПФ — инвестиционные приватизационные фонды и проводилось распределение приватизационных чеков среди населения. Если в России ваучеры имели нарицательную стоимость и их владельцы могли пустить эти ценные бумаги в обращение, то в Казахстане чеки могли быть размещены только в ИПФ. Разгосударствление и приватизация предприятий по этой схеме привела к тому, что вместо инвестиций на пакеты акций они получили ПИК. И в итоге большинство этих объектов были сознательно обанкрочены, проданы во вторые-третьи руки, а приватизационные чеки просто «сгорели».

Но единичные предприятия, обретя новых владельцев не только вышли, но и активизировали экономику страны. В процессе приватизации довольно широко использовался зарубежный инвестиционный капитал. Часть объектов была продана иностранцам, некоторые сданы им же в управление на длительные сроки.

Благодаря этим действиям в 1997 г. объем ВВП возрос по сравнению с предыдущим на 20%, выросли объемы перевозок грузов — 3,4, инвестиций — на 20%, выпуска промышленной продукции на 4%. Однако, последняя цифра вряд ли соответствует действительности, поскольку вызывает сомнение статистическая корректность принятого метода учета в ВВП результатов хозяйственной деятельности частного сектора. Удельный вес домашних хозяйств увеличился более чем в три раза, таким образом, без учета его растущего объема, объем промышленного республиканского производства составил всего 91,2% объема предыдущего 1995 года. В целом же, даже по сравнению с 1991 г., когда на базе советской экономики стала формироваться национальная, объем реального ВВП сократился более чем вдвое, резко ухудшилось качество жизни абсолютного большинства населения, усилилась социальная напряженность в обществе. Появилось такое понятие, как депрессивные города — Кентау, Жанатас и др., а также к ним были отнесены прежде большие жилые зоны — Аральская, например. К 1998 г. в стране оказались полностью остановлены более 500 предприятий, около тысячи временно, более 300 — перешли на режим неполного рабочего дня. В республике сохранялся системный кризис, выразившийся дисбалансом между производством и потреблением, наращиванием неплатежей, низкой загрузкой производственного аппарата перерабатывающих отраслей промышленности и снижением производительности труда при неадекватном уменьшении численности занятых. Оказался невостребованным человеческий фактор, стала формироваться неизвестная прежде страта — маргиналы. И в то же время, требуется особо отметить, что макроэкономические цели, определенные МВФ, были формально достигнуты. Однако социально-экономическое положение отнюдь не улучшилось, оно значительно ухудшилось, стимулирование экономического роста, по сути, не произошло, средний уровень инфляции оказался (14%) несколько выше, чем его продекларировала официальная статистика (11%). Некоторые улучшения показателей здесь вызваны также особенностями применяемой методики досчета ВВП, что, к сожалению, создавало иллюзию экономического оживления и расхолаживало деятельность правительства.

## **2. ПОИСК МЕХАНИЗМОВ УПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИМ КРИЗИСОМ ТРАНЗИТНОГО ПЕРИОДА (1994—1998 гг.)**

На следующем втором этапе — транзитном, характеризующемся как «движение с остановками» (1994—1998 гг.) началось формирование самостоятельной макроэкономической политики, осуществлявшейся, к сожалению, непоследовательно и некомплексно.

В этот период основные действия были направлены на макроэкономическую стабилизацию, разработку адекватной законодательной базы, регулирующей отношения в области налогообложения, бюджетной и банковской сферах, внешнеэкономической деятельности и таможенной системе. Происходит широкое привлечение иностранного капитала, создаются условия для развития рынков и рыночной инфраструктуры. В результате предпринятых мер к 1996 г. произошла стабилизация валютного курса тенге, постоянно снижается бюджетный дефицит, в ряде экспортно-ориентированных отраслей промышленности активизировалось производство. В результате жесткой антиинфляционной политики достигнута относительная финансовая стабилизация, индекс потребительских цен снижается с 1258 в 1994 г. до 128 в 1996 г.

Системные рыночные преобразования на этом этапе реформ предопределили необратимый характер преодоления командно-административной экономики, последовательного утверждения основ новой системы хозяйствования. За 1993–1996 гг. интенсивно формируются и определенно проявляют себя важные процессы и черты, характерные для рыночной экономики. Эти системообразующие признаки заключаются в:

- либерализации экономики с внедрением рыночных регуляторов; сокращением государственного участия и патронажа в хозяйственной жизни; либерализации и расширении форм внешнеэкономической деятельности, широком привлечении иностранных инвестиций, принятии мер к стабилизации валютного режима в стране, утверждении свободного ценообразования при ограниченном регулировании цен на отдельные виды продукции, работы и услуги;

- формировании основ многоукладной экономики с созданием условий для развития рыночно ориентированных хозяйственных структур и функционировании частного сектора в экономике; развитии предпринимательства, малого и среднего бизнеса, расширении базы для развития рыночной конкуренции;

- развитии институтов рыночной экономики и инфраструктуры с возникновением в стране двухуровневой банковской системы, ориентированной на международные стандарты; в эти годы создаются инвестиционные и страховые компании, биржи, аудиторские фирмы;

- создании относительно равновесного потребительского рынка;
- финансовой стабилизации, характеризующейся поступательным снижением уровня и темпов инфляции; наращиванием золотовалютных резервов, снижением дефицита бюджета, в ряде отраслей стабилизируется производство.

Коренное реформирование хозяйственной среды было сопряжено с радикальным изменением отношений собственности, реформой денежно-кредитной, налогово-бюджетной, внешнеэкономической, инвестиционной, ценовой и антимонопольной политики. Именно эти ключевые направления экономической политики во взаимосвязи и комплексе позволили радикально изменить экономические основы общества, его целевую направленность, принципы, методы и механизмы хозяйствования. Ввиду принципиальной новизны этих процессов, естественно, не всегда удачными и эффективными оказывались те или иные программы, пред-

лагаемые модели и пути решения ряда ключевых вопросов. Однако в целом по итогам прошедшего десятилетия в стране сформировалась система экономических отношений, соответствующая в основном принципам рыночного общества.

Для создания слоя реальных собственников, привлечения инвестиций в экономику и обретения международного опыта управления экономикой было принято решение о реализации в стране широкомасштабной программы разгосударствления и приватизации.

Накануне реформы государственная собственность абсолютно доминировала, доля ее в основных фондах достигала 80 %. Лицо экономики определяли крупные и сверхкрупные предприятия, большая часть которых уже простаивала или же была на грани остановки. Разрыв прежних экономических связей сопровождался закрытием каналов реализации, неплатежами, неликвидами и нехваткой оборотных средств. Кризис потребительской сферы, торговли обернулся фактически товарным голодом. При пустых прилавках разрасталась инфляция. В создавшихся условиях, когда прежние принципы и механизмы управления экономикой фактически были утрачены, реформа собственности стала настоящей необходимостью. Положение осложнялось тем, что в стране еще не было национального частного капитала, способного приобрести государственное имущество и эффективно его эксплуатировать. А у населения не было опыта и навыков рыночного ведения хозяйства, а так же достаточных денежных средств на покупку недвижимого имущества. Все это определило задачи, темпы, этапы, формы и методы реформирования собственности в Казахстане. Достаточно определенно выделяются четыре этапа приватизации, каждый из которых проводился по специальной программе.

На первом этапе разгосударствления и приватизации (1991–1992 гг.) преобразовывались малые и средние объекты государственной собственности в торговле, сфере обслуживания, транспорте, строительстве, сельском хозяйстве, инфраструктуре. Притом, приватизация носила, так называемый, инициативный характер, т.е. по заявкам предприятий они выставлялись на аукцион, конкурсы или же безвозмездно передавались в собственность трудовому коллективу. Всего в этот период было приватизировано 4770 субъектов, в том числе 470 совхозов было передано в коллективную собственность. При этом при передаче сельскохозяйственных предприятий проводилась персонификация собственности с определением имущественных и земельных паев каждого работника.<sup>14</sup> Из общего количества преобразованных предприятий 2/3 являлись малыми предприятиями сферы обслуживания и торговли. В общей массе преобладали коллективные и арендные предприятия (почти 56 %) и лишь 1/3 были выкуплены через аукционы и конкурсы.<sup>15</sup>

Первый этап вхождения не дал ожидаемых результатов, особенно там, где предприятия передавались в коллективную собственность или в аренду.

Здесь кроме трудностей по сбыту продукции, общего дефицита ликвидных средств, еще более усугубившихся в условиях все нарастающего кризиса, немаловажную роль сыграло общее негативное отношение властей ко всем другим формам собственности, кроме частной, а также общая

неподготовленность населения к управлению в условиях рынка. К тому же у населения практически не было денег, которые, в буквальном смысле, вымывались инфляцией. Коллективные или арендные формы владения и управления объектами оказались на том этапе преждевременными.

В то же время по ходу приватизации вносились определенные коррективы в способы и методы осуществления процесса разгосударствления и приватизации. Так вынужденно были введены не вполне рыночные инструменты, особые платежные средства — купоны. Приватизация жилья по купонам создала реальный рынок недвижимости и, по сути, формировала массового собственника — владельцев жилья. Это была фактически безвозмездная приватизация жилищного фонда, передача прав собственности на жилье населению и создание рынка жилья. В целом от приватизации жилья выиграло большинство населения.

Второй этап приватизации совпал с реализацией комплексной программы по стабилизации макроэкономической ситуации в стране. Национальная программа разгосударствления и приватизации государственной собственности в Республике Казахстан на 1993—1995 годы предусматривала приватизацию по трем направлениям:

- малая приватизация — продажа объектов торговли, обслуживания и промышленности с числом рабочих до 200 человек;
- массовая приватизация, когда на торги выставлялись предприятия с численностью работающих от 200 до 500 человек;
- приватизация по индивидуальным проектам, где речь шла о предприятиях, насчитывающих свыше 5000 человек.

На втором этапе была отвергнута так называемая инициативная приватизация. Были использованы упрощенный порядок и достаточно льготные условия, что позволило реализовать в сжатые сроки более 6 тысяч объектов.<sup>16</sup> К 1996 г. в стране была полностью приватизирована бывшая государственная розничная торговля, система бытового и коммунального обслуживания, были монополизированы оптовая торговля, грузовой автотранспорт и созданы малые частные предприятия, способствующие развитию конкуренции. Проведение малой приватизации позволило значительно оживить и разнообразить сферы бытового обслуживания, торговли, общественного питания.

Параллельно шла работа по акционированию предприятий, предназначенных как для массовой приватизации, так и на основе индивидуальных проектов, что явилось ведущим направлением второго этапа. Созданные акционерные общества фактически означали замену старой системы государственного управления. Речь шла о достаточно крупных предприятиях с большим числом работающих, которые после акционирования действовали уже как частнопредпринимательские структуры. В связи с этим правительство страны приняло решение о монополизации национальных акционерных, государственных акционерных и холдинговых компаний. Была начата продажа их государственных пакетов акций.

Массовая приватизация на втором этапе предусматривала и постепенную приватизацию крупных объектов государственной собственности с численностью работающих от 200 до 5 тысяч человек. В ней был задействован купонный механизм. Все граждане страны безвозмездно по-

лучили 120 специальных приватизационных инвестиционных купонов (ПИКов), которые были ими вложены в 160 государственных и частных (лицензированные) инвестиционных приватизационных фондов (ИПФ), аккумулировавших и использовавших их в качестве платежного средства при приобретении акций акционерных государственных предприятий на аукционных продажах. Предполагалось, что таким образом получит материализацию право каждого жителя Казахстана на владение долей общенародных богатств, накопленных многими поколениями, посредством участия в их приватизации. Идея приватизационных инвестиционных фондов была заимствована из опыта восточноевропейских государств, где широко использовались для распределения общенародной собственности между гражданами. В 1993–1994 гг. на купонную приватизацию было выставлено 172 млн. 500 тыс. акций от 1700 акционерных обществ. На купонных торгах были полностью проданы государственные пакеты акций более 1500 предприятий. Всего в массовой приватизации приняли участие свыше 11 млн. чел., т.е. почти 70 % населения страны,<sup>17</sup> что предопределило ее место как главного направления реформирования собственности в Казахстане на втором этапе.

К сожалению, приватизационные фонды не стали реальными инвесторами, они не располагали средствами для финансовой поддержки предприятий. Большинство из них превратилось в номинальных держателей госпакетов акций, практически не участвовали в инвестировании и управлении акционерными предприятиями. Судьба многих ИПФ неизвестна: некоторые из них объединились, передавая акции друг другу, другие просто исчезли, прекратили свое существование. И шансы людей на получение какой-нибудь прибыли на вложенные в ИПФ купоны на сегодня минимальны. Идея справедливой купонной приватизации средних и крупных предприятий, когда еще не было как такового рыночного менеджмента, свободного капитала, развитых коммерческих банков, была объективно обречена на неудачу.

Это был своеобразный период первоначального накопления капитала в Казахстане и для выживания государства нужно было, чтобы заработала экономика.

Однако предприятия периода массовой приватизации еще не могли возродить экономику, у них не было ни достаточного объема инвестиций, ни государственных гарантий по кредитам и займам иностранных банков. В 1995–1996 гг. в Казахстане еще отсутствовала полноценная налоговая система, не существовало ни правовых, ни экономических механизмов для поддержания конкурентоспособности приватизированных предприятий.

В 1996 году была развернута приватизация уже по индивидуальным проектам крупных и уникальных предприятий, выпускающих продукцию или выполняющих работу большой социальной значимости. Эти предприятия являлись одновременно естественной монополией государства. К ним относятся предприятия тяжелой промышленности, добывающих и перерабатывающих отраслей, энергетики, металлургии, транспорта, телекоммуникаций, крупные объекты торговли. Методика была следующая: продажа определенному инвестору на основе достигнутых со-

глашений или заключение контракта на доверительное управление. На том этапе в числе других были приватизированы такие крупные предприятия, как Карагандинский металлургический комбинат, АО «Жезказганцветмет», Балхашский медеплавильный комбинат, Павлодарский алюминиевый завод, ТНК «Казхром», объединение «Актюбинскнефть», Шымкентский нефтеперерабатывающий завод. Эти и многие другие предприятия, находившиеся к моменту их приватизации в тисках кризиса, остро нуждались в финансовой поддержке в особо крупных размерах. И одним из наиболее вероятных путей дальнейшего развития была передача их в доверительное (трастовое) управление, в том числе иностранным субъектам с заключением контракта. Это было связано с неотложной необходимостью восстановления нормальной работы предприятий, составляющих основу экономического потенциала страны. Управляющие компании брали на себя обязательства по уплате задолженности по заработной плате и инвестированию средств в оборотный капитал.

Приватизация государственных сельскохозяйственных предприятий на этом этапе проводилась с учетом их специфики на основе специально разработанных законодательно-правовых актов с персонификацией имущества бывших государственных и кооперативных сельскохозяйственных предприятий. Проводилось акционирование заготовительных, перерабатывающих и обслуживающих предприятий агропромышленного комплекса. До 75 процентов покупки сельскохозяйственного предприятия могло оплачиваться приватизационными жилищными купонами. К началу 1996 года было приватизировано 1490 государственных сельскохозяйственных предприятий, что составило более 70 процентов от их общего числа. В то же время в агропромышленном комплексе в целях обеспечения государственного регулирования на переходный период было создано 13 государственных акционерных компаний по различным направлениям, которым делегировалось право владения, пользования и управления государственными пакетами акций.<sup>18</sup>

Экономика в условиях радикальных перемен проявляла относительную устойчивость и восприимчивость к крупным позитивным преобразованиям. Среднесрочная программа экономического развития страны провозгласила начало перехода от антиинфляционной к инвестиционной политике. Стало возможным перевести на качественно новый уровень и процесс приватизации.

В 1996 году была принята Программа приватизации и реструктуризации государственной собственности в Республике Казахстан на 1996—1998 годы, которая ознаменовала третий этап формирования института частной собственности. Ее главной особенностью стало то, что приватизация государственной собственности осуществлялась только на аукционах и тендерных торгах и только на основе денежных платежей. Прямая адресная продажа разрешалась в специально оговоренных законом случаях. Для ее развития через год были специально разработаны и утверждены так называемые секторные программы реструктуризации. Они были конкретно направлены на активизацию процесса приватизации предприятий нефтегазового и транспортно-коммуникационного комплексов, крупных производств, организаций и предприятий здравоохра-

нения, образования, науки, культуры и спорта. Из 66 предприятий, по которым заключены контракты на доверительное управление, 26 были впоследствии проданы управляющим компаниям. Всего по индивидуальным проектам приватизировано 93 предприятия, что составляет порядка 80 % всех производственных мощностей республики.

Надо признать, что при аукционных и тендерных торгах или же специальных адресных продажах крупным иносфирмам допускались ошибки, поспешность, некомпетентность при заключении контрактов, что до сих пор вызывает справедливое недовольство общественности. В целом же третий этап приватизации в тех исторических условиях явился главным направлением инвестирования и финансового оздоровления реального сектора экономики Казахстана. Практически базовые предприятия промышленности, медленно угасавшие в результате развала социалистического лагеря, в настоящее время устойчиво работают и наращивают производство.

В основных отраслях экономики Правительство Республики Казахстан сохранило за собой регулирование цен на энергоносители, металлы, зерно, хлебобулочные изделия и другую социально значимую продукцию и услуги.<sup>19</sup> Неравномерный рост цен в промышленности и сельском хозяйстве привел к образованию диспаритета их уровня. Опережение роста цен в промышленности по сравнению с сельским хозяйством на начало 1995 г. составляло 2,3 раза, в том числе цены на нефтепродукты и минеральные удобрения росли быстрее, чем на зерно в 1,8 раза. С значительным опережением цен на продукцию сельского хозяйства росли цены на электроэнергию, сельхозтехнику, семена, средства защиты растений. Уровень цен на сельхозпродукцию до ноября 1994 г. сдерживался правительством, после уже их либерализации чрезмерно подорожала конечная продукция, снижалась ее конкурентоспособность.

Фактически Казахстан использовал монетарный метод либерализации цен на все виды товаров и услуг на рынке, что привело к повышению цен.

Построение рыночно-ориентированной бюджетной системы и проведение самостоятельной денежно-кредитной, а значит и экономической политики осложнялись пребыванием республики в рублевой зоне. Существовала прямая зависимость бюджетного процесса от российской стороны, контролировавшей эмиссионную деятельность. Потому краеугольным камнем новой финансовой системы, как основы экономического суверенитета страны, явился ввод в ноябре 1993 г. национальной валюты — тенге. Без собственных денежно-кредитных инструментов республика не смогла быть в ряду независимых государств. В принципиальном плане был решен вопрос о свободно плавающем курсе тенге с «привязкой» к доллару. 1994 г. явился началом создания цивилизованных финансово-экономических отношений. Правительству и Национальному Банку предстояло выполнить главную цель реформы — обеспечить устойчивую и конвертируемость национальной валюты в труднейших условиях обвального спада производства и, по существу, галопирующей инфляции. Проведение умеренно-жесткой денежно-кредитной политики позволило снизить уровень инфляции с 2500 % в 1992 году до 1260 % в 1994 году.

Специальным Указом Президента РК от 8 февраля 1994 г. о расширении использования тенге на внутреннем рынке, создании предпосылок для его конвертируемости и стабилизации денежного обращения были фактически определены основы и принципы финансовой политики государства. Указом устанавливалось, что приватизация объектов государственности всеми юридическими и физическими лицами, в том числе иностранными инвесторами, на территории Казахстана осуществляется в тенге. Этим же Указом, начиная с 25 февраля 1994 г. устанавливалась обязательная продажа на специализированных аукционах не менее 30 % экспортных квот юридическим лицам (в том числе иностранным), независимо от форм собственности. Фактически в 1994 г. в экстремальных условиях запускались новые банкноты номиналом в 200, 500 тенге. После российского «черного вторника» 1994 г. было окончательно покончено с хождением рубля, особенно на севере республики. Тенге устоял и одним из динамичных секторов рыночного хозяйства Казахстана явился валютный рынок, находившийся в момент введения тенге на нулевой отметке. А за год с небольшим, в 1995 году, на Казахстанской валютно-фондовой бирже объем операций составил уже 1,8 млрд. долларов, 60 млн. немецких марок и 734 млрд. российских рублей. Со второй половины 1995 года быстрое развитие получил внебиржевой сегмент валютного рынка. Повсеместно выросла сеть обменных пунктов для обмена наличной иностранной валюты юридическим лицам, независимо от форм собственности. Доллары, как надежное средство накопления и платежа, использовались как средство достижения транспарентности внутреннего валютного рынка и стабилизации денежного обращения, тем более что де-факто они имели хождение по территории страны.

Укрепление национальной валюты было сопряжено с необходимостью проведения более жесткой денежно-кредитной и налогово-бюджетной политики, что явилось ключевым направлением стабилизации экономики на всем протяжении реформ.

Обеспечение макроэкономической стабильности во многом произошло при осуществлении жесткой денежной политики, проводимой Национальным Банком Казахстана с июля 1994 г. Проведение денежной политики было сконцентрировано на управлении денежной массой в количестве, обеспечивающем как снижение инфляции, так и стабильность обменного курса для дальнейшего роста производства. Ставка рефинансирования устанавливалась исходя из фактических темпов инфляции, а ставки по государственным ценным бумагам определялись аукционным методом, что определило их положительные значения в реальном выражении. Размещение кредитных ресурсов также проводилось через аукционы. Более гибко осуществлялось регулирование по линии установления резервных требований к банкам второго уровня.

Начиная с середины 1995 года инструментарий денежно-кредитной политики Казахстана пополнился еще одной традиционной для развитых стран мерой — операциями на открытом рынке, при которых Национальный Банк формирует собственный портфель ценных бумаг. Для этих целей стал проводиться выпуск специальных ценных бумаг — нот Национального Банка, объемы выпуска которых устанавливались исходя из

целевых ориентиров по денежным агрегатам. Был задействован также традиционный для рыночной экономики регулятор, как интервенции Национального Банка на валютном рынке — с целью стерилизации денежной массы и сглаживания колебаний обменного курса тенге.

Начиная с 1996 года несколько изменилась политика кредитования банков второго уровня, объемы которых сократились, а основным направлением данных операций стало поддержание ликвидности банковской системы. Прекратились выдача льготных кредитов и рассмотрение прямых обращений предприятий за кредитами в Национальный Банк. Размещение кредитов осуществлялось через аукционы, межбанковский рынок, а также на ломбардной основе.

С 1997 года методология осуществления денежно-кредитной политики сформировалась окончательно в соответствии с аналогичными стандартами развитых стран и включала изменение официальных ставок Национального Банка, установление норм обязательных резервов, операции на открытом рынке и интервенции на внутреннем валютном рынке. Вследствие снижения темпов инфляции были пропорционально снижены официальные ставки вознаграждения — официальная ставка рефинансирования, ставка вознаграждения по ломбардным кредитам, ставка вознаграждения по кредитам «овернайт».

Денежно-кредитная политика в 1998 г. проводилась в условиях мирового финансового кризиса и отражала специфические потребности регулирования в данной ситуации, что обусловило ее жесткий характер, направленный на защиту финансового сектора Казахстана. Тем не менее, в 1999 году был принят режим свободно плавающего обменного курса национальной валюты и произошла ее значительная девальвация. В этих условиях главной задачей денежно-кредитной политики являлось предотвращение значительного роста темпов инфляции. Кроме того, по-прежнему актуальным оставались вопросы повышения кредитной активности банков второго уровня, в связи с чем Национальный Банк в течении года понизил ставку рефинансирования до уровня 18 %, которая в дальнейшем, по мере окончательной стабилизации финансовой ситуации в 2000 году была снижена до 14 %, а затем, в феврале 2001 года и до 12, 5%.

Другим основным направлением регулирования экономических процессов в рамках рыночной экономики является налогово-бюджетная политика. На первом этапе реформирования экономики Казахстана основное внимание в этой области было сфокусировано в основном на разработке законодательства, соответствующего рыночным стандартам. Формировалась нормативная база как в области налогообложения, так и построения рыночно ориентированной бюджетной системы. В первые годы реформ в Казахстане наблюдались очень большие диспропорции государственного бюджета (размер дефицита порой достигал 40 % доходной части). После введения национальной валюты появились предпосылки оптимизации бюджетной системы, однако высокие темпы инфляции не позволяли сделать формирование бюджета достаточно эффективным. Широко практиковалось покрытие дефицита бюджета за счет кредитов Национального Банка, что также создавало предпосылки к росту инфляции и в конечном счете вело к разбалансированию бюджета.

Положительные изменения в бюджетной сфере начались в середине 1990-х годов, когда финансирование дефицита госбюджета стало осуществляться неинфляционными методами (путем эмиссии государственных ценных бумаг), а сам размер этого показателя был поставлен под контроль с целью недопущения чрезмерных разрывов между доходами и расходами. Налоговая политика этого этапа также характеризовалась определенными изменениями. Налоги стали рассматриваться не только как фискальный метод пополнения госбюджета, но и как инструмент стимулирования инвестиционно-производственной деятельности. Отчасти эти перемены были связаны с происходившей в это время приватизацией крупных предприятий по индивидуальным проектам, в рамках которых инвесторы получали значительные налоговые льготы.

Реформирования этого этапа характеризовались в области бюджетно-налоговой политики такими основными особенностями, как стабилизация исполнения государственного бюджета, снижение размера дефицита госбюджета (относительно ВВП), переориентация налогового законодательства на поддержку отечественного товаропроизводителя. Налоговые механизмы стали применяться более адресно, ориентируясь на стимулирование развития определенных отраслей.

В конце 1998 г. стало очевидным, что настало время корректировки и совершенствования государственной политики по управлению государственным имуществом. В этой связи была разработана Программа приватизации и повышения эффективности управления государственным имуществом на 1999–2000 годы. На четвертом этапе одной из главных целевых установок стало четкое разделение собственности на республиканскую и коммунальную.

Для активизации региональных программ развития экономики, оживления производства, повышения ответственности местных органов власти за экономическую политику в коммунальную собственность были переданы государственные пакеты акций и доли участия в 953 акционерных обществах и товариществах с ограниченной ответственностью. Право на их приватизацию предоставлено акимам областей, городов Астаны и Алматы. Главным требованием было проведение приватизации непременно на конкурсной основе.<sup>20</sup>

Работа по улучшению управления государственным имуществом и закреплению в стране института частной собственности продолжается. В 2001 году была принята Концепция управления государственным имуществом и приватизации, где совершенствуются формы и методы конкурсной приватизации «крупных объектов» и имеющих статус национальных. Усиливается контроль за приватизированными крупными предприятиями, финансовый мониторинг деятельности иностранных и национальных компаний. Проявляется позитивный сдвиг в инвестиционной ситуации: увеличивается приток капитала казахстанских предпринимателей. На повестке дня — вопрос о повышении эффективности экономики страны, диверсификации, развитии перерабатывающих производств третьих и четвертых переделов, выпуска новых видов конечной продукции.

Таким образом, последовательная реализация приватизационных программ в Казахстане позволила в исторически короткие сроки сфор-

мировать частный сектор экономики. На начало 2000 г. было зарегистрировано свыше 100 тыс. частных предприятий, что составило почти 82 % от их общего числа. Более 70% созданной в экономике добавленной стоимости приходится на долю предприятий с частной формой собственности. Абсолютное преобладание частных предприятий сделало процесс экономического реформирования необратимым, а рыночные отношения в соответствующих отраслях экономики стали определяющими.

Характерными признаками периода явились продолжение макроэкономической стабилизации, последовательное снижение уровня инфляции, создание предпосылок для оживления производства и последующего экономического роста. Начался рост ВВП, промышленного производства, объемов инвестиций, отмечается устойчивая тенденция роста среднегодовой заработной платы, занятых в материальном производстве и сфере услуг, бюджетников.

Республика решала две главные задачи: создание независимого государства и нового экономического уклада. В стране проведены сложные рыночные реформы. Сформированы институциональные, правовые и нормативные основы современной экономики, созданы национальные финансовые институты, относительно устойчивая двухуровневая банковская система. Разработана и реализуется долгосрочная стратегия «Казахстан—2030», в соответствии с которой будут завершены основные социально-экономические реформы, закреплена стабильная государственная система, обеспечиваются условия для устойчивого экономического роста.

Казахстан на деле становится открытым обществом, развивающим торговые и партнерские связи со многими странами, известными транснациональными корпорациями, международными финансовыми центрами. По экспертным оценкам, казахстанской экономикой за 1990-е годы получено более 80 % всех прямых инвестиций, поступивших в Центральную Азию. Всемирный банк включил Казахстан в число 20 стран мира, привлекающих наибольшие инвестиции в расчете на душу населения.<sup>21</sup> Начатые в условиях глубокого экономического кризиса 1990-х годов рыночные реформы в основной своей части реализованы в республике. На стадии формирования новая межгосударственная общность, которая создается на экономической основе: главами государств Таможенного Союза подписан Договор о создании Евразийского Экономического Союза. Накануне 2001 года Европейский Союз, а чуть позже и министерство торговли США объявили Казахстан государством с рыночной экономикой.

Будучи по всем социально-экономическим критериям и параметрам (по душевому производству ВВП, индексу человеческого развития (ИЧР), по характеру рыночных институциональных и структурных реформ) развивающейся страной, Казахстану предстояло решать сложные задачи перестройки структуры экономики, преобразования технологической основы производства, обеспечения конкурентоспособности отечественной продукции. Несомненно, перестройка структуры экономики связана с судьбоносной дилеммой для республики: быть ли ей в ряду индустриально-развитых, а потому и экономически независимых стран или же оста-

ваться сырьевым придатком рыночно развитых стран. Надо отметить, что целенаправленная политика по либерализации экономики в 1990-е годы, последовательное внедрение апробированных мировой практикой рыночных механизмов в сочетании с комплексом институциональных и инфраструктурных реформ заложили достаточно прочную основу стабильного экономического роста, реальные условия для решения социальных проблем в республике.

### 3. СТАБИЛИЗАЦИЯ ЭКОНОМИКИ (1998–2001 гг.)

Третий этап развития экономики Казахстана является решающим или, как трактует его экономическая наука, — пороговым.

Финансовый кризис в странах Юго-Восточной Азии, России сказался и на Казахстане. Но благодаря проведению с 1996 г. жесткой монетарной политики, поддержанию низкого бюджетного дефицита, развитию частного сектора и главное — проявляющейся практически впервые после обретения суверенитета регулирующей роли государства, республике удается достичь макроэкономической стабилизации. Появляются предпосылки для поступательного функционирования реального сектора экономики. Решена проблема неплатежей, поступления налогов — в пределах индикативного плана, происходит преодоление депрессивного состояния в сельском хозяйстве, продолжает развиваться топливно-энергетический комплекс, другие сырьевые отрасли. Продолжается совершенствование законодательной и нормативно-правовой базы, регулирующей предпринимательскую деятельность, в т.ч. и иностранных инвесторов. Стабилизируются темпы роста реального ВВП.

К 2001 г., к десятилетнему юбилею суверенитета, Казахстаном преодолена большая часть проблем, из которых складывается переходная экономика. Картина жизни общества и развития экономических отношений сложилась следующая. Уровень монетизации экономики (отношение денежной массы к ВВП) стал резко снижаться с 27,9% в 1993 г. до 8,6% — в 1998г. и 14,4 — в 1999г. Это позволило уменьшить инфляцию с 16,5% в 1993г. до 7,1% — в 1998г. и 8,3% — в 1999г., хотя в 2000г. в среднем годовом исчислении она вновь повысилась до 13,2%.

Вместе с тем снижение уровня монетаризации экономики вызвало резкое увеличение задолженности по обязательствам предприятий и организаций. Просроченная кредиторская задолженность предприятий в целом по стране увеличилась с 14,7% к ВВП в 1995г. до 38% в 1997г. и 32% — в 1999 г. Снижение уровня монетаризации экономики оказало негативное влияние также на финансовое состояние предприятий реального сектора. В 1999 г. по сравнению с 1990 г. объем производства в промышленности сократился на 50%, сельском хозяйстве — на 45,4%, транспорте — на 74,2%, подрядных строительных работах — на 97,6%.

Низкий уровень монетаризации и высокая ставка рефинансирования привели к снижению инвестиционной деятельности коммерческих банков. Более выгодным для них оказался рынок государственных ценных бумаг и коммерческие кредиты.

После образования в 1998 г. накопительных пенсионных фондов их присутствие на рынке государственных ценных бумаг стало увеличиваться. К концу 1999 г. активы пенсионных фондов превысили 500 млн. долл. США, что расширило их участие в финансировании дефицита государственного бюджета. Это создало предпосылки для перетока банковского капитала в инвестирование проектов развития реального сектора.

Серьезным испытанием для банковской системы явился Юго-Восточный Азиатский финансово-экономический кризис. Несмотря на некоторое запоздание в проведении девальвации тенге, политика НБК была адекватной складывающейся ситуации. Казахстанские банки своевременно конвертировали рублевые активы и вывели их из российской экономики. В результате этого обвальное падение обменного курса рубля не оказало прямого воздействия на банковскую систему Казахстана.

По итогам 1999–2000 гг. платежный баланс Казахстана сложился с положительным сальдо.

Таким образом, было обеспечено снижение инфляции, стабилизировался обменный курс тенге. Происходило постепенное повышение уровня монетизации экономики и снижение ставки рефинансирования. Однако экономика страны продолжала остро испытывать потребность в финансовых ресурсах. Обменный курс тенге со второй половины 1999 г. обеспечивал стимулирование экспорта и создание предпосылок для роста производства для внутреннего рынка. У населения появилось некоторое доверие к банковской системе, что положительно сказывалось на динамике вкладов. Создавались предпосылки для инвестирования проектов реального сектора.

Была проведена большая работа по совершенствованию бюджетной системы. Начался переход к бюджетному программированию, а структура бюджетных расходов стала сопоставимой с международными стандартами.

При реформировании бюджетной системы большое внимание уделено созданию неинфляционного механизма финансирования дефицита государственного бюджета. Постепенно государственный бюджет отошел от банковского кредитования его дефицита. В качестве основных источников стали внутреннее заимствование (через продажу государственных ценных бумаг на внутреннем рынке) и внешнее заимствование (через продажу облигаций на мировых рынках, займы МВФ и Всемирного банка).

Динамика валового долга правительства и расходов государственного бюджета по его обслуживанию показывают, что пик по обслуживанию внешнего долга приходился на 1997 г. (8,5% к ВВП) и 1998 г. (6,7%). С 1999 г. происходит снижение объемов валового долга правительства с 33,8% от ВВП в 1998 г. до 28,3% — в 1999 г. В 2000 г. этот показатель составлял 26,5% от ВВП.

Вместе с тем налоговые и таможенные органы не смогли обеспечить собираемости налогов и неналоговых платежей на уровне, который определяет законодательство страны. Вследствие этого расходы государства по финансированию здравоохранения и образования сократились до размеров, угрожающих национальной безопасности.

Правительство вплоть до 2000 г. имело крупную задолженность по выплатам пенсий и пособий. Минимальный размер пенсий и государственных социальных пособий был ниже прожиточного минимума и уровня бедности.

Практически была прекращена поддержка развития сельского хозяйства и отдельных отраслей промышленности. Программа государственных инвестиций ежегодно подвергалась процедуре секвестирования.

Продолжение либерализации внешней торговли способствовало отмене квотирования экспорта товаров и сокращению перечня лицензируемой продукции. Произошел переход на международную товарную номенклатуру внешнеэкономической деятельности. Была отменена регистрация экспортных контрактов, кроме государственных предприятий. Упростился порядок экспорта товаров из республики. Все юридические и физические лица (за исключением государственных предприятий) стали иметь право осуществлять экспорт биржевых товаров без обязательного представления свидетельства о заключении биржевой сделки. Упростился и порядок выдачи лицензий на экспорт и импорт товаров в целях создания более благоприятных условий для ведения внешней торговли, а также приведения порядка лицензирования экспорта и импорта товаров (работ и услуг) в РК в соответствии с международными нормами и правилами. Был утвержден Перечень продукции (работ, услуг), подлежащий обязательной сертификации на соответствие обязательным требованиям стандартов или иных нормативных документов, обеспечивающих безопасность для жизни, здоровья людей, имущества граждан и окружающей среды и принят новый Таможенный кодекс.

Это оказало существенное влияние на рост экспорта и импорта товаров. Доля экспорта в 1999 г. составила 38% от ВВП, а в 2000 г. — 44%, что сопоставимо с удельным весом экспорта в объеме ВВП в таких развивающихся странах, как Малайзия или Иран.

С 1999 г. проводилась уже последовательная политика с целью придать внешнеторговой политике элементы большего прагматизма, использовать ее в качестве средства защиты национальных интересов. Были введены ограничения на импорт продовольственных товаров и ряд позиций производственно-технического назначения.

В целях расширения мер по защите отечественных производителей от ввоза демпинговых товаров и товаров, субсидируемых иностранным государством по заниженным ценам, принята соответствующая законодательная база для их введения. В рамках деятельности по расширению рынков сбыта были выиграны антидемпинговые разбирательства в США и сняты антидемпинговые пошлины, прежде наложенные в отношении титановой губки, урановой продукции, ферросилиция и феррохрома.

На этом этапе экономической реформы в стране приоритетами государственной инвестиционной политики были объекты жизнеобеспечения и производственной инфраструктуры.

Было уделено внимание созданию привлекательного инвестиционного климата как для внутренних, так и для иностранных инвесторов. Однако одинаковых условий для них создать не удалось. Следует учесть, что при приватизации крупнейших предприятий иностранными компа-

ниями условия их функционирования не должны были стать хуже тех, которые имелись по состоянию на дату заключения соответствующего соглашения с правительством. Для отечественных же инвесторов таких льгот и преимуществ не предполагалось. Средние и малые предприятия, за исключением производства пищевых продуктов и напитков, оказались не привлекательны ни казахстанским, ни иностранным инвесторам. Главные причины этого — низкий платежеспособный спрос, техническая отсталость производства, слабая защищенность внутреннего рынка от контрабандных и демпинговых товаров.

Казахстанские банки, имея относительно низкий объем кредитных ресурсов, стремились вкладывать их в проекты с высокой гарантией возврата средств — торговлю, государственные ценные бумаги. Доверие к национальной валюте у населения было ослаблено. Накопления населения оборачивались в конвертируемую валюту. Депозитные вклады в тенге увеличивались и за счет перехода на выплату заработной платы по пластиковым карточкам. Население практически не имело возможности инвестировать в ценные бумаги и жилищное строительство.

Инвестиции в основной капитал осуществлялись, в основном, в нефтегазовую промышленность, металлургию и пищевую промышленность.

Программа государственных инвестиций имела целью финансирование проектов инфраструктуры и объектов жизнеобеспечения. В развитие реального сектора направлялось ограниченное количество средств.

Рынок корпоративных ценных бумаг не нашел соответствующего развития, программа «голубые фишки» с 1997 г. не реализовывалась. Собственники предприятий не были заинтересованы в эмиссии акций.

Тенденция роста инвестиционной активности наметилась в 1997 г.

В 2000 г. рост инвестиций по сравнению с 1999 г. составил 29,4%. По оценке в 2000 г. от общего объема инвестиций 59% было направлено на развитие горнодобывающей промышленности, 11% — обрабатывающей промышленности, 8% — на развитие транспорта и связи. Иностранные инвесторы по-прежнему не видели перспектив во вложении капитала в несырьевые отрасли промышленности, а государственная программа инвестиций располагает незначительным размером капитала и подвержена секвестированию. Предлагаемые к инвестированию проекты не обладают качественными бизнес-планами, а расчеты окупаемости вложенных средств вызывают сомнения у банков.

Структура промышленного производства за годы реформ изменилась в пользу отраслей, занятых добычей и первичной переработкой углеводородного и минерального сырья. Доля несырьевых отраслей за десять лет сократилась в 3—5 раз. Если в 1990 г. доля легкой промышленности составляла 15,6% общего промышленного производства, то в 1995 г. она упала до 2,4%, а в 2000 г. составила 1,5%. Аналогично изменилась доля машиностроения (1990 г. — 15,9%, 2000 г. — 2,4). Доля отраслей топливно-энергетического комплекса в 1990 г. составляла 10,2%, а в 2000 г. достигла 54%, металлургического комплекса соответственно 15,6 и 20,7%.

Начиная с 1999 г. происходил рост производства в несырьевых отраслях промышленности. Это стало возможным в результате проведения го-

сударственной промышленной политики, направленной на поддержку отечественных производителей. Предприятиям этих отраслей оказывалась инвестиционная поддержка, предоставлялись льготы и преференции по налогам, были даны отсрочки по уплате задолженности государственному бюджету, аннулированы штрафы и пени и др.

Вместе с тем, весьма остро проявилась проблема низкой конкурентоспособности продукции отечественных товаропроизводителей, в первую очередь, в обрабатывающей промышленности. Либерализация внешней торговли привела к вытеснению их продукции с внутреннего рынка. Отечественные товаропроизводители товаров народного потребления в условиях снижения платежеспособного спроса стали проигрывать своим зарубежным конкурентам как по ценовому фактору, так и по внешним качественным признакам (дизайн и упаковка, оформление продукции).

Высокая затратоемкость производства привела к потере внешних рынков сбыта продукции химической и нефтехимической промышленности, машиностроения, в меньшей степени этот фактор проявился в топливной промышленности и металлургии.

Недостаток инвестиций в промышленность в целом на фоне их перераспределения преимущественно в добывающие отрасли привел к технологическому отставанию обрабатывающих отраслей. На неконкурентоспособность отечественных товаров влияет также несовершенство налоговой системы, что делает их дороже, чем импортные, несмотря на то, что в стоимость последних входят транспортные расходы.

Таким образом, в промышленности с 1995 г. происходит рост производства экспортной продукции. Однако имел место опережающий рост физических объемов нефти и металлов по сравнению с получаемыми доходами от их реализации. Рост мировых цен не дал адекватного увеличения добавленной стоимости. В несырьевых отраслях промышленности тенденции стабилизации и роста физических объемов стали проявляться с 1998 г. К руководству предприятиями несырьевых отраслей стали приходить специалисты, владеющие современными навыками менеджмента и маркетинга. Получили развитие казахстанские производственные корпорации, составляющие конкуренцию импортным товарам. Постепенно происходило определенное вытеснение импортных товаров продукцией отечественного производства.

В сельском хозяйстве с начала проведения реформ произошли коренные изменения в структуре сельхозпроизводителей. Негосударственная форма собственности стала подавляющей в производстве продукции и ее доля возросла с 32% в 1990 г. до 99% в 2000 г.

Завершена приватизация совхозов и реформирование колхозов, что привело к увеличению числа хозяйствующих субъектов более чем в 15 раз. Осуществлена перерегистрация агроформирований. К концу 2000 г. в республике функционировало более 75 тысяч ориентированных на рынок сельскохозяйственных структур, основывающихся на частной собственности, в том числе более 70 тысяч крестьянских хозяйств и 1,6 тысячи производственных кооперативов. Однако в 2000 г. по сравнению с 1990 г. объем производства сельскохозяйственной продукции сократился почти в два раза.

Уровень производства в сельском хозяйстве определяется, как правило, производством зерна. Площадь сельхозугодий и пашни в пользовании всех сельхозпроизводителей к 2001 г. сократилась почти в 2 раза по сравнению с 1999 г. Не используется треть орошаемых земель из-за их низкой технической оснащенности и износа оросительных систем. Если в зернопроизводстве сокращение посевных земель происходило, в основном, в целях вывода из оборота земель, не дающих гарантированных урожаев, то на поливных землях это произошло уже из-за финансовой несостоятельности товаропроизводителей.

Наряду с уменьшением сельскохозяйственных угодий ухудшается их качество: почти половина пашни имеет низкое содержание фосфора, три четверти обрабатываемых земель бедны гумусом и наблюдается его постоянное снижение. Применение минеральных удобрений сдерживается диспаритетом цен. Площадь, на которую вносятся минеральные удобрения, сократилась за десять лет более чем в 70 раз.

В зонах поливного земледелия урожайность в 2 и более раз ниже, чем получают в других странах. Качество продукции не соответствует международным стандартам, что не позволяет перерабатывающей промышленности обеспечивать конкуренцию даже на внутреннем рынке. Практически нет крупных тепличных хозяйств, производящих экологически чистую продукцию круглый год.

В транспортно-коммуникационном комплексе осуществлены меры по стабилизации деятельности предприятий и переориентации его на рыночные условия хозяйствования, совершенствованию системы управления и сокращению расходов и выделению непрофильных видов деятельности. Однако из-за продолжающегося спада промышленного производства в государствах СНГ, в том числе в Казахстане, и неэффективности принимаемых мер, происходило дальнейшее снижение объемов работ предприятий транспортно-коммуникационного комплекса.

Динамика перевозок грузов всеми видами транспорта до 1997 г. имела устойчивую тенденцию падения, к 2001 г. произошли относительная стабилизация, существенное изменение структуры перевозок грузов в пользу железнодорожного (60% от общего объема) и трубопроводного (35%) транспорта.

Сокращение объемов производства продукции в промышленности и сельском хозяйстве оказало негативное влияние на уровень доходов, техническое состояние железнодорожного транспорта. Прекратилось обновление подвижного состава, резко уменьшились объемы ремонтных работ железнодорожного пути в связи с чем увеличилась протяженность пути с просроченным сроком ремонта и ухудшилась безопасность движения. В 1998–2001 гг. было продолжено совершенствование структуры управления отрасли, разработана программа ее реструктуризации на 2000–2003 гг., предусматривающая выделение из состава железнодорожного транспорта непрофильных предприятий, создание дочернего предприятия пассажирских перевозок, оптимизацию различных служб железной дороги. Однако, замораживание уровня тарифов и скидки основным грузоотправителям ухудшило финансовое состояние железных дорог, продолжало ухудшаться техническое состояние железнодорожного транспорта, недо-

статочно проводились работы по реконструкции магистральных путей и обновлению парка подвижного состава.

На автомобильном транспорте в 1995–1997 гг. были проведены мероприятия по разгосударствлению и приватизации предприятий. Акционированы и приватизированы все предприятия грузового транспорта. Продолжилось акционирование предприятий пассажирского хозяйства.

В дорожном хозяйстве сеть автомобильных дорог была подразделена на дороги международного (республиканского) значения, позволяющие обеспечить транзитные автомобильные перевозки и местного значения. Прделана работа по привлечению кредитных ресурсов на развитие и реконструкцию дорог и строительство мостов (Азиатский банк развития, Японский фонд международного развития и др.). Осуществлялись ремонтные работы за счет дорожного фонда.

К 2001 г. происходило увеличение международных перевозок за счет привлечения кредитов международных финансовых институтов (участки автодороги Астана–Алматы, автодороги в Западном Казахстане).

В сфере воздушного транспорта были проведены структурные реформы с созданием новой национальной авиакомпании и ряда местных малых компаний. Аэропорты были выведены как самостоятельные предприятия с дальнейшим их акционированием и приватизацией.

В этот период практически не решался вопрос обновления парка воздушных судов, износ которых увеличивался из года в год. Это привело к дальнейшему снижению показателей работы воздушного транспорта. В 1998–2000 гг. были приняты меры по стабилизации работы предприятий отрасли и национального перевозчика. Проводилась работа по модернизации аэронавигационного оборудования с использованием новейших систем радиолокационного и радионавигационного оборудования, осуществлялась реконструкция аэропортов Алматы, Астаны, пополнялся самолетный парк путем закупки воздушных судов высокого класса.

В 1998–2000 гг. основным приоритетом на водном транспорте являлось развитие морского порта Актау и развитие международных морских перевозок в этом регионе. Завершение первого этапа реконструкции порта Актау позволило увеличить перегрузочные мощности до 1,5 млн. тонн сухогрузов и 6 млн. тонн нефтяных грузов.

Связь и телекоммуникации — один из самых динамично развивающихся рынков инфраструктуры. В 1995–1997 гг. проведена структурная реформа отрасли, создана акционерная компания «Казахтелеком», являющаяся национальным оператором Казахстана в предоставлении услуг в области телекоммуникации. В 1998–2000 гг. рост оказываемых услуг связи сохранялся. Вместе с тем из-за низкой платежеспособности населения на селе продолжали иметь место отказы населения от телефонизации.

В отрасли телекоммуникаций важным событием было вступление в строй казахстанского участка Трансзиатской оптико-волоконной линии связи протяженностью 1754 км. В результате Казахстан получил выход к Тихому океану, в Китай и Европу. Шло строительство западного участка волоконно-оптической линии связи по маршруту Шымкент–Актюбинск–Атырау–Россия, протяженностью 2500 км. Была завершена модернизация сети междугородней связи Республики — с пуском электрон-

ных станций в Шымкенте, Таразе, Актюбинске и Уральске. Началась реализация проекта спутниковой связи ДАМА для предоставления услуг связи отдаленным и слабо развитым районам.

Особой проблемой государственного регулирования социальных вопросов в 1992–2000 гг. явился дисбаланс между размерами государственного финансирования социальной сферы и гарантируемым объемом бесплатных услуг населению. Разрыв между уровнем обязательств и их реальным финансированием продолжал расти, и невысокая собираемость налогов не смогла радикально изменить ситуацию.

За рассматриваемый период в республике сложилась резкая дифференциация оплаты труда в отраслевом и региональном аспектах. Разрыв между высокооплачиваемыми и низкооплачиваемыми отраслями достигает 6–10 раз. Кроме отраслевых и региональных различий сложилась огромная разница по оплате труда внутри предприятий. Такой разрыв между доходами администраций предприятий и основной массой работников достигает нескольких десятков раз.

Сегодня многие специалисты, экономисты, ученые сходятся во мнении, что низкая заработная плата стала тогда главным тормозом на пути выхода из кризиса и оживления экономики.

Наиболее серьезной проблемой к 2001 г. в социальной сфере стала безработица. Трудовые ресурсы страны ежегодно снижались из-за малого естественного прироста населения и оттока значительного числа за пределы республики. Так, численность населения республики с 16,3 млн. человек в 1990 г. сократилась до 14,9 млн. человек в 1999 г., или почти на 9 %, а экономически активное население к 2001 г. (в расчете на 80 % индекса активности) насчитывало 6,0 млн. человек. Безработица, учтенная по методике МОТ, составила в Казахстане в 1999 г. 14%.

Особенностью развития социальной сферы стало то, что основной объем социальных обязательств государства все больше концентрируется на региональном (областном, городском) уровне. При росте доли бюджетных расходов на социальную сферу нарастает хроническое недофинансирование, ибо увеличение расходной части местных бюджетов не восполняется увеличением доходной.

В 1996 г. в Казахстане в условиях жесткого экономического кризиса начинаются социальные реформы. Радикальные преобразования систем здравоохранения и образования связаны с приватизацией и появлением негосударственного сектора платных услуг, развитием рыночных отношений в социальной сфере. В соответствии с Программой приватизации и реструктуризации государственной собственности в Республике Казахстан практически за два года была осуществлена продажа основной массы объектов в здравоохранении, образовании, культуре. При этом она осуществлялась в единственной форме — полной продажи объектов в частную собственность и не подкреплялась механизмами постприватизационной поддержки, контроля качества услуг, недостаточно была проработана нормативно-правовая база приватизации в социальной сфере, учитывающая ее особенности. В результате многие приватизированные социальные объекты были перепрофилированы и социальный сектор оказался сильно урезанным.

В здравоохранении наряду с развитием негосударственного сектора платных услуг были введены фонды обязательного медицинского страхования для обеспечения государственных гарантий минимума бесплатных услуг населению. В государственной же системе здравоохранения продолжается сокращение бюджетных расходов, что приводит к ухудшению качества и сокращению объемов предоставляемой населению помощи, фактически к разрушению систем первичной и амбулаторной медицинской помощи на селе. Кризис государственной системы здравоохранения происходит на фоне быстрого роста цен на платные услуги в частном секторе. Отсутствие контроля со стороны государства приводит также к падению качества платных услуг при наличии высоких цен.

Приватизация в системе образования привела к разрушению сети детских дошкольных учреждений. Уже к 1997 г. их было закрыто более 70%. Вследствие этого охват детскими дошкольными учреждениями сократился до 10,6%, а в сельской местности — до 2,6%. В то же время частные детские сады оказались доступными лишь незначительной доле населения.

Произошло сокращение сети средних специальных, профессионально-технических заведений, недофинансирование привело к кризису системы профессионально-технического, среднего специального образования. В системе высшего образования коммерциализация обернулась ростом цен на получение образования и снижением его качества. Закон «Об образовании» 1999 г. теперь не содержит государственных гарантий получения дошкольного образования, не гарантирует получение начального профессионального и высшего образования для населения с низким уровнем доходов.

На фоне роста трудностей финансового обеспечения пенсионных выплат начата пенсионная реформа. В новой пенсионной системе в Казахстане наряду с действующей системой начинает работать обязательная накопительная система, предусматривается также развитие дополнительного добровольного страхования пенсионных взносов.

Таким образом, реформы в социальной сфере были нацелены на ускоренный переход к рыночной модели, но не учитывали реальные экономические и социальные условия и поэтому привели к кризису социальной сферы и недоступности получения социальных услуг для большинства населения. В отличие от других постсоциалистических стран, в частности России или Узбекистана, в Казахстане были применены радикальные методы реформирования социальной сферы. Слишком быстрая и слишком масштабная приватизация оказалась неэффективной. При недостаточной правовой и нормативной разработке функционирования частного сектора, механизмов поддержки и контроля — это привело к чрезмерной коммерциализации социальной сферы и высокому уровню безработицы — к росту социально обездоленных категорий населения, его люмпенизации, криминализации общества, к социальной нестабильности государства.

Однако осуществленные в 1992–2000 гг. мероприятия создали законодательную, институциональную, структурную, экономическую, социальную и политическую базу для перехода Республики Казахстан к сле-

дующему этапу рыночных преобразований, связанных с обеспечением устойчивого экономического роста на основе свободной конкуренции, либерализации экономики, частной собственности на средства производства. 10 лет проведения системной трансформации обернулись следующими промежуточными результатами:

1. Изменилась политическая и государственная система: однопартийный режим заменен на плюралистическую форму, действующую на основе Конституции и статей законодательства. Степень демократичности обуславливается особенностями исторического развития, сложившейся социально-экономической ситуацией, состоянием управленческой элиты.

2. Изменились экономические основы общества: хотя государственный сектор играет определенную роль, частный развивается достаточно быстро. Создается и совершенствуется правовая база для развития «рыночного хозяйства». Однако несовершенства предложенных иностранными институтами программ сопряжены с расстройством финансовой системы, инфляцией, ростом безработицы, ослаблением общего культурного фона, всплеском преступности, наркомании, коррупции, падением уровня здоровья населения, ростом смертности, усилением иммигрирующих потоков, расстройством культуры управления — снижением роли государства.

3. Произошла либерализация общественной среды: коммерциализация всех отношений существенно изменила общекультурный ландшафт, вызвала напряженность в отношениях между людьми, произошло расслоение общества на бедных и богатых; люди стали заложниками событий, которыми только начинают учиться управлять и поэтому происходят попытки интеграционных процессов (ЕврАзЭС, ШНОС и т.д.) на более существенной основе, чем это может позволить СНГ.

4. Произошли перемены в сфере духовных ценностей: возникли проблемы социально-духовной адаптации к новым условиям существования людей, отход от традиционных ценностей, некоторое падение нравственности.

Одновременно с положительными аспектами возникли и проблемы. Однако трансформацией была заложена база для дальнейшего развития общества и позитивные позиции нужно было использовать для упрочения стабилизации в экономике, ускорения социальных процессов, утверждения созидательной атмосферы в обществе.

#### **4. ВЫХОД НА УСТОЙЧИВЫЕ ТЕНДЕНЦИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РОСТА (2001–2005 гг.)**

Страна в десятилетие рыночных реформ оправилась от длительного системного кризиса. Но цена этого достижения оказалась непомерно высока: почти на 40% в сравнении с 1980-ми годами снизился объем ВВП, на 50 — промышленного производства, практически деградировали химическая и легкая промышленности, машиностроение, индустрия строй-

материалов. Растеряла свой потенциал наука. В сложнейшем положении оказалась социальная сфера: медицина, образование, культура. Высока безработица. Разница доходов между 10% самых богатых и 10% бедных превышает десятки раз, и она во много больше принятого мирового индекса. Удержать экономику устойчивой, стабилизировать общественно-политические процессы, возродить социальную сферу было возможно лишь активизацией государственного регулирования и контроля, действенной институциональной перестройкой, снижением коррупции, а также выполнением взаимоувязанных плановых программ. В энергетике — реабилитацией существующих мощностей, ликвидацией дефицита за счет ускоренного вовлечения в оборот собственных энергоресурсов и созданием экспортных, модернизацией и техническим перевооружением — эти меры могли обеспечить энергетическую безопасность страны; в нефтедобывающей и перерабатывающей отраслях стратегическим направлением стали внедрение прогрессивных методов добычи нефти, увеличение нефтеотдачи, сооружение транспортных магистралей; в черной — снижение металлоемкости и наращивание экспортного потенциала; развитие цветной металлургии связывалось с созданием высокоэффективной, современной отрасли; транспортно-коммуникационной — с расширением базы международных услуг; сельское хозяйство ориентировалось на некоторый рост конкурентоспособной зерновой продукции и переработку сырья. Больших инвестиций требовала социальная сфера, а также были необходимы вложения в человеческий капитал, обеспечивающие будущее развитие страны. Эти задачи определялись Посланиями Президента Казахстана к народу и, на первый взгляд, казались фантастическими. Но как бы-то ни было, итоги социально-экономического развития Казахстана в 2004–2005 гг. подтверждают прогнозы лидера государства. Прирост реального ВВП, по сравнению с аналогичным периодом 2003 г., составил 9,4%. Доля производства в его структуре — 4,5, услуг — 50,6%. Объем промышленного производства вырос на 9%, сельскохозяйственной продукции — 3,5%. Розничный товароборот в январе 2005 г. равнялся 92,5 млрд. тенге, что больше января 2004 г. на 9,9%. Объем инвестиций в основной капитал составил 97,1 млрд. тенге. В стране зарегистрировано 209 884 хозяйствующих субъекта, в т.ч. с численностью до 50 человек — 196 952, действующих юридических лиц — 157 843. Реальные денежные доходы населения увеличились в декабре 2004 г. по сравнению с 2003-м — на 12,8%, заработная плата — на 18,5. Уровень безработицы в январе 2005 г. составил 8,6% к численности экономически активного населения.

Этот позитив, естественно, вызывает вопрос: за счет чего происходил поворот к устойчивому экономическому развитию? Для аналитиков совершенно очевидно, что это закономерный результат реализации Стратегии «Казахстан–2030», предложенной Президентом Н. Назарбаевым в 1997 году.

Можно сделать вывод: в 2005 г. экономика Казахстана стала осязаться населением реально, т.е. страна вышла на следующий пятый этап переходного периода — тактильный. Он характеризуется резким поворотом Казахстана к глубоким социальным преобразованиям и началом внедре-

ния рыночной модели хозяйственных отношений, определяемой как «Казахстанская социальная модель экономики».

Вспомним из истории: когда в Америке после великой депрессии пришел к власти Ф. Д. Рузвельт, он сформулировал национальную идею: курицу на воскресный обед — каждой семье. Прimitивно, конечно, с сегодняшних позиций. Но нация сплотилась для достижения этого уровня процветания. На Западе более почитаемы материальные ценности, на Востоке же, хотя 12% территории Казахстана относится к Европе, — духовные. Страна 130 национальностей, исповедующая все мировые религии и множество их направлений не должна делиться на нации и верования, считает ее президент. Бернард Шоу по этому поводу как-то сказал, что «здоровая нация не ощущает своих национальностей, как здоровый человек не ощущает своих костей». И в 2002 г. Н. Назарбаев становится инициатором проведения в Казахстане первого форума представителей мировых и нетрадиционных религий, который в результате преобразуется в постоянно действующий. В 2003 г. Н. Назарбаев делает в этом отношении следующий шаг — он принимает решение о реализации государственной программы «Культурное наследие».

Государство не может развиваться без рынка, но рынок и либерализация взаимоувязаны. В стране создаются демократические институты, неправительственные организации, общественные фонды. Проводятся гражданские форумы. Работает Национальная комиссия по вопросам демократизации общества, созданная решением Президента страны, а ныне он ее возглавляет.

Однако политические свободы, демократизация, духовный комфорт не могут обойтись без комфорта материального, потому что носителем первого является общество, т.е. люди. По предложению Н. Назарбаева разрабатывается индустриально-инновационная стратегия, в которую органично входят программы по развитию науки и повышению качества профессионального образования, реализации долгосрочных проектов — кластерных пулов, технологических парков, информатизационного пространства.

Н. А. Назарбаев обращается к Социальной модели экономики, алгоритмы которой проявлялись с 1997 г. Экономическая формула Социальной модели экономики — это комфортное жилье, высокооплачиваемая работа, достаточные государственные пособия, пенсии, возможности получения качественного образования и услуг здравоохранения, выбор культурного досуга и мест отдыха, личная и общественная безопасность, неприкосновенность собственности и т.д., базирующиеся на хорошо отлаженном, технологически состоятельном экономическом фундаменте. И способствовать этому должна социально ответственная власть.

Следование социальным приоритетам в государственной политике было подтверждено Президентом на внеочередном VIII съезде республиканской партии «Отан». Его программная речь определяет десять основных направлений в развитии страны на ближайшие пять лет, реализация которых создаст условия для добротного уровня жизни казахстанцев, позволит республике войти в число 50 развитых и конкурентоспособных государств мира. Такие преобразования возможны с увеличением ВВП

на душу населения в 2,5 раза — с 3,4 тыс. долл. США в 2005 г. до 8-9 тыс. долл. в 2012 г.

Перспективы, намеченные Президентом, — не призрачные, но они требуют направить совместные усилия на освоение новых технологий, развитие фундаментальной науки, создание конкурентоспособной экономики. Предполагающееся вступление Казахстана в ВТО еще шире открывает наши либеральные рынки, часть продукции казахстанских предприятий явно окажется неконкурентоспособной даже для внутреннего спроса. В стране может произойти второй системный кризис, чего, допустить нельзя. Н.А. Назарбаев заранее ищет альтернативу этому. Во время своего визита в Швецию он заинтересовался тем, что государство здесь активно участвует в различного рода структурных преобразованиях экономики. Почему? Потому что, сделав ставку на конкурентоспособную экономику, государство, тем самым, берет на себя обязательства по развитию инфраструктуры, без которой любое капиталовложение будет неэффективным.

Для действенной реализации индустриально-инновационной стратегии нужна была разработка национальной инновационной системы. Помимо создаваемых национальных институтов развития, начинает функционировать сеть технологических парков и некоторые из них уже обладают общенациональным статусом, например, «Парк информационных технологий» — на базе института бывшей Академии наук (п. Алатау под Алматы) и бывшего военно-промышленного комплекса (Степногорск) или город Курчатова, где станут разрабатываться и тиражироваться технологии мирного применения атома.

Однако ни технопарки, ни кластеры, ни даже целые проекты не являются самостоятельными моделями экономики, это — ее составные, преобразующие механизмы, инструментарии, приводящие к более высокому уровню хозяйственного развития и положительным переменам в обществе. По сути, индустриально-инновационная стратегия, общенациональные программы политических и административных реформ, интеграционных и т.д. — это фундамент, на котором зиждется развитие страны. Они должны быть не только сбалансированы, взаимосвязаны друг с другом, но и ориентированы на социально-экономические показатели, приближенные к мировому уровню.

К тому же, чтобы определить, какие проекты первичны, а какие вторичны для решения накопившихся проблем нужно четко знать состояние социальной сферы, а оно было весьма сложным. Так, например, демографическая ситуация. Среднегодовая численность населения республики за 1999—2000 гг. (с учетом данных переписи населения 1999 г.) сократилась на 1,4 млн. человек и на 1.12.2000 г. составила 14,8 млн. человек. В структуре общей численности населения доля сельских жителей определялась в 44,2 %.

В 1990-е произошел перелом в естественном воспроизводстве населения, в основном связанный с отчетливой тенденцией к снижению рождаемости и росту смертности, в результате — резкое падение естественного прироста населения.

Величина суммарного коэффициента рождаемости сократилась за период 1990—2000 гг. в 1,48 раза и в 2000 г. коэффициент составил 14,9

на 1000 человек населения. Высокая частота рождаемости сохраняется в основном у женщин, проживающих в сельской местности. Удельный вес численности женщин репродуктивного возраста за последнее время (1996–2000 гг.) остался практически на одном уровне, однако число рождений уменьшилось более чем на 7 %.

Снижение рождаемости связано с падением жизненного уровня в 90-е годы, что заставило многих повременить с расширением семьи. Но это привело к вступлению их в фертильный возраст поколений, т.е. родившихся от родителей, которые были рождены во время Великой Отечественной войны.

Население растет по суженному типу воспроизводства, на процесс рождаемости определяющее влияние оказывают:

- возрастная структура женского контингента;
- зарождающиеся предпосылки перехода к типу «среднедетной семьи»;
- изменение процессов брачности населения, соотношение браков и разводов.

Соотношение браков и разводов в республике в 1999 г. составило 1 : 0,26, в 2000 г. этот показатель — 1 : 0,3, т.е. в 2000 г. на 4 брака приходилось 1,3 развода.

Смертность еще более непосредственно зависит от уровня социально-экономического развития, материального благосостояния и медицинского обслуживания. Коэффициент смертности вырос с 1990 г. на 29 %, но с 1995 г. (пик данного коэффициента — 10,7 промилле) с некоторыми колебаниями постепенно снижался и на конец 2000 г. составил 10,2 %, что соответственно не обеспечило естественного прироста населения. В 2000 г. естественный прирост населения составил 64,3 тыс. чел. (что составляет 27,5 % к 1990-му и 59,8 % — к 1995 г.). В половозрастном разрезе смертность мужчин в 1,5 раза выше, что служит основной причиной существенного различия в ожидаемой продолжительности жизни и определяет долгосрочную тенденцию снижения общей продолжительности жизни. Ожидаемая продолжительность жизни за 1991–1999 гг. снизилась на 2,6 года, что привело к снижению индекса продолжительности жизни, особенно острая ситуация наблюдалась в 1995 г. (63,5 года с уменьшением против 1991 г. на 4,1 %).

В случае повышения в перспективе благосостояния населения возможны компенсационный возврат к повышению рождаемости и восстановление относительной многодетности семьи. Сохранение же сложившейся тенденции приведет к снижению общей численности населения. Среднегодовая численность населения в 2000 г. снизилась и составляет 14898 тыс. человек (99,6 % к 1999 г.).

С учетом благоприятных тенденций 2000 г., увеличения рождаемости, снижения миграционного оттока и ряда других факторов темпы снижения численности населения стабилизируются и в 2001 г. вышли на уровень 99,6–99,7 %.

*Миграция.* Неравномерность экономического развития обусловила стихийные миграционные передвижения населения. За последние 10 лет отрицательное сальдо миграции не только поглотило естественный при-

рост населения, но и превысило его почти в 2 раза. В Казахстане оставалась повышенная миграционная активность. Выбытие большого числа квалифицированных кадров и специалистов — еще одно из препятствий, сдерживающих развитие экономики. В основном преобладающая часть эмигрировала в Россию, Германию, Украину, Израиль. Прибывают же — из России, Узбекистана, Кыргызстана, Монголии. Повышенная миграционная активность в некоторые регионы страны несколько способствовала их развитию, но в то же время отток населения опустошил и обрек на экономическое прозябание многие территории, особенно депрессивные, экологически неблагополучные районы, аулы, малые города. Начиная с 1996 г. кривая эмиграции постепенно снижается. В 2000 г. отрицательное сальдо миграции составило 116,7 тыс. человек (снижение относительно 1999 г. на 2,2 %).

Растет переселение этнических казахов (оралманов) на историческую родину. В 1998 г. квота была превышена на 26 %, в 1999 г. при квоте 500 семей фактически прибыло 2663 семьи, в 2000 г. квота также превышена. Репатрианты, как правило, — неквалифицированная рабочая сила, трудоустроить которую сложно. Другая трудноразрешимая задача — незаконная трудовая миграция, приток дешевой рабочей силы, обостряющей ситуацию на рынке труда. Республика со стабильной политической обстановкой при недостаточном иммиграционном контроле и механизме депортации становится привлекательной для незаконной миграции.

Стихийная внутренняя миграция, особенно молодежи, обостряет социальную напряженность в городах, способствует росту молодежной безработицы, детской заболеваемости, ухудшению криминогенной обстановки. В такой ситуации процесс урбанизации происходит без учета необходимых природных, экономических и социальных условий, мест пребывания, увеличивает нагрузку на инфраструктуру отрасли и, следовательно, снижает жизненный уровень населения. В миграционной подвижности доминируют неорганизованный и стихийный потоки. Это обуславливает необходимость разработки и реализации целенаправленной, комплексной и эффективной государственной демографической (в том числе миграционной) политики и соответствующих функциональных и региональных программ.

Резкое сокращение объемов производства продукции, работ и услуг в 1992—1994 гг., естественно, оказало соответствующее влияние на уровень показателей, характеризующих состояние социальной сферы.

Гиперинфляция обесценила накопления населения. Либерализация цен хотя и позволила сбалансировать и оживить товарно-денежные отношения, обусловила кратное опережение роста цен по сравнению с доходами населения. Происходило резкое снижение реальных доходов населения. В 1994 г. по сравнению с 1990 г. реальная среднемесячная заработная плата сократилась на 53,9 %, минимальная заработная плата — на 87,6 %, средняя пенсия — на 36,6 %.

В 1993 г. были осуществлены меры по сдерживанию падения размеров пенсий посредством индексации. Однако в 1994 г. возможности государственного бюджета были крайне ограничены. Бюджетная система страны практически оставалась неизменной и не соответствовала новым

реалиям. Попытки обеспечивать расходы государственного бюджета в измененных объемах порождали рост дефицита бюджета, что приводило к дальнейшему росту инфляции и снижению реальных доходов населения.

Снижение реальных размеров заработной платы и пенсий оказало решающее влияние на уменьшение емкости потребительского рынка. Это стало дополнительным фактором, препятствующим развитию производства продукции, работ и услуг в отраслях реального сектора экономики.

Потребление продовольствия сократилось по всем позициям, за исключением хлебобулочных. Потребление наиболее ценных пищевых продуктов резко снизилось. В пищевом рационе населения доля высокобелковых продуктов снизилась, крахмалосодержащих — возросла.

Снижение расходов государственного бюджета на содержание социальной сферы происходило как за счет снижения поступления доходов (снижение к уровню 1990 г. на 40 %), так и вследствие сокращения доли этих расходов. Если в 1990 г. доля расходов на здравоохранение в государственном бюджете составляла 4 % от ВВП, то в 1994 г. она упала до 2 %. Аналогично происходило сокращение расходов на образование: 1990 г. — 5,7 %, 1994 г. — 3,2 % от ВВП. Снижение финансирования образования и здравоохранения имело отрицательное воздействие на состояние здоровья и уровня образования населения.

Меры правительства по смягчению падения реального размера пенсий были недостаточно эффективными из-за углубления экономического кризиса и необходимости выполнения решений международных институтов, требовавших резкого перевода социальной сферы в рамки рыночных отношений. К тому же, в связи с необходимостью создания национальной армии, обустройства границы и таможенной территории, формирования дипломатического корпуса, в условиях снижения уровня доходов государственного бюджета финансирование расходов по социальным позициям существенно сократилось.

Коренной проблемой государственного регулирования социальных вопросов периода 1992—1999 гг. явился дисбаланс между размерами государственного финансирования социальной сферы и гарантируемым объемом бесплатных услуг населению. Эта проблема имеет место и ныне.

Особенностью развития социальной сферы стало то, что основной объем социальных обязательств государства все больше концентрируется на региональном (областном, городском) уровне. При росте доли бюджетных расходов на социальную сферу нарастает хроническое недофинансирование, ибо увеличение расходной части местных бюджетов не восполняется увеличением доходной. Фактически уровень расходов местных бюджетов неизвестен.

Дисбаланс между обязательствами государства и их финансовым обеспечением устраняется либо пересмотром (сокращением) объемов и перечня бесплатных услуг, либо повышением эффективности использования имеющихся средств. Пересмотр государственных обязательств в социальной сфере возможен только в благоприятной экономической ситуации, когда рост доходов населения способен выдержать эту дополнительную нагрузку.

В 1996 году в Казахстане в условиях экономического кризиса начинаются социальные реформы. В республике были применены радикальные методы реформирования социальной сферы (в частности приватизация и пенсионная реформа). При недостаточной правовой и нормативной разработке функционирования частного сектора, механизмов поддержки и контроля это привело к коммерциализации социальной сферы. Основные услуги здравоохранения и образования стали недоступными для населения с доходами ниже прожиточного минимума. В условиях кризиса государственной системы образования и здравоохранения продолжается постоянное сокращение бюджетных средств, выделяемых на покрытие социальных расходов.

Резко сократились реальные доходы граждан. В 1999 г. по сравнению с 1991 г. они составили порядка 10 % (для примера – в Молдавии, Украине, Азербайджане – 25 %, в России – 50 %).

Средняя зарплата не обеспечивала нормального воспроизводства рабочей силы. В число бедных попала значительная доля работающего населения республики. Это привело к заметному сокращению среднедушевого уровня потребления основных продуктов питания. Так, потребление мяса и мясoproдуктов, молока и молокопродуктов в 1999 г. составило половину того, что было потреблено в 1991 г. Основная масса населения вынуждена тратить практически все свои доходы на питание. Более трети населения оказалось за пределами прожиточного минимума.

Таким образом, на первом этапе рыночных реформ уровень жизни населения резко снизился. Меры правительства по смягчению падения реального размера пенсий были недостаточно эффективными из-за углубления экономического кризиса. В связи с необходимостью создания национальной армии, обустройства границы и таможенной территории, формирования дипломатического корпуса, в условиях снижения уровня доходов государственного бюджета, финансирование расходов на социальную сферу имело тенденцию к существенному сокращению.

В течение 1992–1999 гг. безработица в стране поднималась на 2–4 % до 1994 г., далее, с 1995 г., прирост безработных рос особенно резко. Большая их часть пособия по безработице не получали, так как основная масса безработных не регистрировалась. Из этого числа около 40% – жители сельской местности, что весьма остро влияло на социальную напряженность, поскольку росла социальная и экономическая нагрузка на города республики, куда направляется большая часть безработных из села. Наиболее острые проблемы возникли в таких областях, как Восточно-Казахстанская, Павлодарская, Северо-Казахстанская, Южно-Казахстанская. Наивысшие уровни безработицы по отношению числа безработных к экономически активному населению остаются в Мангистауской, Северо-Казахстанской, Южно-Казахстанской областях.

В то же время происходит снижение уровня доходов населения в условиях либерализации цен и инфляции – падение реальной заработной платы, кризис системы социального обеспечения. К 1996 г. пенсионные выплаты были исключены из республиканского бюджета таким образом, что взносы остались единственным источником осуществления пенсионных выплат. Ситуация осложнялась снижением уровня взносов, увели-

чением численности пенсионеров вследствие демографических факторов. Размер пенсий и пособий, минимальная заработная плата не обеспечивали прожиточного минимума.

В целом в 1990–1995 гг. кризисная ситуация приводит к резкому ухудшению состояния социальной сферы. Происходит сокращение бюджетного финансирования здравоохранения и образования. К 1996 г. доля государственных расходов на образование составила 3,3 % ВВП, сократившись по сравнению с 1993 г. в 2 раза. К 1997 г. затраты на здравоохранение составляли 2,5 % ВВП. Недофинансирование отраслей социальной сферы привело к резкому ослаблению материально-технической базы образования и здравоохранения, ухудшению медицинского и педагогического обслуживания, что связано также с оттоком квалифицированных кадров в другие отрасли, многократным увеличением затрат населения на содержание детей в дошкольных учреждениях, коммунальные услуги.

В системе высшего образования коммерциализация вузов привела к росту цен на получение образования и снижению качества образования и подготовки специалистов. Новый Закон об образовании 1999 г. уже не содержит государственных гарантий получения дошкольного образования, а также не обеспечивает механизмов, гарантирующих получение начального профессионального и высшего образования для населения с низким уровнем доходов.

В условиях хронического недофинансирования происходит сокращение приема обучающихся в средние и высшие учебные заведения на бесплатной основе. Не проработан механизм государственного кредитования для студентов. Все это фактически не обеспечивает государственные гарантии получения образования для молодежи, декларируемые Законом о молодежной политике в Республике Казахстан (1999 г.).

Решение проблемы бедности заключается в стабильности экономического роста. Но и экономический рост не решает всех проблем социально уязвимых слоев населения, части безработных, престарелых, многодетных семей, молодежи.

Нужны были новые формы, методы, подходы, поскольку принцип социальной ориентированности или социального инжиниринга, применяемый на Западе, для Казахстана оказался губительным. Он «работал» на обогащение и становление только небольшой части общества. А это — менее 10 % населения. Срочно вводится (1 января 2000 г.) в действие новый Закон «О труде в Республике Казахстан», который заменил действовавший с советских времен Кодекс законов о труде (КЗоТ). Отличительными статьями нового закона являются требования об обязательности заключения индивидуальных договоров между работниками и работодателями, отсутствие норм, закрепляющих особый статус профсоюзов, а также норм, не работающих в условиях рынка. Исключена обязательность наличия трудовых книжек как документов, подтверждающих трудовой стаж.

Продолжавшийся в 2000 г. экономический рост в Казахстане сопровождался ростом реальных доходов населения, которые на 6,4 % превысили уровень 1999 г. Номинальные денежные доходы увеличились, по оценке, на 20,5 %. На рост денежных доходов в значительной степени повлиял рост номинальной заработной платы на 19,7 % (она составляет в структу-

ре доходов 71 %), средний размер назначенных пенсий поднялся на 3,5 %, средний размер пособий — на 5,8 %. Рост благосостояния народа привел к повышению расходов на личное потребление и росту сбережений населения в банках второго уровня, увеличившихся за год на 66 % в номинальном выражении и на 45 % — в реальном и достигших на 1 сентября 2001 г. 1 млрд. долл. США.

Сохраняется положительная динамика реальных денежных доходов населения по сравнению с ростом прожиточного минимума, в ноябре 2000 г. среднедушевой денежный доход был выше прожиточного минимума на 6,2 %. В реальном секторе экономики соотношение роста производства и заработной платы по отдельным отраслям различно. В промышленности реальный рост производства составил 114,6 %, номинальной заработной платы — 122,7 %, реальной — 108,1 %, т.е. соотношение в целом положительное, и конкурентоспособность по затратам на рабочую силу сохраняется. В сельском хозяйстве производство продукции составило к уровню 1999 г. 96,7 %, рост номинальной заработной платы — 115,8 %, реальной — 102,0 %, т.е. соотношение отрицательное.

Существенного изменения в структуре денежных доходов не отмечается. В 2000 г. основным источником денежных доходов по-прежнему остается заработная плата (71 %), социальные трансферты составляют 12 %, доходы от продаж — 11 %, остальные источники — 6 %. Сохраняется большая иждивенческая нагрузка на работающее население, по результатам переписи населения 1999 г. 47,7 % населения указали, что они находятся на иждивении отдельных лиц, 20,3 % населения указало основным источником существования социальные трансферты.

В разрезе регионов, а также в городах и сельской местности сохраняются значительные диспропорции (в 2—3 раза) в денежных доходах на душу населения. Устойчивыми остаются сложившиеся значительные отраслевые диспропорции в уровне заработной платы. В 2000 г. стабильно высокими темпами росла заработная плата в горнодобывающих отраслях, финансовой деятельности, отдельных отраслях сферы услуг. Рост зарплаты идет во всех отраслях, но неравномерность его темпов увеличивает разрыв между отраслями. Заработная плата в бюджетных отраслях и сельском хозяйстве не поднимается выше 30—60 % от среднего показателя по республике. Разрыв между максимальной заработной платой в финансовом секторе и минимальной в сельском хозяйстве составляет 8—10 раз.

С 1 января 2000 г. введен в действие Закон Республики Казахстан «О прожиточном минимуме», являющийся законодательной базой для внедрения новой системы оказания социальной помощи. Критерием для оказания адресной социальной помощи является черта бедности, которая определяется ежеквартально в процентах от прожиточного минимума Министерством труда и социальной защиты населения. В сущности, она определяется административным путем и поставлена в зависимость от экономических возможностей государства. Уровень абсолютной бедности в 2000 г. сохранялся в пределах 36—38 % населения.

Сохраняется значительное неравенство в распределении доходов между социальными группами населения. Группировка домашних хозяйств по размеру располагаемого денежного дохода показывает, что бо-

лее 60 % домашних хозяйств имеют доход менее 3000 тенге в месяц. Разрыв в уровне денежных доходов 10 % наиболее богатых и 10 % наиболее бедных граждан достигает 11 раз (коэффициент Дж).

Структура денежных расходов населения остается крайне нерациональной, что обусловлено низким уровнем доходов. 86 % всех расходов составляют потребительские расходы, из них 50% — на продовольственные товары. Стабильно высокую долю (25–35 %) в потребительских расходах занимают оплата коммунальных услуг и содержание жилья.

С такими показателями трансформационный процесс движения к рынку в основном был завершен. В сравнительном варианте — с лучшими параметрами, чем в других постсоветских государствах.

В 2000 г. Евросоюз признал Казахстан страной с рыночной экономикой. Действительно, в частном секторе республики действовало более 100 тысяч предприятий, что составляет 80 % от общего их количества. Они производят 83 % всей выпускаемой в Казахстане продукции, в частном секторе занято более 3/4 работающего населения. В 1999–2000 гг. и первом квартале 2001 г. страна выходит на более или менее стабильную траекторию развития. Возросли объемы ВВП, золотовалютных резервов, достигнуто положительное сальдо платежного баланса, растут доходы государственного бюджета, есть результаты в политике поддержки отечественного товаропроизводителя.

В государстве растут собственные источники накопления, в результате появилась возможность сформировать Национальный фонд и Банк развития. Они, при правильной постановке вопроса, позволят в значительной степени нивелировать возможные для Казахстана отрицательные последствия мирового или регионального кризисов, больше направлять собственных средств на модернизацию отечественных предприятий, особенно инфраструктурного характера. Созданы (хотя и с недостатками и упущениями) нормативно-законодательная база и рыночные институты, позволяющие формировать требуемый режим функционирования внутренней экономики, углублять и расширять отношения с международными финансово-экономическими институтами в мировой экономике. Постепенно складывается рынок труда, система социальной защиты, вырабатываются меры по повышению уровня и качества жизни населения, сокращению бедности. Однако число бедных в результате экономических и социальных потрясений, длившихся в общей сложности — вместе с последним советским периодом — почти два десятилетия, составило к 2000 г. почти 40 % населения, еще столько же — едва сводящих концы с концами, 10–12 % — достаточно зажиточных и 8–10 % — очень богатых. В 1999 г. разница между доходами 10 % наиболее и 10 % наименее обеспеченных граждан в городской местности равнялась от 10 до 15 раз, в сельской — около 20, и тенденция к дальнейшему расслоению населения по этому показателю обострялась.

Модели хозяйственного прогресса, созданные зарубежными экономическими школами, не учитывали менталитета казахстанского общества, его исторических особенностей, образовательно-интеллектуального уровня и были неадекватны реалиям развития страны. Все они, по существу, вели к углублению уже сложившегося перекоса в экономичес-

кой политике, рассматривающейся только как либерализационный курс и концентрирующейся на соблюдении определенного набора количественных показателей и параметров или индикаторов развития экономики. Соблюдение этих параметров превратилось в своего рода фетиш. Например, стремление снизить уровень инфляции до максимально низкого, рекомендованного МВФ. Но, как показали результаты реформ, издержки этой политики оказались весьма высоки, особенно в социальном плане.

Роль государства в рамках формирующейся рыночной экономики, особенно в постсоветских республиках, в том числе в Казахстане, оказалась недостаточной для создания атмосферы полнокровного функционирования экономики. Представление о том, что участие государства должно быть сведено к минимуму, не соответствует как сегодняшним реалиям, так и многим зарубежным исследованиям. Влияние государства должно быть более значимым в условиях нестабильной слабой экономики и заключаться в первую очередь в создании институтов рыночной инфраструктуры, определяющих качество трансформации. При этом стратегия роста и институциональное развитие направляются параллельными путями, комплексно.

Перед экономикой страны при регулирующей роли государства стоят следующие задачи:

- Расширение внутреннего спроса. (Внутренний рынок, как известно, у нас весьма узкий. Он не стимулирует развитие многих производств. Усиливая платежеспособный спрос населения и повышая степень монетаризации экономики, необходимо добиваться положительной динамики роста емкости внутреннего рынка);

- Рост инвестиций. (Сейчас в стране имеются солидные накопления. Их, равно как и прямые зарубежные инвестиции, необходимо направлять на технологическую модернизацию экономики. Отставание в структурных и технологических сферах входит уже в противоречия с потребностями рыночных реформ. Должны возникнуть новые отрасли промышленности, технические анклавы, научные кластеры, способные поднять конкурентоспособность не только базовых, но и родственных им смежных отраслей. В Казахстане есть возможности для формирования вертикально или горизонтально интегрированных компаний, как основы технологической модернизации отечественной индустрии);

- В сфере рыночной организации экономики решающее значение для менеджмента приобретают освоение индустриальных и постиндустриальных технологий, социальная ответственность бизнеса и власти. Т.е. при создавшейся в стране обстановке на ее экономическом и социально-политическом пространстве выступить в качестве стимуляторов поступательного, устойчивого развития могли социальные факторы и интеллектуальный (человеческий) ресурс, причем возведенные на государственном уровне в ранг основополагающей модели страностроительства. Все иные формы для постсоветских республик, в том числе и Казахстана, были неприемлемыми и способствовали регрессу в хозяйственных отношениях и сильнейшей дестабилизации общества. Следовательно, требовалось социальное переориентирование запущенного рыночного механизма — ус-

тановка на развитие человека. По сути, это — нацеленность на новый виток в развитии цивилизации, создание нового общественного строя.

Долгое время в советской экономической науке господствовало представление, согласно которому существующий хозяйственный механизм уже по своей природе ориентирован на рост благосостояния и всестороннее развитие населения. Недостатки же в социальной сфере объяснялись невниманием к ней, слабой социальной направленностью государственных планов и программ, плохим хозяйствованием на местах, просчетами верхов в управлении. Такой подход, по существу, снимал проблему адекватности самой модели хозяйственного механизма, целей социалистического производства и сводил вопрос к улучшению отражения социальных задач лишь в планировании, т.е. субъективно-организационной деятельности власти, мало отражающей на благосостоянии каждой семьи, персональных условиях для развития каждого человека. Жесткая тарифная система разрывала связь между личным потреблением и общими результатами в экономике, не выступала как способ осуществления основного экономического закона. Сосредоточение хозяйственно-управленческих функций в руках партийно-политического руководства, формализация деятельности представительных и исполнительных органов государственной власти, практически отстраненной от народа, подорвали основы социалистической модели.

Естественно, перед лидером Казахстана стояла задача — устранить в новой модели препятствия на пути усиления социальной направленности в страностроительстве, т.е. провести перестройку уже сложившегося хозяйственного механизма, нацеленного в конце 1990-х и начале 2000-х годов на различные формы присвоения и обогащения отдельных групп и кланов.

Социальная результативность хозяйственного механизма детерминруется не только его нацеленностью на реализацию интересов субъектов собственности, способностью обеспечить неуклонный рост экономической эффективности, создать конкурентоспособные продукты для потребления, обеспечив его реальными возможностями для получения этих продуктов, товаров, услуг. В поступательном движении различных общественных систем может сложиться ситуация, при которой значительно более высокая экономическая эффективность, не ориентированная на социальные цели, обеспечит завидное материальное положение владельцам собственности и приведет к абсолютно неудовлетворительной платежеспособности производителей благ. Следовательно, необходимы стандарты при любом характере производственных отношений, и в первую очередь — рыночных.

Единство социальных и экономических требований к хозяйственному механизму не исключает существования между ними дисгармонии. Улучшение экономических показателей может обернуться при несоблюдении или отсутствии государственных социальных стандартов ущемлением материальных и моральных прав трудящихся, ныне являющихся наемной рабочей силой. К материальным правам относятся оплата труда, создание надлежащих условий для работы, внедрение научно-технического прогресса, улучшение социальной инфраструктуры. К моральным — возможность влияния на материальные права, творческая деятельность

человека, т.е. активизация человеческого фактора. Для сохранения социальной устойчивости казахстанского общества и укрепления социальных основ рыночной экономики в среднесрочной перспективе необходима реализация умеренно полярной модели социальной дифференциации с постепенной ее трансформацией к более высоким социальным стандартам, что позволит решить задачи вхождения республики в число 50, а затем — 10–30 самых конкурентоспособных и развитых стран мира.

Этому отвечает «Социальная экономика», модель которой определена Н. Назарбаевым, и начата ее поступательная реализация. Она является новой, сложной, составной формой общественно-государственного устройства, основанной на инвестировании в человеческий капитал и диверсификацию экономики.

Однако качественное внедрение модели требует, во-первых, создания концепции «Социальной экономики», для чего необходимо проведение фундаментальных исследований, способных стать основой как самостоятельной теории социально-политической науки, так и теории переходной экономики, которые будут востребованы в странах, стремящихся к повышению качества жизни населения.

Для сбалансированности важнейших государственных программ можно обратиться к политике индикативного планирования, но в более глубоком и расширенном варианте, чем тот, что применяется сегодня.

Для каждого цикла разработки необходим определенный набор методологических средств. На начальных этапах лучше, думается, использовать сценарные подходы и другие неформальные, эвристические методы анализа, а также статистические данные факторной экспертизы. При макроэкономическом прогнозе акцент более переносится на количественные методы, адаптированные к экономическим закономерностям, характерным именно для Казахстана.

Надо учитывать, что особенностью социальной экономики является совокупность единых одноуровневых подходов, приемов, инструментов при разрешении таких основных позиций, как:

- разработка государственного бюджета;
- разработка целевых научно-технических программ;
- определение параметров денежно-кредитной политики;
- разработка моделей и сценарных вариантов прогноза макроэкономических показателей и развития секторов экономики.

Создание концепции «Социальной экономики» поможет провести ревизию в хозяйствовании и управлении им, глубже очертит проблемы, выявит имеющиеся потенциалы, а также установит связи государственного регулирования и контроля с рыночными механизмами влияния.

Скрупулезность и достоверность такого мониторинга обеспечит своевременную реакцию на состояние уровня экономических процессов, их качество, сроки, необходимость включения стабилизирующих механизмов и пр.

Социально-политическая наука, на наш взгляд, формируется не столько из позитивных положений, определяющих рыночные отношения, сколько из нормативных, их модернизирующих в соответствии с заданной идеологией модели. Фундаментальные, общетеоретические исследования

закономерностей функционирования и преобразования социально-экономических систем, ныне, базируясь на экспертизе соотношений между экономическим ростом, социальным благосостоянием, политическими и ментальными трансформациями, духовно-историческими индивидуальностями выходят на новый рубеж в научном пространстве цивилизации и станут достойным вкладом в ее совершенствование. Опыт казахстанского пути в формировании теорий социальной науки и переходной экономики может быть основополагающим при условии его обобщения, классифицирования, детализации, выведения формул синтеза и симбиоза, взаимосвязи прикладного и эмпирического, создании методологий социального анализа — проектного, районного, регионального, странового и т.д. Но в основе страностроительства должны быть расчетные показатели различий между 10% бедных и богатых, выборка которых проводится территориально, по роду занятий, по принадлежности к социальной страте. Тогда процессом нивелирования разницы доходов можно управлять, создавая более совершенное общество. Там, где ниже доходы и больше разница — дать социальные льготы малому и среднему бизнесу, например, или усилить развитие государственно образующих предприятий и т.д.

Социальная дифференциация — это проблема, свойственная многим странам. Ее не может успешно решить ни Америка, ни Европа, ни Япония. «Так, за период с 1950 по 1992 гг. мировой доход возрос с 4 до 23 трлн. долл. США, а в выражении на душу населения — более чем в три раза. Однако на три четверти мирового народонаселения, проживающих в развивающихся странах, приходилось лишь 16% мирового дохода, тогда как на 20% самых богатых приходится 85% мирового дохода».<sup>22</sup> Естественно, что сделать так, чтобы у всех групп общества доходы были равными — невозможно. И все таки правительства развитых стран считают главным не столько отслеживать инфляционные процессы, сколько реагировать на разрыв между доходами бедных и богатых и сокращать его, регулируя этот процесс государственными механизмами. В каждой стране эти механизмы различны. В нашей они просто не разработаны, а без создания научной теории модели социальной экономики и не будут разработаны, в таком случае просчеты станут во много раз больше, чем могли быть. В этом убеждают реалии.

## **5. РЕСПУБЛИКА КАЗАХСТАН НА ПУТИ ВХОЖДЕНИЯ В ЧИСЛО ПЯТИДЕСЯТИ НАИБОЛЕЕ РАЗВИТЫХ И КОНКУРЕНТОСПОСОБНЫХ СТРАН МИРА**

Президент Н.А. Назарбаев в своем Послании к народу (2006 г.) «Казахстан на пороге нового рывка вперед в своем развитии» предложил стратегию вхождения республики в число 50 наиболее развитых и конкурентоспособных стран мира. Большинство участников дискуссии по этому поводу определяют понятия социально-экономически развитой и конкурентоспособной страны тождественными, в то время как каждое из них является самостоятельной экономической категорией и подвергается различным оценкам и индексам.

Президент в стратегической программе (2006) ставит две самостоятельные задачи: в ближайшие 10 лет войти в число, во-первых, 50 социально-развитых стран и, во-вторых, в число 50 конкурентоспособных стран мира.

Для ранжирования места социально-экономически развитых и конкурентоспособных стран используются различные оценки и индексы. Критерии ранжирования первых базируются на показателе ВВП. Ежегодный рейтинг этих стран на основе статистических данных определяется международными организациями (ООН, ОБСЕ, МФВ, МБРР и другими). Объектами исследования являются 180 стран, из них более 40 относятся к новым социально развитым.

Правомерно ли ранжировать страны по показателям ВВП в расчете на душу населения? Обычно 75–80% его составляют материальные блага, характеризующие уровень жизни всего населения: это не только разнообразные потребительские товары, но и услуги образования, здравоохранения, инвестиции в жилищное и социальное строительство. Поэтому он достаточно объективен для понимания общего состояния страны: где ВВП на душу населения больше, там и уровень жизни выше.

ВВП является одним из основных показателей системы национальных счетов и определяет конечный результат производственной деятельности экономических единиц, резидентов и нерезидентов страны, как в сфере материального производства, так и в сфере нематериальных услуг. Он также используется при международных сопоставлениях для оценки общественной производительности труда и выведения некоторых других индексов экономической эффективности.

В 2005 г. по данным Агентства по статистике РК, в Казахстане величина ВВП на душу населения составила 3700,9 долл. США и по сравнению с 2000 г. (1229 долл. США) увеличилась более чем в 3 раза. Президент Н.А. Назарбаев в своей лекции (27 мая 2006 г.) в Евразийском национальном университете им. Л.Н. Гумилева отметил, чтобы войти в число 50-ти наиболее развитых и конкурентоспособных стран мира, данный показатель должен составлять как минимум 5500–6000 долларов США и выше.

Если исходить из существующих темпов роста ВВП, то задача для страны вполне выполнимая. Авторитетный журнал *Economist* в специальном выпуске «Мир в 2006 году» опубликовал данные прогноза экономического развития отдельных государств на текущий год. В этот прогноз вошел и Казахстан. По предположениям экспертов издания, наша страна станет лидером среди всех азиатских государств по темпам экономического развития – 8,9%. Объем ВВП может достигнуть 64 млрд. долл. США, по паритету покупательной способности – 138 млрд. долл., ВВП на душу населения – 4200 долл., при этом население республики увеличится на 200 тыс. человек.

Приведенные цифры во многом соответствуют прогнозам макроэкономических показателей Правительства РК, принятым при формировании бюджета на 2006 год. Рост реального ВВП по ним оценивается в 8,3%, и его объем достигнет 63,5 млрд. долл. Уровень инфляции предполагается удержать в среднем интервале 6–8% за год. Значительно расходятся

лишь показатели ВВП по паритету покупательной способности, которая, по мнению правительства, составит 174,4 млрд. долл. США.

В результате быстрого роста экономики в течение семи последних лет Казахстан значительно улучшил свои основные показатели. По размеру ВВП на душу населения мы опережаем наших ближайших соседей — Узбекистан, Кыргызстан и Китай, уступая лишь России. Однако, если обратиться к сравнительному анализу, в котором участвуют 180 стран мира, то место Казахстана — 71-е, а впереди не только 30 развитых стран мирового хозяйства, но и ряд развивающихся. Нас опережают Болгария, прибалтийские страны, Чешская Республика, Венгрия, Польша, Словения, Аргентина, Бахрейн и другие — из нижней группы.

С социальными нормами дело обстоит еще хуже. Обобщенный социальный показатель характеризуется индексом социального развития, который, наряду с реальными доходами на душу населения, учитывает среднюю продолжительность жизни. По нему Казахстан занимает 80-е место. Продолжительность жизни у женщин 67 лет, а у мужчин — 61 год, что ниже, чем во всех странах СНГ. Для сравнения: в Узбекистане продолжительность жизни у женщин 70 лет, а у мужчин — 63 года.

Поэтому тезис о достижении уровня развитых стран по основным экономическим и социальным показателям следует понимать не просто как ускоренный рост производства ВВП на душу населения, а как своего рода социальную революцию для общества, базирующуюся на улучшении экономической деятельности.

Стране необходимо осуществить социальный сдвиг, сделать в социально-экономической политике крутой поворот к человеку. В настоящее время концепция по стимулированию экономического роста акцентировала свое внимание на развитии человеческого ресурса — в основном путем повышения уровня и качества образования. Начало этому положил доклад «Образование — внутреннее богатство», опубликованный Комиссией ЮНЕСКО в 1996 г. С той поры многие эксперты Всемирного банка определяют образование как основное средство для развития человеческого капитала, а следовательно — и как потенциал для стабильных темпов экономического роста. Так ли это?

Уильям Истерли, американский экономист, статистически выявил взаимосвязь между инвестициями в образование и экономическим ростом. В период с 1960 по 1990 гг. в мире произошел взрывной рост расходов на образование. Например, в Непале свершилось образовательное «чудо», в результате которого доля детей, получивших начальное образование, увеличилась с 10% в 1960 г. до 80% — в 1990 г. Число студентов вузов также резко возросло: если в 1960 г. 29 стран мира вообще не имели университетов, то в 1990 г. таких осталось только три (Коморские острова, Гамбия и Гвинея-Бисау). Между тем, стремительный рост расходов на образование никак не отразился здесь на темпах экономического роста. Более того, в некоторых странах отмечалась даже негативная корреляция между темпами роста ВВП и инвестициями в образование. Так, в ряде африканских стран, несмотря на увеличение расходов на образование, произошли глубокие экономические кризисы. В свою очередь, Япония, сравнительно мало вкладывая в человеческий капитал, тем не менее, по-

казывала высокие темпы экономического роста. Советский Союз имел сопоставимые с западными странами расходы на образование, однако это никак не трансформировалось в технологический рост: по меньшей мере, последние 15 лет своего существования СССР переживал экономический застой в большинстве отраслей. Очевидно, что образование само по себе не гарантирует экономического роста. Только в случае, если оно действует в комплексе с другими механизмами, способно сыграть свою роль в экономическом развитии, являясь одним из инструментов, призванных повысить конкурентоспособность страны.

Среди приоритетов, определенных Президентом в Послании 2006 г. — успешная интеграция республики в мировую экономику. Это задача не разовая, ее реализация требует не только приобретения высоких технологий за рубежом, но и выработки своих собственных. Для чего необходимо создавать академические центры и учебные заведения, которые соответствовали бы высоким образовательным стандартам.

Важно в данный момент не только иметь хорошие показатели — международные эксперты внесли Казахстан в рейтинг стран с достаточно высокой образовательной системой, — но и обеспечивать их улучшение на перспективу. А это, в свою очередь, зависит от инвестиций, прежде всего производственных.

Поэтому другой составной частью ВВП в размере 15–20% являются инвестиции в основные производственные фонды. И чем выше показатель ВВП на душу населения, тем больше возможностей у общества инвестировать в свое будущее. Президент страны Н.А. Назарбаев на 3-м Казахстанском инвестиционном саммите отметил: «Казахстан продолжает оставаться лидером среди государств СНГ по объему привлеченных прямых иностранных инвестиций на душу населения, а также является первым среди стран СНГ, получившим международный рейтинг инвестиционного класса. Всемирный Банк включил Казахстан в 20 стран мира, наиболее привлекательных для инвесторов».<sup>23</sup>

Объем прямых инвестиций в нашу страну растет высокими темпами. Если в 2003 г. прямые иностранные инвестиции составили около 5,0 млрд. долл. США, то в 2005 г. — 6,4 млрд. долл. США, т.е. объем инвестиций в Казахстан увеличился за этот период в 1,3 раза.

Примечательно, что в республике за последние годы укрепляются внутренние инвестиции в основной капитал. Их объем в 2005 г. достиг почти 20 млрд. долл. США, что позволило экономике Казахстана ускориться. Реализация Стратегии индустриально-инновационного развития Казахстана до 2015 г. предполагает рост экономики республики в 3,5 раза, а это потребует еще больших средств.

Есть смысл обратиться к капиталам пенсионных накопительных фондов. Ныне на их счетах почти 6 млрд. долл. США. Вложенные в государственные ценные бумаги, они приносят настолько маленький инвестиционный интерес, что он едва-едва покрывает инфляционную убыль. Естественно, что при этой неперспективной форме инвестирования задача повышения достатка всего населения, поставленная Президентом, будет решена не скоро и с наименьшим обращением к социальным статьям бюджета. Вложение в доле с государством крупными нацио-

нальными компаниями средств ПНФ в важнейшие проекты позволит ограничить количество заемных средств, увеличить объем накоплений вкладчиков — участников НПС, а их 8 миллионов — почти все экономически активное население страны, усилить становление и влияние среднего класса — малого и среднего бизнеса, являющегося опорой государственности.

И, наконец, третьей частью этого основного показателя являются расходы на оборону, и, прежде всего, на новую военную технику, от которых зависит сохранение суверенитета страны.

Сочетание этих составных говорит, что показатель ВВП на душу населения является интегрированным, комплексным, синтезированным, воплощающим в себя результаты социально-экономического развития. Характеризуя достигнутый уровень жизни в среднем, без учета различий между богатыми и бедными странами, он также косвенно показывает уровень производительности труда, эффективность использования материальных ресурсов. Однако и здесь могут быть разные вариации, но они глубинные и исследуются другими экспертными индексами.

Как любой показатель, этот (ВВП) сужает сферу анализа и не может выявить многообразие всех экономических и социальных действий. Так, характеризуя уровень жизни в основном как потребление населением товаров и услуг, он не учитывает продолжительность жизни, состояние личной безопасности, природной среды, безработицы, т.е. существенных данных социального развития. Таким образом, становится понятно, что стратегия социально-экономической модернизации не сводится только к тому, чтобы в общем догнать развитые страны по показателю ВВП на душу населения; ее важная составляющая часть — приблизиться к развитым странам по основным экономическим и социальным показателям.

В Послании к народу говорится: «Фундаментом процветания и динамично развивающегося общества может быть лишь современная конкурентоспособная и открытая рыночная экономика, не ограниченная рамками только сырьевого сектора. Это экономика, основанная на уважении и защите института частной собственности и конкретных отношений, инициативе и предприимчивости всех членов общества»...<sup>24</sup> «Однако конкурентоспособность не ограничивается способностью страны достичь и поддерживать высокие темпы экономического роста. Главным показателем конкурентоспособности являются уровень и качество жизни населения».<sup>25</sup>

Изучением и определением конкурентоспособности стран мира ныне занимаются Всемирный экономический форум в Давосе, Международный институт менеджмента в Лозанне и Институт стратегии и конкурентоспособности при Гарвардском университете (США).

Всемирный экономический форум в Давосе в ежегодном отчете (The Global Competitiveness Report) ранжирует место конкурентоспособности 117 стран на основе индекса конкурентоспособности роста национальных экономик, базирующихся на трех составляющих: показателе макроэкономической среды, качестве общественных институтов и технологическом развитии. Для определения процесса конкурентоспособности бизнеса, к индексу развития конкурентоспособности прибавляется инвестиционный показатель. По этим условиям Казахстан занимает общее 61-е

место среди конкурентоспособных стран (в том числе по темпам развития – 43, по социальным проблемам – 76, по техническому оснащению – 77).

Это означает, что в республике состояние макроэкономической среды удовлетворительное, а качество общественных институтов и технологическое оснащение отстают от требований современного мира.

По методике же Давосского форума по индексу конкурентоспособности в первую десятку входят Финляндия, США, Швеция, Дания, Тайвань, Сингапур, Исландия Норвегия, Австралия. Из постсоветских стран: Азербайджан – 69 место, Россия – 70, Армения – 79, Молдавия – 83, Украина – 84, Грузия – 86, Таджикистан – 104, Кыргызстан – 116. А Узбекистан даже не вошел в число этих 117 стран мира. Казахстан по приводимому показателю опережают такие постсоциалистические страны, как Эстония (20), Словения (33), Литва (36), Венгрия (39), Чешская Республика (40), Словацкая Республика (43), Латвия (44).

Для оценки конкурентоспособности страны используются 314 различных показателей, и экспертных в том числе оценок: 83 экономические, 77 – эффективности правительства и управления, 69 – эффективности бизнеса и 94 – инфраструктуры.

На основе этих статистических и экспериментальных данных исследователи (IMD) Лозаннского Международного института развития менеджмента ежегодно определяют первое место в рейтинге конкурентоспособности стран (100 баллов из 100 возможных). Последующее место выражается в % от наивысшей точки. В данное время ими для определения конкурентоспособности используются данные 69 стран. Казахстан в их число пока не включен.

Так, в 2005 г. согласно данным Международного института развития менеджмента первые пять мест эксперты распределили следующим образом: США, Гонконг, Сингапур, Испания и Канада. Комментируя лидерство США в рейтинге конкурентоспособности стран (100 баллов из 100 возможных), руководитель Международного института развития менеджмента г-н Гарелли подчеркнул, что «одним из существенных преимуществ США является не только способность развивать технологии, но главное – быстро внедрять их в производство товаров и услуг». И в этом, по его мнению, и ключевое конкурентное преимущество американцев, и главное отличие от Европы». <sup>26</sup> «В отчете IMD отмечается улучшение конкурентоспособности КНР и Индии. Так, за последний год конкурентоспособность КНР поднялась с 31-го на 19-е место. «Взлет Китая объясняется быстрым ростом ВВП (по этому фактору 2-е место в рейтинге), золотовалютных резервов и хорошим состоянием бюджета (в этом отношении Китай не превзошел никто). В первую десятку же по конкурентоспособности Китай не пускает несовершенство корпоративного законодательства, не соответствующие уровни образования, окружающей среды и финансовой системы (по всем критериям 51-е место). У Индии меньше сильных сторон (дешевизна и доступность рабочей силы, низкая инфляция и быстрый рост ВВП), а проблемы почти идентичны китайским (плюс дефицит бюджета и несовершенное социальное законодательство)». <sup>27</sup>

IMD отмечает такие положительные показатели России: золотовалютный размер бюджетного дефицита (2-е место), состояние внешней тор-

говли и платежного бюджета и темпы роста ВВП на душу населения, и указывает на наиболее проблемные факторы, сдерживающие развитие экономики и бизнеса. Среди них особо значимыми являются: коррупция, налоговое регулирование, инфляция, политическая нестабильность, низкая квалификация рабочей силы, преступность и другие. Эти факторы присущи и Казахстану.

И, наконец, рейтинг конкурентоспособности страны Института стратегии и конкурентоспособности при Гарвардском университете (США) определяется по методике профессора М. Портера. Конкурентоспособность здесь рассматривается в корпоративной плоскости. В методике выделены четыре главных свойства («детерминанты») «экономики, формирующие конкурентную макросферу, взаимосвязанную со страной, где функционируют ее компании. Макросреда определяется как факторами производства, так и факторами спроса на внутреннем рынке, развитостью родственных и смежных отраслей, уровнем менеджмента и конкуренции, экономической политикой правительства и скрытыми событиями (случайными: неожиданное открытие, резкие изменения цен на ресурсы, всплески местного и мирового спроса), а также ролью правительства в формировании национальных конкурентных преимуществ: стабильности экономической политики, наличии льгот и демпингов, наделенности ресурсами и другие управляющие и регулирующие меры».<sup>28</sup> Теоретические предпосылки М. Портера послужили основой для выработки в 1990-х гг. рекомендаций на государственном уровне по повышению конкурентоспособности внешнеторговых оборотов в Австралии, Новой Зеландии и США.

Отчеты о научном исследовании, проведенные в Гарварде, были презентованы Президенту Казахстана. В их основу положены идеи Портера о кластерах. Кластер, как известно, это группа предприятий, имеющих общность по технологической цепочке или общности инфраструктуры. Аналогию можно провести с производственными министерствами советских времен, которые тоже имели единую научно-техническую политику, общие финансовые, снабженческо-бытовые и другие инфраструктурные комплексы, обслуживавшие в целом однородные отраслевые группы предприятий. Как наглядный пример — Карагандинско-Экибастузский топливно-энергетический комплекс. В этих промышленных объединениях всегда уделялось большое значение внедрению новой техники, новым технологиям, новым формам управления. Эту практику казахстанская модель экономики углубляет и ныне, с той особенностью, что при внедрении новаций может быть использован и собственный опыт.

Казахстану рекомендовано сделать ставку на развитие 5–7 кластеров: туризма, нефтегазового и машиностроения, пищевой и текстильной промышленности, транспортно-логистических услуг, металлургии и строительной материалов. Развитие семи кластеров одновременно — это целесообразно. Учитывая в настоящее время и на ближайший период высокие темпы роста нефтегазового сектора и горнодобывающей отрасли, следует, в первую очередь, освоить рынок недропользования. Освоение кластера нефтяного машиностроения дает возможность реализовать высококачественную и конкурентоспособную продукцию. Кластеры и долж-

ны, по сути, составлять национальную инновационную систему наряду с технопарками. Приоритетные разработки ученых-практиков определенной группы в этих комплексах (кластер + технопарк) доводятся до уровня передачи в массовое тиражирование, а «поставщиками» идей должны стать соответствующие профилю академические центры. Но нельзя забывать, что кластер — это не панацея для экономики, а конечный результат длительной экспериментаторской деятельности. Наряду с технопарками, академическими центрами, другими объединениями и организациями, они являются лишь инструментами, используемыми в реализации казахстанской модели экономики.

Особая тема — кластер строительных материалов. Внедрение его в практику решает множественные задачи: создание и выпуск собственных стройматериалов для административного и жилищного строительства, обкатку высоких технологий для конкретного производства, подготовку специалистов соответствующего класса, поиски форм управления технологическим процессом и деятельностью всего комплекса. Группа ученых Международной экономической академии Евразии, изучив опыт в Юго-Восточной Азии, главным образом, в Китае, США, Арабских Эмиратах, спроектировала и запустила Алматинский региональный технопарк. Его основная специализация — промышленно-строительные материалы, трансфертные технологии в строительстве и сопутствующие этому процессы.

Алматинский региональный технопарк в ближайшие годы мог бы стать лидирующим в национально-инновационной системе. Для этого все предпосылки были созданы: разработана прогрессивно-передовая концепция; собран грамотный и квалифицированный персонал, который в состоянии обеспечить инновационный менеджмент в этой отрасли; налажен тесный контакт с подобными структурами в Китае. К разработкам технопарка проявило интерес Китайское министерство торговли. Совместно с ним и китайским институтом информатизации создана выставка образцов китайской индустрии. Деятельность технопарка заинтересовала руководство южной столицы и Алматинской области. По их предложению были отведены площади для образования территориального строительного кластера, где наработки технопарка осваивались бы по 2 крупным национальным программам: развитию жилищного строительства (доступное жилье) и созданию отрасли — стройиндустрии и промышленно-строительных материалов. Президент в 1993 г., принимая Указ о новой жилищной политике, говорил, что если Америку сделали великой индустриальной страной автомобили, то Казахстан в мировую экономику выведет строительство, и все, что с ним связано. И действительно, строительство является базовой отраслью как страностроительства, так и основой инфраструктурных преобразований экономики. Именно с помощью строительства мы сможем повысить свои транзитные возможности созданием транспортных коридоров, создать сильную социальную структуру, придать новый импульс развитию среднему классу — ведь для обслуживания этой отрасли создается множество небольших частных компаний, т.е. активизируется малый бизнес. Однако прежнее руководство инвестиционного фонда прекратило финансирование технопарка, его лишили офиса, технический персонал был уволен. Подобных ситуа-

ций в стране довольно много и это отбрасывает нашу экономику на прежние рельсы нестабильности.

Среди вышеобозначенных кластеров большой потенциал имеет комплекс пищевой промышленности: конкурентоспособность казахстанских зерна и мяса не вызывает сомнений на мировом рынке. Развитие же этого кластера дает возможность стать экспортером и переработанной высококачественной продукции. При членстве в ВТО это будет очень важно. Примеров трансформации идей в продукты, отметил Глава государства, очень мало. Ныне этому уделяет огромное внимание, например, Китай, четко понимая что это — необходимая ступень повышения квалификации нации в современном мире.

Путь Казахстана — реализация социальной модели экономики. Социальная модель нацеливает на улучшение материального благосостояния, качества жизни абсолютно всех слоев населения, а не только отдельных его групп. При этом государство создает условия для самостоятельного повышения уровня жизни тем, кто к этому стремится и помогает тем, кто в силу физической и возрастной ограниченности (инвалиды, дети, старики) не в состоянии улучшить свое положение.

Уместно напомнить, что Глава государства, определяя критерии конкурентоспособности, ввел в практику страностроительства важное понятие: *качество исполнения* или *качество реализации проекта*, которое складывается из множества констант, в том числе из четкого понятия: что, для чего и как надо делать, и чем это вызвано, каким мотивом. Мотив или мотивы в данном случае заложены в социальной модели казахстанской экономики, которая, к сожалению, до сих пор не получила должного теоретического обоснования, философской обобщенной базы, экономическо-научного подтверждения. «Сегодня конкурентоспособность страны — одна из самых влиятельных концепций в глобальной экономике и политике, поскольку, охватывая сугубо экономические показатели, она оценивает экономические последствия важных неэкономических явлений», — отметил глава государства в своей лекции по страностроительству в Евразийском университете им. Гумилева. Важнейшим моментом конкурентоспособности, по мнению Президента страны, являются политическая воля и национальный консенсус. Если их не будет, то все сказанное о дальнейшем развитии страны останется пустым звуком. И естественно, конкурентоспособность не станет реальностью, пока общество не получит конкретных планов действий, пока оно не будет мобилизовано на проведение необходимых преобразований, пока исполнительная власть не проведет реформы в своих рядах, освобождая страну от системных ошибок, допущенных как в переходное время, так и в советский период. Совершенно очевидно, что для этого важна крупная концентрация научных и интеллектуальных сил всего Казахстана, необходимо создание специального Центра научного обеспечения конкурентоспособности нации при Президенте РК.

В этих целях необходимо, во-первых, произвести анализ состыковки, системной взаимоувязанности национальных программ и их движения по годам — вплоть до 2015 г., т.е. уточнить на каждый год, а возможно и на квартал, поступательность их реализации; во-вторых, определить

ответственность всех ветвей власти персонально, передав при этом часть кураторских функций общественным организациям; в-третьих, очертить роль государства (исполнительной власти) в экономике. Сегодня оно у нас зарабатывает и регулирует, управляет, устанавливает и меняет правила. А это прямой путь к наращиванию коррупции. Коррупция происходит не тогда, когда «внизу» дают взятки — чтобы не мешали работать, а когда наверху распределяют квоты, льготы, лицензии, проводят закрытые тендеры, согласуют важные проекты. Надо создать механизм сдержек и противодействий, исключения клановости, коллегальности, лоббирования «выгодных» законов. Сейчас идет борьба с последствиями, но не с причиной. Силowymi методами, без серьезного общественного контроля, коррупцию не побороть, значит — и не изменить соотношения между бедными и богатыми, которое разнится от 10 до 1000 и более раз. Процветание коррупции сказывается на отлаженности и стабильности экономического процесса, реализации социальной политики, развитии общественных институтов, стабильности общества и, естественно, защите национальных интересов и обороноспособности страны. Между тем все перечисленные факторы входят в критерии оценки конкурентоспособности стран.

Сегодняшние рекомендации западников о том, как нам благоустроить страну в большей степени гипотетические, оторванные от реалий жизни, не соответствующие ни экономическому состоянию, ни образовательному уровню, ни духовному потенциалу населения. Социальная модель экономики, разработанная Президентом Казахстана, имеет одну яркую особенность, отличающую ее от других форм социального развития и в т.ч. от схемы социального инжиниринга, широко распространенного на Западе. По этой концепции предполагается позитивное влияние на состояние общества разного рода социальными программами. Эти программы действуют в отношении различных групп населения — иммигрантов, детей, больных СПИДом и пр., и не имеют отношения к повышению уровня и качества жизни других слоев населения. Казахская же социальная модель направлена на процветание всего общества, а не какой-то определенной его социальной группы, поэтому требует особых глубинных парадигм и совершенно новых подходов к действию рыночных механизмов. То, что было создано старшими поколениями из-за спешки с приватизацией и жесткими условиями иностранных финансовых и государственных институтов досталось не тем, кто эти предприятия строил, развивал. Но у народа Казахстана согласно Конституции сохранились в собственности недра — одни из самых богатых в мире. Нефть, газ, редкие дорогие руды и минералы, лес, живность, рыба и пр. — должны работать на все общество и каждого человека. Для этого надо не делить стабилизационный национальный фонд, а определить четкую сумму поступлений в него, все остальное, получаемое за счет повышения цен на сырье, являющееся дополнительным доходом направлять на улучшение жизни населения путем развития малого и среднего бизнеса, внедрения инноваций, создания новых рабочих мест, повышения заработной платы, увеличение объема и качества социальных услуг и т.д. Дополнительный доход, т.е. рента, не может быть частным. Дефицит энергоносителей, воды, части редких металлов, которые сосредоточены в Казахстане и Евразии,

будет продолжать расти, равно как и цены на них, поэтому рента год от года станет увеличиваться в объемах. Она не может лежать на банковских счетах и должна быть использована при переходе страны на инновационный путь развития. Богатые природные ресурсы, обеспечивающие внутренние потребности в сырье и энергоносителях, развитый научно-технический потенциал, наличие производственных мощностей для выпуска наукоемкой продукции — завтрашний день Казахстана. К тому же в современных условиях особый акцент делается на рост благосостояния населения и зависящий от него интеллектуальный потенциал, формирование физически и нравственно здоровой нации. Двигателем конкурентоспособности страны становятся образование, наука, технологии, предпринимательство и т.д., т.е. — главные ведущие страностроительства. А это означает, что государство имеет все возможности реализовать прогрессивную, уникальную, казахстанскую модель социально-экономического реформирования и тем самым выдвинуться в авангард международного хозяйствования.

Всемирный экономический кризис, получив начало с ипотечной системы США в августе 2007 года, перешел в экономическую рецессию, которая усугубила тяжелое положение многих государств. В мае 2010 года в Вашингтоне при встрече глав «G 20» хотя и было сказано, «что мир постепенно выходит из кризиса», однако на деле было далеко не так. В эти дни Греция стала «головной болью» не только Евросоюза, но и всего мира. А эксперты предполагают, что «положение усугубилось, следующая волна кризиса, появившись в Англии и Российской Федерации, может повлиять и на весь мир».

По итогам 2009 года ВВП Казахстана увеличился на 1,1 %. В 2009 году обязательные бюджетные выплаты населению увеличились на 25 %, это способствовало улучшению социально-бытовых условий населения. Итоги первого квартала 2010 года обнадеживают: годовой внутренний прирост продукции при делении на первые 3 месяца составил 6,5 %. Горнодобывающее производство, обрабатывающая отрасль, транспорт увеличились примерно на 11 %. Также в этом году обязательные бюджетные выплаты населению увеличились на 25 %. В эти дни осуществляется программа индустриально-инновационного развития Казахстана на 2010-2020 гг. что является ответом на вопросы «как все это осуществилось, как повлиял мировой финансовый кризис на экономику нашей страны?»

Одно ясно, что кризис не миновал и Казахстан. Надо признать, что рецессия и сокращения также имели место. Потому как, известно, мировой кризис проходит «цепной реакцией». Неблагоприятное внешнее положение уменьшило возможности наших компании. Не только это, но и падение цен на сырье на мировой фондовой бирже сдерживало увеличение ее добычи. «Антикризисные меры», предпринятые на основе профессионального государственного, научно-обоснованного менеджмента, облегчили тяжелое положение.

Особо следует отметить то, что проявленная дальновидность главы государства Н.А. Назарбаева, определяется восточной мудростью, «зная, что будет дуть ветер, не строил бы против него крепость, а занялся строением ветреной мельницы». Так, осенью 2007 г. для этих целей из государ-

ственного бюджета было выделено 550 миллионов тенге. В связи с этим в строительстве жилых домов «пошло оживление». В помощь малому и среднему бизнесу было выделено 155 млрд. тенге. Аграрному сектору для продовольственной обеспеченности выделено 135 млрд. тенге. Вовремя ощутив трудности в финансовом секторе, глава государства обеспечил долгосрочным кредитом в размере 4 миллиарда долларов. Вышеназванная конкретная помощь дала свои результаты. Проблемы дольщиков квартир постепенно находят свои решения. Малый и средний бизнес при поддержке государства, хотя и не достиг больших достижений, сохранил свое постоянство. Это было достигнуто огромным трудом исполнительной власти по прямому указанию Президента Н.А. Назарбаева. Правительство, Национальный Банк и Агентство финансового надзора провели работу по разработанному плану совместных действий. Государство, объединив усилия с местными акиматами, подписало меморандум с компаниями-работодателями. В меморандуме рассматривались проблемы сохранения рабочих мест, особое место уделялось отечественному производству.

С начала текущего года Правительство, Национальный Банк и Агентство по надзору и регулированию финансовых рынков и финансовых организаций усилили мониторинг экономического положения внутреннего и внешнего рынка, а также рассмотрели некоторые меры по их реализации.

Подготовлен и принят Закон РК «О внесении изменении и дополнении по проблемам стабилизации финансовой системы в некоторые правовые акты Республики Казахстан», в котором говорится об ужесточении административной и правовой ответственности за преднамеренное доведение финансовых организаций до состояния неплатежеспособности. Правительство, имея необходимые рыночные средства, удостоилось правом вынужденного выкупа акции банка, вмешавшись в функции финансовых организации, не соблюдавших намеченные процессуальные нормативы. В свою очередь было предоставлено право досрочного выкупа акции созданного Фонда стрессовых активов и банковских облигации.

В целях сохранения доверия банкам в законе предусмотрен гарантированный возврат личных вкладов, увеличивающий ранее намеченную сумму с 700 тыс. тенге до 1 млн., а с 2012 года до 5 млн. тенге.

Цель плана - смягчить отрицательное влияние глобального кризиса и в будущем создать основу для обеспечения качественного экономического роста социально-экономической ситуации в Казахстане.

Для достижения этой цели Правительство, Национальный Банк и Агентство финансового надзора сосредоточили работу на пяти направлениях;

- стабилизация финансового сектора;
- решение проблемы рынка недвижимого имущества;
- поддержка малого и среднего бизнеса;
- развитие агропромышленного комплекса;
- ввод в действие инновационных, индустриальных и инфраструктурных проектов.

Для финансирования проектов будут использованы средства Национального фонда Казахстана в сумме 10 млрд. долларов США (1 200 млрд. тенге). Они распределены по следующим направлениям:

1) для стабилизации финансового сектора — 4 млрд. долларов США (480 млрд. тенге);

2) для развития жилищного сектора — 1 млрд. долларов США (360 млрд. тенге);

3) для поддержания малого и среднего бизнеса — 1 млрд. долларов США (120 млрд. тенге);

4) для развития агропромышленного комплекса — 1 млрд. долларов США (120 млрд. тенге);

5) для ввода в действие инновационных, промышленных и инфраструктурных проектов — 1 млрд. долларов США (120 млрд. тенге).

Правительство, Национальный Банк, Агентство финансового надзора, Фонд национального благосостояния «Самрук-Казына» (ныне фонд «Самрук-Казына») и национальный холдинг «КазАгро» (ныне холдинг «КазАгро») будут обеспечивать контроль и постоянный мониторинг на целесообразное и эффективное распоряжение финансами.

Основным оператором по выполнению плана от Правительства выступит фонд «Самрук-Казына». Для этого Правительство дополнительно капитализировало фонд «Самрук-Казына» в сумме 607,5 млрд. тенге.

В своем Послании народу Казахстана в 2009 г. Президент Н.А. Назарбаев отмечал: «Кризис пришел к нам извне. Его источник не внутри страны, а в несоответствии мировой экономики. Предотвратить кризис и все предусмотреть было невозможно.

Чтобы предотвратить кризис, мировые ведущие экономики уже потратили на это дело больше триллиона долларов США, или 15 % мирового ВВП. Но ситуация пока еще в лучшую сторону не меняется». Так, оценив ситуацию в мире и нашей стране, Глава государства потребовал от Правительства и других ветвей исполнительной власти работать с большой ответственностью. Одно радует, что Правительство и все ветви исполнительной власти работали хорошо. По итогам 2008 г. положение выглядело следующим образом:

Краткосрочный экономический индикатор по сравнению с январем 2009 г. составил 97,1%. Краткосрочный экономический индикатор формируется для обеспечения интенсификации и обосновывается на изменении индекса выпуска по основным отраслям, 67–68% ВВП, которое составляет сельское хозяйство, промышленность, строительство, торговля, транспорт и коммуникации.

По оценкам в декабре 2008 г. средний индивидуальный денежный доход населения составил 34 374 тенге. По сравнению с декабрем 2007 г. прирост денежного дохода составил 11,8%, денежного дохода — 2,1%.

В январе 2009 г. количество безработных по оценкам составило 584,7 тыс. человек. Уровень безработицы населения составил 6,9 %. В конце января 2009 г. в органах трудоустройства количество зарегистрированных безработных составило 57,1 тыс. человек, или 0,7% к числу экономически активного населения. Уровень скрытой безработицы по оценкам составил 1,7 % экономически активного населения.

В декабре 2008 г. среднемесячная зарплата, начисленная сотрудниками, составила 72897 тенге. Прирост по сравнению с 2007 г. составил 8,9%. В этот период зарплата снизилась на 0,6%.

В январе 2009 г. индекс потребительских цен по сравнению с 2008 г. составил 100,3%. Цены по продовольственным товарам повысились на 0,2%, по платным услугам на 1,2%, а по не продовольственным товарам снизились на 0,4%. Цены на продукцию промышленных предприятий в январе 2009 г. по сравнению с декабрем 2008 г. снизились на 13%.

В январе-декабре 2008 г. по оперативным данным ВВП в текущих ценах составил 15907,0 млрд. тенге. По сравнению с соответствующим периодом 2007 г. прирост ВВП составил 3,2%. В структуре ВВП доля производства товаров составила 45,0%, по услугам — 52,5%.

В январе 2009 г. объем инвестиций, вложенных в основной капитал, составил 162,9 млрд. тенге, это по сравнению с соответствующим периодом прошлого года ниже на 13,9%.

В отчетный период розничный товарооборот (без оборота общественного питания) составил 168,6% и по сравнению с 2008 г. снизился на 0,1%.

В январе-декабре 2008 г. внешний товарооборот (не считая не организованную торговлю) составил 109,0 млрд. долларов США и по сравнению с январем-декабром 2008 г. повысился на 35,5%. Экспорт составил 71,1 млрд. долларов США (вырос на 49,1%), импорт — 37,8 млрд. долларов США (вырос на 15,7%).

В январе 2009 г. объем промышленного производства в текущих ценах составил 489,2 млрд. тенге, это по сравнению с январем 2008 г. ниже на 1,8%. В перерабатывающей промышленности (87,6%), на производстве и выпуске электроэнергии, газа и воды (92,2%) отмечается снижение, в промышленности производства руды прирост составил 4,3%.

В январе 2009 г. объем грузооборота составил 25,4 млрд. ткм (включая объем оборота не транспортных организации, занимающихся коммерческой грузоперевозкой и грузоперевозок предпринимателей), по сравнению с соответствующим периодом 2008 г. снизился на 11,0%.

К 1 февраля 2009 г. количество зарегистрированных юридических лиц составило 284 768 единиц, в том числе 269 513 единиц, имевших менее 50 сотрудников. Действующих юридических лиц составило 179 766, среди них малых предприятий — 165 526. Численность субъектов малого бизнеса в республике составляет 203 942 единиц.

На 1 января 2009 г. доходы государственного бюджета составили 4 034,4 млрд. тенге, расходы составили 3 394,1 млрд. тенге. За соответствующий период 2008 г. при сравнении прибыль увеличилась на 39,7%, а расходы на 26,7%.

По итогам III квартала 2008 г. финансовые результаты предприятий и организаций в доходной части составили 1 536,7 млрд. тенге, что по сравнению с уровнем соответствующего периода 2007 г. выше на 63,5%. Уровень прибыли составил 43,5%. От общей численности подотчетных предприятий, доля убыточных предприятий составило 36,0%. Вклады кредитования в сферу экономики банков второго уровня в последней четверти 2008 г. составила 7 454,1 млрд. тенге. Доля кредитов на длительные сроки составила 80,0%, а кредитов в иностранной валюте — 44,1%.

В банковской системе объем депозитов составил 5 408,6 млрд. тенге, что по сравнению с 2007 г. больше на 39,6%. Депозиты населения выросли на 2,8%, составив 1 472,9 млрд. тенге. Указанные показатели Агентства статистики Республики Казахстан есть реальные результаты сложившегося положения в стране и проведенных мероприятий по заданию Президента Н.А. Назарбаева. Если бы Президент вовремя не дал задания исполнительной власти, то ситуация была бы иной. Итоги работы 2008 г. позволили в 2009 г. достичь хотя бы небольших, но положительных результатов.

В начале февраля 2009 г. Национальный банк реализовал принятое решение о девальвации тенге на 25%. Это не только улучшило макроэкономическое положение, но и послужило преградой для еще большего исхода валюты из страны. При этом можно сказать, что 2009 г. отличился в основном реализацией антикризисной программы «Дорожная карта» по всей стране. Работники, сокращенные в других отраслях, где имела место рецессия, работали в рамках программы «Дорожная карта». Сотни тысяч специалистов прошли переподготовку. В результате этого открылось около 400 тысяч рабочих мест. Были отремонтированы дороги республиканского и регионального значения. Социальные объекты отремонтированы или построены заново. Президентская программа «100 школ, 100 больниц» дала свои результаты. Исполнительная власть провела результативную работу по сдерживанию инфляции 2009 г.: возникли ярмарки, исчезло посредничество между сельским хозяйством и городскими потребителями. Подводя итоги 2009 г. Президент дал положительную оценку работе исполнительной власти во время мирового кризиса.

В своем Послании народу Казахстана на 2010 г. Президент Республики Казахстан Н.А. Назарбаев отметил: «В рамках реализации «Дорожной карты - 2009» по реконструкции ЖКХ регионов страны реализовано 862 проекта, отремонтировано 737 линий электропередач, 1029 водопроводных линий, 284 теплотрасс, автодорог, сотни школ и больниц, спортивных и культурных центров. Экономический рост в 2009 г. составил 1,1%, в промышленности - 1,7%. Благодаря Фонду «Самрук-Казына» мы не только проводили мероприятия против кризиса, но и вернули государству важнейшие активы, вынужденно проданные в сложное для нас время. Это — Экибастуз-1, ГРЭС-1, разрез «Богатырь», наша часть Кашагана, Мангистаумунайгаз и все три нефтеперерабатывающих завода.

Безработица составила 6,3 %, а это ниже уровня докризисного времени. Благодаря успешному осуществлению стратегии по трудоустройству, в стране открылось более 400 тысяч рабочих мест. Мы выстояли. Теперь приступаем к реализации «Стратегии развития до 2020 г.».

Таким образом, Казахстан пережил мировой кризис, начавшийся в августе 2007 г. Не просто пережил, но и решил в свою пользу. У государства дошли руки и до села.

Казахстан, только приняв программу развития на десятилетие и приступая к ее осуществлению, взял курс на полную инновацию экономики. Конечным результатом программы должен стать годовой ВВП Казахстана в 270 млрд. долларов США. Осуществляя такую широкую программу, Казахстан не только обеспечивает свой внутренний рынок продовольствием, но и увеличивает в 4 раза производительность труда в аг-

рарной сфере, а также расширяет экспортный потенциал. Запланировано обеспечение 50% спроса отечественного рынка медикаментов. В результате развития строительной индустрии отечественным производителям созданы условия для удовлетворения спроса строительных материалов на 80%. В рамки этой программы входит создание военно-промышленного производства, которого ранее в нашей стране не существовало. Нет никаких сомнений, что данная программа вовремя и полностью реализуется, поскольку возможностей достаточно: показатели развития первой четверти 2010 г. являются бесспорным доказательством.

## **6. СОЗДАНИЕ АКЦИОНЕРНЫХ ОБЩЕСТВ И СОВМЕСТНЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ В НЕФТЕГАЗОВОМ СЕКТОРЕ РЕСПУБЛИКИ**

13 января 1987 г. в СССР были приняты правовые акты (Указ Президиума Верховного Совета СССР, постановления Совета Министров СССР № 48 и № 49), которые, после более чем 60-летнего периода запрета, допустили иностранный капитал в страну, в чем и состоит их историческое значение.

Несмотря на нараставшие кризисные явления в экономике, за период 1980—1989 гг. республика имела неплохие показатели экономического и социального развития. Так, при численности населения в 1980 году 14 858 млн. человек произведенный национальный доход составил 20 572 млн. рублей, продукция промышленности (в сопоставимых ценах) 22 976 млн. рублей.<sup>29</sup>

Казахстан имел развитый производственный, военно-промышленный и научно-технический потенциал, значительное превалирование доли фондового фактора в структуре факторов производства. По уровню фондовооруженности материального производства (21 тыс. руб./чел. в 1992г.) Казахстан превышал средние показатели по СНГ (19,5 тыс. руб./чел.) и незначительно уступал лишь России (22,9 тыс. руб./чел.). Соответствующая структурная промышленная политика, направленная на сохранение и развитие производственного потенциала могла позволить Казахстану найти свои «ниши» на мировом и региональном рынках не только сырья, но и по ряду высокотехнологичной конкурентоспособной продукции, так как имел высокий аграрно-промышленный потенциал, достаточный общеобразовательный уровень всего населения, богатые запасы ресурсов.

С 1992 года в Казахстане стали проводить рыночные преобразования, которые должны были в корне изменить состояние промышленности. Можно по-разному оценивать этапы, периоды, результаты приватизации, но одно следует признать, что приватизация полностью изменила форму собственности важнейших предприятий отечественной промышленности.

Известны 5 сценариев приватизации, связанных с 5 группами стран.

Страны Организации экономического сотрудничества и развития (ЭСР) на старте приватизации, т.е. в конце 1970-х гг., имели открытый режим предпринимательства и связанную с ним политическую структуру

собственности. В них доля частного сектора в экономике была небольшой, имела хорошо развитые финансовые рынки, мощную правовую инфраструктуру и сильный аппарат исполнения закона. Приватизацию провели с использованием продаж, аукционов и др. без серьезных правовых и организационных осложнений. Исходная экономическая ситуация была стабильной, и власти могли сконцентрироваться на приватизации, поскольку не надо было одновременно вести борьбу с существовавшим денежным навесом и заниматься стабилизационной политикой, что было так типично для ряда посткоммунистических стран.

Другая группа с более развитой экономикой включает страны третьего мира (Чили, Мексика, Аргентина). В них политика приватизации предполагала либерализацию, что проложило путь ПИИ и развитого отечественного частного сектора. Вмешательство правительства в них было значительно выше, чем в странах ЭСР. Приватизация начиналась в более трудных макроэкономических условиях и через свои бюджетные последствия могла дать ощутимые результаты для макроэкономической стабилизации.

Третья группа — большинство менее развитых стран третьего мира. В них либерализация имела еще больше значения для приватизации экономики, чем во второй группе. В них доля государственного сектора в экономике, инфраструктуре и банковской системе была большой, финансовый рынок и правовая инфраструктура стали развиваться быстрее.

Сложившиеся условия привели к тому, что быстрая приватизация была более трудной коммуникационной и правовой проблемой.

Четвертая группа — азиатские постсоциалистические страны: Китай, Вьетнам. Для них характерен замкнутый режим предпринимательства при социалистической структуре собственности. Здесь приватизация путем либерализации экономики была исключительно важна, сельское хозяйство и торговля были огосударствлены, поэтому общая доля нечастного сектора в экономике была немного больше. Сельское хозяйство играло большую роль, чем в европейских странах и его намного легче было приватизировать.

Пятая группа — страны постсоциалистической Европы. Политика либерализации была очень важна для приватизации, так как прокладывала путь стихийному развитию легального частного сектора, который в тот момент почти отсутствовал. Для этого сектора были характерны четко выраженные структурные диспропорции: меньшая доля легко поддающегося приватизации сельского хозяйства и большая доля обрабатывающей промышленности в государственном секторе Восточной Европы делали приватизацию более сложной технической проблемой, чем в случае азиатских посткоммунистических стран. Правовая инфраструктура и аппарат исполнения были связаны с находившимся в руках государства правом собственности, т.е. не были приспособлены к потребностям развивающейся частной экономики.<sup>30</sup>

Экономические преобразования безусловно были необходимы, без них не возможно было создавать национальную экономику. Однако реформы имели и неоднозначные последствия, среди которых необходимо

отметить спад производства, остановку предприятий, социальные издержки. Только с 1996 г. наметился выход из кризиса.

Практически во всех странах с переходной экономикой за либерализацией следовали спад производства и усиление открытой инфляции, хотя масштабы этих явлений были различными. Республика в 1992 г. вошла в состав Международного валютного фонда, Международного банка реконструкции и развития, других международных финансовых учреждений, поддерживавших рыночные преобразования в Казахстане.

18 июня 1991 г. Министерством финансов Казахской ССР было зарегистрировано советско-кипрское СП «Гюрам», учредителями которого являлись исполком Гурьевского областного совета народных депутатов (15%), ПГО «Гурьевнефтегазгеология» (34%), ГНПЗ (20%) и компания URALS TRADING LIMITED (Кипр) (31%). СП должно было на территории Атырауской области разрабатывать месторождение Бакланий Северный в течении 25 лет.

В августе 1991 г. на основе договора между ПО «Тенгизнефтегаз» и чехословацким предприятием «Промысловиставительство БРНО» было создано казахстанско-чехословацкое СП Казпромстава, с общей суммой уставного фонда в 2322 тыс. рублей, при этом доля Казахстана составила 69 %, чехословацкая — 31%. Вклад в уставный фонд был произведен в сумме 7083 тыс. тенге, СП было передано месторождение Кара-Арна.<sup>31</sup>

В ноябре 1991 г. было создано казахско-канадское СП «Туран Петролеум», предметом деятельности которого являлась добыча нефти и газа на месторождениях Кзыл-Кия, Майбулак и Арыскуп Кызылординской области и вновь открываемых месторождениях Казахстана с уставным фондом в 2 млн. долл. Целью СП являлось получение прибыли от производства промышленной и потребительской продукции, таких как сырая нефть и нефтепродукты, промышленные и бытовые товары, природный газ, готовый к употреблению, попутные химические компоненты для производства новых материалов.

За период преобразований в нефтегазовом секторе образовался ряд компаний, в том числе частных. Одной из таких компаний является СП «Эмбаведойл», работающее на частном рынке с 1991 г. СП способствовало созданию в регионе (Атырауская область) 200 рабочих мест, что в то время было достаточно актуальным. Впервые на промыслах Эмбы, на месторождении Южный Камысколь были внедрены электронные приборы в комплексе «Сиам-Мастер» для исследования и контроля работы действующих скважин.

Одним из первых контрактов являлся Договор о сотрудничестве Республики Казахстан с фирмой «Эльф Нефтегаз», являющейся филиалом французской компании «Эльф Акитен» (1992 г.). Контракт поручал проводить и выполнять операции в зоне поисково-разведочных работ на территории Актюбинской области площадью 19,3 тыс. кв. км и эксплуатации обнаруженных месторождений под контролем Совместного оперативного комитета, образованного на паритетных началах представителями республики и «Эльф Нефтегаза». С казахстанской стороны партнером являлось специально созданное АО «Темирмунай». За 1992 г. на реализацию выработанных программ по организации геологического изучения

территории и развертывания буровых работ было направлено свыше 40 млн. долл. США. «ЭльфНефтегаз» внес 15 млн. долл. США в счет предусмотренных выплат казахстанской стороне (бонус и арендная плата, а также 8 млн. долл. США за геологическую информацию).

18 мая 1992 г. между Республикой Казахстан и американской корпорацией «Шеврон» было заключено Соглашение о совместном предприятии «Тенгизшевройл». Кабинет Министров РК принял постановление «Об утверждении Соглашений и Договоров по созданию совместного предприятия «Тенгизшевройл»» № 260 от 5 апреля 1993 г. В дальнейшем был принят Указ Президента РК «О деятельности совместного предприятия «Тенгизшевройл»» № 1168 от 6 апреля 1993 г.

На заседании Совета Министров Казахской ССР от 16 июля 1992 года отмечалось, что на строительство и обустройство Тенгиза было вложено 3,5 млрд. рублей, в том числе выполнено строительно-монтажных работ на сумму 1 млрд. рублей.<sup>32</sup>

СП «Тасбулат ойл девелопментс» было образовано с участием ПО «Мангистаунаыгаз» и «Гендор Ресорсиз Лимитед» с целью разработки и добычи нефти на месторождении Тасбулат, Актас, Туркменой за счет собственных средств и иностранных инвестиций. Уставный фонд СП составил 18 млн. долларов, которые учредители внесли на равных долях, при этом вклад ПО «ММГ» на сумму 9 млн. долларов являлся частью капитальных вложений и существующего оборудования и инфраструктуры (т.е. прошлые затраты), вклад ГРЛ — 9 млн. долларов в форме денежных инвестиций.<sup>33</sup>

Производственно-коммерческая фирма «Светланд-ойл» зарегистрирована 22 июня 1992 г. Учредителями являлись советско-германское СП «Стетланд», Атырауский нефтеперерабатывающий завод, Атырауский химический завод, АО «Эмбаунаыгаз», ГХК «Акбота». Предметом деятельности фирмы является нефтедобыча, производство и реализация в республике и за рубежом товарной продукции, в том числе выработанной на предприятиях участников хозяйственной деятельности. Главой Атырауской области 23 июня 1990 г. за № 190 был выдан земельный отвод сроком на 25 лет для обустройства месторождения «Октябрьское» из землевладения комплексного сельскохозяйственного предприятия «Макаш» Денгизского (ныне Исатайского) района.<sup>34</sup>

30 октября 1992 г. решением № 913 Актауской городской администрации было зарегистрировано АО закрытого типа «Каракудук-Мунай». Контракт был заключен 30 августа 1995 г. между Министерством нефтяной и газовой промышленности РК и АОЗТ «Каракудук-Мунай» на 25 лет. Учредителями стали «ГХК» «Мунайгаз» — 20%, «Жаркын» — 20%, ТОО «Корпорация МТИ» — 10%, нефтяная фирма «ГУЭРНСЕЙ» — 50%, уставной фонд — 200 тыс. долл. США.<sup>35</sup>

СП «Казахтуркмунай ЛТД» было образовано в феврале 1993 г. За 1993—1998 гг. СП на договорных территориях провело бурение 216357 погонных метров проходки, завершило строительство 116 разведочных и 5 эксплуатационных скважин средней глубины 3476,2 м. Создание в тот период этого предприятия сохранило трудовые коллективы геологов и разведчиков, а также способствовало развитию социальной сферы отрас-

ли регионов. Руководствуясь учредительным договором, СП направило более 16,0 млн. долларов США на содержание социальной сферы регионов из средств, выделенных на проведение геологоразведочных работ.

15 февраля 1993 г. был издан приказ № 25 Министерства энергетики и топливных ресурсов РК о строительстве нефтепровода «Западный Казахстан — Кумколь». В целях безусловного выполнения Постановления Кабинета РК № 464 от 26.05.1992 г. «О строительстве нефтепровода Западный Казахстан — Кумколь» был организован штаб по руководству строительством в составе 8 человек. Заказчиком был определен «Казахстанстройнефть», генеральным подрядчиком — «Казахстаннефтегазстрой». <sup>36</sup>

По состоянию на 1 октября 1993 г. в РК было зарегистрировано 1200 СП. В уставной фонд учредителями 229 СП фактически было внесено 45,5 млрд. рублей, т.е. только 19%. СП имели стартовый капитал, из них уставной фонд 34 предприятий составлял более 50 млн. рублей, на 195 СП приходилось 3040 млн. рублей, в среднем на 1 СП приходилось 15,6 млн. рублей.

Государственная холдинговая компания открытого типа «Тулпар» создана Указом Президента РК от 23 июня 1993 г. № 1291 «О совершенствовании системы органов хозяйственного управления». Учредителями явились Госкомитет РК по госимуществу и организации бывшего ПГО «Актюбнефтегазгеология».

АО «АктюбМунайГазГеология» создано 24 июля 1995 г. с уставным фондом 189 726 000 тенге на основе объединения имущества и консолидации балансов по состоянию на 1 июля 1995 г. юридических лиц: Жанажольской экспедиции буровых работ, Кенкиякской ЭБР, Актюбинской экспедиции по испытанию и капитальному ремонту скважин, автотранспортного предприятия управления производственно-технического обеспечения и комплектации. <sup>37</sup>

В тот период 229 СП осуществляли производственную деятельность или производили подготовку производства, из них 20 функционировали в сфере нефтегазодобычи и других отраслях горной промышленности. <sup>38</sup> Государственная программа освоения Казахстанского сектора Каспийского моря была утверждена в 1993 г. Основной целью программы являлось создание национальной морской геофизической, разведочной, нефтегазодобывающей и перерабатывающей отраслей, на базе предприятий Министерства энергетики и топливных ресурсов с привлечением дополнительных сил из других министерств.

СП «Казгермунайгаз» (1993 г.) ведет разработку в Кызылординской области. В настоящее время СП принадлежит немецким и канадским фирмам (по 50% акций). В 1994 г. правительство РК гарантировало СП экспорт 100% добываемой нефти, с 2001 г. СП экспортирует свою нефть по принципу замещения.

АО «АралМунайОнимдери» зарегистрировано в 1994 г., государственная доля составила 21,3%, а другим акционерам принадлежал 51%. Уставной фонд составил 5 146 240 тенге. <sup>39</sup>

СП «Арман» получило лицензию серии МГ № 6 от 19.07.1994 г. на разработку и эксплуатацию углеводородного сырья месторождения Арман. Казахстанско-американское СП было образовано на основании По-

становления Кабмина РК за № 702 от 22.06.1994 г. «О вовлечении в разработку месторождения Арман и проведении геологоразведочных работ в районе Мертвого Култука Мангистауской области». <sup>40</sup>

В рамках международной кооперации производства учредители договорились создать совместное предприятие (СП) по разработке, добыче, подготовке, транспортировке, экспорту и реализации углеводородного сырья законсервированных месторождений Шубар-Кудук и Джаксымай. Право на разработку предоставлялось сроком на 15 лет с последующей автоматической пролонгацией на два десятилетия в случае продолжения коммерческой добычи углеводородного сырья и прав на экспорт этого сырья, предоставляемое фирмой «ДиСизор Ойл Компаний», инвестиций, обеспечивающих начало коммерческой добычи и современных технологий разведки, разработки и добычи углеводородного сырья. Фирма является АО закрытого типа со смешанным капиталом. Учредителями являлись ПО «Актюбинскнефть» и фирма (ДОК) США. Уставной капитал составил 6 200 тыс.долл., доля 50 на 50%. <sup>41</sup>

Постановлением КМ РК от 15.02.1994 г., № 187 был подписан документ «О заключении соглашения по до разведке, разработке и добыче нефти на месторождении Матин Атырауской области на условиях раздела продукции (Продакшн шеринг) с компанией «Мунекс ОЙЛ-АГ» (Швейцария), но затем соглашение было расторгнуто в одностороннем порядке по инициативе Атырауской областной администрации. <sup>42</sup>

5 сентября 1995 г. лицензия на право пользования недрами в РК выдана правительством РК СП «Тенге» для добычи углеводородного сырья на месторождении Тенге в Мангистауской области. <sup>43</sup>

Постановлением КМ РК от 10 мая 1994 г. № 490 было образовано казахстанско-американское совместное предприятие «Тенге». Стороны сформировали уставной фонд в 40 млн.долл. США, доля 50 на 50%, на 25 лет с возможностью дальнейшего продления на срок от 5 до 15 лет. Социальный фонд составил 3,39 \$ на тонну нефти, проданную за валюту.

3 декабря 1993 г. было принято Постановление КМ РК № 1215 «О создании международного консорциума по оценке нефтегазового потенциала Казахстанского сектора Каспийского моря», утверждено соглашение о Консорциуме между Республикой Казахстан, государственной компанией «ККШ», «Аджип С.П.А.», «Бритиш Газ Эксплорейшн Энд Продакшн Лимитед», «Альянсом Би Пи» и «Ден Норске Статс Ольсельском О.С.», «Мобил Ойл Казахстан ИНК», «Шелл», «Тоталь». <sup>44</sup>

К началу 1993 г. на территории РК было зарегистрировано 685 СП, в которых на долю иностранных инвесторов приходилось 53,3%. Из мировой практики известно, что в переходный период и в период становления рыночной экономики, объем иностранных инвестиций должен определяться из расчета 200–300 долл.США на душу населения и не должен превышать 15–20% от ВВП. В декабре 1993 г. в нефтегазовом секторе Казахстана имелось 14 СП, в которых участвовали американские газовые и нефтяные компании.

31 мая 1994 г. был заключен договор в Анкаре с СП «Казтуркмунай ЛТД». Устав был принят 9 января 1993 г. на 25 лет. По нему РК принадле-

жало 51%, Турции — 49%. Уставной фонд 2,5 млн. долл., из них РК внес 1,5 млн. долл., а Турция 1 млн. долл., доля 60 на 40 (Турция) в пользу РК.

Учредительный договор о создании российско-казахстанского акционерского общества закрытого типа «РОСКАЗНЕФТЬ» был подписан в Москве 20 декабря 1994 г.

В целях ускорения работ по освоению месторождений углеводородного сырья, расположенных в Южно-Тургайской впадине, КМ РК 6 сентября 1994 г. за № 988 одобрил договор о создании СП «Куатамлонмунай» с участием холдинговой компании «Куат» и английской фирмы «Амлон Трейдинг Лимитед» по доразведке, разработке, добыче, транспортировке, экспорту и реализации углеводородов месторождений Коныс, Бектас с уставным фондом в 10 млн. долл.

Месторождение Алимбай было открыто в 1944 г., запасы были зачислены на госбаланс ГКЗ СССР в 1947 г. В 1962 г. запасы нефти были переведены в забалансовые ввиду их незначительного количества, а в 1973 г. исключены из баланса запасов на основании решения межведомственной комиссии № 82 от 30.01.1973 г. и протокола ГКЗ СССР № 6886 от 9.02.73 г., затем их восстановили и передали «Эмбаведьойл». Учредителями этой фирмы являлись ПО «Эмбанефть», «Гурьевнефтегазгеология» и фирма «Ведепсер», уставной фонд определялся в 2 800 000 долл.

Договор заключен 27 июля 1995 г. на осуществление разработки месторождения нефти Южный Камыскуль между Министерством нефтяной и газовой промышленности РК и СП «Эмбаведьойл». <sup>45</sup>

13 июня 1995 г. СП получило лицензию на пользование недрами блоков Западный и Восточный Жаркамыс Актюбинской области. 16 августа 1995 г. КМ РК издал постановление № 1133, подтверждающее условия контракта «О разведке и добычи УС» между РК и СП.

Комплексная программа геологоразведочных работ на нефть и газ в Казахстане на 1992—1995 гг. и период до 2000 года была разработана во исполнении директивного письма государственного Комитета КазССР по геологии и охране недр от 3 июля 1991 г. № 5. В основу программы положены разработки КазНИГРИ, ПГО «Гурьевнефтегазгеология», «Уральскнефтегазгеология», «Актюбнефтегазгеология», «Казгеофизика», «Южказгеология». В составлении комплексной программы участвовали О.М. Марченко, З.Е. Булекбаев, К.С. Шудабаев, Р.У. Бердыгужин, С.К. Курманов, С.У. Утегалиев, Э.С. Воцалевский и др. под руководством первого заместителя председателя Госкомгеология С.М. Камалова с непосредственным участием начальника отдела нефти и газа Б.М. Куандыкова. В 1986—1990 гг. представлены в ГКЗ СССР и защищены с высокой оценкой запасы по месторождениям «Жолдыбай-Северный», «Комсомольское», «Кумколь», «Карачаганак», «Урихтау», «Кожасай», «Каратурун», «Арман», «Кенбай», «Арыскуп». За эти годы пробурено 2093,5 тыс. метров глубоких скважин, освоено 1201,1 млн. рублей капитальных вложений. <sup>46</sup>

ОАО «Каражанбасмунай» (1994 г.) разрабатывает месторождение на полуострове Бузачи. В 2002 г. предприятие добыло 1780,6 тыс. тонн нефти и газоконденсата. В данное время основным владельцем ОАО являет-

ся канадская компания Nations Energy Company Ltd (91,62% всех акций). Компания самостоятельно осуществляет продажу всего объема добытой нефти. К середине 2003 г. за период разработки было извлечено более 19 млн. тонн нефти. АО «Жалагашмунай» создано в 1995 г. с уставным капиталом 7871040 тенге. Уставной капитал «Кызылорда Мунай Онимдери» составил 7112180 тенге, акций 355609 штук, 10% акций принадлежало трудовому коллективу, 39% — государству, 51% — ИПФ.

В соответствии с Постановлением КМ РК от 13.03.95 №248 и Госкомимущества от 24.04.95 № 129 в Кызылординской области была произведена реорганизация системы «Мунай онимдери»: из 60 автозаправочных станций 27 переданы для продажи на денежных аукционах, 10 — в целях создания альтернативной службы по продаже ГСМ и их удешевления, а 23 включены в уставные фонды 10 вновь образованных самостоятельных АО.<sup>47</sup>

23 августа 1996 г. был выставлен для продажи госпакет акций АО «ТеренОзекМунайОнимдери» с номиналом одной акции 330 тенге каждая в количестве 7721 штук акций на общую сумму 2547930 тенге или 38% уставного фонда хозяйствующего субъекта.<sup>48</sup>

На 26 января 1996 г. в республике в нефтегазовой промышленности было зарегистрировано:

- в Атырауской области: СП «Тенгизшевройл», Гюрал, Эмбаведь-ойл, Светландойл, Казпромставба, Мунксойлаг, Вестерн-Эмба, Мунай, Оман ойл компании, IDF, АО Армакс, Эмбабитум;

- в Мангистауской области: СП Жетыбай-Куэст, Мангистаумунай-тоталь, Каражанбасская нефтяная компания, Тенге, Арман, Тасбулат ойл девелопментс, Вестерн Мангистау, Дунга-Еспелисай, АО Каракудукмунай и МЭКО;

- в Актобинской области: СП Дамунай, ТулпармунайЛТД, Российско-казахстанская нефть, Каздаркмунай, Актобинское СП, АО Темирмунай, фирма ЭксонвенчурсСНГ;

- в Кызылординской области: СП ТуранПетролеум, Казгермунай, Кумколь-Лукойл, Куатамлонмунай;

- в Западно-Казахстанской области: СП Карачаганак, Степной леопард ЛТД, Казтуркмунай, Казфен калибар.<sup>49</sup>

СП «Актобе Пройссаг Мунай ЛТД» создано 13 июня 1995 г. Учредителями являлись АО «Актобемунайгазгеология»(25%), АО «Актобинскнефть»(25%) и германская компания «Пройссаг Энергии Гмбх»(25%). Регистрация СП была произведена 30 июня 1995 г. в Министерстве юстиции РК, а 14 июня 1995 г. был подписан контракт между правительством РК и СП «О разведке и добыче УС».

Кызылординский территориальный комитет по управлению государственным имуществом постановлением №311 от 10 октября 1996 г. передал государственному комитету РК по приватизации по области для продажи госпакета акций АО «Сырдарья Мунай Онимдери» с номиналом одной акции 340 тенге каждая, в количестве 3987 штук на общую сумму 1356260 тенге, что составило 31% уставного фонда хозяйствующего субъекта для реализации в соответствии с действующим законодательством АО «АралМунай Онимдери» с номиналом одной акции 320 тенге

каждая в количестве 3498 штук на общую сумму 1119360 тенге или 21,3% уставного фонда хозяйствующего субъекта.<sup>50</sup>

ТОО «Казахойл-Актюбе» организовано в 1999 г. для разработки месторождения Алибекмола и Кожасай в Актюбинской области. За 2002 г. добыто 120,1 тыс. тонн, за 6 месяцев 2003 г. — 147,9 тыс. тонн.

Ассоциация Казахстан Петролеум объединяет 45 нефтегазовых компаний, работающих в Казахстане и занимающихся разведкой и добычей углеводородного сырья, а также сервисным обслуживанием нефтегазового сектора. Ассоциация зарегистрирована в Казахстане 6 февраля 1998 г.

Число действующих предприятий с иностранным капиталом в Казахстане составляло: в 1990г. — 15, в 1991г. — 39, в 1992г. — 137, в 1993г. — 260, в 1994г. — 491, в 1995г. — 736, в 1996г. — 995, в 1997г. — 1388. На 1 января 2000г. количество действующих СП составило 1004, ИП — 861, всего 1865, на 1 января 2001г. соответственно 1189 и 1177, всего 2366.<sup>51</sup>

Корпорация АВЕ создана в 2001 г. результате объединения 17 казахстанских компаний с целью разработки и претворения в жизнь комплексных решений по крупным проектам, осуществляемым в нефтегазовой отрасли Республики Казахстан. Деятельность Корпорации развивается по четырём основным направлениям: инженеринг и проектирование; строительство; логистика; разработка и эксплуатация месторождений. Предприятия Корпорации обладают богатым опытом работ: — с 1984 года (с начала разработки Карачаганакского нефтегазоконденсатного месторождения) в сфере разработки и эксплуатации месторождений, а также оказания услуг по логистике; — с 1968 года в инженеринге и проектировании; — с 1938 года в строительстве. На сегодняшний день Корпорация АВЕ является одной из крупнейших казахстанских компаний, общей численностью работников 10700 человек. Структурные подразделения Корпорации присутствуют во всех крупных городах Республики Казахстан, работают представительства в городах Лондон, Милан, Ганновер, Дрезден.

Би Жи осуществляет функции совместного оператора Карачаганакского нефтегазоконденсатного месторождения в Казахстане. Компании также принадлежит доля в Каспийском трубопроводном консорциуме, который управляет нефтепроводом, обеспечивающим выход на Черное море углеводородным ресурсам Западного Казахстана. Более десяти лет Би Жи ведет свою активную деятельность в Казахстане, являясь самым крупным британским инвестором, сыграла свою роль в развитии нефтегазовой отрасли Казахстана.

Национальная компания «КазМунайГаз» была создана Указом Президента РК «О мерах по дальнейшему обеспечению интересов государства в нефтегазовом секторе экономики страны» 20 февраля 2002 г. путем слияния активов национальных компаний «Казахойл» и «Транспорт нефти и газа». Объявленный уставный капитал ЗАО «ННК «Казахойл» составлял 50,0 млрд., зарегистрированный — 17,76 млрд., оплаченный на 24.04.2000 г. — 14,49 млрд., собственный капитал — 136,04 млрд. (\$984,35 млн.). Единственным учредителем и владельцем 81,6 % акций компании является Правительство Республики Казахстан.

«КазМунайГаз» — вертикально интегрированная нефтегазовая ком-

пания, в составе которой насчитывается свыше 45 разнопрофильных предприятий, осуществляющих полный цикл работ и услуг по разведке, добыче, переработке, транспортировке и реализации углеводородного сырья, строительству объектов нефтяной промышленности, телекоммуникаций, перевозок.

Акционерное Общество «Казахстанское контрактное агентство» является официальным представителем Министерства индустрии и торговли и Министерства энергетики и минеральных ресурсов РК. Агентство было создано в соответствии с Постановлением Правительства Республики Казахстан от 14 ноября 2002 года «О мерах по усилению государственной поддержки отечественных производителей».

ОАО «Мангистаумунайгаз» было образовано в 1963 г., в настоящее время на предприятии работает более 4,5 тыс. человек. На балансе находится 36 месторождений, из которых разрабатываются 15.

ОАО «CNPC – Актөбе мунайгаз» в 2002 г. добыло 4367,4 тыс. т. нефти. Китайской национальной компании принадлежит 85,4% акций. В 1997 г. Казахстан и Китай подписали пакет нефтяных соглашений на сумму 9,5 млрд. В 2002 г. суммарный объем инвестиций CNPC в казахстанские проекты составил 284 млн. дол.

Компания «ГЕОСТАН» образована в апреле 2004 года как самостоятельное акционерное общество путем выделения Управления Обработки и Интерпретации из состава Акционерного Общества «Азимут Энерджи Сервисез». Коллектив АО Геостан сохранил лучшие традиции казахстанской геофизики и поддерживает репутацию высокопрофессионального подрядчика обработки/переобработки и интерпретации сейсмических данных на казахстанском рынке и за рубежом.

Акционерное общество «Разведка Добыча» «КазМунайГаз» было создано 31 марта 2004 года путем слияния ОАО «Эмба мунайгаз» и ОАО «Узень мунайгаз» и является дочерней организацией АО «НК «КазМунайГаз». Основными видами деятельности являются операции по разведке и добыче нефти и газа. АО «Разведка Добыча» «КазМунайГаз» занимает 2 место в Казахстане по объемам добычи и извлекаемым запасам нефти. Компания разрабатывает 44 месторождения с остаточными балансовыми запасами нефти 1,2 млрд. тонн нефти и извлекаемыми запасами 269 млн. тонн. Штаб-квартира АО «Разведка Добыча» «КазМунайГаз» расположена на левобережье г. Астана. Общее количество сотрудников компании составляет свыше 15 тыс. человек.

Говоря о реформировании социалистической системы, известный французский советолог Б. Шаване выделяет несколько этапов ее изменений. Он полагает, что «можно выделить два типа реформ: системная корректировка — она делает более гибкими централизованное планирование и другие элементы системы (сельское хозяйство, внешние связи и т.д.) не проводя при этом значительных институциональных изменений; и радикальные реформы, при которых происходит частичная трансформация институтов (не затрагивающих основ системы), например, упразднение централизованного планирования или реколлективизации сельского хозяйства. Если, кроме того, в одном, тем более двух элементах системы институциональный базис все же трансформируется, то речь идет о

разрушении системной структуры». Изменение становится качественным; оно более не внутрисистемное, что отвечает термину «реформа», но — межсистемное. Это «мутация». <sup>52</sup>

## 7. ДЕМОГРАФИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН В УСЛОВИЯХ СУВЕРЕНИТЕТА

**Численность и размещение населения.** Радикальные перемены в экономической и политической жизни Республики в условиях суверенитета не могли не отразиться на демографической картине региона. Более того, они в большинстве своем явились следствием совокупности и противоречий как негативных, так и позитивных тенденций переходного периода, что нашло отражение в изменении количественных и качественных характеристиках населения, его размещении на территории Казахстана и миграционных процессах.

В современный период Казахстан является одной из малонаселенных стран мира. При огромной площади в 2724,9 тыс. кв. км он имеет 5,5 человек в расчете на один квадратный километр территории. Наиболее благоприятные для проживания населения Южно-Казахстанская, Жамбылская и Алматинская области (включая г. Алматы), здесь сосредоточено 37,8% всего населения республики, а плотность населения составляет соответственно 16,9; 6,9 и 7 человек на 1 кв. км. Следующим относительно заселенным регионом является Северный Казахстан — территории Костанайской, Северо-Казахстанской, Акмолинской и Павлодарской областей, где проживает 24,8% всего населения страны, а плотность населения равна 5,2; 7,4; 5,7 и 6,5 человек на 1 кв. км. соответственно. В Восточном Казахстане (одноименная область) проживает 10,2% всего населения республики, плотность населения равна 5,4 человека на 1 кв. км. В Центральном Казахстане (Карагандинская область) проживает 9,4% всего населения республики с плотностью населения 3,3 чел. на 1 кв. км. Самыми редко заселенными районами являются западные регионы страны — Мангистауская, Атырауская, Западно-Казахстанская, Актюбинская области и Кызылординская область, расположенная в Южном Казахстане. Здесь сосредоточено 17,7% всего населения республики и на 1 кв. км. приходится соответственно 1,9; 3,7; 4,1; 2,3 и 2,6 человека в среднем.

Согласно административно-территориальному делению Республики Казахстан в число ее административно-территориальных единиц входят 86 городов (2 республиканского значения — Алматы и Астана; 14 областных центров; 25 городов областного значения и 45 городов районного значения); 174 городских поселка.

Главной особенностью демографического развития Республики Казахстан в условиях суверенитета является динамичное изменение абсолютной численности населения. Так, вплоть до 1993 г. наблюдалось увеличение этого показателя: среднегодовой темп прироста в период с 1989 г.

по 1992 г. составлял 0,7 %, затем численность населения республики стала сокращаться, среднегодовой темп снижения до 1999 г. составлял 0,9%. В последующие годы темпы снижения численности населения резко сокращаются и уже в 2002 г. впервые зафиксирован рост этого показателя с тенденцией продолжения положительной динамики.

За период с 1989 г. по 1999 г. численность населения Казахстана уменьшилась на 1 246 028 чел. (на 7,7%) и составила 14 953 126 чел. Абсолютное снижение произошло во всех областях, кроме Атырауской, Южно-Казахстанской и Кызылординской, городов Астана и Алматы, где численность постоянного населения дала прирост на 15 578 чел (на 3,6%); 154 811 чел. (на 8,4%); 21 751 чел. (на 3,8%); 38 072 чел. (на 13,4%); 57 429 чел. (на 5,4%) соответственно. Значительное снижение численности постоянного населения отмечается в Карагандинской (на 335 230 чел., или на 19,1%); Восточно-Казахстанской (на 236 201 чел., или на 13,4%); Акмолинской (на 228 135 чел., или на 21,5%), Костанайской (на 206 115 чел. или на 16,7%), Северо-Казахстанской (на 186 085 чел., или на 20,4%); Павлодарской (на 135 330 чел., или на 14,5%) областях.

С 1999 по 1 января 2006 г. численность населения выросла на 266,2 тыс. чел. за счет областей Южно-Казахстанской, Алматинской, Мангистауской, Атырауской, Кызылординской и Жамбылской, где абсолютный прирост составил соответственно 255,3, 45,3, 59,8, 32,2, 22,0, 12,3 тыс. человек. В городах Астана и Алматы положительная динамика этого показателя составила 550,4 и 118,6 тыс. человек соответственно. Численность населения страны на 1 июля 2006 г. по текущим данным Агентства Республики Казахстан по статистике составила 15 219,3 тыс. человек.<sup>53</sup>

Численность городского населения уменьшилась за 10 лет (1989–1999 гг.) на 805 333 чел. (с 9 182 636 до 8 377 303 чел.), или на 8,9%, а доля горожан в общей численности населения снизилась до 56%, против 56,7% в 1989 г. Снижение произошло во всех областях, кроме Кызылординской и Атырауской, где зафиксирован небольшой рост. Значительное снижение численности горожан наблюдалось в Карагандинской (на 267 438 чел., или на 18,6%), Восточно-Казахстанской (131 853 чел., или на 12,8%) и Акмолинской (на 121 955 чел., или на 12,8%) областях.

За межпереписное десятилетие 1989–1999 гг. снизилась численность сельского населения в республике на 440 695 чел. (с 7 016 518 до 6 575 823 чел.), или на 6,1%, а доля сельских жителей в составе населения повысилась на 0,7% (с 43,3% до 44,0%). Значительное снижение численности сельского населения было отмечено в Костанайской (на 140 281 чел.), Северо-Казахстанской (на 133 266 чел.), Акмолинской (на 106 180 чел.), Восточно-Казахстанской (на 104 348 чел.) областях. Рост численности сельского населения наблюдался в Южно-Казахстанской (164 171 чел.), Атырауской (15 468 чел.); Мангистауской (30 817 чел.); Кызылординской (6 548 чел.) областях.

По состоянию на 1 июля 2006 г. удельный вес сельских жителей в составе населения республики составил 42,7%, а абсолютная численность – 6 537,5 тыс. чел. Удельный вес этой части населения превалирует в Алматинской области – 70,2%, Северо-Казахстанской – 65,8%, Южно-

Казахстанской – 59,9%, Западно-Казахстанской – 56,7%, Жамбылской – 54,9% и Акмолинской – 52,9%.

По состоянию на 1 июля 2006 г. численность городских жителей возросла до 8763,9 тыс. человек. Повысилась и их доля в составе населения республики до 57,3%. Наиболее урбанизированными областями являются теперь Карагандинская (удельный вес городского населения составляет здесь 83,8%), Мангистауская (75,9%) и Павлодарская (65,6%). Городские жители преобладают также в Актюбинской, Костанайской, Кызылординской, Восточно-Казахстанской, Атырауской областях – в пределах 55–59%. Ниже приводятся статистические данные по движению населения. **Национальный состав.** Этническая структура населения Казахстана отличается большим многообразием, которое является следствием особенностей исторического развития республики. Так, только в советский период были отмечены многочисленные миграции на территорию Казахстана из всех республик, депортацией и насильственными переселениями, органами для строительства гигантов индустрии, передислокацией предприятий и рабочей силы, эвакуацией огромных людских ресурсов в годы Великой Отечественной войны, трудовыми миграциями во время

Таблица 1

**Динамика численности населения Казахстана и областей  
(1989–2006 гг.)**

(тыс. чел.)

	1989 год	1999 год	Сальдо	На 1.01 2006 г.	Сальдо с 1999 г.
Республика Казахстан	16199154	14953126	-1246028	15219,3	266,2
Акмолинская	1064406	836271	-228135	746,7	-89,5
Актюбинская	732653	682558	-50095	686,7	-42
Алматинская	1642917	1558534	-84383	1603,8	45,3
Атырауская	424708	440286	15578	472,4	32,2
Восточно-Казахстанская	1767225	1531024	-236201	1431,2	-99,8
Жамбылская	1038667	988840	-49827	1001,1	12,3
Западно-Казахстанская	629494	616800	-12694	609,3	-7,5
Карагандинская	1745448	1410218	-335230	1334,4	-75,8
Костанайская	1223844	1017729	-206115	903,2	-114,5
Кызылординская	574464	596215	21751	618,2	22,0
Мангистауская	324243	314669	-9574	374,4	59,8
Павлодарская	942313	806983	-135330	742,9	-64,0
Северо-Казахстанская	912065	725980	-186085	663,1	-62,8
Южно-Казахстанская	1823528	1978339	154811	2233,6	255,3
г. Астана	281252	319324	38072	550,4	231,1
г. Алматы	1071927	1129356	57429	1247,9	118,6

**Динамика численности городского населения  
Республики Казахстан и областей**

	1989 г.		1999 г.		сальдо
	абс.	%	абс.	%	
Республика Казахстан	9182636	56,7	8377303	56,0	-805333
Акмолинская	502382	47,2	380427	45,5	-121955
Актюбинская	396377	54,1	383674	56,2	-12703
Алматинская	537040	32,7	464953	29,8	-72087
Атырауская	256011	60,3	256121	58,2	110
Восточно-Казахстанская	1031598	58,4	899745	58,8	-131853
Жамбылская	491769	47,3	456939	46,2	-34830
Западно-Казахстанская	267362	42,5	251761	40,8	-15601
Карагандинская	1426386	81,7	1158948	82,2	-267438
Костанайская	617938	50,5	552104	54,2	-65834
Кызылординская	345782	60,2	360985	60,5	15203
Мангистауская	287239	88,6	246848	78,4	-40391
Павлодарская	603176	64,0	511900	63,4	-91276
Северо-Казахстанская	327450	35,9	274631	37,8	-52819
Южно-Казахстанская	738947	40,5	729587	36,9	-9360
г. Астана	281252	100	319324	100	38072
г. Алматы	1071927	100	1129356	100	57429

Таблица 3

**Динамика численности сельского населения  
Республики Казахстан и областей**

	1989 г.	уд. вес	1999 г.	уд. вес	Сальдо
	абс.	%	абс.	%	
Республика Казахстан	7016518	43,3	6575823	44,0	-440695
Акмолинская	562024	52,8	455844	54,5	-106180
Актюбинская	336276	45,9	298884	43,8	-37392
Алматинская	1105877	67,3	1093581	70,2	-12296
Атырауская	168697	39,7	184165	41,8	15468
Восточно-Казахстанская	735627	41,6	631279	41,2	-104348
Жамбылская	546898	52,7	531901	53,8	-14997
Западно-Казахстанская	362132	57,5	365039	59,2	2907
Карагандинская	319062	18,3	251270	17,8	-67792
Костанайская	605906	49,5	465625	45,8	-140281
Кызылординская	228682	39,8	235230	39,5	6548
Мангистауская	37004	11,4	67821	21,6	30817
Павлодарская	339137	62,0	295083	36,6	-44054
Северо-Казахстанская	584615	64,1	451349	62,2	-133266
Южно-Казахстанская	1084581	59,5	1248752	63,1	164171

**Динамика численности наиболее многочисленных национальностей  
в Республике Казахстан**

	Тысяч человек					Удельный вес		
	1989	1999	сальдо	На 1.01.2005	сальдо	1989	1999	На 1.01.2005
Все население	16199	14953	-1246	15075	122	100	100	100
Казахи	6497	7985	1488	8725	740	40,1	53,4	57,9
Русские	6062	4480	-1582	4024	-456	37,4	30	26,7
Украинцы	876	547	-329	459	-88	5,4	3,7	3
Узбеки	331	371	40	419	48	2	2,5	2,8
Татары	321	249	-72	231	-18	2	1,7	1,5
Уйгуры	182	210	28	226	16	1,1	1,4	1,5
Немцы	947	353	-594	228	-125	5,8	2,4	1,5
Корейцы	101	100	-1	101	1	0,6	0,7	0,7
Белорусы	178	112	-66	94	-18	1,1	0,7	0,6
Азербайджанцы	89	78	-11	86	8	0,5	0,5	0,6
Турки	49	76	27	84	8	0,3	0,5	0,6
Другие	566	392	-174	398	6	3,5	2,6	2,6

Таблицы 1–4. Источники: Демографический ежегодник регионов Казахстана. А., 2006. С. 5; Краткие итоги переписи населения 1999 г. в Республике Казахстан. А., 1999. С. 6; 11.

целинной эпопеи и т. д. Это привело к постоянному сокращению коренного населения, многократному росту некоренного, в основном европейского, особенно русского населения. В годы суверенитета из Казахстана в страны СНГ и дальше зарубежье устремились десятки тысяч мигрантов, в результате в этнической структуре республики сокращается численность и удельный вес европейских народов.

В настоящее время в Казахстане проживают свыше 130 национальностей. Одиннадцать из них, самые многочисленные, представлены в таблице 4.

Как видно из таблицы 4, доминирующими национальностями в республике являются казахи и русские, они составляют 85% в этнической структуре Казахстана, причем тенденция увеличения абсолютной численности первых и их доли в составе населения республики и уменьшения этих показателей у вторых, начавшаяся еще в конце 1970-х годов, продолжается.

Численность казахов увеличилась за межпереписное десятилетие 1989–1999 гг. на 1 488 тыс. чел., а их доля в составе населения стала составлять в 1999 г. 53,4%, против 40,1% в 1989 г. В 2005 г. численность казахов вновь возрастает до 8725 тыс., или на 740 тыс., а уд. вес до 57,9%.

Наиболее высокий удельный вес коренного населения в Кызылординской (95,3%), Атырауской (90,6%), Мангистауской (83,5%), Актобинской (75,8%) областях. Наименьший — в Северо-Казахстанской (31,9%), Костанайской (33,9%), Акмолинской (42,1%) и Карагандинской (41,4%) областях. Эти же области являются регионами преимущественного проживания русских и других национальностей.

Традиционно казахи в большинстве своем являлись жителями сельской местности. За годы суверенитета они значительно подверглись процессам урбанизации. Так, если в 1989 г. доля казахов, проживающих в городах, была равна 38,3%, в 1999 г. — 45,3%, то на начало 2005 г. почти каждый второй казах в республике проживает в городах и других городских поселениях.

Численность русских и их удельный вес в составе населения республики продолжают сокращаться. Так, за период 1989–1999 гг. произошло уменьшение абсолютного показателя на 1582 тыс. чел., а их доля в составе населения снизилась до 30,0%, против 37,4% в 1989 г. В 2005 г. их численность сократилась еще на 456 тыс. чел., а уд. вес — до 26,7%.

Продолжает сокращаться численность украинцев, татар, немцев, белорусов и их удельные веса в национальной структуре региона. Возрастают численность и удельные веса узбеков, уйгуров, азербайджанцев, турков.

Абсолютный рост численности казахского населения и их доли в составе населения республики произошел в результате их естественного прироста, отрицательного миграционного сальдо неказахского населения и положительного миграционного прироста за счет возвращения казахов из России, Узбекистана, Туркменистана и стран дальнего зарубежья. Сокращение численности русских, украинцев, белорусов и немцев — за счет их оттока из республики и вследствие низкого или вовсе отрицательного естественного прироста.

Согласно данных Управления департамента консульских служб, почти каждый третий казах живет за границей, где их общее число достигает 3,5 млн. чел. В странах дальнего зарубежья: Китае — 1258500 чел.; Монголии — 83000 чел.; Афганистане — 28000 чел.; Турции — 20000 чел.; Иране — 3450 чел.; странах Балтии — 2500 чел.; Германии — 700 чел.; Японии — 40000 чел.; Австралии — 40000 чел.; Бельгии — 28 чел.; Саудовской Аравии — 28 чел.; Норвегии — 20 чел.; Кубе — 2 чел. Всего 1476228 чел. Кроме того, во Франции находятся 172 семьи; Швеции — 51 семья; Пакистане — 36 семей; США — 23 семьи; Австрии — 18 семей; Швейцарии — 4 семьи; Дании — 4 семьи. Всего 308 семей.

В странах ближнего зарубежья проживают 1814300 казахов, в том числе в Узбекистане — 967200 чел., России — 687800 чел.; Туркменистане — 87000 чел., Кыргызстане — 42600 чел., Украине — 10500 чел., Таджикистане — 10000 чел., Азербайджане — 4000 чел., Грузии — 3000 чел., Молдове — 2000 чел., Армении — 500 чел.; Беларуси — 300 чел.

**Естественное движение населения (брачность, рождаемость, смертность и продолжительность жизни, здоровье населения и состояние системы здравоохранения).** Для Казахстана естественный прирост является основным источником увеличения численности населения. С конца 1980-х гг. рождаемость в Республике постоянно снижалась, а смертность, наоборот, увеличивалась. В результате шло постоянное сокращение темпов естественного прироста. Так, коэффициент естественного прироста (в расчете на 1000 населения) в 1987 г. составлял 18,1 промилле; в 1995 г. — 6,8; в 1996 г. — 5,6; в 1997 г. — 4,8; в 1998 г. — 4,6. Начиная с 1999 г. этот показатель принимает положительную динамику с тенденцией продолжения роста: 1999 г. — 4,7 промилле; 2000 г. — 4,8; 2001 г. — 4,9; 2002 г. — 5,2; 2003 г. — 6,2; 2004 г. — 8,1.

Величина естественного прироста в 1990-х годах обеспечивалась в основном за счет сельского населения, только начиная с 2000 г. этот показатель стал расти у городских жителей. Так, если естественный прирост у сельчан в 1995 г. (в расчете на 1000 чел. населения) был равен 12,2 промилле, то у горожан — 2,6; в 1996 г. — 10,4 и 1,8; в 1997 г. — 8,8 и 1,5; в 1998 г. — 7,9 и 1,8; в 1999 г. — 7,7 и 1,8; 2000 г. — 8,0 и 2,4; 2001 г. — 8,1 и 2,5; 2002 г. — 7,9 и 3,2; 2003 г. — 8,3 и 4,6; 2004 г. — 6,8 и 6,8; 2005 г. — 9,02 и 7,31 промилле соответственно.<sup>54</sup>

Уровень естественного прироста неодинаков среди отдельных национальностей, населяющих Республику: более высок среди узбеков (22,0), казахов (13,5); у русских (— 4,9), украинцев и белорусов (— 8,6) в последние годы зафиксирована естественная убыль, т. е. превышение умерших над количеством родившихся.

Естественный прирост остается главным фактором роста численности казахского населения. Однако темпы роста этого показателя за годы экономического кризиса значительно снизились. Снижение темпов демографической динамики казахского населения объясняется еще и экологическим ухудшением окружающей среды вследствие долгого испытания атомного оружия в Казахстане, высыхания Аральского моря, взрывов в зоне Семипалатинского ядерного полигона, нали-

чия открытых разработок урановых рудников. И все же величина этого показателя у казахского населения определяет в основном естественный прирост всего населения республики, так как положительный естественный прирост казахов составляет ныне до 90% всего естественного прироста населения Казахстана (в 1989 г. — 63,5%; в 1991 г. — 72,4%; в 1993 г. — 88,2%; в 1995 г. — 88,0%).

**Брачность.** В 1990-х годах произошел резкий спад общего коэффициента брачности (число браков в расчете на 1000 жителей): в 1987 г. — 9,8; 1991 г. — 9,8; в 1993 г. — 8,6; 1996 г. — 6,6; 1997 г. — 6,5; 1998 г. — 6,4; 1999 г. — 5,8. Значительно возросло число лиц, никогда не состоявших в браке. Так, согласно переписи 1999 г. 33,3% женщин от их общей численности в возрастной категории 18–39 лет, или каждая третья женщина в самом детородном возрасте, была не замужем.

За последние годы положение с брачным состоянием населения несколько улучшилось. Общий коэффициент брачности приобрел тенденцию к росту: в 2000 г. — 6,1; в 2001 г. — 6,3; в 2002 г. — 6,7; в 2003 г. — 7,4; в 2004 г. — 7,6; в 2005 г. — 8,1 промилле. Брачность населения выше в городских поселениях, чем на селе.

Наблюдается омоложение брачности у казахов. Это может способствовать в будущем стабилизации абсолютной численности рождения у них. Процесс омоложения брачности у казахов начался прежде в городах, затронув в основном, обеспеченные слои населения. Межнациональные браки казахов в России и Средней Азии приводят к ассимиляции части казахов. В Казахстане межнациональные браки не имеют значительного влияния на темпы воспроизводства казахов, в то время как для русских указанные браки издавна служат одним из бесспорных источников пополнения своего этноса.

Параллельно с тенденцией снижения заключения браков в 1990-е годы отмечается некоторое снижение числа разводов на каждую 1000 чел. населения: с 2,9% в 1991 г. до 2,7 — в 1993 г.; с 2,5 — в 1996 г. до 2,3 в 1997 г.; с 2,4 — в 1998 г. до 1,7 в 1999 г. В Казахстане в это время на каждые три зарегистрированных брака приходилось по одному разводу.

За последние годы коэффициенты разводимости растут как в городской, так и в сельской местности: в 2000 г. — 1,8; в 2001 г. — 1,9; в 2002 г. — 2,1; в 2003 г. — 2,1; в 2004 г. — 2,1; в 2005 г. — 2,1 промилле.

Самое большое число разводов (свыше 60%) регистрируется среди мужчин в возрастной категории 25–39 лет и женщин в возрасте 20–34 года, т.е. разводы падают на самый репродуктивный возраст обоих полов, что сказывается на снижении рождаемости и способствует сокращению естественного прироста населения. Чаще разводятся городские жители. При этом разводимость в бездетных семьях с одним ребенком значительно выше, чем с двумя и более детьми. Почти четверть (23,8%) разводов приходится на брачные союзы, просуществовавшие менее пяти лет; половина разводов — на семейные пары, прожившие в браке от 5 до 14 лет. А это значит, что дети воспитываются в так называемых неполных семьях, как правило — с матерью.

**Рождаемость.** С конца 1980-х и до 1990-х годов в Казахстане стремительно падает уровень рождаемости: за период с 1988 по 1995 гг. коэффи-

циент рождаемости (количество рождений на 1000 населения) снизился с 24,8 до 17,5 промилле, или на 7,3 пункта.

До второй половины 1990-х годов у казахского населения процесс снижения рождаемости не был четко выражен. Так, в 1992–1994 гг. рождаемость среди казахов, несмотря на снижение суммарного коэффициента, в абсолютном выражении колебалась в пределах 200 тыс. человек. При этом наблюдался рост рождаемости в селах ряда южных, западных и восточных областей. Стабилизации абсолютной численности казахов способствовало влияние на их рождаемость эффекта отлаженной рождаемости казахских эмигрантов, а также оживление брачности среди казахов. Однако к середине 1990-х годов в казахской семье прослеживается сокращение числа детей третьей и более очередности рождений: с 68,4 тыс. в 1991 г. до 64,3 тыс. в 1993 г. Средний коэффициент рождаемости у казахек в эти годы составил 3,1. Снижение детности стало характерным и для жителей Южного Казахстана. Например, в Туркестанском районе средний размер детности у казахов колебался от 3,2 до 3,6 ребенка на одну женщину. Таким образом, казахи быстро отходят от многодетности к среднететности. Тем не менее, относительно высокая рождаемость (20,4 родившихся на каждую 1000 чел.) все же сохраняется у казахского населения, на долю которого в эти годы приходится почти две трети всех рождений в Казахстане.

Показатель рождаемости у женщин русской, украинской национальности был намного ниже, чем у казахек и составлял 1,7, что стало соответствовать величине детности у русских и украинцев на территории Российской Федерации и Украины.

В последующие годы темпы снижения рождаемости в Казахстане замедлились: 1996 г. — 16,3; 1997 г. — 15,2; 1998 г. — 14,8; 1999 г. — 14,6; 2000 г. — 14,9 промилле. В 2001 г. величина этого показателя стабилизируется на уровне 2000 г., а начиная с 2002 г. приобретает возрастающую динамику: 2002 г. — 15,3; 2003 г. — 16,6; 2004 г. — 18,4; 2005 г. — 18,4 промилле.

Рождается больше детей, по-прежнему, в сельской местности. Так, если в 1995 г. у горожан коэффициент рождаемости был равен 14,3, то у сельских жителей — 21,5 промилле; в 1996 г. — 13,7 и 19,5; в 1997 г. — 13,1 и 17,7; в 1998 г. — 13,3 и 16,6; в 1999 г. — 12,8 и 16,0 промилле соответственно. Начиная с 2000 г. коэффициент рождаемости у городских жителей постоянно увеличивается, тогда как у сельских жителей этот процесс носит нестабильный характер. Так, динамика коэффициентов у городских жителей такова: 2000 г. — 13,7; 2001 г. — 13,8; 2002 г. — 14,5; 2003 г. — 16,4; 2004 г. — 18,2; 2005 г. — 18,9 промилле; у сельских жителей — 16,5; 16,4; 16,3; 16,9; 18,1; 17,7 промилле соответственно.<sup>55</sup> Весь период астет число рождений у незамужних женщин. Это связано с распространением добрачных сожителств и неоформленных юридически браков. Если в 1990 г. удельный вес детей, родившихся вне зарегистрированного брака составлял 13,2% от общего числа родившихся, то в 1997 г. этот показатель возрос до 21%, в 1999 г. — 23,9%; в 2000 г. — 24,5%; в 2001 г. — 25,4%, 2002 г. — 25,8%; 2003 г. — 24,8%; 2004 г. — 24,9; 2005 г. — 24,4.

Примечательно, что это явление наблюдается как в городской, так и в сельской местности.

Суммарный коэффициент рождаемости, характеризующий число детей, рожденных женщиной в течение репродуктивного периода в целом для Казахстана по состоянию на 1 января 2006 г. составил 2,22 ребенка на женщину, тогда как в 1999 г. — 1,8.<sup>56</sup>

Падение рождаемости в Казахстане было связано, прежде всего, со снижением жизненного уровня и качества жизни. В число малообеспеченных прежде всего попадали семьи с детьми. По данным обследования бюджетов домашних хозяйств в 1 квартале 1999 г. среднедушевой располагаемый денежный доход до 3000 тенге, т.е. ниже прожиточного минимума, имели 61% семей с одним ребенком, 76% — с двумя детьми, 91% — с тремя и более детьми; от 3000 до 6000 тенге соответственно 29%, 19%, 8%; свыше 6000 тенге — 10%, 0%, 1% семей. Причем, доля семей с низкими доходами в сельской местности на 32,3 процентных пункта больше, чем в городской местности. Малообеспеченным семьям приходится сталкиваться с серьезными проблемами по обеспечению детей полноценным питанием, добротной одеждой, обувью, школьно-письменными принадлежностями т.д. О существенном падении уровня жизни населения свидетельствуют статистические сведения о потреблении населением основных продуктов питания. Так, за период с 1990 по 1997 гг. годовое потребление продуктов (в расчете на душу населения) значительно снизилось: мяса и мясопродуктов на 29 кг; молока и молокопродуктов — на 85 кг; картофеля — на 4,5 кг; овощей и бахчевых — на 20 кг; растительного масла — на 4,5 кг; потребление яиц снизилось в 3,2 раза, рыбы и рыбопродуктов — в 5,5 раз; сахара — в 2 раза; фруктов и ягод — в 2,5 раза. Значительную долю в рационе питания населения стал составлять хлеб и хлебные продукты, их потребление возросло в 1,3 раза. Аналогичное снижение произошло и по основным видам предметов культурно-бытового и хозяйственного назначения, необходимых для повседневной жизни человека.<sup>57</sup>

Анализ состава семей показывает, что чем выше социально-образовательный уровень супругов, особенно молодых, тем ярвственней прослеживается стремление к малодетности. Обычно женщины, имеющие среднее специальное или высшее образование, не ограничиваются чисто семейными установками и обязанностями, стараются быть равноправными со своими супругами и соответственно больше заняты в производственной сфере. Они же, в свободное время, как и их супруги, в меру своих сил больше стараются уделять внимания учебе и воспитанию своих детей для их последующего полноценного развития. Таким образом, очень часто число детей в семье коррелируется социальными, экономическими и образовательными факторами. На процессы воспроизводства и их составляющие самым непосредственным образом влияет половозрастная структура населения. Чем «моложе» население и благоприятнее половая пропорция в нем, тем активнее его демографическое поведение и радужнее прогнозы на расширенное воспроизводство.

Социально-экономические проблемы ставят женщину перед необходимостью регулирования деторождения. В 1990 г., когда еще существо-

вал СССР, среднее число абортот на 100 родов в Казахстане было в среднем 75 (общесоюзный средний показатель — 134), тогда как средний показатель для стран Европейского Союза в 1990 г. составлял 19, для США — 39 (для цветного населения — 66). В последующие годы в Казахстане зарегистрирован рост абортот. В 1995 году этот показатель составил 81 (в расчете на 100 родов)<sup>8</sup>. Только в южной столице в год их делается около 20 тысяч. Причем крайне редко первая беременность заканчивается родами. В результате 9 из каждых 10 бесплодных женщин стали таковыми из-за осложнения после абортот. 17 % семей в южной столице бесплодны, а по республике их 2,5 млн. По мнению врачей-гинекологов, абортот — одна из острых проблем сохранения здоровья женщин. В 189 странах мира их делают лишь в случае, когда беременность угрожает жизни женщины. И только в 52 странах — по их просьбе.

Активная работа в области охраны репродуктивного здоровья населения, развитие службы планирования семьи и социального патронажа способствовали в последние годы сокращению в республике числа абортот, при этом снижение количества абортот отмечается у женщин всех основных групп детородного возраста: 2001 г. — 61,2; 2002 г. — 52,9; 2004 г. — 47,5; 2005 г. — 49,7 (в расчете на 100 родов) (1, 101). И вместе с тем, абортот все еще остаются одним из главных методов планирования семьи, что свидетельствует о низкой репродуктивной культуре большинства женщин, недостаточной пропаганде вопросов планирования семьи, а также довольно высокой стоимости современных эффективных контрацептивов.

По оценкам специалистов, женщина должна рожать 5–6 детей, но при этом обязательны перерывы, хорошее здоровье и условия жизни. Индекс же здоровья наших женщин не превышает 15%, то есть из каждой сотни рожать без проблем могут не более 15. Почти 65% страдают анемией, у 25% — проблемы с почками. Эти факторы усугубляются в сельской местности.

**Смертность и продолжительность жизни.** На протяжении последних десятилетий существования СССР он отличался неблагоприятными тенденциями смертности. Некоторое сокращение произошло во второй половине 1980-х годов (в период антиалкогольной компании), но затем показатели смертности вновь стали увеличиваться, причем во всех независимых государствах, образовавшихся после распада СССР.

Рост смертности в 1990-е годы является одной из главных демографических проблем большинства стран, переходящих к рыночной экономике. Наиболее резко он обострился в таких странах содружества, как Россия, Беларусь, Украина, коэффициент смертности в которых за эти годы превысил коэффициент рождаемости соответственно на 1,9; 6,1; 4,7 процентных пункта.

В первой половине 1990-х годов росла смертность и в Казахстане. Общий коэффициент смертности вырос в это время с 7,7 промилле в 1990 г. до 10,7 промилле в 1995 г. В последующие годы наблюдается некоторое снижение этого страшного показателя: в 1996 г. — 10,7; 1997 г. — 10,4; 1998 г. — 10,2; 1999 г. — 9,8 промилле, а затем динамика показателей носит нестабильный характер: 2000 г. — 10,6; 2001 г. — 10,0; 2002 г. — 10,1; 2003 г. — 10,4; 2004 г. — 10,1; 2005 г. — 10,3 промилле.

Показатель смертности характеризуется высоким удельным весом трудоспособного населения. Так, свыше 1/3 всех зарегистрированных смертных случаев в 1999 г. приходится на население трудоспособного возраста и в этой возрастной категории смертность мужчин превышает смертность женщин в 3,6 раза.

Все годы первое место в структуре причин смерти занимают болезни органов кровообращения, на их долю приходится более половины всех смертей, причем более 60% из этого количества приходится на долю женщин. Второе место стабильно занимают несчастные случаи, отравления и травмы — 14,5% всех смертей, причем среди мужского населения эта причина встречается в два раза чаще, чем среди женщин. Следующими причинами, по степени сокращения показателя следуют новообразования (12,2%), болезни органов пищеварения (4,7%), инфекционные и паразитарные заболевания (2,6%), прочие заболевания (2,6%).

Колебания коэффициента смертности населения в последние годы происходят в результате некоторого снижения уровня смертности от злокачественных образований, болезней органов дыхания и от инфекционных и паразитарных болезней, то есть от болезней, носящих, в основном, экзогенный характер. Но несмотря на позитивные сдвиги в некоторые годы, показатель смертности по Республике остается высоким. Это связано с изменением возрастной структуры населения в сторону постарения, неблагоприятного положения в здравоохранении, низкого уровня охраны труда, загрязнения окружающей среды, продолжающейся алкоголизацией населения, низким уровнем доходов большей части населения и т.д.

Показатели смертности усугубляются достаточно высокой младенческой смертностью. Необходимо заметить, что тенденции младенческой смертности во всех бывших советских республиках уже в 1960–1980-е гг. были неблагоприятными. С первой половины 1990-х годов эта тенденция стала более очевидной и в Казахстане. Так, в 1993 г. уровень детской смертности возрос по сравнению с 1992 г. на 8,8% и составил 28,4 промилле, т.е. из каждой тысячи новорожденных умерло на первом году жизни 28. Динамика этого показателя в последующие годы характеризуется снижением. Так, средний коэффициент младенческой смертности в 1994 г. составил 27,2 на 1000 родившихся, в 1995 г. — 27,3, в 1996 г. — 24,8; в 1997 г. — 24,9; в 1999 г. — 20,4; в 2000 г. — 18,8; в 2001 г. — 19,1; в 2002 г. — 17,0; в 2003 г. — 15,6; в 2004 г. — 14,5; в 2005 г. — 15,1.

Примерно каждая вторая младенческая смертность происходит от болезней органов дыхания и от состояний, возникающих в перинатальный период (от 28 недель беременности, включая роды и первые семь дней жизни ребенка). Специалисты считают первопричиной этих заболеваний неблагоприятную экологическую ситуацию, недостаточное или полное отсутствие медицинского ухода как в дородовой, так и в послеродовой периоды в сельской местности. Об этом свидетельствуют высокие показатели детской смертности в некоторых регионах Казахстана в середине 1990-х годов: в Байганинском (56,5 промилле) и Мугаджарском (40,1 промилле) районах Актюбинской области и в Чердаринском районе (31,7 промилле) Южно-Казахстанской области; в Жанакорганском

(35,0 промилле) и Сырдарьинском (30,7 промилле) районах Кызылординской области. Аналогичное положение в районах, прилегающих к Семипалатинскому ядерному полигону — Жарминском, Бескарагайском, Аягузском, Урджарском Восточно-Казахстанской области, а также Кызылбкбийском и Каркаралинском районах Карагандинской области.

Наиболее высокая смертность от болезней органов дыхания у детей моложе одного года (в 14 раз выше, чем в среднем для всех возрастов), которая составила 3,6 тыс. или 55% от всех умерших детей в сельской местности республики.

У детей, умерших на втором году жизни, первое место среди причин смерти занимают также болезни органов дыхания. Значительный удельный вес умерших детей первых двух лет жизни в сельской местности свидетельствует также о недостаточном обеспечении врачами-педиатрами. Обеспеченность этой категорией врачей в Казахстане ниже, чем в среднем по СНГ на 23%, причем в большинстве областей, по схеме Минздрава Казахстана его уровень ниже республиканского. Число посещений врачами детей на дому в среднем на одного ребенка, достигшего 1 года, в сельской местности на 32% меньше, чем в городах и рабочих поселках.

В целом, одна из наиболее распространенных причин детской смертности — острые респираторные инфекции. В частности, они дают 4 из 15 смертей среди детей в возрасте до 5 лет ежегодно. Некоторые аспекты этого показателя сравниваются экспертами с африканскими странами. Он является одним из симптомов плохого состояния здоровья и уровня медицинского обслуживания.

Причины детской смертности характерны и для материнской. В 1990-годы также наблюдается и ее рост: в Северо-Казахстанской области она возросла в два раза, Жезказганской — в три раза. Растет число женщин с анемией, заболеванием почек, сердечно-сосудистой системой, что связано с неудовлетворительным социально-экономическим положением значительных слоев населения, большим количеством абортoв, недостатком или отсутствием квалифицированной помощи, сокращением профилактических мер по предупреждению ряда заболеваний. Динамика возрастных коэффициентов смертности женщин (число умерших на 1000 человек соответствующей возрастной группы) за 1994—1997 гг. имела тенденцию к росту в большинстве возрастных групп от 15 до 69 лет. Особенно возросла за указанный период смертность женщин в группах 30—34 лет и 35—39 лет (соответственно на 24,4% и 15,9%). Смертность среди женщин 15—19 лет увеличилась на 10,4%, что связано, вероятно, с распространением абортoв (по числу абортoв на 1000 женщин эта возрастная группа занимает второе место после группы женщин 20—34 лет).

Неблагоприятная ситуация с охраной материнства и детства имеет место по всему Казахстану.

Универсальным индикатором уровня и качества жизни является продолжительность жизни населения, которая на протяжении 1990-х годов стабильно снижалась. Так, за период с 1991 г. по 1998 г. средняя продол-

жительность жизни в целом по Казахстану снизилась с 67,6 до 64,4 лет, что привело к снижению индекса ожидаемой продолжительности жизни на 0,053. Пик падения этого показателя пришелся на 1995 г., когда он составил всего 63,7 лет. В 1996 г. у мужчин этот показатель составил в среднем по республике 60,7 лет, у женщин — 71 год, и такая картина наблюдалась впервые за последние 40 лет (8, 11). Примечательно, что в новом пенсионном законодательстве, принятом в суверенном Казахстане в эти годы, пенсионный возраст мужчин стал равен 63 годам, а женщины смогут уйти на заслуженный отдых только в 58 лет.

Продолжительность жизни от рождения за 2004 г. в среднем по республике составила 66,2 лет. И хотя показатель этот возрос, дифференциация по половому признаку, а также между городским и сельским населением углубилась. Так, если в 1999 г. средний показатель продолжительности жизни у мужчин составил 60,6 лет, у женщин — 70,8 года, то в 2004 г. у мужчин — 60,8 лет, у женщин — 72,0 года; если в 1999 г. средний показатель продолжительности жизни у мужчин в сельской местности был равен 62,6 лет, в городах — 59,3 года, то в 2004 г. эти же показатели составили 63,2 года и 59 лет соответственно.

Средняя продолжительность жизни у казахов ниже, чем у русских. Это объясняется неблагоприятной социально-экономической ситуацией в сельской местности, где казахи составляют большинство, особенно в областях, которые находятся в зонах экологического бедствия и особенностями их традиционного быта в этих условиях.

Интересно также отметить, что средняя продолжительность жизни в таких странах как Япония равна 76,1; Исландия — 75,7; Коста-Рика — 75,6; Андорра — 75,3; Гонконг и Израиль — 75,1; Австралия — 75; Швеция — 74,8; Испания и Греция — 74,6; Великобритания — 73,2 лет.

**Здоровье населения и состояние системы здравоохранения.** Состояние здоровья населения является индикатором социального благополучия общества. Так, первичная заболеваемость взрослого населения всеми болезнями (по обращаемости за медицинской помощью) в среднем по республике в конце 1990-х годов несколько уменьшилась. Изменения суммарной заболеваемости были связаны преимущественно с колебаниями обращаемости по поводу болезней органов дыхания, что обусловлено интенсивностью заболеваемости населения гриппом. Кроме того, все меньше людей стали обращаться за медицинской помощью, но не потому, что не болели, у многих отпала необходимость в приобретении больничных листов, а также ввиду платности медицинских услуг и дороговизны лекарственных препаратов. Одновременно на фоне снижения суммарной заболеваемости наблюдался абсолютный рост заболеваемости большинства основных нозологических групп и увеличение их удельного веса среди всех болезней.

С улучшением социально-экономической ситуации в стране, люди чаще стали обращаться к врачам за медицинской помощью. Так, если в 1999 г. в среднем по Республике было зарегистрировано 7 160,9 случаев заболеваний с впервые установленным диагнозом, то в 2000 г. — 7 509,7; в 2001 г. — 7 720,3; в 2002 г. — 8 543,9; в 2003 г. — 8 410,6; в 2004 г. — 8 607,5; в 2005 г. — 8 764,8 (2, 82). Одновременно тенденция роста заболеваемости

большинства основных нозологических групп и увеличение их удельного веса среди всех болезней продолжается.

Так, если первичная обращаемость по поводу болезней системы кровообращения в 1999 г. составила 199,0 тыс. случаев, то в 2003 г. — 261,5; в 2004 г. — 273,1; в 2005 г. — 296,4 (2,83; 6,115). При этом стало больше таких тяжелых осложнений, как гипертоническая болезнь, стенокардия, ишемическая болезнь сердца.

Многие проблемы со здоровьем населения в Казахстане связаны с ухудшающимися условиями окружающей среды. Внимание международного сообщества в течение последних лет привлекают значительные масштабы радиоактивного заражения в регионе Семипалатинского ядерного полигона, а также результаты агрохимического загрязнения в зоне Аральского моря. Повышение заболеваемости злокачественными новообразованиями, генетическими нарушениями и психическими расстройствами в этих географических зонах вызывает серьезное беспокойство медицинской общественности. Так, онкологическая заболеваемость в Казахстане выросла за период с 1990 по 1999 гг. с 188,5 до 410,0 случаев на 100 тыс. населения. И если в 1999 г. было зарегистрировано 61,2 тыс. случаев этого заболевания, то в 2003 г. — 77,4; в 2004 г. — 73,3; в 2005 г. — 74,1.

Показатели заболеваемости эндокринной системы, расстройства питания, нарушения обмена веществ также очень высоки. Так, если в 1990 г. было зарегистрировано 398,8 случаев (на 1000 чел. населения), то в 1999 г. — 610,3 случаев. Динамика впервые зарегистрированных диагнозов по этим болезням за последние годы такова: 1999 г. — 91,1 тыс.; 2000 г. — 108,2 тыс.; 2001 г. — 115,5 тыс.; 2002 г. — 160,2 тыс.; 2003 г. — 144,0 тыс.; 2004 г. — 153,2 тыс.; 2005 г. — 152,5.

Значительно повысился уровень заболеваемости крови и кроветворных органов — с 700,8 до 1080,6 случаев (на 1000 чел. населения) за период с 1990 по 1999 гг. Число впервые установленного диагноза по этим заболеваниям продолжает расти и в начале второго тысячелетия: 1999 г. — 161,3 тыс.; 2000 г. — 181,3 тыс.; 2001 г. — 209,0 тыс.; 2002 г. — 302,1 тыс.; 2003 г. — 267,2 тыс.; 2004 г. — 273,1 тыс.; 2005 г. — 296,4 тыс.

Высока доля заболеваемости инфекционными заболеваниями, хотя в отдельные годы происходит их заметное снижение: с 1997 по 1999 гг. с 3015,4 на 100 тыс. населения до 2439,2 случаев заболеваемости. Это касается, прежде всего, вирусного гепатита: заболеваемость здесь снизилась с 64,2 тыс. случаев в 1997 г. до 15,8 тыс. в 1999 г. на 100 тыс. чел. населения. Динамика впервые зарегистрированных диагнозов такова: 1999 г. — 364,1 тыс.; 2000 г. — 363,4 тыс.; 2001 г. — 390,7 тыс.; 2002 г. — 389,7 тыс.; 2003 г. — 370,0 тыс.; 2004 г. — 350,8 тыс.; 2005 г. — 333,8 тыс.

Особое место среди инфекционных заболеваний занимают туберкулез и сифилис. Особенно тревожная обстановка складывается по заболеваемости населения туберкулезом. Туберкулез относится к числу так называемых социальных болезней, возникновение которых связано с условиями жизни населения. По интенсивности заболеваемости туберкулезом можно в определенной мере судить о социально-экономической ситуации в стране или регионе. Туберкулез характеризуется чаще всего хроническим течением, многообразием клинических форм и поражением

различных органов, главным образом дыхательной системы. Передача возбудителя осуществляется воздушно-капельным путем, а также через молоко больных туберкулезом животных. Казахстан имеет один из наиболее высоких показателей заболеваемости туберкулезом среди стран СНГ. После длительного постепенного снижения заболеваемостью этой болезнью, в Казахстане в 1990-х годах отмечено резкое ухудшение эпидемиологической ситуации. За период с 1991 по 1999 гг. заболеваемость всеми видами активного туберкулеза возросла в 2 раза и составила в 1999 г. 141,4 случаев на 100 тыс. населения. Заболеваемость туберкулезом легких за период с 1995 по 1999 г. возросла в 1,9 раза и составляет 131,3 случаев на 100 тыс. населения. Ежегодно в эти годы регистрировалось более 8 тыс. случаев туберкулеза. Самые высокие уровни заболевания туберкулезом в Атырауской, Кызылординской, Западно-Казахстанской, Актюбинской, Акмолинской, Семипалатинской, Павлодарской, Алматинской областях.

Постоянно растущие заболеваемость и смертность от туберкулеза в 1990-х годах были обусловлены рядом причин. Важную роль играет общемировой фактор — появление возбудителей туберкулеза, устойчивых к лекарственным средствам и, следовательно, плохо поддающихся лечению. Кроме того, из-за финансовых трудностей в учреждении здравоохранения туберкулез выявляется не в ранней стадии, а в запущенной: 40% из вновь выявленных больных имеют фазу распада. Неполющенное питание, неудовлетворительные условия проживания населения, особенно сельского, постоянная «подпитка» лицами, отбывшими наказание в тюрьмах, сводят все усилия врачей по борьбе с этим страшным заболеванием на нет. Поэтому часты случаи инвалидности и смерти от туберкулеза. Анализ сведений об умерших по возрасту и по другим причинам показывает, что с 20-летнего возраста у населения республики появляется тенденция к нарастанию смертности от туберкулеза органов дыхания. Так, если в возрастной группе населения от 15 до 19 лет в 1985 г. зарегистрировано 7 случаев смерти от туберкулеза, то в группе от 20 до 24-х лет — уже 38; в группе от 30 до 34-х лет — 133; от 45 до 49 лет — 223 случая и т.д. Заболеваемость туберкулезом среди мужчин значительно превышает заболеваемость среди женщин. В особенно неблагоприятном положении находятся мужчины трудоспособного возраста и среди них высока доля лиц, освобожденных из мест заключения и лиц без определенных занятий.

Динамика численности выявленных больных, с впервые установленным диагнозом «туберкулез» в последние годы такова: 2000 г. (на 100 000 чел. населения) — 153,1 тыс.; 2001 г. — 155,4 тыс.; 2002 г. — 164,8 тыс.; 2003 г. — 160,4 тыс.; 2004 г. — 154,3 тыс.; 2005 г. — 147,3 тыс. Все 1990-е годы отмечены ростом заболевания населения сифилисом. Случаев заражения этой болезнью в 1995 г. зарегистрировано в семь раз больше, чем в 1990 г., а с 1995 по 1999 г. численность больных сифилисом и состоящих на учете в лечебно-профилактических учреждениях увеличилась с 26 768 до 96 259 чел., или в 3,6 раза. В последующие годы эти показатели стабильно снижаются: 2000 г. — 91 467 чел.; 2001 г. — 81 661 чел.; 2002 г. — 71 950 чел.; 2003 г. — 63 180 чел.; 2004 г. — 51 402; 2005 г. — 41 507.

Наиболее неблагополучны в этом отношении г. Алматы, Южно-Казахстанская и Карагандинская области.

В последние десятилетия врачи столкнулись со смертельной болезнью СПИД — синдромом приобретенного иммунодефицита. С 1988 г. СПИД начал свою разрушительную работу и в Казахстане. На 1 декабря 1992 г. официально были опубликованы такие данные: в Караганде зарегистрировано 3 больных, в Алматинской области — 3 чел.; в Актюбинске — 2 чел.; в Северо-Казахстанской и Кызылординской области — по 1 чел. В конце 1990-х годов почти 90% всех ВИЧ-инфицированных в Казахстане проживали в Карагандинской области. По данным 1998 г., в области их было 483 чел. Из них 465 чел. — в г. Темиртау, в г. Караганде — 6 чел.; Сарани — 3 чел.; Балхаше и Каражале — по одному. Причина — наркотики, беспорядочные половые связи. В Темиртау действует три пункта по обмену шприцев и раздаче контрацептивов.

Один из важных показателей общественного здоровья — психический статус населения. Большая часть населения республики ныне живет в состоянии затяжного психоэмоционального и социального стресса, вызывающего рост депрессий, реактивных психозов, тяжелых неврозов и психосоматических расстройств, а также целого ряда внутренних заболеваний, психических срывов, алкоголизма и наркомании, антисоциальных вспышек у индивидуумов. Все это повышает опасность неадекватных массовых разрушительных реакций и взрывов у населения.

Ежегодно в Казахстане увеличивается число людей, страдающих психическими расстройствами и получающих различные виды медицинской помощи (диспансерное наблюдение, лечебно-консультативная помощь). За 10 лет (1990—1999 гг.) численность больных с психическими расстройствами с впервые установленным диагнозом возросла с 344,7 до 514,5 на 100 тыс. населения. Последующая динамика такова: 2000 г. — 520,4; 2001 г. — 529,9; 2002 г. — 603,3; 2003 г. — 617,0.

Особую проблему составляют алкоголизм и наркомания и связанные с ними последствия. Число больных, состоящих на учете в медицинских учреждениях с диагнозом «психические и поведенческие расстройства в результате употребления психоактивных веществ, увеличилось с 1469,2 случаев на 100 тыс. населения в 1997 г. до 1634,6 в 1999 г. В том числе в результате употребления алкоголя с 1328,4 до 1384,7 случаев; в результате употребления опиоидов с 88,3 до 143,6 случаев; в результате употребления каннабиоидов (конопли) с 64,8 до 78,2 случаев; в результате употребления летучих растворителей — с 5,0 до 6,5 случаев.<sup>58</sup>

Первичная обращаемость по поводу алкоголизма и алкогольных психозов в стране сокращалась до 1994 г., когда она достигла минимального значения — 54 случая на 100 тыс. человек. Затем последовал подъем регистрации больных алкоголизмом с пиком в 1997 г. — 245,9 случаев на 100 тыс. чел. населения и постепенный спад: в 1998 г. — 215,0 в 1999 г. — 192,3 случаев. Необходимо отметить, что середина 1990-х годов была самым тяжелым периодом для общественного здоровья в Казахстане. По мнению социологов, в этот период проходила социальная адаптация населения к политико-экономическим изменениям в стране. И конечно, такой мощный адаптоген, как алкоголь, играл в этом процессе весьма заметную

роль. Последующая возрастающая динамика численности больных с диагнозом «психические и поведенческие расстройства в результате употребления алкоголя» — итог алкоголизации населения в этот период: 2000 г. — 214,8; 2001 г. — 257,5; 2002 г. — 349,1; 2003 г. — 363,3; 2004 г. — 347,7; 2005 г. — 354,3 случаев (на 100 000 чел. населения).

В 1995 и 1997 гг. зарегистрировано наибольшее число заболеваемости инфекционными и паразитарными заболеваниями — 2868,3 и 2932,7 случаев на 100 тыс. чел. населения соответственно; в 1996 г. наибольшее число заболеваний болезней нервной системы и органов чувств — 4879,9; в 1995 г. — травм и отравлений — 5019,9 случаев. В эти же годы зарегистрирована самая низкая продолжительность жизни населения.

Критическая ситуация сложилась в решении вопросов материнства и детства. В 1999 г. первичная обращаемость за медицинской помощью детей в возрасте до 14 лет составила 68 254,5 случаев на 100 тыс. детей; в 2000 г. — 75585,6; в 2001 г. — 78937,2; в 2002 г. — 86237,2; 2003 г. — 87606,1; 2004 г. — 92820,0; 2005 г. — 96292,3 соответственно. Наибольший удельный вес в патологической панораме принадлежит болезням органов дыхания — 55,4%; за ними следуют болезни кожи и подкожной клетчатки — 7%; болезни органов пищеварения — 6,9%; паразитарные заболевания 5,2%; травмы и отравления — 4,8%; болезни крови и кроветворных органов — 2,7%; болезни нервной системы и органов чувств — 2,4%.

Постоянно растет число больных детей с онкологической патологией. За период с 1995 по 1999 г. увеличение произошло с 52,4 случаев до 62,7 на 100 тыс. детей, затем динамика имеет нестабильный характер, при высоких показателях этих параметров: 2000 г. — 69,9; 2001 г. 81,9; 2002 г. — 68,6; 2003 г. — 74,2; 2004 г. — 80,7; 2005 г. — 80,9.

Число первично заболевших детей болезнями эндокринной системы, расстройством питания и обмена веществ за этот же период (1995—1999 гг.) выросло с 694,8 до 922,3 случаев на 100 тыс. детей. Динамика роста этого показателя продолжилась в последующие годы: 2000 г. — 1044,9; 2001 г. — 1177,4; 2002 г. — 1487,7 случаев заболеваемости. Только в 2003 г. этот показатель снизился до 1363,7 случаев, с последующей тенденцией к росту: в 2004 г. — 1417,4; в 2005 г. — 1518,4 случаев.

Увеличиваются показатели детской заболеваемости болезнями крови, кроветворных органов и отдельных нарушений с вовлечением иммунного механизма: так, за период с 1995 по 1999 гг. с 1081,8 до 1861,5 случаев заболеваемости. Дальнейшая динамика роста выглядит следующим образом: в 2000 г. — 2071,7; 2001 г. — 2410,9; 2002 г. — 3052,2; 2003 г. — 3190,2; 2004 г. — 3229,8; 2005 г. — 3769,0 случаев.

Заболеваемость детей болезнями системы кровообращения имеет переменчивую динамику, хотя так же очень высока. Так, за период 1995—1999 гг. произошло увеличение этого показателя с 173,9 до 410,0 случаев, в 2000 г. произошло снижение до 403,8, затем вновь наблюдается тенденция роста — в 2001 г. — 444,3, 2002 г. — 546,8, и в 2003 г. вновь показатель снижается до 495,8; в 2004 г. — наблюдается увеличение до 541,8; в 2005 г. — вновь снижение до 440,4 случаев заболеваемости в расчете на 100 000 детей. Заболеваемость болезнями органов пищеварения у детей также

очень высока, ее динамика имеет следующий характер: за период с 1995 по 1999 гг. идет постоянное повышение с 4097,3 до 4692,9 случаев и эта тенденция продолжается вплоть до 2003 г.: 2000 г. — 4922,2; 2001 г. — 5170,8; 2002 г. — 6097,4; 2003 г. — 6060,2; 2004 г. — 6086,2; 2005 г. — 6289,2.

Детская заболеваемость мочеполовой системы имеет постоянную тенденцию к увеличению показателей. Так, за период с 1995 по 1999 гг. увеличение произошло с 913,8 до 1496,4 случаев, в 2000 г. — некоторое снижение до 1468,4, в 2001 г. — 1543,3; в 2002 г. — 1808,7; в 2003 г. — 1867,6; в 2004 г. — 1912; в 2005 г. — 1879.

Динамика заболеваемости костно-мышечной системы и соединительной ткани у детей такова: увеличение за период с 1995 по 1999 гг. — с 450,0 до 809,3 случаев, затем, вплоть до 2003 г. идет повышение этого показателя: 2000 г. — 898,0; 2001 г. — 900,5; 2002 г. — 1443,3; 2003 г. — 1301,3; 2004 г. — 1265,1; 2005 г. — 1242,7.

Устойчиво продолжается рост числа врожденных аномалий (пороков развития), деформаций и хромосомных нарушений: с 216,0 в 1995 г. до 457,6 в 2003 г.; в 2004 г. — 489,0; в 2005 г. — 524,3. Как видим, за десять лет произошло увеличение этого показателя почти в два с половиной раза. Особую тревогу внушает растущая среди детей заболеваемость венерическими болезнями.

Все еще остается высокой заболеваемость инфекционными и паразитарными болезнями. За период с 1995 по 1999 гг. она устойчиво снижалась — с 4751,6 до 3555,2 случаев на 100 тыс. детей, затем произошло резкое увеличение случаев заболеваемости детей этими болезнями: 2000 г. — 4002,9; 2001 г. — 4528,1; 2002 г. — 4605,0; 2003 г. — 4324,1; 2004 г. — 4199,4; 2005 г. — 3882,4.

Одна из главных причин заболеваемости детей — состояние здоровья матерей, ибо здоровье ребенка закладывается еще в утробе матери. В недалеком прошлом беременных женщин прикрепляли к спец. магазинам, оздоравливали в санаториях-профилакториях. Теперь этого нет. При нынешних экономических условиях многие из них недоедают, им остро не хватает витаминов. В результате ежегодно увеличивается удельный вес патологических состояний у беременных, страдающих анемией, поздним токсикозом и болезнями мочеполовой системы.

Особую тревогу вызывает состояние здоровья женщин на селе. Так, в 1993 г. в Каркаралинском районе Карагандинской области из 868 родивших женщин, 461 страдала той или иной патологией. На первом месте анемия — 44%; из всех детей 680 сразу же перешли на искусственное питание.

Нарушение здоровья отражается на экономической жизни страны, являясь причиной временной утраты трудоспособности по болезни и инвалидности. Временная утрата трудоспособности по болезни по сравнению с советским периодом заметно сократилась как по числу случаев, так и по числу дней, пропущенных по болезни. Эти изменения, видимо, связаны с большей заинтересованностью людей в своей работе, боязнью ее потерять. Кроме того, после массовых увольнений лиц пенсионного возраста и женщин, изменился возрастной-половой состав работающих, что тоже, конечно, повлияло на уровень заболеваемости. За период с 1995 по 1999 гг. численность впервые признанных инвалидами сократилась с 53,0

до 49,7 тыс. на 100 тыс. населения, в 2000 г. — до 46,1, в 2001 г. — до 40,8, в 2002 г. — до 39,0, в 2003 г. — до 37,6; в 2004 г. — 42,8; в 2005 г. — 44,0 тыс. человек. Одновременно в общей численности инвалидов увеличивается доля лиц, находящихся в трудоспособном возрасте за период с 1995 по 1999 гг. с 64,9% до 83,7%, в 2000 г. — 85,9%, в 2001 г. — 86,0%, 2002 г. — 86,0%, в 2003 г. — 87,5%; в 2004 г. — 74,1%; в 2005 г. — 75,7%. Увеличивается показатель, характеризующий долю детей-инвалидов в возрасте до 16 лет, получающих пособия в общей численности детей данной возрастной группы. Так, если в 1995 г. на 1000 детей в возрасте до 16 лет приходилось 5,9 инвалидов, то в 2003 г. — 12,2.

Сложное экономическое положение в стране в 1990-е годы повлекло за собой снижение общих расходов на здравоохранение, что отрицательно сказалось на состоянии материально-технической базы лечебно-профилактических учреждений и качестве медицинских услуг для населения. Расходы государственного бюджета на эту сферу в эти годы неуклонно уменьшались, к тому же, намеченные планы финансирования не выполнялись: в 1995 г. финансирование здравоохранительной отрасли составило 92,2% от намеченного объема; в 1998 г. — 80%, а по состоянию на 1 мая 1999 план расходов на здравоохранение был выполнен всего на 51%. Более того, плановые ассигнования в этой области не покрывали даже 50 % потребности, необходимой для полноценного функционирования системы здравоохранения. В результате значительно ухудшилось лекарственное обеспечение медицинских учреждений. Серьезной проблемой стала децентрализация закупок лекарственных средств, при явно недостаточном уровне государственного контроля.<sup>59</sup>

Результатом снижения целевого финансирования стало сокращение в огромных масштабах численности медицинских работников. За период с 1990 по 1999 гг. численность врачей всех специальностей сократилась на 18,3 тыс. человек, или на 26,6%. В 1999 г. в медицинской отрасли было занято более 50,6 тыс. врачей всех специальностей (в 1990 г. — 68,9 тыс.), что составляет в среднем 33,9 врача на 10 000 человек населения. Численность среднего медицинского персонала сократилась за этот же период на 96,8 тыс. чел., или почти на половину и составила 110,4 тыс. чел. (в 1990 г. 207,2 тыс. чел.), что составляет в среднем 74,1 чел. на 10 000 чел. населения.

В последние годы ситуация с финансированием здравоохранения стала меняться в положительную сторону. Так, если в 1999 г. из государственного бюджета на развитие системы здравоохранения было выделено 44 825 млн. тенге, то в 2003 г. — 89 781 млн. тенге, то есть в два раза больше; в 2004 г. — уже 131 184 млн. тенге, а в 2005 г. — 185 456 млн. тенге.

Сокращение численности врачей всех специальностей продолжалось вплоть до 2000 г., достигнув величины 49,0 тыс. чел. в расчете на 10 000 чел. населения, затем этот показатель приобрел положительную динамику: 2001 г. — 51,3, 2002 г. — 53,7, 2003 г. — 54,6; 2004 г. — 54,8; 2005 г. — 55,5 соответственно.

Численность среднего медицинского персонала также сокращалась вплоть до 2000 г. (106,6 тыс. чел.), затем динамика приобретает положительную динамику: 2001 г. — 109,4 тыс. чел.; 2002 г. — 113,4 тыс. чел.; 2003 г.

— 115,0 тыс. чел.; 2004 г. — 117,0; 2005 г. — 119,6. В расчете на 10 000 тыс. чел. населения теперь приходится 77,3 единиц среднего медицинского персонала (увеличение на 2,7 пунктов).

Подготовку медицинских кадров высшей квалификации ведут шесть специализированных высших учебных заведений Республики Казахстан. Во всех областных центрах и крупных городах готовятся кадры среднего медицинского персонала.

Лечебно-профилактическая помощь населению в Казахстане осуществляется относительно разветвленной сетью объектов здравоохранения, хотя со второй половины 1990-х годов в ходе мероприятий по оптимизации количество их постоянно сокращалось вплоть до 1999 года. Так, если в 1990 г. в республике функционировало 1788 больниц, то в 1995 г. — 1518; в 1996 г. — 1244; в 1997 г. — 1006; в 1998 г. — 991; в 1999 г. — 917. Начиная с 2000 года численность больничных учреждений постоянно увеличивается: 2000 г. — 938; 2001 г. — 981; 2002 г. — 1005; 2003 г. — 1029; 2004 г. — 1042; 2005 г. — 1063. Соответственно менялась динамика количества больничных коек: в 1991 г. — 230,4 тыс.; в 1995 г. — 192,6 тыс.; в 1996 г. — 164,4 тыс.; в 1997 г. — 136,4 тыс.; в 1998 г. — 123,5 тыс.; в 1999 г. — 108,2 тыс.; в 2000 г. — 106,9 тыс.; в 2001 г. — 110,2 тыс.; в 2002 г. — 111,9 тыс.; в 2003 г. — 114,8 тыс.; в 2004 г. — 116,6; в 2005 г. — 117,6.

Число врачебных учреждений, оказывающих амбулаторно-поликлиническую помощь населению сократившись за период 1990 по 1999 гг. с 3268 до 3057, в последние годы имеет положительную динамику: 2000 г. — 3247; 2001 г. — 3288; 2002 г. — 3352; 2003 г. — 3463; 2004 г. — 3462; 2005 г. — 3434. Число женских консультаций, детских поликлиник и самостоятельных амбулаторий за этот же период (1990—1999 гг.) сократившись с 1916 до 1738, теперь начинает увеличиваться: 2001 г. — 2066; 2002 г. — 2113; 2003 г. — 2065; 2004 г. — 2070; 2005 г. — 2143.

В условиях развития рыночных отношений расширилась сеть медицинских учреждений, оказывающих стоматологическую помощь населению, причем увеличение их численности стремительно продолжает расти за счет частных стоматологических поликлиник. Так, если в 1990 г. в республике работало 88 самостоятельных стоматологических поликлиник, то к 1999 г. их численность возросла почти в три раза, их стало 243, а в 2003 г. — 453, то есть произошло увеличение еще почти в два раза с последующей тенденцией к увеличению: в 2004 г. — 483; в 2005 г. — 510<sup>2</sup>.

Как видим, в 1990-е годы получила оживление частная медицина. Однако будем иметь в виду, что частнопрактикующие врачи даже в развитых странах составляют не более 8% всей структуры медицинской помощи.

Кризис здравоохранения закономерно привел к массовому появлению народных целителей, экстрасенсов. Как известно из мирового опыта их очень много в тех странах, где отстает научная практическая медицина и низок культурный уровень населения.

На отдельных крупных предприятиях и организациях, в сельских населенных пунктах имеются медико-санитарные части, здравпункты, фельдшерско-акушерские пункты. В республике функционируют (в основном в областных центрах и г. Алматы) крупные специализированные

медицинские центры по различным направлениям заболеваемости. За последние годы завершено строительство крупнейших оснащенных современным оборудованием медицинских центров в городах Кызылорде и Жезказгане, которые обслуживают население из наиболее неблагоприятных по экологии регионов страны.

В современный период здравоохранение, как и все отрасли экономики и социальной сферы переживает трудное время. Перестраиваются основные его отрасли: осуществлен переход к страховой медицине, появились частные медицинские учреждения, внедряются платные медицинские услуги. Реформирование системы здравоохранения, развитие частного сектора оказания медицинских услуг в стране и сокращение объема бесплатных медицинских услуг привело к снижению доступности здравоохранения для многих групп людей. Это касается, прежде всего, малообеспеченных слоев населения, и в первую очередь пожилых людей, которым не под силу получать дорогостоящие виды платных и специализированных медицинских услуг.

Оказание медицинской помощи населению осложняется высокой степенью износа материально-технической базы, продолжается отток медицинских кадров из-за низкой зарплаты, в то же время даже из тех небольших средств, которые выделяются из государственного бюджета на медицину, основная часть расходов — хозяйственные нужды. Они возросли в 7 раз. На истинные медицинские цели тратится менее одной трети (1996 г.)

У Казахстана огромные курортные возможности — обилие солнечного света, живописная горная и степная местность, большое количество целебных минеральных источников (имеются свыше 20 источников минеральных вод, в том числе радоновые, около 20 залежей лечебных грязей). Однако все эти разнообразные природные и климатические условия используются не полностью и не эффективно. В 1990 г. действовали 440 санаториев и других специализированных учреждений отдыха (без одного и двухдневных), где было 64 тысячи мест, однако уровень сервисного и медицинского обслуживания в них оставался низким. В настоящее время многие из них не работают вообще или функционируют не на полные свои возможности.

**Миграционные процессы.** Главной причиной сокращения численности населения Республики Казахстан в период суверенитета стало отрицательное миграционное сальдо. Активизация миграционного поведения населения в 90-е годы XX в. была характерна для всего постсоветского пространства и типична для постколониальной ситуации. Предпосылки этого явления стали складываться в Казахстане задолго до распада СССР. Эпоха длительной колонизации края, проводившаяся в некоторые периоды истории насильственными и командно-административными методами и продолжавшаяся вплоть до конца 1970-х годов, закончилась. Постепенный отток неказахского населения из республики при неблагоприятных социально-экономических условиях явился закономерным и неизбежным явлением.

Среди стран СНГ Республика Казахстан являлась самым активным миграционным донором. Даже в конце периода благодаря Казахстану в

России, например, поддерживался на высоком уровне общий миграционный прирост, в то время как прирост за счет Украины уменьшился на 20,7%, Средней Азии — на 23,5%, Закавказья — на 31,3%, Балтии — на 40,7%.<sup>60</sup>

Такая ситуация сложилась вследствие специфических исторических, экономических и других особенностей формирования и развития демографической картины региона, обусловивших ее особое место на постсоветском пространстве. Более мощные потоки мигрантов, по сравнению с другими странами СНГ были определены следующими обстоятельствами:

- по численности населения Казахстан является одной из самых населенных республик, уступая лишь России, Украине и Узбекистану. Более того, численность населения в нем значительно превышает численность населения Таджикистана (в 3 раза), Туркменистана (в 4 раза), Молдовы (в 3,8 раза), Кыргызстана (в 3,8 раза), Литвы (в 6,5 раз), Латвии (в 6,5 раз), Грузии (в 6,5 раз), Беларуси (в 1,6 раза), Армении (в 4,6 раз), Азербайджана (в 2,3 раза), Эстонии (в 11,1 раза)<sup>61</sup>;

- национальная структура Республики отличается наличием в ней большой доли некоренного населения. Так, по данным Всесоюзной переписи населения 1979 г., коренные жители составляли здесь всего 36%, в то время как на Украине их было 73,6%; Белоруссии — 79,4%; Узбекистане — 68,7%; Грузии — 68,8%; Азербайджане — 78,1%; Литовской ССР — 80,0%; Молдавской ССР — 63,9%; Латвийской ССР — 53,7%; Киргизской ССР — 47,9%; Таджикской ССР — 58,8%; Армянской ССР — 89,7%; Туркменской — 68,4%; Эстонской ССР — 64,7%.<sup>62</sup>;

- вследствие интенсивного выезда в первой половине 90-х годов некоренного населения из независимых республик, их миграционный потенциал уже в начале 1990-х годов в основном был исчерпан, что нельзя сказать о Казахстане, хотя и здесь интенсивность миграционных потоков к концу XX-го столетия значительно снизилась.

Несмотря на бурные миграционные потоки из республики, положительным фактором развития страны в условиях социально-экономического кризиса являлась внутривнутриполитическая стабильность. Это очень важный фактор, так как после дезинтеграции СССР, межнациональные отношения обострились повсеместно, а в странах Закавказья, Молдове, Таджикистане переросли в вооруженные конфликты, что и было причиной появления беженцев из этих регионов. Этой участи избежал Казахстан, что и подтверждают этносоциологические исследования, проведенные в бывших союзных республиках ВЦИОМ, Центром исследования русских меньшинств в странах ближнего зарубежья и ЦИМО Института этнологии и антропологии РАН в 1991 и 1995 годах (заметим, в «пиковый период» миграционных процессов). Так, по данным исследований, в Казахстане (в отличие от других республик) большинство русских (58%) не считают себя национальным меньшинством, и лишь 7% оценивают статус всех (помимо казахов) этнических групп, включая и русских, национальным меньшинством (из них только 3,1% указали на ущемление прав национальных меньшинств). Оценки казахов практически со-

впадают с оценками русских: 57% респондентов казахской национальности не считают русских, живущих в республике, этническим меньшинством и только 7% связывают будущность русских с миграцией из региона.

Таким образом, миграция из Казахстана явилась следствием объективных исторических и экономических причин. Экономический кризис, спад производства, закрытие предприятий, растущая безработица, рост цен не могли не вызвать чувства неудовлетворенности и недовольства жизнью в республике. Не случайно, первое место в иерархии мотивов потенциальной миграции из Казахстана, согласно социологическим опросам, занимали социально-экономические причины (28,4%). Нельзя отрицать и субъективных моментов, которые были спровоцированы, благодаря широкой и не всегда объективной информации населения о национальных конфликтах в других республиках и муслификации в обществе, в т.ч. в средствах массовой информации, вопроса о возможностях возникновения такой ситуации в Казахстане. Тем не менее, только 13,4% респондентов указали на ухудшение межнациональных отношений, а 6% связывали свои мигрантские настроения с принятием правительством некоторых документов по национально-государственному строительству суверенного Казахстана.

С начала 1990-х годов отрицательное сальдо миграции имело место исключительно во всех областях, особенно в Карагандинской, Акмолинской, Павлодарской, Жамбылской, Семипалатинской, Талдыкорганской. К 1993 году оно поглощает полностью естественный прирост, и абсолютная численность населения Казахстана начинает сокращаться.

За период с 1993 по 1999 гг. из республики выехало 3 280,4 тыс. чел., прибыло 1 643 тыс. чел. Потери населения в результате миграции составили 1 637,3 тыс. чел. Пик отрицательного сальдо пришелся на 1994 год, когда миграционные потери составили 410,4 тыс. человек. В последующие годы процесс оттока из Казахстана носил скачкообразный характер, чему способствовали внешние причины. Так, сокращение миграционного оттока в 1995 году (–238,4 тыс. чел.) и в 1996 году (–175,5 тыс. чел.) связано с начавшейся войной в Чеченской республике. В 1997 году наблюдается значительный рост этого показателя (261,3 тыс. чел.) и в 1998 году вновь снижение (203,0 тыс. чел.) с дальнейшим продолжением тенденции понижения. В 1999 г. миграционное сальдо составило 126,6 тыс. чел., что на 76,4 тыс. чел. или 62,4% меньше, чем в 1998 г.

Основные миграционные потоки направлялись в страны ближнего зарубежья. За период с 1993 по 1999 гг. в бывшие республики СССР выехало 1 524,0 тыс. чел.; прибыло 391,4 тыс. чел.; миграционный отток составил 1 132,6 тыс. чел. Ядром миграционного притяжения являлась Россия. Именно туда в 1990 г. выехало 74% всех мигрантов в ближнее зарубежье, в 1992 г. – 81%, в 1995 г. – 90%; в 1997 г. – 90,6%; в 1998 г. – 91,8%, в 1999 – 89,8%. Существенным стимулом к переезду в эту страну, помимо вышеназванных причин стало то, что там процесс экономического оживления начался раньше, чем во многих других республиках (в том числе и в Казахстане) и начали сказыв-

ваться социальные результаты реформ (более высокая заработная плата, пенсии и т.д.).

Рассматривая территорию России по экономическим районам и областям, можно выделить несколько районов, отличающихся наибольшим миграционным приростом населения в обмене с Казахстаном. Самый высокий миграционный прирост населения из Казахстана был отмечен в Алтайском крае, соседствующим с Казахстаном (+13,5 тыс. человек), Омской области (+5,8 тыс. человек), Новосибирской (+4,1 тыс. чел.), Кемеровской (+3,5 тыс. человек), Тюменской (+3,4 тыс. человек). Помимо областей Западной и Восточной Сибири, районами повышенного миграционного прироста в обмене с Казахстаном были области Уральского региона — Оренбургская (+4,5 тыс. человек) и Башкортостан (+3,8 тыс. человек). Высокие показатели миграционного прироста отличали Краснодарский край (+7,0 тыс. человек), Ростовскую область (+3,4 тыс. человек), Саратовскую (+4,8 тыс. человек), Самарскую (+4,1 тыс. человек), Волгоградскую (+3,8 тыс. человек), а также Воронежскую область (+3,9 тыс. человек).<sup>63</sup>

К концу 90-х годов XX в. вместе с общим сокращением миграции из Казахстана сокращается, прежде всего, и миграционный отток в Россию. Так, если в 1997 г. отрицательное сальдо миграции с этой страной было равно 194 026 чел.; в 1998 г. — 151 777 чел.; то в 1999 г. — уже 82 426 чел. Сокращение потоков в Россию было обусловлено, во-первых, тем, что возможности, появившиеся там на рынке труда на первом этапе реформирования экономики и в связи с обеспечением свободы въезда-выезда, в основном были исчерпаны к тому времени, во-вторых, развитие частной торговли, мелкого предпринимательства — основных сфер занятости мигрантов, почти достигло своего предела в тех условиях, насытив имеющийся ограниченный спрос, в третьих, новых ниш на рынке труда не появилось (10, 90). Однако Россия для казахстанцев, по-прежнему, оставалась наиболее привлекательной страной для жительства, о чем говорит величина ее доли в потоке выбытий из Казахстана.

После России по популярности среди мигрантов в ближнее зарубежье идут Беларусь, Украина и Узбекистан — 2,1%; 1,9%; 1% соответственно от миграционного движения из Казахстана.

На обмен между государствами дальнего зарубежья в первой половине 90-х годов XX в. приходилось среднем 10% по прибывшим и 30% по выбывшим. Со второй половины 1990-х годов поток мигрантов в страны дальнего зарубежья значительно снизился. Так, если в 1996 году в общем потоке убытий они составляли 30,3%, то в 1997 и 1998 гг. — 20% и 20,4% соответственно, в 1999 г. этот показатель вновь повышается до 27,1%.

Основную часть мигрантов за пределы СНГ составляли выезжающие в Германию. Эта страна занимает второе место по популярности среди мигрантов после России, хотя наблюдается сокращение движения и здесь. В 1996 г. на долю Германии приходилось 94,4% всех выбывших из Казахстана по международной миграции; в 1997 г. — 91,4%; в 1998 г. — 90,5%; в 1999 г. — 91,3%.

Уезжали также в Израиль, Грецию, США и др. страны. Одновременно вырос, но незначительно, поток убытий в Израиль (с 2% в 1996 г до 3,6 – в 1999 г.) и США (с 1% в 1996 г до 1,6% в 1998 г. и 1,4% – в 1999 г.).

Всего в страны дальнего зарубежья за период с 1993 по 1999 гг. выехало 536,2 тыс. чел., прибыло в Казахстан из дальнего зарубежья 30,1 тыс. чел., отрицательное сальдо миграции составило 506,1 тыс. чел.

Состав мигрантов по национальному признаку менялся в зависимости от вида миграции. Так, по миграции со странами СНГ основную массу мигрантов составляли русские – 68,8%; украинцы – 10,6%; казахи – 4,5%; немцы – 3,8%; белорусы – 2,5%; корейцы – 0,5%; другие национальности – 9,3%. В дальнее зарубежье уезжали в основном немцы – 65,5%; русские – 22,3%; украинцы – 4,3%; казахи – 1%; белорусы – 0,8%; корейцы – 0,2%; другие национальности – 5,9%. По всем национальностям, кроме казахов, зафиксировано отрицательное сальдо миграции. Наиболее значительно оно у лиц русской и немецкой национальностей. За период с 1993 по 1999 г. миграционные потери Казахстана по этим этносам составили в абсолютных цифрах 952 854 чел. и 428 099 чел. соответственно. Потери остальных наиболее многочисленных этносов составили: украинцев – 139 756 чел.; белорусов – 30068; корейцев – 3 176 чел.

Несмотря на положительное сальдо миграции казахов за этот же период – 46 244 чел., существует и их значительный отток из республики. Так, за период с 1993 по 1999 гг. в Казахстан прибыло 1 199 226 казахов, а выбыло из него – 1 278 302. Выезд из бывших советских республик титульных народов характерен не только для Казахстана. Например, за период с 1993 по 1997 гг. чистый приток в Россию мигрантов, принадлежащих к титульным народам СНГ и Балтии составил 632 тыс. человек. Из них 230 тыс. украинцев, 23 тыс. белорусов, 207 тыс. армян, 64 тыс. азербайджанцев, 41 тыс. грузин, 10 тыс. молдаван, 3 тыс. прибалтов, и 40 тыс. человек, принадлежащих к титульным народам Средней Азии, в том числе 14 тыс. казахов.

Динамика миграционного сальдо казахов для России за период с 1992 по 1997 гг. претерпела определенные изменения. Так, если в 1992 и 1993 гг. миграционное сальдо этой национальности было для России отрицательным и составило в абсолютных цифрах 10,8 и 6,8 тыс. человек соответственно, то начиная с 1994 года оно принимает положительное значение. Так, в 1994 году население России увеличилось за счет казахов на 1,1 тыс. человек, в 1995 году – на 2,9 тыс. человек, в 1996 году – на 3,4 тыс. человек, в 1998 г. – на 6,8 тыс. человек. Кстати, казахи – единственная этническая группа, чья иммиграция в Россию, например, в 1997 году заметно возросла – 10 тыс. человек против 8 тыс. в 1996 году. В то же время их выезд из России сократился (с 4,6 до 3,2 тыс. чел.), а чистый приток удвоился.

Основными причинами, способствующими миграции казахов (да и других народов) в Россию выступает реальная действительность республики: экономический кризис, остановка заводов и фабрик, роспуск совхозов и колхозов, отсутствие работы и заработной платы. Необходимо также отметить, что в приграничных областях России (Омская, Новосибирская, Горно-Алтайская и др.) издавна живет около миллиона каза-

хов. Многие из них являются потомками тех, кого в 1930-е годы выселили из республики. Они воспитаны на русской культуре, ужились с русскими и представителями других национальностей. Они работают там в различных отраслях экономики, образования, немало их в сфере управления, административных органах. Казахская молодежь учится в вузах, получает стипендии, а в сельских районах работают казахские школы. В Омске — бывшем центре Степного генерал-губернаторства, работают пять мусульманских мечетей, среди них самой крупной считается Сибирская соборная, которая открылась 5 октября 1997 года. Многие российские казахи поддерживают связи с родственниками и знакомыми в Казахстане, способствуют принятию решения о переезде и помогают устроиться на новом месте. Только в Омскую область в 1997—1998 гг. уехали 1100 казахских семей. Уезжали в Россию в основном казахи из северных, восточных и западных областей республики, грамотные, образованные, специалисты различных отраслей экономики, работники сельского хозяйства, врачи, учителя и т.д. Их эмиграция из Казахстана носила явные черты «утечки умов». Всего из республики в 1998 г. со средним и неполным средним образованием выехало 106,7 тыс. человек, со среднеспециальным образованием — 57,3 тыс. чел., с высшим и незаконченным высшим образованием — 27,3 тыс. человек. Из всех выбывших по специальностям больше всего эмигрируют лица с техническим образованием — 33,3%.

Анализ семейного состояния выбывших за пределы республики мигрантов показывает, что большей частью — это люди, связанные семейными узами. Из общего числа эмигрантов в возрасте от 16 лет и старше, состояли в браке 62,1%, никогда не состояли в браке — 22,7%, вдовцов — 8,4%, разведенных — 6,7%, не указавших — 0,1%. За 1999 год число выехавшего населения трудоспособного возраста составило 64,5% всех выбывших по республике. Из сельской местности в трудоспособном возрасте выехало 50,6 тыс., из городской — 106,5 тыс. чел.

Необходимо отметить, что далеко не всем уехавшим в Россию удалось удачно устроиться на новой родине. Положение большей части переселенцев было очень тяжелым, так как в условиях экономического кризиса страна располагала ограниченными возможностями помощи им.

Начало XXI века ознаменовалось появлением новой тенденции во внешней миграции населения страны. Ежегодно сокращалось количество выезжающих из Казахстана, количество въезжающих, напротив, увеличивалось и, наконец, в 2004 г., впервые за последние два с лишним десятилетия в истории Казахстана численность приехавших в республику превысила число выбывших из нее и миграционное сальдо приняло положительное значение.

За период с 2000 по 2005 гг. из республики выехало 609,2 тыс. чел., прибыло 367,9 тыс. чел. Потери в результате миграции составили 241,0 тыс. чел, т.е. более, чем в 6 раз меньше, чем в предшествующий период.

Сокращается численность выезжающих из страны казахов: с 8,1 тыс. в 1999 г. до 3,4 тыс. — в 2004 г. и 2,8 тыс. в 2005 г. Всего за период с 1993 по 2005 гг. в результате миграции из Казахстана уехали 106,2 тыс. казахов.

Число покидающих Казахстан русских значительно сократилось и эта тенденция продолжается. Так, если в 1999 г. из республики выехало

92 тыс. русских, то в 2004 г. — 39 тыс. чел., в 2005 г. — 32 542 чел. За период с 1993 по 2005 гг. отрицательное миграционное сальдо по русским составило 1229,4 тыс. чел.

Отрицательно миграционное сальдо за период с 1993 по 2005 гг. по немецкому населению составило 538,0 тыс. чел. (2,23). Наряду с выбытием существует и встречная миграция. На протяжении 1990-х годов это явление в количественном выражении было намного меньше, и имело тенденцию к еще большему сокращению. Так, если в 1993 г. в пределы Казахстана прибыло 111,3 тыс. человек, в 1994 г. — 70,4 тыс. чел., в 1995 г. — 71,1 тыс. чел., в 1996 г. — 53,8 тыс. чел., то в 1997 г. — 38,0 тыс. чел.; в 1998 г. — 40,6; в 1999 г. — 35,4 тыс. чел. Из всех прибывших за период 1989—1999 гг. поселились на постоянное место жительства в Казахстане 308 514 чел., в том числе из стран СНГ и Балтии — 253 720 чел., или 82,2% от всех прибытий; из дальнего зарубежья — 54 794 чел, или 7,8%.<sup>64</sup>

В потоке прибытий в этот период основная часть принадлежала казахам — 59,1%; русские занимали второе место, их доля в массе прибывших в Казахстан составляла 25,7%; доля украинцев — 4,2%; немцев — 3,1%; белорусов и корейцев — по 0,8% и других национальностей — 6,4%.

С 1991 г. в Республику Казахстан начали приезжать на постоянное место жительства казахи из других республик СНГ и дальнего зарубежья. За период с 1991 по 1995 гг. в республику прибыло 137 919 казахов, из них более половины — 50,6% из ближнего зарубежья, в основном из России, Украины, Таджикистана и стран Балтии и Закавказья; 49,4% иммигрантов-казахов из стран дальнего зарубежья — Монголии, Ирана, Турции, Китая, Афганистана.

Основной поток иммигрантов из Монголии наблюдался в 1991—1993 гг., когда в республику прибыли 60 тыс. чел. Оралманы (репатрианты из Монголии) в большинстве своем поселялись постоянно, хотя прибывали на этническую Родину по фиктивному трудовому соглашению. В последующие годы поток оралманов иссякает: за период с 1996 по 1999 гг. их прибыло в Казахстан 2529 чел., что в 25,1 раза меньше, чем за предыдущие четыре года, а выбыло из республики 623 чел. Миграционный прирост оралманов составил за период 1996—1999 гг. всего 1906 чел. Всего за период с 1989 г. по 1999 г. в республике поселились на постоянное место жительства 43 057 оралманов (21 636 мужчин и 21 421 женщин). Большая часть оралманов — 76,8%, поселилась в сельской местности Акмолинской, Карагандинской, Алматинской, Павлодарской и Восточно-Казахстанской областей.<sup>65</sup>

Сокращение численности прибывающих казахов из Монголии и их плохая приживаемость в республике во многом была связана с трудностями, переживаемыми населением Казахстана в условиях перехода к рыночной экономике. Суровый климат многих регионов Казахстана, холодные зимы, недостаток средств для обзаведения личным подворьем, участками, элементарными предметами быта и т.д., заставляли их ближе селиться к городам, в надежде найти хоть какую-то работу. Однако из-за сокращения объемов производства, закрытия большинства промышленных и сельскохозяйственных предприятий сделать это совсем нелегко. Наблюдалась большая миграция оралманов

внутри республики, что значительно затрудняло их учет миграционными службами. Так, только за 1997—1998 гг. из дальних сельских районов и поселков переселились в города и поселки Карагандинской области, расположенные ближе к областному центру, более 650 семей репатриантов (состав семьи состоит в среднем из 5 человек). Большинство семей испытывали тяжелейшие материальные трудности, особенно многодетные семьи, одинокие матери, инвалиды и пенсионеры. Так, по официальным данным Карагандинского управления по демографии и миграции, в 1998 г. из 7580 трудоспособных членов семей репатриантов, работой было обеспечено всего 4044 человек; 3536 человек, или 47% были безработными, из их числа получили официальный статус всего 787 оралманов, получали пособие по безработице 350 человек, а направлены на профессиональную переподготовку и подготовку всего 39 человек. Трудность адаптации репатриантов из Монголии усугублялась разницей менталитета, языковым барьером с местным казахским населением, не говоря уже о русском. В соответствии с Законом Республики Казахстан «О миграции населения» и региональными программами миграции населения областей с ними проводилась определенная работа по приему и благоустройству. Тем не менее, судьбы многих «монгольских» казахов складывались в республике далеко не безоблачно.

С середины 90-х гг. XX в. в республику начали съезжаться казахи из Исламской Республики Иран, куда они попали не по своей воле в условиях террора и голода 20—30-х гг. XX века, устроенных большевиками, а в последствии тоталитарным режимом Сталина. Среди выходцев из Ирана в основном преобладали казахи Западного Казахстана. Предпочтительными местами их расселения стали Алматинская, Южно-Казахстанская и Мангистауская области. По сравнению с казахами из Монголии, они оказались более адаптированными к непростым социально-экономическим условиям современного Казахстана. То же самое можно сказать и о казахам из Турции, куда они эмигрировали из этнической родины через Синьцзян, Индию и Пакистан из-за преследований царского режима и Советской власти. Всего за период с 1989 по 1997 гг. в республике поселились на постоянное место жительства 2968 казахов из Ирана и 1755 казахов из Турции.<sup>66</sup>

Всего за годы независимости суверенного Казахстана (1991—2004 гг.) сюда на постоянное место жительства прибыло 350 тысяч оралманов, половину из которых составили выходцы из Узбекистана.

В первое пятилетие XXI века в общем потоке прибытий в Казахстан основную массу опять составляют казахи — более 70%. Причем, численность прибывающих в республику казахов растет. Так, если в 1999 г. их прибыло 9,5 тыс., то в 2004 г. — 48 тыс., в 2005 г. — 57 850 чел.

Доля русских в общем потоке прибытий в республику равна 24,5%. Ежегодно их возвращается в страну в эти годы до 15 тыс. чел.

Тенденция увеличения переезда в нашу страну в последние годы усиливается. Так, число переселившихся в страну из соседних государств в 2000 г. составило 47,5 тыс. чел.; в 2002 г. — 58,5 тыс. чел.; в 2004 г. — возросло до 68,3 тыс., 2005 г. — 74,8 тыс. чел.

Миграция между областями, районами и городами Казахстана (внутриреспубликанская миграция) в первой половине 1990-х годов имела тенденцию к сокращению, ее удельный вес среди всех видов миграции стал составлять 45%. В результате подорожания стоимости проезда, квартплаты, топлива и т.д., сдерживалась маятниковая, рекреационная, туристическая миграция. Внутриреспубликанские перемещения имели в основном два преобладающих вектора: город Алматы и одноименная область, области северного и центрального региона — Акмолинская, Карагандинская, Павлодарская, а также Костанайская, Актюбинская и Мангистауская — западного региона. Доля казахов в этом виде миграции составляла 65%, русских — 22%.

К середине 1990-х годов внутриреспубликанские перемещения вновь оживляются. В 1998 г. они составили уже 61,7% от всех видов против 54,8% в 1997 году. Наибольшей подвижностью населения выделяются города Астана и Алматы в связи с переносом столицы.

Внутриреспубликанские миграции в 1990-е годы явились также одной из причин перераспределения численности городских и сельских жителей. Довольно быстрый рост численности горожан в прежние годы сменился стабилизацией численности, а затем и абсолютным уменьшением городского населения. До 1995 года наблюдалось временное превышение оттока из городов над притоком в города. Одновременно шел относительный и абсолютный рост сельского населения. Возникновению такой ситуации способствовало то, что рыночные преобразования в городах начались раньше, чем на селе. Здесь быстрее формировались рыночные структуры: биржи труда, сырья, ценных бумаг и основных фондов, была осуществлена приватизация жилья. Это привело к безработице, закрытию большинства предприятий, удорожанию продуктов питания, одежды, аренды жилья, стоимости жизни и к разрушению государственно-социальной структуры.

В сельской местности происходила более медленная трансформация совхозов, колхозов и других предприятий в рыночные типы хозяйств. Поэтому на предприятиях государственного сектора еще сохранялась занятость, правда, часто только с натуральной формой оплаты труда. Это и привело к перемещению части горожан в сельскую местность.

К 1995 г. наметилась противоположная тенденция. Теперь население устремилось из сел в города в поисках работы и заработков. Большую часть трудовых мигрантов составляют казахи, в основном молодежь. В результате за период с 1994 по 1998 сократилось количество аульных (сельских округов) с 2522 до 2042 соответственно.

В результате событий и перемен в социально-экономической и политической жизни республики, особенно в первые годы после развала Союза, когда были ликвидированы градообразующие предприятия и начались процессы обвальной миграции, значительно сократилась численность жителей в промышленных городах республики. Так, за период с 1989 по 1999 гг. численность населения г. Курчатова уменьшилась на 7,0 тыс. чел., г. Кентау — на 8,3 тыс. чел., г. Текели — на 7,8 тыс. чел., г. Зырянновка — на 18,4 тыс. чел., г. Лениногорска — на 13,7 тыс. чел., г. Аркалыка — на 20,3 тыс. чел., г. Абая — на 10,1 тыс. чел., г. Сарани — на 29,3 тыс. чел., г. Шахтинска — на 41,8 тыс. чел. и т.д.

В начале XXI века общее число лиц, подвергшихся всем формам миграции, превысило 1 млн. 330 тыс. чел., или почти 9% всего населения. Из общего количества на миграцию между областями республики теперь приходится 25,5%, 40,6% - на внутриобластные перемещения и 33,9% - на внешнюю миграцию.

**Образовательный уровень населения.** Индекс образования населения Казахстана и показатели грамотности находятся на достаточно высоком уровне. По оценке ООН Казахстан выполнил задачу по обеспечению всеобщего начального и максимально высокого уровня среднего школьного образования детей и подростков независимо от пола. За межпереписной период (1989—1999 гг.) общий образовательный уровень населения (в расчете на 1000 чел. в возрасте 15 лет и старше) повысился с 941 до 988 промилле, или на 47 пунктов, причем, более у женского населения. Так, если у мужчин этот показатель увеличился на 22 пункта (с 971 до 993 промилле), то у женщин на 67 пунктов (с 915 до 982 промилле). Темпы повышения образовательного уровня у сельчан почти в два раза выше, чем у горожан. Так, если у сельчан коэффициент образовательного уровня увеличился на 61 пункт (с 923 до 984 промилле), у городских жителей — на 37 пунктов (с 954 до 991 промилле), причем, если у мужского населения городов увеличение произошло на 18 пунктов (с 978 до 996 промилле), то в сельской местности на 32 пункта (с 959 до 991 промилле); у женщин городов возрос на 8 пунктов (с 978 до 986 промилле), тогда как у сельских женщин на 89 пунктов (с 887 до 976 промилле).

Повышение общего образовательного уровня населения произошло в результате расширения сети негосударственных высших учебных заведений и почти не ограниченного набора в государственные учебные заведения на платной основе. Так, в 1990/1991 учебном году в Казахстане насчитывалось 55 вузов с количеством учащихся в них

287,4 тыс. чел.; в 1999/2000 уч. году количество высших учебных заведений достигло 163 с количеством обучающихся 365,4 тыс. чел., из них негосударственных — 106 вузов с

количеством студентов 94,4 тыс. чел. В последующем количество высших учебных заведений и, соответственно обучающейся молодежи в них остается на достаточно высоком уровне. Так, в 2000/2001 уч. году количество учебных заведений достигло 170 с количеством учащихся 440,7 тыс.; в 2001/2002 уч. году — 185 вузов и 514,7 тыс. человек учащихся; в 2002/2003 уч. году — 177 вузов и 597,5 тыс. человек учащихся; 2003/2004 уч. году — 180 вузов и 658,1 тыс. чел.; 2004/2005 уч. году — 181 вуз и 747,1 тыс. учащихся; 2005/2006 уч. году — 181 вуз и 775,8 учащихся. Количество негосударственных высших учебных заведений в эти же годы постоянно растет — 112, 126, 127, 134 соответственно. Увеличивается и количество студентов, обучающихся в частных высших учебных заведениях — 126,9 тыс. чел., 182,5 тыс. чел., 257,0 тыс. чел., 297,9 тыс. человек соответственно.

За годы суверенитета произошел прорыв в уровне образования коренного населения республики: в среднем имеют высшее образование 126 чел. на каждую 1000 казахского населения. Особенно бурный рост числа студентов из числа казахской молодежи пришелся на начало 90-х годов.

Сейчас наблюдается стабилизация численности казахов-студентов в высших учебных заведениях. Ныне их доля в вузах составляет 70% и если растет, то незначительно.

Численность учащейся молодежи других национальностей в вузах республики также увеличилась. Особенно это характерно для туркмен (на 44,9%), таджиков (на 17%), кыргызов (на 15,8%), азербайджанцев (на 11,6%). Только у белорусов зафиксировано снижение этого показателя на 7,5%. Ныне в расчете на 1000 населения данной национальности имеют высшее образование 123 русских; 73 азербайджанца; 78 белорусов; 262 корейцев; 64 немцев; 132 татар; 74 узбека; 77 уйгуров; 104 украинца.

Остановка многих промышленных предприятий и сокращение потребности в рабочих кадрах привели к свертыванию профессионально-технической подготовки в республике. Только за 1995—1999 гг. количество профессионально-технических школ сократилось с 404 до 285, или на 30%, а подготовка квалифицированных рабочих на 48%. В последующие годы этот процесс стабилизировался и количество профессионально-технических учебных заведений осталось почти на том же уровне, с тенденцией постепенного роста: 2000 г. — 282; 2001 г. — 284; 2002 г. — 287; 2003 г. — 288; 2004 г. — 296; 2005 г. — 307.

Значительно повысилась доля лиц с высшим и среднеспециальным образованием среди всех занятых в экономике Казахстана: если с высшим образованием в 1989 г. в расчете на 1000 чел. их было в среднем 130, то в 1999 г. 212; со среднеспециальным — 234 и 296 соответственно. Занятых только со средним или неполным средним образованием стало меньше почти в полтора раза.

За годы суверенного развития Казахстан укрепил государственность, поднял экономику на качественно новый уровень, заложил успешный путь модернизации общества, обеспечивая поступательное движение вперед. На фоне непростых процессов, имевших место в жизни казахстанцев, все четче вырисовываются позитивные сдвиги, постепенно преодолеваются негативные тенденции в демографической сфере. Все это позволяет утверждать, что существуют возможности дальнейшего улучшения демографической ситуации в Казахстане. Необходимо только точно определить приоритеты и двигаться в тех направлениях, которые обещают смягчение нынешних демографических проблем.

Все или почти все сегодняшние демографические проблемы Республики, идет ли речь о низкой рождаемости или высокой смертности, о перспективах суженного воспроизводства населения или новых тенденциях формирования и распада семей, связаны с историческими изменениями в условиях жизни людей, происходящими во всех странах мира с высоким уровнем индустриализации и урбанизации. Но существует казахстанская специфика, которая требует разделения этих проблем на две большие группы.

К первой группе относятся проблемы, общие для большинства стран в мире и относящиеся в большей или меньшей мере и к Казахстану. Грядущая низкая рождаемость, непрочность брака, высокая смертность от так называемых болезней цивилизации, замедляющий-

ся естественный прирост — таков далеко не полный перечень проблем, которые уже давно беспокоят мировое сообщество, порождая множество вопросов. Все эти проблемы объединяет одна общая черта. Несмотря на неоднократные попытки найти их решение, они остаются без ответа, а попытки правительств как то исправить положение оказываются неэффективными. По-видимому, признавая всю серьезность вызовов XXI века в том, что касается личной и семейной жизни людей или защиты их здоровья, нельзя не учитывать, что они имеют не конъюнктурный характер. Простых ответов на эти вызовы не существует или, во всяком случае, пока они нигде не найдены. Не исключено, что общество, осознав, что излишняя драматизация многих вполне реальных нынешних проблем отнюдь не приближает их решения, вообще должно будет пересмотреть свое отношение ко многим историческим изменениям и примириться с некоторыми из них, сколь бы неприятными они не казались на первый взгляд.

К другой группе казахстанских проблем относятся те, с которыми многим странам мира удалось справиться полностью или хотя бы частично. Казахстан, например, как и другие бывшие республики СССР, выделяется высокой смертностью от устранимых причин смерти, все еще значительной инфекционной заболеваемостью, недостаточной обеспеченностью репродуктивных прав женщины и семьи, низким уровнем репродуктивного здоровья, неразвитостью методов планирования семьи, огромным числом аборт, высокой материнской смертностью и пр. Опыт других стран указывает на то, что при наличии политической воли и надлежащих ресурсов, проблемы такого рода в принципе разрешимы уже сегодня, они вполне могут быть решены и в Казахстане. Именно на решение конкретных, в принципе разрешимых проблем и должны быть ориентированы приоритетные стратегические усилия общества и государства.

Известны и много раз проверены мировой практикой методы действий в подобной ситуации. Необходимо укреплять законодательную базу охраны репродуктивных прав граждан, развивать материальную инфраструктуру, необходимую для их реализации, вести работу по половому просвещению и информированию населения, особенно молодежи. Все эти виды деятельности имеют место в Казахстане, но их интенсивность не соответствует масштабам задачи. Нуждаются в уточнении и приоритеты политики в области здоровья и смертности. Особенно необходимо обратить внимание на рост числа инфекционных заболеваний и смертности от них, особенно в младших возрастах. В Казахстане пока сохраняется вероятность вспышек инфекционных и даже эпидемических заболеваний, каковы и наблюдались в недавнем прошлом (вспышки холеры, дифтерии, туберкулеза, сифилиса, распространение СПИДа и пр.).

## **РЕФОРМЫ ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ**

### **1. РЕФОРМЫ СИСТЕМЫ ОБРАЗОВАНИЯ**

Причины образовательных реформ в обретшем государственную независимость Казахстане принципиально отличаются от предпосылок экономических и политических преобразований. Последние были связаны с глубоким кризисом экономики, исторической неадекватностью политических отношений, серьезным отставанием от передовых стран в структуре и результатах производства, уровне и качестве жизни населения, в эффективности государственного управления. Несмотря на это, ни кризиса, ни тем более, отсталости не было в системе образования, которую получил независимый Казахстан в наследство от распавшегося Советского Союза.

Если по многим показателям экономического развития республики к началу 1990-х годов можно было отнести к числу развивающихся стран, то по уровню образования и квалификации населения, эффективности учебного процесса, научному потенциалу она превосходила многие развитые страны.

Практически поголовная грамотность населения, всеобщность среднего и высокий уровень доступности высшего образования, бесплатность обучения на всех ступенях, научный характер и фундаментальность образовательных программ, мощный по любым международным меркам кадровый потенциал образования и науки явились бесспорными историческими достижениями советского периода.

Образование и наука были предметом особой заботы Советского государства. Можно спорить о реальной мотивации такой заботы — лежали ли в ее основе гуманистические компоненты социалистической идеи или же она подталкивалась революционными, мессианскими, а затем державными амбициями тоталитарного режима, но результат был налицо.

Однако, именно жесткая государственная опека, не оставлявшая никаких «лазеек» для проникновения рыночных регуляторов даже на теневом уровне, сделала интеллектуальную сферу наиболее незащищенной перед экономико-политическим коллапсом, возникшим в результате крушения СССР.

Острейшие проблемы, появившиеся в образовании и науке, были порождены факторами, находившимися, главным образом, не внутри, а вне интеллектуальной сферы. Последняя напоминала младенца, достаточно здорового, но оставшегося без материнского молока.

В течение нескольких лет в Казахстане была почти полностью разрушена система дошкольного воспитания.

Следующей жертвой стало профессионально-техническое образование, «свернувшееся», подобно шагреневой коже, под ударами экономического спада. Количество профтехшкол сократилось в 1997 г. по

сравнению с 1991 г. почти на 40%, а контингент обучающихся в них — более чем на 40%.<sup>67</sup>

Массового закрытия общеобразовательных школ не было. Однако, сокращение более чем втрое числа интернатных учреждений на фоне роста безработицы и бедности, особенно в сельской местности, создало ранее неизвестную государству проблему непосещения школ значительной частью детей школьного возраста.

Ограничение возможностей бюджетного финансирования быстро привело к сокращению плана приема в государственные вузы. Он уменьшился с 59 950 человек в 1991 г. до 40 160 в 1995 г., то есть на 33%. С 1991 по 1997 гг. контингент студентов государственных вузов упал с 288 371 до 246 390 человек. При этом в 1997 г. более четверти студентов обучались на договорной основе.<sup>68</sup>

Это серьезное сокращение было компенсировано значительным ростом приема на платное обучение в государственные вузы и открытием частных учебных заведений.

Таким образом, первой и основополагающей задачей реформ образования в Казахстане явилась необходимость выживания и развития в новых условиях путем адаптации к рынку.

Одновременно должны были быть решены задачи структурной перестройки и модернизации, порожденные как «недоработками» советской системы, так и новым характером экономики и общественных отношений, новыми политическими, культурными и нравственными ценностями.

Возникла и третья задача — интеграция в международное образовательное пространство посредством внедрения международно-принятых стандартов.

Рассмотрим последовательно реформы школы и высшего образования.

Первые шаги казахстанской школы в принципиально новой для нее экономической, политической и культурной среде напоминали арьергардные бои. Система дошкольного и среднего образования пыталась в неравной борьбе с наступающим рынком сохранить прежние объемы бюджетного финансирования. Выработка новых концептуальных подходов к организации школьного дела явно заслонялась текущими по характеру, но не виданными по масштабам финансовыми трудностями.

Принятый 18 января 1992 г. Закон Республики Казахстан «Об образовании»<sup>69</sup> стал скорее декларацией целей. Страна провозглашала приверженность общечеловеческим ценностям, национальной и мировой культуре, свободе выбора языка обучения и типа учебного заведения как базовым принципам формирования и развития личности. Учреждения образования получали значительно большую, чем прежде, самостоятельность в выборе программ, форм и методов обучения. Однако главную задачу — создание нового механизма государственной поддержки школы, реализации конституционного требования всеобщего среднего образования закон не решил. Не была достаточно четко обозначена и стратегия реформ.

Первый ощутимый результат развития школы в годы государственной независимости — это элитизация образования, очень быстро обернувшаяся одним из существенных факторов социального неравенства. На одном полюсе школьной системы множились школы с углубленным обучением и специализацией, с платностью «дополнительных услуг». С 1990/91 до 1995/96 учебного года число школ с углубленным изучением отдельных предметов почти удвоилось, количество гимназий возросло с 16 до 131, лицеев — с 10 до 112. В последующие годы специализированных школ стало меньше, а численность лицеев и гимназий продолжала расти, хотя значительно менее высокими темпами (в 1998/99 учебном году в Казахстане насчитывалось 1964 школы с углубленным изучением отдельных предметов, 195 гимназий и 149 лицеев).<sup>70</sup>

На другом, гораздо более обширном, полюсе школьной системы, в «массовой» школе, происходило существенное снижение качества обучения. Лучшие педагогические силы перемещались в «элитный» сектор или вовсе меняли поле деятельности. Материальная база многих, особенно сельских школ, оставшаяся только на скудном бюджетном финансировании и без традиционной подпитки «шефов» из числа экономически сильных предприятий и организаций, приходила в упадок.

К середине 1990-х годов в развитии школьного образования появились негативные тенденции, связанные уже не с изменившейся социально-экономической средой, а с «реформистскими» действиями органов управления образованием. В 1995—1997 гг. была произведена так называемая «оптимизация» образовательных учреждений, в ходе которой было закрыто более 3000 малокомплектных школ. Это не только увеличило число сельских детей, не посещающих школу, но и лишило многие сельские поселения последних очагов культуры.

Возможности решения школьных проблем за счет прямого государственного финансирования из года в год сокращались. С 1990 по 1998 гг. доля расходов на образование от ВВП уменьшилась с 5,7 до 3,7%, а от государственного бюджета — с 24,5 до 11,2%.

Государственная политика в сфере школьного образования в «первой пятилетке» независимости сводилась по сути, к двум направлениям: сохранению, насколько это возможно, имеющегося потенциала и хотя бы частичному упорядочению процессов, подтакивавшихся новыми экономическими отношениями и социальным расстройством.

Был внесен некоторый порядок<sup>71</sup> в процесс «элитизации» школы. В 1993 г. Правительство Казахстана утвердило первое Положение о порядке лицензирования частных учебных заведений, в 1995 г. — Положение о негосударственных учреждениях образования.

В 1996 г. были приняты Положения о гимназии и лицее.

Первым серьезным, имевшим действительно стратегическое значение, шагом на пути качественной модернизации казахстанской школы стало распоряжение Президента Н.А. Назарбаева «О государственной поддержке и развитии школ для одаренных детей».

В соответствии с этим распоряжением была открыта республиканская школа для одаренных детей «Дарын», осуществлена целая система мер по выявлению таких детей и предоставлению им различных форм государственной поддержки. Государство, таким образом, наглядно продемонстрировало заботу о будущем интеллектуального потенциала страны. Это был и важный шаг в сторону социальной справедливости.

Этапной, к тому же уникальной на пространствах СНГ мерой, явилась Государственная программа информатизации среднего образования, принятая в сентябре 1997 г. по инициативе и распоряжению Президента страны. В соответствии с поручением Главы государства правительство разработало развернутый план мероприятий.

Программа и план предусматривали как непосредственное государственное участие, так и широкое привлечение бизнеса. Лидер государства постоянно подчеркивал особую значимость, которую он лично придавал реализации программы.

Результатом реализации программы стало достижение к 2004 г. стопроцентной компьютеризации общеобразовательных школ республик.

Более системный характер реформа среднего образования в республике приобрела в 1998 г. Показательно, что новый этап реформирования начался с исправления ошибок, допущенных в предыдущие годы независимого развития Казахстана. Были восстановлены малокомплектные школы. По личному распоряжению Президента Н.А. Назарбаева местные органы власти осуществили меры по возвращению всех покинувших школьные классы детей школьного возраста. В результате, по отчетам органов управления образованием, за школьные парты только в 1998 г. вновь сели 21000 детей.

В августе 1998 г. было принято постановление Правительства «О мерах по дальнейшему реформированию системы среднего образования в Республике Казахстан», в соответствии с которым создавались фонды всеобуча при всех школах. Они образовались в виде денежных и материальных средств за счет отчислений в размере не менее одного процента суммы расходов на текущее содержание школ, предусмотренных в бюджете местных исполнительных органов; поступлений от реализации услуг, оказываемых школой; спонсорской и гуманитарной помощи. Фонды предназначались для приобретения одежды, обуви, учебников, учебных пособий, школьно-письменных принадлежностей, организации питания в школах, оказания денежной помощи, приобретения путевок в санаторно-курортные учреждения и лагеря отдыха, а также финансового обеспечения участия в культурно-массовых и спортивных мероприятиях школьников.

Таким образом, приоритетным направлением государственной политики в сфере школьной реформы становилось достижение всеобщности и доступности среднего образования.

В содержании образования наряду с информатизацией ведущими направлениями стали внедрение новых образовательных стандартов и создание нового поколения учебников.

В 1999–2000 гг. впервые в лучшую сторону изменилось материальное положение учительства. Наступивший после кризиса 1998 г. экономический подъем позволил, наконец, обеспечить своевременную выплату зарплаты работникам бюджетных организаций, в том числе и в первую очередь – учителям. Повсеместно это способствовало укреплению стабильности педагогических кадров.

На селе резко возрос социальный престиж педагогической деятельности. Социологические исследования показали, что в 2000–2001 гг. сельское население рассматривало учителей как наиболее обеспеченную материальную группу с высоким по меркам казахстанского села и стабильным доходом. В глазах сельского общественного мнения статус учителя находился выше, чем статус руководителя крестьянского хозяйства или местного бизнесмена и гораздо выше статусов рабочих и специалистов производства.

Принятый в июне 1999 г. Закон Республики Казахстан «Об образовании»<sup>72</sup> закрепил конституционный принцип обязательности и бесплатности среднего образования, а также трехступенчатую систему средней общеобразовательной школы: начальная ступень (1–4 классы), основная (5–9 классы) и старшая (10–12 классы). Были определены различные пути получения среднего образования – в общеобразовательной школе (дневной, вечерней, дистанционной), через профессиональные школы (лицей) и колледжи, где наряду с получением профессии учащиеся завершают обучение по общеобразовательным программам старшей ступени школы.

В содержании образования утверждался приоритет общечеловеческих ценностей в сочетании с национальными традициями.

В конце 1990-х годов был снова поставлен вопрос о восстановлении, хотя и не в прежних масштабах и формах, системы дошкольного воспитания и образования.

В новом Законе РК «Об образовании» была объявлена программа обязательного и бесплатного охвата всех пяти (шести)-летних детей дошкольными группами в дошкольных организациях, а при отсутствии детских садов – предшкольными классами в школах.

Предшкола, таким образом, становилась самостоятельным институтом с определенными на государственном уровне функциями, такими как укрепление физического и психического здоровья детей, обеспечение их интеллектуального и личностного развития, коррекция нарушений в развитии. Обозначившийся в Казахстане в начале XXI века экономический подъем показал своевременность новых подходов к дошкольной ступени воспитательно-образовательной системы и, вместе с тем, обнаружил неготовность страны к резкому росту потребности в дошкольных учреждениях.

В начале 1990-х годов детские сады прекращали существование, а их здания за бесценок продавались различным бизнес-структурам, главным образом, из-за неспособности подавляющего большинства родителей платить за услуги дошкольных учреждений и из-за высокого уровня безработицы, «позволившей» значительной части матерей «сидеть дома». В первое пятилетие XXI века ситуация кардинально изменилась. Уровень

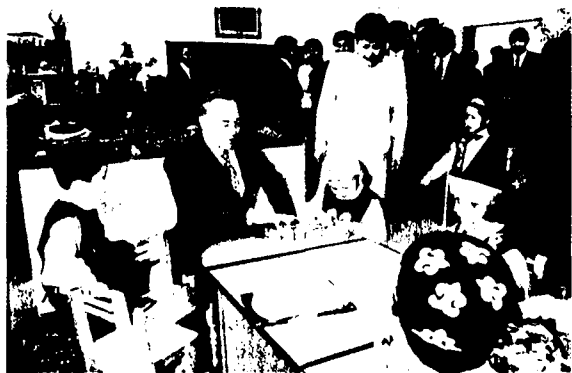
занятости существенно возрос и у многих семей появились необходимость и возможности отдать детей в детские сады, даже при установившейся достаточно высокой плате. В то же время быстрое восстановление разрушенной в первые годы перехода к рынку материальной и организационной базы системы дошкольного воспитания оказалось невозможным.

В Казахстане существует острый дефицит детских дошкольных учреждений, на места в детские сады имеются большие очереди.

Принятая в 2004 г. Государственная программа развития образования в РК на 2005—2010 г. намечает решение проблемы путем диверсификации дошкольных учреждений, в частности, создания семейных детских садов, дошкольных мини-центров на базе общеобразовательных школ, комплексов «школа-детский сад», а также с помощью стимулирования долевого участия работодателей в развитии сети негосударственных дошкольных организаций и открытия детских дошкольных учреждений при предприятиях.<sup>73</sup>

К началу XXI в. начался поиск адекватной рыночным отношениям ниши для восстановления системы начального и среднего профессионального образования. Основной акцент делается на использовании заинтересованности бизнеса в подготовке рабочих кадров в условиях экономического подъема «Совместная деятельность бизнеса и образовательной системы в области подготовки квалифицированных кадров для экономики выгодна как самим компаниям, так и интересам страны в целом. Очевидно, что здесь требуется как серьезная разъяснительная работа, так и программа поддержки инициатив бизнеса» — говорилось в Послании Президента Н.А. Назарбаева народу Казахстана 1 марта 2006 г.<sup>74</sup>

2001 г. обозначил долгожданный перелом в финансировании образовательной сферы. Впервые за много лет оно было существенно увеличено — на 19,3 млрд. тенге. За счет этого была, прежде всего, повышена заработная плата учителям (на 30%, как и другим бюджетникам), восстановлены надбавки за классное руководство и работу во время каникул. «Конечно, этого еще явно мало на фоне тех диспропорций, которые сложились в последние 20—30 лет. Но учителя должны хорошо уяснить, что это только начало движения» — отметил в речи на II съезде работников образования и науки Н.А. Назарбаев.<sup>75</sup>



Дети — будущее страны.

Итак, в первое десятилетие независимости казахстанская школа понесла существенные материальные, кадровые и моральные потери, связанные с переходом к рынку. Однако удалось сохранить материальную и кадровую базу бесплатного для большинства населения среднего образования.

В последние годы XX столетия началась последовательная и целенаправленная модернизация казахстанской школы на основе мирового опыта и с учетом национальных традиций и ценностей.

В то же время в сложившихся социально-экономических условиях принцип всеобщности и общедоступности среднего образования остается под серьезной угрозой и его претворение в жизнь требует постоянной и активной поддержки государства, неправительственных организаций и бизнеса.

Высшая школа перенесла социально-экономическую ломку с меньшими потерями, чем другие звенья образовательного комплекса, не говоря уже об основных отраслях народного хозяйства и науки.

Государственные высшие учебные заведения проявили гораздо более высокую адаптивную мобильность к рынку, нежели учреждения других звеньев образовательной системы.

Многие государственные вузы быстро освоили платные услуги, изыскивали иные внебюджетные источники финансирования, сумели получить различные гранты, включиться в международные программы. В итоге, при значительном сокращении планов приема студентов на финансируемое госбюджетом обучение фактически не был ликвидирован ни один государственный вуз. Имело место лишь укрупнение и слияние высших учебных заведений, в частности путем образования так называемых региональных университетов, объединивших высшие учебные заведения большинства областных центров, или объединения близких по профилю вузов (например, создание Казахского государственного аграрного университета на базе Казахского сельскохозяйственного института и Алматинского зооветеринарного института).

Однако основная «компенсаторская» функция в системе высшего образования Казахстана выпала на долю негосударственных вузов.

Первые частные университеты возникли в 1991—1992 гг. В последние годы рост их количества шел с исключительно высокой интенсивностью и во второй половине 1990-х годов перешел всякие разумные пределы.

10 апреля 1993 г. был принят Закон Республики Казахстан «О высшем образовании».<sup>76</sup> Высшее образование объявлялось важнейшим структурным звеном системы непрерывного образования. В специальной статье «Государственная политика Республики Казахстан в области высшего образования» провозглашалась направленность политики на подготовку высококвалифицированных специалистов для работы в условиях рыночной экономики, декларировалась государственная поддержка высших учебных заведений независимо от форм собственности.

В январе 1996 г. был издан Указ Президента Республики Казахстан, имеющий силу Закона, внесший ряд поправок в Законы «Об образова-

нии» и «О высшем образовании». В него была включена статья «Платные образовательные услуги в государственных учреждениях образования», в которой определен перечень таких услуг. Они не могли быть оказаны взамен и в рамках основной образовательной деятельности, финансируемой из средств бюджета. Порядок оказания платных образовательных услуг всеми государственными учебными заведениями определялся Министерством образования в соответствии с действующим законодательством. Эта статья, прежде всего, узаконила само право государственных учреждений образования на оказание платных образовательных услуг, а также дала возможность улучшить финансовое положение учебных заведений и прекратить имевшую место нормотворческую «самостоятельность» на местах.

Приняты были и другие поправки, позволившие укрепить финансовую базу учебных заведений. Теперь вузы получили право приобретать ценные бумаги, держать полученные в качестве платы за обучение и другие средства на депозите, что должно было помочь уберечь от инфляции заработанные деньги.

Средние специальные учебные заведения были включены в структуру высшего образования. Обучение в колледжах стало вестись только на базе полного среднего образования. Координация учебных планов и программ позволила лучшим выпускникам колледжей получать высшее образование по ускоренным программам. Как и вузы, колледжи могли иметь при себе профильные двухлетние школы — лицеи или гимназии.

Процесс совершенствования сети учебных заведений сопровождался улучшением их структуры. Во всех вузах проводилось укрупнение кафедр и факультетов, ликвидация излишних структурных подразделений.

Качественно новый этап в реформах высшей школы Казахстана наступил в 1999 г.

Ключевыми пунктами нового этапа реформ стали:

- переход к новой системе формирования студенческого контингента;
- разгосударствление и приватизация большинства высших учебных заведений.

Начало реализации первого из названных направлений положило Постановление Правительства РК «О новой модели формирования студенческого контингента государственных высших учебных заведений Республики Казахстан»,<sup>77</sup> согласно которому прием студентов по государственному заказу должен осуществляться на основе государственных образовательных грантов и кредитов. Одновременно устанавливалось, что вступительные экзамены в государственные вузы проводятся по единой технологии специализированными центрами комплексного тестирования. В 2001 г. это положение было распространено на все высшие учебные заведения, независимо от формы собственности.

Система государственных грантов и кредитов, практика централизованной организации и государственной сертификации вступительных экзаменов были смело заимствованы из опыта развитых стран и очень быстро продемонстрировали ощутимые преимущества.

Отбор на обучение по государственным грантам и кредитам впервые оказался защищенным от традиционных «блата» и коррупции и, в силу этого, весьма качественным. Государственную поддержку получили действительно наиболее способные представители казахстанской молодежи.

Второе направление нового этапа реформирования высшей школы — приватизация государственных вузов, получило реальное выражение уже в начале XXI в.

Весной 2000 г. была принята концепция приватизации высших учебных заведений, которая несколько отличалась от моделей развитых стран в части соотношения частных и государственных вузов.

Известно, что в большинстве стран континентальной Западной Европы многие вузы государственные и бесплатные. Частное высшее образование играет существенную роль в США и Японии. Однако американский и японский подход относительно распределения форм собственности в высшей школе принципиально различается.

В США государственными являются около 55% высших учебных заведений, но лучшие вузы — частные. Первые американские университеты, которыми ныне по праву гордятся Соединенные Штаты, были частными, а государственные вузы, с более дешевым обучением, создавались властями штатов для обеспечения большей доступности высшего образования. Такие функции они выполняют в американской образовательной системе и по сей день — своего рода «вузы поддержки».

В Японии более 70% университетов — частные. Но самые лучшие, самые престижные, образцовые вузы — государственные.

Казахстан избрал для перевода вузов в частную собственность иные принципы. Декларировалось, что с прямого бюджетного финансирования должно быть снято большинство вузов. «Первый эшелон» приватизации должны были составить учебные заведения, наилучшим образом сумевшие приспособиться к рынку. Но не подлежали приватизации вузы, получившие статус «национальных» (КазГУ им. аль-Фараби, Казахский национальный технический университет им. К.И. Сатпаева, Казахский государственный аграрный университет), а также педагогические учебные заведения и вузы культуры и искусства.

Предполагалось, что вузы получат первоначально статус закрытых акционерных обществ со 100-процентным государственным участием. В дальнейшем профессорско-преподавательские коллективы должны были получить приоритетные возможности для выкупа части акций.

Процесс приватизации высшей школы начался в 2001 г. Первыми разгосударственными вузами стали Алматинский технологический университет и Казахская государственная академия управления.

В 2003–2005 годах практика приватизации государственных вузов претерпела существенные изменения. Они стали преобразовываться в открытые акционерные общества, контрольные пакеты акций в которых приобретали крупные компании. Например, контрольный пакет акций Казахского экономического университета им. Т. Рыскулова приобрел АТА-банк.

К концу первого десятилетия независимости Казахстана перед высшей школой встали новые проблемы стратегической значимости:

- дисбаланс структуры подготовки кадров в разрезе специальностей;
- неэффективность государственного регулирования и слабость национальной саморегуляции рынка образовательных услуг, значительное распространение на этом рынке недобросовестной конкуренции, приводящее к снижению качества высшего образования и девальвации отечественных вузовских дипломов.

Обе эти проблемы были порождены сначала необходимостью выживания казахстанской высшей школой в условиях рынка, а затем сугубо утилитарными и сиюминутными подходами к интеграции высшего образования в новые социально-экономические отношения.

Как частные, так и государственные вузы в поиске средств существования вынуждены были в определении структуры специальностей следовать даже не столько экономической конъюнктуре, сколько стереотипам массового сознания, проще говоря — моде.

В результате произошел поистине взрывной рост подготовки кадров по экономическим и юридическим специальностям.

Ориентация вузов на эти специальности подогревалась низкой, в сравнении со специальностями естественнонаучного, медицинского и технического профиля, себестоимостью обучения.

Экономика и право были основными, а зачастую и единственными направлениями образования для подавляющего большинства частных университетов. Экономические и юридические отделения открылись во многих государственных вузов, бывших по своему профилю весьма далекими от хозяйственного управления и юриспруденции.

Учебные заведения беззастенчиво эксплуатировали примитивные представления молодежи и родителей о возможностях «влиться в цивилизованный мир». Без всякого учета реальных и потенциальных потребностей повсеместно открывались отделения международных отношений, международных экономических отношений, международного права. Дело дошло до того, что экономистов-международников стали готовить в сельских филиалах периферийных частных вузов (в 1998 г. скандальную известность получил факт подготовки специалистов по международным экономическим отношениям в поселке Чиили Кызылординской области, где преподавание вели, в основном, учителя местной школы).

Вплоть до середины 1990-х годов рост выпуска дипломированных экономистов и юристов на фоне снижения масштаба подготовки инженерно-технических кадров в какой-то степени отражал сдвиги в экономике и социальных отношениях. С одной стороны, приватизация значительно увеличила число юридических лиц, хозяйствующих субъектов. С другой, резко сокращалось промышленное и сельскохозяйственное производство при росте торговли и сферы услуг.

Все это действительно потребовало роста специалистов в области экономики, менеджмента, маркетинга, хозяйственного права. Одновременно ликвидировалось и характерное для советского времени перепроизводство узко специализированных инженеров.

Однако во второй половине 1990-х годов перекосы в профессиональной структуре казахстанской высшей школы стали приобретать характер социально дестабилизирующего фактора, создавая опасный «перегрев» в некоторых нишах рынка интеллектуального труда.

Нельзя сказать, что государство не пыталось регулировать процессы роста и специализации в подготовке специалистов с высшим образованием. Еще в июле 1993 г. было принято первое Положение о порядке лицензирования учебных заведений. В сентябре 1999 г. Правительство РК утвердило Положение о государственной аттестации организаций образования. В апреле 2000 г. оно вводит новые Правила лицензирования образовательной деятельности.

Но механизм лицензирования работал крайне неэффективно. К концу XX-го столетия число частных вузов в стране вырвалось за сотню. Ирония короткой истории образовательных реформ в Казахстане проявилась в том, что государство, закрывая малокомплектные школы, дало зеленую улицу «малокомплектным вузам». Именно таковые составляли подавляющее большинство частных университетов, особенно — на периферии. Несколько десятков студентов обучались в 5–6 арендованных в случайных помещениях комнатах, а профессорско-преподавательский состав поголовно состоял из совместителей.

Рыночное регулирование не могло восполнить недостатки государственного регулирования развития высшего образования. Вузы работали в новых социально-экономических условиях слишком короткое время, чтобы дипломы конкретных учебных заведений обрели реальную цену в глазах работодателей и общественности. Это создало широкие возможности для недобросовестной конкуренции. Полная зависимость материального положения частных, а отчасти и государственных вузов от числа студентов, оплачивающих обучение, привела к привлечению во многие вузы практически всех желающих, к использованию демпинговых цен и не соответствующей реальным возможностям вуза рекламе, к широкой практике завышенных оценок, в конечном итоге — к замене образования фактической продажей дипломов. Более того, появилось достаточно значительное число студентов, плативших за обучение даже не ради будущего диплома, а ради отсрочки от службы в армии.

В начале 2001 г. Министерство образования и науки объявило о необходимости «чистки» сети высших учебных заведений с перспективой существенного сокращения их числа.

В течение 2001 г. по результатам проверки у 41 вуза было приостановлено действие лицензий, у 6 вузов лицензии были отозваны. Министерство закрыло более 50 филиалов вузов.<sup>78</sup>

Однако, эпизодическими «наскоками» проблема устранения опасного балласта в высшем образовании Казахстана не могла быть решена. С 2004 года стали приниматься более основательные меры, носившие системный характер.

Прежде всего, было исключено создание некоего антагонизма между частными и государственными вузами. Значительная роль негосударственного сектора стала важным атрибутом казахстанской модели высшей школы. В 2004/2005 учебном году негосударственные вузы составляли

72% общей численности учебных заведений и давали 46% всего студенческого контингента.<sup>79</sup> Задача состояла в эффективном использовании институциональных регуляторов для общего повышения качества высшего образования. Такими регуляторами стали увеличение уставного фонда, необходимого для регистрации вуза, радикальное ужесточение требований к материально-технической базе и кадровому составу учреждений образования, ежегодное составление на основе объективных данных рейтингов вузов и их публикация.

С 2002 г. беспорядочный рост количества вузов был остановлен, а с 2004 г. началась планомерная оптимизация численности высших учебных заведений.

Введение Единого национального тестирования (ЕНТ) выпускников средних школ с обязательностью его результатов при приеме в любые вузы Казахстана поставило заслон широко распространенной практике привлечения в вузы всех, кто готов платить за обучение.

В 2005 г. были отменены государственные образовательные кредиты со значительным увеличением числа государственных образовательных грантов. Профессиональная структура грантов была существенно изменена в пользу технических и педагогических специальностей.

Государство осуществило ряд мер по дальнейшей интеграции казахстанской высшей школы в мировое образовательное пространство. В 2005 г. было завершено введение в вузах Казахстана двухуровневой системы «бакалавр-магистр». Согласно этой системе, собственно высшее образование должно завершаться присвоением академической степени бакалавра, а магистратура является послевузовским или, по категориям



Выпускники вузов.

международной стандартной классификации образования (МСКО), «продвинутом высшем» образованием. При этом будущие магистры могут выбрать два направления — углубленную подготовку по профессии или подготовку к научно-педагогической деятельности.

В 2003—2006 годах вузы Казахстана в основном завершали переход к кредитным технологиям обучения. Эта реформа, по мысли ее инициаторов, должна способствовать международному признанию казахстанских дипломов и, одновременно, гибкости учебного процесса, повышению роли самостоятельной работы студентов, увеличению возможностей выбора студентами учебных курсов.

В целом, основным итогом реформ высшего образования в Казахстане можно считать то, что высшая школа страны прочно встала на путь модернизации в русле мирового образовательного прогресса и отразила в себе либеральную направленность общей социально-экономической стратегии республики.

## **2. НАУКА В НОВЫХ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ УСЛОВИЯХ**

Из всех компонентов интеллектуальной сферы казахстанского общества наука испытала наибольшие трудности в адаптации к условиям независимой государственности и рыночной экономики. Научный комплекс республики обнаружил в новых условиях гораздо больше, чем система образования, болевых точек.

Намного болезненней оказался для науки распад единого экономического пространства. В бывшем СССР наука, в отличие от образования, была гораздо более «ведомственной» нежели «республиканской».

К этим «пережиткам прошлого» добавились пагубные для национального научно-технического развития факторы, связанные с действиями новых, рыночных сил. Научные коллективы Казахстана очутились в крайне невыгодной конкурентной среде, не огражденные даже минимальным государственным протекционизмом перед мощной экспансией технологического импорта. Не существовало сколь-нибудь эффективной системы защиты интеллектуальной собственности. Наконец, востребованность научного потенциала в транзитном казахстанском обществе оказалась гораздо ниже, чем потребность в образовательных услугах.

Руководство молодого независимого государства предпринимало энергичные усилия для того, чтобы сохранить научные силы страны. До 1993 года государственная научная политика определялась попытками административно решить проблемы финансирования науки. При этом главным объектом государственной поддержки была Академия наук. В июле 1990 года, марте 1991 года, апреле 1992 года принимались специальные правительственные постановления по улучшению материально-технического обеспечения АН Казахстана.<sup>80</sup>

В 1992 году Казахстан одним из первых в СНГ принял Закон «О науке и научно-технической политике». Однако, как и принятые в эти же годы законы, касавшиеся образовательной сферы, Закон о науке был ско-

рее декларацией принципов, нежели основой для решения принципиально новых проблем.

В 1993 году началось организационное реформирование казахстанской науки. В январе этого года было создано Министерство науки и новых технологий РК. Одновременно роль республиканской Академии наук как не только координирующего и регулирующего органа, но и как учреждения, осуществляющего непосредственное государственное руководство наукой, была сохранена.

Более того, статус Академии был повышен. Она была преобразована в Национальную Академию наук, а 9 февраля 1994 года Указом Президента РК объявлена высшим государственным научным учреждением, осуществляющим свою деятельность на принципах самоуправления.

Уважение государства к корпоративным правам научного сообщества было продемонстрировано и первыми в истории Академии альтернативными выборами президента, состоявшимися в февраля 1994 года.

Однако, одновременно становилось все более ясно, что Казахстану не под силу сохранить «советские» объемы научного потенциала. Тем более, что различные составляющие этого потенциала имели далеко не одинаковую ценность. Советская наука, как и советская экономика, несла в себе немало балласта.

Перед республикой встала задача: произвести тщательную оценку научного «имущества» и, сохранив истинный интеллектуальный капитал, привести научный комплекс республики в соответствие реальным возможностям и потребностям страны.

Как это обычно бывало в истории советских и постсоветских реформ, внимание государства и общественности привлекала, прежде всего, формально-организационная сторона проблемы.

В 1995 году в республике развернулась острая дискуссия о модели управления наукой. В центре этой дискуссии оказались, прежде всего, роль и функции Национальной Академии наук. Возникли две полярные точки зрения.

Согласно первой из них науку следовало максимально перевести на рыночные рельсы, а все функции государственной поддержки и регулирования науки вместе с разработкой государственной научно-технической политики целиком передать Министерству науки и новых технологий. Национальная Академия наук в этом случае должна была превратиться в общественную организацию, не отличавшуюся от других академий и научных ассоциаций, которые к тому времени уже росли как грибы и существовали без государственного финансирования, в значительной степени — за счет членских взносов объявивших себя «академиками» ученых.

Сторонники второй точки зрения, безусловно, признавали необходимость реформирования казахстанской науки, однако делали акцент на структурно-содержательные преобразования, на определение национальных приоритетов в научно-техническом развитии. При этом они полагали, что Национальная Академия наук является наилучшей основой для создания нового механизма управления наукой и предлагали сохранить за ней функцию координации научно-исследовательских и опыт-

но-конструкторских работ (НИОКР) и распределения государственных средств, выделяемых на науку.

Первая точка зрения активно пропагандировалась высшим чиновничеством, элитой промышленности и бизнеса.

В реализации второй были естественно заинтересованы академические круги, значительная часть научной интеллигенции.

Однако, объективный взгляд на развертывавшиеся в научном сообществе процессы все больше высвечивал неспособность Академии к эффективному самореформированию на рыночных принципах. В НАН РК не было механизма, способного должным образом ограничить узко институциональные и корпоративные интересы, провести отбор действительно важных для республики научных направлений. Одновременно, возникла чисто ведомственная, далекая от законов рынка и интересов государства, конкуренция между Академией наук и Министерством науки.

С 1996 года государство встало на путь решительного и радикального реформирования управления наукой. 11 марта 1996 года Президент Н.А. Назарбаев подписал Указ «О мерах по совершенствованию системы государственного управления наукой в Республике Казахстан». Этим указом создавался новый исполнительный орган в составе Правительства Республики Казахстан — Министерство науки — Академия наук РК. Он объявлялся единым органом государственного управления в сфере науки и техники, реализующим государственную научно-техническую политику и осуществляющим финансирование целевых программ фундаментальных и прикладных научных исследований на конкурсной основе с применением независимой государственной экспертизы.

Формально Министерство науки — Академия наук являлось структурно-функциональным объединением Министерства науки и новых технологий НАН РК и Казахской академии сельскохозяйственных наук. Фактически это было компромиссное решение, ставившее целью централизовать государственную поддержку и государственное регулирование науки, сохранив присутствие (или видимость присутствия) академического демократизма.

Именно на преодоление ведомственности и корпоративности в науке сделал акцент Президент Н.А. Назарбаев, обращаясь к участникам состоявшейся вскоре после реорганизации в мае 1996 года юбилейной сессии Общего собрания АН РК. «Нашей науке, ее координирующим центрам необходимо отходить от ведомственных принципов управления, — подчеркивал глава государства. — Нередки попытки вместо продолжения начатого великими предшественниками возведения единого храма казахстанской науки выстроить собственные одноэтажные коттеджи со своими хоздворами и парадными подъездами. Нет необходимости объяснять, сколько средств требуется на подобную деятельность».<sup>81</sup>

В то же время объединение «Министерство — Академия», как и любое компромиссное решение, оказалось недолговечным. После президентских выборов 1999 года в новое Правительство РК вошло Министерство науки и высшего образования.

Менее чем через год произошла новая реорганизация и научный комплекс стал прерогативой Министерства образования и науки. Все сохра-

нившиеся академические институты оказались под одной ведомственной «крышей» с учебными заведениями.

С точки зрения логики рыночных реформ это был шаг в правильном направлении. Вузы, как это было показано в предыдущем параграфе, гораздо лучше академических учреждений интегрировались в рыночную экономику. Теперь, после преодоления ведомственных барьеров, они могли стать буксирами, способными вытянуть с рыночных «мелей» близкие им по профилю научно-исследовательские институты. Одновременно это становилось реализацией принятой в большинстве стран мира модели интеграции науки и высшего образования. Первые образцы конкретного воплощения новой модели появились уже в 2001 году. С другой стороны, после реорганизации 1999 года остался неясен статус Национальной Академии наук, вновь выделенной в отдельную структуру, но в подчинении Министерства образования и науки. Она объявлялась государственным учреждением. Сохранялся институт академиков и членов-корреспондентов, однако фактически бездействовал механизм обновления их состава.

На Национальную Академию наук возлагалась функция отбора приоритетных направлений научно-технического развития. Этими вопросами занимались и созданная при Правительстве Высшая научно-техническая комиссия.<sup>82</sup>

Таким образом, новая модель, продолжая нести на себе черты компромисса (теперь уже скорее не организационно-экономического, а морального) с уходящим поколением ученых, осталась структурно незавершенной.

В марте 2003 г. Национальная Академия наук была преобразована в республиканское общественное объединение. В глазах общества, тем не менее, членство в НАН осталось свидетельством высшего признания научных достижений и главным индикатором принадлежности к научной элите.

Сутью начавшихся в 1996 году реформ была не столько организационно-управленческая перестройка науки, сколько создание для нее качественно новой среды.

Вскоре после издания президентского Указа от 11 марта 1996 года была разработана «Концепция государственной научно-технологической политики Республики Казахстан». После обсуждения в мае 1996 года на Республиканском совещании «Проблемы и пути научно-технического развития Республики Казахстан», согласования со всеми заинтересованными организациями Концепция 24 декабря 1996 года была одобрена Правительством.

Ключевые пункты Концепции были реализованы уже в 1996 году — был осуществлен переход на программно-целевой метод организации и финансирования всех фундаментальных и прикладных исследований в стране, проведен конкурсный отбор программ и проектов фундаментальных исследований, финансируемых за счет бюджетных средств, введена практика государственного финансирования инновационных работ на возвратной основе, впервые сформирован государственный заказ на исследования в области социально-гуманитарных наук.<sup>83</sup>

Первым реальным результатом проведения новой государственной научной политики стала так называемая «оптимизация» структуры научных учреждений и научно-исследовательской тематики. В результате объединения министерства и двух академий численность аппарата управления сократилась в три раза. Высвобожденные средства были направлены на погашение задолженности по заработной плате, а также на финансирование ряда научно-исследовательских программ. Однако, значительному сокращению была подвергнута и тематика научных исследований. Численность работающих в различных отделениях Академии наук была сокращена на 18–22%, количество финансируемых тем уменьшилось по отделению химико-технологических наук на 16,2%, физико-математических наук — на 25,0%, общественных наук — на 30,1%, наук о Земле — на 35,3%, биологических наук — на 36,0% и медицинских наук — на 42,8%.<sup>84</sup>

Реформы управления наукой позволили в какой-то степени очистить научный комплекс Казахстана от кадрового балласта и привести его к соответствующим возможностям страны масштабам. Удалось сохранить профессиональное ядро научного потенциала, предотвратить полное разрушение инфраструктуры казахстанской науки.

Однако, организационные перестройки не смогли остановить падения как количественных, так и качественных показателей научно-технологического развития республики.

Основным источником финансирования научных исследований после реформы 1996 года оставался государственный бюджет.

В 1998 году за счет госбюджета было профинансировано 62,5% общего объема НИОКР, выполненных собственными силами научно-технических организаций республики. Лишь 11,5% исследований научные организации смогли профинансировать за счет собственных средств, а 23,3% — за счет средств заказчиков.<sup>85</sup> Такую нагрузку бюджета в условиях рыночной экономики можно считать непомерной. Ее не позволяют себе даже самые богатые страны. Во Франции, например, государство финансировало в 1996 году лишь 48,9% исследований, в Германии — 42%, в Великобритании — 38%, в Японии — 18%.<sup>86</sup>

С другой стороны, возможности бюджетного финансирования становились все более ограниченными. Доля затрат на НИОКР в ВВП снизилась с 0,35 в «реформенном» 1996 году до 0,24 в 1998 году.<sup>87</sup>

В 1999 году наука стала одной из основных жертв послекризисного бюджетного секвестирования. Объем финансирования, установленный Законом о государственном бюджете, к 1 июля 1999 года был сокращен на 46,5%.<sup>88</sup>

Однако и этот урезанный бюджет был выполнен всего лишь на 85%. Возникла угроза существованию ценнейших и уникальных компонентов казахстанского научного потенциала, таких как банки микроорганизмов, элитные сорта растений и генофонд сельскохозяйственных животных, а также таких важнейших объектов, как обсерватория, ионосферные, сейсмологические и радиоэлектронные станции слежения.

Надежды на приватизацию научной сферы не оправдывались. Научные учреждения в большинстве не поддавались разгосударствлению, так

как их деятельность была слабо востребована рынком. В 1998 году в полной государственной собственности оставалось около 80% научного потенциала.

Правда, наблюдался очень быстрый рост количества малых частных предприятий, зарегистрированных в отрасли «Наука и научное обслуживание». С 1993 года по 1998 год их число возросло с 696 до 31 145 с общей численностью сотрудников более 300 тысяч. Однако, при этом в предпринимательском секторе науки было занято в 1998 году собственно НИОКР лишь 2000 человек, то есть около 12% всего научного персонала страны.<sup>89</sup>

В 1999 году подведомственные Министерству образования и науки научные учреждения были перерегистрированы в государственные предприятия и согласно Гражданскому Кодексу РК приобрели статус коммерческих организаций, что повлекло уплату ими всех видов налогов и государственных платежей в бюджет. Такое «подталкивание в рынок» поставило некоторые научные учреждения на грань полного разорения.

В республике сложилась и продолжала ухудшаться в течение 1990-х годов крайне нерациональная структура затрат на НИОКР. В ней в 1998 году 21,7% приходилось на фундаментальные исследования, более 50% — на прикладные исследования и только 19,2% — на разработки. Таким образом, выполненные научные исследования не приобретали вид законченной научно-технической продукции, готовой к внедрению в производство, так как не имели проектной документации, опытно-производственной проверки, технико-экономических обоснований и других документов, относящихся к стадии разработки.

В практике развитых стран на разработки уходит 55–60% затрат, в то время как на фундаментальные исследования — 15%, на прикладные — 25–30%.<sup>90</sup>

Довольно противоречивые процессы происходили в кадровом обеспечении науки.

В течение всего последнего десятилетия XX века в научных учреждениях наблюдался интенсивный отток кадров. Это было связано как с постоянными сокращениями штатов, так и с низкой оплатой труда. Заработная плата в 1990-е годы росла в научных организациях в среднем на 8% в год.<sup>91</sup> Это даже близко не покрывало темпов инфляции.

В 1990 году численность работников научно-технических организаций (без научно-педагогических кадров вузов, выполнявших НИОКР наряду с педагогической деятельностью) составляла 50 620 человек, в 1991 году — уже 40 880, в 1995 году — 25 370, в 1998 году — 16 600. При этом численность специалистов-исследователей в их числе сократилась с 31 250 человек до 10 940.<sup>92</sup>

Эта тенденция не прекращалась до последних лет столетия. В 1999 году на работу в научные учреждения было принято 956 специалистов-исследователей, а уволено с работы — 2121. Из числа работавших исследователей лишь 35% были моложе 40 лет. Что же касается специалистов с учеными степенями, то 77,9% докторов наук были старше 50 лет, 44,1% — старше 60 лет; 78,6% кандидатов наук были старше 40 лет, а 45,4% — старше 50 лет.<sup>93</sup>

Весьма интересная метаморфоза произошла в 1990-е годы с соотношением численности докторов и кандидатов наук. Число докторов наук, занятых НИОКР, увеличилось с 1990 по 1998 годы на 68%, а число кандидатов за этот же период сократилось на 62%.

«Взрывной» рост числа докторов, обозначившийся уже в первые годы независимости, вызывал постоянную обеспокоенность органов управления наукой и образованием. Печальнее всего было то, что увеличение числа научных кадров высшей квалификации отнюдь не было адекватно приращению научного потенциала и происходило на фоне общего резкого сокращения масштабов научной деятельности. Все попытки остановить этот рост путем формально-процедурных усложнений не увенчались успехом.

Что же касается значительного сокращения числа кандидатов наук, то оно стало показателем оттока из научного сектора наиболее перспективных молодых научных сил.

Негативные процессы в научной сфере не замедлили сказаться и на результатах НИОКР. После реформ 1996 года эти результаты заметно ухудшились. Число зарегистрированных отечественных патентов и авторских свидетельств упало в 1996 году до 210 по сравнению с 394 в 1995 году, а к 1998 году снизилось до 166. Число внедренных изобретений составляло в 1995 году 56, в 1996 году — только 10, в 1998 году — 8.

В 1995 году было продано за рубеж 7 лицензий, в 1996 году — 6, в 1997 году — 5, в 1998 году — ни одной.

В 1995 году было изготовлено 137 новых образцов машин, оборудования и приборов, в 1996 году — только 47, в 1997 году — 30, в 1998 году — 26.<sup>94</sup>

И тем не менее, развитие науки и технологий в Казахстане не остановилось. В труднейших материальных условиях ученые Казахстана сумели записать на свой счет ряд серьезных достижений, открыть и развить новые направления научных исследований.

Казахстан активно включился в международную программу исследований на орбитальной космической станции «Мир», а позднее — разработал собственную программу исследований, которая реализовалась казахстанскими космонавтами.

В 1997 году был осуществлен физический пуск долгое время проставившего ядерного реактора в Институте ядерной физике в поселке Алатау близ Алматы.

Были разработаны высокоэффективные катализаторы различного назначения, технологии получения синтетической нефти и продуктов ее переработки при сжижении бурых и каменных углей, сланцев.

Казахстанские биологи и медики создали новые лекарственные препараты, в частности, новые антибиотики.

Были выведены новые сорта пшеницы и риса, внедрена технология ускорения селекции, созданы уникальные препараты для борьбы с болезнями животных, защиты растений.

В 1998 году появились первые отечественные компьютеры.

Освобожденные от идеологических шор, интенсивно развивались общественные и гуманитарные науки. Казахстанские историки за корот-

кое время ввели в научный оборот огромный массив ранее недоступных документальных материалов, переосмыслили с новых методологических и ценностных позиций основные уроки, события и факты отечественной истории. К концу столетия с панорамы исторического развития Казахстана были устранены многие «белые пятна», о которых так много писалось в конце 1980-х годов.

Активно изучалось творчество выдающихся представителей казахской интеллигенции, народу были возвращены находившиеся под запретом в годы тоталитаризма крупнейшие произведения литературы и искусства.

Из плена марксистской ограниченности вышла философская наука. Возникли отечественные исследовательские школы и направления в социологии, политических науках.

Огромную работу провели казахстанские правоведы. Ее результатами стали новая Конституция страны, новые Гражданский, Налоговый и Уголовный кодексы, отразившие передовой международный опыт.

Академическая наука сыграла существенную роль в выработке путей и способов рыночных преобразований в Казахстане.

С началом в XXI веке общего экономического подъема в Казахстане государство стало увеличивать финансирование науки. Курс на всестороннюю модернизацию страны и, особенно, принятие в 2003 г. стратегии индустриально-инновационного развития, сделали науку важным государственным приоритетом.

Затраты на научно-исследовательские и опытно-конструкторские разработки (НИОКР) в государственном бюджете возросли с 2000 по 2004 годы почти в 4 раза.<sup>95</sup>

Эффективными формами институционализации научной деятельности стали национальные научные центры. К 2005 г. в республике действовали Национальный Ядерный центр, национальные центры по комплексной переработке сырья, биотехнологии, электронике и связи, Национальный центр научно-технической информации.

Важное значение имело принятие в 2001 г. Закона РК «О науке».

Это не замедлило сказаться на некоторых основных показателях научной деятельности и ее инфраструктуры. Так, среднегодовая стоимость основных фондов научно-технической сферы возросла с 2000 по 2004 годы в 1,7 раза, а стоимость активной части основных средств — более, чем в 3 раза. Фондовооруженность научных и научно-технических организаций выросла более чем в 1,5 раза.<sup>96</sup>

В 2000 г. был остановлен процесс сокращения научных кадров, а в 2001 году начался их некоторый рост. За последующие 3 года численность работников, занятых в научной сфере, увеличилась более чем на 17%. При этом объем выполненных работ, приходящихся на одного работника в денежном выражении, возрос с 2000 по 2004 г. в 2,6 раза.<sup>97</sup>

Значительно увеличилось число заявок на изобретения и полезные модели, а число заявок на промышленные образцы и полученных на них патентов возросло почти в 4 раза.<sup>98</sup>

Несколько улучшилось и материальное положение работников на-

уки. Исследование, проведенное Центром социологических и маркетинговых исследований BISAM CENTRAL ASIA в июле 2006 г. показало, что среднедушевой месячный доход в семье научного работника около 25 тысяч тенге, более чем вдвое превышает соответствующий показатель по республике и находится на уровне среднего дохода в Астане и Алматы.

Однако, несмотря на эти позитивные сдвиги, казахстанская наука к концу первого пятилетия XXI века не сумела в полной мере адаптироваться к рыночным отношениям, не вописалась в темпы происходящего в стране экономического подъема. Показатели ее роли в общественно-экономическом прогрессе продолжали сильно отставать не только от развитых стран, но и от России и ряда стран СНГ. Большинство структурных дисбалансов не было преодолено. В 2000–2002 гг. произошло заметное увеличение удельного веса расходов на НИОКР в ВВП Казахстана — с 0,18 до 0,26%. В последующие годы, вплоть до 2005 г., этот показатель оставался неизменным. По доле НИОКР в ВВП Казахстан уступает России, показатель которой 1,5%, Украине (1,3%), Беларуси (0,7%) и даже Армении и Молдове,<sup>99</sup> не говоря уже о развитых странах с их показателями 2–3%. Казахстанская наука все еще не смогла найти эффективные рыночные механизмы финансирования. Доля бюджета в общем финансировании науки продолжает превышать 50%. Подавляющее большинство научных работников не смогло освоить альтернативные механизмы финансирования научной деятельности. По данным социологического исследования BISAM, лишь менее 9% опрошенных научных работников когда-либо получали гранты, причем половина из них — гранты МОН РК. Лишь 11% респондентов пытались искать дополнительные источники финансирования своих исследований. 40% из этого числа ограничили свои поиски информацией, распространяемой внутри научного учреждения или вуза.

Слабым местом казахстанской науки продолжало оставаться внедрение научных разработок, т.е. конечный результат научных исследований. В 2005 г. 21% финансирования науки приходилось на фундаментальные исследования, 71% — на прикладные исследования и лишь 8% — на опытно-конструкторские работы. На 9 научных организаций приходилось всего лишь одна проектная организация.<sup>100</sup> НИОКР на крупных предприятиях почти не велись. Это было связано, в значительной степени, с принадлежностью большей части крупных наукоемких производств иностранному капиталу, который предпочитает импортировать технологию.

В то же время большинство научно-исследовательских организаций не имели в своем составе необходимой инженерной инфраструктуры.

В первое пятилетие XXI века обозначился некоторый рост притока молодых кадров в научную сферу. С 2000 г. по 2004 г. число кандидатов наук в возрасте до 40 лет возросло на 12%, за тот же период численность докторов наук старше 60 лет увеличилась на 16%.<sup>101</sup>

По данным исследования BISAM в феврале 2006 г. средний возраст доктора наук составлял 56 лет, кандидата наук — 46 лет, научного работника без ученой степени — 39 лет.

Таким образом, к концу первого пятилетия 2000-х годов реформы казахстанской науки не показали должной эффективности. Научная

сфера Казахстана не соответствовала занятому страной лидирующего положения в Центральной Азии и на всем постсоветском пространстве.

В Государственной программе развития науки в РК на 2007–2012 годы предусматривается комплекс мер по модернизации управления наукой и повышения роли науки в стратегии вхождения Казахстана в число 50 наиболее конкурентоспособных государств мира. Среди намеченных мер — улучшение процедуры отбора научно-технических программ и проектов с привлечением к экспертизе ведущих зарубежных ученых, развитие созданных в Казахстане в последние годы национальных научных центров, создание специального Фонда науки, который, привлекая государственные и частные вложения, возьмет на себя большую часть финансирования НИОКР, ежегодное проведение республиканских и международных выставок научно-технических достижений, которые станут своеобразным мостом между наукой и бизнесом, создание открытых лабораторий и производственно-сервисных комплексов при национальных научных центрах.

Предполагается увеличение к 2012 г. доли расходов на НИОКР в ВВП до 2%, т.е. почти в 10 раз.<sup>102</sup>

Постановка столь амбиционных задач свидетельствует о серьезных намерениях казахстанского государства в отношении научной сферы, о понимании, что без развитой отечественной науки невозможно создание инновационной и высокотехнологичной экономики.

### **3. ОБРАЗОВАНИЕ И НАУКА В УСЛОВИЯХ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОГО И ИНДУСТРИАЛЬНО- ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ СТРАНЫ**

Совершенствование и развитие системы образования и науки являются важнейшими составляющими позитивных преобразований в социально-экономическом развитии.

Достаточно сказать, что доля расходов на образование от ВВП в 2004 году составляла 3,5%, в 2005 г. — 4%, а в 2006 году на уровне 4%. Благодаря пристальному вниманию Главы государства обеспечено динамичное развитие данной отрасли.

В соответствии с Государственной программой развития образования в Республике Казахстан на 2005–2010 годы осуществляется комплекс мер, направленных на дальнейшее развитие системы образования, обеспечение ее доступности и качества.

В последние годы в области образования и науки Казахстана проводится целенаправленная и планомерная работа по реализации задач, поставленных в Посланиях Президента страны Н.А. Назарбаева народу Казахстана по дальнейшему развитию науки Казахстана, одна из которых — конкурентоспособность казахстанской науки. Вместе с тем, стратегия развития науки и образования невозможна без учета современного контекста, одной из реалий которого является внедрение инновационных принципов.

Конкурентоспособность науки сегодня — это условие успешного развития государства в современном мире. Сегодня развитие казахстанской науки и сферы инновационной деятельности все в большей мере подчиняется требованиям экономической целесообразности, которая определяет особенности политики адаптации национальной научно-технической системы к реалиям рыночных отношений.

Государственная программа развития образования в Республике Казахстан на 2005—2010 годы предусматривала создание на основе интеграции образования и науки эффективной системы подготовки кадров новой формации, способных решать задачи индустриально-инновационного развития страны.

Проводится последовательная и системная работа по ее выполнению.

В соответствии со Стратегическим планом развития Республики Казахстан до 2010 года в высшей школе осуществлен окончательный переход от подготовки по узкопрофильным специальностям к подготовке бакалавров и магистров по укрупненным направлениям.

Разработан и введен в действие новый Классификатор специальностей бакалавриата и магистратуры, содержащий укрупненные специальности: 126 специальностей бакалавриата, 126 - магистратуры и 9 специальностей высшего специального образования.

Вместе с тем, работа по анализу предложений по обновлению Классификатора продолжается.

Совершенствуются государственные стандарты специальностей бакалавриата и магистратуры. В 37 вузах по экономическим специальностям обучение ведется на кредитной основе в режиме эксперимента.

Для развития инновационной деятельности совершенствуются существующие и внедряются новые механизмы подготовки кадров.

Определен перечень приоритетных специальностей для подготовки специалистов с высшим образованием с учетом кластерных инициатив: 050708 — «Нефтегазовое дело»; 050709 — «Металлургия»; 050713 — «Транспорт, транспортная техника и технологии»; 050730 — «Производство строительных материалов, изделий и конструкций»; 050726 — «Технология изделий и товаров текстильной и легкой промышленности»; 050902 — «Туризм».

В 2006 году по сравнению с 2004/2005 учебным годом увеличен объем государственного образовательного заказа на подготовку специалистов с высшим профессиональным образованием, в том числе по техническим специальностям.

В 2005 году госзаказ на подготовку кадров по техническим специальностям составил 10840 единиц, что на 700 больше, чем в предыдущем году. Так, для горно-металлургического комплекса и машиностроения подготовка кадров осуществлялась в 26 государственных и 8 негосударственных вузах по специальностям: 050707 — «Горное дело», 050709 — «Металлургия», 050712 — «Машиностроение».

Качественным показателем, по которому можно судить об осуществлении инновационного развития образовательной системы, является проявление изменения социальной действительности. В свою очередь это обеспечивает инвестиции в развитие системы образования, что существен-

но меняет статусную позицию системы и предполагает ее соответствующую трансформацию.

Кроме того, формирование национальной инновационной системы в Казахстане зависит от создания новых наукоемких технологий, инновационных производств, ускоренного развития приоритетных отраслей экономики. Ее основные векторы отражены в долгосрочной Стратегии индустриально-инновационного развития Республики Казахстан, направленной на диверсификацию экономики.

В соответствии со Стратегией была выбрана модель конкурентоспособной экономики с приоритетными отраслями, имеющими экономический потенциал повышения конкурентоспособности. Отсюда особое значение приобретает вопрос решения проблем их научно-технического обеспечения.

В 2006 году Министерством образования и науки (МОН) была начата работа над новым планом и ключевыми мероприятиями новой Государственной программы развития науки Республики Казахстан на 2007–2015 годы.

Государственную программу предлагалось разбить на два этапа. 2007–2010 гг. — первый (подготовительный) этап, 2010–2015 гг. — второй (основной) этап, со следующим предлагаемым графиком бюджетных ассигнований на науку.

Первый этап:

- введение индекса цитируемости, критериев оценки деятельности и их корреляция с выделением бюджетных средств;
- мораторий на реорганизацию центров;
- подготовка кадров по приоритетным научным направлениям;
- реформа научно-технической экспертизы с привлечением зарубежных экспертов;
- аудит научно-технического оборудования и работа над созданием шести национальных лабораторий (5 фундаментальных и одна космическая);
- переход на международные стандарты качества (GLP);
- 30%-й переход на англоязычные публикации;
- введение полной научной и финансовой автономии руководителей научных программ от директорского корпуса.

Второй этап (2010–2015 гг.):

- объявление Национальной нобелевской инициативы — Нобелевская премия в науке к 2030 году;
- полноценное функционирование шести национальных лабораторий;
- полная интеграция в международный рынок интеллектуальной собственности;
- переход на 5-летнее финансирование фундаментальной науки;
- омоложение директорского корпуса;
- 50%-й переход на англоязычные публикации;
- реформа вузовской науки, полный переход на PhD, когда диссертация пишется только при наличии научного гранта.

Цели, задачи и приоритеты Государственной программы были построены на основе Стратегии индустриально-инновационного развития

(биотехнологии, нефтехимия, ядерные технологии, космические технологии, новые материалы, переработка сельскохозяйственной продукции).

Например, основной целью программы являлось обеспечение институциональных, организационных, финансовых, кадровых и нормативных правовых условий для устойчивого развития экономики страны на основе эффективного использования научного потенциала, распространения и реализации инноваций.

Предполагалось, что государством будут сформированы основы создания инновационных технологий, а также отраслевых прикладных научно-исследовательских и инновационных разработок и следующие три года будут подготовительным этапом перед крупными инвестициями в науку.

В ходе дальнейшего развития и реформ удалось сохранить и развить деятельность основных научных коллективов, способных генерировать новые знания и идеи, необходимые для обеспечения устойчивого развития нашей экономики. В 2008 году в Казахстане функционировали свыше 300 научных организаций различной ведомственной принадлежности и форм собственности, в которых научно-исследовательской и опытно-конструкторской работой заняты более 18 тысяч человек, в т.ч. свыше 1000 докторов наук и около 3000 кандидатов наук. Министерством образования и науки координируется деятельность более 40 подведомственных научных организаций.

В настоящее время разработана новая модель управления наукой страны и как инструмент ее реализации в июне 2007 года Указом Главы государства утверждена Государственная программа развития науки на 2007–2012 годы, разработанная впервые в истории суверенного Казахстана, и направленная на решение ряда задач, обеспечивающих переход научной отрасли на качественно новый уровень.

Ныне совершенствуется структура организации и управления научной сферой с учетом современных реалий. Повышен статус Высшей научно-технической комиссии при Правительстве Республики Казахстан, которую возглавил Премьер-Министр страны, при ней создан Международный экспертный совет, в состав которого вошли и зарубежные ученые, что создает условия для ускоренной интеграции науки страны в мировую науку. Высшей научно-технической комиссией при Правительстве Республики Казахстан 29 января 2007 года, на основе анализа научно-технического потенциала страны и с учетом результатов международной экспертизы научного потенциала республики, утверждены на 2007–2009 годы следующие приоритетные направления: нанотехнологии и новые материалы; биотехнологии; технологии для углеводородного и горно-металлургического секторов и связанных с ними сервисных отраслей; ядерные технологии и технологии возобновляемой энергетики; информационные и космические технологии; национальная идея как основа устойчивого развития Казахстана.

Завершилась реализация 6 программ фундаментальных исследований, а также 19 прикладных научно-технических программ сформированных на 2006–2008 годы в рамках 5 приоритетов, утвержденных Высшей научно-технической комиссией.

Ученые страны добились определенных результатов по итогам научных исследований в различных областях науки.

Возобновляемая энергетика сегодня является одним из приоритетных направлений в развитии науки, которая позволит привлечь и внедрить научные разработки и технологии в области возобновляемой энергетики. С целью разработки глобального прогноза цивилизации на период до 2050 года, обоснования рекомендаций к глобальной энергоэкологической стратегии и повышению роли России и Казахстана в гецивилизационном пространстве начата реализация программы «Развитие возобновляемой энергетики в Республике Казахстан». В данном направлении разработана теория, методология и обобщен опыт глобального цивилизованного прогнозирования. Определены тенденции, критические ситуации и сценарии динамики и взаимодействия цивилизаций в XXI веке, социодемографическая динамика цивилизаций. Для представления в ООН подготовлен сводный доклад по прогнозу энергоэкологического развития цивилизаций с рекомендациями по глобальной энергоэкологической стратегии.

Развитие нанонауки и нанотехнологий уже в ближайшие годы приведет к кардинальным изменениям во многих сферах человеческой деятельности — в материаловедении, энергетике, электронике, информатике, машиностроении, медицине, сельском хозяйстве, экологии. С учетом тенденции развития данного направления реализуется научно-техническая программа «Развитие нанонауки и нанотехнологий в Республике Казахстан на 2007–2009 годы».

Ряд разработок казахстанских ученых в области нанотехнологий имеет прорывной характер и доведен до стадии опытного производства. Прежде всего, это космический проект «Аметист» по получению наногетероструктур на установке молекулярно-лучевой эпитаксии, размещаемой на борту российского сегмента Международной космической станции».

Данная технология позволит увеличить КПД солнечных элементов до 32%, что сделает данный продукт высококонкурентоспособным по сравнению с существующими аналогами, обладающими КПД 16%.

Реализация проекта «Создание развитой инфраструктуры для нанотехнологических исследований и разработок в рамках проекта «Нанофабрика» позволит создать не менее 8000 новых рабочих мест, обеспечит ввод в стране объемов установленных мощностей солнечной и водородной электроэнергетики не менее 500 МВт к 2020 году за счет собственных производств, увеличит экспортный потенциал высокотехнологичной продукции страны за счет поставок альтернативных источников энергии объемом не менее 100 млн. долларов США в год к 2020 году. Участники: Институт физики полупроводников СО РАН, Зеленоградская нанотехнологическая компания «НТ-МДТ» (Россия) и Физико-технический институт (Казахстан).

Проведен всесторонний анализ современного состояния минерально-сырьевой базы углеводородного и топливно-энергетического сырья Казахстана. Выявлены наиболее перспективные методы поиска, разведки и промышленной оценки месторождений твердых полезных ископае-

мых и углеводородного сырья. Проведен анализ геологоразведочных работ на медь, свинец, цинк, уран, редкометалльное сырье, благородные и черные металлы в восточных регионах Казахстана.

С целью создания новых комплексных технологий прогнозирования состава и свойств нефтей и газоконденсатов при разведке, добыче и переработке углеводородного сырья, установлена зависимость парамагнитных свойств нефти от глубины их залегания и геологического возраста для нефти междуречья Урал–Волга, определены основные особенности коллоидной структуры нефти Прикаспийского региона, которые окажутся полезными и при решении вопросов добычи, переработки и транспортировки нефти.

В течение 2008 г. с применением различных методов проведен синтез новых наноразмерных полифункциональных катализаторов для процессов переработки реального углеводородного сырья.

В результате комплекса проведенных фундаментальных исследований были разработаны и синтезированы катализаторы ПФК-1, ПФК-2 и ПФК-5, которые прошли укрупненные пилотные испытания и рекомендованы к опытно-промышленным испытаниям.

Разработаны эффективные каталитические нейтрализаторы выхлопных газов автотранспорта и выбросных газов промышленных предприятий от токсичных примесей. Блочные катализаторы, производимые ИОКЭ, соответствуют европейским стандартам Евро-3 и уже используются на автомобилях КамАЗ, БелАЗ, Катерпиллар, предприятиях АО «Тольятти-азот», АО ТНК «Казхром», «Филип-Моррис-Казахстан», «Кока-кола-Ботлер», Метрострой г.Алматы и т.д. Ведется сотрудничество с акиматом г.Алматы по оздоровлению воздушного бассейна города. Разработанные каталитические нейтрализаторы в 2008 году внедрены на Метрострое г. Алматы (40 шт.), для очистки токсичных выхлопных газов на порододоставляющие машины, большегрузные бетономешалки и карьерные самосвалы, внедрены в России на большегрузных автомобилях.

Разработаны электрохимические методы нанесения наноразмерных структурированных покрытий платины и палладия на поверхности тугоплавких металлов. Наноструктурные палладиевые и платиновые покрытия предназначены для использования в электротехнической, электронной, информационной, космической технологии и способствуют экономному использованию драгоценных металлов.

Казахстан стал одной из 13 стран, имеющих собственную вакцину против гриппа птиц. В 2008 году в республике начато производство 7,5 млн. доз вакцины против птичьего гриппа H5N1 по государственному заказу. Вакцина успешно прошла широкие производственные испытания в четырех областях республики.

Вместе с тем, были разработаны новые подходы для ранней диагностики гепатита С, туберкулеза и вируса иммунодефицита человека, а также реагенты для создания диагностических препаратов и вакцин против особо опасных болезней животных и птиц, основанных на применении современных молекулярно-генетических методов.

В 2008 году было завершено строительство 2-ой очереди фармацевтического комплекса — цеха экстракции и синтеза субстанций фитопре-

паратов республиканского пилотного фармацевтического кластера, на базе НПЦ «Фитохимия», который объединяет более 30 организаций и предприятий, задействованных в производстве растительного лекарственного сырья, разработке и производстве новых лекарственных препаратов, в подготовке квалифицированных кадров для фармацевтической промышленности. Карагандинский фармацевтический комплекс был укомплектован современным оборудованием известных фирм-производителей (Bausch Strobel, AlphaCrom (Германия), Mettler Toledo (Швейцария), Natex (Австрия) и др.), и ныне способен перерабатывать до 40 тонн лекарственного растительного сырья, обеспечить выпуск 2 млн. ампул, 150 млн. таблеток (капсул) и 2 млн. мягких лекарственных форм фитопрепаратов. В настоящее время продолжают работы по регистрации казахстанских оригинальных фитопрепаратов за рубежом. Проведено химическое изучение 12 видов растений Казахстана, выделено 9 новых соединений.

В результате исследований в 2008 году в области биологических исследований получены новые приоритетные результаты:

- выявлены молекулярные маркеры, которые могут быть использованы для генодиагностики рассеянного склероза;

- выделены природные и синтетические биологически активные вещества направленного действия для коррекции физиолого-биохимических сдвигов в организме человека и животных при различных патологиях. Результаты генотипирования штаммов туберкулеза, циркулирующих в РК, позволяют повысить эффективность и своевременность эпидемиологического анализа вспышек и групповых заболеваний;

- составлен список редких и исчезающих видов позвоночных и беспозвоночных животных Павлодарского Прииртышья;

разработаны:

- новые способы контроля микробных и вирусных популяций, актуальных для Казахстана, физиолого-биохимические, генетические и иммунологические методы повышения активности микробных и вирусных препаратов;

- новые приемы биоиндикации и биоремедиации наземных и водных экосистем, загрязненных нефтью, нефтепродуктами, пестицидами и тяжелыми металлами.

- систематический список почв, составлена предварительная почвенная карта современной дельты Сырдарьи и высохшего дна Арала;

- собран биологический материал и составлена коллекция ядерной и метаДНК контрольной группы для сравнения с таковыми рабочих урановых рудников. Банк данных пополнен образцами крови и ДНК людей, подвергавшихся действию радиации.

С целью разработки теоретических основ создания новых технологий обогащения сложного полиметаллического минерального сырья как составной части металлургического кластера промышленности Республики Казахстан разработаны сульфидрильные флотореагенты из отечественного сырья для флотации полиметаллических сульфидных минералов. На примере Артемьевского месторождения предложен реагентный

режим флотационного обогащения полиметаллических руд с применением нового синтезированного модифицированного пенообразователя КСК-6. С целью оптимизации процессов его обогащения предложен и опробован не имеющий аналогов в мире метод ультразвукового газодинамического воздействия для активации сложного железорудного и полиметаллического сырья.

Создана опытно-экспериментальная пилотная линия для отработки технологии получения силана и поликристаллического кремния из кремнийсодержащих сплавов. В Казахстане впервые выращены кристаллы кремния из материала, полученного из синтетических шлаков на основе кварцитов.

С целью решения задач краткосрочного прогноза землетрясений разработаны методы высокочувствительного лазерного мониторинга малых деформаций земной коры в сейсмоактивных зонах. Проведены испытания лазерного мониторинга деформаций земной коры выбранной зоны на земной поверхности и на глубинах более 15 м. Предложена стратегия, приемлемая для поиска деформаций - предвестников, среднесрочных и краткосрочных землетрясений.

Среди важных результатов фундаментальных исследований, полученных в 2007 году, выделилась работа заведующего кафедрой алгебры и геометрии Евразийского национального университета имени Л.Н. Гумилева, доктора физико-математических наук У.У. Умирбаева, которая удостоена премии Американского Математического Общества. Профессор решил одну из самых интересных проблем математики, известной уже более 40 лет в постановке знаменитого японского математика М. Нагаты. Значимость проблемы Нагаты была очевидна для математиков различных направлений, даже далеких от алгебры, и решить ее пытались за эти годы многие известные математики мира.

За последнее время был разработан программный комплекс и проведены многовариантные численные эксперименты по математической модели динамики транспортных тоннелей и трубопроводов мелкого заложения при действии транспортных нагрузок.

Для банковских и силовых структур разработаны интеллектуальная экспертная система биометрического контроля доступа на основе искусственных иммунных систем и пакет прикладных программ для обработки, анализа и прогноза данных искусственными иммунными сетями.

Научно-исследовательские институты гуманитарного профиля, основная роль которых заключается в сохранении самобытности казахстанской государственности, проводят работу в рамках реализации приоритета «Национальная идея как основа устойчивого развития Казахстана». Данная работа осуществляется по соответствующей Программе, которая выполняется с 2007 года по 7 научным направлениям и включает 91 проект. В результате научных исследований были выпущены 26 монографий, 11 сборников, 954 публикации, в т.ч. 144 — в международных изданиях, а также 1 книга и 2 учебных пособия.

Сфера образования и науки страны лидирует в формировании образа национальной идеи и воспитании казахстанского патриотизма. Не слу-

чайно Глава государства сказал на внеочередном XII съезде НДП «Нур Отан»: «Я счастлив, когда вижу улыбки наших казахстанских детей!». Ведь не каждая страна нашей планеты может этим гордиться и заявить открыто. Ежегодные программы, реализуемые по линии Министерства образования и науки РК, направлены на заботу государства о развитии и благополучии детей. Ныне они взяты на особый контроль.

С целью научно-аналитического обеспечения процесса формирования государственного и исторического самосознания, создания и теоретического обоснования современной истории государства Казахстан, постановлением Правительства Республики Казахстан от 5 мая 2008 года № 416 создано государственное учреждение «Институт истории государства». При Евразийском национальном университете им.Л.Н. Гумилева был создан Центр тюркологии-алтаистики.

По результатам научных исследований за 2008 год научными организациями Министерства образования и науки Республики Казахстан было получено 5 патентов, 17 предпатентов, подана 61 заявка на получение охранного документа, опубликовано 19 монографий, 1766 публикаций, в т.ч. 271 статья в международных изданиях, выпущена 31 книга.

В соответствии с отчетом Всемирного экономического форума в рейтинге глобальной конкурентоспособности в 2007–2008 гг. Казахстан по индексу «Инновационное развитие» в 2008 году (62-е место) улучшил показатели конкурентоспособности по сравнению с 2007 годом (75-е) на 13 позиций, в частности, по индикаторам «способность к инновациям» — на 14, «патенты» — на 11, «сотрудничество вузов и промышленности в исследованиях» — на 7, «доступность ученых и инженеров» — на 15, «качество научно-исследовательских институтов» — на 5 позиций.

С целью дальнейшего повышения инновационной привлекательности науки, совместно с Всемирным Банком был разработан проект «Развитие инноваций для повышения конкурентоспособности Республики Казахстан», который предполагает независимую оценку научно-технических работ с привлечением известных иностранных ученых, интеграцию в международную научную среду, обучение ученых и специалистов современному менеджменту, основам бизнеса. Проект основан на международном опыте, охватывает проблемы внедрения продуктов науки Казахстана и направлен на их коммерциализацию посредством предоставления лучшей инфраструктуры и условий для ученых.

Международное научно-техническое сотрудничество осуществляется посредством проведения совместных научных исследований, обучения в аспирантуре и докторантуре талантливой молодежи, проведения совместных встреч, семинаров, конференций, форумов, организации прохождения стажировок.

Успешно развивается сотрудничество ученых Казахстана со странами ближнего и дальнего зарубежья: Россией, Беларусью, США, Китаем, Индией, Словакией, Германией и другими. Заключены соглашения о научно-техническом сотрудничестве более чем с 30 странами дальнего зарубежья. В рамках научно-технической программы «Международное сотрудничество в области науки на 2007–2009 годы» выполняется 91 совместный проект, в т.ч. с Украиной, Беларусью, Россией и Китаем.

Проведены Международная научно-техническая конференция «Алаш и независимый Казахстан: преемственность идей и принципов», республиканская научно-теоретическая конференция «Рухани-ғылыми мұра» (в рамках госпрограммы «Культурное наследие»). Второй форум творческой и научной интеллигенции государств-участников СНГ, в рамках Форума руководителей приграничных регионов с участием Президентов России и Казахстана проведены Российско-Казахстанский симпозиум «Наука и образование в XXI веке»; II Цивилизационный форум «Энергоэкологическое будущее цивилизации», V Форум руководителей приграничных регионов в г. Актобе с участием Глав Казахстана и России. Организованы международные выставки «Высокие технологии и наукоемкая продукция Китая и Казахстана» (Астана, 2007), «Высокие технологии — в регионы».

В апреле 2008 года на базе АО «Научно-производственный центр «Фитохимия» прошла международная научно-практическая конференция «Терпеноиды: достижения и перспективы применения в области химии, технологии производства и медицины».

В целях развития инфраструктуры исследований были приняты меры по дальнейшей интеграции науки и образования, в частности по созданию инновационно-образовательных консорциумов между вузами и научно-исследовательскими организациями по приоритетным направлениям научно-технологического развития страны. Консорциумы в настоящее время создаются в самых разных организационно-правовых формах.

В 2008 году были организованы шесть инновационно-образовательных консорциумов по приоритетным направлениям научно-технического развития, объединивших научные организации и ведущие вузы, в том числе два международных:

- в области ядерных технологий между Евразийским национальным университетом имени Л.Н. Гумилева, Национальным ядерным центром Республики Казахстан и международной межправительственной организацией «Объединенный институт ядерных исследований» (г. Дубна) по вопросам использования научно-образовательного потенциала ускорителя тяжелых ионов ДЦ-60;

- в области нанотехнологий между АО «Центр наук о Земле, металлургии и обогащения» и его дочерними предприятиями и рядом вузов Казахстана, АО «Национальный инновационный фонд», Томским государственным университетом, Зеленоградской нанотехнологической компанией NT-MDT, ТОО «Saoule Solar Corporation» подписаны соответствующие меморандумы.

В рамках реализации новой модели управления наукой с целью кардинального технического перевооружения научных организаций страны проводилась работа по созданию 5 национальных лабораторий открытого типа по приоритетным направлениям, оснащены современным оборудованием 10 лабораторий инженерного профиля по критическим технологиям, в 2008 году созданы еще 5 инженерных лабораторий.

В 2007–2008 гг. совершенствуется нормативная и правовая база в научно-технической сфере. В соответствии с поручением Президента Рес-

публики Казахстан Н.А. Назарбаева на открытии первой сессии Парламента Республики Казахстан четвертого созыва разработан и внесен в Мажилис Парламента проект новой редакции Закона Республики Казахстан «О науке».

Большое внимание в новой редакции законопроекта уделено развитию человеческого капитала, подготовке высококвалифицированных кадров по приоритетным направлениям научной и научно-технической деятельности, в том числе создание условий для привлечения и закрепления талантливой молодежи в сфере научной и научно-технической деятельности; привлечения к научным исследованиям студентов, магистрантов и докторантов, отбор талантливой молодежи для подготовки будущих ученых и обеспечения постоянного притока специалистов в науку.

В 2008 году в рамках международной стипендии Президента Республики Казахстан «Болашак» впервые предусмотрено прохождение научной стажировки для научно-педагогических работников в ведущих вузах, научных центрах и лабораториях мира продолжительностью от 1 до 12 месяцев.

В Перечень приоритетных специальностей для присуждения международной стипендии «Болашак» 2008 года были включены специальности для прохождения обладателями международной стипендии «Болашак» научной стажировки в ведущих научных организациях мира.

Общее количество специальностей для прохождения научной стажировки в Перечне 2008 года составило 57. Из них технических специальностей — 72%, медицинских — 28%.

Работы казахстанских ученых находят государственную социальную поддержку. Начиная с 2007 года были значительно повышены статус, а также материальное содержание Государственной премии Республики Казахстан в области науки и техники. Впервые она была присуждена Указом Президента и вручена им лично ко Дню Независимости республики. Данная премия является высшим признанием заслуг деятелей науки и техники перед обществом и государством.

Президент страны Н.А. Назарбаев, рассмотрев рекомендации Комиссии, Указом от 3 декабря 2007 года за № 451 присудил высокую награду двум работам, а их авторы — 9 ученых — удостоены звания лауреатов Государственной премии Республики Казахстан.

Лауреатом Государственной премии стал Мухтарбай Отелбаев, профессор кафедры методов математического моделирования ЕНУ имени Л.Н. Гумилева, академик НАН РК, доктор физико-математических наук за цикл работ на тему «Спектральная теория и ее приложения», выполненный за 1972—2006 годы, посвященный решению ряда важных задач теоретической физики и механики, теории дифференциальных уравнений, вычислительной математики.

Государственной премии также была удостоена работа «Развитие в Казахстане исследований по химии природных сесквитерпеновых лактонов, поиску и созданию на их основе новых лекарственных веществ, организация промышленного производства оригинальных отечественных фитопрепаратов», представленная научно-производственным цен-

тром «Фитохимия», выполненная С.М. Адекеновым, Х.И. Итжановой, А.Д. Кагарлицким, М.Н. Мухаметжановым, К. Мусулманбековым, К.Д. Рахимовым, В.Б. Сиротой, К.М. Турдыбековым.

Кроме того, на основании постановления Правительства Республики Казахстан от 10 мая 2000 года № 685 «О премиях в области науки» Комитетом науки МОН РК были учреждены две премии имени К.И. Сатпаева, две – имени Ч. Валиханова, три – имени М. Ауэзова, три – имени Ы.Алтынсарина и одна премия имени Кюльтегина.

В системе технического и профессионального образования (ТиПО) в 2007–2008 годах были также достигнуты определенные результаты.

В области создания нормативной правовой базы:

– Принята Государственная программа развития технического и профессионального образования в Республики Казахстан на 2008–2012 годы (Указ Президента Республики Казахстан от 01.07.2008 г. № 626).

Реализация Программы будет осуществляться поэтапно:

I этап (2008–2010-е годы);

II этап (2011–2012-е годы).

– Утвержден План мероприятий на 2008-2010 годы по реализации Государственной программы развития ТиПО в Республике Казахстан на 2008–2012 годы (постановление Правительства Республики Казахстан от 31.07.2008 г. № 730);

На реализацию Программы предусмотрено 58,18 млрд. тенге, в том числе за счет:

республиканского бюджета – 40,75 млрд.тенге;

местных бюджетов – 17,43 млрд. тенге.

Утверждены 25 нормативных правовых актов по обеспечению деятельности системы ТиПО.

По обновлению содержания образования:

С учетом требований экономики разработаны и утверждены:

Государственные общеобязательные стандарты образования по 72 специальностям ТиПО;

интегрированные образовательные программы по 94 специальностям ТиПО.

перечень профессий и специальностей технического и профессионального образования;

классификатор профессий и специальностей технического и профессионального, послесреднего образования;

По развитию инфраструктуры и материально-технической базы:

создан Республиканский научно-методический центр развития технического и профессионального образования и присвоения квалификации;

созданы 5 Межрегиональных центров по повышению квалификации работников системы ТиПО в гг. Астане, Алматы, Щучинске, Шымкенте и Уральске;

открыт профессиональный лицей в г.Каркаралинске Карагандинской области за счет республиканского бюджета и профессиональный лицей в г. Кульсары Атырауской области за счет средств ТОО «Тенгизшевройл»;

начато строительство Межрегионального центра по подготовке и переподготовке кадров для нефтегазовой отрасли в г. Атырау за счет средств РБ и профессионального лицея в г. Астане для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей за счет средств ТОО «Казахмыс»;

разработаны проектно-сметные документации на строительство Межрегиональных центров по подготовке и переподготовке кадров для топливно-энергетической отрасли в г. Экибастузе, для машиностроительной отрасли в г. Усть-Каменогорске;

установлены 346 единиц интерактивного обучающего оборудования, в том числе за счет местного бюджета — 126 комплектов, за счет работодателей — 102, за счет средств недропользователей — 118 комплектов;

обновлена материально-техническая база учебных заведений ТиПО за счет местных бюджетов на сумму 2,2 млрд. тенге, проведен капитальный ремонт на сумму 3,2 млрд. тенге.

По развитию социального партнерства:

Заключены меморандумы, соглашения между МОН РК и крупными компаниями, акиматами: АО «КазМунайГаз», «Казахстан темир жолы», «Казахтелеком», «Казахмыс», «Казинжиниринг», «Казпочта», «Фонд поддержки малого предпринимательства», «АЗИЯ АВТО», ТОО «Кнауф Гипс Капчагай», ОЮЛ «Союз «Атамекен», ОЮЛ «KazEnergy», ТОО «Каспиан Техникал Ресурсес», Акимат Жамбылской области, Акимат Актюбинской области, Акимат города Алматы, Акимат Западно-Казахстанской области и другие.

В рамках этих соглашений (меморандумов):

создано на базе предприятий 12 учебных центров;

предоставлено более 3000 рабочих мест для прохождения производственной практики;

оказано содействие в обучении 700 человек за счет средств работодателей;

прошли стажировку на базе предприятий 50 преподавателей специализации и мастеров производственного обучения;

присуждены стипендии работодателей 300 обучающимся;

укреплена материально-техническая и учебно-методическая база организаций ТиПО на сумму 360 млн. тенге.

В августе 2008 года был подписан Национальный Пакт между министерствами труда и социальной защиты населения, образования и науки Республики Казахстан и Национальной экономической палатой «Союз «Атамекен» о формировании конкурентоспособных кадров на 2008-2010 годы.

Недропользователями республики выделяются средства на укрепление материально-технической базы профилированных колледжей. Общая сумма данных средств составила: в 2007 году — 2 млн. 410 тыс. долл. США, в 2008 году — 2 млн. 256 тыс. долл. США. За счет них 75 учебным заведениям ТиПО было установлено интерактивное обучающее оборудование.

Заключаются соглашения и договора в областях, городах Алматы и Астане с более 8 тыс. компаниями и предприятиями (в том числе пред-

приятными среднего и малого бизнеса). В результате за счет средств работодателей была укреплена материально-техническая и учебно-методическая база учебных заведений ТиПО на сумму 457,1 млн. тенге.

В области развития международного сотрудничества Министерством образования и науки были заключены 10 меморандумов (соглашений) и реализуются совместные проекты:

- с Фондом поддержки профессионального образования РКК (Норвегия) по подготовке кадров для нефтегазового сектора, срок – 2007–2010 годы (2,54 млн. долларов США);

- с Корейским Агентством по международному сотрудничеству по внедрению системы независимой оценки профессиональной подготовленности, срок – 2007–2008 годы (1 млн. долларов США);

- с Германским Обществом по техническому сотрудничеству (ГТЦ) по поддержке реформирования системы ТиПО и профессиональному образованию девочек и женщин, срок – 2008–2010 годы (2,5 млн. евро);

- с Европейским Союзом по социальному партнерству в области профессионально-технического образования, срок – 2008–2010 годы (1 млн. евро);

- с Центром содействия интернациональному развитию и повышению квалификации InWent (Германия) по повышению квалификации специалистов и руководящих работников в сфере профессионального образования, срок – 2008–2010 годы;

- с Британским Советом по улучшению навыков для трудоустройства выпускников ТиПО и установлению прямых связей между учебными заведениями Великобритании и Казахстана, срок реализации – 2008–2011 годы;

- с Европейским Фондом Образования (ЕФО) по развитию профессиональных навыков для снижения бедности и национальных квалификационных структур в Центральной Азии, срок – 2007–2008 годы;

В рамках этих проектов более 400 работников ТиПО прошли повышение квалификации за рубежом.

В целом за счет партнерства и международных проектов в 2007–2008 годах привлечено около 20 млн. долларов США.

В 2008 году в Республике Казахстан функционировало 848 учебных заведений технического и профессионального образования (318 профессиональных лицеев и 542 колледжей), из них 377 частных учебных заведений. В них обучались 605,2 тыс. человек по 138 профессиям и 216 специальностям, из них по государственному заказу – 184,9 тыс. человек. Работало около 40 тыс. педагогических работников, из них 5,3 тыс. мастеров производственного обучения.

Основными задачами дальнейшего развития науки сегодня являются:

- 1) дальнейшая реализация Государственной программы развития науки на 2007–2012 годы;

- 2) ускоренная интеграция в мировую науку для ее конкурентоспособности;

- 3) внедрение международных стандартов и ее менеджмент. В частности, внедрение в лабораторную научную практику стандартов GLP, для

эффективности и достоверности научных исследований (например, как в России и Украине);

4) внедрение современной международно-признанной системы планирования и мониторинга научных проектов, которое позволит на основе общепризнанных в мировой науке критериев, контролировать качество научной работы;

5) совершенствование инфраструктуры (восстановление опытно-конструкторских институтов, лабораторий и бюро, создание новых);

6) увеличение финансирования науки и доведения его до уровня финансирования науки развитых стран, что создаст возможность для превращения в жизнь целенаправленной государственной политики в области науки, для кардинального повышения социального статуса ученого, гарантирующего не только заработную плату, но и медицинские услуги, жилье, пенсии;

7) развитие государственно-частного партнерства в сфере науки и стимулирование частного сектора через создание системы льгот (преференции, налоговые каникулы и др.);

8) принятие мер, направленных на запрещение передачи научно-исследовательских институтов фундаментального профиля различным министерствам и агентствам и их дальнейшее акционирование; возвращение научных организаций, переданных другим ведомствам и акционированных, вновь в введение Министерства образования и науки;

9) кадровое обеспечение науки и разработка мер на долгосрочную и краткосрочную перспективы:

долгосрочные — повышение качества подготовки будущих ученых в вузе; дальнейшее развитие научно-образовательных и инновационно-образовательных консорциумов;

краткосрочные меры — повышение квалификации научных работников (проведение стажировок в ближнем и дальнем зарубежье);

стимулирование стипендиатов программы «Болашак».

Усилия отечественной науки и образования в условиях современности направлены на то, чтобы поднять научные исследования на качественно новый уровень, чтобы результаты их работы были экономически актуальными и полезными для общества. Приоритетной является задача соответствия содержания и конвента современного образования и науки приоритетам индустриально-инновационного развития страны, что найдет отражение в новом Законе «О науке».

#### **4. ИСТОРИЧЕСКАЯ НАУКА КАЗАХСТАНА В УСЛОВИЯХ НОВОЙ ИНФОРМАЦИОННО-ИННОВАЦИОННОЙ ПАРАДИГМЫ**

Переживаемое Казахстаном последнее двадцатилетие явилось той конфуцианской «пульсацией перемен», когда с ломкой старой политической системы тектоническим сдвигом подверглись и сами основы прежнего существования, неожиданно сменившегося ускорением времени, за которым не поспевало обыденное сознание, склонявшееся порой к настроениям катастрофизма и смещенному историческому сознанию. С

другой стороны, во взрослую жизнь уже входит поколение казахстанцев, представляющих недавнее прошлое как инерцию стабильности, как раз и навсегда установленную данность, за которыми не просматривается уже уходящие за горизонт первоначальные контуры становления и консолидации независимого государства.

Чтобы понять, в каком положении находится наша страна, необходимо было переосмыслить ее историчность и четко обозначить смену ее качественного состояния и познавательной парадигмы с собственной точки зрения. Ныне отечественной истории необходимо пройти внутреннюю верификацию, проверку на достоверность, став одним из инструментов для измерения степени достижимости поставленных стратегических целей. Первые шаги в этом направлении уже сделаны, несмотря на трудности нахождения историков внутри этого периода.

Ключевым событием отечественной новейшей истории стало принятие Конституционного закона «О государственной независимости Республики Казахстан» от 16 декабря 1991 года. С этого времени республика получила окончательное правовое оформление статуса независимого демократического и правового государства, обладающего всей полнотой власти на своей территории, самостоятельно определяющего и проводящего внутреннюю и внешнюю политику. Началась новая эпоха в истории нашей страны: воплощая волю народа — его стремление к свободе, Казахстан объявил о своей независимости.

На политической карте мира появилось молодое демократическое государство — Республика Казахстан. Это событие положило начало живому процессу развития и совершенствования казахской государственности. Вызванный кардинальной сменой общественно-политического строя, он направлен на становление гражданского общества, создание рыночной, социально ориентированной экономики, формирование многополярной внешней политики и обеспечение национальной безопасности.

Главными и приоритетными направлениями казахстанской исторической науки на этапе возрождения национальной истории стали проблемы методологии исторических исследований и переоценки накопленных исторических знаний, этногенеза и этнической истории казахского народа, национальной государственности и национальной безопасности, вопросы социально-политической и экономической истории Казахстана в советский период, проблематика всеобщей истории, т.е. все, что связано с формированием нового исторического сознания в условиях суверенитета.

Принципиально важно на современном этапе не допустить нигилистическое отношение к исторической науке в целом. Необходимо сохранение преемственности, использование накопленных исторических знаний, уважительное отношение к ученым прошлых поколений. Сегодня представители отечественной исторической науки на всех уровнях отстаивают свои взгляды на проблемы становления нового Казахстана.

В 1995 г. была разработана «Концепция становления исторического сознания в Республике Казахстан». В ней подчеркивается, что преодоление подобных взглядов позволяет определить адекватное место истории

Казахстана в мировом историческом потоке. Она будет закономерно восприниматься как органичная часть евразийской истории, тюркской истории, как часть мировой истории. В данном документе были определены задачи:

- определить основные ориентиры исторического знания;
- обозначить главные проблемы исторической науки в переходный период и возможные направления их решения;
- наметить пути реформирования исторического образования и просвещения.

Отечественная историческая наука за годы независимости Казахстана прошла большой путь становления. В противовес бытующему мнению о том, что отечественная история сплошь мифологизирована, отсутствуют серьезные научные труды, в течение восемнадцати лет издано множество новых объективных исторических исследований. Значительным направлением стала современная история Казахстана.

Большое внимание уделяется современным научным методам в изучении истории становлении казахской государственности, формирования государственных границ, населения, велась и ведется разработка проблем методологии истории, историографии и источниковедения Казахстана. Среди крупных проблем, которые разработаны институтом:

- Роль и значение современной истории Казахстана.
- История в системе современных социогуманитарных наук.
- Теория и методология истории: современные модели исторического процесса.
- Актуальные проблемы народно-освободительного движения, борьбы за независимость.
- Информационно-коммуникационные технологии в исторической науке и образовании.
- Современное состояние и проблемы учебниковедения по истории.
- Историческая наука и образование в странах СНГ и перспективы трансляции методологических новаций исследователей и др.

В новых условиях уже недостаточно было быть академическим ученым, необходимо было мобилизовать сознание народов Казахстана на восприятие и аккумуляцию идей независимости. Чтобы быть близким и понятным своему народу, недостаточно разовых инъекций в виде научных монографий, сериалов научно-популярных статей и потока глобализирующих патристических чувств и идей. Необходимы были реалии жизни, собственный пример, тождественность с членами человеческого сообщества. Все это обусловило появление совершенно новых по жанру, авторскому замыслу и стилю изложения сочинений исследователей института, рассчитанных на историческую перспективу, а не сиюминутное удовлетворение потребительского рынка исторической информации.

На протяжении 2006—2009 гг. в Институте истории и этнологии им. Ч.Ч. Валиханова КН МОН РК проделана большая работа в области фундаментальных и прикладных исследований. В рамках государственного заказа на 2006—2008 годы разрабатывалась тема «История Казахстана в евразийском и центральноазиатском контексте: осмысление опыта национально-государственного развития». Она включает ряд подтем, которые

представляют большой интерес для всего постсоветского пространства. Среди них такие, как «Казахстан в системе взаимоотношений народов Центральной Азии», «Интеллектуальная история: социокультурная и политическая деятельность элиты в контексте национальной идеи (XIX — первая треть XX вв.)», «Восстановление территориальной целостности Казахстана в XX веке и формирование государственных границ Республики Казахстан», «Казахстанский Каспий: история, политическое место и значение», «Изучение историко-демографических и миграционных процессов на территории Казахстана в XV — нач. XXI вв.», «Проблемы методологии истории Казахстана: становление новой научной парадигмы» и другие.

В коллективной работе казахстанских историков — «Истории Казахстана» в пяти томах пересмотрены с новых позиций многие аспекты истории Казахстана с древнейших времен до наших дней.

В настоящем 5-м томе описывается история современной Республики Казахстан, трудные времена переходного кризиса 1991—1994 гг., поиск вариантов реформирования, выход на позитивные модели социально-экономических, политических и идеологических преобразований. Значительный объем тома занимают главы о внешней политике Республики Казахстан, выверка ее места в системе радикально изменившихся геоэкономических и геополитических координат. В качестве приоритетной проходит стратегическая идея об исторической роли Президента Н.А. Назарбаева в современной истории Казахстана.

Помимо этого Институт участвует в реализации Национального стратегического проекта «Культурное наследие», в рамках которого выполнены 5 крупных проектов: «Мировая историческая мысль» (серия книг в 20-ти томах на казахском языке, руководитель С.Ф. Мажитов), «История Казахстана в зарубежных источниках» (серия книг в 14-ти томах на русском языке, руководитель Б.М. Сужиков), «Қазақ халқының дәстүрлері мен әдет-ғұрыптары» («Традиции и обычаи казахского народа») (в 2-х томах на казахском языке, руководитель С. Ажигали), «История Казахстана в русских источниках XVI—XIX вв.» (серия книг в 10-ти томах на русском языке, руководитель И.В. Ерофеева), «История Казахстана в античных источниках» (в 2-х томах на казахском и русском языках, руководитель А.Н. Гаркавец). Сейчас коллектив Института занят над реализацией прикладного исследования «Национальная идея в исторической ретроспективе и перспективе Казахстана», а также ряда других научно-прикладных проектов.

В 2008 году Президент Казахстана Н.А. Назарбаев акцентировал внимание на том, что в наши дни все большую актуальность приобретает современная история Казахстана.

Ныне отечественная историография находится только на подходе к серьезным аналитическим изысканиям, по привычке складывая в стол богатый «полевой материал». Однако уже наступил тот момент, когда критическая масса накопленной фактологической субстанции должна неизбежно трансформироваться в научное осмысление и обобщение, которые сделали бы близкой и понятной историю независимого Казахстана, прежде всего, для его граждан. Время ажиотажного спроса на «жарен-

ные факты» минуло с тех пор, когда собственная история перестала быть «фигурой умолчания». Необходима рутинная и кропотливая работа по систематизации современной истории Казахстана, которая изобилует сюжетами шекспировского накала, адекватно отразить которые можно только через «плотную научную среду».

История конца XX—начала XXI-го столетия показала, что строительство нового, современного государства не ограничивается декларациями о намерениях, а выступает сложным и многомерным процессом, где реальный суверенитет отнюдь не является лишь набором современных государствообразующих стандартов. Та легкость, с которой некоторые страны попытались «с чистого листа» позиционировать себя в традициях либеральных моделей, до сих пор дает о себе знать кризисом самоидентификации, пограничным состоянием между прошлым и настоящим. Более того, в недрах заменившего империю хрупкого Содружества вызрели тенденции конфронтации, где движущей силой стали выступать групповые межстрановые интересы и этнонационализм. Причина этому видится в забвении основополагающего наставления истории, как одной из форм познания, обращаться в трудных случаях к житейским и умозрительным реминисценциям о деяниях своих предков.

Для Казахстана, издревле развивающегося на пересечении кросс-культурных координат Запада и Востока, вольное пользование историей могло бы обернуться непредсказуемыми последствиями. Поэтому не случайно, что лидером государства изначально была поставлена задача одновременно с освобождением материальных интересов, заняться интенсивными разработками в континууме историко-культурного наследия и его связи с современностью. Национальная историография становится одной из активных поисковых сфер в проекте национального и государственного строительства.

В истории, как и в любой другой фундаментально-исследовательской ориентации прослеживается период, когда накопление фактологического материала неизбежно сменяется этапом его научного осмысления и обобщения. Это время активного самопознания, переопределения предмета, смены целей и методов, категориально-понятийного аппарата.

Основная задача истории, как дисциплины контекста и процесса, состоит в том, чтобы отследить на фоне мировоззренческой эволюции национального самосознания первые подвижки к становлению общегражданского общества в Казахстане, понять, каким образом существующая модель казахстанского общества способствует сохранению мира между людьми, обеспечивая тем самым реформаторский прорыв.

Необходимость интегрировать Казахстан в мировой исторический процесс объективно обусловлена амбициозными устремлениями Казахстана как государства, претендующего играть креативную роль не только на евразийском субконтиненте, но и войти в число пятидесяти самых развитых стран мира. Данный транзит вовсе не означает какую-либо утрату национальных предпосылок научного познания, поскольку предоставляет еще большие перспективы для традиционной «локальной» или «изустной» истории, обогащая ее новыми методологическими разработ-

ками. Он обусловлен преодолением все еще доминирующего влияния сталинско-ленинской историографической школы, превратившуюся в коллекцию непререкаемых догматов и основное внимание уделявшей событийной истории в контексте регламентирующего официоза и отошедшей от марковского системного анализа и гегелевской целостности исторического процесса.

Процесс «приватизации» национальных историй при отсутствии традиций либерализма явился удобным поводом к написанию исторических сюжетов, которые неоднозначно отразились в общественном сознании постсоветских стран. В целом, расценивая данную тенденцию как объективное явление, казахстанские исследователи констатируют необходимость усиления позиций академических школ. Настало время противопоставить накату некачественной исторической продукции и различного рода фальсификациям, фундаментально выверенную модель интегрированной истории государств на евразийском и центральноазиатском пространстве.

Одной из проблем, которую, буквально, навязывают обществу «любители исторической словесности», является стремление рассматривать всё и вся сквозь призму примитивного этницизма. Понятно, что этногенез любого народа — процесс длительный. Отдельные «правдолюбцы народной истории», самовлюбленно нарекаящие себя альтернативными (по отношению к академическому направлению) «историками», пытаются усмотреть казахов, русских, узбеков, кыргызов и т.д. в периоде чуть ли не палеолита. Играя на атавизме общинно-архаичных ценностей массового сознания, они упоенно усматривают этничность в пластах железного века и даже глубже их.

Одним из важнейших признаков современного состояния общественных наук можно, безусловно, считать так называемое состояние «понятийного кризиса», которое отражается не только на характере научных исследований, но и на практическом преломлении таких исследований. Неупорядоченность категориального аппарата существенным образом затрудняет конкретную работу, споры и дискуссии, обращенные не только вглубь истории, но и на современное состояние общества, анализ актуальных проблем его развития, формирование программ его модернизации.

Размывание ряда фундаментальных категорий теории истории (большая часть которых была сформулирована еще в XIX и XX вв. применительно к уровню и развитию общества и науки того времени), однако, кажется закономерным процессом, связанным не столько с демонтажем догматических идеологических конструкций, но и с накоплением огромной массы информации о развитии общества в прошлом и настоящем, с активной работой ученых, выразившейся в дальнейшем развитии представлений о ходе и закономерностях исторического процесса, в том числе и в современном мире. Одним из возможных путей преодоления этого кризиса, нередко ставящего исследователя в тупиковое положение, должна стать работа по уточнению отдельных, наиболее общих категорий теории истории, что способствовало бы более адекватному восприятию и интерпретации фактов исторического прошлого, более строгому анализу многих явлений и процессов современности.

Односторонность в подходах последних лет во многом ведь проистекала из-за погони на ниве раскрытия «белых пятен», что стало составной национальных историй в постсоветское время. Сегодня же необходимо совместить то, что было «белым пятном» и то, что было наработано предшествующими поколениями исследователей. При этом главным принципом должен стать патриотизм в отношении к нашей прошлой и настоящей истории. История должна быть справедливой и объективной, но не агрессивной.

Достижения современной казахстанской исторической науки позволяют констатировать тот факт, что необходимы новые исследования в области отечественной истории на всем ее протяжении. Конкурентная сторона подобных исследований и их общественная значимость должны определяться присутствием теоретических обобщений, глубоким анализом эмпирического материала, выходом на плоскость мировых стандартов в получении научных результатов, укреплением содружества историков и обществоведов мира.

Стратегия развития мировой исторической науки основана на основных тенденциях нового тысячелетия. Первая из них состоит в том, что развитые и отдельные развивающиеся страны рассматривают капиталовложения в гуманитарную сферу в качестве важнейшей составляющей стратегии экономического развития. Другой стороной этой проблемы является усиленное внимание государств на качество кадрового научно-технического потенциала, акцент на его мобильность и конкурентоспособность.

Наука, будучи по сути своей интернациональной, ныне стала интерконтинентальной. Информационная цивилизация, ставшая порождением эволюции информационно-коммуникационных технологий, стала реальностью уже в конце XX-го столетия. Однако и здесь не все обстоит так просто. Вызовы глобализации сделали не меньшей потенциально опасной реальностью информационные войны. В этих условиях первостепенной задачей исторической науки должно стать преодоление диспропорции в темпах развития информационной цивилизации, особенно в ее страновом аспекте. Неравенство в этом отношении уже существует. Процесс сосредоточения новейших технологий в индустриально развитых странах может создать прецедент глобального масштаба. Развитие высоких технологий, связанных с ростом научного знания непременно породит необратимые социальные последствия и изменения. В свою очередь это может привести к поляризации общественных страт. На одном конце полюса окажутся те, кто монопольно владеет преимуществами информационной цивилизации, на другом — отверженные и обделенные. Казахстан, осознавая всю ответственность своего участия и тем более лидерства в современном мире, занимает позицию по широкой доступности благ современной цивилизации, выступая в конечном счете за единение человечества вне его этнического, расового, идеологического лица. Необходимым коррелятом научной эры сегодня является равноправное сообщество без политических фразеологий типа «равный среди равных» или «первый среди равных». В противном случае произойдет возврат во вчерашний день и это осознают те, кто поддержал Казахстан в вопросе о лидерстве в ОБСЕ в 2010 году.

Растущий интерес со стороны многих государств к системе образования составляет содержание второй тенденции переживаемой нами эпохи. От степени успехов в этой области зависит будущность национальных целей. Будущий успех Казахстана будет зависеть и от способности предвидеть развитие образовательных процессов. Современное образование должно обладать способностью «заглянуть за горизонт». Знание должно носить дифференцированный характер, а процесс обучения необходимо переориентировать на междисциплинарный уровень. Известное изречение античного мира «Многознание уму не научит» обнаружило себя в современном образовательном процессе далеко не адекватно. Научить умы добывать и применять знания стало актуальной задачей всех без исключения регионов планеты и отраслей науки.

Научно-технический потенциал и образовательное пространство передовых стран мира переживает структурные изменения и смену приоритетов. Данная тенденция обнаруживает себя через механизмы и структуру финансирования науки, техники и образования. Согласно новым схемам сокращается доля государства и возрастает роль частного сектора в качестве источника финансирования. Данный показатель правда не везде имеет однозначные последствия, хотя общий эффект обнаруживает себя как прогрессивный.

Четвертая тенденция выражается в росте влияния науки, техники и образования на отдельно взятые компоненты функционирования и жизни общества. Быт современного человека немыслим без их влияния. Однако и здесь возникает вопрос по поводу позитивов и негативов. В рамках обособленной страны, сообщества и коллектива людей невозможно избежать обе разновидности информационной революции. Партнерство в осмыслении, анализе, поиске путей выхода из отрицательных последствий научно-технической модернизации также призвано объединить усилия исследователей в области исторической науки.

Доминанта многополюсности, полицентричности мира, за которые выступает Республика Казахстан являются гарантом решения целого цикла современных угроз, которые не только сталкивают или нивелируют цивилизации, но и ставят проблему выживания самого человечества. Реальная угроза применения оружия массового уничтожения, нарастание глобального экологического кризиса, расширение масштабов бедности, неравного развития, быстрый рост населения и его старение, необходимость защиты национальных интересов и национальных культур, в целом духовности требуют выработки нового мировоззрения, созвучного общей судьбе человечества. Не секрет, что на повестку дня большинства стран Европейского Союза встал вопрос о реальной угрозе существования либерального и гуманного общества. Массовая безработица, переживаемая Европой, процесс ее старения полностью искажает распределение доходов, обостряет социальное неравенство, компрометирует социальную мобильность и социальную защиту, постепенно разлагая социальную ткань. Безработица становится угрозой для тех, кто имеет работу. В свою очередь это порождает цепную реакцию по росту преступности, факторов риска, дезинтеграции единства общества и государства и т.д.

В отношении перечисленных вызовов и проблем наше государство имеет достаточно трезвые представления и здоровые амбиции по способам их преодоления. Достаточно сказать, что, несмотря на многочисленные трансформации, которые волею судеб выпали на долю Казахстана, да и всех постсоветских стран, народы этих регионов всегда умели сохранить свою этническую идентичность, культурный код и территориальную целостность. Поэтому народу Казахстана с его богатой историей есть, что предложить миру.

---

<sup>1</sup> Итоги законотворческой деятельности Мажилиса Парламента Республики Казахстан. Астана, 2000 г. С. 49–50.

<sup>2</sup> Становление парламентаризма в Казахстане. Астана, 2004. С. 153.

<sup>3</sup> Парламент Казахстана и реформы. Кн. вторая. Астана, 2004. С. 17.

<sup>4</sup> Становление парламентаризма в Казахстане. Кн. первая. Астана, 2004. С. 153.

<sup>5</sup> В Уголовно-процессуальном кодексе РК имеется Часть 7 «О процессе в суде первой инстанции» /см. Ст. 290–395/.

<sup>6</sup> Комментарий. Уголовный кодекс Республики Казахстан. Особенная часть. Алматы. Жеті Жарғы, 2000. С. 652.

<sup>7</sup> Конституция Республики Казахстан. Алматы. Жеті Жарғы, 1998. Ст. 5.

<sup>8</sup> О положении в стране и основных направлениях внутренней и внешней политики: Демократизация общества, экономическая и политическая реформа в новом столетии. Послание Президента Республики Казахстан народу Казахстана // Казахстанская правда. 1 октября 1998 г.

<sup>9</sup> Панорама. 11 апреля 2003.

<sup>10</sup> Будуктаев Ю.О., Чеботарев А.Е. Политические партии Казахстана. 2004 год. Справочник. Алматы. Типография «Комплекс», 2004. С. 121.

<sup>11</sup> Казахстанская правда, сентябрь–октябрь 2004; Ашимбаев Д. Новый Мажилис: штрихи к портрету // Страна и мир, 22 октября 2004; Выборы-2004 в Казахстане: шаг за шагом. Монографический сборник. Под ред. Г.Т. Илеуовой, Д.Р. Ашимбаева. Алматы. ИД «Credo», 2005. С. 297–299.

<sup>12</sup> Союз двух // Казахстанская правда. 16.06.2005 г.

<sup>13</sup> Цель — процветающий, стабильный Казахстан! // Казахстанская правда. 10.09.2005 г.

<sup>14</sup> Калмурзаев С. Основа эффективной экономики — институт частной собственности. Казахстанская правда. 11 июля 2001 г.

<sup>15</sup> По данным Госкомстата РК.

<sup>16</sup> Казахстанская правда, 11 июля 2001 г.

<sup>17</sup> По данным Госкомстата РК.

<sup>18</sup> Казахстанская правда, 11 июля 2001 г.; По данным Госкомстата РК.

<sup>19</sup> По данным Госкомстата РК.

<sup>20</sup> Казахстанская правда. 11 июля 2001 г.; По данным Госкомстата РК.

<sup>21</sup> По данным Агентства РК по статистике.

<sup>22</sup> Доклад о развитии человека за 1995 г. Нью-Йорк: Оксфорд юниверситети пресс, 1995. С. 14.

<sup>23</sup> Назарбаев Н. Выступление Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева на 3-м Казахстанском инвестиционном саммите, [www.zakon.kz/our/news](http://www.zakon.kz/our/news).

<sup>24</sup> Назарбаев Н. Казахстан на пороге нового рывка вперед в своем развитии. Алматы, 2006 г. С. 7.

<sup>25</sup> Назарбаев Н. К экономике знаний через инновации и образование.

<sup>26</sup> Зеркало недели, № 45, ноябрь, 2005 г. [www.zerkalo-nedeli.com](http://www.zerkalo-nedeli.com).

<sup>27</sup> «Центр Развития» Рейтинг конкурентоспособности России, опубликован IMD. <http://www.dcenter.ru/1/news/1/9-p-523.shtml>

- <sup>28</sup> Портер М. «Конкурентные преимущества наций в начале 1990-х годов. М. Экономика, 1998. С. 16.
- <sup>29</sup> Народное хозяйство Казахстана за 70 лет. Алматы: Стат.сборник, 1990. С. 4.
- <sup>30</sup> *Бальцерович Л.* Социализм, капитализм, трансформация: Очерки на рубеже эпох / пер. с польского. М.: Наука. УРАО, 1999. С. 202.
- <sup>31</sup> ЦГА РК. Ф. 2247. Оп. 1. Д. 176. Л. 17.
- <sup>32</sup> ЦГА РК. Ф. 1801. Оп. 1. Д. 1003. Л. 3.
- <sup>33</sup> ЦГА РК. Ф. 2247. Оп. 1. Д. 178. Л. 12.
- <sup>34</sup> ЦГА РК. Ф. 2247. Оп. 1. Д. 34. Л. 2.
- <sup>35</sup> ЦГА РК. Ф. 2247. Оп. 1. Д. 292. Л. 205.
- <sup>36</sup> ЦГА РК. Ф. 2247. Оп. 1. Д. 70. Л. 56.
- <sup>37</sup> ГА Актюб. обл. Ф. 814. Оп. 1. Д. 56. Л. 31.
- <sup>38</sup> ЦГА РК. Ф. 2261. Оп. 1. Д. 39. Л. 11.
- <sup>39</sup> ГА Кызылорд. обл. Ф. 836. Оп. 1. Д. 180. Л. 15.
- <sup>40</sup> ЦГА РК. Ф. 2247. Оп. 1. Д. 180. Л. 37.
- <sup>41</sup> ЦГА РК. Ф. 2247. Оп. 1. Д. 181. Л. 63.
- <sup>42</sup> ЦГА РК. Ф. 2247. Оп. 1. Д. 294. Л. 17.
- <sup>43</sup> ЦГА РК. Ф. 2247. Оп. 1. Д. 297. Л. 49, 59.
- <sup>44</sup> ЦГА РК. Ф. 2247. Оп. 1. Д. 343. Л. 76.
- <sup>45</sup> ЦГА РК. Ф. 2247. Оп. 1. Д. 384. Л. 124.
- <sup>46</sup> ЦГА РК. Ф. 2247. Оп. 1. Д. 17. Л. 7.
- <sup>47</sup> ГА Кызылорд. обл. Ф. 836. Оп. 1. Д. 107. Л. 110.
- <sup>48</sup> ГА Кызылорд. обл. Ф. 836. Оп. 1. Д. 103. Л. 103.
- <sup>49</sup> ЦГА РК. Ф. 2247. Оп. 1. Д. 178. Л. 82.
- <sup>50</sup> ГА Кызылорд. обл. Ф. 836. Оп. 1. Д. 185. Л. 100.
- <sup>51</sup> Экономика СНГ: 10 лет реформирования и интеграционного развития. М.: Фин-статинформ, 2001.— С. 153—154.
- <sup>52</sup> *Шаване Б.* Экономические реформы в Восточной Европе в 1950—90-е годы. М., 1994.— С. 15.
- <sup>53</sup> Краткие итоги переписи населения 1999 г. в Республике Казахстан. А., 1999. С. 6 ; Демографический ежегодник регионов Казахстана. А., 2006, С. 5.
- <sup>54</sup> // Краткий статистический ежегодник Казахстана 1999. А., 2000. С. 8; // Краткий статистический ежегодник Казахстана 2005. А., 2006. С. 15.
- <sup>55</sup> // Краткий статистический ежегодник Казахстана 2004. А., 2004. С. 12; // Краткий статистический ежегодник Казахстана 2006. А., 2006. С. 15.
- <sup>56</sup> Статистический ежегодник Казахстана 2004. А., 2004. С. 23—24; Статистический ежегодник Казахстана. // Статистический сборник. Астана, 2007. С. 23.
- <sup>57</sup> *Жумасултанов Т.* Казахстан сегодня. // Информационно-статистический сборник. — Алматы, 1998. С. 16.
- <sup>58</sup> // Краткий статистический ежегодник Казахстана. Алматы, 1996. С. 19; Экономика и статистика, 1999, №12. С. 19.
- <sup>59</sup> Экономика и статистика, 1999. Алматы, 1999. №12. С. 19.
- <sup>60</sup> *Вишневский А.Г.* Население России. М, 1998. С. 117.
- <sup>61</sup> Казахстан и другие государства. Алматы, 1993. С. 27.
- <sup>62</sup> *Брук С.* Население мира. М., 1981. С. 147.
- <sup>63</sup> Миграции и новые диаспоры в постсоветских государствах. М., 1996. С. 208—210.
- <sup>64</sup> Миграция населения Республики Казахстан. Итоги переписи населения 1999 года в Республике Казахстан. Алматы, 2000. С. 12—19.
- <sup>65</sup> Краткие итоги переписи населения 1999 года в Республике Казахстан. Алматы, 1999. С. 20, 21, 30, 39, 41.
- <sup>66</sup> *Сванберг Ингвар.* Казахстанские беженцы в Турции // Казахстанская диаспора: проблемы этнического выживания. Алматы, 1997. С. 104—116.
- <sup>67</sup> Основные данные по системе среднего образования Республики Казахстан. Алматы, 1998. С.3.
- <sup>68</sup> Основные показатели системы образования Республики Казахстан за 1997 г. Алматы, 1998. С.9.

<sup>69</sup> Закон Республики Казахстан «Об образовании» от 18 июня 1992. // Учитель Казахстана, 1992, 27 февраля.

<sup>70</sup> Национальный отчет по программе ООН «Образование для всех». Алматы, 2000. С.29.

<sup>71</sup> Государственная программа развития образования в Республике Казахстан на 2005–2010 годы. Астана, 2004. С.16–17.

<sup>72</sup> Закон Республики Казахстан «Об образовании» от 7 июня 1999 г. Казахстанская правда, 1999, 11 июня.

<sup>73</sup> Государственная программа развития образования на 2005–2010 гг. с.21–22.

<sup>74</sup> Стратегия вхождения Казахстана в число 50-ти наиболее конкурентоспособных стран мира. Казахстан на пороге нового рывка вперед в своем развитии. Послание Президента РК народу Казахстана. 1 марта 2006 г. // Казахстанская правда, 2006, 2 марта.

<sup>75</sup> Назарбаев Н.А. Речь на II съезде работников образования и науки 2 февраля 2001 г. Казахстанская правда, 2001, 3 февраля.

<sup>76</sup> Ведомости Верховного Совета РК, 1993, № 9.

<sup>77</sup> Казахстанская правда, 1999, 28 апреля.

<sup>78</sup> Высшая школа Казахстана, 2002, № 2. С. 8–11.

<sup>79</sup> Подсчитано по данным Агентства по статистике РК.

<sup>80</sup> Наука Казахстана, 1996, № 11.

<sup>81</sup> Там же.

<sup>82</sup> Основные итоги деятельности Департамента науки и Национальной Академии наук РК в 1999 г. Алматы, 2000. С. 4.

<sup>83</sup> Основные итоги деятельности Министерства науки – Академии наук РК в 1996 г. Информационный отчет. Алматы, 1996. С. 3–4.

<sup>84</sup> Там же. С.17.

<sup>85</sup> Кембаев Б.А., Комлев Ю.В. Развитие науки и техники в Казахстане. Алматы, 1999. С. 128.

<sup>86</sup> Кембаев Б.А., Комлев Ю.В. Управление научно-техническим развитием в ведущих странах мира. Алматы, 1998. С. 15.

<sup>87</sup> Наука Казахстана в цифрах. Краткий сборник основных показателей научного потенциала за 1990–1998 гг. Алматы, 1999. С. 16.

<sup>88</sup> Основные итоги деятельности Департамента науки и НАН РК в 1999 г. С.156.

<sup>89</sup> Наука Казахстана в цифрах. 1990–1998. С. 8,10.

<sup>90</sup> Кембаев Б.А., Комлев Ю.В. Развитие науки и техники в Казахстане. С.121.

<sup>91</sup> Основные итоги деятельности Департамента науки и НАН РК в 1999 г. С.158.

<sup>92</sup> Наука Казахстана в цифрах. 1990–1998. С. 8–9.

<sup>93</sup> Выполнение научно-технических работ в Республике Казахстан. Агентство РК по статистике. Алматы, 2000. С. 133.

<sup>94</sup> Наука Казахстана в цифрах. 1990–1998. С. 26.

<sup>95</sup> Кембаев Б.А., Ордабаева С.И. Динамика научно-технического потенциала Республики Казахстан за 2000–2004 гг. А., 2005. С. 8–9.

<sup>96</sup> Там же. С. 13–14.

<sup>97</sup> Там же. С. 16–17, 28.

<sup>98</sup> Данные Национального института интеллектуальной собственности.

<sup>99</sup> Данные Статистического комитета СНГ.

<sup>100</sup> Текущие материалы Национального центра научно-технической информации.

<sup>101</sup> Кембаев Б.А., Ордабаева С.И. Динамика научно-технического потенциала Республики Казахстан за 2000–2004 гг. С.23.

<sup>102</sup> Текущие материалы Национального центра научно-технической информации.



## Раздел третий

# СУВЕРЕННЫЙ КАЗАХСТАН В УСЛОВИЯХ НОВЫХ ГЕОПОЛИТИЧЕСКИХ И ГЕОЭКОНОМИЧЕСКИХ КООРДИНАТ: ОСНОВНЫЕ ОРИЕНТИРЫ И ПРИОРИТЕТНЫЕ ВЕКТОРЫ

## *Глава первая*

### **ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА КАК ФАКТОР СТАНОВЛЕНИЯ МОЛОДОГО НЕЗАВИСИМОГО ГОСУДАРСТВА**

#### **1. ПРИЗНАНИЕ СУВЕРЕННОЙ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН МИРОВЫМ СООБЩЕСТВОМ И ФОРМИРОВАНИЕ СОВРЕМЕННОЙ КАЗАХСТАНСКОЙ ДИПЛОМАТИИ**

16 декабря 1991 г. принятием Закона «О государственной независимости Республики Казахстан» было образовано новое государство. Первым делом, в котором Президент проявил себя в качестве политического лидера независимой страны, был вопрос о ядерном наследстве. 29 августа 1991 г. был издан указ о закрытии Семипалатинского ядерного полигона, а 5 декабря 1994 г. в Будапеште на совещании СБСЕ был подписан меморандум о гарантии безопасности Казахстану со стороны депозитариев Договора о нераспространении ядерного оружия – России, США, Великобритании.<sup>1</sup>

С обретением независимости и суверенитета в Казахстане были разработаны и приняты новые государственные символы. Эта большая работа была проведена в очень короткие сроки и уже 4 июня 1992 г. Президент Н. Назарбаев подписал законы о Флаге, Гербе и музыкальной редакции Государственного гимна Республики Казахстан. Первый Государственный флаг был поднят 6 июня 1992 г. над резиденцией Президента Республики Казахстан в Алматы.

С 7 января 2006 г. гимном Республики Казахстан стала популярная песня «Мой Казахстан» («Менің Қазақстаным»), написанная еще в 1956 году на музыку композитора Шамши Калдаякова и на слова Жумекена Нажимеденова – с внесенными изменениями, приводящими песню в соответствие со статусом Государственного гимна. Поскольку

поправки в текст были внесены Президентом РК Нурсултаном Назарбаевым, он указывается как соавтор текста. Кроме того, были изменены правила прослушивания Гимна. Отныне при исполнении Гимна на официальных церемониях присутствующие должны вставать и прикладывать ладонь правой руки к левой стороне груди.

Н. Назарбаев обладает ярко выраженными лидерскими качествами и адекватной самооценкой. Сочетает в себе черты харизматического, рационально-легального и традиционного типов лидерства, что очень редко встречается среди политиков такого ранга. Быстро адаптируется к изменяющейся обстановке. Искусно сочетает стратегию и тактику, в случае возникновения противоречий между перспективами и сиюминутными целями предпочтение отдает стратегическому планированию.<sup>3</sup>

В истории государства и биографии его первого Президента особое место занимает перенос столицы из Алматы. Впервые народ Казахстана сам определил новое месторасположение столицы, и благодаря государственности мышления и политической воле Президента в сжатые сроки претворил свои решения в жизнь. Успешная передислокация центральных органов государственного управления в Астану стала свидетельством появления нового административного, научного и культурного центра, награжденного специальной медалью ЮНЕСКО «Города за мир».<sup>2</sup>

После обретения независимости Казахстан стал выстраивать свою внешнюю многовекторную политику. Среди стран, с которыми Казахстан установил двусторонние отношения, была Китайская Народная Республика.

Доля Китая в общем объеме импорта составила 48%. 23 ноября 1990 года в Алма-Ате было подписано Соглашение о развитии экономического, научно-технического и культурного сотрудничества между РК и СУАР КНР. Успешно функционировала авиалиния Алма-Ата—Урумчи, с 1991 года начал функционировать железнодорожный переход Дружба—Алашанькоу.<sup>4</sup> По приглашению китайской стороны с 9 по 16 июля 1991 года состоялся визит государственной делегации КазССР во главе с Президентом Н.А. Назарбаевым. По итогам визита были подписаны три соглашения: «О принципах и основных направлениях развития сотрудничества между Казахской ССР и СУАР (КНР)», «Соглашение между правительством Казахской ССР и правительством СУАР (КНР) об эффективном использовании железнодорожного пограничного перехода Дружба (СССР)—Алашанькоу (КНР) для развития международного туризма», «Торговое Соглашение между правительством КазССР и СУАР КНР».

Начало расширения торгово-экономических связей Казахстана с Китаем было положено в 1983 году, когда для перевозки грузов был открыт пограничный переход Хоргос. С созданием в 1988 году республиканского внешнеторгового объединения «Казахинторг» приграничная торговля вышла на новый уровень развития. Корпорация «КРАМДС», имела связи с более чем с 60 китайскими фирмами и располагала представительством в городе Урумчи и ассоциация «Казахстан».<sup>5</sup>

В период с 24 по 28 февраля 1992 г. состоялся официальный визит в КНР правительственной делегации РК во главе с Премьер-Министром С. Терещенко. По результатам переговоров было подписано 10 Соглашений и протоколов и протокол в г. Урумчи, а также Совместное коммю-

нике, которое должно было способствовать разработке Договора о дружбе и сотрудничестве между РК и КНР. Среди них Соглашение о государственном кредите для поставок оборудования и товаров из КНР в Казахстан на сумму 6 млн долл. США; Соглашение о создании казахстанско-китайской комиссии по торгово-экономическому и научно-техническому сотрудничеству; Протокол по вопросам автомобильных перевозок; Протокол по укреплению сотрудничества в области железнодорожного транспорта; Протокол об использовании воздушного транспорта.<sup>6</sup>

Начало энергетическому сотрудничеству Казахстана с Китаем было положено в 1997 г. в ходе визита премьер-министра КНР Ли Пэна в Казахстан. 24 сентября 1997 г. правительства РК и КНР подписали «Соглашение о сотрудничестве в области нефти и газа». Тогда же Министерство энергетики и природных ресурсов РК и Китайская национальная нефтяная компания (CNPC) заключили «Генеральное соглашение о проектах разработки месторождений в Казахстане и строительстве нефтепровода из Казахстана в Китай». Начиная с 2000 г. Китай бурно активизировал свою энергетическую дипломатию во всем мире, в частности в Центральной Азии. Энергетическая дипломатия была провозглашена «третьим важным звеном» китайской дипломатии в «пятиполюсной энергетической дипломатии». Казахстан вместе с другими центрально-азиатскими странами был назван «четвертым полюсом». В июне 2003 г. НК «КазМунайГаз» и CNPC заключили соглашение о совместных исследованиях по обоснованию инвестиций, необходимых для реализации проектов поэтапного строительства участка «Атасу—Алашанькоу» нефтепровода на Китай, включая корректировку ТЭО проекта нефтепровода «Западный Казахстан—Западный Китай». 28 сентября 2004 г. на станции Атасу была проведена торжественная церемония начала строительства и презентация сварки первого стыка нефтепровода.<sup>7</sup>

В октябре 1990 года в Алма-Ату приезжал сингапурский бизнесмен Джордж Ву, являвшийся президентом компаний «Ист Коуст Рэкринейшнл сентер» и «Аэромарин Сингапур». В результате состоявшихся переговоров было подписано два протокола о намерении между МВЭС РК и указанными фирмами, касающиеся открытия в столице Казахстана магазинов по продаже различных товаров народного потребления, создания на территории республики новых производств. В республике было зарегистрировано два СП с участием сингапурского капитала — казахско-сингапурско-бангладешское СП «Каз-Фер-Импекс» с уставным фондом 200 тыс. рублей по производству, реализации и обслуживанию компьютерной техники, казахско-латвийско-сингапурское СП «ЭКАС» (г. Кустанай) с уставным фондом 100 тыс. рублей по производству строительных материалов и товаров народного потребления. Открыто представительство сингапурской торговой фирмы «Ориентал Трейдинг» в Дамбуле (Таразе). Большой толчок развитию казахстанско-сингапурских отношений дал визит в Казахстан старшего министра Республики Сингапур Ли Куан Ю, состоявшийся 18—26 сентября 1991 года.<sup>8</sup>

Начало контактам Казахстана с Индией было положено визитом в середине 50-х годов в Казахстан премьер-министром Индии Д. Неру с дочерью Индирой Ганди. Группа специалистов АЗТМ оказала помощь в

сооружении завода крупного машиностроения в г. Рончи. Металлурги Казахской Магнитки оказали помощь в эксплуатации металлургических гигантов в Бхилаи и Бокаре, построенных при техническом содействии СССР. В Индии работали казахстанские врачи, геологи, строители. В 1989 году Академия наук Казахстана направила комплексную делегацию ученых и специалистов из институтов ядерной физики, металлургии и обогащения руд, сейсмологии для установления прямых связей с научными учреждениями Индии. В результате переговоров были подписаны протоколы намерений о проведении совместных исследований по ядерной физике и металлургии. В период с 1989 по 1991 год научные учреждения нашей республики посетили 10 ученых и специалистов Индии, где были проведены совместные исследования и обсуждены вопросы сотрудничества.<sup>9</sup>

МИД КазССР совместно с Госснабом республики провели переговоры с делегацией Исламской Республики Иран во главе с генеральным директором МИД ИРИ Муртазой Банком, который находился в Алма-Ате с официальным визитом с 1 по 3 июня 1991 года. По результатам переговоров был подписан Меморандум взаимопонимания, который послужил в перспективе основополагающим документом для подписания Соглашения о сотрудничестве между двумя странами. В документе отмечены основные принципы и направления экономического и научного сотрудничества, развития культурных связей между двумя республиками и выражено обоюдное стремление к их выполнению на взаимовыгодной и добрососедской основе. В ходе переговоров была особо отмечена большая значимость впервые проведенной в Алма-Ате с 13 по 23 июня 1991 года выставки товаров и продукции Ирана, где были представлены свыше 100 иранских фирм и производителей. Соглашения и протоколы подписаны с компаниями «Шахед инвестмент К<sup>о</sup>» на 100 млн долларов США, фирмами «ПарсГруп» — на 50 млн долларов, «Компания Н.Н.И.О.» — на 50 млн долларов. С 21 по 28 февраля 1991 года в Иране находилась делегация Госснаба КазССР. В выставке приняли участие более 600 предприятий и организаций Ирана, ее посетило 25 тыс. алматинцев. В коммерческих переговорах приняло участие 5 тыс. специалистов из различных отраслей промышленности Казахстана. В результате работы выставки было подписано контрактов и протоколов о намерениях на общую сумму 915 млн долл.<sup>10</sup>

В декабре 1991 года в Алма-Ате с официальным визитом находилась делегация Исламской Республики Пакистан, возглавляемая Государственным министром по экономическим делам господином С.А. Али. В результате визита были подписаны Меморандум о взаимопонимании и соглашения о развитии торгово-экономического сотрудничества. В декабре 1991 года в Алма-Ате была проведена выставка швейных и трикотажных изделий компании «Табани». В ноябре 1991 года Академия наук Казахстана подписала проект Соглашения о научном сотрудничестве с Азамским (Исламабад) и Пешаварским университетами в области компьютеризации, космических исследований, математики, геологии.<sup>11</sup>

По объемам поставок в Казахстан ФРГ занимала второе место. Во внешнеторговом обороте республики ее доля по итогам 1991 года равня-

лась 6,8%. Предприятиями и организациями республики в первом квартале 1992 года экспортировано товаров на сумму 754,7 млн руб. За этот период Казахстан закупил у Германии товаров на общую сумму 89,1 млн. руб. На конец 1992 года в Казахстане было зарегистрировано 25 СП с совокупным уставным фондом 89,1 млн руб.<sup>12</sup>

17 февраля 1992 года была проведена встреча глав государств прикаспийских стран в г. Тегеране, где они выступили с предложением создать организацию сотрудничества государств Каспийского побережья.

В мае 1992 года состоялся официальный визит Президента РК Н. Назарбаева в США. В ходе визита и переговоров с Дж. Бушем были подписаны документы, которые способствовали установлению взаимоотношений между двумя странами: «Соглашение относительно сотрудничества по облегчению оказания содействия», «Соглашение о торговых отношениях», «Соглашение о поощрении и взаимной защите капиталовложений».<sup>13</sup>

С 25 по 27 октября 1992 года делегация Казахстана во главе с С.А. Терещенко находилась с официальным визитом в Монголии, где были подписаны важные документы: Торгово-экономическое соглашение, платежные соглашения, Протокол о товарообороте на 1993 год, Соглашение о культурном сотрудничестве, Соглашение о сотрудничестве в области авиации, Межбанковское соглашение. Монгольская сторона высоко оценила внешнеполитическую деятельность РК, которая стала важным фактором мировой политики, в особенности в Азии.<sup>14</sup>

За 1991 год Казахстан был признан 108 зарубежными государствами, с 70 установлены дипломатические отношения. В Алма-Ате открыто 21 иностранное посольство, дипломатические миссии Казахстана развернули работы в Вашингтоне, Москве, Пекине, Анкаре и Нью-Йорке. В 1992 г. с участием МИД заключено 13 многосторонних и двусторонних документов принципиального характера, а также порядка 30 соглашений, коммюнике, меморандумов по текущей проблематике. Особо важное значение в плане обеспечения международного признания суверенитета Казахстана имели визиты на высшем уровне, которые совершил Президент Н. Назарбаев в Индию, Пакистан, США, ФРГ, Францию, Иран, Турцию, Финляндию. За год Алма-Ату посетили в официальном порядке 20 глав государств и правительств. Были заключены договоры и соглашения с Россией, Узбекистаном, Кыргызстаном, Молдовой, Беларусью, Арменией, Таджикистаном. Одним из основных направлений деятельности являлось формирование механизма превентивной дипломатии в рамках СНГ. Значительным достижением на этом пути явилось подписание 15 мая в Ташкенте Договора о коллективной безопасности, в результате чего были созданы предпосылки для эффективной защиты национальных интересов Казахстана, предотвращения негативного воздействия на обстановку в нашей республике конфликтов в сопредельных государствах. В течение года казахстанская дипломатия активно способствовала поиску путей урегулирования кризисных ситуаций в Таджикистане, вокруг Нагорного Карабаха. На западном направлении основная роль отводилась США. Китай рассматривался как ключевое звено азиатского направления казахстанской внешней политики. С КНР было заключено 17 со-

глашений по различным направлениям. По восходящей линии развивались отношения с Японией, Республикой Корея, Монголией, Малайзией. Республика присоединилась к деятельности Совета по безопасности и сотрудничеству в Европе. Ключевым мероприятием являлось участие делегации во главе с Н. Назарбаевым в работе Хельсинкской встречи глав государств правительств стран-участниц ОБСЕ, в ходе которой были выдвинуты важные инициативы Казахстана по распространению в Азии принципов Хельсинкского Заключительного акта, а также подписание главой нашего государства Парижской хартии для новой Европы.

Заметное место в деятельности МИД занимало средневосточное направление. Наиболее активно развивались казахстанско-турецкие взаимоотношения. Важнейшим событием стал официальный визит в Анкару в октябре 1991 г. Н. Назарбаева. В октябре—ноябре 1992 г. состоялась официальная поездка в Тегеран Н.А. Назарбаева, в ходе которой были подписаны основополагающие документы о принципах двустороннего сотрудничества между Казахстаном и Ираном: Декларация о взаимопонимании и сотрудничестве; Соглашение о торгово-экономическом сотрудничестве; Протокол о развитии сотрудничества в области транспорта; Протокол о создании совместной межправительственной комиссии по торгово-экономическому, промышленному и научному сотрудничеству и ряд других документов. В 1992 г. были установлены дипломатические отношения с 16 государствами Ближнего и Среднего Востока. В своей деятельности МИД руководствовалось разработанной им концепцией, в соответствии с которой в полной мере учитывался такой фактор, как финансово-экономическая мощь арабского мира, а также повышение авторитета республики в делах ближневосточного урегулирования с учетом политики Израиля. За 1991 г. Казахстан вступил в Международный Валютный Фонд, Мировой банк реконструкции и развития, Европейский банк реконструкции и развития, Азиатский банк развития, Организацию экономического сотрудничества. В мае 1992 г. наша республика стала членом ЮНЕСКО, Всемирной организации здравоохранения, налаживала контакты с другими международными организациями. К числу основных итогов деятельности МИД следует отнести выработку собственной, самобытной линии в международных отношениях. Казахстан твердо придерживался принципа примата национальных интересов страны над блоковыми или субрегиональными тенденциями, сохранив таким образом свободу маневра и избежав вовлеченности в конфликты и противостояния, столь характерные для периода трансформации баланса сил после распада СССР. Именно благодаря этому удалось сохранить высокий авторитет нашего государства в глазах мирового сообщества.<sup>15</sup>

Появление первых посольств РК в различных странах мира явилось историческим событием для Казахстана. В начальный период формирования системы международных отношений основные усилия центрального аппарата МИД РК были направлены на договорно-правовое оформление политических, торгово-экономических, финансовых, военных, научно-технических и гуманитарных документов сотрудничества с зарубежными странами. Внешнеполитический курс республики был направлен на закрепление тенденций к утверждению в отношениях между госу-

дарствами общепризнанных принципов и норм международного права как основы межгосударственных отношений. Эти международные договоры позволили Казахстану войти в мировое сообщество, сыграли важную роль в обеспечении суверенитета, безопасности, территориальной целостности Казахстана.<sup>16</sup>

Интеграция стран Центральной Азии представляет широкие возможности для решения комплекса экономических и социальных проблем этого региона и имеет хорошие перспективы, обусловленные исторической, географической, культурной и социально-экономической общностью, а также идентичностью задач по реформированию их экономик. Такой опыт формирования единого экономического пространства этих государств в определенной мере может быть использован при решении аналогичных задач в рамках СНГ и других межгосударственных союзов. Интеграция со странами постсоветского пространства является приоритетным направлением во внешней политике Казахстана. Наша политика многовекторная, и интеграция со странами СНГ является одной из важных частей общей интеграции Казахстана в мировую экономику и мировые хозяйственные связи. Сегодня нельзя замыкаться рамками своего региона и постсоветского пространства, а необходимы равноправные и взаимовыгодные отношения и с другими партнерами, странами Европы, Азии, Америки, Африки, Ближнего и Среднего Востока.<sup>17</sup>

Глобальные проблемы XXI века носят общепланетарный характер и могут быть решены не путем одностороннего диктата, а на основе заинтересованного взаимодействия всех цивилизаций. На повестку дня выносятся следующие проблемы:

- демографическая — продолжающийся рост общей численности населения с противоположным вектором по разным направлениям;
- экологическая — грядущее истощение ряда видов минеральных, водных, лесных ресурсов при росте загрязнения окружающей среды и нарастания парникового эффекта;
- технологическая — монопольное овладение постиндустриальным технологическим способом производства и технологическим укладом (ТУ) небольшой горсткой развитых цивилизаций при усилении технологической отсталости и потери конкурентоспособности остальными;
- экономическая — чрезмерная поляризация богатства, уровня и качества жизни цивилизации «Золотого миллиарда» и остального человечества, мощные насосы перекачки ресурсов через ТНК и мировые финансовые центры;
- геополитическая — попытка навязать однополярный мир и всепланетный диктат со стороны североамериканской цивилизации при поддержке цивилизации западноевропейской, при нарастающем сопротивлении иных цивилизаций, что чревато перерастанием противостояния цивилизаций в их столкновение;
- социокультурная — противостояние старого и зарождающего интегрального строя, «промыывание мозгов» и вестернизация мира с использованием мощных информационных потоков и нарастающего сопротивления этой тенденции.

Процессы глобализации и трансформации диктуют необходимость диалога и партнерства, что становится цивилизационным императивом XXI века. Не случайно Генеральная Ассамблея ООН провозгласила первый год нового тысячелетия Годом диалога между цивилизациями и приняла 9 ноября 2001 года «Глобальную повестку дня для диалога между цивилизациями», определившую цели, программу действия и механизмы сотрудничества цивилизаций.<sup>18</sup>

Признание молодого независимого государства мировым сообществом и становление современной дипломатии Казахстана неразрывно связаны с процессом формирования и укрепления его государственности, реализации экономических реформ и создания демократической правовой основы казахстанского общества. Формирование концептуальных основ внешнеполитической деятельности Казахстана проходило весьма непросто. Сложность этого процесса в первые годы независимости зачастую обуславливалась не только социально-экономическими трудностями внутри государства, но и отсутствием соответствующей юридической базы взаимодействия молодого государства с международным сообществом.

Краткий экскурс в историю позволяет проследить процесс эволюции казахстанской внешней политики, прошедшей сложный путь от актуальных для международной обстановки тех лет дипломатических акций до полномасштабной концепции взаимодействия с внешним миром.

Задачей первого этапа (1990–1993 гг.) было формирование международно-правовой базы сотрудничества с другими странами, как на двусторонней основе, так и в рамках международных форумов. Соответствующие мероприятия проводились параллельно с участием Казахстана в договорном процессе по распределению обязательств между правопреемниками бывшего СССР, прежде всего в области международной безопасности.

Второй этап развития внешней политики включает в себя период с 1994 по 1996 год, когда наряду с созданием прочной правовой основы внешнеполитической деятельности и наработкой определенного опыта дипломатической работы на первый план вышла задача формирования механизма обеспечения стратегических национальных интересов за рубежом. В этом большое значение имели интеграционные инициативы в Содружестве Независимых Государств, а также дипломатические акции по реализации инициативы Н.А. Назарбаева о создании структур безопасности в Азиатском регионе.

29 марта 1994 г. на встрече с профессорско-преподавательским составом и студентами МГУ Президент предложил создать совершенно новое объединение из стран-участниц СНГ и назвать его Евразийским Союзом (ЕАС). Как показывает мировая практика, только при коллективных усилиях переходные общества в состоянии осуществить успешную модернизацию. В то же время продолжающиеся попытки решить эти задачи отдельными странами СНГ в одиночку по-прежнему безуспешны. Они останутся таковыми до реализации экономической интеграции на новых условиях. С другой стороны, стали очевидны нереалистичность

попыток переориентации в какие-либо региональные экономические объединения в дальнем зарубежье.<sup>19</sup>

28 февраля 1997 г. в Алматы состоялся саммит, посвященный проблемам Аральского моря с участием президентов Кыргызстана, Узбекистана, Таджикистана, где главы государств подписали Алматинскую декларацию, в соответствии с которой 1998 г. был объявлен Годом защиты окружающей среды в странах Центральной Азии. Алматинская декларация призвала международную общественность поддержать в год 50-летия Семипалатинского полигона идею об объявлении Центральной Азии зоной мира и территорией, свободной от ядерного вооружения.<sup>20</sup>

Третий этап развития внешней политики Казахстана (с 1996 года по 2005 год) отражает переход казахстанской внешней политики на новый качественный уровень. Реализация концепции внешней политики 1996 и 2001 годов позволила Казахстану занять достойное место в системе международных отношений как государству, развивающему равноправные и дружественные отношения со всеми заинтересованными странами.

Принятая в мае 2005 года, адаптированная к современным реалиям Концепция внешней политики Республики Казахстан определяет сегодняшние приоритеты и основные направления казахстанской дипломатии, направленные на развитие партнерских и взаимовыгодных отношений с соседними государствами и ведущими странами мира.

Первые внешнеполитические шаги суверенного государства в силу своей уникальности имели исторический характер. Этот статус обрели, в частности, первые международные документы, заключенные Казахстаном с иностранными государствами. В этом ряду Протокол о намерениях между правительствами Казахской ССР и Турции и Протокол о консультациях между министерствами иностранных дел Казахской ССР и Турецкой Республики. Характерно, что Турция стала и первым иностранным государством, с которым 15 марта 1991 года был подписан официальный документ о двустороннем широкомасштабном сотрудничестве — Соглашение о сотрудничестве между Казахской ССР и Турецкой Республикой. В этом документе стороны выразили стремление к дальнейшему расширению и углублению взаимовыгодного сотрудничества в политической, торгово-экономической, научно-технической, экологической, культурной, гуманитарной, информационной и других сферах на долговременной основе. Положения этого Соглашения были развиты в подписанном в октябре 1994 года Договоре о дружбе и сотрудничестве.

Первый зарубежный визит Президента Казахской ССР Н.А. Назарбаева состоялся в Китайскую Народную Республику в июле 1991 года. Уже провозгласивший свой суверенитет Казахстан еще оставался частью Советского Союза, поэтому в качестве непосредственного партнера по контактам был выбран граничащий с республикой Синьцзян-Уйгурский автономный район. В ходе визита было подписано Соглашение о принципах и основных направлениях развития сотрудничества между Казахской ССР и Синьцзяном.

Предложения Казахстана о формировании обновленного Союза — Союза Суверенных Государств и создании единого экономического пространства, облеченные в форму совместных казахстанско-российских за-

явлений, впервые были обнародованы в ходе рабочего визита Президента России Б.Н. Ельцина в Казахстан, состоявшемся 17 августа 1991 года. В этих документах лидеры двух стран обратились к руководителям республик бывшего СССР с предложением согласовать время и место проведения рабочей встречи с целью обсуждения всего комплекса экономических и социальных проблем, связанных с формированием нового единого рыночного пространства. На этой встрече предполагалось разработать и подписать Договор о Союзе Суверенных Государств и учреждений межреспубликанского Экономического совета.

Крупным событием в политической жизни Казахстана явились выборы первого Президента суверенного Казахстана 1 декабря 1991 года, когда более 8 миллионов казахстанцев отдали свои голоса за Назарбаева. Глава государства тогда в общих чертах обрисовал первые внешнеполитические задачи, которые следует в ближайшей перспективе решать молодому государству. В частности, было отмечено, что суверенный Казахстан предстоит на деле превратить в самостоятельный объект международных отношений, активно действующее лицо мирового экономического пространства.

Накануне торжественного заседания в г. Алма-Ате Президент Н.А. Назарбаев провел в г. Москве пресс-конференцию для иностранных журналистов, на которой им было подчеркнуто, что, несмотря на августовские события, он остается приверженцем умеренных мер по преобразованию политической жизни, и что сегодня необходимо сосредоточиться на главном направлении — радикальных реформах в экономике. Казахстанский президент особо выделил вопрос о необходимости политического союза между Россией, Украиной, Беларусью и Казахстаном. По мнению Н.А. Назарбаева, этот союз должен состояться в силу того, что в этих республиках расположены атомные арсеналы, которые должны управляться из единого центра. «Только так можно успокоить мировое общественное мнение, встревоженное тем, что с территории бывшего Союза может исходить ядерная угроза», — резюмировал Президент. По поводу белорусских соглашений Н.А. Назарбаев сказал, что ничего не имеет против такого содружества, но сегодня крайне опасно создавать политические образования по этническому или национальному принципу.<sup>21</sup>

К этому времени историки относят и такое важное событие, как принятие Закона о переименовании Казахской Советской Социалистической Республики в Республику Казахстан. 16 декабря 1991 года в г. Алма-Ате Президент Республики Казахстан Н.А. Назарбаев подписал Конституционный Закон о Государственной независимости Республики Казахстан.

Характерно, что 16 декабря 1991 года стал и днем отсчета признания молодого государства мировым сообществом. В этот день Турецкая Республика стала первым иностранным государством, признавшим государственную независимость Республики Казахстан.

В общей сложности за пятнадцать дней декабря 1991 года, последовавших после принятия Закона о Государственной независимости страны, 19 иностранных государств признали суверенитет и независимость Республики Казахстан.

# ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ГИМН РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Слова: *Жумекена Нажимеденова,  
Нурсултана Назарбаева*

Музыка: *Шамиш Калдаякова*

Алтын күн аспаны,  
Алтын дән даласы,  
Ерліктің дастаны,  
Еліме қарашы!  
Ежелден ер деген,  
Даңқымыз шықты ғой.  
Намысын бермеген,  
Қазағым мықты ғой!

*Прпев:* Менің елім, менің елім,  
Гүлің болып егілемін,  
Жырың болып төгілемін, елім!  
Туған жерім менің – Қазақстаным!

Ұрпаққа жол ашқан,  
Кең-байтақ жерім бар.  
Бірлігі жарасқан,  
Тәуелсіз елім бар.  
Қарсы алған уақытты,  
Мәңгілік досындай.  
Біздің ел бақытты,  
Біздің ел осындай!

*Прпев:* Менің елім, менің елім,  
Гүлің болып егілемін,  
Жырың болып төгілемін, елім!  
Туған жерім менің – Қазақстаным!



Государственный Герб Республики Казахстан.



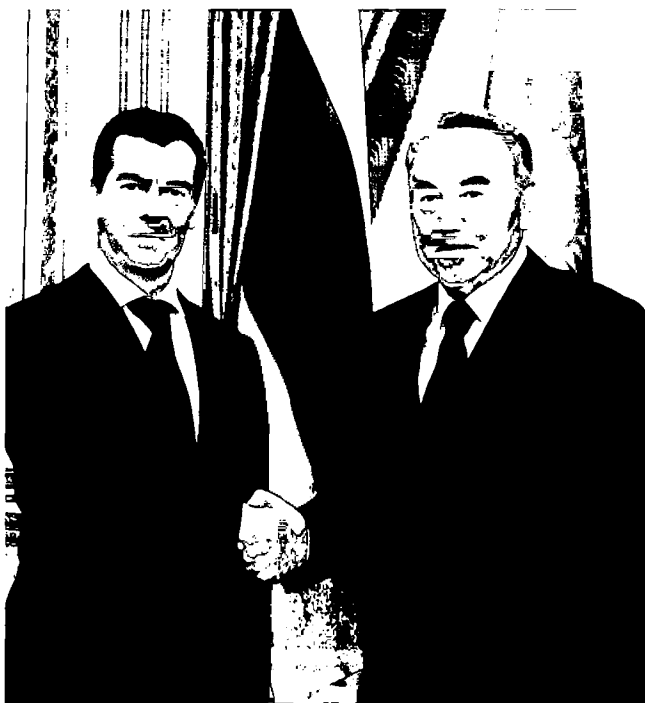
Государственный Флаг Республики Казахстан.



Первый Президент Республики Казахстан Н.А. Назарбаев.



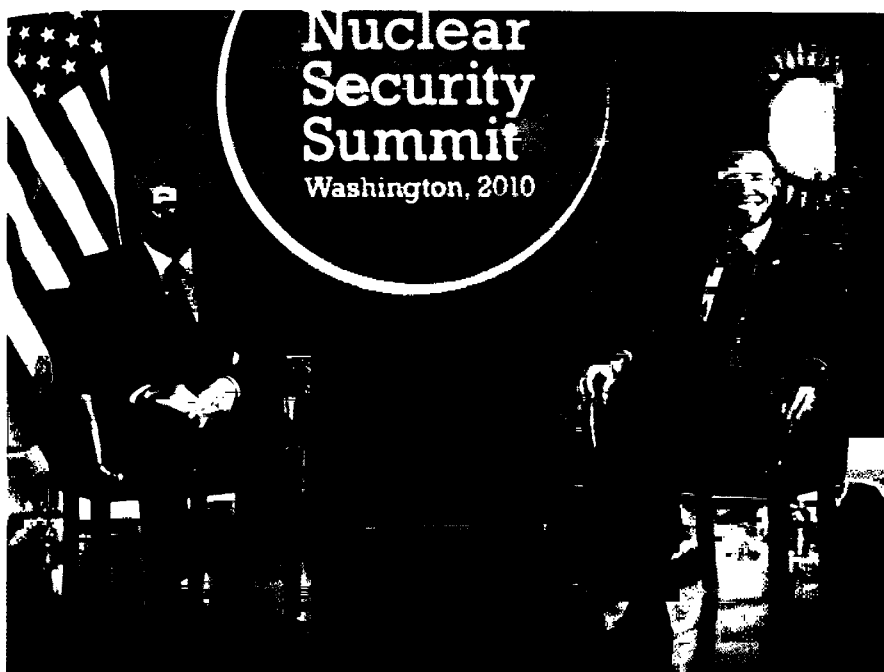
Выступление Президента РК Н.А. Назарбаева на 47-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН. г. Нью-Йорк, 1992 г.



Н.А. Назарбаев и Президент РФ Д.А. Медведев.



Н.А. Назарбаев и Председатель КНР Ху Цзиньтао.



Н.А. Назарбаев и Президент США Б. Обама.



Н.А. Назарбаев и Президент Французской Республики Н. Саркози.



Верховный Главнокомандующий Вооруженных Сил Республики Казахстан.



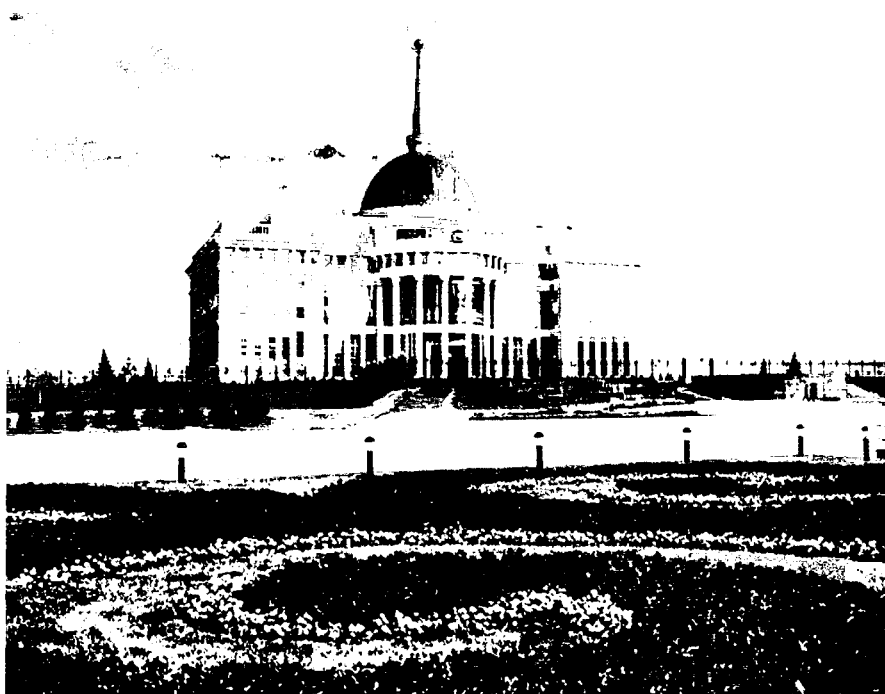
Казахстанская армия обеспечивает суверенитет страны.



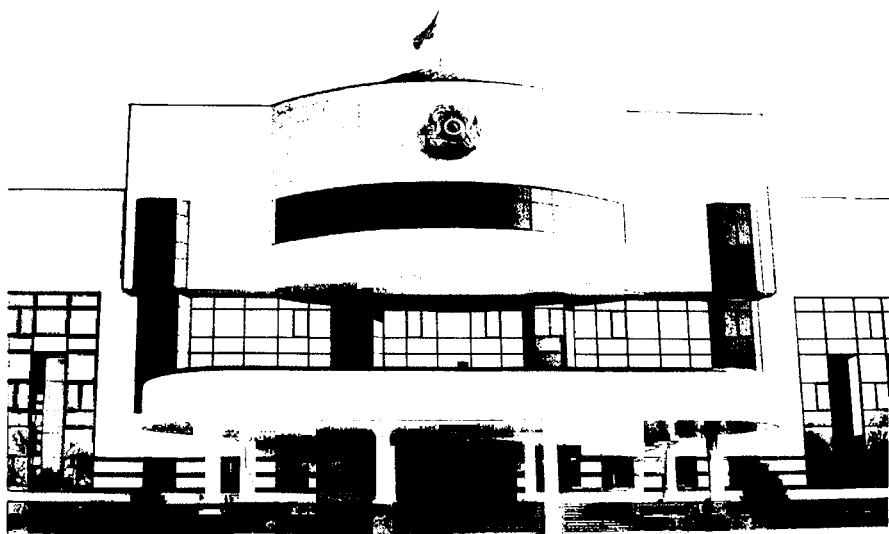
Зал заседаний Парламента РК.



На III съезде лидеров мировых и традиционных религий. 2009 г.



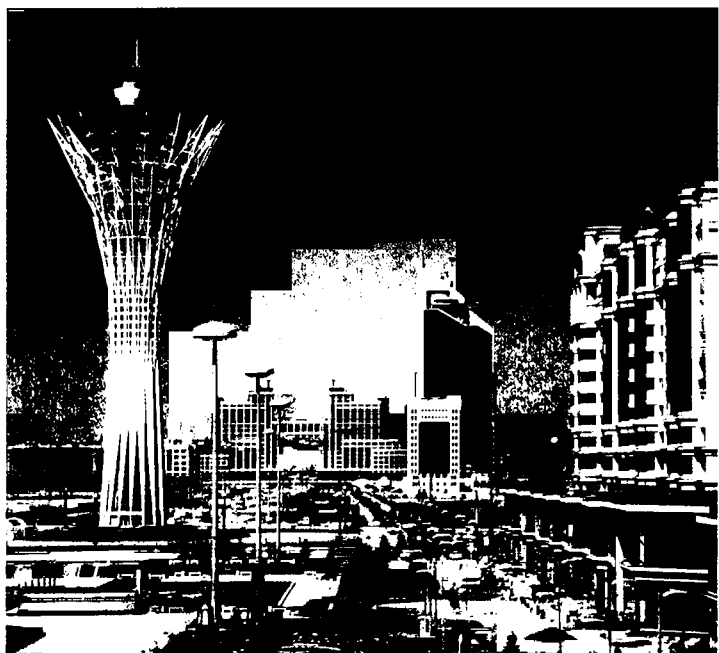
Акорда. Резиденция Президента РК в г. Астане.



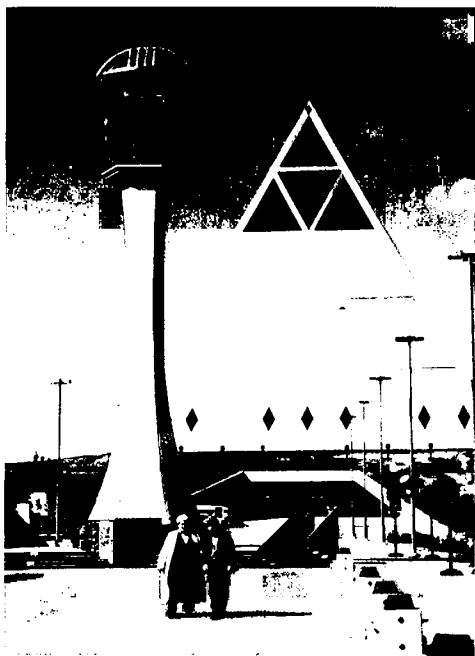
Музей Первого Президента Республики Казахстан.



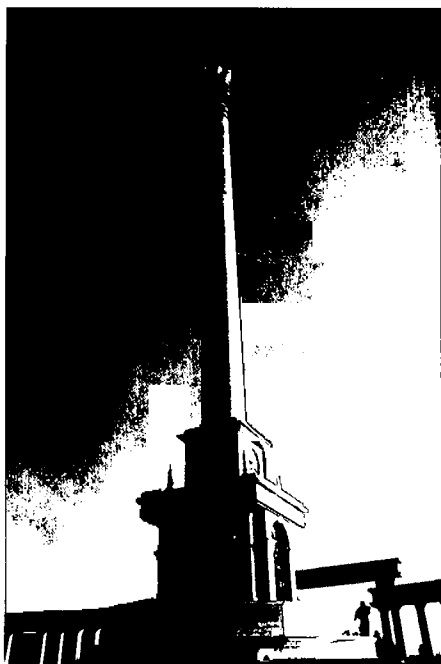
Жилой комплекс. г. Астана.



Комплекс  
“Байтерек”.  
г. Астана.



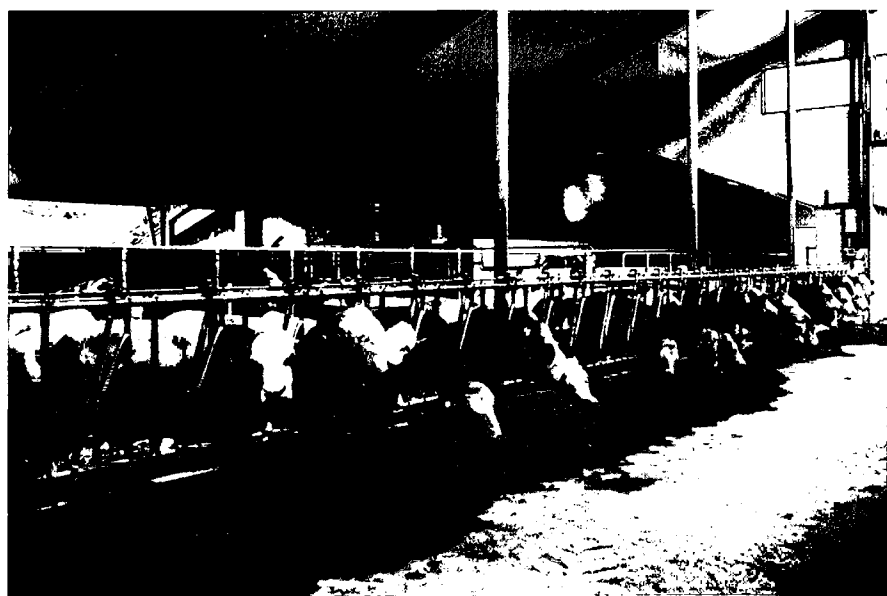
Дворец мира и согласия.  
г. Астана



Монумент «Қазақ елі»  
г. Астана.



Нефтяники Казахстана.



Животноводческий комплекс.



Карагандинский металлургический комбинат. Плавка стали.



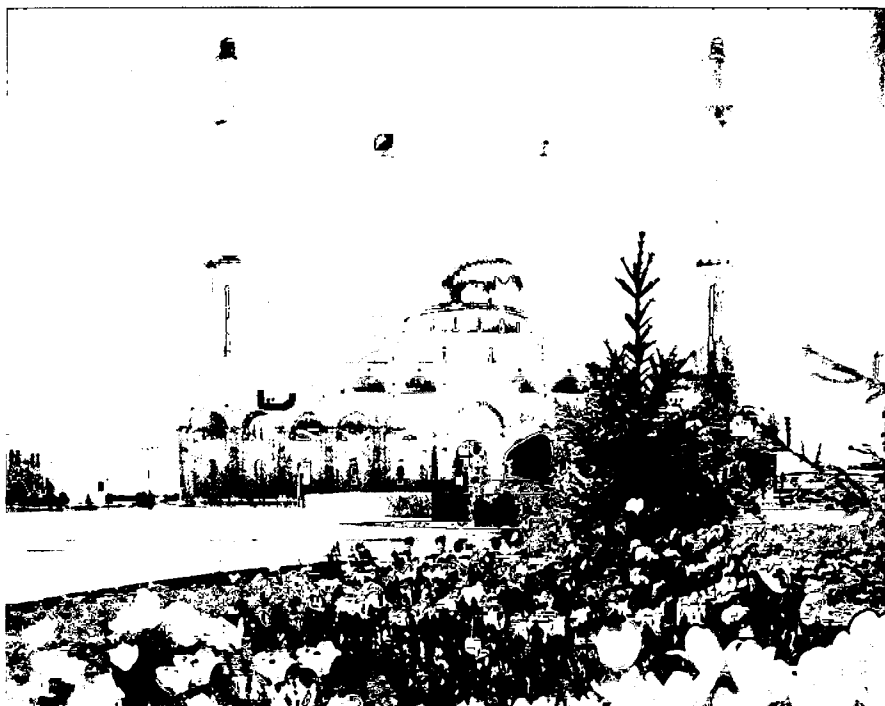
Бурение рудосодержащей породы в шахте (Жезказган).



Идет уборочная страда.



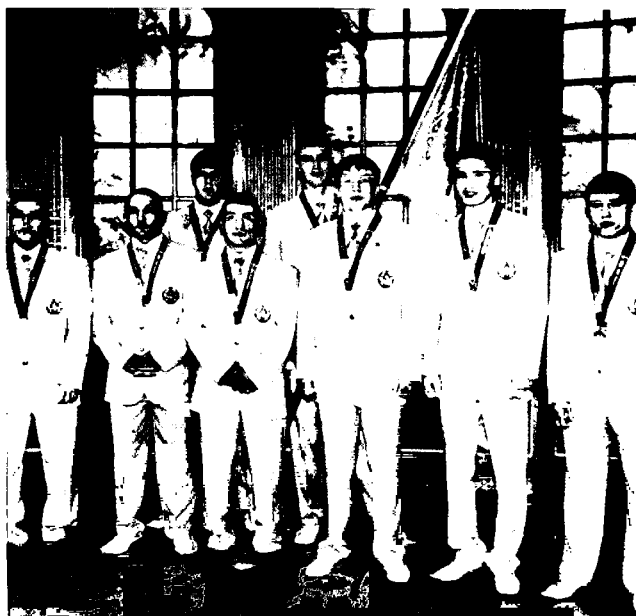
Радость хлебороба.



Мечеть "Нур-Астана". г. Астана.



Памятник Кенесары хану. Набережная р. Есиль. г. Астана.



Казахстанские спортсмены – чемпионы и призеры Олимпийских игр в Афинах (2004 г.)



На ринге победитель Пекинской Олимпиады (2008 г.) Б. Сарсекбаев.



Сплav зрелости и молодости: народный артист СССР, певец Алибек Днишев и дирижер Алан Бурибаев.



Мастера искусств Казахстана на сцене венского дворца “Хофбург” (Австрия). Гала-концерт по случаю председательства Республики Казахстан в ОБСЕ. 2010 г.

После провала августовского путча 1991 года Казахстан один за другим стали навещать высокопоставленные гости. Первой посетила Алматы проездом премьер-министр Великобритании Маргарет Тэтчер, затем госсекретарь США Джеймс Бейкер, министры иностранных дел Франции Ролан Дюма и Германии Ганс Дитрих Геншер, американские сенаторы — глава Комитета по военным делам Сэм Нанн и член Комитета по внешним связям Ричард Лугар, новый госсекретарь США Уоррен Кристофер, вице-президент США Альберт Гор и др. Такого наплыва политических лидеров за столь короткий период Казахстан не знал, пожалуй, за всю послеоктябрьскую историю.

Цели визитов, как отмечали очевидцы, объявлялись самые разные, но главным являлось одно: позиция Президента Н.А. Назарбаева в отношении ядерного оружия. Была и искусная дипломатия, и откровенный нажим, и заигрывание. Но Президент всегда отдавал отчет в том, что пока страна не получит всеобъемлющих гарантий своей безопасности, говорить о признании Казахстана безъядерным государством рано. Тем более в обстановке того времени: неясной оставалась судьба Содружества, нестабильна ситуация в России, беспочвенные заявления некоторых новоявленных российских политиков о территориальных претензиях к Казахстану, продолжающиеся ядерные испытания на китайском полигоне Лобнор.

Большой политический резонанс имел официальный визит в Республику Казахстан государственного секретаря США Джеймса Бейкера, состоявшийся 17 декабря 1991 года, в ходе которого он встретился с Президентом Н.А. Назарбаевым. Казахстанский лидер, отвечая на вопросы журналистов, отметил, что на переговорах большое внимание было уделено положению, сложившемуся в Казахстане после известной встречи «славянской тройки». Был обсужден комплекс проблем, возникших в связи с новыми геополитическими реалиями, провоглашением Казахстаном своей государственной независимости и другими республиками бывшего Союза, варианты возможного развития событий и перспективы двустороннего экономического сотрудничества.

Государственный секретарь США оценил свои постоянные контакты с Президентом Казахстана как очень полезные и плодотворные. Дж. Бейкер также подчеркнул, что на переговорах рассматривался в постановочном плане вопрос о признании Соединенными Штатами суверенной и независимой Республики Казахстан.

Как известно, к концу 1991 года государственную независимость приобрели все республики бывшего Союза ССР. В этой связи, а также принимая во внимание многолетний дружеский характер взаимоотношений между бывшими союзными республиками и готовность строить на этой основе новые отношения с ними, 20 декабря 1991 года Президент Н.А. Назарбаев подписал указы о признании государственной независимости Азербайджана, Армении, Грузии, Беларуси, Кыргызстана, Латвии, Литвы, Молдовы, России, Таджикистана, Туркменистана, Узбекистана, Украины и Эстонии.

В этот же день Указом Президента Т.С. Сулейменов был назначен первым министром иностранных дел независимой Республики Казахстан.

К этому времени состав внешнеполитического ведомства насчитывал всего 17 человек.

Распад бывшего Союза ССР стал крупнейшим событием XX века, не только кардинально изменившим геополитическую картину мира, но и принесшим невиданное в истории падение уровня жизни миллионов людей, а также экономический спад во всех бывших союзных республиках. Это стало главным императивом необходимости налаживания взаимодействия постсоветских республик, приведшей к образованию нового межгосударственного объединения — Содружества Независимых Государств.

21 декабря в г. Алма-Ате в резиденции Президента Казахстана начались переговоры глав одиннадцати независимых государств, входивших в состав СССР. В переговорах приняли участие руководители Азербайджана — А. Муталибов, Армении — Л. Тер-Петросян, Беларуси — С. Шушкевич, Казахстана — Н. Назарбаев, Кыргызстана — А. Акаев, Молдовы — М. Снегур, России — Б. Ельцин, Таджикистана — Р. Набиев, Туркменистана — С. Ниязов, Узбекистана — И. Каримов, Украины — Л. Кравчук. На саммите были обсуждены и подписаны следующие документы: Протокол к Соглашению о создании Содружества Независимых Государств, Алма-тинская декларация, Соглашение о координационных институтах СНГ, Протокол Совещания глав независимых государств, Решение Совета глав государств Содружества Независимых Государств.

В декабре 1991 года в г. Алма-Ату прибыл председатель исполкома Организации освобождения Палестины Ясир Арафат, совершавший поездку по азиатским странам. Во время его беседы с Президентом Н.А. Назарбаевым обсуждались вопросы налаживания двустороннего политического, экономического и культурного сотрудничества, а также проблемы, связанные с установлением прочного мира на Ближнем Востоке путем переговоров. Палестинский лидер обратился к Президенту Казахстана с просьбой активно содействовать продвижению переговорного процесса на Ближнем Востоке.

Памятным днем упрочения налаживающегося казахстанско-американского сотрудничества стало 25 декабря 1991 года, когда президент Соединенных Штатов Америки Джордж Буш направил Президенту Республики Казахстан Н.А. Назарбаеву послание о признании независимости Республики Казахстан и подтверждении установления полномасштабных дипломатических отношений между Республикой Казахстан и США.

Очередное совещание глав государств-участников СНГ состоялось 30 декабря 1991 года в г. Минске, по итогам которого были подписаны важные документы, регулирующие вопросы взаимодействия в области обороны, в том числе Соглашение между государствами-участниками СНГ по стратегическим силам, Соглашение по совместной деятельности по исследованию и использованию космического пространства, Соглашение Совета глав государств-участников СНГ о Вооруженных Силах и пограничных войсках, Соглашение глав государств СНГ о собственности бывшего СССР за рубежом. На состоявшейся по завершению саммита пресс-конференции Глава казахстанского государства официально зая-

вил, что «Казахстан стремится стать государством, не обладающим ядерным оружием и участвующим во всех процессах по сокращению стратегических наступательных ядерных вооружений».

В последний день 1991 года Президент Казахстана Н.А. Назарбаев выступил с новогодним обращением к народу Казахстана, подчеркнув, что «отныне Республика Казахстан — независимое государство, официально признанное многими странами мира».

Не менее насыщенным на события исторической важности стал 1992 год — год официального вступления Республики Казахстан в Организацию Объединенных Наций, положивший начало официальному признанию Казахстана мировым сообществом.

Стремительный распад Советского Союза и обретение суверенитета потребовали от руководства страны ускоренного решения ключевых задач — создания принципиально новых государственных институтов управления страной. В числе первоочередных, наряду с высшими органами власти, было и создание полноценного внешнеполитического ведомства молодого независимого государства, а с ним — и выработку соответствующих документов для выполнения необходимых условий по вступлению Казахстана в международное сообщество.

Тогда, в 1992 году, эту работу приходилось начинать буквально «с нуля». Полноценная дипломатическая служба, по известным причинам, в Казахстане практически отсутствовала. Министерство иностранных дел служило скорее декорацией статуса союзной республики, обеспечивая выполнение главным образом протокольных функций. Естественно, не было в Казахстане и планомерной работы по подготовке специалистов-международников.

На эти моменты счел необходимым обратить внимание Н.А. Назарбаев, отметив: «У нас не было традиций внешнеполитической деятельности. Министерство иностранных дел Казахстана выполняло далеко не дипломатические функции. Представьте себе страну, перед которой стоят все эти сложнейшие проблемы, но нет ни одного дипломатического представительства за рубежом, нет самых элементарных наработок по внешнеполитическим вопросам, не говоря уже о традициях внешней политики, нет квалифицированных кадров. Ситуация, в которой мы оказались, была не столько абсурдной, сколько печальной. Казахстан — государство с достаточно высокоразвитым потенциалом, квалифицированными трудовыми ресурсами, имеющий огромные запасы полезных ископаемых, с ядерным оружием на своей территории — не имел ни одного международного договора».<sup>22</sup>

«Понятно, что если бы мы в срочном порядке не начали формировать собственную внешнюю политику, нашим интересам был бы нанесен колоссальный ущерб», — резюмировал Н.А. Назарбаев.<sup>23</sup>

Эти оценки главы государства абсолютно точно характеризовали положение Казахстана в момент обретения независимости.

Как соотносится потенциал Казахстана и его внешнеполитические акции? В чем суть отечественной дипломатии и каковы ее основные направления? Каково соотношение регионального и глобального во внешней политике? Как Казахстан должен подходить к решению проблем

международной безопасности, включая ядерный потенциал, размещенный на его территории? Как обеспечить дипломатическими средствами безопасность Казахстана?

Эти и многие другие вопросы висели «дамокловым мечом» над разработчиками Концепции внешней политики. Но в то же время было ясное осознание необходимости четкой расстановки приоритетов, которые точно отражали бы насущные потребности и стратегические интересы Казахстана. Тон разработке концепции задал сам Президент, определив ориентиры международного курса Казахстана. «Прежде всего, мы декларируем миролюбивую направленность своей политики и заявляем, что не имеем территориальных притязаний ни к одному государству мира. Осознавая свою ответственность и понимая, что любой военный конфликт может привести к катастрофическим последствиям:

- признаем сохранение мира в качестве приоритетной цели государственной политики Казахстана;
- отвергаем войну или угрозу военной силой как средство достижения политических, экономических и иных целей;
- придерживаемся принципов нерушимости сложившихся границ, невмешательства во внутренние дела других государств».<sup>24</sup>

Особо было указано на приоритет внешнеполитической деятельности в обеспечении национальной безопасности. «Специфика геополитического положения и этнодемографического состава, уровень развития экономики и военного строительства Казахстана делают доминирующими в обеспечении его безопасности не военные, а политические средства с опорой, прежде всего, на собственные силы и разумную, взвешенную дипломатию. При этом система безопасности Казахстана должна выступать составной частью региональной и планетарной системы безопасности».<sup>25</sup>

Что касается ядерного оружия, которым страна обладала на момент получения независимости, то было заявлено, что «Казахстан станет зоной, свободной от ядерного оружия, в результате договорного процесса. С учетом интересов своей безопасности наше конечное желание — получить гарантии неприкосновенности и территориальной целостности без ядерного потенциала».<sup>26</sup>

Подчеркивалась важность учета и геоэкономических факторов: «...Отсутствие прямого выхода к открытому морю, удаленность от коммуникативных средств затрудняют участие республики в международных экономических связях. Поэтому исключительное значение имеет поддержание взаимовыгодных и дружественных отношений на принципах полного доверия с сопредельными государствами, прежде всего с Россией и Китаем, являющимися для нас воротами к мировым коммуникациям. Вместе с тем мы, естественно, выступаем за развитие широких связей со всеми другими странами на основе международной справедливости и партнерства».<sup>27</sup>

Министерство иностранных дел, разрабатывая основные аспекты концепции внешней политики Казахстана, опиралось именно на те принципы и задачи, которые излагались Президентом Казахстана. МИД исходил из того, что в основе внешнеполитической деятельности на любых направлениях должны лежать национально-государственные интересы

страны. Под ними, прежде всего, подразумевались обеспечение безопасности в различных аспектах (военном, социально-экономическом, экологическом, информационном), экономическое процветание, обеспечение авторитета Казахстана на международной арене. МИД понимал, что успех казахстанской дипломатии может быть достигнут путем правильно выбранного соотношения между целями и возможностями, между последовательностью в достижении стратегических целей и сохранением пространства для политического маневра. Было также понимание того, что в силу геополитического положения Казахстана его внешняя политика должна носить сбалансированный и многовекторный характер. Это предполагает повышенное внимание к установлению и развитию дружественных и взаимовыгодных отношений с США, влиятельными государствами Европы и Азии. В то же время приоритетными направлениями международной политики должны стать отношения с соседними государствами, прежде всего с Россией и Китаем.

Не сразу пришло понимание значения МИД. Были попытки принизить его роль, заставить дипломатов выполнять несвойственные самостоятельному внешнеполитическому ведомству функции, будь то в протокольной сфере или по части подготовки документов.

Решительно высказался в пользу усиления роли и функций внешнеполитического ведомства Президент Казахстана. Такая поддержка со стороны Главы государства, несомненно, повысила авторитет МИДа в системе государственных органов страны. Кроме того, и это более важно, значительно укрепилась дееспособность министерства. Сотрудники дипломатической службы пришли к пониманию, что им доверяют крупные политические задачи.

Второй важный момент, который на начальном этапе всячески затуманивался, это характер внешнеполитической деятельности. МИД решительно и последовательно отстаивал позицию, в соответствии с которой именно Главе государства принадлежит исключительное право определения стратегических направлений внешней политики страны, а также принятия кардинальных решений. Что касается внешнеполитического ведомства, то оно выступает как исполнительный орган, претворяющий в жизнь установки Президента.

Продолжая хронологический стиль описания событий, связанных с периодом признания молодого государства мировым сообществом, следует отметить, что уже 3 января 1992 года в г. Алматы состоялось подписание Совместного коммюнике об установлении дипломатических отношений между Республикой Казахстан и Китайской Народной Республикой, принят Меморандум о взаимопонимании между Республикой Казахстан и Китайской Народной Республикой.

Вскоре в Казахстан прибыла правительственная делегация КНР во главе с министром внешних экономических связей и внешней торговли Ли Ланьцинем. В ходе встречи Н.А. Назарбаев и Ли Ланьцин обменялись мнениями о перспективах укрепления политических и экономических связей Казахстана и Китая. Была подчеркнута необходимость заключения широкомасштабного договора о дружбе и сотрудничестве между двумя государствами.

В январе 1992 года Казахстан с рабочим визитом посетил министр иностранных дел и по делам содружества Великобритании и Северной Ирландии Дуглас Хэрд. В ходе двусторонних переговоров были обсуждены пути развития политического и экономического сотрудничества Казахстана и Великобритании, проблемы перебазирования и сокращения ядерного оружия. Была достигнута договоренность о создании рабочей группы по организации гуманитарной и технической помощи Казахстану. Состоялось подписание Совместного заявления между Правительством РК и правительством Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии об установлении дипломатических отношений между Республикой Казахстан и Соединенным Королевством Великобритании и Северной Ирландии.

Несколькими днями позже в г. Алматы состоялись переговоры с министром иностранных дел Франции Роланом Дюма, в ходе которых были обсуждены проблемы ядерной безопасности, контроля за ядерным, химическим и обычным оружием. Были приняты решения о создании совместной казахстанско-французской рабочей группы для подготовки базовых документов, определяющих принципы взаимоотношений, в частности, проект торгово-экономического соглашения между РК и Францией, а также об открытии дипломатического представительства Франции в г. Алматы.

В ходе визита правительственной делегации Турецкой Республики во главе с министром иностранных дел Х.Четином был обсужден спектр политических и экономических вопросов, представляющих взаимный интерес. Казахстанская сторона подчеркнула, что Турция занимает среди соседей Казахстана особое место, которое обусловлено также близостью языка, культуры, обычаев и политики. Стороны договорились расширить контакты в области образования, транспорта, связи. Состоялось подписание Протокола об установлении дипломатических отношений между Республикой Казахстан и Турецкой Республикой.

На встрече с министром иностранных дел Японии Митио Ватанабэ состоялся обстоятельный обмен мнениями по вопросам, представляющим взаимный интерес. М. Ватанабэ выразил озабоченность проблемами нераспространения ядерного оружия, подтвердил готовность японского государства и впредь строго придерживаться провозглашенных принципов — не производить, не иметь и не ввозить атомное оружие на свою территорию. Н.А. Назарбаев отметил, что Казахстан готов вместе с другими государствами добиваться полной ликвидации ядерного оружия. В ходе беседы состоялся также обмен мнениями о путях расширения взаимовыгодных экономических связей между РК и Японией.

Делегацию Комиссии Европейского сообщества во главе с вице-президентом Ф. Андрияссеном также принял Президент Казахстана Н.А. Назарбаев, который проинформировал представителей ЕС о ходе внедрения в РК рыночных отношений. Отмечалось, что действенная помощь Евросоюза позволила бы существенно повысить темпы развития практической реализации реформ. Ф. Андрияссен пригласил Президента Казахстана совершить визит в штаб-квартиру сообщества в Брюсселе.

В ходе встречи собеседником было также отмечено о стремлении ЕС к налаживанию прямых контактов с Казахстаном и другими государствами СНГ.

Во время визита правительственной делегации ФРГ во главе с министром экономики Юргеном Меллеманом обсуждались итоги договоренностей об углублении сотрудничества между Казахстаном и ФРГ.

В первые месяцы казахстанской независимости наряду с руководителями иностранных государств Казахстан стали посещать представители крупнейших мировых финансовых институтов. Первым в этом ряду стал 1-й вице-президент Европейского банка реконструкции и развития Рональд Фримэн, прибывший в г. Алматы для обсуждения вопросов, связанных со вступлением Казахстана в ЕБРР. Были рассмотрены вопросы привлечения иностранного капитала для осуществления структурных преобразований в экономике Казахстана, развития его экспортного потенциала и удовлетворения внутренних нужд, содействия республике в переходе к рыночной экономике и развитии рыночных инфраструктур, прежде всего финансово-банковских.

Поистине историческим событием для Казахстана явилось решение о приеме Республики Казахстан в Международный валютный фонд и Всемирный банк. Оно означало не только возможность получения кредитов МВФ, а самое главное — повышение авторитета нашего государства в глазах мирового сообщества. «С нашим вступлением в МВФ прямо связана и возможность участия в проектах, финансируемых Всемирным Банком, что укрепит наши международные позиции», — заметил Президент Казахстана на встрече с руководством этих финансовых институтов в г. Давосе.

Следует заметить, что официальный визит в Казахстан директора-распорядителя Международного валютного фонда Мишеля Камdessus состоялся в декабре 1993 года, в ходе которого были даны высокие оценки достигнутому соглашению между Правительством РК и МВФ, предусматривающему долгосрочное взаимовыгодное сотрудничество. Президентом Казахстана была выражена искренняя признательность руководству МВФ за всемерное содействие в решении экономических реформ в Казахстане, в том числе за помощь в реализации акта государственной важности — введения национальной валюты Республики Казахстан.

Последовательность политики Казахстана в вопросе скорейшей интеграции в мировое сообщество, ускоренного участия страны в деятельности международных организаций просматривалась и в том, что уже к концу 1992 года, наряду со вступлением Казахстана в Международный валютный фонд и Международный банк реконструкции и развития, было оформлено членство республики в Международной финансовой корпорации, Международной ассоциации развития, Всемирной таможенной организации, Всемирной организации здравоохранения, Международной организации гражданской авиации, Всемирном почтовом союзе.

Исторической датой можно назвать 25 января 1992 года, когда на имя Президента РК Н.А. Назарбаева поступила телеграмма от Генерального секретаря ООН Бутроса Гали, в которой сообщалось, что 23 января Совет Безопасности ООН на своем заседании без голосования одобрил

резолюцию, рекомендующую Генеральной Ассамблее принять Республику Казахстан в члены Организации Объединенных Наций. Генсек высказал личные поздравления и передал заявление, сделанное президентом Совета Безопасности от имени его членов. Решение Совета Безопасности расценивалось в заявлении как историческое событие. Выражалась уверенность в том, что Казахстан как миролюбивое государство, способное и желающее выполнять обязательства, содержащиеся в Уставе ООН, внесет большой активный и конструктивный вклад во все сферы деятельности этой международной организации, а также в строгое соблюдение целей и принципов ее Устава.

Уже на самом начальном пути независимого развития Казахстан принял решение принять активное участие в общеевропейском процессе, исходя из необходимости участия в уникальном форуме СБСЕ, позволяющем выработать и применять на практике принципы, обеспечивающие стабильность и безопасность. И, как свидетельствует хроника, 30 января 1992 года в г. Праге на заседании Совета министров иностранных дел государств-членов Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе (СБСЕ) Казахстан в числе десяти новых независимых государств СНГ был принят в состав участников общеевропейского процесса.

Первое участие казахстанской делегации в работе Всемирного экономического форума в г. Давосе состоялось 1–3 февраля 1992 года. В Швейцарии Глава казахстанского государства встретился с президентом Швейцарской Конфедерации Рене Фельбером, вице-президентом Комиссии европейского сообщества Францем Андрияссеном, президентом Кипра Георгиусом Василиу, премьер-министрами Турции Сулейманом Демирелем, Пакистана М. Навазом Шарифом, бывшим госсекретарем США Генри Киссинджером, руководителем международной организации ЮНИСЕФ Джеймсом Грантом.

В начале февраля в г. Москве состоялись переговоры Президента Н.А. Назарбаева с правительственной делегацией Афганистана во главе с вице-президентом Абдулрахимом Хатефом. А. Хатеф от имени народа Афганистана выразил огромную признательность Казахстану за бескорыстную помощь в течение многих лет, в том числе в экономике, подготовке кадров для народного хозяйства, обучении студентов. В ответной речи казахстанский Президент подчеркнул, что Казахстан стремится к налаживанию политических, экономических и культурных связей со всеми государствами, идущими по цивилизованному пути развития, высказал надежду на скорейшее прекращение братоубийственной войны в Афганистане.

Первые месяцы 1992 года были связаны и с таким событием, как формирование руководящего звена молодой казахстанской дипломатии. Первым заместителем министра иностранных дел был назначен С.А. Курмангужин, заместителями министра — К.К. Токаев и С. Батырша-улы. Приказами министра руководителями соответствующих подразделений были назначены В.Х. Гиззатов, Б.К. Нурғалиев, Б.Ш. Турарбеков, И.А. Аманғалиев, Х.Р. Омаров, А.Е. Кожакөв, А.О. Шакиров.

Это время было сопряжено с интенсивной работой молодого внешнеполитического ведомства по практической реализации указаний Гла-

вы государства по ускоренной интеграции Казахстана в мировое сообщество, налаживанию эффективного и взаимовыгодного политического и экономического сотрудничества с другими государствами. На первых порах, учитывая отсутствие загранучреждений МИД РК, проведение полномасштабной презентации независимого Казахстана на мировой арене осуществлялось посредством организации официальных визитов Главы государства, правительственных делегаций за рубеж. Только за первые два года независимости Президент Казахстана совершил официальные визиты в 19 государств мира, принял участие в 11 различных международных саммитах. В этом ряду наиболее важными с точки зрения установления стратегического партнерства стали визиты в ведущие государства мира – Австрию, Великобританию, США, ФРГ, Францию, Японию, а также Индию, Пакистан, Китай и другие.

В частности, в ходе февральского визита в Австрию Президент встретился с федеральным президентом Куртом Вальдхаймом, федеральным канцлером Францем Враницким и информировал их о современной политической ситуации в Казахстане, социальных и экономических реформах, предпринимаемых Правительством страны, путях построения демократического общества в Казахстане, целях и задачах внешнеполитического курса молодого государства. Канцлер, в частности, высказался за скорейший прием Казахстана в члены Всемирного банка и Международного валютного фонда. Стороны подписали Совместное коммюнике об установлении дипломатических отношений между Республикой Казахстан и Австрией. В ходе визита был подписан Меморандум о сотрудничестве между Республикой Казахстан и Австрийской Республикой.

В Индии прошли переговоры Н.А. Назарбаева с президентом Индии Нарасвами Венкатараманом, премьер-министром Нарасимха Рао, по итогам которых были подписаны: Протокол об установлении дипломатических отношений между Республикой Казахстан и Республикой Индия, Декларация о принципах взаимоотношений между Казахстаном и Индией, Соглашение об установлении дипломатических и консульских отношений, Протокол об установлении консульских отношений между Правительством РК и Правительством РИ и др.

Тогда же состоялся первый официальный визит Главы казахстанского государства в Пакистан. Президент Пакистана Гулам Исхак Хан отметил, что возможности сотрудничества между двумя странами в политической, экономической, торговой, научной и культурной областях имеют большие перспективы для стран экономического сообщества, включающего Среднюю и Юго-Западную Азию. Н.А. Назарбаев поддержал предложение Пакистана о создании безъядерной зоны в Южной Азии и заявил о готовности Казахстана присоединиться к Договору о нераспространении ядерного оружия.

Начало казахстанско-китайских переговоров по государственной границе относится к февралю 1992 года, когда в г. Пекине состоялось подписание Протокола переговоров между Министерством иностранных дел Республики Казахстан и Канцелярией при Государственном Совете Китайской Народной Республики по пунктам пропуска на казахстанско-китайской границе.

Историческим днем в летописи молодого государства стало 2 марта 1992 года — день вступления Казахстана в Организацию Объединенных Наций (ООН). На пленарном заседании 46-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН была единогласно одобрена резолюция 46/224 о принятии Республики Казахстан в члены Организации Объединенных Наций. После заседания состоялась торжественная церемония поднятия флага Казахстана перед штаб-квартирой ООН. Автоматически после вступления Республики Казахстан в ООН, Казахстан стал членом Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО).

Это событие имело для Казахстана огромное политическое значение, поскольку оно означало признание суверенитета и независимости республики международным сообществом. На данное обстоятельство было совершенно справедливо обращено внимание Президента Казахстана, который в своем Послании народу особо подчеркнул: «Казахстан стал полноправным членом ООН. Значение этого факта неопределимо: мы не только подтвердили приверженность основополагающим принципам международного права, но и встали под своеобразную защиту самой влиятельнейшей международной организации, взявшей на себя основную работу по обеспечению безопасности на планете».

По прошествии всего двух месяцев со дня принятия официального решения о вступлении Казахстана в ООН Глава государства принял решение об открытии Постоянного представительства РК в г. Нью-Йорке, назначив 15 апреля 1992 года своим Указом А.Х. Арыстанбекову Постоянным представителем Республики Казахстан при Организации Объединенных Наций.

Представительную делегацию ООН, впервые прибывшую в Казахстан в июне 1992 года, принял Президент Казахстана, ознакомивший ее членов с политической и социально-экономической ситуацией в стране. В ходе переговоров была достигнута принципиальная договоренность об открытии в Алматы представительства Организации Объединенных Наций.

Установлению дружественных контактов с арабским миром положило начало прибытие в г. Алматы делегации Кувейта во главе с министром финансов Насером Абдуллой Ар-Родаи, а также группы бизнесменов из Саудовской Аравии во главе с шейхом Х.А. Алирезом. В ходе встречи казахстанской стороны с представителями экономических и деловых кругов Кувейта и Саудии были названы отрасли экономики, которые в первую очередь могут стать сферой взаимовыгодного сотрудничества: разведка, добыча и переработка углеводородного сырья, покупка казахстанской меди по мировым ценам. Стороны приняли решение о продолжении контактов с целью выхода на конкретные договоренности.

На состоявшемся 13 марта 1992 года в г. Москве очередном саммите СНГ были обсуждены вопросы экономического взаимодействия стран Содружества, подписаны соответствующие документы: Соглашение о принципах таможенной политики, Положение о Таможенном совете, Соглашение о согласованных принципах налоговой политики, Протокол о проведении согласованной политики в области ценообразования,

Протокол о координации банковской деятельности, Протокол о внешнем долге и активах, Соглашение о принципах и механизме обслуживания внутреннего долга бывшего СССР, Соглашение о Полномочных представительствах независимых государств и другие.

Продолжение диалога о дальнейшем совершенствовании СНГ состоялось 20 марта в г. Киеве, где были подписаны следующие документы: Соглашение о полномочиях высших органов СНГ по вопросам обороны, Решение и Положение о главном командовании ОВС СНГ, Соглашение о правовых основах деятельности объединенных сил и о принципах их комплектования, обеспечения вооружением и прохождения в них воинской службы. По инициативе Президента Казахстана было принято Соглашение о создании групп военных наблюдателей и коллективных усилиях по поддержанию мира в Содружестве. В этот же день президенты Н.А. Назарбаев и Л.М. Кравчук подписали межреспубликанские договоры по вопросам сотрудничества.

Развивались казахстанско-российские контакты, в том числе на высшем уровне. Первоначальный период казахстанско-российских отношений характеризуется установлением правовых отношений между двумя государствами на основе многовековых традиций добрососедства, дружбы и взаимной помощи братских народов, искони проживавших на обширном евразийском пространстве.

Наряду с вопросами казахстанско-российского взаимодействия, интеграции в СНГ особо вставал вопрос взаимодействия между странами Центральной Азии. 23 апреля 1992 года в г. Бишкеке Президенты Н.А. Назарбаев, А.А. Акаев, С.А. Ниязов и И.А. Каримов приняли Совместное заявление, подписали Заявление по проекту соглашения государств о взаимодействии в целях социальной защиты населения, Соглашение об основах правового сотрудничества, Соглашение о принципах сотрудничества и условиях взаимоотношений в области транспорта, Протокол о координации деятельности железнодорожного транспорта и присоединения Кыргызстана, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана к российско-казахстанскому соглашению о железнодорожном транспорте.

Продолжая тему о мировом признании Казахстана, следует подчеркнуть, что в 1991—1993 гг. республику посетили официальные делегации 29 государств мира, с каждой из которых счел необходимым встретиться Президент Казахстана Н.А. Назарбаев. Всего в этот период Глава государства провел переговоры «один на один» с более чем шестьюдесятью руководителями государств, международных институтов, видными политическими деятелями конца двадцатого столетия.

В развитие дружественных отношений между Казахстаном и Турцией 29 апреля 1992 года в г. Алматы с официальным визитом прибыл премьер-министр Турецкой Республики Сулейман Демирель. В ходе встречи Н.А. Назарбаев отметил, что для Казахстана ценным является опыт преобразования турецкой экономики на основе всемерного поощрения предпринимательства и привлечения иностранных инвестиций. С. Демирель выразил удовлетворение развитием многообразных связей между Турцией и Казахстаном и стремлением к их дальнейшему совершенствованию на основе конкретных программ. В тот же день в г. Алматы в тор-

жественной обстановке состоялось официальное открытие посольства Турецкой Республики в Республике Казахстан. Н.А. Назарбаев и С. Демирель подписали Совместное коммюнике, главы правительств — Соглашение о взаимном содействии и защите инвестиций. Руководителями ряда министерств и ведомств с обеих сторон были подписаны соглашения и протоколы о сотрудничестве в области автомобильного транспорта, авиационного сообщения, культуры, радио и телевидения, подготовки кадров, развитии средних и малых предприятий, банковской и кредитной сферах; о содействии турецких фирм в нефтяных разработках в западных регионах Казахстана, сооружении электростанции на газе в г. Актюбинске, строительстве и реконструкции нефтеперерабатывающего завода на Мангышлаке, реконструкции порта Актау, перевозке казахстанских грузов через Каспий в Черное и Балтийское моря.

Следом за открытием Постоянного Представительства РК в ООН 16 мая 1992 года Президент РК Н.А. Назарбаев издал Указ об открытии первого Посольства Республики Казахстан за рубежом — в Турецкой Республике. Чрезвычайным и Полномочным Послом Республики Казахстан в Турецкой Республике Указом Президента был назначен К.Б. Саудабаев.

Фундамент казахстанско-американских отношений, когда главы двух государств объявили об установлении «новых отношений», был заложен в мае 1992 года во время первого официального визита Президента Н.А. Назарбаева в США. Следует отметить, что с самого начала прямых контактов обе стороны исходили из того, что безопасность Казахстана является одним из наиболее «важных условий стабильности в Европе и Азии», что представляет долговременный внешнеполитический приоритет для США.

Примечательно, что в ходе первой поездки в США с казахстанским лидером встречались все крупные политические фигуры страны. В частности, в ходе визита состоялись беседы Н.А. Назарбаева с президентом США Дж. Бушем, госсекретарем Дж. Бейкером, министром обороны Р. Чейни, министром финансов Н. Брейди, министром сельского хозяйства Э. Мэндиганом, директором ЦРУ Р. Гейтсом, сенаторами Дж. Митчеллом, Р. Доулом, К. Пеллом, С. Нанном, А. Крэнстоном, Р. Лугаром, Дж. Байденом, К. Левином. По итогам встречи с председателем корпорации «Шеврон» К. Дерром состоялось подписание учредительного соглашения о совместном предприятии «Тенгизшевройл», названного «контрактом века», по разработке Тенгизского и Королевского нефтяных месторождений Казахстана.

Казахстанско-американский диалог был продолжен и в ходе рабочего визита известного государственного деятеля США З. Бжезинского, а также официальных визитов государственного секретаря США У. Кристофера и позже — вице-президента США А. Гора. На этих встречах стороны продолжили обсуждение перспектив развития двусторонних отношений и ряда актуальных международных проблем. В частности, большое внимание было уделено вопросам подготовки к подписанию рамочного соглашения о помощи США в демонтаже ядерного оружия на территории Казахстана. Главным итогом визита А. Гора в Казахстан и его переговоров с Президентом Н.А. Назарбаевым стало подписание рамоч-

ного Соглашения о демонтаже шахтно-пусковых установок межконтинентальных баллистических ракет, ликвидации последствий аварийных ситуаций и предотвращении распространения ядерного оружия.

Президент Н.А. Назарбаев и У. Кристофер с удовлетворением отметили подписание Договора об избежании двойного налогообложения и решение вопроса о выделении 15 млн долларов США, направляемых на обеспечение населения Аральского региона питьевой водой.

В Казахстане побывала и делегация США во главе с послом по особым поручениям, спецкоординатором политики США в отношении новых независимых государств С. Тэлботтом. В составе американской делегации прибыли представители Совета национальной безопасности, госдепартамента, министерств обороны и финансов, ЦРУ и других ведомств США. С. Тэлботт передал Н.А. Назарбаеву личное послание президента США Б. Клинтона и от имени администрации США высказал готовность строить отношения с Казахстаном на приоритетной основе. Он поделился соображениями о перспективных направлениях взаимовыгодного сотрудничества, среди которых особо важными сферами представляются энергетика, финансы, авиастроение, медицина, экология, а также совместное решение проблем региональной и глобальной безопасности. Казахстанский лидер особо выделил целесообразность расширения объемов экономического взаимодействия между Казахстаном и США, рассмотрения на экспертном уровне пакета предложений, предусматривающих привлечение американских инвестиций в экономику республики. Н.А. Назарбаев подчеркнул, что «Казахстан и впредь будет активно участвовать в переговорных процессах на двустороннем и многостороннем уровнях по вопросам ядерного разоружения, в частности, демонтажа оружия, размещенного на территории Республики Казахстан». Глава государства также отметил, что «ситуация в Центрально-азиатском регионе имеет свою специфику, которая вызывает необходимость четкого разграничения происходящих здесь процессов демократизации и противостоящих им тенденций усиления влияния исламского фундаментализма».

Памятным событием в истории нашего государства стало 22 мая 1992 года – день вступления Республики Казахстан в ЮНЕСКО. Это событие придало качественно новый импульс развитию гуманитарного сотрудничества Казахстана с мировым сообществом на всех уровнях, способствовало расширению разнообразных культурных обменов со странами мира.

Уже с первых дней обретения независимости Казахстаном был взят курс на избавление страны от ядерного оружия. Еще в Алма-Атинской декларации от 29 декабря 1991 года руководители Беларуси, Казахстана, России и Украины определили механизм совместного контроля над функционированием ядерного арсенала бывшего СССР, подтвердили приверженность международным обязательствам в области сокращения стратегических наступательных вооружений.

23 мая 1992 года в Лиссабоне представители указанных четырех стран поставили подписи под Протоколом, уточняющим сферу их ответственности за реализацию положений Договора о сокращении наступательных

вооружений применительно к тем стратегическим ядерным силам, которые размещены на территории четырех государств СНГ. В Лиссабонском протоколе также содержались обязательства Беларуси, Украины и Казахстана присоединиться к Договору о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО) в качестве стран, не обладающих ядерным оружием. Таким образом, Казахстаном было принято историческое решение об отказе от ядерного наследия, что стало важнейшей предпосылкой становления государства как естественной и неотъемлемой части современной цивилизации. Ратификация Казахстаном ДНЯО состоялась в декабре 1993 года. Мировое сообщество приветствовало эту акцию. Многие ведущие государства мира отмечали, что этим шагом Казахстан продемонстрировал свою ответственность и зрелость в международных делах, стремление к конструктивному участию в решении крупнейших проблем современности.

Юридически статус безъядерного государства Казахстана был оформлен на Будапештском саммите ОБСЕ в декабре 1994 года. Ядерные державы — США, Россия и Великобритания — подписали Меморандум о гарантиях безопасности Казахстану. Этим историческим актом три державы-депозитария ДНЯО зафиксировали свое коллективное обязательство обеспечить суверенитет, территориальную целостность Казахстана и гарантировать его от экономического принуждения. Позднее аналогичного рода заверения Казахстан получил со стороны Китая и Франции.

Днем создания полноценного внешнеполитического ведомства независимого Казахстана, безусловно, следует считать 2 июля 1992 года. В этот день, во исполнение Конституционного Закона «О государственной независимости Республики Казахстан» и в целях обеспечения внешнеполитического курса и всестороннего развития отношений республики с зарубежными государствами, Президент Казахстана издал ряд указов, в том числе, утверждающих Положение о Посольстве Республики Казахстан и Положение об основных обязанностях и правах Чрезвычайного и Полномочного Посла Республики Казахстан. В указанных документах определялось, что Посольство Республики Казахстан является государственным органом внешних сношений Республики Казахстан, его высшим дипломатическим представительством в стране пребывания, а Чрезвычайный и Полномочный Посол Республики Казахстан является полномочным представителем Республики Казахстан, главой дипломатического представительства Республики Казахстан за рубежом.

Но все же главным документом в этой сфере следует считать президентский Указ «Об утверждении Положения о Министерстве иностранных дел Республики Казахстан». В документе было определено, что Министерство иностранных дел Республики Казахстан является центральным органом дипломатической службы Республики Казахстан и обеспечивает осуществление внешней политики Республики Казахстан, координирует международную деятельность центральных органов государственного управления Республики Казахстан.

В Положении определено, что Министерство осуществляет следующие функции:

• обеспечение дипломатическими средствами и методами защиты суверенитета, территориальной целостности, безопасности и неприкосновенности границ Республики Казахстан, ее интересов на международной арене;

• осуществление дипломатического представительства в сношениях с иностранными государствами;

• защита за рубежом прав и интересов граждан и юридических лиц Республики Казахстан;

• отправление на территории Республики Казахстан и за рубежом действий, относящихся к функциям консульской службы, работа с соотечественниками за рубежом;

• ведение переговоров с иностранными государствами и международными организациями;

• участие в усилиях по поддержанию международного мира, глобальной и региональной безопасности, в том числе в рамках ответственности Республики Казахстан как члена ООН, участника общеевропейского процесса и других региональных механизмов;

• изучение и анализ международного положения, внешней и внутренней политики, социально-экономического развития иностранных государств и деятельности международных организаций, разработка соответствующих предложений и рекомендаций и представление информации высшим органам государственной власти и управления Республики Казахстана;

• участие в разработке политики и мероприятий Правительства Республики Казахстан в таких сферах, как оборона и государственная безопасность, конверсия, защита гуманитарного, гражданского и уголовного правопорядка, охрана окружающей среды, зарубежные торгово-экономические и финансовые связи, научно-технические, культурные и иные обмены с иностранными государствами;

• подготовка и заключение международных договоров и соглашений с иностранными государствами, международными, региональными организациями и межгосударственными объединениями, наблюдение за выполнением принятых на себя обязательств по международным договорам и соглашениям, подготовка для высших органов власти и управления Республики Казахстан предложений о ратификации и денонсации международных договоров и соглашений;

• содействие распространению за рубежом информации о внешней и внутренней политике Республики Казахстан, социально-экономической, культурной и духовной жизни страны;

• ведение вопросов государственного протокола, наблюдение за соблюдением на территории Республики Казахстан дипломатических привилегий и иммунитетов;

• создание необходимых условий для функционирования центрального аппарата, загранпредставительств и дипломатического корпуса и другие.

На основе Указа Главы государства в этот же день, 2 июля 1992 года, было принято Постановление Кабинета Министров Республики Казахстан «Вопросы Министерства иностранных дел Республики Казахстан»,

которым определена численность центрального аппарата МИД Республики Казахстан, заместителей министра, состава Коллегии МИД Республики Казахстан, утверждена схема окладов работников министерства, определен перечень дипломатических рангов, присваиваемых дипломатическим работникам с учетом занимаемой должности, квалификации и выслуги лет, а также другие меры по обеспечению надлежащей работы качественно нового государственного органа — Министерства иностранных дел Республики Казахстан.

К этому времени казахстанский МИД, численностью не более 50 работников, медленно, но уверенно вставал на ноги, накапливал международный опыт. Повышался уровень задач, которые предстояло ему решать. Поднималась планка требований, которые к нему предъявлялись. Руководство республики строго взыскивало за первые просчеты и промахи.

Между тем, все более остро вставал вопрос о формировании профессиональной казахстанской дипломатии, возникала необходимость в срочном порядке обеспечить ее специалистами-международниками, подобрать руководителей на соответствующие участки работы. Проблема состояла, прежде всего, в том, что в республике не было ни одного специализированного учебного заведения по подготовке дипломатов. В этой связи руководство МИД было вынуждено объявить республиканский конкурс на замещение вакантных единиц. Оперативно были созданы кадровая и языковая комиссии, в состав которых вошли опытные сотрудники, прошедшие прекрасную школу советской дипломатии. Старшие дипломаты практически ежедневно проводили индивидуальные беседы с каждым кандидатом, претендующим занять вакантное место в центральном аппарате казахстанского МИДа, тщательно, с особой требовательностью изучали личные дела, проверяли их языковую и профессиональную подготовку, интеллектуальный уровень.

Сегодня МИД Казахстана уже приобрел статус солидного и уважаемого ведомства среди политических институтов страны, среди родственных ведомств мира. Министерство иностранных дел Республики Казахстан, представляющее государство в контактах с мировым сообществом и координирующим внешнеполитическую деятельность официальных государственных органов страны, возглавляет министр, назначаемый на должность Президентом страны по представлению Премьер-Министра.

МИД РК структурно разделяется на центральный аппарат и загранпредставительства. В соответствии со структурой в МИД созданы департаменты и управления, которые курируют соответствующие Заместители министра и послы по особым поручениям. Эти подразделения отвечают за определенные направления деятельности МИД, в том числе за взаимодействие в рамках СНГ, двустороннее сотрудничество с зарубежными странами, общеевропейское сотрудничество, многостороннее сотрудничество, международно-правовые вопросы, консульское и протокольное обеспечение, кадры, финансы, хозяйственное обслуживание, а также решение вопросов иностранного дипломатического корпуса и др.

4 июля 1992 года Президент Казахстана подписал Указ об открытии третьего по счету Посольства Казахстана за рубежом — Посольства Республики Казахстан в Китайской Народной Республике.

Всего за первые два года независимости Казахстана были открыты и сформированы 17 посольств Казахстана, в том числе – в Турции (посол Саудабаев К.Б.), при ООН (Арыстанбекова А.Х.), КНР (Ауэзов М.М.), США (Джамбуршин А.Ш.), Франции (Кабдрахманов Т.С.), Иране (Жолдасбеков М.Ж.), Украине (Клочков Ю.А.), Узбекистане (Батырша-улы С.), Кыргызстане (Шаханов М.Ш.), Азербайджане (Амангалиев И.А.), России (Темирбаев В.Б.), ФРГ (Турсунов С.Т.), Египте (Тайжан Б.К.), Бельгии (Кырбасов А.М.), Венгрии (Курмангужин С.А.), Индии (посол Исаев М.К.).<sup>28</sup>

В середине 1992 года весьма остро стоял вопрос урегулирования конфликта вокруг Нагорного Карабаха. В этой связи было опубликовано Заявление Президента Казахстана, в котором отмечалось, что кризисная ситуация вокруг Нагорного Карабаха практически привела к прямому военному конфликту. Посреднические усилия, предпринимаемые Россией, Казахстаном и рядом сопредельных стран, не дали пока должного эффекта. Н.А. Назарбаев подчеркнул, что Казахстан выступил с посреднической миссией, исходя из принципа гуманизма, обеспокоенности за судьбу вовлеченных в конфликт народов. Тогда же Президент Казахстана предложил систему мер, направленных на прекращение кровопролития и локализации карабахского конфликта, в числе которых заслуживала внимания казахстанская инициатива о проведении в г. Алматы переговоров министров иностранных дел Азербайджана, Армении, Казахстана по данной проблеме. По итогам встречи был принят Меморандум, в котором было подтверждено, что Азербайджан и Армения прекратят военные действия с 1 сентября 1992 года. В целях реализации достигнутых договоренностей Президент Казахстана направил в оба государства своих личных представителей – казахстанских дипломатов Гани Касымова в Азербайджан и Асана Кожаква в Армению.

Первые два года казахстанской независимости запомнились и такими важнейшими вехами, как установление долгосрочных взаимовыгодных контактов с Россией, Великобританией, Германией, Францией, Бельгией, Австрией, Китаем, Египтом, Ираном и другими странами, совершенными в ходе первых официальных визитов Президента Н.А. Назарбаева в эти государства. Тогда же были установлены теплые, доверительные и одновременно деловые отношения Президента РК с президентом России Борисом Ельциным, Федеральным канцлером Германии Гельмутом Колем, Президентом Франции Франсуа Миттераном, мэром Парижа Жаком Шираком, премьер-министром Великобритании Маргарэт Тэтчер, королем Бельгии Бодуэном, федеральным канцлером Австрии Францем Враницким, президентом и премьер-министром Турции Тургутом Озалом и Сулейманом Демирелем, председателем КНР Цзянь Цзэмином, президентом Египта Хосни Мубараком и другими.

Большим праздником для казахов всего мира стало 29 сентября 1992 года, когда в г. Алматы открылся первый Всемирный курултай казахов. Горячо поприветствовав соотечественников, прибывших со всего мира, Президент Н.А. Назарбаев отметил: «За время провозглашения независимости Казахстан признали более ста стран мира, страна вступила в члены ряда авторитетных международных организаций».

Уже через неделю (5 октября 1992 г.), Президент РК Н.А. Назарбаев выступил с трибуны 47-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН с инициативой о созыве Совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии (СВМДА). Данное предложение, нацеленное на создание структур безопасности на огромном пространстве Азиатского региона, стало лейтмотивом внешнеполитического курса Казахстана, принеся его руководителю широкую международную известность.

В октябре 1992 года состоялся первый официальный визит Президента Казахстана в Турцию и его встречи с руководством турецкого государства, подписан ряд двусторонних документов, продвигающих отношения между Казахстаном и Турцией на более качественные рубежи. В рамках официального визита в г. Анкаре состоялось первое Совещание глав и правительств тюркоязычных государств — Турции, Азербайджана, Казахстана, Кыргызстана, Туркменистана и Узбекистана.

Тому, что именно с Турцией у Казахстана сразу же после обретения независимости установились тесные отношения, в немалой мере помогло и то, что тяготение друг к другу искусственно сдерживалось прежней системой. Но особо следует отметить и то, что плодотворному развитию казахстанско-турецкого сотрудничества в большой степени способствовали доверительные отношения, сложившиеся сразу между Н.А. Назарбаевым и Т. Озалом, С. Демирелем. Такое равноправие, взаимоуважительные отношения были продолжены и в ходе их посещения Казахстана, где турецким лидерам был устроен теплый и дружеский прием.

С большой признательностью в Турции было воспринято то, что единственным из глав центральноазиатских стран, прибывшим на похороны Т. Озала в мае 1993 года, был Президент Казахстана. Это отложилось в сердцах всех граждан Турции.

Исламскую Республику Иран с официальным визитом Президент Казахстана посетил вслед за визитом в Турцию — 31 октября — 2 ноября 1992 года. В Тегеране были проведены встречи с президентом А.А. Рафсанджани и верховным лидером страны А. Хоменеи. Состоялось подписание Декларации о взаимопонимании и сотрудничестве между Казахстаном и Ираном, Соглашения о торгово-экономическом сотрудничестве между правительствами двух стран, а также ряда других документов, призванных развивать широкомасштабное сотрудничество.

Установлению долгосрочных казахстанско-молдавских отношений в новых реалиях послужил рабочий визит президента Молдовы Мирча Снегура в г. Алматы 4 ноября 1992 года. Тогда же состоялось подписание Договора о взаимопонимании и сотрудничестве между Республикой Казахстан и Республикой Молдова.

Глава Казахстана проводил последовательную линию на установление взаимовыгодных и долгосрочных контактов с крупнейшими международными организациями. В ноябрьские дни Президент Казахстана принял генерального секретаря НАТО Манфреда Вернера. В состоявшейся беседе Н.А. Назарбаев сказал, что «Казахстан нуждается не только во внутренней, но и во внешней стабильности», подчеркнув свою инициативу о созыве Совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии для проведения превентивной дипломатии и активного развития эко-

номических связей как с ближними, так и с дальними странами. Руководитель НАТО заявил о возможности оказания любой поддержки Казахстану.

Новый этап в развитии отношений между Казахстаном и НАТО был ознаменован присоединением в 1994 году Казахстана к Программе «Партнерство ради мира». Казахстаном был подготовлен презентационный документ, в котором были определены приоритеты сотрудничества с альянсом: планирование и финансирование национальной обороны, демократический контроль над вооруженными силами, подготовка кадров для казахстанских вооруженных сил.

Все нарастающая озабоченность и обеспокоенность ситуацией в Таджикистане вызвали инициативу Н.А. Назарбаева о встрече в г. Алматы руководителей центрально-азиатских стран и России. По итогам переговоров было принято Совместное заявление Казахстана, Кыргызстана, Узбекистана и России, в котором выражалась и подтверждалась готовность оказать таджикскому народу всю необходимую поддержку в целях восстановления мира и правопорядка на таджикской земле.

Важной особенностью практической деятельности МИД было и остается оперативное реагирование на политические события, происходящие в мире, изменение ситуации в том или ином государстве.

5 ноября 1992 года Президент РК Н.А. Назарбаев направил губернатору штата Арканзас Биллу Клинтону телеграмму с искренними поздравлениями и наилучшими пожеланиями в связи с его избранием на пост президента Соединенных Штатов Америки. И следом 20 ноября 1992 года Президент РК Н.А. Назарбаев направил приветственную телеграмму Эмомали Рахмонову, избранному председателем Верховного Совета Таджикистана. В телеграмме также сообщалось о принятом решении оказать срочную гуманитарную продовольственную помощь Таджикистану.

Событием политической важности в международной жизни молодого государства стало 21 ноября 1992 года, когда Казахстан посетила делегация специалистов Сената США по политическим и военным вопросам. Сенаторы С. Нанн и Р. Лугар сообщили, что новый президент США Б. Клинтон придает большое значение развитию добрых отношений с Казахстаном, первым из стран СНГ подписавшим Договор об ограничении стратегических вооружений и обязавшимся присоединиться к Договору о нераспространении. Сенаторы сообщили, что США выделяют 800 млн долларов для финансирования перевозок, демонтажа и ликвидации ядерного оружия на территории СНГ.

Характерной чертой 1992 года было формирование иностранного дипломатического корпуса. Всего за первый год казахстанской независимости в г. Алматы были аккредитованы дипломатические миссии 6 государств (Ирана, США, Канады, Италии, Индии, Турции). 28 ноября 1992 года в г. Алматы открылось представительство Организации Объединенных Наций. В этот же день Казахстан вступил в Организацию экономического сотрудничества (ОЭС).

Начало 1993 года было ознаменовано принятием ряда указов Главы государства об открытии казахстанских дипломатических представительств за рубежом. Так, 9 января Президент РК Н.А. Назарбаев подписал указы об открытии Полномочного Представительства (Посольства)

Республики Казахстан в Российской Федерации, открытии Посольства Республики Казахстан в Федеративной Республике Германия, Французской Республике, Исламской Республике Иран, Азербайджанской Республике, Республике Армения, Республике Беларусь, Республике Грузия, Республике Кыргызстан, Республике Молдова, Туркменистане, Республике Узбекистан, Украине.

В конце января Президент РК Н.А. Назарбаев совершил ряд зарубежных поездок. В этом ряду важным стало его участие в работе Всемирного экономического форума в швейцарском городе Давосе. Девиз 23-го форума — «Объединить все силы во имя глобального оздоровления». Участники обсудили перспективы экономического развития стран Восточной, Центральной Европы и СНГ, проблемы оживления экономики в США, строительства Европейского сообщества, экономический бум в странах Юго-Восточной Азии и его последствия для мирового хозяйства. Президент РК председательствовал на пленарном заседании «Средняя Азия — развивающийся центр энергетики». На встрече с представителями СМИ Н.А. Назарбаев сообщил, что в результате участия Казахстана в Давосском форуме известные компании «Бритиш Газ» и «Аджип» выиграли тендер на разработку крупнейшего Карачаганакского нефтегазового месторождения. В ходе работы ВЭФ зарубежные партнеры также были привлечены к разработкам месторождений нефти в Каспийском море, подписаны десятки контрактов по совместной переработке цветных металлов и сельхозпродукции.

По завершении Давосского форума Президент Н.А. Назарбаев прибыл с официальным визитом в Королевство Бельгию, где посетил штаб-квартиру Североатлантического альянса. В ходе беседы с генеральным секретарем НАТО Манфредом Вернером были обсуждены вопросы, связанные с обеспечением безопасности в Европе и Азии и перспективами развития партнерских отношений между Казахстаном и НАТО. В своем выступлении перед постоянными представителями стран-членов НАТО, Президент РК Н.А. Назарбаев остановился на выдвинутом Казахстаном предложении о созыве Совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии и высказался за расширение сотрудничества с НАТО. М. Вернер дал высокую оценку проводимому Казахстаном курсу на развитие демократии, осуществление экономических и социальных реформ, отметив, что Казахстан, благодаря своему экономическому потенциалу, призван играть важную роль в обеспечении стабильности в Центральной Азии.

В эти же дни Н.А. Назарбаев встретился с королем Бельгии Бодуэном, провел переговоры с премьер-министром Жаном-Люком Деаном. Были обсуждены перспективы развития взаимовыгодных связей между двумя государствами, а также ряд международных проблем. Н.А. Назарбаев и Ж.-Л. Деан подписали Совместную декларацию. В ходе переговоров с председателем Комиссии Европейского сообщества Жаком Делором подчеркивалось, что ЕС и Казахстан выступают за сохранение единого экономического пространства на территории бывшего СССР и усиление интеграционных процессов в странах СНГ. По итогам встречи в Комиссии ЕС было подписано Соглашение об обмене представительствами между ЕС и Казахстаном.

Во время официального визита Президента Н.А. Назарбаева в Австрию и состоявшихся переговоров с федеральным Канцлером Францем Враницким стороны отметили поступательный характер развития связей между Казахстаном и Австрией. Особое внимание было уделено вопросам двустороннего сотрудничества в области экономики. Было подчеркнуто, что австрийские предприниматели видят в лице Казахстана надежного партнера, проявляют интерес к перспективам взаимодействия в области научно-технического сотрудничества, переработки и хранения сельскохозяйственной продукции и др.

В феврале 1993 года состоялся первый официальный визит Президента Казахстана в Арабскую Республику Египет, в ходе которого состоялись переговоры с президентом Египта Хосни Мубараком. Обсуждая пути налаживания и развития двустороннего сотрудничества, главы государств подчеркнули важность обеспечения стабильности, недопущения любых проявлений экстремизма.

Продолжение казахстанско-египетского диалога состоялось в ходе визита в Казахстан министра по делам религии и вакуфов (религиозного имущества) Арабской Республики Египет Мухаммеда Али Махгуба, прибывшего для налаживания межрелигиозных отношений и прямых контактов со служителями культа. В ходе встречи был обсужден вопрос о строительстве в г. Алматы Исламского культурного центра, в состав которого войдут университет, мечеть и другие сопутствующие объекты. Мухаммед Али Махгуб отметил, что все работы будут осуществлены египетской стороной и станут даром правительства АРЕ народу Казахстана.

В феврале Президент РК Н.А. Назарбаев принял правительственную делегацию Иорданского Хашимитского Королевства во главе с принцем Раад Бен Зейдом, прибывшую с официальным визитом. По итогам переговоров состоялось подписание Совместного коммюнике и Протокола об установлении дипломатических отношений.

Министр внешних сношений Монголии Цэрэнпилийн Гомбосурэн в беседе с Президентом Казахстана подчеркнул, что в Монголии высоко оценивают и поддерживают принципиальную политику Казахстана, направленную на укрепление мира в Азии, считают ее важным фактором стабильности в регионе.

На переговорах Президента РК Н.А. Назарбаева и премьер-министра Республики Индия Нарасимха Рао, прибывшего с официальным визитом в г. Алматы, индийская сторона сообщила о принятом решении предоставить Казахстану кредит в 10 млн долл. для создания совместных предприятий и закупки индийских товаров. Н.А. Назарбаев поддержал предложение главы индийского правительства о создании специальной комиссии по решению вопросов торгово-экономического сотрудничества между двумя странами.

Плодотворный диалог состоялся во время встречи Н.А. Назарбаева с представителями деловых кругов Израиля во главе с министрами: науки и экономики — Шимоном Шитритом, энергетике — Аленом Рубинштейном и заместителем председателя кнессета Израиля Овадьей Эли. Был обсужден широкий круг вопросов, касавшихся расширения двустороннего торгово-экономического сотрудничества, рассмотрены конкретные

проекты в строительстве и реконструкции израильскими компаниями ряда объектов в сельскохозяйственном секторе, в пищевой промышленности и фармацевтике.

В ходе встречи Президента РК Н.А. Назарбаева с председателем правления, директором-распорядителем корпорации «Шеврон» Кеннетом Т. Дерром был подписан Меморандум о создании совместного предприятия «Тенгизшевройл».

В июне 1993 года Президент РК Н.А. Назарбаев имел беседу с официальной делегацией КНДР во главе с председателем совета Верховного народного собрания Ян Хен Собом. В ходе состоявшейся беседы было отмечено, что «суверенный Казахстан строит демократическое, правовое государство и решение КНДР о выходе из Договора о нераспространении ядерного оружия вызывает в Казахстане определенное беспокойство».

Тогда же Президент РК Н.А. Назарбаев принял представительную делегацию бизнесменов Японии во главе с председателем совета директоров корпорации «Мицубиси» Морохаси Синреку.

Широкий круг вопросов, связанных с кризисной ситуацией в бассейне Аральского моря, был обсужден на конференции глав центральноазиатских государств с участием Российской Федерации, состоявшейся в г. Кызылорде. Участники конференции подписали Соглашение о совместных действиях по решению проблемы Аральского моря и Приаралья, экологическому оздоровлению и обеспечению социально-экономического развития Аральского региона. Конференция приняла Решение о Международном фонде спасения Арала, Положение о Международном фонде спасения Арала, Письмо генеральному секретарю ООН господину Бутросу-Бутросу Гали.

В развитие этой проблемы 24 апреля 1993 года Президент РК Н.А. Назарбаев, избранный главами государств Центральноазиатского региона президентом Международного фонда спасения Арала, направил послание участникам международного семинара «Кризис Аральского моря: предлагаемая структура действий», открывшегося в г. Вашингтоне под эгидой Всемирного банка реконструкции и развития. В послании обращено серьезное внимание на глобальные масштабы Аральской трагедии.

С обретением независимости Казахстан все активнее стал инициировать перед ЮНЕСКО вопросы международного признания творческого наследия казахского народа. Выступая на открытии Алматинского городского фонда имени Абая, Президент Н.А. Назарбаев отметил, что предстоящее празднование 150-летия со дня рождения Абая является большим культурным событием, которое будет способствовать становлению суверенитета Казахстана, росту его авторитета на мировой арене. Н.А. Назарбаев обратился с предложением в ЮНЕСКО о проведении в 1995 году Всемирного года Абая. Глава государства внес первый взнос в фонд имени Абая в размере 100 тыс. долл., полученных в качестве гонорара за публикацию своих книг за рубежом. Он высказал пожелания, чтобы эти средства были направлены на подготовку переводов произведений Абая на английский язык.

9 июня 1993 года в г. Алматы в Доме дружбы состоялось подписание Соглашения о создании консорциума международных нефтяных компа-

ний с целью реализации широкой рабочей программы по геологоразведке казахстанского участка шельфа Каспийского моря. В него вошли «Казахстанкаспийшельф», компании «Аджип С.П.А.» (Италия), «Бритиш Газ» (Великобритания), СП «Бритиш Петролеум», «Стат-ойл» (Норвегия), корпорация «Мобил-ойл» (США), фирмы «Шелл Эксплорейшн Б.В.» (Нидерланды) и «Тоталь» (Франция). Рассчитанная на среднесрочный период, программа включала в себя геологические, геофизические и экологические исследования шельфа Каспийского моря.

5—7 июля 1993 года в г. Стамбуле прошла вторая встреча глав государств-членов Организации экономического сотрудничества (ОЭС). 6 июля состоялась встреча в верхах, в которой приняли участие президенты: Афганистана — Бурхануддин Раббани, Ирана — Али Акбар Хашеми Рафсанджани, Казахстана — Н.А. Назарбаев, Кыргызстана — А.А. Акаев, Турции — С. Демирель, Туркменистана — С.А. Ниязов, Узбекистана — И.А. Каримов, председатель Верховного Совета Таджикистана Э.Ш. Рахмонов, премьер-министр Пакистана Мухаммад Наваз Шариф, заместитель премьер-министра Азербайджана Р.Гулиев. В своем выступлении на этом форуме Президент Н.А. Назарбаев отметил, что Казахстану импонирует идея открытости ОЭС для вступления любого государства и ее экономический характер, он также подчеркнул, что необходимо активизировать усилия по строительству Транскаспийской железнодорожной магистрали, открытию международного автомобильного сообщения, соединяющего столицы государств ОЭС, проектировке и строительству нефтегазопроводов, созданию современной системы телекоммуникаций.

В июле 1993 года состоялся первый официальный визит Президента РК Н.А. Назарбаева в Королевство Таиланд. По пути в Таиланд глава Казахстана сделал остановку в г. Дели, где встретился с премьер-министром Индии Нарасимхом Рао. В ходе переговоров были обсуждены вопросы развития и углубления двусторонних отношений и актуальные региональные проблемы. В г. Бангкоке состоялась встреча с премьер-министром Таиланда Чуан Ликпаем, в ходе которой стороны высказались за заключение двусторонних соглашений по торговле и инвестициям в целях содействия более тесному сотрудничеству и налаживанию взаимопонимания между странами. По окончании встречи было принято Совместное казахстанско-тайландское заявление. 22 июля Президент РК Н.А. Назарбаев встретился с королем Таиланда Пумипоном Адульядетом (Рамой IX). По пути на родину казахстанская делегация сделала кратковременную остановку в г. Исламабаде.

В конце июля 1993 года прошли переговоры между Президентом РК Н.А. Назарбаевым и президентом Болгарии Желю Желевым, находившимся с официальным визитом в Казахстане. Президент РК отметил, что делегация Болгарии первой из стран Восточной Европы посетила Казахстан после распада Совета Экономической Взаимопомощи (СЭВ). Со своей стороны, президент Болгарии одобрил происходящие в Казахстане перемены и высоко оценил инициативу Президента Н.А. Назарбаева о созыве Совещания по безопасности и мерам доверия в Азии. По итогам переговоров были подписаны Договор о дружественных отношениях и сотрудничестве между Казахстаном и Болгарией и другие документы.

Августовская встреча глав государств Казахстана, Кыргызстана, России, Таджикистана и Узбекистана в г. Москве была посвящена подписанию Совместного заявления в связи с прекращением обращения на территории Российской Федерации денежных билетов Госбанка СССР и банка России образца 1961—1992 гг. По итогам саммита главы государств подписали Декларацию о неприкосновенности границ, в которой, в частности, говорится: «Подтверждая свою приверженность международным нормам и принципам, и исходя из неотъемлемого права государств на индивидуальную и коллективную самооборону, Казахстан, Кыргызстан, Россия, Таджикистан и Узбекистан рассматривают любые посягательства на их границы как противоправные действия, дающие основания для принятия ответных и соразмерных мер в соответствии с международным правом, в том числе с использованием вооруженной силы в порядке индивидуальной или коллективной самообороны».

18 августа 1993 года Президент РК Н.А. Назарбаев принял федерального министра обороны ФРГ Фолькера Рюэ, прибывшего с визитом в г. Алматы. В ходе состоявшейся беседы было отмечено, что «Казахстан вправе рассчитывать на гарантии со стороны ведущих стран мира по обеспечению своей безопасности, а также получение компенсации за уничтожение и вывоз ракет».

Первый официальный визит президента Франции Франсуа Миттерана в Казахстан состоялся в сентябре 1993 года. В ходе переговоров главы Казахстана и Франции высказались за дальнейшее развитие двустороннего сотрудничества в политической, экономической, культурной, научной и других сферах, с удовлетворением отметили большой интерес к Казахстану со стороны французских деловых кругов.

На встрече с президентом Исламской Республики Иран Али Акбаром Хахеми-Рафсанджани, в ходе его официального визита в Казахстан, были подписаны совместные документы, касающиеся взаимных поездок граждан, транзитных перевозок, торгово-экономического, промышленного, научно-технического, транспортного и культурного строительства, банковских взаиморасчетов и таможенных отношений. По итогам визита состоялась торжественная церемония подписания Меморандума о взаимопонимании и сотрудничестве между Республикой Казахстан и Исламской Республикой Иран.

В октябре 1993 года состоялись официальные визиты Президента Н.А. Назарбаева в Китайскую Народную Республику и Монголию.

На переговорах в г. Пекине состоялся углубленный обмен мнениями по вопросам политического и торгово-экономического сотрудничества между РК и КНР. Стороны отметили позитивные результаты после официального установления дипломатических отношений между двумя странами и подчеркнули, что считают необходимым придать новый импульс развитию двустороннего сотрудничества в таких областях, как черная и цветная металлургия, химическая промышленность, машиностроение и транспорт, сельское хозяйство. Итогом переговоров явилось подписание Совместной декларации об основах дружественных взаимоотношений между Республикой Казахстан и КНР. В ходе встречи с премьером государственного совета КНР Ли Пэном Президент

РК Н.А. Назарбаев обсудил развитие отношений между двумя странами в экономической области и перспективы дальнейшего взаимовыгодного сотрудничества.

Во время визита в столице КНР состоялась торжественная церемония открытия Посольства Республики Казахстан и поднятия Государственного флага Республики Казахстан.

В ходе переговоров Н.А. Назарбаева и Пунсалмаагийн Очирбата в г. Улан-Баторе были рассмотрены актуальные вопросы казахстанско-монгольских отношений и перспективы развития взаимовыгодного сотрудничества двух стран. По итогам переговоров главы государств подписали Договор о дружественных отношениях и сотрудничестве между Республикой Казахстан и Монголией.

24 ноября 1993 года Президент Казахстана, выступая на международной экономической конференции «Глобал панэл» в г. Маастрихе, подчеркнул, что «Казахстан с обретением в 1991 году независимости твердо и бесповоротно встал на путь построения демократического и светского государства с рыночной экономикой».

Внешнеполитическая активность Казахстана в 1993 году завершилась официальным визитом Президента РК в Кыргызскую Республику. После торжественной церемонии встречи в праздничной обстановке состоялась церемония вручения Н.А. Назарбаеву Золотой медали и Почетного диплома обладателя звания «Человек года», присужденного ему Международной ассоциацией содействия возрождению духовности «Руханият» за вклад в дело мира и стабильности в Центральной Азии.

1993 год, завершивший первый этап вхождения Казахстана в международное сообщество, безусловно, следует считать ключевым и в истории казахстанского внешнеполитического ведомства. К этому времени практически сформировался руководящий и основной кадровый состав казахстанской дипломатии, были открыты казахстанские Посольства в большинстве ведущих государств мира, назначены первые Послы независимого Казахстана, в основном сформировался иностранный дипломатический корпус.

Наработанные за два с лишним года казахстанской независимости солидные заделы позволяли судить, что дипломатия Казахстана пришла в мир основательно. Прежде всего потому, что Казахстан был признан неотъемлемой частью мирового сообщества как государство, неуклонно следующее общепринятым международно-правовым нормам. Один из примеров — прозорливое решение молодого государства о присоединении к Договору о нераспространении ядерного оружия в качестве неядерного государства. Это решение было весьма позитивно оценено в мировых политических кругах в контексте зрелости и ответственности Казахстана за существующий миропорядок.

Подводя итоги внешнеполитической деятельности за первые годы независимого развития, важно отметить непреходящее значение обретения Казахстаном статуса безъядерного государства, приверженного процессам нераспространения и разоружения. Успехом увенчались усилия казахстанской дипломатии на российском, китайском, американском, центральноазиатском, европейском и других направлениях по обеспече-

нию безопасности, добрососедства и дружбы. Были созданы необходимые внешние условия для укрепления суверенитета страны, продвижения ее экономических интересов.

Казахстан установил дипломатические отношения со 124 государствами мира, стал членом 73 международных организаций. К настоящему времени Казахстан завершил юридическое оформление сухопутной части государственной границы протяженностью более 13 тыс. км. Активную деятельность РК проводит в рамках ООН. За годы независимости в основном сформировалась договорно-правовая база отношений Республики Казахстан с зарубежными государствами. На межгосударственном и межправительственном уровнях заключено около 2500 двусторонних международных договоров. В целом, выстроен рациональный, отвечающий интересам РК, каркас отношений с соседними крупнейшими странами — Россией, Китаем, государствами Центральной Азии, а также другими развитыми государствами мира. Налажен активный политический диалог не только с большинством стран Европы, Азии и других континентов, но и с их региональными организациями, в частности ОБСЕ, ОЭС, ОИК и др. Заложены необходимые предпосылки для интеграции Казахстана в глобальные и региональные экономические процессы.

Очевидно, что для казахстанского государства, расположенного на огромном евразийском пространстве, активное участие в мировых и региональных делах является неперенным условием устойчивого развития и укрепления суверенитета. Казахстан является непосредственным участником глубоких трансформационных процессов, которые происходят сегодня в мире. Эти преобразования затрагивают не только систему международных отношений, но и весь строй человеческой цивилизации.

На сегодня с удовлетворением можно констатировать, что за восемнадцать лет независимости внешняя политика Казахстана прочно утвердилась в качестве неотъемлемого элемента государственной политики. За эти годы страна успешно решала проблемы совместимости своих национальных интересов с интересами других государств. В настоящее время Казахстан за рубежом представлен 34 посольствами, 7 постоянными представительствами, 11 дипломатическими миссиями, 7 генеральными консульствами и 12 консульствами.

Был принят Закон о дипломатической службе Республики Казахстан, в основном завершен процесс создания зарубежной инфраструктуры, возрос международный авторитет страны, далеко за ее пределами известны внешнеполитические инициативы Казахстана. Прежде всего, они касаются вопросов обеспечения глобальной и региональной безопасности и стабильности, стимулирования интеграционных процессов в рамках СНГ. Подписание в г. Астане Договора о создании Евразийского экономического сообщества было расценено многими как воплощение в жизнь «евразийской» идеи Главы Казахстана.

«Действительно, что было сделано Казахстаном в сфере международной политики с момента обретения суверенитета? Без преувеличения можно сказать, что это были годы, отмеченные настойчивыми усилиями Президента Нурсултана Назарбаева по укреплению казахстанской государственности. Без успешного вхождения Казахстана в мировое полити-

ческое и экономическое сообщество, без признания нашей страны как полноправного субъекта международного права, как государства, которое с полной ответственностью относится к своим международным обязательствам, достичь этой исторически важной цели, разумеется, было бы невозможно. Поэтому внешняя политика играла чрезвычайно важную роль в строительстве и укреплении государственности независимого Казахстана».<sup>29</sup>

Казахстан последовательно выступает за создание структур безопасности в Азиатском регионе. Инициатива Президента Н.А. Назарбаева о созыве Совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии (СВМДА) обрела реальные очертания и стала осязаемым фактором современной международной жизни. Казахстан поддержали практически все азиатские государства, а также целый ряд авторитетных международных институтов, прежде всего ООН.

Интересы Казахстана как крупного евразийского государства имеют разносторонний характер. В этих условиях особенно возрастает значение многовекторности и сбалансированности — двух опор независимой внешней политики, защиты национальных интересов.

Изменения на постсоветском пространстве стали также одной из причин, которые привели в действие принцип сбалансированности внешней политики Казахстана. Свою внешнеполитическую линию Республика Казахстан приходилось выстраивать, что называется, на ходу.

Основу ключевых целей и принципов внешней политики Казахстана составляют: защита государственных интересов; обеспечение максимально благоприятных внешних условий для продолжения экономических реформ в стране, укрепление демократических институтов; развитие равноправных и партнерских отношений со всеми странами мира; активное участие в глобальных и региональных интеграционных процессах; расширение стратегического взаимодействия с ведущими государствами в целях поддержания и упрочения глобальной и региональной стабильности и безопасности; углубление сотрудничества с международными организациями.

«Казахстан в силу своего геополитического положения и экономического потенциала, — отмечает Президент РК Н.А. Назарбаев, — не вправе замыкаться на узко региональных проблемах. Это было бы непонятно не только у нас в стране, но и за ее пределами. Будущее Казахстана и в Азии, и в Европе, и на Востоке, и на Западе. Взаимопонимание между Востоком и Западом зиждется на знании особенностей друг друга и содержит в себе огромные возможности, которые предстоит обратить на благо наших стран и народов».<sup>30</sup> Реализация данной установки Главы государства позволила адаптировать внешнюю политику Казахстана к новым геополитическим реалиям.

Казахстан вступил в новый век государством, располагающим солидным внешнеполитическим ресурсом — эффективной внутренней политикой и политикой экономического роста. Казахстанской дипломатии приходится действовать в один из переломных моментов истории, на фоне уникального и очень подвижного геополитического ландшафта. Но ориентиры внешней политики Республики Казахстан ясны: последо-

вательно отстаивать свои национальные интересы, продолжать линию на конструктивное взаимодействие с другими государствами, содействие упрочению международной стабильности и безопасности, демократических основ формирующегося миропорядка.

## **2. ВНЕШНЕПОЛИТИЧЕСКИЕ ПРИОРИТЕТЫ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН**

Рассматривая внешнеполитическую деятельность РК за годы независимого развития, важно отметить, что в основном сформировалась договорно-правовая база отношений Казахстана со многими странами, возросло доверие и уважение мирового сообщества к стране. Были заложены необходимые предпосылки для интеграции Казахстана в глобальные и региональные экономические процессы, выбраны приоритетные направления внешней политики.

«Внешнеполитические приоритеты Республики Казахстан сформировались, в первую очередь, под влиянием таких факторов долгосрочного характера, как географическое расположение нашей страны и ее национальные интересы. Происходящие в мире перемены, связанные с развитием новых технологий и процессом глобализации, появлением угроз планетарного характера, формированием новой экономической архитектуры, углублением и диверсификацией международного сотрудничества на региональном уровне, — все это вынуждает вносить коррективы во внешнеполитический курс нашего государства, требует оперативного и гибкого реагирования, разработки и реализации новых подходов к решению актуальных международных проблем. Однако базовые принципы внешней политики Казахстана были и остаются неизменными», — отмечает К. К. Токаевым.<sup>31</sup>

Большое значение Казахстан придает многоплановому сотрудничеству с Российской Федерацией. В двусторонних казахстанско-российских отношениях достигнут существенный прогресс. Важное историческое значение для будущего двух стран имеет подписанная 6 июля 1998 года в г. Москве Декларация о вечной дружбе и союзнничестве, ориентированная на XXI век. Казахстан и Россия сумели сдвинуть с мертвой точки решение проблемы правового статуса Каспийского моря, осуществлена делимитация казахстанско-российской государственной границы.

Важную роль для Казахстана играет сотрудничество с Китаем, которое развивается по восходящей линии. Увеличивается объем взаимной торговли, стабильно развиваются политические контакты. Казахстан твердо придерживается мнения, что демаркация границы с Китаем — важный вклад в укрепление безопасности не только Казахстана, но и региона в целом. Важное значение также придается прокладке нефтепровода из Западного Казахстана в Китай. Конъюнктура на мировых рынках нефти говорит в пользу этого выбора.

Стратегически важное значение имеет для Казахстана многоплановое сотрудничество с Соединенными Штатами Америки. Казахстано-

американские отношения вышли на уровень стратегического партнерства. Сегодня США являются крупнейшим инвестором казахстанской экономики.

В нынешних непростых условиях Казахстану и странам Центральной Азии необходимо тесно взаимодействовать в таких важных сферах, как создание зоны свободной торговли в регионе, борьба с международным терроризмом, религиозным экстремизмом, трансграничной организованной преступностью, незаконным оборотом наркотиков, нелегальной миграцией, контрабандой оружия. В этой связи становится актуальной инициатива Президента РК Н. А. Назарбаева о создании Союза центральноазиатских государств. Это предложение продиктовано духом времени и направлено на объединение усилий центральноазиатских стран в борьбе с новыми вызовами и угрозами, создание общего рынка и информационного пространства, а также укрепление культурно-гуманитарных связей.

Казахстан как евразийское государство привержен идее возрождения Великого Шелкового пути. География отвела Казахстану, как и другим государствам Центральной Азии, роль транзитного моста между Европой и Азиатско-Тихоокеанским регионом. В современных условиях новый «Шелковый путь» предполагается построить на трех опорах: энергетике, трансконтинентальной транспортной системе и телекоммуникациях.

Особое внимание уделяется интеграционным процессам в рамках Содружества Независимых Государств. Сохранение и реформирование СНГ соответствует стратегическим интересам Казахстана как крупного евразийского государства. Инициативы РК, направленные на повышение дееспособности и эффективности исполнительных органов СНГ, хорошо известны на постсоветском пространстве.

Казахстаном были инициированы конкретные предложения по усилению интеграции в рамках СНГ. В этом контексте широко известны предложения Н.А. Назарбаева о принятии программы «Десять простых шагов навстречу простым людям» и заключении Договора о едином экономическом пространстве.

Большие перспективы для Казахстана открывает реализация программы TRASECA. Казахстану вместе с другими центральноазиатскими и закавказскими государствами предстоит развивать сотрудничество в оказании транспортных услуг, координировать свои действия, планы и мероприятия в области торговли и транспорта на региональном уровне путем налаживания кооперации, в том числе с Европейским Союзом. Программа TRASECA уже вышла за рамки чисто технического сотрудничества, превратилась в стратегическую Концепцию развития не только экономического, но и политического сотрудничества бывших союзных республик с Европой и Азией.

Казахстан последовательно выступает за создание структур безопасности в Азиатском регионе. Казахская инициатива о созыве Совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии является неотъемлемым фактором современной международной жизни. Большую тревогу вызывает ярко обозначившаяся тенденция распространения ядерного

оружия. Не менее остро стоят глобальные проблемы современности — международный терроризм и наркоторговля, нелегальная миграция, экологические и техногенные катастрофы, религиозная и этническая нетерпимость.

Все большую значимость для Казахстана приобретает европейский вектор внешней политики. Это обусловлено высокой степенью интеграции в Западной Европе. Европейский Союз (ЕС) как один из центров политического и экономического притяжения стал самым крупным торгово-экономическим партнером Казахстана. Республика намерена продолжать переговоры с Евросоюзом о торговле стальной и текстильной продукцией, о защите интересов ряда казахстанских товаропроизводителей на европейском рынке, а также взаимодействии в вопросах вступления Казахстана в ВТО.

Приоритетным направлением в европейской политике Казахстана является германское. РК стремится к полному обеспечению интересов немецкого капитала в Казахстане. Важные договоренности с правительством и финансовыми институтами Германии являются основой долгосрочного сотрудничества между двумя странами. Существенные позитивы достигнуты в политических контактах с Францией. Успешно развиваются связи с Италией. Показательно, что Италия входит в число наиболее крупных торговых партнеров Казахстана. В последнее время активизировались связи с Великобританией. Казахстан заинтересован в устойчивом развитии сотрудничества с этим государством, в том числе в инвестиционной сфере. Заметно активизировались контакты со странами Бенилюкса и, прежде всего, с Бельгией. Казахстан с оптимизмом смотрит на будущее двусторонних отношений с государствами Центральной Европы: Венгрией, Польшей, Чехией, Румынией, Болгарией. Переговоры между руководителями правительственных и парламентских структур, визиты Президента РК в Румынию и Болгарию — это наглядная демонстрация существенных подвижек в казахстанской дипломатии на этом направлении. То же можно сказать и о политике в отношении Балтии, где усиливается интерес к Казахстану как к политическому и торгово-экономическому партнеру, в частности, в области транзита грузов.

Говоря об азиатском направлении внешней политики, следует отметить, что большие перспективы имеются у казахстанско-японских отношений, особенно в области экономического и инвестиционного сотрудничества.

Важное значение отводится таким государствам ближневосточного региона, как Турция и Иран. Сотрудничество с этими странами развивается в позитивном направлении. С Турцией укрепились политические и экономические связи. Проводится активная работа по реализации совместных экономических и транспортных проектов. Позиция Казахстана по транспортировке значительных объемов нефти на мировые рынки по трубопроводу Баку—Тбилиси—Джейхан отражена в Стамбульской декларации, принятой в ноябре 1999 года на саммите ОБСЕ.

Казахстан заинтересован в развитии дружественных взаимоотношений с крупными государствами Южной Азии — Индией и Пакистаном. В

то же время Казахстан в принципиальном плане высказывает свое неприятие политики подрыва режима нераспространения ядерного оружия.

Стабильные отношения установились с Ираном. Обе страны заинтересованы в сотрудничестве друг с другом в таких направлениях, как определение правового статуса Каспийского моря, решение проблем транспорта и коммуникаций.

Все более насыщенными становятся связи с Саудовской Аравией. Руководство этого государства оказало существенную помощь в обустройстве новой столицы Казахстана — Астаны.

Достигнуты существенные подвижки в развитии сотрудничества Казахстана со странами Персидского залива. Активизировалась инвестиционная деятельность этих государств в Казахстане.

Удалось оживить и казахстанско-египетские отношения. Казахстан заявляет о неизменности своих устремлений к стабильному сотрудничеству с Египтом.

Заметно активизировались торгово-экономические связи Казахстана с Израилем. Осуществляются политические контакты на высоком уровне.

Повышенное внимание уделяется дальнейшему укреплению взаимодействия с Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ). Подписаны документы о сотрудничестве с Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) ОБСЕ. Открыто представительство этой организации в Казахстане.

Казахстан придает важное значение сотрудничеству с Организацией Объединенных Наций. На 52-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН была принята специальная резолюция по Семипалатинскому полигону, а ее специализированными организациями ЕЭК и ЭСКАТО — программа по социально-экономическому развитию региона Центральной Азии (СПЕКА). 53-я сессия Генассамблеи ООН приняла еще одну резолюцию о мерах по реабилитации Семипалатинского региона, пострадавшего от ядерных испытаний.

Казахстан конкретизировал сотрудничество с такими авторитетными организациями системы ООН, как ПРООН, ВОЗ, ЮНИСЕФ, ЮНЕСКО, Верховный комиссариат по делам беженцев, Программа ООН по контролю над наркотиками и другими. Казахстан работает в тесной координации с международными финансовыми институтами: Всемирным банком, Международным валютным фондом, Европейским банком реконструкции и развития, Исламским банком развития, Азиатским банком развития.

Общепризнан весомый вклад Казахстана в дело нераспространения и прекращения испытаний ядерного оружия, о чем свидетельствует вступление Казахстана в августе 1999 года в Конференцию по разоружению в качестве полноправного члена. Отказ от всех видов ядерного оружия был естественным выбором республики, которая сполна ощутила на себе пагубные последствия ядерных испытаний. Именно поэтому Казахстан, как участник ДНЯО и ДВЗЯИ, решительно выступает за дальнейшее укрепление режима нераспространения и запрещения ядерных испытаний.

Казахстан практически участвует в повышении эффективности контроля за ядерными взрывами путем включения казахстанских сейсмостанций в Глобальную мониторинговую сеть и использования инфраструктуры бывшего Семипалатинского ядерного полигона в программах Организации ДВЗЯИ.

Казахстан уделяет особое внимание ходу реализации инициативы по созданию зоны, свободной от ядерного оружия в Центральной Азии и стал соавтором соответствующих резолюций Генеральной Ассамблеи ООН.

Одной из кардинальных проблем современных международных отношений является соотношение глобализации и национальных интересов, суверенитета государства. В настоящее время звучат утверждения о том, что глобализация де-факто нивелирует суверенитет. Казахстан считает, что уважение суверенитета государства, его интересов должно оставаться главным непререкаемым принципом международной жизни. Перспективы XXI века — в обеспечении соблюдения этого принципа. Никакая глобальная система не будет жизнеспособна, если не будет открыта национальным интересам, не будет построена на взаимодействии государств. Тем более, что сам национальный интерес не вступает чем-то чужеродным глобальному, поскольку является синтезом внутренних и внешних факторов. Глобальной ответственности можно добиться, если она будет предполагать учет и реализацию национальных интересов. В целом глобализация и национальные интересы государств — не взаимоисключающие, а взаимодополняющие структурные элементы развивающегося мироустройства.

В последнее время все более утверждается мнение о том, что в условиях глобализации должна возрастать роль государства в экономике и в социальной области. Американский аналитик Дж. Гэлбрейт указывает, что «за последние полвека успешные и продолжительные периоды общего развития всегда происходили в странах с сильными правительствами, смешанным укладом экономики и слабо развитыми рынками капитала». Здесь уместно вспомнить слова президента Франции Шарля де Голля: «Государство умирает от недостатка власти или даже от недостаточного осознания властью своей ответственности». Именно государству предстоит выработать и претворять в жизнь долгосрочную стратегию развития страны, нацеленную на преодоление вызовов XXI века.

Это предполагает, что внешняя политика Казахстана должна быть увязана с экономическими потребностями страны, а внешнеполитическое ведомство будет занимать более четкую позицию при отстаивании ее стратегических интересов. В первую очередь это относится к реализации функциональных приоритетов казахстанской внешней политики — определения правового статуса Каспийского моря, маршрутов транспортировки казахстанской нефти и др. Таким образом, глобализация является источником обновления содержания и характера международного сотрудничества, может вносить коррективы в процесс реализации стратегических и национальных интересов государства, а значит и его внешней политики.

Перспективы развития отношений Казахстана со странами Европы связаны с консолидацией этого региона в качестве одного из мировых экономических и политических центров, а также высокой степенью экономической и политической интеграции стран-членов Европейского Союза.

Внешняя политика РК на европейском направлении основана на том, что для ЕС регион Центральной Азии представляет серьезный интерес ввиду его геостратегического положения, а также сырьевого потенциала, прежде всего энергетического, использование которого может стать альтернативой источникам минерального сырья стран ОПЕК. В этой связи страны Западной Европы заинтересованы в стабильном и поступательном развитии стран региона через развитие демократических институтов, рыночных преобразований, уменьшение конфликтного потенциала; усилении экономического и политического присутствия в ЦА. На различных уровнях предпринимаются действия по выводу двустороннего сотрудничества на качественно новый уровень, предусматривающий региональную кооперацию, поощрение активной роли государств Центральной Азии в сохранении стабильности и безопасности в регионе и в мире в целом.

С учетом указанных обстоятельств, Казахстан стремится к максимальному использованию потенциала стран Западной Европы, прежде всего ЕС, для обеспечения экономической и внешнеполитической безопасности страны, интеграции РК в мировую экономику, в том числе путем развития транспортных и трубопроводных схем, широкого привлечения инвестиций, получения доступа к новейшим технологиям, прежде всего информационным.

Первостепенное значение для Казахстана имеет сотрудничество с Европейским Союзом, роль которого как крупнейшего политико-экономического объединения на евразийском пространстве в свете процессов глобализации будет постоянно возрастать.

Сотрудничество РК с ЕС исходит из максимального использования преимуществ, создаваемых Соглашением о партнерстве и сотрудничестве между РК и ЕС (СПС), вступившим в силу 1 июля 1999 году и являющимся правовой и институциональной базой развития отношений между РК и ЕС.

Успешно функционируют созданные в рамках СПС институты двустороннего сотрудничества — Совет сотрудничества, Комитет сотрудничества и Межпарламентский комитет. Достигнуты первые практические результаты их деятельности. В октябре 2000 года Европейский Союз принял решение о предоставлении Казахстану статуса «государства с рыночной экономикой». Отменена антидемпинговая пошлина ЕС на импорт казахстанского ферросилиция, прекращено антидемпинговое расследование на импорт феррохрома из РК, ожидается включение республики в список стран-импортеров икры и рыбной продукции в Евросоюз.

Весомый импульс взаимодействию Казахстана с ЕС придал официальный визит Президента РК Н.А. Назарбаева в Европейскую комиссию

в июне 2000 года, важным итогом которого стала договоренность о разработке доктрины сотрудничества РК–ЕС в регионе Центральной Азии. Доктрина будет определять основные направления двустороннего и многостороннего взаимодействия, а также отражать возможности использования Казахстана в качестве катализатора регионального сотрудничества для обеспечения безопасности в Центральной Азии, развития экономической кооперации и транзитного потенциала стран региона, борьбы с организованной преступностью, терроризмом и наркотрафиком, а также защиты окружающей среды и управления водными ресурсами.

Перспективность экономического взаимодействия с Европейским Союзом связана с высоким уровнем взаимной торговли РК с ЕС, а также значительным присутствием капитала и инвестиций государств-членов ЕС в ключевых отраслях казахстанской экономики.

Активная реализация в Казахстане различных программ ЕС, в том числе программы ТАСИС (оказание технической и консультативной помощи), обеспечит доступ к накопленному европейскими странами опыту построения социально ориентированной рыночной экономики, реализации проектов в области развития малого и среднего бизнеса, энергетики, сельского хозяйства, государственного управления, образования и т.д.

Взаимоотношения Казахстана с ЕС во многом определяются взаимными интересами в нефтегазовом секторе (межгосударственный проект ИНОГЕЙТ – диверсификация существующей системы транспортировки углеводородного сырья из региона Центральной Азии в Европу), а также стратегической важностью транспортно-коммуникационных путей в Центральноазиатском регионе, связывающих Европу и Азию (проект ТРАСЕКА – транспортный коридор Европа–Кавказ–Азия). Строительство новых магистральных путей (морских, железнодорожных, автомобильных, воздушных, трубопроводных и энергетических), соединяющих Европу с Тихим океаном через Центральноазиатский регион, должно улучшить экспортные возможности Казахстана и расширить доступ казахстанской продукции к европейскому и мировому рынкам сбыта.

С учетом международного характера проблемы борьбы с незаконным оборотом наркотических средств актуально участие Казахстана в реализации Плана взаимодействия между ЕС и государствами Центральной Азии по контролю за наркотиками, инициированного ЕС (реализация национальной программы – Мастер плана по контролю за незаконным оборотом наркотиков и организованной преступности с участием ЕС).

Новым направлением взаимовыгодного сотрудничества с Евросоюзом может стать развитие партнерских связей с предприятиями Европейского космического агентства в изучении и освоении космоса, в том числе в виде запусков с космодрома «Байконур» европейских спутников и участия в совместных научных программах в данной области.

Казахстан заинтересован в получении позитивного опыта интеграции в рамках ЕС для закрепления и развития интеграционных процессов на пространстве СНГ в целом и в регионе Центральной Азии, в частности. При этом необходимо координировать торгово-экономические,

финансовые, гуманитарные и иные отношения с ЕС с развитием сотрудничества с государствами-участниками СНГ и ЕврАзЭС.

Со своей стороны Казахстан может оказать содействие в решении ряда проблемных вопросов Евросоюза (долгосрочное и стабильное снабжение ЕС на договорной основе топливными и сырьевыми ресурсами, интеграция научного потенциала сторон и коммерциализация на рынке ЕС достижений Казахстана в области фундаментальных исследований и др.).

Особое значение для Казахстана имеет развитие взаимоотношений с ключевыми государствами региона — Германией, Францией, Великобританией, а также странами Бенилюкса и Северной Европы.

Внешнеполитические инициативы указанных стран, как в глобальном масштабе, так и в рамках Европейского Союза, в частности, активно продвигаемая ими концепция многополярного мира, призваны сбалансировать значение ведущих мировых держав в процессе глобального развития и могут оказывать заметное влияние на продвижение интересов РК на международной арене.

Учитывая заинтересованность европейских стран в превращении региона Центральной Азии и Кавказа в «пояс стабильности» между Европой и конфликтными регионами на южных рубежах Центральной Азии, следует уделять особое внимание дальнейшему развитию региональных систем безопасности (ОБСЕ — с европейской стороны и СВМДА — с азиатской), а также сотрудничеству между ними.

При этом следует учитывать, что прогресс СВМДА западноевропейские страны напрямую связывают с необходимостью решения ряда проблем. Наиболее серьезными из них называются «политическая и экономическая неоднородность» Азии и большой географический охват Совещания, подверженность Азии этническим и территориальным конфликтам, наркоторговле и терроризму, и, безусловно, сохранение противоречий между участниками Совещания. Региональное сотрудничество в Центральной Азии носит, по их мнению, противоречивый характер и сочетается с борьбой за региональное лидерство.

Каспийский регион все больше находится в центре внешней политики европейских стран, в том числе в связи с их стремлением диверсифицировать источники энергетических ресурсов. Позиция стран Западной Европы по вопросу о маршрутах транспортировки каспийской нефти состоит в том, что строительство трубопроводов должно определяться коммерческой целесообразностью.

**Страны Западной Европы.** Среди стран Западной Европы важное значение Казахстан придает сотрудничеству с **Федеративной Республикой Германия**. Из всех европейских государств именно Германия наиболее чувствительна к событиям, происходящим на территории СНГ и в Центральной Азии. Германия объективно заинтересована в стабильном развитии Казахстана и всего Центральноазиатского региона и рассматривает Казахстан как фактор стабильности не только в регионе, но и на всем постсоветском пространстве.

Между РК и Германией поддерживается постоянный политический диалог, что подтверждено официальными визитами канцлера Германии

Г. Шрёдера в Казахстан 4–5 декабря 2003 года и вице-председателя Бундестага Антье Фольмер в октябре 2004 года. 17–20 апреля 2004 года состоялся рабочий визит Президента РК Н.А. Назарбаева в Германию, в ходе которого прошли переговоры с федеральным канцлером, видными представителями политических и деловых кругов Германии.

Германия — один из основных торговых партнеров РК. В Казахстане зарегистрировано около 400 предприятий с участием германского капитала, около 160 из них имеют представительства. Традиционно важнейшие экспортные статьи ФРГ — различные машины, электротовары, автомобили, медикаменты. Из Казахстана в Германию ввозятся нефть, металлы, химическое сырье. Регулярно проходят взаимные визиты деловых и политических делегаций, проводятся дни экономики Казахстана в различных городах Германии. Ежегодно, начиная с 1998 года, в г. Алматы проводятся дни германской экономики.

В ряду многогранного сотрудничества РК и Германии особое место занимают казахстанско-германские межправительственные комиссии по торгово-экономическому, культурному сотрудничеству и по вопросам этнических немцев, проживающих в РК. Принципиальный подход Казахстана к деятельности названных комиссий заключается в том, что в их работе не должно быть перерывов, а тем более сбоев. Так, казахстанско-германский Кооперационный совет был преобразован в компактную, оперативно работающую Рабочую группу по торгово-экономическому сотрудничеству.

С первых дней своей независимости Республика Казахстан сотрудничает с **Австрийской Республикой**. Отношения между Казахстаном и Австрией характеризуются конструктивным диалогом, установившимся в ходе встреч глав государств и руководителей внешнеполитических ведомств.

В октябре 1991 года в г. Вене состоялась встреча Президента РК Н.А. Назарбаева с федеральным канцлером АР Ф. Враницким. 2–3 февраля 1993 года Президент Казахстана был со вторым официальным визитом в Австрии, в ходе которого были проведены встречи с федеральным президентом Т. Клестилем и федеральным канцлером Ф. Враницким. Основное внимание на переговорах было уделено вопросам двустороннего экономического сотрудничества.

В конце апреля 1993 года федеральный канцлер Ф. Враницкий нанес ответный визит в Казахстан, в ходе которого были подписаны межправительственное Соглашение о воздушном сообщении и Меморандум об инвестициях в реконструкцию Карагандинского металлургического комбината.

Дополнительный импульс развитию отношений между двумя странами придавал очередной визит Президента РК Н. Назарбаева в Австрию 9–10 сентября 2004 года. В рамках визита сторонами были подписаны Конвенция об избежании двойного налогообложения и Соглашение об экономическом, сельскохозяйственном, экологическом, промышленном, техническом и технологическом сотрудничестве.

19 февраля 2004 года в рамках зимней сессии Парламентской ассамблеи ОБСЕ состоялись казахстанско-австрийские межпарламентские

переговоры, по итогам которых стороны наметили перспективные направления двустороннего сотрудничества.

Отношения между Казахстаном и **Швейцарией** характеризуются основными подходами, приоритетами и перспективами двустороннего сотрудничества, которые были обозначены и обсуждены в ходе встреч Президента РК Н.А. Назарбаева с П. Делапюром и Ф. Котти в бытность их президентами конфедерации в 1996 и 1998 годах.

Значимым событием в двусторонних отношениях стал первый официальный визит в Казахстан вице-президента, федерального советника экономики Швейцарии Паскаля Кушпена 1–6 мая 2002 года, его встречи в г. Астане с Президентом РК Н. Назарбаевым, Премьер-Министром И. Тасмагамбетовым, Государственным секретарем-министром иностранных дел К. Токаевым и др.

20–21 января 2003 года состоялся официальный визит Президента РК в Швейцарию, по итогам которого были подписаны два межправительственных документа: Соглашение о международных перевозках пассажиров и грузов и Соглашение по региональному проекту «Интеграция стран Центральной Азии в многостороннюю торговую систему». В рамках визита в Цюрихе состоялась инвестиционная конференция «Деловые возможности для швейцарских компаний при ведении бизнеса в Казахстане».

Дополнительный импульс двусторонним отношениям в сфере торговли придал состоявшийся 27–30 июня 2005 года визит экономической делегации во главе с заместителем госсекретаря экономики Швейцарии Й. Редингом в Казахстан. Был организован ряд встреч швейцарской делегации с руководителями ряда министерств и ведомств РК. В рамках визита был проведен бизнес-форум «Казахстан–Швейцария».

В Казахстане действует около 40 представительств швейцарских фирм и совместных предприятий с участием швейцарского капитала. В целях развития двусторонних экономических связей действует Казахстанско-швейцарская комиссия по торгово-экономическому сотрудничеству.

Во взаимоотношениях с **Францией** Казахстан основывается на ее активной роли в реформировании Евросоюза, продвижении инициативы о разработке Общей внешней политики и политики в области безопасности, а также ее позиции по сближению ЕС с Россией и Турцией. Французскими оценками подтверждается политико-стратегическая значимость Казахстана для сохранения стабильности и безопасности в Центральной Азии и Закавказье. Франция придает приоритетное значение Казахстану в развитии отношений с государствами Центральной Азии и намерена поддерживать становление РК в качестве региональной державы, в том числе, через сотрудничество в ООН и ОБСЕ, оказывать содействие процессу СВМДА и казахстанским инициативам по региональному сотрудничеству. В числе других ядерных государств Франция предоставила Казахстану гарантии безопасности.

В ходе визита Президента РК в Париж в июне 2000 года был обсужден широкий комплекс вопросов двустороннего взаимодействия, в том числе вопросы реализации проектов в области агропромышленного ком-

плекса, перерабатывающей промышленности, создания новых технологий, инфраструктуры, транспорта, экологии, а также содействия со стороны французских нефтегазовых компаний в разработке альтернативных маршрутов экспорта казахстанских углеводородов.

Новые перспективы двустороннего экономического сотрудничества позволило определить 6-е заседание Казахстанско-Французской межправительственной комиссии по экономическому сотрудничеству, состоявшееся 10 марта 2004 года в г. Париже. В частности, были обсуждены возможности взаимодействия в области новых технологий, биотехнологий, переработки сельскохозяйственной продукции и железнодорожного транспорта.

В сотрудничестве с **Великобританией** необходимо учитывать вес ее политического и экономического влияния в мире.

Великобритания продолжает играть активную роль в международной политике. Особое место Великобритании как крупнейшего торгового и инвестиционного партнера Казахстана в Европе обусловлено отсутствием политических проблем в двусторонних отношениях, геополитическими, геостратегическими и экономическими факторами, связанными, прежде всего, с нефтью, газом и трубопроводами.

В последнее время заметно укрепилась тенденция к динамичному развитию казахстанско-британских отношений. Об этом свидетельствует активизация политических контактов, межпарламентского диалога, расширение сотрудничества с британскими компаниями.

Обе стороны заинтересованы в укреплении независимых, стабильных и демократических государств на постсоветском пространстве. Казахстан, как и Великобритания, рассматривает в качестве приоритетной задачи обеспечение национальной безопасности, борьбу с терроризмом, организованной преступностью и незаконным оборотом наркотиков, а также вопросы нераспространения ядерного оружия.

Одним из важных событий во взаимоотношениях двух стран стал официальный визит Президента РК Н.А. Назарбаева в Лондон в ноябре 2000 года. В ходе этого визита королева Елизавета II наградила Президента РК высшей наградой Соединенного Королевства — Большим Крестом ордена Святого Михаила и Святого Георгия — в знак признания его заслуг в обеспечении политической и экономической стабильности, установления законности и демократии в Казахстане, а также за нераспространение ядерного вооружения в глобальном масштабе. Данный акт символизирует значительный прогресс, достигнутый в двусторонних межгосударственных отношениях.

5 февраля 2004 года состоялся однодневный визит министра иностранных дел Великобритании Дж. Стро, в ходе которого состоялась его встреча с Главой казахстанского государства.

Эффективным механизмом продвижения торгово-экономического сотрудничества является активная деятельность совместного Казахстанско-Британского торгово-промышленного совета (КБТПС). 10-е заседание Совета прошло 2—3 ноября 2005 года в г. Астане. Тематика заседания включала в себя вопросы развития казахстанского топливно-энергетического комплекса, транспортной отрасли, сельского хозяйства, инве-

стиционного, инновационного сотрудничества, малого бизнеса и сферы образования.

За период с 1993 по 2005 годы Великобритания вышла на третье место (после США и Нидерландов) по объемам вложенных прямых иностранных инвестиций в экономику Казахстана, что составляет 4,3 млрд долл. или 10,6% от общего их объема.

**Страны Бенилюкса и Северной Европы.** Немаловажное значение приобретает сотрудничество со странами Бенилюкса (Бельгия, Нидерланды, Люксембург) и Северной Европы, являющимися высокоразвитыми индустриально-аграрными странами, вышедшими на передовые рубежи по характеристикам целого ряда уникальных специализированных производств и обладающими высокопродуктивным механизированным сельским хозяйством.

Одним из главных внешнеторговых партнеров Казахстана являются **Нидерланды**, занимающие 2-е место (после США) по объемам иностранных инвестиций в экономику РК.

Голландские компании работают в различных отраслях экономики Казахстана, включая нефтегазовую, транспортную и аграрную. В Казахстане зарегистрировано 122 совместных предприятия, большая часть которых работает в сфере переработки и производства сельхозпродукции, внедрения новых технологий, производства товаров народного потребления и оказания услуг.

В последние годы заметно активизировалось североευропейское направление внешней политики Казахстана. Состоялись официальные визиты Президента РК Н.А. Назарбаева в Королевство **Данию** (октябрь 2000 года), Королевство **Норвегию** (апрель 2001 года) и Королевство **Швецию** (октябрь 2004 года), а также премьер-министра Норвегии К. Бондевика (май 2004 года), первого заместителя премьер-министра Швеции Б. Рингхольма (февраль 2006 года) в Казахстан.

В настоящее время сотрудничество Казахстана со странами Северной Европы развивается по следующим приоритетным направлениям: энергетика, транзитно-транспортный комплекс, экология, региональная и международная безопасность.

Большие достижения североευропейских стран в различных отраслях промышленности создают основу для налаживания взаимовыгодного сотрудничества в таких областях, как машиностроение (в т.ч. нефтегазовое), судостроение, химическая, целлюлозно-бумажная и металлургическая промышленность, строительство в северных условиях, новые технологии, сельское хозяйство, добыча и переработка рыбы.

Казахстан может эффективно использовать свое геоэкономическое положение «государства-моста», связывающего транспортными и коммуникационными артериями страны Северной Европы с Южной, Восточной и Юго-Восточной Азией (Трансзиатский коридор, транзитный коридор Север—Юг).

В нефтегазовых проектах республики участвуют норвежская компания «Статойл» и крупнейший датский концерн «А.П. Мёллер-груп».

Интересы Казахстана во многом перекликаются с проводимой странами Северной Европы активной политикой на международной арене

как в региональном (ЕС, НАТО, ОБСЕ, балтийское сотрудничество), так и в глобальном контексте (помощь международному развитию, миротворчество, права человека и охрана окружающей среды).

**Страны Центральной и Восточной Европы.** Активная и действенная политика по отношению к странам ЦВЕ, а также потенциальные возможности взаимовыгодного сотрудничества обусловлены геополитическими, историческими, торгово-экономическими и научно-культурными факторами. Играют роль близкие уровни развития, определенная схожесть задач и методов разрешения проблем переходного периода.

Развитие политических связей РК с государствами ЦВЕ, поддержание диалога на высоком уровне будут содействовать дальнейшему росту политического имиджа Казахстана в странах региона, которые рассматривают республику в качестве гаранта стабильности в Центральной Азии. Значительную роль в этом плане сыграли прошедшие в период с 2001 по 2004 гг. визиты Президента РК Н.А. Назарбаева в **Хорватию, Словению, Польшу и Венгрию**, а также визиты Президента **Болгарии** Г. Пырванова, Президента **Чехии** В.Клауса и Президента **Румынии** И. Илиеску в Казахстан.

Сотрудничество со странами Центральной и Восточной Европы является дополнительным, позитивным фактором укрепления безопасности в Центральноеазиатском регионе. Членство стран ЦВЕ в Евросоюзе играет важную роль для продвижения казахстанских политических инициатив.

В геополитическом плане этот регион представляет не меньший интерес. В качестве основных приоритетов внешней политики этих стран выступают цели интеграции в евроатлантические структуры. Учитывая достижение таких главных внешнеполитических приоритетов большинства стран региона и последовательной экономизации двусторонних отношений, наращивание сотрудничества с этими странами будет способствовать реальному вовлечению Казахстана в сферу действия европейской инициативы «Расширенная Европа – Новые соседи».

Со вступлением Польши, Венгрии и Чехии в Североатлантический альянс особую актуальность приобретает дальнейшее развитие с ними военного сотрудничества. Совместные мероприятия с этими странами в рамках программы «Партнерство во имя мира», коллективных миротворческих сил по поддержанию мира следует рассматривать как вклад в формирование новой общеевропейской, а в перспективе – и общеазиатской архитектуры безопасности для XXI века.

Для Казахстана Центральная и Восточная Европа представляет интерес в качестве одного из регионов с динамично формирующейся моделью становления рыночных отношений. Лидирующие позиции в этом занимают Венгрия, Чехия и Польша.

В плане экономического сотрудничества важно, что в условиях жесткой борьбы за рынки между основными мировыми державами экономики Казахстана и государств Центральной и Восточной Европы взаимодополняют друг друга. В частности, это касается экспортно-импортных потребностей и возможностей. Как подтверждает статистика растущих объемов товарооборотов, Чехия, Венгрия и Словакия также входят в число наиболее важных торгово-экономических партнеров Казахстана.

С учетом географического, политического, экономического положения Польши, рассматриваемой на сегодняшний день рядом стран Запада в качестве важного стратегического партнера, дополнительные шаги предприняты по активизации казахстанско-польских отношений.

Интеграция стран региона Центральной и Восточной Европы в мировое экономическое сообщество играет важную роль в усилиях Казахстана по выходу к региональным и межрегиональным коммуникационным системам и, тем самым, в обеспечении экономической независимости и безопасности.

**Страны Южной Европы.** В стратегии развития сотрудничества РК со странами Южной Европы важное значение имеет их полноправное участие в европейских институтах, прежде всего ЕС, ЗЕС, НАТО, ОБСЕ, Совете Европы. Реализация курса на «экономизацию» внешней политики Казахстана в отношении данного региона связана с практическими мерами по укреплению связей Казахстана с финансово-кредитными и донорскими институтами, а также крупными компаниями развитых стран Южной Европы. Ключевыми, с учетом политического и торгово-экономического потенциала, странами региона являются Италия, Испания, Турция, Греция.

Немаловажное значение придается сотрудничеству Казахстана с **Италией**. Позиции двух стран совпадают по важнейшим вопросам международной политики, в том числе, по ключевому вопросу обеспечения азиатской безопасности. Италия приветствует инициативу Президента РК Н. Назарбаева по созыву СВМДА и, являясь активным участником трансатлантического партнерства, с пониманием и поддержкой относится к основным внешнеполитическим приоритетам Казахстана.

Италия позитивно относится к шагам РК по сближению с европейскими институтами, выражая готовность содействовать усилиям Казахстана в этой сфере. Развитие связей Казахстана с Советом Европы и ее органом – Венецианской комиссией по демократии через право воспринимается как свидетельство демократического выбора РК. Казахстан является постоянным наблюдателем при Комиссии с 1998 года.

Президент РК Н.А. Назарбаев совершил три официальных визита в Италию в 1993 г., 1998 г. и 2003 г., в ходе которых состоялись его встречи с итальянским руководством, был подписан ряд двусторонних документов.

В 1997 году Казахстан посетили президент Италии О.Л. Скальфаро и премьер-министр Р. Проди.

Наиболее активно казахстанско-итальянское сотрудничество развивается в экономической сфере. Торгово-экономическое сотрудничество двух стран развивается практически во всех областях: в разработке месторождений полезных ископаемых, переработке сельхозпродукции, пищевой промышленности, сельскохозяйственном машиностроении, тяжелой промышленности, энергетике, легкой промышленности, производстве ТНП.

Италия входит в число крупных внешнеторговых партнеров Казахстана и занимает 4-е место (после США, Нидерландов и Великобритании) по объемам вложения прямых иностранных инвестиций в РК.

В Казахстане зарегистрировано 42 казахстанско-итальянских совместных предприятий и 8 представительств итальянских компаний.

Успешная экономическая политика правительства **Испании**, обеспечивающая поступательное развитие экономики страны, получила признание в Европе и расценивается многими как особая «испанская экономическая модель», представляющая практический интерес.

Динамика казахстанско-испанского торгово-экономического партнерства характеризуется наличием ряда взаимовыгодных проектов, прежде всего в области нефти, транспорта и коммуникаций, городской инфраструктуры. В рамках испанской кредитной линии ведется проработка нескольких проектов для г. Астаны. Эффективная реализация имеющегося потенциала двустороннего торгово-экономического сотрудничества составляет важный элемент взаимоотношений РК с Испанией.

Позитивным импульсом в этом направлении стал визит Президента РК Н.А. Назарбаева 30—31 октября 2000 года в королевство, в ходе которого были обсуждены перспективы сотрудничества в различных отраслях (транспорт, сельское хозяйство, туризм и борьба с терроризмом и с распространением наркотиков). Подписан ряд документов, дополнивших и расширивших правовую базу казахстанско-испанских отношений.

В рамках визита были проведены 2-е заседание казахстанско-испанской Межправительственной комиссии по сотрудничеству в области экономики и промышленности и конференция «Инвестиционные возможности Казахстана».

Отношения Казахстана и **Турции** характеризуются высокой интенсивностью контактов на всех уровнях. Турция признает лидирующую роль Казахстана в Центральной Азии и считает республику наиболее важным партнером в регионе. Турция является одним из важных и крупных торгово-экономических партнеров Казахстана.

Перспективность сотрудничества Казахстана с **Грецией** связана с возможностями транзита казахстанских товаров через морские порты Греческой Республики.

Использование опыта Италии, Испании, Турции, Греции, Португалии, Кипра и Мальты в развитии туристической инфраструктуры представляет несомненный интерес для Казахстана, имеющего огромный потенциал в этой сфере.

Выгодное геополитическое расположение Южной Европы открывает широкие возможности для развития торгово-экономического партнерства не только со странами региона, но и соседствующими с ними государствами Северной Африки.

**Страны Балтии.** Факторами развития сотрудничества между Казахстаном и государствами Балтии (**Литва, Латвия, Эстония**) являются отсутствие неурегулированных проблем, а также потенциал взаимодействия в рамках международных и общеевропейских структур.

Практический интерес представляет дальнейшая активизация торгово-экономического сотрудничества Казахстана со странами Балтии.

Перспективность развития казахстанско-балтийского торгово-экономического партнерства характеризуется наличием ряда взаимовыгодных проектов. Особое значение имеет существующая в странах Балтии

развитая транспортная инфраструктура с современными морскими портами и терминалами. Представляется целесообразным уделить серьезное внимание расширению сотрудничества в области использования транспортных коридоров, морских портов для экспорта казахстанских товаров на рынки Европы.

В целом же, для Казахстана перспективной является выработка оптимальных форм взаимодействия со всеми тремя прибалтийскими партнерами в области транспортировки грузов и транзита в двух направлениях (Восток—Запад, Запад—Восток), в том числе, путем участия в акционировании ряда инфраструктурных объектов в балтийских государствах.

### **Американский вектор казахстанской дипломатии**

Во внешней политике Казахстана особое место отводится развитию взаимодействия с **Соединенными Штатами Америки**, что обусловлено, прежде всего, их ролью в мировой политике. США в свою очередь также заинтересованы в развитии партнерских отношений с Казахстаном, укреплении позиции РК в качестве «якоря стабильности и независимости региона».

Основными этапами в развитии казахстанско-американских отношений явились: официальные визиты Президента РК Н.А. Назарбаева в США в мае 1992 г., феврале 1994 г., ноябре 1997 г., декабре 1999 г. и декабре 2001 г., Премьер-Министра РК — в марте 1995 г., заместителя Премьер-Министра РК — в мае 2005 г., вице-президента США А. Гора в Казахстан в декабре 1993 г., государственного секретаря США К. Райс в Астану в октябре 2005 г., министра обороны США Д. Рамсфельда в феврале 2004 г., командующего Центральным командованием США Дж. Абизаида в ноябре 2005 г., первого заместителя государственного секретаря США Р. Армитаджа в октябре 2004 г., делегации США во главе с министром сельского хозяйства М. Йоханнсом в январе 2006 г.; а также ряд встреч Президента РК Н. Назарбаева и бывшего министра иностранных дел РК К.Токаева с высокопоставленными лицами администрации президента США. Эти визиты и встречи создали прочную основу для двустороннего сотрудничества в политической, инвестиционно-экономической, оборонной, научной и гуманитарно-социальной областях.

Важнейшими документами двустороннего сотрудничества являются Хартия о демократическом партнерстве, подписанная президентами двух государств в 1994 году и Совместное заявление о казахстанско-американских отношениях (1997 г.). Всего между сторонами подписано 94 соглашения по сотрудничеству в различных сферах деятельности.

В контексте обеспечения национальной безопасности Казахстан активно сотрудничает с США в области ядерного разоружения, нераспространения и ликвидации инфраструктуры оружия массового поражения, борьбы с международным терроризмом, незаконной торговлей оружием, распространением наркотиков и организованной преступностью.

Стороны конструктивно взаимодействуют в поиске решений региональных проблем, регулярно проводятся консультации по актуальным

международным и региональным проблемам, в том числе, по ситуации в СНГ и Центральноазиатском регионе, а также по проблеме роста регионального экстремизма и его возможного влияния на ситуацию в Центральной Азии.

В соответствии с принятыми Казахстаном международными обязательствами в области ядерного разоружения были проведены совместные мероприятия по вывозу ядерных боеголовок с территории Казахстана, ликвидированы шахтно-пусковые установки межконтинентальных баллистических ракет СС-18, осуществлена операция «Сапфир» по вывозу 600 кг высокообогащенного урана. Стороны также тесно взаимодействовали в ликвидации инфраструктуры ядерных испытаний. В результате проделанной работы Семипалатинский ядерный полигон в настоящее время используется для калибровки оборудования сейсмических станций. В июне 2000 года была открыта сейсмическая станция на ж.д. станции Маканчи, которая включена в глобальную сеть мониторинга ядерных испытаний.

Активное сотрудничество в области нераспространения и экспортного контроля остается важной сферой двусторонних отношений. Казахстан и Соединенные Штаты тесно взаимодействуют в рамках программы совместного сокращения угрозы (ССУ). При партнерстве Агентства США по защите окружающей среды в рамках проекта Международного научно-технического центра (МНТЦ), аналитическая лаборатория в г. Степногорске преобразована в Национальный центр по экологическому мониторингу. США оказывают большую помощь в работах по безопасному выводу ядерного реактора БН-350 в г. Актау из эксплуатации и долгосрочному захоронению отходов.

Стороны взаимодействуют в целях дальнейшей разработки и внедрения новых стандартов экспортного контроля, включая контроль над перевозкой боеприпасов, принятие международных контрольных списков, а также усиленный внутренний контроль над экспортом с объектов, вызывающих особенную обеспокоенность в плане нераспространения. В соответствии с подписанным Меморандумом о взаимопонимании между Министерством энергетики, индустрии и торговли Республики Казахстан и Государственным департаментом, США оказывают содействие в автоматизации казахстанской системы лицензирования экспорта.

Успешное сотрудничество в области ядерного разоружения способствовало развитию сотрудничества в военной области. Стороны придают большое значение наращиванию казахстанско-американского оборонного сотрудничества, включая сферу оборонной конверсии. Американская сторона предложила ряд мероприятий для поддержки военной реформы в Казахстане, включая оказание финансовой помощи минобороны США в рамках программ «Иностранное военное финансирование» и «Излишки военного имущества». Осуществляется подготовка казахстанских офицеров и сержантов как в Казахстане, так и в США, реализуется программа «Международное военное образование и обучение», оказывается финансовая помощь Лингвистическому центру Минобороны РК. США поддерживают инициативу по созданию Казахстанского миротворческого батальона (Казбат), оказывают помощь в проведении миротворческих

операций Центразбата. Казахстан активно участвует в мероприятиях расширенной программы «Партнерство во имя мира».

Сотрудничество Казахстана с США в вопросах борьбы с международным терроризмом продолжает расширяться с момента подписания в ноябре 1998 года Совместного заявления по терроризму. Стороны осуществляют двустороннюю программу в области безопасности по противодействию транзиту через транснациональные границы наркотиков и оружия, а также пересечения этих границ преступными элементами.

Договорно-правовой базой развития экономического сотрудничества являются заключенные в период с 1992 по настоящее время двусторонние документы: Соглашение о торговых отношениях (1992 г.), Договор о поощрении и взаимной защите капиталовложений (1992 г.), Соглашение о сотрудничестве по облегчению оказания содействия (1992 г.), Рамочное соглашение по торговле и защите инвестиций (TIFA) (2004 г.). Особое значение придается Программе действий по экономическому партнерству между Республикой Казахстан и Соединенными Штатами Америки (1997 г.), ознаменовавшей собой выход Казахстана на уровень стратегического партнерства с США в сфере торгово-инвестиционного сотрудничества.

США являются одним из важнейших торговых партнеров РК. Объем американских инвестиций в экономику Казахстана составляет более 3 млрд долларов США, или 33% от общего объема прямых иностранных инвестиций и является крупнейшим в Центральноазиатском регионе.

Расширяется казахстанско-американское сотрудничество в области научно-технического и экологического взаимодействия. Казахстан и США взаимодействуют в области разработки лимита выбросов для Казахстана, с целью недопущения сдерживания экономического роста Казахстана в будущем и поощрения глобальных мер по противодействию изменениям климата. США предоставили техническую помощь для создания и функционирования Координационного центра по вопросам изменения климата, оказали содействие в реализации проекта по утилизации метана на шахтах Караганды.

Особое значение для Казахстана имеет вопрос трансграничных водных ресурсов. В этом плане заслуживает одобрения выдвинутая США международная инициатива по проведению под эгидой ООН конференции «Трансграничные водные бассейны» для выработки механизмов регулирования трансграничных рек. Американской стороной также было оказано содействие в подготовке проекта закона по деятельности ассоциации по использованию воды, проекта по оптимизации использования воды в бассейне реки Сырдарьи.

Среди программ помощи США следует отметить содействие в разработке национальных законопроектов по защите окружающей среды, приватизации нефтяного и газового секторов, привлечения иностранных инвестиций, развития электроэнергетических систем и т.д.

После прихода новой администрации США во главе с Дж. Бушем казахстанско-американские отношения не претерпели особых изменений и продолжают динамично развиваться в различных сферах. В ходе состоявшегося 24 апреля 2001 года визита в Казахстан делегации США во гла-

ве с исполняющим обязанности специального советника госсекретаря Дж. Байерли, американская сторона подтвердила приверженность новой администрации США независимости, суверенитету и территориальной целостности Казахстана, развитию стратегического партнерства между двумя странами, расширению взаимовыгодного сотрудничества по всем направлениям.

Согласно заявлению президента Дж. Буша, «США признают важную роль, которую играет Казахстан как лидер в Центральной Азии на нескольких фронтах — безопасности, торговли, окружающей среды и социальной сферы».

**Казахстанско-канадские** двусторонние отношения основываются на подписанной в 1995 году Декларации о принципах взаимоотношений между Республикой Казахстан и Канадой. Продвижение интересов Казахстана на международной арене и в регионе может осуществляться на взаимной с Канадой основе. При этом учитывается стремление этой страны играть более активную роль в многосторонних институтах, укреплении международных и региональных систем безопасности, установлении глобальных правил игры в международной экономике. Политика Казахстана как государства, внесшего весомый вклад в процесс ядерного разоружения и в укрепление международной безопасности, находит понимание и поддержку Канады.

10 июля 1992 года в г. Алматы была подписана «Декларация об экономическом сотрудничестве между Республикой Казахстан и Канадой», вступившая в силу с момента подписания и заложившая основу взаимовыгодного сотрудничества двух государств в экономической сфере.

Важный импульс развитию двусторонних казахстанско-канадских отношений придал состоявшийся в марте 1995 года визит в Канаду правительственной делегации Республики Казахстан. В ходе визита стороны подписали Декларацию о принципах взаимоотношений между Республикой Казахстан и Канадой и Торговое соглашение между Правительством Республики Казахстан и правительством Канады, а также приняли Меморандум о намерении, в котором стороны обязались провести дополнительные переговоры для подписания Конвенции об избежании двойного налогообложения и Соглашения о поощрении и взаимной защите инвестиций.

В ходе дальнейших переговоров 25 сентября 1996 года была подписана Конвенция между Правительством РК и правительством Канады об избежании двойного налогообложения и предотвращении уклонения от уплаты налогов на доход и на капитал, позитивно отразившаяся на развитии торгово-экономического сотрудничества и привлечении канадского бизнеса в РК.

Присутствие канадского бизнеса в экономике Казахстана из года в год расширяется. Достаточно успешно развивается сотрудничество в области добычи и переработки углеводородов, сельского хозяйства и образования.

В мае и августе 1999 года состоялись визиты в Казахстан делегации провинции Саскачеван, в ходе которых были обсуждены вопросы даль-

нейшего сотрудничества. В октябре 1999 года по приглашению Квебекского королевского учреждения развития образования Монреальский университет Мак Гилл посетил министр науки и высшего образования РК (МНВО). Во время визита был подписан Меморандум о сотрудничестве между МНВО и университетом Мак Гилл, предусматривающий обучение стипендиатов президентской программы «Болашак» по программе «Магистр», обмен студентами и преподавателями, а также установление сотрудничества в области научных исследований.

В мае 2000 года состоялся визит в г. Астану делегации Постоянного комитета по иностранным делам и международной торговле парламента Канады во главе с госпожой Д. Марло, который по итогам поездки подготовил для руководства Канады рекомендации по формированию новых подходов внешней политики в отношении стран Центральноазиатского региона.

В рамках визита Президента РК Н.А. Назарбаева в Канаду в 2003 году совместно с ассоциацией «Союз Канады и Евразии по энергетике и промышленности» была организована международная инвестиционная конференция «Казахстан — жемчужина Центральной Азии», посвященная растущим возможностям казахстанского рынка и развитию торговли и делового сотрудничества с канадскими промышленными компаниями. В работе конференции приняли участие более 200 канадских компаний. Проведение масштабной конференции придало новый импульс дальнейшему расширению торгово-экономического сотрудничества между двумя странами и благоприятно сказалось на динамике двусторонних отношений.

По объемам инвестиций в экономику Казахстана Канада входит в первую десятку крупнейших инвесторов. Общий объем канадских инвестиций за 1993—2005 годы составил около 1,5 млрд долл. США.

Началом установления дипломатических отношений между Республикой Казахстан и государствами **Латинской Америки** стал обмен нотами 24 марта 1992 года между РК и Кубой с последующим открытием в Казахстане посольства Республики Куба — единственного среди остальных латиноамериканских государств.

Активное взаимодействие Казахстана со странами региона Латинской Америки осуществляется в рамках международных организаций, в частности, системы ООН.

Страны латиноамериканского региона объективно заинтересованы в активизации отношений с Казахстаном, в первую очередь, торгово-экономических. Однако в условиях удаленности взаимных рынков и отсутствия прямых торговых связей между частными компаниями на данном этапе торгово-экономическое сотрудничество Казахстана со странами региона не получило значительного развития.

В вопросах развития сотрудничества с государствами Латинской Америки важным является их готовность к взаимовыгодному обмену в торгово-экономической и научно-технической областях, а также схождение позиций по многим вопросам развития экономики. В целях расширения сотрудничества наиболее эффективным представляется установление сотрудничества между казахстанскими регионами, про-

изводящими конкурентоспособную продукцию, и крупными регионами и предприятиями главных партнеров в Бразилии, Чили, Аргентине, Мексике.

Можно отметить, что двусторонние отношения с латиноамериканскими странами вышли на качественно новый уровень.

### **Азиатский вектор казахстанской дипломатии**

Внешиполитическая деятельность Казахстана в Азии является одним из основных направлений политики на международной арене как с учетом геополитического аспекта, так и с точки зрения экономического взаимодействия.

Политический аспект взаимоотношений со странами Азии во многом определяется интересами обеспечения национальной безопасности Казахстана. В этом плане сохраняется опасность проникновения в республику негативного влияния, вызванного деятельностью международных террористических организаций, наркотиками, нелегальной миграцией, религиозным экстремизмом.

**Страны Юго-Восточной и Южной Азии.** Ускоренными темпами идет процесс экономического развития в странах Юго-Восточной и Южной Азии. В этом контексте перед Казахстаном открываются новые возможности и перспективы расширения экономических связей, в том числе формирование новых рынков для казахстанской продукции, углубление кооперации в реализации многосторонних и региональных проектов, привлечение помощи в осуществление различных экономических проектов в РК.

Важным является эффективное использование транзитно-транспортного потенциала Китая, государств Среднего Востока и Персидского залива, позволяющего развивать транспортные коридоры, включая железнодорожные и морские, из Казахстана в Азию и Европу.

**Китай** — один из главных партнеров Казахстана. Развитие стратегического партнерства и всестороннего взаимодействия с КНР неизменно является приоритетным направлением внешней политики РК. Между двумя странами продолжается активизация сотрудничества, особенно в политических контактах на высшем уровне, укреплении торгово-экономических отношений.

Создана солидная договорно-правовая база двустороннего сотрудничества, которая включает 100 межправительственных и межведомственных договоров и соглашений.

Президент РК Н.А. Назарбаев посетил с государственными визитами Китай в декабре 2002 года и мае 2004 года, а также совершил рабочий визит в СУАР КНР в сентябре 2004 года. В ходе указанных визитов были достигнуты важные договоренности о дальнейшем углублении всестороннего сотрудничества, и, в частности, подписан Договор о добрососедстве, дружбе и сотрудничестве между Казахстаном и Китаем.

Председатель КНР Ху Цзиньтао также дважды посетил Казахстан с государственными визитами в июне 2003 года и июле 2005 года. По их итогам были приняты Программа сотрудничества на 2003—2008 гг. и Со-

вместная декларация о развитии и установлении стратегического партнерства между РК и КНР.

Беспрецедентным является решение Пекина направить группу наблюдателей во главе с заместителем председателя Комитета внешних связей Народного политического консультативного совета КНР У Тао на выборы Президента Казахстана в 2005 году и участие на церемонии его инаугурации делегации во главе с заместителем председателя КНР Цзэн Цинхуном.

Казахстан и Китай в целях обеспечения безопасности активно сотрудничают в рамках ООН, ШОС, СВМДА и других международных и региональных организаций.

В первом саммите СВМДА (июнь 2002 года, г. Алматы) принимал участие предыдущий председатель КНР Цзян Цзэминь, в министерской встрече СВМДА (октябрь 2004 года, г. Алматы) — министр иностранных дел КНР Ли Чжаосин.

В работе первого Съезда лидеров мировых и традиционных религий (сентябрь 2003 года) приняли участие заместители председателей Ассоциации буддистов и даосистов Китая.

По объему взаимного товарооборота Казахстан прочно удерживает второе место после России во внешней торговле КНР среди государств Центральной Азии и Восточной Европы. Объем инвестиций КНР в экономику РК увеличился с 830 млн долл. в 2002 году до 1,85 млрд долл. в 2005 году.

В целях реализации Программы сотрудничества на 2003—2008 гг. в мае 2004 года было подписано Соглашение о создании Комитета сотрудничества между РК и КНР с сопредседателями на уровне заместителей глав правительств, в рамках которого созданы 10 подкомитетов по различным направлениям двустороннего сотрудничества и Совместная комиссия по рациональному использованию и охраны трансграничных рек.

Китай стал 5-й страной (после Турции, Пакистана, Грузии и Кыргызстана), с которой Казахстан завершил в августе 2005 года двусторонние переговоры о вступлении Казахстана во Всемирную торговую организацию (ВТО).

В ходе рабочего визита Президента РК Н.А. Назарбаева в Синьцзян (сентябрь 2004 год) было подписано Рамочное соглашение о создании Международного центра приграничного сотрудничества (МЦПС) «Хоргос». Создание этого Центра позволяет упорядочить приграничную торговлю, усилить контроль над качеством поставляемых товаров, повысить эффективность мер против поставок контрабандной и контрафактной продукции, а также увеличивает привлекательность Хоргоса в качестве центра торгово-экономической активности региона.

В настоящее время нефтегазовая сфера превратилась в одну из основных областей сотрудничества, в которой концентрируется наибольшая доля китайских инвестиций. Так, китайские нефтяники успешно работают в «Актобемунайгаз», в 2005 году Китайская национальная нефтегазовая корпорация приобрела пакет акций компании «Петро-Казахстан».

15 декабря 2005 года завершено строительство участка нефтепровода Атасу—Алашанькоу, являющегося частью трубопровода Казахстан-Китай.

Ведется работа по продвижению сотрудничества в сферах связи и электроэнергетики.

Сотрудничество двух стран в научно-технической сфере осуществляется в соответствии с Соглашением о научно-техническом сотрудничестве (1994 г.). В мае 2001 года была создана двусторонняя комиссия по научно-техническому сотрудничеству, а в 2005 году состоялось первое заседание Казахстанско-Китайского подкомитета по научно-техническому сотрудничеству.

В апреле 2002 года в г. Алматы прошла китайская научно-техническая выставка. Активно ведутся переговоры по созданию совместного казахстанско-китайского технопарка.

В декабре 2002 года было подписано межправительственное Соглашение о предотвращении опасной военной деятельности в районе границы. Между оборонными ведомствами двух стран на регулярной основе осуществляется обмен делегациями, казахстанские военнослужащие проходят стажировки в военно-учебных вузах МО КНР.

В 1995 году в Пекине были проведены торжественные мероприятия, посвященные 150-летию Абая и опубликован сборник стихов великого казахского акына на китайском языке. В 1998 году в г. Алматы с участием глав двух государств состоялось открытие мемориальной доски на доме, в котором в 40-е годы прошлого столетия проживал известный китайский композитор Сянь Синхай.

Наложены прямые контакты между вузами двух стран. На основе межправительственного соглашения ежегодно осуществляется обмен студентами. Среди них имеются победители президентской стипендии «Болашак» и обучающиеся по гранту Китайской национальной нефтегазовой корпорации.

В Китае, в основном в Или-Казахской автономной области СУАР и Аксайском районе провинции Ганьсу, проживают более 1 млн 300 тыс. граждан КНР казахской национальности. Казахская диаспора является одним из важных факторов, способствующих поступательному развитию добрососедских и дружественных связей между двумя странами.

В октябре 2002 года и сентябре 2005 года представительная делегация казахской диаспоры приняла участие во 2-м и 3-м Всемирном курултае казахов в гг. Туркестане и Астане.

Президент РК Н.А. Назарбаев в ходе рабочего визита в СУАР в сентябре 2004 года принял видных государственных и общественных деятелей из числа казахов, проживающих в Китае.

Развитие разностороннего сотрудничества с **Японией** занимает важное место во внешней политике Казахстана.

Основополагающими в двусторонних отношениях явились визиты в Японию Президента РК Н.А. Назарбаева в апреле 1994 года и декабре 1999 года.

Совпадают позиции двух стран в вопросах международной безопасности. В Японии положительно относятся к интеграционным инициативам Астаны, участвуя в СВМДА в качестве наблюдателя.

Экономическое сотрудничество с Японией осуществляется в основном по линии программы Официальной помощи развитию (ОПР). Объем японской ОПР в Казахстане за все годы составляет около 900 млн долл. США, в том числе по долгосрочным кредитам. Через Японский банк международного сотрудничества (ЯБМС) Казахстану выделены кредиты на реализацию следующих проектов:

- развитие мощностей железнодорожного транспорта;
- строительство моста через реку Иртыш;
- реконструкция международного аэропорта г. Астаны;
- реконструкция дорожной сети в Западном Казахстане;
- улучшение водоснабжения и канализации г. Астаны;
- реконструкция Атырауского нефтеперерабатывающего завода.

В ноябре 2005 года в г. Астане состоялось подписание Протокола о завершении двусторонних переговоров по вступлению Казахстана в ВТО.

Японское правительство предоставляет Казахстану безвозмездную помощь по линии Японского агентства международного сотрудничества (ЯАМС) и культурные гранты по линии МИД Японии.

Япония выступила соавтором резолюции ГА ООН по Семипалатинскому региону и стала инициатором проведения в г. Токио в сентябре 1999 года международной конференции по проблемам бывшего Семипалатинского ядерного полигона. Весной 2000 года правительство Японии приняло решение о безвозмездном выделении 6 млн долл. США на поставку медицинского оборудования в регион. С марта 1998 года ведутся совместные работы по изучению последствий ядерных испытаний на территории Казахстана.

Во время первого официального визита в Японию Президент РК Н.А. Назарбаев вручил премьер-министру Японии М. Хосокаве «Книгу памяти» со списками умерших на территории Казахстана японских военнопленных.

Двустороннее сотрудничество с **Республикой Корея** характеризуется экономической составляющей, в частности инвестициями, созданием СП, передачей предприятий в управление, доступом к передовым технологиям, наличием в Казахстане внушительной корейской диаспоры и другими факторами.

В мае 1995 года и ноябре 2003 года Президент РК Н.А. Назарбаев посетил Республику Корея с государственным и официальным визитами. В ходе визитов были подписаны Декларация об основных принципах взаимоотношений и сотрудничества между Казахстаном и Южной Кореей, межправительственные соглашения о культурном и научно-технологическом сотрудничестве.

В сентябре 2004 года состоялся государственный визит президента Республики Корея Но Му Хёна в Казахстан.

Южная Корея занимает важное место в системе внешнеэкономических приоритетов Казахстана, являясь крупным инвестором и важным

торговым партнером. Правовая основа для развития экономического партнерства состоит из соглашений о торговле, научном и технологическом сотрудничестве, стимулировании и взаимной защите инвестиций, о кредитах по линии Фонда содействия экономическому развитию (EDCF), Конвенции об избежании двойного налогообложения в отношении налогов на доход.

За 10 лет (1995–2005 гг.) Южная Корея инвестировала в экономику Казахстана более 1,6 млрд долл. США (7% от общего притока иностранных инвестиций). В Казахстане зарегистрировано 339 компаний с участием корейского капитала.

Принимаются меры для расширения сотрудничества между регионами двух стран. Так, отдельные области РК устанавливают деловые связи с провинциями Южной Кореи, учитывая отраслевую специализацию регионов двух стран.

Активно развивается межвузовское сотрудничество двух стран. За 2004–2005 гг. заключено порядка 20 соглашений в этой сфере.

В ноябре 2004 года установлены побратимские связи между гг. Астаной и Сеулом.

Укрепление отношений с **Индией** является приоритетным направлением внешней политики РК. В настоящее время Индия считается одной из крупных региональных держав и претендентов на постоянное членство в Совете Безопасности ООН. Большие успехи в области экономики и информационных технологий способствовали увеличению международного авторитета этой страны. Индия проводит активную внешнюю политику, сохраняя приверженность принципам неприсоединения, неучастия в военных союзах и поддерживает конструктивные отношения практически со всеми государствами мира.

За последние годы динамично развиваются двусторонние отношения между Казахстаном и Индией. Значительно углублен политический диалог, существенно расширена договорно-правовая база.

В феврале 1992 года осуществлен первый официальный визит Президента РК Н.Назарбаева в Индию, в ходе которого были подписаны Декларация об основных принципах и направлениях межгосударственных отношений, Протокол об установлении дипломатических отношений, соглашения о сотрудничестве в области торгово-экономических отношений, науки и технологий, культуры, искусства, образования, средств массовой информации и спорта.

В январе 2005 года состоялся визит индийской торговой делегации в Казахстан во главе с государственным министром торговли и промышленности Индии И. Илангованом. По итогам визита был подписан ряд соглашений о создании совместных предприятий.

Важным инструментом развития и углубления двустороннего сотрудничества в различных сферах является Межправительственная казахстанско-индийская совместная комиссия по торгово-экономическому, научно-техническому, промышленному и культурному сотрудничеству (МПК).

В апреле 2005 года в г. Астане проведено первое заседание Рабочей группы по нефти и газу.

По линии Программы технико-экономического сотрудничества РИ осуществляется обучение и повышение квалификации казахстанских специалистов в ведущих индийских вузах в области менеджмента, экономики, финансов, сельского хозяйства, промышленности, энергетики, управления водными ресурсами, СМИ и компьютерных технологий.

Казахстан и Индия располагают значительным экономическим потенциалом, экономики двух стран взаимно дополняют друг друга. Казахстан учитывает растущий потенциал Индии как региональной державы и настроен достичь серьезного прогресса в двустороннем экономическом и инвестиционном сотрудничестве.

**Пакистан** в силу географического положения, экономического потенциала, а также степени влияния на политические процессы в регионе относится к числу важных партнеров Казахстана в Южной Азии. Активное сотрудничество Пакистана с международной коалицией по борьбе с терроризмом после событий 11 сентября 2001 г. усилило его позиции на международной арене. Для обеспечения безопасности РК весьма важным является дальнейшее развитие сотрудничества с Пакистаном в борьбе с международным терроризмом, наркобизнесом, трафиком людей.

В политической сфере между Казахстаном и Пакистаном не существует каких-либо проблем, которые бы препятствовали или создавали ограничения для развития сотрудничества.

24 февраля 1992 года состоялся официальный визит Президента РК Н. Назарбаева в Пакистан, в ходе которого были подписаны основополагающие документы двусторонних отношений.

В октябре 1996 года состоялся первый официальный визит президента ИРП в Казахстан, в ходе которого было подписано Совместное заявление о перспективах двусторонних отношений.

В ноябре 2000 года состоялся рабочий визит Главы исполнительной власти ИРП П. Мушаррафа в Казахстан. В ходе переговоров на высшем уровне лидеры двух стран подтвердили неизменность курса на углубление двусторонних отношений.

В декабре 2003 года по приглашению президента ИРП П. Мушаррафа состоялся официальный визит Президента РК Н. Назарбаева в Пакистан, по итогам которого был подписан ряд двусторонних соглашений.

Пакистан одним из первых поддержал инициативу Президента РК по созыву СВМДА и принял активное участие в разработке основополагающих принципов и документов по подготовке совещания на высшем уровне.

Торгово-экономическое сотрудничество остается наиболее приоритетной сферой двусторонних взаимоотношений. 24 февраля 1992 года в целях активизации экономических отношений было принято совместное решение о создании Межправительственной комиссии (МПК) по торгово-экономическому, научно-техническому и культурному сотрудничеству между двумя странами.

С 15 мая 2004 года запущены транзитные перевозки, соединяющие Казахстан с Пакистаном (в рамках Соглашения между правительствами Казахстана, Пакистана, Китая и Кыргызстана). В этой связи необходимо

использовать данный коридор для поставки казахстанских товаров на мировые рынки через пакистанские морские порты Гвадар и Бен-Касим.

В дружественных отношениях между Казахстаном и **Ираном** присутствует характерная им динамика и последовательность. Иранский вектор входит в число приоритетов внешней политики Республики Казахстан в Азиатском регионе.

Важными этапами в истории двусторонних отношений явились официальные контакты на высшем уровне: визиты Президента РК Н.А. Назарбаева в Иран (ноябрь 1992 г., май 1996 г., октябрь 1999 г.), ответный визит президента ИРИ А. Хашеми Рафсанджани в Казахстан (октябрь 1993 г.), участие президента ИРИ М. Хатами в саммите ОЭС в Алматы (май 1998 г.), первого вице-президента ИРИ Х. Хабиби в работе Евразийского экономического саммита в Алматы (2000 г., 2002 г.), первого вице-президента ИРИ Р. Арефа в саммите глав государств-участников Шанхайской организации сотрудничества в г. Астане (2005 г.).

На сегодняшний день между Астаной и Тегераном подписано более 60 межгосударственных, межправительственных и межведомственных соглашений и документов, которые служат надежной договорно-правовой базой взаимоотношений.

В политической сфере не существует каких-либо проблем, которые вызвали бы противоречия между двумя государствами для развития сотрудничества. Обе страны придерживаются близких позиций по многим актуальным проблемам современного мира — отстаивании идеи многополярного мира, повышении роли ООН посредством ее реформирования, создании надежных структур международной и региональной безопасности для борьбы с терроризмом, религиозным экстремизмом и наркобизнесом.

Казахстанско-иранские отношения развиваются в условиях активизации внешней политики ИРИ с государствами СНГ. Руководство Ирана подчеркивает стратегическую важность взаимоотношений с Казахстаном как с серьезным региональным партнером.

В 2002 году президент ИРИ М. Хатами принял участие в первом Саммите глав государств и правительств стран-участниц СВМДА. В сентябре 2003 года президент ИРИ направил обращение к участникам Съезда лидеров мировых и традиционных религий, состоявшегося в г. Астане.

На постоянной основе осуществляется взаимодействие Казахстана и Ирана в рамках ООН, других международных и региональных организаций, поддержка совместных инициатив в этих организациях.

Иран является активным участником процесса СВМДА, Съезда мировых и традиционных религий, его подходы по восстановлению Афганистана близки к позициям Казахстана. Оба государства внесли положительный вклад в достижение политических соглашений по мирному урегулированию конфликта в Таджикистане, входят в число гарантов выполнения Общего соглашения по урегулированию в Таджикистане. Казахстан поддержал намерение ИРИ участвовать в Шанхайской организации сотрудничества в качестве наблюдателя.

Позиции двух стран сходятся в отношении необходимости урегулирования правового статуса Каспийского моря на основе консенсуса всех

прикаспийских государств, использования водоема исключительно в мирных целях, сохранения его природной среды, а также продолжения работы над проектом Конвенции о правовом статусе Каспийского моря.

Главные вопросы сегодня лежат в плоскости торгово-экономического, транспортно-коммуникационного сотрудничества и развития региональной интеграции в рамках Организации экономического сотрудничества (ОЭС). Особый интерес стороны проявляют к формированию транспортной инфраструктуры в регионе ОЭС, включая нефте- и газопроводные проекты.

Торгово-экономическое сотрудничество является наиболее приоритетной сферой двусторонних взаимоотношений. На регулярной основе функционирует Совместная казахстанско-иранская межправительственная комиссия по торгово-экономическому, научно-техническому и культурному сотрудничеству.

В Казахстане зарегистрировано и работает 47 малых предприятий с участием иранского капитала — в области торговли, производства муки, строительства зданий, производства хлеба и свежих кондитерских изделий. В связи с разрушительным землетрясением 26 декабря 2003 года в городе Бам Казахстан направил гуманитарную помощь Ирану.

Позитивно развивается культурно-гуманитарное сотрудничество. Президент ИРИ М. Хатами в ходе официального визита в 2002 году передал в дар Республике Казахстан копию рукописи Ходжи Ахмета Яссави.

В настоящее время казахская диаспора в Иране насчитывает около 3500 человек (550–600 семей), компактно проживающих в городах Горган, Бендер-Туркмен и Гомбад провинции Гулистан на севере страны.

Казахстан поддерживает усилия руководства **Афганистана**, направленные на укрепление безопасности и стабильности в стране, решение политических, социально-экономических и гуманитарных проблем.

В 1993 году в г. Стамбуле состоялась встреча Президента РК Н.А. Назарбаева с президентом Исламского Государства Афганистан (ИГА) Б. Раббани, в ходе которой обсуждались вопросы активизации двустороннего сотрудничества и оказания гуманитарной помощи этой стране. В соответствии с достигнутыми договоренностями казахстанская сторона осуществила поставки в Афганистан стройматериалов и продуктов питания.

В апреле 2004 года состоялся первый официальный визит президента Х. Карзая в Казахстан. В ходе визита были подписаны Договор об основах взаимоотношений и сотрудничества между РК и ИГА и Соглашение между Правительством РК и правительством ИГА о торгово-экономическом сотрудничестве. Стороны обсудили вопросы сотрудничества в борьбе с терроризмом и наркобизнесом, а также пути выхода казахстанских компаний на афганский рынок и обеспечения их участия в программах реконструкции экономики Афганистана. Определены конкретные направления наращивания объемов взаимной торговли.

Казахстан поддерживает идею интегрирования Афганистана в процесс регионального взаимодействия в рамках различных международных и региональных организаций (ШОС, СВМДА, ОДКБ и др.) по обеспечению региональной безопасности и экономической интеграции.

На Лондонской конференции по Афганистану (31 января–1 февраля 2006 г.) казахстанская делегация поддержала Афганское соглашение между правительством ИГА и международным сообществом, которое позволяет определить ясные перспективы и конкретные временные рамки восстановления афганской экономики, перечень социальных и экономических проектов, а также актуальные проблемы региональной безопасности, включая борьбу с производством и незаконным оборотом наркотиков.

В августе 2002 года в рамках безвозмездной гуманитарной помощи из Казахстана в Афганистан было направлено 3 тыс. тонн продовольственной пшеницы и 85 тыс. тонн на коммерческой основе (в рамках Всемирной Продовольственной программы ООН), в 2003 году – 192 тонны гуманитарных грузов на сумму 57,6 тыс. долл. США (продовольственные товары).

Министерством обороны РК осуществлена передача вещевого имущества Вооруженных Сил РК в виде гуманитарной помощи.

**Страны Ближнего Востока.** Развитие отношений Казахстана со странами Ближнего Востока способствует поддержанию сбалансированности внешней политики Казахстана, усилению целого ряда стратегических направлений казахстанской дипломатии, таких как азиатское, ближневосточное, мусульманское, африканское и др. Особое место в процессах, происходящих в регионе, занимают государства, представляющие собой крупные и влиятельные региональные силы, каковыми считаются Саудовская Аравия, Египет и Израиль.

Поступательный характер развития сотрудничества Казахстана с **Королевством Саудовская Аравия** позволяет в ближайшей перспективе надеяться на его вывод на уровень стратегического партнерства. Новым принципиальным моментом в отношениях Казахстана и Саудовской Аравии является также то, что взаимодействие, основанное на подписанных соглашениях, перешло в стадию долговременного сотрудничества, а регулярные контакты – в сферу компетенции ведомств и организаций, непосредственно осуществляющих взаимодействие.

Основа взаимовыгодного сотрудничества между двумя странами была заложена в ходе официального визита Президента РК Н.А. Назарбаева в Саудовскую Аравию в 1994 году, а также визита второго заместителя премьер-министра, министра обороны и авиации, генерального инспектора КСА принца Султана бен Абдель Азиза в Казахстан в 2000 году.

Дальнейшему укреплению дружеских отношений между руководителями двух стран способствовал второй официальный визит Президента РК в Саудовскую Аравию, который состоялся в период 2–6 марта 2004 года по приглашению Хранителя двух святынь короля Фахда бен Абдель Азиза. В ходе визита Главой казахстанского государства наследному принцу Абдалле бен Абдель Азизу был вручен орден «Достык» 1-й степени за личный вклад в развитие всесторонних связей между двумя государствами.

Необходимо отметить схожесть позиций двух государств по основным международным и региональным проблемам, в частности, ближневосточного урегулирования, поствоенной реабилитации Ирака и Афга-

нистана, борьбы с международным терроризмом и укрепления региональной безопасности. Казахстан и Саудовская Аравия взаимно поддерживали кандидатуры на членство в различных органах ЮНЕСКО во время работы 32-й сессии Генеральной конференции Организации в октябре 2003 года.

Эр-Рияд поддержал инициативу Президента РК Н.А. Назарбаева по созыву первого Съезда лидеров мировых и традиционных религий в г. Астане в сентябре 2003 года. Участие в Съезде генерального секретаря всемирной исламской лиги Абдаллы бен Абдель Мухсин ат-Турки и министра юстиции КСА Абдаллы Аль аш-Шейха стало весомой поддержкой исламского мира казахстанскому начинанию.

Достигнутый уровень политического взаимопонимания создает прочную базу для углубления двустороннего сотрудничества в торгово-экономической сфере.

Саудовская Аравия оказывает активную финансовую помощь в застройке г. Астаны, предоставила ряд грантов и льготных кредитов на осуществление проектов социально-экономического развития республики. Реализован второй грант на строительство кардиологического центра в г. Астане, выделенный по решению второго заместителя премьер-министра, министра обороны и авиации КСА принца Султана бен Абдель Азиза. Осваивается саудовский грант на строительство здания Сената Парламента РК. В октябре 2004 года принцем Султаном бен Абдель Азизом выделен дар в размере 2 млн долл. США на возведение Центральной мечети в г. Петропавловске.

Поступательно развиваются взаимоотношения РК с КСА в культурно-гуманитарной сфере. Стороны прилагают усилия для дальнейшего развития связей в области образования, охраны окружающей среды и спорта. Сотрудничество между РК и КСА в духовной сфере включает вопросы организации ежегодного хаджа для паломников из Казахстана, а также строительство мечетей в Казахстане при содействии саудовской стороны. Ежегодно паломничество совершают 1500–2000 казахстанцев.

Казахстан придает большое значение традиционным дружественным взаимоотношениям с **Арабской Республикой Египет**, одной из ведущих стран Ближнего Востока. Казахстанско-египетские связи имеют тенденцию к расширению и углублению. Нарастивается конструктивное сотрудничество между двумя странами в политической и частично — в торгово-экономической сфере, полному развертыванию которой препятствует сложная внутриэкономическая ситуация в АРЕ, а также транспортные проблемы.

Важнейшим событием в истории казахстанско-египетских отношений стал первый официальный визит Президента РК Н.А. Назарбаева в феврале 1993 года в АРЕ, определивший характер взаимодействия по всему спектру взаимного сотрудничества.

В разные периоды с официальными и рабочими визитами в г. Каире побывали Председатель Сената Парламента РК, министры иностранных дел; культуры, информации и общественного согласия; сельского хозяйства; по делам молодежи, туризма и спорта; индустрии и торговли и другие официальные лица РК. С египетской стороны Казахстан посетили

министры по делам вакуфов; планирования и международного сотрудничества; снабжения и внутренней торговли; госминистр по иностранным делам и другие делегации на различных уровнях. Проведены четыре раунда политических консультаций между внешнеполитическими ведомствами двух стран.

Отношения между Казахстаном и Египтом в политической, экономической и культурно-гуманитарной сферах развиваются весьма успешно. Астана и Каир постоянно взаимно координируют свои позиции на международной арене, выражают поддержку внешне- и внутривнутриполитическому курсу друг друга. В частности, АРЕ поддержала инициативу РК по созыву СВМДА, Съезда лидеров мировых и традиционных религий, Казахстан в свою очередь — инициативы Каира по созданию на Ближнем Востоке зоны, свободной от оружия массового поражения, проведению международной конференции по терроризму и др.

Одним из крупных торгово-экономических проектов, прорабатываемых сторонами, является поставка казахстанской пшеницы на египетский рынок. Кроме того, перспективными являются сотрудничество в сферах фармацевтики, передовых технологий, взаимных поставок товаров народного потребления, взаимодействие в банковской области и т.д.

Наиболее развитым направлением двустороннего сотрудничества являются культурно-гуманитарные связи, что вызвано исторической, духовной и культурной близостью двух народов. Регулярный характер приобрело взаимное участие творческих коллективов в различных культурных мероприятиях на территории двух стран. В ноябре 2001 года были проведены дни культуры Казахстана в Египте. По линии Фонда сотрудничества со странами СНГ при МИД АРЕ прошли стажировку свыше 1000 казахстанских специалистов в области дипломатии, туризма, журналистики, сельского хозяйства, банковского дела, правоохранительных и судебных органов.

Особое место в культурном взаимодействии двух стран занимает тема исторического наследия Султана Захера Бейбарса, прославленного сына казахского народа и выдающегося правителя Египта и Сирии в XIII веке.

Особым проектом в области образования является построенный в качестве дара Правительства АРЕ народу Казахстана Египетский университет исламской культуры «Нур-Мубарак» в г. Алматы, который дает возможность казахстанским студентам получать квалифицированное теологическое образование, не выезжая за рубеж.

В двусторонних отношениях серьезное внимание уделяется налаживанию связей между регионами Казахстана и Египта, что способствует активизации торгово-экономического сотрудничества между двумя странами. Установлены побратимские связи между гг. Астаной и Каиром, Алматы и Александрией, Жамбылской областью и Восточной провинцией АРЕ.

Успешно развивается сотрудничество Казахстана с **Объединенными Арабскими Эмиратами, Катаром, Оманом, Кувейтом, Бахрейном**. Наблюдается взаимное стремление сторон к наращиванию партнерских связей.

Прочный фундамент отношений между РК и ОАЭ был заложен в результате официальных визитов Президента РК Н.А. Назарбаева в Абу-

Даби в 1998, 2000, 2004 и 2005 гг., а также ответного визита наследного принца Абу-Даби шейха Халифы бен Заид Аль Нахаяна в Казахстан в 2002 году.

В феврале 2006 года состоялся визит Президента РК Н. Назарбаева в Объединенные Арабские Эмираты, в ходе которого сторонами был подписан План действий РК—ОАЭ.

Совпадение позиций двух стран по ряду важных международных и региональных проблем создает основу для углубления взаимодействия на международной арене. Руководство ОАЭ поддержало инициативу Казахстана по созыву СВМДА, положительно оценивает роль РК в рамках СНГ и ШОС.

ОАЭ являются основным торговым партнером Казахстана в регионе Персидского залива.

В декабре 2004 года в г. Абу-Даби состоялось первое заседание совместной Межправительственной комиссии (МПК). Наиболее важными итогами работы МПК явились договоренности о развитии сотрудничества в таких сферах, как торговля, туризм, сельское хозяйство, привлечение эмиратских инвестиций в Казахстан, обмен опытом и установление связей в нефтяной сфере, а также безопасности, правоохранительных органов и по консульским вопросам.

В связи с 10-летием независимости Казахстана Президент РК Н.А. Назарбаев в 2002 году наградил шейха Халифу бен Заида Аль Нахаяна орденом «Дружбы» 1-й степени.

Поступательно развиваются двусторонние отношения Казахстана с **Катаром**. В апреле 1998 года в г. Алматы с официальным визитом находилась катарская делегация во главе с министром иностранных дел шейхом Хамадом аль Тани. По итогам переговоров были подписаны Протокол о консультациях и Меморандум о взаимопонимании между внешнеполитическими ведомствами Казахстана и Катара.

Важное значение в развитии двустороннего сотрудничества имел официальный визит Президента РК Н.А. Назарбаева в Катар в мае 1998 года. В рамках визита были подписаны соглашения о торгово-экономическом сотрудничестве, о создании совместной комиссии на высоком уровне, о сотрудничестве между торгово-промышленными палатами двух стран и о создании казахстанско-катарского совета предпринимателей. Также в рамках визита была достигнута договоренность о расширении взаимовыгодного сотрудничества в таких областях, как нефть, газ, торговый обмен и др.

В апреле 1999 года г. Астану с официальным визитом посетил эмир Катара шейх Хамад бен Халифа аль Тани, в ходе которого стороны подписали Совместное коммюнике. Была достигнута договоренность о выделении Катаром гранта на строительство в г. Астане Исламского культурного центра им. Султана Бейбарса, строительство которого было завершено в 2005 году и переименовано в Исламский культурный центр «Нур-Астана». На сегодня учреждение такого рода является самым крупным в Центральной Азии.

Дипломатические отношения между Республикой Казахстан и Султанатом Оман установлены 27 апреля 1992 года. В июне 1992 года было

подписано межправительственное соглашение между Республикой Казахстан и Султанатом Оман о создании консорциума по строительству нефтепровода от Каспийского моря до Черного моря (Каспийский трубопроводный консорциум – КТК). 27 апреля 1996 года сторонами был подписан Протокол о реорганизации КТК, а в апреле 1993 года было подписано Соглашение «О геологоразведке и разделе добычи в Атырауской области».

Важным событием в казахстанско-оманских отношениях стал первый официальный визит Президента РК Н.А. Назарбаева в Оман в сентябре 1997 года.

Султанат Оман одним из первых государств установил с Казахстаном сотрудничество по конкретным проектам на правительственном уровне и предоставил кредит для реализации проектов стратегического значения РК. В январе 1992 года оманское Правительство предоставило Казахстану инвестиционный кредит в размере 100 млн долл. США для проектов в области совершенствования добычи нефти и газа. В декабре 1992 года выделен новый транш на сумму 30 млн долл. В 1998 году Маскат первым предоставил Казахстану безвозмездную финансовую помощь для новой столицы Астаны в размере 10 млн долл. США. Эти средства были использованы для строительства ряда объектов, главным из которых стал «Салтанат Сарайы».

В декабре 2005 года в ходе визита министра нефти и газа М. аль-Румхи в Астану было подписано Соглашение между Правительством РК и правительством Султаната Оман о разделе продукции на структуре «Жемчужина» (СРП).

В 2002 году Президент РК Н.А. Назарбаев наградил султана Кабуса бен Саида орденом «Достык» 1-й степени.

В сентябре 1997 года состоялся первый официальный визит Президента РК Н.А. Назарбаева в Государство Кувейт. С 18 сентября по 1 октября 1997 года Казахстан посетила делегация Кувейтского фонда арабского экономического развития (КФАЭР).

30 ноября 1999 года между Правительством РК и КФАЭР было подписано Соглашение по использованию гранта на строительство нового правительственного здания.

Значительным событием в казахстанско-бахрейнских отношениях стал официальный визит Президента РК Н.А. Назарбаева в Бахрейн, состоявшийся в 1997 году. В ходе визита были парафированы соглашения о торгово-экономическом сотрудничестве, о поощрении и взаимной защите инвестиций.

В июле 1998 года делегация Федерации ТПП Бахрейна посетила г. Алматы, где провела переговоры с представителями ТПП РК, Центра делового сотрудничества «Атакент», Таможенного управления, компании «Эйр Казахстан». Бахрейнские компании приняли участие в торговой выставке шести стран-членов Совета сотрудничества арабских государств Персидского залива, которая прошла в мае 1999 года в г. Алматы.

Дипломатические отношения между Республикой Казахстан и Государством Палестина (ГП) установлены 6 апреля 1992 года. Казахстан с первых дней обретения независимости выступает за справедливое реше-

ние ближневосточной проблемы, освобождение оккупированных Израилем арабских земель, реализацию законных прав народа Палестины на создание самостоятельного независимого государства согласно резолюциям Генеральной Ассамблеи ООН №181 от 1947 г., Совета Безопасности ООН №№ 242 и 338. Казахстан поддержал Декларацию о принципах, подписанную между Организацией освобождения Палестины (ООП) и Израилем 13 сентября 1993 года, соглашения «Уайт Плантейшн» (1998 г.) и «Шарм аш-Шейх» (1999 г.), план мирного урегулирования «Дорожная карта» (2003 г.) и последние договоренности, достигнутые сторонами 8 февраля 2005 года в Шарм аш-Шейхе, открывающие путь к установлению мира в регионе.

Отношения между Казахстаном и Палестиной на современном этапе развиваются в основном в политической и дипломатической плоскостях, что призвано способствовать сбалансированной политике Казахстана в отношениях, как с Палестинской Национальной Автономией (ПНА), так и с Израилем.

Первый визит председателя ООП, Палестинской национальной администрации (ПНА) Я. Арафата в Казахстан состоялся в декабре 1991 года. Ответный визит Президента РК Н.А. Назарбаева прошел в декабре 1995 года, в ходе которого были подписаны соглашения о сотрудничестве в области экономики и производства, культурной сфере, а также Совместное коммюнике.

В апреле 1999 года Казахстан с рабочим визитом посетил глава Палестины Я. Арафат, который был принят Президентом РК Н.А. Назарбаевым. Стороны обсудили актуальные проблемы двусторонних отношений, а также пути урегулирования ближневосточной проблемы.

Палестина поддерживает инициативу Казахстана по созыву СВМДА и принимает активное участие в работе этого форума.

В настоящее время наблюдается определенный динамизм развития сотрудничества между Республикой Казахстан и Государством Израиль. В политическом плане Израиль поддерживает процесс демократических и рыночных реформ в Казахстане, интеграционную политику РК в регионе, активно участвует в развитии процесса СВМДА.

В экономической области наблюдается стабильная тенденция роста интереса к взаимному сотрудничеству. Это создает благоприятный фон для максимального практического использования значительного потенциала двусторонних отношений в различных областях.

Значительный импульс казахстанско-израильские отношения получили после первого официального визита Президента РК Н.А. Назарбаева в Израиль в декабре 1995 года. По итогам визита были подписаны Декларация об основах взаимоотношений между Республикой Казахстан и Государством Израиль, соглашения о поощрении и взаимной защите инвестиций, о сотрудничестве в сферах охраны окружающей среды, сельского хозяйства, в области здравоохранения и медицины.

Расширяются парламентские связи. В сентябре 2003 года в Кнессете Израиля была создана Межпарламентская лига дружбы Израиль—Казахстан. В целях развития данной инициативы в ноябре 2003 года аналогичная структура была образована в Мажилисе Парламента РК.

Важными в плане определения характера взаимоотношений в политической, экономической и культурной сферах стали взаимные визиты министров иностранных дел двух стран. В сентябре 1995 года Министр иностранных дел ГИ Ш. Перес совершил официальный визит в Казахстан.

Второй официальный визит Президента РК Н.А. Назарбаева в Израиль в апреле 2000 года придал дополнительную динамику развитию казахстанско-израильских отношений.

На первом саммите СВМДА, состоявшемся в июне 2002 года в г. Алматы, Израиль был представлен заместителем премьер-министра — министром строительства и жилья Н. Щаранским.

Поступательно развиваются казахстанско-израильские отношения в торгово-экономической сфере. Приоритетными направлениями двустороннего сотрудничества являются сельское хозяйство, медицина, высокие технологии, конверсия военных и химических предприятий, разработка нефтяных и других природных ресурсов, создание производства ювелирных изделий, туризм, медицина и др.

Израиль поддерживает инициативу Казахстана, направленную на укрепление сотрудничества между религиями. В работе первого Съезда лидеров мировых и традиционных религий в г. Астане в сентябре 2003 года принял участие главный раввин Израиля Йона Мещгер.

В ноябре 2005 года состоялся первый официальный визит короля **Иорданского Хашимитского Королевства (ИХК)** Абдаллы II бен Хусейна в Казахстан. Были проведены переговоры глав государств, в ходе которых рассматривался широкий круг вопросов международной и региональной политики, двустороннего сотрудничества. Во время визита были подписаны Соглашение о культурном сотрудничестве между Правительством РК и Правительством ИХК и Соглашение о побратимстве между городами Астана и Амман.

Первый визит короля Иордании в Казахстан и переговоры на высшем уровне явились важным мероприятием как в международном, так и двустороннем форматах. Оно показало, что Казахстан и Иордания могут стать выгодными партнерами на международной арене, поддерживать весьма полезный политический диалог, проводить активные консультации и координировать некоторые позиции по актуальным вопросам современности.

Между странами создана двусторонняя межправительственная комиссия, которая должна определить наиболее перспективные направления сотрудничества.

Одним из подтверждений высокого уровня двусторонних политических контактов явилось участие специального посланника короля Абдаллы II — начальника генерального штаба Вооруженных Сил Иордании, генерала Халеда аль-Сарайреха в церемонии инаугурации Президента РК Н.А. Назарбаева, состоявшейся в январе 2006 года.

Министр иностранных дел **Сирийской Арабской Республики** Фарук Шараа стал одним из первых зарубежных гостей и первым министром иностранных дел арабской страны, посетившим Казахстан в марте 1992 года, после обретения Казахстаном независимости. По итогам визита были

подписаны Протокол об установлении дипломатических отношений и межправительственное торговое соглашение.

В августе 2005 года состоялся визит в Казахстан сирийской делегации во главе с министром экономики и торговли САР А.Лютфи, целью которого было налаживание и активизация торгово-экономических отношений.

Сирийской стороной отмечается, что отношения между САР и РК имеют многовековые и давние традиции, в г. Дамаске расположены гробницы выдающихся деятелей казахского народа — Абу Насыра аль-Фараби и султана Захера Бейбарса.

Двусторонние отношения между Казахстаном и **Ливаном** активизировались с момента официального визита премьер-министра Рафика Харири в Казахстан в августе 2003 года. Руководитель ливанского правительства был принят Президентом РК Н.А. Назарбаевым, провел переговоры с Премьер-Министром Д.Ахметовым и министром иностранных дел К.Токаевым. По итогам визита главы правительств подписали Декларацию о взаимопонимании между Республикой Казахстан и Ливанской Республикой.

В 1992 году состоялся визит в Казахстан министра финансов **Ливии**, в ходе которого было подписано Соглашение о создании совместной казахстанско-ливийской межправительственной комиссии.

Значительный импульс расширению двусторонних отношений придал визит в РК в ноябре 2000 года первого заместителя министра иностранных дел Ливии Саада Мустафы Мужбира. Ливийский дипломат был принят Президентом РК Н.А. Назарбаевым, Премьер-Министром и министром иностранных дел РК, а также провел встречи в казахстанских министерствах и ведомствах.

В январе 2003 года в г. Триполи состоялось 1-е заседание казахстанско-ливийской межправительственной комиссии, которое определило приоритетные направления двустороннего взаимодействия в торгово-экономической сфере. В июне 2004 года Ливию посетила делегация ЗАО «КазМунайГаз», которая обсудила вопросы налаживания и активизации сотрудничества между двумя странами в области нефтегазовой промышленности.

### **3. СОТРУДНИЧЕСТВО С МЕЖДУНАРОДНЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ**

**Казахстан и ООН.** С первого дня своей независимости Казахстан принимает самое активное участие в работе Организации Объединенных Наций и ее специализированных учреждений. Сотрудничество с организациями системы ООН является одним из приоритетных направлений внешней политики Казахстана. Главными задачами в этой деятельности является проведение работы по обеспечению стратегических интересов РК на международной арене в области глобальной и региональной безопасности, становления справедливого мирового порядка в политике и экономике, создания рамок для устойчивого развития, гармонизации отношений между членами мирового сообщества.

За последние годы Казахстан в целом завершил процесс вхождения во все авторитетные и влиятельные международные организации. В настоящее время стоит задача перевода в плоскость практического воплощения стратегических интересов Казахстана на международной арене, прежде всего, в рамках международных организаций.

2 марта 1992 года на 46-й сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, которая стала исторической по своему значению, резолюцией 46/224 Республика Казахстан была единогласно принята в члены ООН.

Первым форумом, в котором казахстанская делегация приняла участие в качестве полноправного члена ООН, стала 47-я сессия Генеральной Ассамблеи ООН, проходившая осенью 1992 года. На этой сессии с развернутой речью о международной политике Казахстана выступил Президент РК Н. Назарбаев.

За время своего членства в рядах ООН Казахстан сумел не только успешно интегрироваться в международное сообщество государств, но и занять в нем свое достойное место.

Основными международными инициативами Казахстана, выдвинутыми в рамках ООН, являются:

- созыв Совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии,
- создание под эгидой ООН Центральноазиатского миротворческого батальона (Центразбат);
- формирование фонда миротворческих усилий ООН по формуле «один плюс один»: каждое государство передает в него 1% от своего оборонного бюджета, ежегодно увеличивая свои отчисления на 1%;
- создание регионального центра по превентивной дипломатии в Центральной Азии;
- создание экономической комиссии для региона Центральной Азии, которая легла в основу Специальной программы ООН для экономик Центральной Азии (СПЕКА);
- реабилитация зон экологической катастрофы Арала и Семипалатинска;
- проведение в г. Алматы в 2003 году Международной министерской конференции ООН для стран, не имеющих выхода к морю.

Участие в ООН способствует укреплению суверенитета и независимости Республики Казахстан, создает благоприятные международные условия для осуществления дальнейших преобразований в социально-политической, экономической и других сферах общественной жизни страны.

Важной вехой в развитии сотрудничества между РК и ООН стал официальный визит генерального секретаря ООН Кофи Аннана в Казахстан 17–18 октября 2002 года, закрепивший результаты десятилетнего сотрудничества между Казахстаном и ООН, а также обозначивший новые перспективы взаимодействия.

В ООН общепризнана активная роль Казахстана в области разоружения и укрепления режима нераспространения ядерного оружия, приверженность республики всем заключенным международным соглашениям в этой сфере.

Сбалансированный и реалистичный подход Казахстана к мировым политическим проблемам, его позиция при голосовании по острым и чувствительным вопросам повестки дня Генеральной Ассамблеи ООН получают в целом позитивную оценку в этой международной организации.

Позиция Казахстана в ООН формируется на основе учета интересов страны по всему комплексу вопросов, рассматриваемых ООН. При этом особое внимание уделяется укреплению сотрудничества с Организацией в области экономики, экологии, социального развития, прогрессивного развития международного права, соблюдения прав человека, в сфере борьбы с терроризмом, организованной преступностью и наркобизнесом.

Значительная работа проделана в рамках ООН по мобилизации усилий мирового сообщества на оздоровление ситуации в Семипалатинском регионе. В течение ряда лет принимались резолюции ГА ООН «Международное сотрудничество и координация деятельности в целях реабилитации населения и экологии и экономического развития Семипалатинского региона в Казахстане», в соответствии с которыми осуществляется международная программа помощи Семипалатинскому региону.

Налажено сотрудничество Казахстана с ЭСКАТО (Экономическая и социальная комиссия ООН для Азии и Тихого океана). Данные отношения берут свое начало с 31 июня 1992 года. ЭСКАТО призвана содействовать социально-экономическому развитию азиатских и тихоокеанских стран, их сотрудничеству между собой и с третьими странами. Одними из ключевых сфер сотрудничества являются транспорт, транзит и реализация программы СПЕКА.

Важным событием во взаимоотношениях явилась 61-я сессия ЭСКАТО, прошедшая 16–18 мая 2005 года в г. Бангкоке, в ходе которой впервые председательствовал представитель Казахстана – министр иностранных дел РК К. Токаев.

Сотрудничество Казахстана с ООН осуществляется не только и, даже, не столько в стенах этой организации в Нью-Йорке, но и на территории республики. Начиная с февраля 1992 года, в Казахстане открыты и активно работают представительства ряда спецучреждений, фондов и программ системы ООН. Их деятельность направлена на оказание широкой технической, консультативной и финансовой помощи Казахстану. Так, основными направлениями работы ПРООН (Программа развития ООН) являются содействие в подготовке национальных кадров и предоставление консультативной помощи Правительству Казахстана по вопросам проведения рыночных реформ и преобразований в различных секторах экономики.

В октябре 1994 года было подписано Соглашение о сотрудничестве между Правительством РК и ПРООН, охватывающее приоритетные направления деятельности Программы в Казахстане.

За время своей деятельности в Казахстане ПРООН оказала значительную по объемам предоставляемой помощи поддержку Правительству РК в решении различных социальных, экологических и иных проблем, особо остро возникших в первые годы независимости страны. Это касается участия ПРООН и других специализированных учреждений системы ООН в разработке и осуществлении правительственных и донорских про-

ектов по социально-экономической реабилитации пострадавших регионов Семипалатинска и Приаралья, решению проблем, связанных с водоснабжением отдаленных населенных пунктов, репродуктивным здоровьем населения в неблагополучных районах Казахстана, распространением вирусных инфекций, включая ВИЧ/СПИД и др.

ПРООН, как ведущее учреждение Организации в области развития, возглавляет т.н. «команду» ООН в Казахстане, которая на сегодня представлена 15 организациями: ПРООН (Программа развития ООН), ЮНИСЕФ (Детский фонд ООН), ЮНФПА (Фонд ООН по народонаселению), УНП (Управление ООН по наркотикам и преступности), УВКБ ООН (Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев), ДООН (Добровольцы ООН), ЮНИФЕМ (Фонд развития женщин ООН), МОТ (Международная организация труда), ЮНЕСКО (Организация ООН по вопросам образования, науки и культуры), ВОЗ (Всемирная организация здравоохранения), ЮНИДО (Организация промышленного развития ООН), ВБ (Всемирный банк), МВФ (Международный валютный фонд), ООН/СПИД (Совместная Программа ООН по ВИЧ/СПИДу) и ДОИ (Представительство департамента общественной информации).

В настоящее время сотрудничество Правительства РК с ООН осуществляется в рамках утвержденной летом 2005 года Рамочной программы ООН по оказанию помощи в целях развития (ЮНДАФ). В рамках данной программы определены три приоритетные сферы сотрудничества, а именно:

- разработка политики, направленной на защиту бедных;
- улучшение качества жизни для всех;
- создание и поддержка благоприятных условий для демократического управления и широкого вовлечения граждан в национальное развитие.

Одним из важных сфер взаимодействия Республики Казахстан в рамках ООН является и сотрудничество с ЮНИСЕФ (Детский фонд ООН) — ведущей организацией системы Объединенных Наций, которая занимается решением в долгосрочной перспективе задач по обеспечению выживания, защиты и развития детей.

Сотрудничество с ЮНИСЕФ началось в 1992 году, по оказанию ЮНИСЕФ неотложной помощи в области здравоохранения. Основное соглашение о сотрудничестве, подписанное между Правительством Республики Казахстан и Детским фондом ООН 25 ноября 1994 года, служит основой взаимоотношений.

Сотрудничество Казахстана с ЮНИСЕФ в основном осуществляется в соответствии со страновыми программами. Существующая ныне программа на 2005—2009 гг. основывается на Рамочной программе ООН по оказанию помощи в целях развития (ЮНДАФ). Страновая программа включает в себя мероприятия по укреплению потенциала семьи и общества, усовершенствованию системы социальной защиты и разработке социальной политики и управления. Одним из приоритетов программы является улучшение положения детей в ЮКО и ВКО, включая бывший Семипалатинский полигон и Приаралье.

Особую важность представляет сотрудничество Казахстана со Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ). До 1992 года Казахстан не

осуществлял независимое сотрудничество с ВОЗ, однако республика была известна в мировом здравоохранительном сообществе, благодаря конференции ВОЗ/ЮНИСЕФ по первичной медико-санитарной помощи, которая состоялась в 1978 году в г. Алма-Ате и оказала глобальное влияние на развитие здравоохранения во всем мире.

19 августа 1992 года Казахстан, вступив во Всемирную организацию здравоохранения, стал 180-м государством-членом этой организации и 51-й страной, входящей в Европейский регион ВОЗ.

Большое внимание в сотрудничестве уделяется вопросам охраны здоровья детей, развития потенциала медицинского персонала, борьбы с ВИЧ/СПИДом, туберкулезом, а также влияния окружающей среды на здоровье населения. Одним из успешных примеров сотрудничества явилась программа по борьбе с полиомиелитом. С 1995 года в Казахстане не был зарегистрирован ни один случай этого заболевания. Был осуществлен ряд проектов по разработке национальной политики и планов действий по контролю за алкоголем и наркотиками, репродуктивного здоровья, развития системы здравоохранения.

В ходе 115-й сессии Исполнительного комитета ВОЗ в январе 2005 года в г. Женеве по рекомендации Фонда Леона Бернара Исполнительный комитет присудил премию Фонда заслуженному деятелю РК академику Т. Шарманову.

В качестве одной из приоритетных сфер сотрудничества Казахстан рассматривает взаимодействие с ЮНИФЕМ (Фонд развития женщин ООН), оказывающим финансовую поддержку и техническую помощь инновационным программам, предназначенным для защиты прав женщин и улучшения их экономического и политического положения в обществе. В рамках системы ООН ЮНИФЕМ представляет интересы женщин и увязывает их со всеми важнейшими вопросами национального, регионального и глобального уровней. Фонд фокусирует свою работу на страновом уровне, оказывая поддержку системе резидента-координатора в плане включения гендерной проблематики в основные направления стратегических программ.

Успешно развивается сотрудничество Казахстана с ЮНЕСКО. Казахстан стал членом ЮНЕСКО в мае 1992 года. В 1997 году республика была избрана членом Исполнительного совета ЮНЕСКО, а в 1999 году — заместителем председателя Исполнительного совета от стран Азиатско-Тихоокеанского региона.

Придавая значение активному сотрудничеству Казахстана с ЮНЕСКО и интеграции в мировое культурное пространство, в 1993 году при Министерстве иностранных дел РК была создана Национальная комиссия Республики Казахстан по делам ЮНЕСКО, которая определяет приоритетные направления взаимоотношений с этой международной организацией.

Казахстан и ЮНЕСКО активно сотрудничают в рамках Меморандума о сотрудничестве между Республикой Казахстан и ЮНЕСКО (1995 г.) и Соглашения об открытии представительства ЮНЕСКО в Алматы (1995 г.).

За годы сотрудничества состоялся ряд важных визитов, которые способствовали укреплению двусторонних отношений. Так, в 1995 году Ка-

захстан посетил Генеральный директор ЮНЕСКО Федерико Майор. Президент Республики Казахстан Н.А. Назарбаев нанес официальный визит в штаб-квартиру ЮНЕСКО в г. Париже в ноябре 1995 года. Генеральный директор ЮНЕСКО Коичиро Мацуура посетил Казахстан в июне 1999 года и в августе 2001 года.

Динамичное развитие сотрудничества во всех сферах компетенции ЮНЕСКО способствовало принятию генеральным директором Организации в 2001 году решения по приданию Представительству ЮНЕСКО в г. Алматы регионального статуса в Центральной Азии. В свою очередь, Казахстан поднял статус Постоянного Представительства РК при ЮНЕСКО в г. Париже до уровня самостоятельной дипломатической миссии.

Под эгидой ЮНЕСКО проводятся различные семинары и конференции, общественные мероприятия, создаются совместные советы, составляются экспертные анализы и формируются проектные рекомендации, направленные на решение актуальных проблем социального, образовательного и культурного развития казахстанского общества.

Казахстан придает большое значение осуществлению программ и мероприятий, имеющих целью пропаганду и охрану национального и всемирного культурного наследия, поощрение культуры мира и ненасилия. В рамках Года культурного наследия ООН-2002 в Казахстане проводились различные мероприятия с участием заинтересованных организаций и СМИ. Казахстан поддерживает инициативу ЮНЕСКО по разработке и принятию Международной конвенции об охране нематериального культурного наследия и прорабатывает вопрос присоединения РК к Конвенции о мерах, направленных на запрещение и предупреждение незаконного ввоза, вывоза и передачи права собственности на культурные ценности.

В 2001 году ЮНЕСКО был утвержден представленный Правительством РК «Предварительный перечень объектов культурного и природного наследия», включающий 10 наименований. Среди них уже включенные в список Всемирного культурного и природного наследия ЮНЕСКО досье-номинация Мавзоль Ходжи Ахмеда Яссави и петроглифы археологического ландшафта Тамгалы. Продолжается работа по включению в указанный список уникального природного ландшафта степей и озер Казахстана, объединенных Коргалжынским и Наурызумским заповедниками.

Реализация проектов ЮНЕСКО/Япония по сохранению и восстановлению древнего городища Отрар и ЮНЕСКО/Норвегия по управлению, консервации и представлению петроглифов урочища Тамгалы также имеют огромное значение в плане сохранения исторического наследия Казахстана для будущих поколений и ознакомления мировой общественности с историей и культурой Казахстана.

Среди мероприятий, вошедших в календарь памятных и юбилейных дат ЮНЕСКО: 150-летие со дня рождения Абая Кунанбаева, 100-летие Мухтара Ауэзова, 1500-летие основания города Туркестана, 500-летие Мухаммада Хайдара Дулати, 100-летие со дня рождения Сабита Муканова и Каныша Сатпаева. В 2002–2003 годы при участии ЮНЕСКО отмечались 2000-летие города Тараза, 200-летие Махамбета Утемисова и 100-

летие Габита Мусрепова. В 2003 году в календарь ЮНЕСКО на 2004—2005 гг. включены 100-летие со дня рождения Алькея Маргулана и 100-летие со дня рождения Абиляхана Кастеева. Важным признанием вклада Казахстана в мировую культуру стало решение ЮНЕСКО (резолюция 33 С/63) о включении 100-летних юбилеев композитора Ахмета Жубанова и ученого Акжана Машани в Календарь памятных дат и событий ЮНЕСКО на 2006—2007 годы.

Для презентации исторического и культурного наследия ЮНЕСКО активно используются новейшие информационные технологии. Примером плодотворного сотрудничества в этой области является проект «HeritageNet», осуществляемый Национальной библиотекой и Центральным государственным музеем.

Приоритетным в сотрудничестве с ЮНЕСКО в сфере образования по-прежнему остается оказание поддержки обновлению и укреплению национальных систем образования. В этой связи положительно оценивается помощь, оказываемая Представительством ЮНЕСКО в обеспечении информационными материалами и данными, организации учебных семинаров, пропаганде и внедрении новейших информационных технологий.

Значительные перспективы сотрудничества открываются в рамках программы «Образование для всех», которая дает возможность оценить продолжающиеся реформы образования в Казахстане и Центральной Азии. В апреле 2003 года Министром образования и науки РК был утвержден Национальный план действий по ОДВ.

Во взаимодействии с государственными и общественными структурами ведется активная работа по поддержке программ специального образования в рамках проекта ЮНЕСКО «Содействие базовому образованию детей со специальными нуждами».

Сотрудничество с ЮНЕСКО в научной сфере осуществляется по линии трех научных национальных комитетов, работающих в контексте трех глобальных программ — «Человек и биосфера», «Международная гидрологическая программа» и «Международная программа геологической корреляции». Наиболее заметным является сотрудничество по изучению водных ресурсов бассейна Аральского моря. В 2005 году Казахстан вступил в Международную океанографическую комиссию ЮНЕСКО. В ходе 33-й сессии Генеральной конференции Казахстан был избран в Межправительственный совет Международной гидрологической программы на период 2005—2009 гг. и в Межправительственный комитет по биотике на 2005—2007 гг.

Казахстан полностью поддерживает инициативы ЮНЕСКО, направленные на углубление сотрудничества с Центральноазиатским регионом по всем направлениям деятельности Организации. Сотрудничество Казахстана и ЮНЕСКО — это взаимовыгодный процесс, благодаря которому республика вносит все более признаваемый вклад в глобальное развитие мира в XXI веке.

Международное сообщество является свидетельством все большего укрепления позиции Казахстана в качестве независимого и самостоятельного государства. В этой связи для Казахстана представляется весь-

ма важным и далее осуществлять плодотворное сотрудничество с Организацией Объединенных Наций, приобретая уникальный опыт многостороннего универсального форума.

**Казахстан и европейские интеграционные структуры.** Наиболее важное место в сотрудничестве Республики Казахстан с европейскими интеграционными институтами занимают Европейский Союз, Совет Европы, Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе, Организация Североатлантического договора.

Дипломатические отношения между Республикой Казахстан и **Европейским Союзом (ЕС)** установлены 2 февраля 1993 года.

Актуальность отношений с Европейским Союзом определяется опытом его успешного развития на мировой арене как крупнейшего политико-экономического объединения. Создание в регионе единого европейского экономического и валютного пространства, расширение Евросоюза, разрабатываемая ЕС стратегия по выходу на передовые рубежи в мировой экономике, формирование общей системы обороны и безопасности являются составными частями процессов интеграции и глобализации и определяют приоритетность полномасштабного взаимодействия Казахстана с Евросоюзом.

В 1997 году вступил в силу базисный договор по Европейской энергетической хартии. Этот документ имеет для Казахстана принципиальное значение прежде всего потому, что гарантирует недопущение дискриминации на рынке энергоносителей и способствует интеграции в мировое экономическое сообщество с соблюдением национальных торгово-экономических интересов.

Учитывая, что Европейский Союз есть объединение равноправных и независимых государств, Казахстан строит двухуровневую систему сотрудничества: с союзом в целом и по линии двусторонних отношений.

Политическое, торгово-экономическое и инвестиционное сотрудничество между Республикой Казахстан и ЕС осуществляется в рамках Соглашения о партнерстве и сотрудничестве (СПС), подписанного в Брюсселе 23 января 1995 года и вступившего в силу 1 июля 1999 года. На основе Соглашения стало возможным наладить соответствующий диалог по вопросам торговли, инвестиций, общих экономических отношений, а также по сотрудничеству в таких областях, как энергетика, транспорт, экология и финансы.

Учитывая вступление в ЕС с 1 мая 2004 года десяти новых стран-членов (Венгрии, Кипра, Латвии, Литвы, Мальты, Польши, Словакии, Словении, Чехии и Эстонии), 30 апреля 2004 года в г. Брюсселе состоялось подписание Протокола к Соглашению о партнерстве и сотрудничестве между РК и ЕС, адаптирующего действие Соглашения к условиям расширенного Евросоюза. 28 июня 2005 года Президент РК Н. Назарбаев подписал Закон о ратификации этого Протокола.

В соответствии с положениями СПС, с 1999 года на регулярной основе проводятся заседания двусторонних структур сотрудничества — Совета сотрудничества, Комитета сотрудничества и его подкомитетов по торговле, инвестициям, энергетике и транспорту, по правосудию и правопорядку, а также Комитета парламентского сотрудничества.

В Послании Президента РК Н. Назарбаева народу Казахстана от 18 февраля 2005 года Европейский Союз был впервые поставлен в один ряд со стратегическими партнерами Казахстана — Россией, Соединенными Штатами Америки и Китаем. Таким образом, было подчеркнуто, что Казахстан намерен уделять взаимоотношениям с ЕС приоритетное внимание, и на этом тезисе во многом будет основываться дальнейшая внешнеполитическая деятельность Казахстана на европейском направлении.

Казахстан является крупнейшим торговым и инвестиционным партнером ЕС в Центральной Азии.

Доля стран Евросоюза (ЕС-25) в товарообороте составляет в среднем 34–35% от общего объема внешней торговли РК. Следует также отметить, что товарооборот РК–ЕС превосходит совокупный показатель торговли между Евросоюзом и другими странами Центральной Азии и государствами Южного Кавказа.

За годы сотрудничества страны ЕС инвестировали в экономику Казахстана более 10 млрд долл. США. Доля инвестиций из ЕС в казахстанские проекты составляет примерно 1/4 от общего объема иностранных инвестиций в казахстанскую экономику.

Стратегическая роль Казахстана в регионе способствует активной реализации в республике различных программ ЕС, таких как ТАСИС (оказание технической и консультативной помощи со стороны ЕС), затрагивающая вопросы дальнейшей демократизации казахстанского общества и построения рыночной экономики. Следует подчеркнуть, что техническая помощь, предоставляемая в рамках ТАСИС, охватывает все основные сектора экономики, социальную сферу и государственное администрирование, открывая Казахстану доступ к накопленному европейскими странами опыту и знаниям в этих сферах. Ключевыми областями реализации проектов, финансируемых в рамках программы, являются выполнение положений СПС, налогообложение, экология, сельское хозяйство, энергетика, государственное управление и образование.

По программе ТАСИС за 1993–2005 гг. на осуществление проектов в различных областях Казахстаном получено около 200 млн евро безвозмездной помощи (больше половины всей технической помощи РК со стороны Запада).

В 2007 г. на смену ТАСИС пришел более мощный и гибкий «Инструмент содействия развитию и экономического сотрудничества» (ИСРЭС). Действие ИСРЭС будет распространяться на страны Африки, ЦАР, Азиатско-Тихоокеанского региона (без заморских территорий европейских стран), Карибского бассейна, Латинской Америки и Восточную Иорданию.

Стратегическое значение для Казахстана имеет взаимодействие с ЕС в рамках межгосударственных проектов, направленных на реализацию транзитно-транспортного потенциала РК: ТРАСЕКА (транспортный коридор «Европа–Кавказ–Азия») и ИНОГЕЙТ (диверсификация существующей системы транспортировки углеводородного сырья из региона Центральной Азии в Европу). Указанные проекты рассматриваются как важнейшие шаги по развитию диалога с ЕС в энергетической и транспортной сферах, улучшению экспортных возможностей республики и рас-

ширению доступа казахстанской продукции на европейский и мировой рынки сбыта, а также интеграции в международные хозяйственные связи в целом.

В целях активизации сотрудничества и усиления многопланового диалога с Казахстаном и другими государствами Центральноазиатского региона 28 июля 2005 года Совет ЕС учредил должность специального представителя по странам Центральной Азии, назначив на этот пост бывшего генерального секретаря ОБСЕ Яна Кубиша.

Следует также отметить, что, характеризуя развитие политического процесса в Казахстане, Евросоюз подтвердил свое позитивное отношение к введению бессрочного моратория на смертную казнь, а также с удовлетворением отметил расширение полномочий и активности омбудсменов, усилия Казахстана по продвижению реформ судебной и пенитенциарной систем, борьбу с трафиком людей и наркотиков.

Совет Европы (СЕ) и Парламентская ассамблея Совета Европы (ПАСЕ) рассматриваются как один из ключевых институтов демократической безопасности на Европейском континенте. Высоко оценивается деятельность Совета Европы по оказанию помощи странам Восточной Европы и СНГ в реализации и закреплении правовых и конституционных реформ параллельно с экономическими преобразованиями.

Учитывая, что ПАСЕ является одним из авторитетных европейских органов, отвечающим за развитие демократических ценностей в Европе, сотрудничество с ним важно в плане укрепления имиджа Казахстана как государства, соблюдающего нормы демократического, гражданского общества. Внимание, придаваемое государствами СНГ членству и сотрудничеству с ПАСЕ (Россия, Молдова, Украина, Грузия, Армения, Азербайджан), свидетельствует о высоком политическом авторитете данной организации.

Сотрудничество Республики Казахстан и Совета Европы в настоящее время в основном ограничивается взаимоотношениями Парламента РК с Парламентской ассамблеей СЕ (ПАСЕ). Эти отношения основаны на подписанном 28 апреля 2004 года Соглашении о сотрудничестве. Однако делегации казахстанского Парламента принимают участие в сессиях ПАСЕ уже с 2003 года.

Эффективным и развитым каналом взаимодействия Центральноазиатского региона с Европой является **Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ)**. Роль этой организации для Казахстана, помимо использования опыта и авторитета ОБСЕ в демократической трансформации общества, повышается в связи с возникновением новых вызовов стабильности в Центральноазиатском регионе (религиозный экстремизм, терроризм, наркотрафик). Это обуславливает необходимость активизации деятельности ОБСЕ в Центральной Азии путем содействия укреплению региональной интеграции, налаживания взаимодействия в рамках СВМДА и выработки превентивных мер по противодействию этим вызовам. Тесное взаимодействие Европейского Союза в политике по обеспечению безопасности с ОБСЕ дает Казахстану дополнительную возможность проработки указанных вопросов на двусторонней основе, с учетом конкретных сложившихся форм взаимодействия, с акцентом на эконо-

мическое и экологическое измерение. В области обеспечения региональной безопасности Европейский Союз, как и Казахстан, поддерживает мнение об усилении роли ОБСЕ как общеевропейской организации. Позитивное отношение ЕС и ОБСЕ к идее создания азиатской системы безопасности (СВМДА) дает возможность в будущем большей координации двух структур безопасности на Евразийском субконтиненте.

В 1975 году было создано Совещание по безопасности и сотрудничеству в Европе (СБСЕ) – многосторонний форум для налаживания диалога между Востоком и Западом. Хельсинкский заключительный акт зафиксировал основные принципы поведения государств-участников СБСЕ по отношению к своим гражданам, а также между собой.

В 1994 году в г. Будапеште было принято решение о переименовании Совещания в Организацию, что стало ответом государств-участников на вызовы безопасности и стабильности на пространстве ОБСЕ в новых геополитических условиях, характеризующихся окончанием «холодной войны» и придало работе Организации дополнительный политический импульс.

ОБСЕ по праву считается крупнейшей из существующих на сегодняшний день региональных организаций, занимающихся вопросами безопасности и предотвращения конфликтов. В ОБСЕ входят страны Европейского континента, Закавказья, Центральной Азии и Северной Америки. Организация тесно сотрудничает со своими партнерами из числа средиземноморских и азиатских государств. Таким образом, ОБСЕ объединяет евроатлантическое и евроазиатское сообщество на географическом пространстве от Ванкувера до Владивостока.

Основной принцип ОБСЕ – это широкий и всеобъемлющий подход к безопасности с обеспечением тесной взаимосвязи трех основных измерений деятельности ОБСЕ, так называемых «корзин», в частности, военно-политического, экономико-экологического и гуманитарного. Защита фундаментальных прав и свобод человека, сотрудничество в области экономики и охраны окружающей среды рассматриваются как важнейшие составляющие мира и стабильности.

Сегодня ОБСЕ является уникальной и единственной общеевропейской организацией, выступающей в качестве главного инструмента раннего предупреждения и урегулирования конфликтов, а также постконфликтной реабилитации на евразийском пространстве.

Казахстан стал участником ОБСЕ в январе 1992 года. Вступление в Организацию было продиктовано стремлением республики активно участвовать в общеевропейских процессах, позволяющих вырабатывать и применять на практике принципы, заложенные в Хельсинкском заключительном акте 1975 года и других документах ОБСЕ.

На этапе становления взаимоотношений с СБСЕ-ОБСЕ был заложен фундамент сотрудничества с Организацией. В этот период с участием экспертов ОБСЕ был проведен обзор экономической ситуации в Центральноазиатском регионе в условиях перехода к рыночной экономике, выработаны рекомендации по проведению экономических реформ, вопросам региональной безопасности, защиты прав и свобод человека.

Руководством Казахстана постоянно подчеркивается необходимость развития центральноазиатского направления деятельности ОБСЕ. В немалой степени это обусловлено тем, что именно Азия стала сейчас источником новых конфликтов, вызовов и угроз безопасности. Поэтому регион Центральной Азии, имеющий свою историю и специфику развития, стал одним из важнейших направлений деятельности Организации.

В декабре 1998 года были подписаны меморандумы о взаимопонимании между Правительством РК, ОБСЕ и Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ/ОБСЕ), открыт Центр ОБСЕ в г. Алматы.

С участием ОБСЕ в Казахстане реализуются проекты по совершенствованию института уполномоченного по правам человека, выборного законодательства, реформированию судебной системы, противодействию торговле людьми, наркотрафику, финансированию терроризма и отмыванию преступных доходов, повышению роли гражданского общества в жизни страны, обеспечению независимости СМИ.

В 2003 году Казахстан впервые выдвинул свою кандидатуру на пост председателя в ОБСЕ в 2009 году. До сих пор ни одна из стран бывшего СССР не председательствовала в этой авторитетной международной Организации и не выдвигала свою кандидатуру на этот пост.

Заявка Казахстана на председательство в ОБСЕ – это выражение последовательного курса страны на ускоренную экономическую, социальную и политическую модернизацию, ответственного и взвешенного подхода к обеспечению международной и региональной стабильности, безопасности и развития.

26 августа 2005 года в г. Казани было принято решение Совета глав государств СНГ о поддержке инициативы РК на председательство в ОБСЕ. Позитивное отношение на сегодняшний день выразил ряд стран Западной и Восточной Европы, отметив при этом значительные успехи и достижения Казахстана в области экономики, модернизации политической системы, демократизации и развитии гражданского общества.

Кроме того, некоторые страны ОБСЕ позитивно отнеслись к заявке Казахстана и с 2010 г. наша страна возглавит ОБСЕ.

Не последнее место во внешнеполитической деятельности Казахстана занимает углубление взаимоотношений с **Организацией Североатлантического договора (НАТО)**. Актуальность данного сотрудничества обусловлена, прежде всего, решением ряда задач приоритетного характера по поддержанию национальной безопасности, включая реформирование Вооруженных Сил РК, а также необходимостью осуществления комплексных, скоординированных мер по противодействию новым вызовам современности – международному терроризму, наркотрафику и др.

Обмен опытом, обучение офицерского состава Вооруженных сил РК, проведение совместных учений, семинаров и конференций, осуществляемых в рамках партнерства с альянсом, способствуют повышению профессионализма, общему уровню подготовки ВС РК, а также совершенствованию оборонного планирования и приведения их к общепринятым международным стандартам.

В настоящее время заложен прочный фундамент для расширения и качественного углубления сотрудничества Казахстана с НАТО.

Вступление Казахстана в Совет Североатлантического сотрудничества в 1992 году, позже преобразованного в Совет Евроатлантического партнерства (СЕАП), позволяет Казахстану осуществлять плодотворный диалог со странами-членами НАТО и странами евразийского пространства по наиболее актуальным вопросам международной безопасности. С целью расширения политического диалога и военного сотрудничества с НАТО в 1994 году Казахстан присоединился к программе «Партнерство во имя мира» (ПИМ). Участие Казахстана в ПИМ охватывает широкий спектр взаимодействия с НАТО, включая гражданское чрезвычайное планирование, антикризисное регулирование, демократический контроль над вооруженными силами и оборонными структурами, оборонная политика и стратегия, военные учения и военное образование и др.

Ежегодно увеличивается количество мероприятий, осуществляемых в рамках реализации Индивидуальной программы партнерства РК с НАТО (в 2005 году было проведено более 100 совместных мероприятий).

Кроме этого, в 2005 году Казахстан приступил к реализации практических мер по расширению формата сотрудничества с Североатлантическим альянсом, выводу его на новый уровень — в формат Индивидуального плана действий партнерства (ИПДП). По завершению серии консультаций и переговоров как на многостороннем уровне, так и в двустороннем формате, ИПДП Казахстана с НАТО был окончательно согласован и принят 31 января 2006 года. Основной упор в ИПДП сделан на практические аспекты взаимодействия с целью повышения оперативной совместимости, сотрудничества в области науки, чрезвычайного гражданского планирования, борьбы с терроризмом. Принятие ИПДП знаменует собой вывод взаимоотношений Казахстана с НАТО на качественно новый уровень и призван способствовать углублению всеобъемлющего диалога с Североатлантическим альянсом по актуальным проблемам международной и региональной безопасности.

Другой важной составляющей процесса укрепления диалога с альянсом является регулярное участие казахстанских парламентариев в работе сессионных заседаний Парламентской ассамблеи НАТО (ПА НАТО). В ноябре 2004 года после соответствующего обращения председателей обеих палат Парламента РК постоянный Комитет ПА НАТО принял решение о предоставлении высшему законодательному органу Казахстана статуса наблюдателя в ПА.

Участие казахстанских парламентариев в работе ассамблеи способствует налаживанию тесных отношений партнерства и прямого диалога с НАТО, а также позволяет создать дополнительные возможности для обмена опытом в рамках международной парламентской деятельности.

**Казахстан и азиатские региональные структуры.** Происходящие в мире динамичные процессы глобализации международной экономики, расширения торгово-экономической интеграции и формирования единого рынка капиталов, товаров, услуг, рабочей силы, технологий и информации определяют стремление Казахстана к активному и конструк-

тивно прагматичному участию в деятельности многофункциональных структур межрегионального сотрудничества.

Вступление Республики Казахстан 12 декабря 1995 года в **Организацию Исламской Конференции (ОИК)** в качестве полноправного члена явилось значительным событием внешнеполитической жизни страны.

Оформление членства РК в этой международной организации, которая объединяет 57 мусульманских государств, включая все арабские и тюркоязычные страны, составляющие треть членов ООН, было нацелено на интеграцию Казахстана в мусульманское сообщество. При этом учитывался политико-экономический и финансово-инвестиционный потенциал ОИК. Цели и задачи, закрепленные в Уставе ОИК, полностью соответствуют принципам ООН и международного права. Организация заслужила уважительное отношение к себе со стороны мирового сообщества сбалансированностью, сдержанностью и объективностью своей политики.

Данная организация демонстрирует серьезную попытку мусульманских стран утвердиться в качестве самостоятельной силы в системе современных международных отношений. Значительный пропагандистский эффект оказывает принцип мусульманской солидарности на общественное сознание как мусульманского, так и западного мира. Участие в ОИК дает возможность многим мусульманским государствам решать свои конкретные экономические, внутри- и внешнеполитические задачи.

Активное взаимодействие с исламским миром является одним из приоритетов внешней политики РК. Со своей стороны исламский мир рассматривает Казахстан как неотъемлемую часть мусульманского сообщества. В свое время генеральный секретарь ОИК А.Лараки, выразив удовлетворение вступлением Казахстана в ОИК в качестве полноправного члена авторитетной организации исламского сообщества, отметил, что «Казахстан со своим природным, экономическим, культурным и интеллектуальным потенциалом, сбалансированной и взвешенной внутренней и внешней политикой является бесценным вкладом в общую сокровищницу мусульманских народов, а также мирового сообщества».

Участие Казахстана в работе ОИК и положительный имидж республики в мусульманском сообществе в свою очередь является важной предпосылкой для дальнейшего укрепления двусторонних отношений с ведущими странами исламского мира: Турцией, Саудовской Аравией, Ираном, Пакистаном, Малайзией, Индонезией, Египтом, странами Персидского залива.

Членство в ОИК дает возможность выверять позиции РК по таким ключевым вопросам международной жизни, как положение на Ближнем Востоке, ситуация вокруг Ирака, вопросы постконфликтного восстановления Афганистана, борьбы с терроризмом, экстремизмом и незаконным оборотом наркотиков.

В условиях возросшей актуальности проблем сближения культур и диалога цивилизаций немаловажным представляется трансформация ОИК в сторону демократизации и либерализации как внутри организации, так и в ее отношениях с внешним миром. В этом процессе, в силу своего геополитического положения, мог бы сыграть позитивную роль и

Казахстан, находящийся на стыке Европы и Азии, Юга и Севера, Запада и Востока.

Значительные преимущества дает сотрудничество Казахстана с **Исламским банком развития (ИБР)**. Финансовая помощь по линии ИБР и арабских фондов — важный вклад мусульманских стран в экономику республики и представляет собой один из наиболее значительных сегментов иностранной финансовой помощи. За прошедшие годы благодаря усилиям казахстанской дипломатии были подписаны следующие соглашения:

- Соглашение о финансировании Банком проекта реконструкции автодороги Караганда—Астана в объеме 20 млн долларов США;

- Соглашение о вступлении Казахстана в Исламскую корпорацию по развитию частного сектора. Данный документ позволит получать льготные кредиты для поддержки малого и среднего бизнеса в республике без правительственной гарантии через банки второго уровня.

Одним из важных направлений деятельности Казахстана по привлечению инвестиций в национальную экономику является укрепление сотрудничества с различными инвестиционными фондами стран-членов ОИК, такими как Саудовский фонд развития (СФР), Кувейтский фонд арабского экономического развития (КФАЭР) и т.д. Так, в 1999 году в г. Алматы был проведен круглый стол с участием Правительства РК и координационной группой ИБР и арабских фондов, на котором были достигнуты договоренности о финансировании этими институтами конкретных инвестиционных проектов в республике на общую сумму 230 млн долл. США.

Работа по укреплению торгово-экономического, научно-технического и культурно-гуманитарного сотрудничества в рамках ОИК ведется посредством участия Казахстана в таких специализированных структурах ОИК, как Постоянный комитет по торгово-экономическому сотрудничеству (COMCEC), Постоянный комитет по научно-техническому сотрудничеству (COMSTECH), Постоянный комитет по информации и вопросам культуры (COMIAC), Исламская организация по образованию, науке и культуре (ISESCO).

Относительно политических аспектов деятельности Казахстана в ОИК следует отметить необходимость выхода на более высокую степень активности в рамках Организации, что в свою очередь должно тщательно соизмеряться с возможностями республики брать на себя обязательства по резолюциям, принимаемым на форумах ОИК.

В этой связи состоявшееся в ноябре 2000 года в г. Дохе первое участие Президента РК Н.А. Назарбаева в работе саммита ОИК рассматривалось как важное внешнеполитическое событие.

Также 7–8 декабря 2005 года в г. Мекке состоялся 3-й Чрезвычайный саммит ОИК, в ходе которого была принята «10-летняя программа действий ОИК». Данный саммит способствовал принятию эффективных совместных решений исламского мира по противостоянию современным вызовам и угрозам. Подписание итоговых документов упомянутого саммита — Совместного коммюнике, Меккской декларации и 10-летней программы действий ОИК — имеют особое значение для всего мусульманс-

кого сообщества и являются основой для дальнейшего развития и формирования взаимовыгодных отношений с международным сообществом в целом.

В целом сотрудничество Казахстана с ОИК развивается достаточно успешно. Казахстан за последние годы был представлен практически во всех крупных мероприятиях ОИК, в том числе в саммитах, конференциях министров иностранных дел, министров туризма, совещаниях генеральных секретарей национальных комиссий ИСЕСКО, совещаниях представителей частных секторов исламских стран.

Данное обстоятельство послужило дополнительным фактором дальнейшего укрепления двусторонних отношений с ведущими странами мусульманского мира.

Одним из сегодняшних приоритетов внешнеполитической деятельности Казахстана является подключение к деятельности таких региональных структур, как форум Азиатско-Тихоокеанского экономического сотрудничества (АТЭС), саммит Азия—Европа (АСЕМ), Ассоциация стран Юго-Восточной Азии (АСЕАН), Региональный форум АСЕАН по безопасности (РФА) и другие, которые реально содействуют взаимовыгодному экономическому сотрудничеству и решению проблем безопасности в регионе.

Намерение Казахстана по участию в работе форума Азиатско-Тихоокеанского экономического сотрудничества продиктовано лидирующей ролью этой организации в развитии региональной и мировой экономики и ее нацеленностью на создание в регионе системы открытой торговли и свободного движения инвестиций.

В деятельности Ассоциации стран Юго-Восточной Азии интересам Казахстана соответствует реализация Ханойского плана действий, принятого на 6-м саммите АСЕАН в декабре 1998 года. Казахстан стремится найти взаимоприемлемые пути сотрудничества со странами АТР в запусковых согласно этому плану зонах регионального сотрудничества АСЕАН по свободной торговле (АФТА), инвестированию (АИА) и промышленному сотрудничеству (АИСО).

Выступая инициатором идеи и организатором созыва Совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии (СВМДА), Казахстан заинтересован в налаживании связей с Региональным форумом АСЕАН по безопасности. Основная цель данного форума состоит в создании механизма по предотвращению военных конфликтов и утверждению предсказуемых и конструктивных межгосударственных отношений в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Процесс развития РФА состоит из трех этапов: выработка и продвижение мер доверия; развитие механизмов превентивной дипломатии; урегулирование конфликтов.

Важным направлением внешней политики Казахстана является членство в **Организации экономического сотрудничества (ОЭС)**, в ряды которой республика вступила в ноябре 1992 года.

В настоящее время в состав Организации входят Азербайджан, Афганистан, Иран, Казахстан, Кыргызстан, Пакистан, Таджикистан, Туркменистан, Турция и Узбекистан.

ОЭС преследует цель создания благоприятных условий для экономического развития региона, последовательной и поэтапной интеграции

стран-членов в мировую систему хозяйственных отношений путем налаживания внутрирегионального экономического взаимодействия и взаимопомощи по различным аспектам развития. Общими приоритетами сотрудничества определены такие сферы, как транспорт и коммуникации, энергетика, торговля, сельское хозяйство, охрана окружающей среды, туризм, образование, здравоохранение и др.

С момента членства в Организации Казахстан проявил себя как активный участник процесса сотрудничества по всем направлениям взаимодействия. Представители РК регулярно принимают участие в мероприятиях ОЭС на различных уровнях.

Приоритетами РК в сотрудничестве с ОЭС являются транспорт и коммуникации, развитие торгово-экономических отношений и энергетика.

Казахстан рассматривает ОЭС как действенный инструмент по развитию социально-экономического и технического сотрудничества между ее странами-членами. Организация представляет собой надежную основу для многостороннего экономического сотрудничества, эффективную коммуникационную сеть и залог экономической стабильности Азиатского региона.

Без соответствующего развития транзитно-транспортного потенциала, создания современной транспортной сети, формирования новых маршрутов транспортировки товаров на мировые рынки не представляется возможным расширение экономического сотрудничества и торговли в регионе. Большинство стран-членов Организации являются внутриконтинентальными, не имеющими выхода к морю, и, следовательно, к мировым рынкам. Поэтому Казахстан придает первостепенное значение развитию транзитно-транспортных возможностей региона — как главной составляющей экспорта своих сырьевых ресурсов.

В октябре 1993 года в г. Алматы в ходе 1-го совещания министров транспорта и коммуникаций стран-членов ОЭС был принят Алматинский основной план развития транспортной инфраструктуры региона ОЭС, в результате реализации которого регион будет взаимосвязан автомобильными и железными дорогами, авиалиниями и современными телекоммуникациями.

В соответствии с этим планом в Казахстане проводится планомерная работа по созданию современной и эффективной транспортной сети, соответствующей мировым стандартам.

В 1995 году завершено строительство дороги, соединившей единой железнодорожной сетью южные иранские порты на побережье Персидского залива с северной частью страны. В 1997 году произошла стыковка железных дорог Транскаспийской магистрали на участке Мешхед—Серахс—Теджент, который соединяется с 700-километровой железной дорогой Бафа—Бандар—Аббас. В результате морской порт Ляньюньган на восточном побережье Китая соединился железной дорогой с иранским портом Бандар-Аббас в Персидском заливе через Урумчи, Алматы, Ташкент и Тегеран, обеспечивая Казахстану доступ к морям с одной стороны, и через Стамбул в Европу с другой, сократив сроки транспортировки грузов на 25–30%.

Стали носить регулярный характер рабочие встречи представителей железнодорожных администраций Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана, Узбекистана, Туркменистана и Ирана по вопросам взаимодействия и организации международных перевозок.

В ходе 2-й встречи министров транспорта и коммуникаций в марте 1998 года в г. Ашхабаде была принята Программа действий на десятилетие в области транспорта и коммуникаций (1998–2007 гг.).

Для развития транспортной магистрали по Великому Шелковому пути, который связывает ряд государств региона, в мае 1995 года было открыто грузовое движение на пограничном железнодорожном переходе Серахс (Туркменистан)–Серахс (Иран), после чего назрела необходимость в открытии и международного пассажирского движения по Транс-азиатской железнодорожной магистрали для привлечения туристов и предпринимателей.

В соответствии с принятым на 4-м совещании руководителей железных дорог стран-членов ОЭС (октябрь 1999 года, Лахор, Пакистан) Планом действий по открытию международного пассажирского сообщения по маршруту Алматы–Ташкент–Туркменабад–Тегеран–Стамбул в период с 14 по 21 марта 2002 года осуществлен первый пилотный (технический) рейс поезда по этому маршруту.

Казахстан является инициатором крупнейшего регионального проекта – строительства Трансказахстанской железной дороги с европейской колеей, пролегающей через территории Казахстана, Туркменистана, Ирана, Турции и далее в Европу. Этот проект имеет стратегическое значение не только для указанных стран, но и всего региона в целом.

В целях развития регионального сотрудничества в области автомобильного транспорта Казахстаном заключены двусторонние соглашения по международным автомобильным перевозкам пассажиров и грузов со всеми странами-членами ОЭС.

Казахстаном также проводится соответствующая работа по развитию воздушных сообщений в рамках сотрудничества со странами ОЭС. Над территорией Казахстана пролегают наиболее выгодные по протяженности воздушные маршруты между Европой и Азией, что является хорошей возможностью для увеличения транзита по воздушным линиям. Республикой заключены межправительственные соглашения о воздушном сообщении со всеми странами-членами Организации.

Особое внимание заслуживает сотрудничество в области коммуникаций, в частности проект Трансзиатско-европейской оптико-волоконной кабельной системы (ТАЕФОС).

Повышение уровня транспортно-коммуникационного сотрудничества во многом будет способствовать эффективности расширения торговли в регионе. В настоящее время сфера торговли стала важнейшим инструментом развития региональной кооперации и выдвинулась на приоритетные позиции в деятельности Организации.

Важным элементом расширения региональной торговли должно стать скорейшее создание Банка торговли и развития ОЭС, который будет осуществлять финансирование различных региональных проектов.

Развитию экономического сотрудничества и системному и оперативному обмену информацией в рамках ОЭС должно способствовать и создание Центра экономических исследований и статистики.

Для Казахстана, обладающего значительными запасами нефти и газа, большое значение имеет проблема их транспортировки на международный рынок, определения оптимальных маршрутов будущих экспортных трубопроводов. С учетом намерений РК по увеличению добычи нефти и газа за счет интенсификации действующих и освоения новых месторождений и наличия у стран ОЭС достаточно богатого опыта в этой области, а также подготовки высококвалифицированных кадров, Казахстан заинтересован в расширении сотрудничества с членами Организации в сфере энергетики, включая вопросы взаимодействия энергетических систем государств региона.

Как представляется, деятельность Казахстана в рамках ОЭС будет способствовать продвижению республики по пути к современной либеральной рыночной экономике. В целом, Республика Казахстан неизменно выступает с позиций интенсификации взаимодействия стран-членов в рамках ОЭС.

#### **4. КАЗАХСТАН В СИСТЕМЕ МИРОВЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ СВЯЗЕЙ**

Происходящие в мире события, новые тенденции в международных отношениях, активное развитие процессов глобализации на рубеже веков значительно изменили характер дипломатии — она становится более прагматичной, динамичной, экспертной с точки зрения решения отраслевых задач — экономики, финансов, экологии, военной сферы, борьбы с терроризмом, организованной преступностью, наркотрафиком. В этих условиях казахстанская дипломатия видит свою задачу в том, чтобы максимально использовать положительные стороны глобализации и вызываемых ею процессов, нейтрализовать или свести «на нет» ее отрицательные последствия.

В этом контексте экономическая составляющая все больше превалирует во внешнеполитической деятельности многих стран. Казахстан не является исключением. Внешние глобальные экономические перемены требуют активной и согласованной работы со стороны внешнеполитического ведомства и других министерств республики.

На начальном этапе построения государственности особую актуальность приобрела сформулированная Президентом РК Н.А. Назарбаевым задача «экономизации» внешней политики Казахстана. Перед дипломатами была поставлена задача сосредоточения основных усилий на всемерном содействии развитию экономики Казахстана и, прежде всего, на привлечении иностранных инвестиций, необходимых для восстановления деятельности стоявших на грани банкротства предприятий, создания новых рабочих мест, привлечения новейших технологий.

Исходя из установок Главы государства по «экономизации» внешней политики Республики Казахстан, Министерству иностранных дел

удалось предпринять ряд мер по корректировке инвестиционной политики и внести ясность в дальнейшие действия на данном направлении. В частности, активизирована работа **Совета иностранных инвесторов при Президенте РК** — важнейшего консультативно-совещательного органа, позволяющего вести открытый диалог с ведущими иностранными банками и компаниями-инвесторами, такими как ЕБРР, Дойче Банк, АБН-Амро, Шелл, Мобил, Эни, Тоталь, ЛукОйл и др.

Основными задачами Совета являются разработка рекомендаций и предложений по определению основных направлений инвестиционной политики, улучшению инвестиционного климата в стране, совершенствованию нормативной правовой базы по инвестициям, созданию благоприятных инвестиционных и правовых условий для диверсификации экономики, индустриализации промышленного сектора, развитию малого и среднего бизнеса, интеграции экономики Казахстана в мировые экономические процессы, реализации крупных инвестиционных программ и проектов в Казахстане, имеющих международное значение.

В значительной степени повысить эффективность созданных при Совете межведомственных рабочих групп позволило непосредственное участие МИД РК, который, приступив к детальному изучению ситуации, связанной с деятельностью иностранных предпринимателей в Казахстане, предпринял комплекс мер по оперативному решению инвестиционных споров, а также значительному повышению инвестиционного имиджа страны.

В 2000 и 2002 годах в г. Алматы состоялись беспрецедентные не только для Казахстана, но и для всей Центральной Азии события — **первый и второй Евразийские экономические саммиты** под эгидой ВЭФ. Решение столь авторитетной организации как Всемирный экономический форум о проведении Евразийского саммита в Казахстане выделило республику как регионального лидера, наиболее перспективного экономического партнера среди центральноазиатских государств. С учетом большого числа участников саммитов (участвовало более 500 человек бизнесменов и политических лидеров), международного резонанса мероприятия и его пользы для Казахстана, проведенные Евразийские саммиты способствовали значительному росту политической и деловой репутации Казахстана на международной арене, улучшению инвестиционного климата республики в долгосрочной перспективе. В целом удалось выполнить задачу по формированию образа страны, стремящейся выйти из мирового экономического кризиса с наименьшими потерями и сохранить предпосылки для дальнейшего экономического роста.

В результате происходящих интеграционных процессов в мире страна постепенно становится региональным транспортным «мостом» между Европой с Азией. Актуальность развития **транзитно-транспортного потенциала Казахстана** продиктована необходимостью реализации национальных интересов республики и дальнейшего наращивания собственных политических и экономических преимуществ. С обретением независимости Казахстан стал участником целого ряда международных конференций и совещаний, присоединился к международным транзитно-транспортным соглашениям.

Необходимо отметить, что одной из важных проблем дальнейшего развития транзитно-транспортного потенциала страны является предотвращение транспортной изоляции. Особую роль в этом приобретают вопросы обеспечения безопасности в работе транспортного комплекса. Решение этой задачи требует не только дополнительных затрат и оснащения соответствующими техническими средствами, но и изменений в технологии и организации транспортного процесса.

За годы независимости в Казахстане сформировался транзитный потенциал, основу которого составляет ряд транспортных направлений. При этом республика решала две важные стратегические задачи: выход Казахстана к мировым морским портам и транзитный пропуск железнодорожного, автомобильного и воздушного транспорта по трем основным направлениям: Россия, страны Европы и Балтии; Китай, Япония, страны Юго-Восточной Азии; страны Центральной Азии, Кавказа, Иран и Турция.

С 1 января 1993 года казахстанские железные дороги вошли в состав Организации сотрудничества железных дорог (ОСЖД). Участие в авторитетной Организации обеспечивало выход страны на международный транспортный рынок.

31 января 1994 года Казахстан стал членом Европейской экономической комиссии ООН (ЕЭК ООН). В рамках сотрудничества с ЕЭК ООН Казахстан присоединился к некоторым международным договорам, среди которых можно отметить Конвенцию ООН о дорожном движении (1968 г.), Конвенцию о дорожных знаках и сигналах (1968 г.), Европейское соглашение о международных автомагистралях (СМА) (1975 г.). Участие в упомянутых соглашениях послужило правовой основой для развития взаимосвязанной международной автодорожной сети, облегчения континентальных автомобильных перевозок, реабилитации и строительства новых трасс.

Республика Казахстан является участником ряда международных транспортных коридоров (МТК). В рамках азиатского транспортного сотрудничества в 1995 году Казахстан присоединился к четырехстороннему соглашению «О транзитном транспорте» между правительствами Казахстана, Кыргызстана, Китая и Пакистана, которое предусматривает использование транзитно-транспортного потенциала Каракорумского шоссе, проходящего по территории Пакистана, государств Центральной Азии и Китая и способного обеспечить выход на азиатские рынки.

В апреле 2004 года Казахстан стал участником межправительственного договора «Об Азиатской магистральной сети», что позволило полнее интегрироваться в международную транспортную систему.

26 марта 1998 года Казахстан присоединился к Ташкентской декларации о СПЕКА (Международная конференция министров развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и развивающихся стран транзита и стран-доноров и представителей международных учреждений, занимающихся вопросами финансирования и развития, по вопросу о сотрудничестве в области транзитных перевозок). В рамках участия Республики Казахстан в указанном Соглашении 28–29 августа 2003 года были приняты Алматинская декларация и Алматинская программа действий.

29 мая 2003 года Казахстан подписал Декларацию об интенсификации железнодорожных контейнерных перевозок, принятых в Катовице (Польша), что позволило присоединиться к проекту по созданию Евро-азиатского транспортного коридора «Новый Шелковый путь».

В целях развития водного транспорта, в частности морского порта Актау, был принят Закон РК «О присоединении к Соглашению о международном транспортном коридоре «Север—Юг» от 4 июля 2003 года № 467-III ЗРК. Указанный коридор призван стать альтернативным маршрутом транспортировки грузов между странами Южной Азии и Европы. В результате присоединения республики к Международному транспортному коридору «Север—Юг» созданы равные, недискриминационные условия доступа для поставщиков транспортных услуг на различных видах транспорта при перевозке товаров, сократилось время транзитных перевозок пассажиров и товаров через территории стран-членов МТК.

Получило свое развитие и двустороннее сотрудничество. В частности, 24 сентября 2004 года в г. Кульджа было подписано Соглашение между Правительством РК и правительством КНР «О создании международного центра приграничного сотрудничества (МЦПС) «Хоргос». Принятие данного соглашения позволило стимулировать развитие торговли приграничных регионов.

Автомобильный транспорт имеет предпосылки динамичного и стабильного сектора транспорта в виду прохождения важных трансконтинентальных маршрутов по территории республики.

Аэропорты Казахстана являются выгодными транзитными пунктами для иностранных авиакомпаний, осуществляющих полеты между Европой и Юго-Восточной Азией. В связи с созданием крупного международного центра в аэропорту г. Астаны планируется перенос основных международных рейсов из аэропорта г. Алматы в аэропорт г. Астаны. В этой связи Казахстаном велись переговоры с иностранными авиакомпаниями. В частности, были достигнуты договоренности с такими крупными международными авиакомпаниями, как Lufthansa, KLM, British Airlines, Turkish Airlines, Austrian Airlines.

Перспективным для РК представляется сотрудничество в рамках транзитного коридора ТРАСЕКА, проекты которого финансируются Европейской комиссией. Целью организаторов ТРАСЕКА является интеграция транспортных путей, включая трубопроводные, черноморских стран, Центральной Азии и Кавказа с европейской сетью и реализация проектов строительства или реабилитации транспортных сооружений на этом коридоре при финансовом содействии ТАСИС. Этот коридор берет начало из КНР и проходит по территории РК двумя маршрутами: первый — через порт Актау в направлении Баку, второй — через Узбекистан, далее следует на порты Туркменбаши и Баку. До середины 1999 года координаторами ТРАСЕКА основная ставка делалась на порт Туркменбаши в отношении морских перевозок в направлении Баку. Теперь эта точка зрения пересмотрена в пользу порта Актау, который согласно Стратегии транзитно-транспортного потенциала Казахстана активно модернизируется. Возможности порта Актау по перевалке грузов после завершившейся в

1999 году 1-й фазы реконструкции достигли 1,5 млн тонн сухих грузов и 8 млн тонн нефти ежегодно.

В системе мировых экономических связей особую роль приобретает ситуация вокруг экспортных нефтепроводов.

Нефтегазовый комплекс Республики Казахстан, согласно разработанной государственной программе «Стратегия—2030», определен как один из приоритетных секторов, обеспечивающих развитие республики. Энергетическая стратегия направлена на развитие внутренней энергетической инфраструктуры и привлечение инвесторов в лице крупных международных нефтяных компаний для привлечения новых технологий, ноу-хау и крупного капитала. Данная стратегия также предусматривает создание многовариантной системы трубопроводов для нефти и газа, что должно предотвратить зависимость республики от одного соседа и монопольную ценовую зависимость от одного потребителя.

Возрастающие объемы добычи нефти и газа диктуют необходимость вертикально интегрировать отрасль, развивать производство продуктов нефтепереработки, строительство системы трубопроводов для обеспечения внутренних и экспортных потребностей государства.

Освоение каспийской нефти позволит создать базу для инвестиций в нефтяное машиностроение, развитие сервисных компаний, производственную и социальную инфраструктуру, нефтепереработку и нефтехимию, что, в свою очередь, создаст новые рабочие места и обеспечит налоговые поступления в бюджет государства. Акцентируя внимание на перспективах развития энергетического сектора республики, необходимо учитывать сопутствующие разработке месторождений мероприятия. Прежде всего, Казахстан обладает огромными территориями, где возможны новые открытия и соответственно привлечение крупных финансовых потоков. Развитие уже открытых и освоение новых месторождений, создание сопутствующей инфраструктуры, строительство как внутренней трубопроводной системы, так и экспортных трубопроводов, придание нефтехимическому комплексу замкнутого цикла также требует колоссальных инвестиций.

Не менее актуальным вопросом при развитии нефтегазовых проектов для всех стран Каспийского региона является также проблема экспорта каспийского углеводородного сырья на мировые рынки.

События последних лет наглядно продемонстрировали роль рынка нефти и нефтепродуктов в функционировании экономики, влиянии на политические и иные аспекты жизнедеятельности значительного числа государств. От того, насколько будут обеспечены безопасность и устойчивое развитие стран-поставщиков энергоресурсов на мировые рынки потребления, зависит, получит ли мир в лице этих регионов дополнительный источник стабильности или это будет еще один очаг напряженности.

В результате колебаний цен на нефть в течение последних лет мир стал свидетелем восстановления роли ОПЕК как одного из основных регуляторов нефтяного рынка. Страны экспортеры и импортеры нефти согласились с необходимостью установления справедливого «ценового коридора». Встала необходимость дальнейшей стабилизации рынков энергоносителей и вовлечение в разработку новых перспективных регионов

нефтедобычи для нивелирования традиционных и ожидаемых дестабилизирующих факторов и тенденций.

Регион Каспийского моря в этом отношении представляет большие возможности. Нельзя не отметить большие запасы углеводородного сырья в недрах Каспия. Например, доказанные запасы Республики Казахстан оцениваются в 20 млрд баррелей нефти, а прогнозные запасы шельфа Каспийского моря составляют более 100 млрд баррелей нефти. Благодаря разработке ресурсов Каспия к 2010 году Казахстан сможет увеличить добычу нефти до 2,4 млн баррелей в сутки, а в долгосрочной перспективе стать одним из главных поставщиков энергоносителей на мировой рынок.

Развитие энергетического сектора Республики Казахстан является одним из важнейших вопросов внешней и внутренней политики и закреплено в качестве приоритетного сектора развития экономики республики. Политическая стабильность Казахстана, твердый курс на рыночные преобразования в экономике, принятие правовой базы предопределили создание благоприятного инвестиционного климата.

Нельзя не отметить тот факт, что в последние годы налицо усиление политической окраски вопросов развития нефтегазовой сферы. Казахстан же выступает в первую очередь за достижение экономической эффективности реализуемых в стране проектов по добыче и транспортировке нефти и газа. Для достижения этих целей Казахстан развивает сотрудничество со всеми странами Каспийского региона, а также с такими мировыми державами, как США, Россия, Китай.

Каспийский регион особенно нуждается в широком региональном сотрудничестве. Здесь не должно быть соперничества и противостояния, а все спорные вопросы необходимо решать путем принятия взаимоприемлемых условий. При ответственном отношении лидеров прикаспийских государств, ведущих стран мира — это вполне выполнимая задача, отвечающая чаяниям народов этих государств.

В этой связи необходимо особо отразить тему продвижения казахстанских энергоресурсов на мировые рынки. Именно на решении этого вопроса сталкиваются геополитические интересы как прикаспийских стран, так и крупнейших мировых держав.

Республика Казахстан входит в группу государств, обладающих стратегическими запасами углеводородов, которые оказывают непосредственное влияние на формирование и состояние мирового энергетического рынка. На Казахстан приходится две трети всех объемов нефти, добываемых в Каспийском регионе. Оценка доказанных запасов нефти в Казахстане составляют от 9 до 17,6 млрд баррелей.

С каждым годом наблюдается постоянный рост добычи казахстанских углеводородов. По некоторым оценкам, к 2010 году в Казахстане будет производиться 120 млн тонн нефти в год (2,4 млн баррелей в день), а в 2015 году — уже 180 млн тонн в год (3,6 млн баррелей в день).

В настоящее время Казахстан экспортирует свою нефть посредством ряда важнейших нефтепроводов, таких как Атырау—Самара и КТК, а также планирует в ближайшем будущем присоединиться к Соглашению о транспортировке нефти по нефтепроводу Баку—Тби-

лиси—Джейхан. Ниже приведены данные об используемых и планируемых к сдаче нефтепроводах.

Нефтепровод Атырау—Самара является одним из основных направлений казахстанского нефтяного экспорта через территорию Российской Федерации. Далее нефть транспортируется по двум основным направлениям: Новороссийск и Одесса. Значительные объемы нефти поставляются также на украинские нефтеперерабатывающие заводы.

Экспорт нефти из Казахстана по нефтепроводу Атырау—Самара регулируется рядом соглашений между Казахстаном и Россией и ежегодными протоколами, которые в том числе устанавливают размер транзитной квоты.

В соответствии с Протоколом к «Соглашению между Правительствами Российской Федерации и Республики Казахстан о сотрудничестве и развитии топливно-энергетических комплексов» от 12 декабря 2001 года российская сторона гарантированно предоставляет возможность осуществления транзита казахстанской нефти через территорию Российской Федерации по системе нефтепроводов ОАО «АК «Транснефть», в том числе:

- по нефтепроводу Атырау—Самара — не менее 15 млн тонн в год;
- по системе нефтепроводов Махачкала—Тихорецк—Новороссийск не менее 2,5 млн тонн в год.

**Каспийский Трубопроводный Консорциум (КТК).** Компания с ограниченной ответственностью «Каспийский трубопроводный консорциум лимитед» была зарегистрирована на Бермудских островах 17 июня 1992 года на основе Соглашения между правительствами Республики Казахстан и Султаната Оман. 23 июля 1992 года к Соглашению присоединилась Российская Федерация. 27 апреля 1996 года был подписан Протокол о реорганизации КТК. А 6 декабря 1996 года был подписан Договор акционеров о реорганизации Каспийского трубопроводного консорциума.

Акционерный капитал реорганизованного КТК распределяется следующим образом: участники и основатели: 1) Россия — 24%, Казахстан — 19%, Оман — 7%; 2) добывающие компании: «ШевронТексако» — 15%, «ЛУКАрко» — 12,5%, «ЭксонМобил» — 7,5%, «Шелл» — 7,5%, «ЭНИ-Аджип» — 2%, «Бритиш Газ» — 2%, «Орикс» — 1,75%, «Казахстан Пайплайн Венчурс» — 1,75%.

**Экспортный трубопровод Баку—Тбилиси—Джейхан (БТД).** Основу реализации проекта ОЭТ «БТД» заложили подписание в 1998 году Анкарской и в 1999 году Стамбульской деклараций. 18 сентября 2002 года была проведена официальная церемония начала строительства нефтепровода Баку—Тбилиси—Джейхан на территории Сангачальского терминала с участием президентов Азербайджана, Грузии и Турции.

Для строительства ОЭТ «БТД» в 2002 году была специально создана компания «Ваку—Tbilisi—Ceyhan Company» («BTC C<sup>o</sup>»). В настоящее время в состав спонсорской группы проекта входят «BP» (30,1%), «ГНКАР» (25%), «ChevronTexaco» (8,9%), «Statoil» (8,71%), «ТРАО» (6,53%), «ENI» (5%), «TotalFinaElf» (5%), «Itochu» (3,4%), «Inpex» (2,5%), «ConocoPhillips» (2,5%), «Amerada Hess» (2,36%). Эти компании являются долевыми участниками «BTC C<sup>o</sup>».

**Нефтепровод Западный Казахстан—Китай.** В сентябре 1997 года меж-

ду правительствами Казахстана и Китая было подписано «Соглашение о сотрудничестве в области нефти и газа». Кроме того, между МЭМР РК и Китайской национальной нефтегазовой компанией (КННК) было заключено «Генеральное соглашение о проектах разработки месторождений и строительстве нефтепроводов».

13 июня 1998 года ЗАО НКТН «КазТрансОйл» и «Китайская национальная корпорация по разведке и разработке нефти и газа» (КНКРН) подписали «Соглашение о совместной разработке ТЭО строительства нефтепровода «Западный Казахстан—Китай», в соответствии с которым специалистами китайского и казахстанского проектных институтов было подготовлено ТЭО проекта.

В июне 2003 года между ЗАО «НК «КазМунайГаз» и КННК было заключено соглашение о совместных исследованиях по обоснованию инвестиций поэтапного строительства нефтепровода Казахстан—Китай. В августе 2003 года между КНКРН и ЗАО «НК «КазМунайГаз» был подписан «Меморандум об ускорении строительства первой очереди нефтепровода «Казахстан—Китай» и изучении возможности строительства газопровода «Казахстан—Китай».

В соответствии с «Соглашением о совместных исследованиях по обоснованию инвестиций поэтапного строительства нефтепровода «Западный Казахстан—Китай» строительство нефтепровода предусматривается в 2 этапа:

- 1-й этап (2004–2006 гг.) — строительство нефтепровода Атасу—Алашанькоу мощностью 10 млн тонн в год с последующим расширением до 20–30 млн тонн в год;
- 2-й этап (2009–2010 гг.) — строительство нефтепровода Кенкияк—Кумколь—Атасу и возможное увеличение пропускной способности нефтепровода Кенкияк—Атырау.

В конце сентября 2004 года в Карагандинской области состоялась церемония начала строительства нефтепровода Атасу—Алашанькоу, а 15 декабря 2005 года состоялась официальная закачка нефти в данный нефтепровод.

Сегодня Казахстану предстоит пройти очередной этап социально-экономической модернизации. Стратегия вхождения Казахстана в число 50 конкурентоспособных стран мира, сформулированная в Послании Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева, предполагает кардинальное изменение структуры производства, ориентированного на экспорт конечной продукции с высокой добавленной стоимостью, создание социально ориентированного рынка и партнерских отношений между бизнесом и обществом.

Одной из первоочередных задач в Послании Президента РК в качестве дополнительного инструмента экономической модернизации и укрепления конкурентоспособности Казахстана на международных рынках является вступление Казахстана во Всемирную торговую организацию (ВТО).

С момента получения Казахстаном статуса наблюдателя в 1996 году ведется активный переговорный процесс по вступлению в ВТО.

Переговоры проходят в секретариате ВТО в Женеве как на многостороннем (по системным вопросам, сельскому хозяйству), так и на двустороннем уровнях (по доступу на рынок товаров и услуг).

На протяжении десяти лет, в течение которых Казахстан уже имеет статус наблюдателя в ВТО, проведено 8 заседаний рабочей группы по вступлению Казахстана в Организацию и 15 раундов двусторонних переговоров по обсуждению казахстанских предложений по доступу на отечественный рынок товаров и услуг.

В настоящее время казахстанская делегация ведет переговоры по четырем основным направлениям: переговоры по доступу на рынок товаров; переговоры по доступу на рынок услуг; специальные многосторонние переговоры по сельскому хозяйству; переговоры по системным вопросам, основной целью которых является определение мер, которые республика должна предпринять в области законодательства.

Казахстан осуществил большинство рыночных реформ. По основным критериям экономического развития республика готова присоединиться к международной торговле без взаимных ограничений.

По итогам 15 раундов двусторонних переговоров с отдельными странами-членами ВТО удалось достигнуть выхода на завершающую стадию переговоров по доступу на рынок товаров, перейти к более детальному обсуждению принимаемых тарифных обязательств, добиться диалога с такими партнерами, как США, ЕС, Канада. Также было положено начало интенсификации процесса переговоров по доступу на рынок услуг.

В рамках вступления в ВТО к началу 2006 года подписаны протоколы о завершении двусторонних переговоров с Кыргызстаном, Грузией, Пакистаном, Турцией, Кореей, Китаем, Японией, Оманом, Кубой, Мексикой; Меморандум о взаимопонимании между Министерством индустрии и торговли РК и министерством индустрии и технологического развития Египта, предусматривающий поддержку египетской стороной процесса вступления Казахстана в ВТО.

Важным событием в сотрудничестве РК и ВТО стал визит в Казахстан в августе 2004 года генерального директора ВТО С.Паничпакди. По итогам визита было достигнуто понимание общей позиции Казахстана по принятию обязательств Соглашений ВТО.

## *Глава вторая*

# **КАЗАХСТАН И СОДРУЖЕСТВО НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ**

## **1. РЕСПУБЛИКА КАЗАХСТАН В ИНТЕГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССАХ СНГ**

Сотрудничество с государствами-участниками Содружества Независимых Государств является одной из приоритетных стратегических задач внешней политики Казахстана. Все годы существования СНГ руководство республики последовательно проводило курс на углубление интеграции стран-участниц, причем работа в этом направлении осуществлялась и продолжает идти как на уровне двусторонних отношений, так и в многостороннем формате в рамках Содружества.

Прошедшее восемнадцатилетие показало, что СНГ стало неотъемлемым элементом евразийской политической системы, который обеспечивает институционально-организационную и, в определенной степени, нормативно-правовую общность большинства государств постсоветского пространства.

Распад СССР поставил перед бывшими союзными республиками неотложную и беспрецедентную по масштабам задачу радикального переустройства политических и экономических отношений на обширном евразийском пространстве. Возникновение Содружества Независимых Государств стало ответом на этот исторический вызов.

Казахстан с момента образования СНГ проявил особую ответственность за судьбу Содружества. Подписание Беларусью, Россией и Украиной Беловежских соглашений 8 декабря 1991 года и последовавшая вслед за этим встреча 13 декабря руководителей центральноазиатских республик в г. Ашхабаде создали опасность формирования обособленных друг от друга славянского и тюркского союзов на территории бывшего СССР. В этой ситуации Президент Республики Казахстан Н. Назарбаев приложил все силы к тому, чтобы предотвратить развитие подобного сценария. 21 декабря 1991 года по предложению казахстанского руководителя в г. Алматы прошли переговоры глав одиннадцати независимых государств, по итогам которых были приняты Алматинский протокол, Декларация и ряд других документов. Алматинский протокол зафиксировал, что все подписавшие его одиннадцать государств «на равноправных началах и как Высокие Договаривающиеся Стороны образуют Содружество Независимых Государств».<sup>32</sup> Сам протокол рассматривался как составная часть Соглашения о создании СНГ. Алматинская Декларация констатировала, что «с образованием Содружества Независимых Государств Союз Советских Социалистических Республик прекращает свое существование».<sup>33</sup> В специальном соглашении лидеры одиннадцати государств договорились создать высший орган Содружества — Совет глав государств (СГГ) и Совет глав правительств (СГП) для решения вопросов, связанных с координацией деятельности государств Содружества в сфере общих интересов.<sup>34</sup>

Таким образом, СНГ выступило структурообразующим фактором создания принципиально новых межгосударственных отношений при сохранении складывавшейся веками дружбы народов государств-участников.

Обеспечив институциональные и правовые условия для равноправного диалога и сотрудничества по сложнейшим проблемам, многие из которых не имели аналогов в мировой практике, Содружество выполнило тем самым и важную историческую миссию содействия становлению суверенных, независимых государств, выбору каждым из них собственного внешнеполитического курса, модели экономических реформ и путей государственного строительства.

Правовые и организационные основы таких отношений определены вышеупомянутыми учредительными документами СНГ, а также Уставом организации, принятым в 1993 году. На этой базе была постепенно создана разветвленная инфраструктура сотрудничества. В рамках СНГ функционируют около 70 отраслевых структур, которые координируют взаимодействие в формате заинтересованных государств в сферах эконо-

мики, военного сотрудничества, в охране границ и борьбе с организованной преступностью, в области транспорта, экологии, культуры, туризма, печати и др.

С 1992 года в СНГ утвердилась практика принятия политических решений на основе «консенсуса заинтересованных сторон».<sup>35</sup> При формальном требовании консенсуса, для принятия решения в СГГ или СГП каждое государство имеет право заявить о своей «незаинтересованности» в том или ином вопросе (это делается путем неподписания соответствующего документа), а решения считаются обязательными лишь для тех государств, которые их подписали.

Причиной сложившейся ситуации является то, что в развитии СНГ изначально существовал определенный разрыв между завышенными ожиданиями в отношении Содружества и практикой. Такие положения учредительных документов, как формирование общего экономического пространства и таможенного союза, сохранение объединенного командования над общим военно-стратегическим пространством, коллективная охрана внешних рубежей вошли в противоречие с закономерностями строительства новых независимых государств и не были востребованы.

Набирал обороты процесс экономического и политического обособления государств СНГ. Поиск собственного места в мире порождал расхождения в подходах к вопросам безопасности, многим региональным и глобальным проблемам. Складывалось неодинаковое отношение и к деятельности самого Содружества. Не случайно половина участников присоединилась лишь к 40–70% подписанных в рамках СНГ документов – преимущественно об экономической проблематике.

Эта центробежная тенденция стала, по сути, продолжением процессов распада СССР. Поскольку хозяйственные связи между союзными республиками устанавливались и поддерживались преимущественно на административно-командной основе, разрушение единого государства в условиях перехода к рынку не могло не привести к их серьезным структурным деформациям, что выразилось в резком снижении объема взаимной торговли, который составляет сегодня менее трети совокупного внешнеторгового оборота государств-участников СНГ.

Сыграли свою роль существенные различия в темпах и направленности экономических реформ в каждой стране – понимание задач в этой области варьировалось в диапазоне от либерально-рыночных до директивно-централизованных установок.

Сказалось и то, что широкомасштабное сотрудничество по всему спектру отношений – политических, экономических, военно-технических, гуманитарных – не всегда отвечало интересам отдельных государств Содружества.

Решающее значение для развития СНГ объективно имела и имеет противоположная, центристская тенденция. Она опирается на историческую общность народов, сохраняющиеся взаимодополняемость и взаимозависимость национальных экономик, многообразные связи в социальной, гуманитарной, информационной сферах, а также на принципиальное сходство избранных путей развития, которые, при всех национальных особенностях, ориентированы в целом на разрыв с тотали-

тарным прошлым, построение рыночной экономики и политической демократии, достойное вхождение в мировое сообщество.

Диалектика центробежных и центростремительных тенденций на постсоветском пространстве во многом определила нынешний облик Содружества. Для него характерен, в частности, свободный выбор государствами форм и масштабов своего участия в многостороннем взаимодействии. На сегодняшний день его реальное содержание в общем формате СНГ проявляется в отраслевом сотрудничестве, реализации проектов в торгово-экономической области, антитеррористической и антикриминальной работе, в контактах по военной линии (например, в рамках Объединенной системы ПВО), а также в достаточно интенсивно функционирующей системе консультаций на различных уровнях. При этом изначально осторожное отношение государств-участников к приданию органам Содружества наднациональных функций привело к тому, что не были созданы даже такие механизмы исполнения принятых решений, которые вполне возможны на межгосударственной основе и не требуют выхода на наднациональный уровень.

В результате сегодня Содружество представляет собой объединение со свободным и на деле малообязывающим характером связей, где отсутствует система ответственности за выполнение принятых обязательств.

В конце 1990-х годов государства-участники предприняли усилия для совершенствования деятельности Содружества. Этапами этой работы стали состоявшиеся в октябре 1997 года заседание Совета глав государств и Специальный межгосударственный форум, выводы которого легли в основу мер по реорганизации структуры органов СНГ. Было утверждено разграничение полномочий между Советом глав государств и Советом глав правительств, принято новое Положение о Совете министров иностранных дел и создан Экономический совет СНГ, которые стали основными исполнительными органами, обеспечивающими сотрудничество во внешнеполитической и экономической деятельности государств-участников. Было также закреплено соблюдение сроков председательства в органах Содружества на основе принципа ротации. Новой организационной формой работы стал Совет постоянных полномочных представителей при уставных и других органах СНГ. При Экономическом совете на постоянной основе действует Комиссия по экономическим вопросам, состоящая из полномочных представителей государств Содружества.

Исполнительный секретариат, аппарат Межгосударственного экономического комитета реорганизованы в Исполнительный комитет СНГ, который является постоянно действующим исполнительным органом Содружества. Сокращена штатная численность органов СНГ, упразднены рабочие аппараты девяти органов отраслевого сотрудничества. В результате инвентаризации договорно-правовой базы Содружества на треть сокращено количество составлявших ее документов.

Фундаментальной задачей всего комплекса взаимодействия в рамках СНГ является наращивание взаимовыгодного экономического сотрудничества. Интерес к сохранению и углублению хозяйственных связей, в том числе на региональном уровне, обусловлен не только истори-

чески сложившимся взаимопереплетением экономик стран СНГ, но и жесткой конкуренцией на мировом рынке, которая диктует необходимость эффективной защиты национального товаропроизводителя. Одно лишь расширение географии внешних связей государств-участников Содружества само по себе едва ли обеспечит им достойное место в международном разделении труда.

Как показывает мировой опыт, региональная интеграция способна стать действенным ответом на вызовы глобализации. Ее потенциал государства СНГ могут полнее и эффективнее использовать при условии совместной адаптации к геополитическим и геоэкономическим реалиям, скоординированного участия в решении общемировых экономических проблем.

Благоприятные перспективы для взаимной поддержки и координации деятельности государств Содружества в сфере экономики обусловлены наличием потенциально емкого рынка СНГ, установившихся за десятилетия технических и потребительских стандартов, сложившейся технической инфраструктуры (единая ширина железнодорожной колеи, типы транспортных средств, ЛЭП единых параметров и т.п.), а также схожестью реформаторских задач. Это позволяет не только сохранить традиционные экономически обоснованные производственные связи, но и продуктивно развивать их на качественно новой основе.

Первым практическим шагом по пути экономической интеграции стало подписание главами государств на Московском саммите 1993 года Договора об образовании Экономического союза. Все государства однозначно высказались за образование Экономического союза и подписали Декларацию, в которой была зафиксирована решимость стран СНГ идти по пути глубокой интеграции, создания общего рынка для свободного передвижения товаров, услуг, капиталов, трудовых ресурсов, поэтапно двигаться к Экономическому союзу.

Главы государств СНГ определили как ближайшую задачу на пути к Экономическому союзу образование Таможенного союза, последовательное освобождение от таможенных тарифов, снятие любых нетарифных ограничений. Было высказано стремление к внедрению рыночных форм хозяйствования, проведению согласованной стратегии экономических реформ, осуществлению активной социальной политики.

Президент Республики Казахстан Н. Назарбаев в своем выступлении подчеркнул, что создаваемый Экономический союз должен стать не копией СЭВ, в котором доминировал СССР, а подобием Европейского Сообщества – альянсом суверенных, экономически равноправных государств.

Договор о создании Экономического союза между странами СНГ положил начало переводу интеграционных процессов в экономике в плоскость практических действий. Интеграция обрела контуры политической реальности. Твердая приверженность Казахстана политике «всестороннего сотрудничества в формировании и развитии общего экономического пространства, общеевропейского и евразийского рынков» (Алматинская декларация глав государств СНГ от 1991 г.) явилась катализатором интеграционных процессов в Содружестве. Эта политика значи-

тельно усилила возможность построения общими усилиями постсоветских стран нового цивилизованного сообщества независимых государств.

Первым шагом в углублении экономической интеграции на пространстве СНГ стало подписание главами правительств Казахстана, России и Беларуси 20 января 1995 года Соглашения о Таможенном союзе<sup>36</sup> и утверждение поэтапной Программы трех стран (Беларуси, Казахстана, России) по реализации договоренностей о дальнейшем углублении взаимного сотрудничества. В марте 1996 года к Таможенному союзу присоединилась Кыргызская Республика, а 26 февраля 1999 года — Республика Таджикистан.

Важным этапом развития сотрудничества между этими странами явилось заключение ими в 1996 году Договора об углублении интеграции в экономической и гуманитарной областях, в котором была поставлена цель — создание в перспективе «сообщества интегрированных государств» путем «поэтапного углубления интеграции в экономике, науке, образовании, культуре, социальной сфере и иных областях при соблюдении суверенитета сторон». Предусматривалось также согласование внешнеполитического курса и совместная охрана границы.

Предполагалось, что создание Таможенного союза должно стать важной предпосылкой к созданию общего рынка товаров, услуг, капиталов, рабочей силы. Для успешного функционирования этого объединения государства согласились проводить скоординированную политику экономических реформ, а также создать однотипный, базирующийся на рыночных принципах хозяйствования, механизм регулирования экономики. Ставилась задача осуществления унификации хозяйственного законодательства (внешнеторгового, таможенного, валютно-финансового, ценового, налогового и т.д.), выработки единых правил установления согласованного валютного курса, конвертируемости национальных валют, формирования эффективного платежного баланса, а также проведения согласованной внешнеэкономической политики по отношению к третьим странам.

В начале 1998 года Президент Казахстана Н. Назарбаев в рамках Таможенного союза выступил с инициативой, которая получила название **«Десять простых шагов навстречу простым людям»**. В этом программном документе речь идет о принятии мер, которые облегчили бы повседневную жизнь народам Содружества, не создавали бы им проблем при передвижении из страны в страну, обретении гражданства, осуществлении ими других прав. Предложения Главы казахстанского государства были направлены по существу на создание единого гуманитарного и информационного пространства в СНГ. Заявление Президента РК «О десяти простых шагах навстречу простым людям» включает в себя 10 проектов соглашений и договоров, подписанных главами правительств Таможенного Союза 24 ноября 1998 года в г. Москве.

Заявление о «Десяти простых шагах навстречу простым людям» было встречено общественностью государств СНГ весьма положительно, поскольку через этот документ красной нитью проходило стремление Главы Казахстана придать интеграционным процессам действенный характер. Речь в заявлении шла не об отвлеченных экономических категориях, а об удовлетворении насущных нужд простых людей.

26 февраля 1999 г. Беларусь, Казахстан, Кыргызстан, Россия и Таджикистан подписали Договор о Таможенном союзе и Едином экономическом пространстве, в котором без конкретизации сроков определили следующие этапы интеграции:

- на первом этапе — обеспечить реализацию в полном объеме режима свободной торговли, в частности, неприменение тарифных и количественных ограничений во взаимной торговле, введение единой системы взимания косвенных налогов, устранение административных, фискальных и иных препятствий, затрудняющих свободное передвижение товаров;

- на втором этапе — создать таможенный союз, предполагающий единую таможенную территорию, общий таможенный тариф, отмену таможенного контроля на внутренних границах, унификацию механизмов регулирования экономики и торговли;

- на третьем этапе — сформировать единое экономическое пространство, предусматривающее проведение общей экономической политики и формирование общего рынка услуг, труда и капитала, унификацию национального законодательства, проведение согласованной социальной и научно-технологической политики.

1 января 2010 г. был создан тройственный Таможенный союз, участниками которого являются Казахстан, Россия и Беларусь. Он представляет собой единую таможенную территорию с единой таможенной границей и тарифами, его создание облегчит условия торговли между странами и будет способствовать развитию экономик. С 1 июля 2010 года вступит в силу Таможенный кодекс. Одновременно с этим должны будут ликвидированы таможни между Россией и Беларусью, а к 1 июля 2011 года — между Россией и Казахстаном. Также на союзном уровне создана комиссия Таможенного союза, в которой 57% принадлежит российской стороне и по 21,5% — Беларуси и Казахстану.

Опыт развития многостороннего сотрудничества показал, что продвижение по намеченному пути затруднительно без четкой организационно-правовой структуры, обеспечивающей, в первую очередь, обязательность выполнения принятых решений. В целях решения этой проблемы 10 октября 2000 года в г. Астане президентами Беларуси, Казахстана, Кыргызстана, России и Таджикистана и был подписан Договор об учреждении Евразийского экономического сообщества (ЕврАзЭС), ставший основой для перевода сотрудничества пяти государств на качественно новый уровень. Договор был ратифицирован всеми государствами-членами Сообщества и 30 мая 2001 года вступил в силу.

В рамках ЕврАзЭС действует Межгосударственный Совет (Межгоссовет) — высший орган, заседания которого проводятся на уровне глав государств не реже одного раза в год и глав правительств не реже двух раз в год. Заседания проводятся под руководством представителя государства-члена, председательствующего в Межгоссовете. Образован Интеграционный комитет — постоянно действующий орган в составе вице-премьеров. Заседания Интеграционного комитета проводятся не реже одного раза в три месяца. В период между заседаниями работу Сообщества обеспечивает Комиссия Постоянных представителей при ЕврАзЭС, назначаемых главами государств-членов. Сформирована Межпарламентская ассамблея ЕврАзЭС, ключевой задачей которой является гармонизация

зация национального законодательства государств-членов. Создан Суд Сообщества, призванный рассматривать споры экономического характера по вопросам реализации решений органов ЕврАзЭС и заключенных договоров.

Председательство в Межгосударственном Совете и Интеграционном комитете осуществляется поочередно в порядке русского алфавита каждым государством-членом Сообщества в течение одного года.

Высшее административное должностное лицо Сообщества — Генеральный секретарь. Назначается Межгоссоветом по представлению Интеграционного комитета сроком на три года. Организация работы и информационно-техническое обеспечение Межгоссовета и Интеграционного комитета возлагаются на Секретариат Интеграционного комитета (Секретариат). Секретариат располагается в гг. Москве и Алматы.

На основании обращений президентов Республики Армения, Республики Молдова и Украины им предоставлен статус наблюдателя при Сообществе.

27 апреля 2003 года в г. Душанбе на очередном заседании стороны рассмотрели состояние и перспективы дальнейшего углубления сотрудничества, согласовали подходы к решению актуальных проблем, касающихся совершенствования деятельности Сообщества. Одновременно был принят документ «Приоритетные направления развития ЕврАзЭС на 2003—2006 и последующие годы», разработанный на основе доклада Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева «О положении дел в ЕврАзЭС и предложениях по ускорению интеграционного сотрудничества». Документ носит программный характер и определяет первоочередные задачи и конкретные рубежи в ключевых областях интеграционного взаимодействия на указанный период.

Одно из центральных мест в деятельности ЕврАзЭС занимает вопрос по усилению координации действий стран-членов Сообщества при вступлении во Всемирную торговую организацию. Стороны договорились, что условия присоединения России к ВТО будут приняты за основу другими присоединяющимися к этой организации государствами-членами ЕврАзЭС и максимально учитываться ими в переговорном процессе (за исключением Кыргызстана, который является членом ВТО с января 1998 года).

Практическими шагами по укреплению договорно-правовой базы ЕврАзЭС стало принятие документов, регламентирующих деятельность Межпарламентской ассамблеи, порядок приема новых членов в Сообщество и предоставления статуса наблюдателя при ЕврАзЭС.

Одним из приоритетов в функционировании Сообщества является его международная деятельность и взаимодействие с другими международными организациями. ЕврАзЭС получен статус наблюдателя в Генеральной Ассамблее ООН, заключены соглашения о сотрудничестве и взаимопонимании, осуществляются регулярные контакты с другими интеграционными объединениями (ЕС, ВТО, ОБСЕ, ОДКБ и др.).

Примером более тесного взаимодействия интеграционных объединений может служить слияние Евразийского экономического сообщества с Организацией «Центрально-Азиатское Сотрудничество» (ОЦАС).

6 октября 2005 года на встрече глав государств-членов ОЦАС было принято решение об интеграции ОЦАС в ЕврАзЭС. Предпосылками для данного, несомненно, исторического события явились схожесть целей и задач этих организаций, практический одинаковый состав участников, и, прежде всего, стремление Республики Узбекистан войти в число членов Евразийского экономического сообщества.

В соответствии с Договором об учреждении ЕврАзЭС Сообщество открыто для всех государств, разделяющих его цели и принципы и готовых взять на себя соответствующие обязательства. Ярким подтверждением тому явилось вступление Узбекистана в члены ЕврАзЭС, которое было оформлено на саммите глав государств-членов Сообщества, состоявшемся 25 января 2006 года в г. Санкт-Петербурге.

28 августа 2006 г. к данному Договору присоединилась Республика Узбекистан. Однако в октябре 2008 г. узбекская сторона заявила о приостановке своего членства в ЕврАзЭС.

Другим важнейшим направлением интеграционного сотрудничества государств ЕврАзЭС является реализация совместных инновационных проектов. На заседании Межгосударственного совета ЕврАзЭС, прошедшем 4 февраля 2009 г., было принято соответствующее решение о создании Центра высоких технологий, деятельность которого будет способствовать усилению конкурентных преимуществ стран Сообщества, модернизации и диверсификации национальных экономик. Предполагается, что в рамках данного Центра будут реализовываться совместные научно-технические программы. В частности, в 2008 г. странами ЕврАзЭС разработана межгосударственная целевая программа «Инновационные биотехнологии», которая позволит государствам Сообщества использовать самые современные высокоэффективные технологии в целях производства конкурентоспособной биопродукции для медицины, сельского хозяйства и охраны окружающей среды.

Результатом поиска новых оптимальных путей и вариантов экономической интеграции на пространстве СНГ стало подписание 19 сентября 2003 года в г. Ялте президентами Беларуси, Казахстана, России и Украины Соглашения и Концепции о формировании Единого экономического пространства (ЕЭП). Тем самым четыре наиболее развитых в экономическом отношении государства СНГ, на долю которых приходится около 90% ВВП стран СНГ, приняли решение о переходе к качественно новому, более высокому уровню интеграции. Предполагалось, что данная организация объединит таможенные территории государств-участников, где будут функционировать механизмы регулирования экономик, основанные на единых принципах, обеспечивающих свободное движение товаров, услуг, капитала и рабочей силы, также будет проводиться единая внешнеторговая и согласованная налоговая, денежно-кредитная, валютно-финансовая политика.

Основной целью создания ЕЭП является обеспечение условий для стабильного и эффективного развития экономик государств-участников и повышение уровня жизни населения. Кроме того, государства-участники высказали стремление содействовать развитию торговли и инвестиций, для обеспечения устойчивого экономического развития.

Реализация поставленной цели должна стать результатом решения задач по формированию зоны свободной торговли без изъятий и ограничений; гармонизации макроэкономической политики; формирования единых принципов регулирования деятельности естественных монополий.

Основным принципом функционирования ЕЭП является создание условий для свободного перемещения товаров, капитала, услуг и рабочей силы через границы государств-участников.

В документах ЕЭП оговаривается, что данная структура формируется поэтапно, путем повышения уровня интеграции, через синхронизацию осуществляемых в государствах преобразований в экономике, гармонизацию и унификацию законодательства в сфере экономики, с учетом общепризнанных норм и принципов международного права, а также опыта Европейского Союза. Кроме того, предполагается возможность разносторонней и разноразмерной интеграции. Данная норма означает, что каждое государство-участник самостоятельно определяет момент присоединения к тому или иному международному договору, что приводит к разноразмерной интеграции.

В институциональном плане в основу системы органов ЕЭП положено сочетание межгосударственных и наднациональных элементов с постепенным повышением значимости последних. Координация процессов формирования и функционирования ЕЭП на межгосударственном уровне возложена на Совет глав государств, в котором решения принимаются консенсусом.

В соответствии с Заявлением президентов от 23 февраля 2003 года образована Группа высокого уровня (ГВУ) по формированию Единого экономического пространства. Группа высокого уровня ведет разработку документов, механизмов и институтов, направленных на обеспечение свободы передвижения товаров, услуг, капиталов и рабочей силы, гармонизацию национальных законодательств в различных сферах экономики. Созданная при Секретариате ЕврАзЭС Экспертно-организационная группа ЕЭП выполняет методическую, информационную и другие функции.

Документы ЕЭП носят исключительно экономический характер. Они направлены на снижение уровня инфраструктурной нагрузки, что должно облегчить товаропроизводителям взаимодействие друг с другом на едином пространстве и повысить уровень конкурентоспособности. Заложенная в Соглашение и Концепцию ЕЭП интеграционная модель в полной мере отвечает современным реалиям мировой экономики, вписывается в контекст процесса глобализации мирохозяйственных связей.

В настоящее время утвержден Комплекс основных мер по формированию ЕЭП (документ содержит 22 раздела и 116 мероприятий), Техническое задание, а также План работ. Документы определяют главные направления взаимодействия — от таможенно-тарифного регулирования до обеспечения свободы перемещения физических лиц.

24 мая 2004 года в г. Ялте прошел саммит глав государств-участников ЕЭП, на котором основное внимание «четверки» было уделено вопросу разработки приоритетных соглашений. При этом каждая сторона изложила свое видение дальнейшего сотрудничества с учетом национальных

экономических интересов. Так, Украина высказалась за реализацию совместных проектов в различных сферах (транспорт, топливно-энергетический комплекс и т.д.) и предложила в первую очередь приступить к разработке документов, формирующих зону свободной торговли. Россия, в свою очередь, выступила за решение текущих проблемных аспектов в двустороннем формате и либерализацию режима доступа на рынки услуг и капитала. Предложение Казахстана состояло в создании Таможенного и Транспортного союзов. В этой связи президенты поручили Группе высокого уровня в максимально короткие сроки приступить к согласованию и разработке приоритетных документов с целью их подписания в 2005—2006 гг.

В сентябре 2004 года в г. Астане главы государств «четверки» приняли решение и заявление, направленные на дальнейшую реализацию Соглашения о формировании ЕЭП. Так, в частности, утвержден перечень из 29 международно-правовых и иных документов, подлежащих согласованию и подписанию в первоочередном порядке, а также перечень 15 документов, направленных на углубление интеграционных процессов. В целях упрощения перемещения физических лиц через внутренние границы государств-участников ЕЭП экспертами сторон проводится работа по подготовке и согласованию пакета соответствующих документов.

Объективной тенденцией на пространстве Содружества является продвижение регионального и трансрегионального сотрудничества. Сложившаяся в СНГ еще на начальной стадии его развития практика многоформатной и разноскоростной интеграции получила развитие в создании государствами-участниками оптимальных интеграционных конфигураций и методов взаимодействия. Формирование, функционирование и дальнейшее слияние Организации «Центрально-Азиатское сотрудничество» (ОЦАС) является одним из примеров налаживания такого взаимодействия. В политическом смысле процессы центральноазиатской интеграции являются одной из форм разноуровневой и многоступенчатой интеграции в рамках Содружества.

Предыстория создания Организации ЦАС началась с 30 апреля 1994 года, когда Республика Казахстан, Республика Узбекистан и Кыргызская Республика подписали Договор о создании Единого экономического пространства и создали Центрально-Азиатский Союз. Этот документ заложил прочный фундамент экономического сотрудничества на основе принципов дружбы и добрососедства, равенства и невмешательства во внутренние дела друг друга, добросовестного выполнения взаимных обязательств, а также других общепризнанных норм международного права. В июле 1994 года главы государств-участников Центрально-Азиатского Союза создали Межгосударственный Совет, учредили советы премьер-министров, министров иностранных дел и его рабочий орган — Исполком Межгоссовета, образовали Центрально-Азиатский банк сотрудничества и развития (ЦАБСиР).

Усиление взаимодействия политических и экономических факторов подвело страны региона к осознанию необходимости конкретизировать приоритеты и задачи на ближайший период и послужило началом второго этапа региональной экономической интеграции. В под-

тверждение этому уже в январе 1997 года на встрече в г. Бишкеке главами государств был подписан Договор о вечной дружбе между Республикой Казахстан, Кыргызской Республикой и Республикой Узбекистан.

В ходе состоявшегося 17–18 июля 1998 года заседания Межгоссовета было утверждено новое наименование регионального объединения – Центрально-Азиатское Экономическое Сообщество (ЦАЭС). Основной заслугой ЦАЭС несомненно является синхронизация переходных процессов в условия рыночных отношений и стремление к созданию предпосылок для единого экономического пространства в регионе.

Очередной саммит ЦАЭС состоялся в г. Алматы 5 января 2001 года. На нем обсуждался ряд жизненно важных для региона проблем, в том числе состояние и перспективы сотрудничества, а также возможность создания экономического форума сообщества.

На алматинской встрече конкретное воплощение получает инициатива Н.А. Назарбаева по разработке специальной программы для экономики центральноазиатских стран. Она преследует две цели: дальнейшее укрепление экономических связей между государствами региона и интеграция их с Европой и Азией в целом. Программа включает такие приоритеты, как транспортная инфраструктура, рациональное использование водно-энергетических ресурсов, привлечение иностранных инвестиций, многовариантные пути доставки углеводородного сырья на мировые рынки. Улучшение условий экономического сотрудничества дает ощутимые результаты. Неизменно растет товарооборот Казахстана с соседними государствами. Так, за 9 месяцев 2000 года он вырос на 36,4% по сравнению с тем же периодом предыдущего года и составил более 255 млн долларов.

Успех алматинской встречи был во многом предопределен, в частности, тем, что переговорный процесс центральноазиатских стран оказался весьма результативным, имеет солидный запас прочности и потенциал развития. Только в 2000 году состоялись три встречи глав государств по проблемам региона. В апреле 2000 года в г. Ташкенте был подписан четырехсторонний договор о совместных действиях по борьбе с терроризмом, политическим и религиозным экстремизмом, транснациональной организованной преступностью и иными угрозами стабильности и безопасности сторон.

В июне 2000 года в г. Душанбе было принято предложение Казахстана о необходимости завершения работ по подписанию соглашения о создании международного водно-энергетического консорциума, основная задача которого – рациональное совместное использование водных ресурсов трансграничных рек. Тогда же главы четырех государств утвердили Стратегию интеграционного развития ЦАЭС до 2005 года, Программу первоочередных действий по формированию единого экономического пространства до 2002 года. Предметом обстоятельного разговора в августе 2000 года в г. Бишкеке стала ситуация, вызванная вооруженными акциями международных террористов. Тогда рассматривались вопросы оказания материально-технической помощи Кыргызстану и Узбекистану.

Несмотря на успешную деятельность ЦАЭС, государствами-участниками осознавалась необходимость перехода от рассмотрения сугубо экономических вопросов к общеполитическим. В данном контексте переходным моментом стал состоявшийся в конце 2001 года в г. Ташкенте саммит глав государств ЦАЭС, по итогам которого было принято решение о преобразовании ЦАЭС в Организацию «Центрально-Азиатское Сотрудничество». Кульминационным стало заседание Совета глав государств ЦАЭС 28 декабря 2002 года, в ходе которого были подписаны учредительные документы ОЦАС, в частности, Договор между Республикой Казахстан, Кыргызской Республикой, Республикой Таджикистан и Республикой Узбекистан об учреждении Организации ЦАС и Решение о мерах в связи с преобразованием ЦАЭС в ОЦАС.

18 октября 2004 года Российская Федерация, имевшая до этого времени статус наблюдателя, приняла решение о вступлении в полноправные члены ОЦАС. Как отмечено представителем президента РФ И. Ивановым, сотрудничество России с государствами, входящими в ОЦАС, отвечает общим интересам в целом и они намерены в полной мере участвовать в деятельности Организации.

5—6 июля 2003 года в г. Алматы состоялось очередное заседание Совета глав государств-членов ОЦАС, на котором была актуализирована задача по созданию международных водно-энергетического, продовольственного и транспортного консорциумов с участием таких мировых финансовых институтов, как Международный банк реконструкции и развития, Азиатский банк развития, Европейский банк реконструкции и Развития, Исламский Банк Развития. Идея создания международных консорциумов в рамках ОЦАС с привлечением международных финансовых институтов вызвала интерес и в ООН. В этой связи Председателем Совета глав государств-членов ОЦАС, Президентом РК Н.А. Назарбаевым были направлены письма главам государств ОЦАС с предложением рассмотреть возможность участия в разработке концепций консорциумов институтов ООН, имеющих опыт работы в регионе (ПРООН, ЭСКАТО, ЮНЕП и ЕЭК).

В целях реализации договоренности о создании консорциумов Правительствами стран-членов ОЦАС были созданы межведомственные рабочие группы (МРГ) для подготовки предложений по основным принципам разработки концепций указанных консорциумов.

По инициативе казахстанской стороны в г. Алматы 5 мая 2004 года состоялась встреча парламентариев ОЦАС, посвященная вопросам обеспечения безопасности и стабильности в регионе. В частности, участниками встречи было уделено внимание важности обеспечения координации действий по предотвращению угроз распространения терроризма, экстремизма и незаконного оборота наркотических средств.

В сфере экономического сотрудничества было принято решение о создании Центрально-Азиатского общего рынка (ЦАОР), направленного на оптимизацию использования природных, водно-энергетических, минерально-сырьевых ресурсов, создание необходимых условий для привлечения иностранных инвестиций и обеспечение устойчивого развития государств-членов ОЦАС.

Главы государств заявили о необходимости завершения переговорного процесса с участием международных финансовых институтов по созданию концепций водно-энергетического, продовольственного и транспортного консорциумов. Учитывая, что позиции сторон по созданию продовольственного и транспортного консорциумов в целом согласованы, главами государств было принято решение в течение трех месяцев согласовать вопрос создания водно-энергетического консорциума. В связи с чем заместителям премьер-министров были даны соответствующие поручения.

Приоритетное значение в рамках ОЦАС имела линия по поддержке усилий мирового сообщества в сфере борьбы с международным терроризмом и экстремизмом, незаконным оборотом наркотиков и другими проявлениями транснациональной организованной преступности в рамках Совещания руководителей служб безопасности, правоохранительных органов и структур по охране государственной границы государств-членов Организации «Центрально-Азиатское Сотрудничество».

6 октября 2005 года на саммите глав государств-членов ОЦАС в г. Санкт-Петербурге было принято решение об интеграции этого межгосударственного объединения в ЕврАзЭС. Данное решение отвечает политическим и социально-экономическим интересам государств ОЦАС с ЕврАзЭС. Расширение ЕврАзЭС будет способствовать более эффективной реализации задач формирования общего энергетического рынка, Транспортного союза, углубления взаимодействия в промышленности, аграрной сфере, проведения согласованной социальной политики, а также будет способствовать эффективному решению вопросов рационального использования водно-энергетических ресурсов, создания новых транспортных коридоров.

25 января 2006 года в ходе заседания Межгоссовета ЕврАзЭС было принято Решение «О правовом оформлении интеграции Организации Центрально-Азиатское Сотрудничество в Евразийское Экономическое Сообщество», а также Заявление глав государств об объединении Организации ЦАС в ЕврАзЭС.

Организация Договора о коллективной безопасности (ОДКБ) является международным региональным объединением, правопреемником Договора о коллективной безопасности (ДКБ), созданного 15 мая 1992 года в г. Ташкенте главами шести государств-участников СНГ: Армении, Казахстана, Кыргызстана, России, Таджикистана и Узбекистана. В сентябре–декабре 1993 года к организации присоединились Азербайджан, Грузия и Беларусь, и после выполнения всех необходимых юридических процедур Договор вступил в силу 20 апреля 1994 года сроком на пять лет. В апреле 1999 года Азербайджан, Грузия и Узбекистан отказались от пролонгации Договора и, таким образом, прекратили свое участие в нем.

Основной целью ОДКБ являются обеспечение национальной безопасности, защита суверенитета и территориальной целостности государств-участников, укрепление в военном и организационном отношении национальных вооруженных сил, сохранение объединенной системы ПВО, налаживание взаимодействия и сотрудничества в области совместной охраны границ с государствами, не входящими в СНГ.

Преобразование ДКБ в полноценную международную организацию — ОДКБ было осуществлено 14 мая 2002 года в соответствии с Решением Московской сессии Совета коллективной безопасности (СКБ). 7 октября 2002 года в г. Кишиневе были подписаны Устав и Соглашение о правовом статусе ОДКБ, которые ратифицированы всеми государствами-членами ОДКБ и 18 сентября 2003 года вступили в силу. Основной целью данной трансформации являются переход Организации на новый уровень интеграции в рамках Договора и повышение его международной значимости. В настоящее время ОДКБ можно назвать составной частью системы европейской и азиатской безопасности, причем Организация открыта для вступления в него других государств. В Декларации государств-участников ОДКБ говорится, что «объединяя свои усилия в сфере коллективной безопасности, государства-участники видят создаваемую ими систему коллективной безопасности составной частью общеевропейской системы безопасности, а также частью возможной системы безопасности в Азии». Сама суть ОДКБ, заложенные в нем принципы и формы сотрудничества, а также заявленные позиции предопределили реальную возможность для него стать составной частью системы общей и всеобъемлющей безопасности для Европы и Азии.

Принципиальное значение для повышения эффективности ОДКБ имели следующие саммиты глав государств-участников Договора:

- Минская сессия Совета коллективной безопасности (май 2000 года);
- Бишкекская сессия Совета коллективной безопасности (октябрь 2000 года);
- Ереванская сессия Совета коллективной безопасности (май 2001 года);
- Московская сессия Совета коллективной безопасности (май 2002 года);
- Астанинская сессия Совета коллективной безопасности (июнь 2004 года);
- Московская сессия Совета коллективной безопасности (июнь 2005 года).

На Минском саммите был подписан Меморандум о повышении эффективности ДКБ и его адаптации к современной геополитической ситуации, принято решение Совета о порядке применения сил коллективной безопасности, о создании Комитета секретарей Советов безопасности. В лице этого комитета ДКБ получал новый и весьма эффективный инструмент для отработки и подготовки оперативных решений в сфере безопасности. На этой сессии также была рассмотрена и в основных параметрах одобрена модель региональной системы коллективной безопасности, подразумевающая геостратегическую нарезку регионов (районов) коллективной безопасности, в соответствии с которой определялись европейская, кавказская и центральноазиатская подсистемы безопасности внутри ДКБ.

На Бишкекской сессии рассматривался блок вопросов по дальнейшему развитию модели региональной безопасности, было принято решение о создании региональных сил системы коллективной безопасности, рассчитанный на пять лет план по формированию Коллективных сил бе-

зопасности, подписано соглашение о статусе этих сил, в котором оговаривались вопросы правового, социального, политического и экономического характера.

На Ереванской сессии было принято решение о создании Коллективных сил быстрого развертывания Центральнoазиатского региона (КСБР): утверждено Положение о КСБР Центральнoазиатского региона, Положение об органе управления КСБР, Протокол о составе и дислокации национальных формирований (контингентов) КСБР, Протокол о порядке формирования и функционирования сил и средств системы коллективной безопасности. Перед КСБР ставились две основные задачи: противодействие возможной внешней военной агрессии против государств-участников Договора и пресечение деятельности террористических организаций. Это решение было первым документом в истории ДКБ, в котором однозначно и конкретно указывался регион, который находился под угрозой дестабилизации — Центральная Азия.

В соответствии с указанными документами летом 2001 года были сформированы КСБР численностью до 1600 человек, в состав которых были включены: казахстанский штурмовой батальон «Казбат», кыргызский горно-стрелковый батальон, российская тактическая группа на уровне батальонных соединений и отдельный батальон связи, таджикский десантно-штурмовой батальон. Этим силам была придана необходимая авиатехника, в том числе транспортная и штурмовая авиация, вертолеты. Предусмотрена возможность наращивания группировки в случае обострения военно-политической ситуации в зоне ответственности КСБР. Подписано соглашение, предусматривающее в случае необходимости свободное перемещение частей и подразделений с территории одного государства-члена ДКБ на территорию другого. Сформированы органы управления КСБР с дислокацией в г. Бишкеке: назначен командующий силами, создана Постоянная оперативная группа (ПОГ) штаба КСБР.

На Московской сессии СКБ (кроме преобразования ДКБ в ОДКБ) приняты решения по распространению льготного режима на поставки вооружений и военной техники в интересах всех вооруженных сил государств-членов Организации; по углублению сотрудничества в подготовке военных кадров и специалистов для вооруженных сил государств-членов ОДКБ.

На Астанинской сессии СКБ подписан крупный блок документов, направленный на совершенствование деятельности ОДКБ, в числе которых Приоритетные направления деятельности ОДКБ в 2004—2005 гг., Концепция формирования и функционирования механизма миротворческой деятельности, Основные направления диалога и взаимоотношений с НАТО. Государства-члены ОДКБ полагают, что налаживание консультаций между ОДКБ и Организацией Североатлантического договора будет содействовать укреплению региональной безопасности и стабильности, способствовать усилению потенциала противодействия угрозам и вызовам, таких как терроризм, экстремизм, незаконный оборот наркотиков и оружия, организованная преступность, нелегальная миграция, распространение оружия массового уничтожения и ракетных технологий. Данное направление станет дополнением к существующему со-

трудничеству ОДКБ с НАТО в рамках программы «Партнерство ради мира» и Совета евроатлантического партнерства (СЕАП), Совета Россия-НАТО (СРН).

На Московской сессии СКБ 23 июня 2005 года главами государств рассматривались вопросы, связанные с различными аспектами военно-политической обстановки в зоне ответственности ОДКБ, а также постконфликтного обустройства Афганистана. Подписаны План основных мероприятий на 2006–2010 годы, Приоритетные направления на 2005–2006 годы, ряд соглашений в области военного сотрудничества, финансового обеспечения и др.

Одновременно с принимаемыми решениями на СКБ шло создание и совершенствование деятельности консультативных органов ДКБ – Советов министров иностранных дел и обороны, Комитета секретарей советов безопасности. Создан Секретариат СКБ, наложен консультационный процесс как на уровне СКБ, СМВД и СМО, так и с участием заместителей министров иностранных дел и обороны, экспертов государств-участников, их Полномочных представителей при Генеральном секретаре СКБ.

Принципиально важным стало включение в Устав ОДКБ положения о том, что одной из основных целей Организации и направлений ее деятельности является координация и объединение усилий в борьбе с международным терроризмом и другими нетрадиционными угрозами безопасности.

Одним из важных направлений деятельности ОДКБ является сотрудничество в области борьбы с международным терроризмом, экстремизмом и другими сопутствующими им преступлениями – контрабандой наркотиков и оружия, организованной преступностью, нелегальной миграцией. На данном направлении создана многоаспектная база для координации действий и проведения согласованных специальных операций. Так, в рамках борьбы с контрабандой наркотиков создан Координационный совет руководителей компетентных органов стран-участниц ОДКБ, проводятся оперативно-профилактические мероприятия с участием сил и средств органов внутренних дел, национальной безопасности, пограничных и таможенных служб.

Одним из приоритетных направлений деятельности ОДКБ является работа по укреплению международного режима ядерного нераспространения. На Седьмой конференции по рассмотрению действия Договора о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО), прошедшей в мае 2005 года в Нью-Йорке, странами-участниками ОДКБ было распространено совместное заявление, в котором подчеркнута актуальность «угрозы распространения ядерного оружия, а также материалов и технологий, требующихся для его создания, особенно в условиях роста террористической опасности». Страны-члены ОДКБ особо отметили вклад Беларуси и Казахстана в укрепление режима нераспространения путем добровольного вывода ядерного оружия со своих территорий и призвали других участников ДНЯО подтвердить приверженность этому соглашению.

Одной из основных целей ОДКБ и направлений ее деятельности (согласно ее Уставу) определяется координация и объединение усилий в борьбе с международным терроризмом и другими нетрадиционными угроза-

ми безопасности. Для государств-членов ОДКБ в ее рамках предоставлена возможность приобретения вооружений и военной техники на льготной основе, подготовки военных кадров и специалистов для национальных вооруженных сил.

## **2. СОТРУДНИЧЕСТВО КАЗАХСТАНА С ГОСУДАРСТВАМИ – УЧАСТНИКАМИ СНГ**

Очевидно, что расширение двусторонних контактов между государствами СНГ было и остается важным элементом укрепления Содружества. Наиболее динамично и поступательно развиваются связи Республики Казахстан с Российской Федерацией. В силу масштабности и особой значимости казахстанско-российские отношения будут проанализированы далее, здесь же уделено внимание взаимоотношениям РК с другими членами СНГ.

**Казахстанско-азербайджанские отношения.** Дипломатические отношения между Республикой Казахстан и Азербайджанской Республикой установлены 27 августа 1992 года, после чего был налажен конструктивный политический диалог. На регулярной основе проводятся встречи на высшем уровне.

Новый импульс развитию казахстанско-азербайджанских отношений придал государственный визит Президента Азербайджанской Республики Ильхама Алиева в Казахстан в марте 2004 года.

24 мая 2005 года состоялся государственный визит Президента РК Н. Назарбаева в Азербайджан. В ходе переговоров лидеры двух стран обсудили широкий спектр вопросов двустороннего сотрудничества, а также наметили перспективы их дальнейшего развития. Сторонами был заключен ряд двусторонних документов, главным из которых стал Договор о стратегическом партнерстве и союзнических отношениях.

Основным направлением казахстанско-азербайджанского торгово-экономического сотрудничества является нефтегазовая отрасль, и, в частности, транспортировка казахстанской нефти на мировые рынки с использованием транкаспийского маршрута.

С октября 1999 года успешно функционирует казахстанско-азербайджанская Межправительственная комиссия по экономическому сотрудничеству. 23 мая 2005 года в г. Баку состоялось третье заседание Комиссии.

Между двумя странами установлены тесные культурные связи. 17 марта 2005 года вступила в силу Долгосрочная программа сотрудничества в области культуры, науки и туризма между Правительством Республики Казахстан и правительством Азербайджанской Республики.

В рамках ТЮРКСОЙ на регулярной основе проводятся выставки и концерты мастеров искусств, международные научные симпозиумы, «круглые столы» и семинары с участием представителей интеллигенции и общественности двух стран.

**Казахстанско-армянские отношения.** Дипломатические отношения

между Республикой Казахстан и Республикой Армения установлены 27 августа 1992 года. Со времени обретения независимости Казахстан и Армения развивают двусторонние отношения в духе партнерства и взаимовыгодного сотрудничества.

Основными документами, регламентирующими двусторонние отношения, являются Договор об основах отношений между Республикой Казахстан и Республикой Армения от 19 января 1993 года и Договор о дружбе и сотрудничестве между Республикой Казахстан и Республикой Армения от 1 сентября 1999 года.

Обоюдное стремление к наращиванию взаимовыгодного торгово-экономического сотрудничества было отмечено в ходе первого официального визита Президента РК Н. Назарбаева в Армению 23-24 мая 2001 года.

12 октября 2005 года в г. Ереване состоялось первое заседание казахстанско-армянской Межправительственной комиссии (МПК) по торгово-экономическому сотрудничеству, в ходе которого был рассмотрен широкий круг вопросов политического, торгово-экономического и гуманитарного сотрудничества.

В соответствии с достигнутыми договоренностями в 2005 году Армению посетила группа казахстанских экспертов по архивам для изучения кыпчакских рукописей в научно-исследовательском институте им. М. Маштоца «Матенадаран», Национальном архиве Армении и архиве монастыря Хыпчаханк (Кыпчакский монастырь, г. Харич).

Сотрудничество между учеными Казахстана и Армении развивается, в основном, в области социально-политических наук, истории, этнологии и осуществляется в форме совместных научных исследований, конференций, семинаров.

**Казахстанско-белорусские отношения.** Дипломатические отношения между Республикой Казахстан и Республикой Беларусь установлены 16 сентября 1992 года. Казахстан и Беларусь развивают свои отношения в русле взаимовыгодного сотрудничества, сближения позиций по актуальным вопросам регионального и международного характера. Неоднократно осуществлялись взаимные контакты на высшем уровне. (Президент РБ А. Лукашенко посетил Казахстан с официальными визитами в ноябре 1999 года и в мае 2005 года. В мае 2000 года состоялся официальный визит Президента РК Н. Назарбаева в Республику Беларусь.)

Приоритетными направлениями торгово-экономического сотрудничества являются организация поставок в Беларусь на долгосрочной основе казахстанского зерна, угля, черных и цветных металлов, а также прямые поставки казахстанской нефти на белорусские НПЗ. В свою очередь, Казахстан заинтересован в реализации таких проектов, как сборка белорусских тракторов и сельскохозяйственной техники на базе казахстанских предприятий машиностроительного комплекса, создание совместного предприятия по производству сложных удобрений для нужд агропромышленного комплекса Казахстана и др.

Основу двусторонних отношений в сфере культуры составляет Соглашение между Правительством Республики Казахстан и правительством Республики Беларусь о сотрудничестве в области культуры, науки и образования от 17 января 1996 года. Стороны используют все возмож-

ности по активизации взаимоотношений на уровне министерств, ведомств, творческих союзов и объединений Казахстана и Беларуси.

Основу сотрудничества между Казахстаном и Беларусью в научной сфере составляет Межправительственное соглашение о научно-техническом сотрудничестве. В июне 1999 года при президиуме Национальной академии наук РБ было открыто личное представительство Президента РК Н. Назарбаева, являющегося почетным членом НАН РБ.

**Казахстанско-грузинские отношения.** Дипломатические отношения между Республикой Казахстан и Грузией установлены 23 июля 1992 года. С момента обретения независимости Казахстан и Грузия развивают свои отношения на принципах партнерства, взаимовыгодного сотрудничества, близости позиций по актуальным вопросам региональной и международной политики.

В сентябре 1996 года состоялся официальный визит Президента РК Н. Назарбаева в Грузию, в ходе которого были подписаны документы, регулирующие торгово-экономические отношения двух государств.

В ходе официального визита Президента Грузии Э. Шеварднадзе в Казахстан (11–12 ноября 1997 г.) стороны заявили о своем намерении экспортировать казахстанские углеводороды на мировые рынки через территории Азербайджана и Грузии.

Значительный импульс развитию двусторонних отношений придал государственный визит Президента Грузии М. Саакашвили в Казахстан 30 марта–1 апреля 2005 года, в ходе которого были обозначены приоритеты двустороннего сотрудничества в области транспортной и портовой инфраструктуры, а также энергетического сектора.

Продолжением конструктивного политического диалога стал прошедший 2–4 октября 2005 года официальный визит Президента РК Н. Назарбаева в Грузию. Центральной темой встречи стало углубление экономического взаимодействия.

29–30 сентября 2005 года в г. Тбилиси состоялось первое заседание Межправительственной казахстанско-грузинской комиссии по торгово-экономическому сотрудничеству. В ходе заседания стороны обсудили вопросы взаимодействия в сферах энергетики, транспорта, финансов, сельского хозяйства, связи, туризма, охраны природы, торгово-экономического сотрудничества.

Основными направлениями казахстанско-грузинского сотрудничества являются нефтегазовая и транспортная отрасли. Важную составляющую часть многовекторной политики выхода Казахстана на мировые рынки представляет проект нефтепровода Актау–Баку–Тбилиси–Джейхан.

**Казахстанско-кыргызские отношения.** Дипломатические отношения между Республикой Казахстан и Кыргызской Республикой установлены 15 октября 1992 года. Договорно-правовую базу казахстанско-кыргызских отношений составляют почти 140 документов, в том числе Договор о вечной дружбе от 22 июня 1999 года, Договор о союзнических отношениях от 25 декабря 2003 года.

В июле 2001 года состоялся первый официальный визит Президента РК Н.А. Назарбаева в Кыргызстан, в ходе которого был подписан Договор об экономическом сотрудничестве между РК и КР на 2001–2005 годы.

В апреле 2005 года состоялся визит в Казахстан и.о. Президента, премьер-министра КР К. Бакиева, в ходе которого состоялась встреча с Президентом РК Н.А. Назарбаевым. К. Бакиев подтвердил, что казахстанский вектор неизменно будет выступать в качестве приоритетного направления внешней политики КР. Он заявил о готовности КР к принятию необходимых мер для реализации своих международных обязательств и выразил поддержку инициативе Н. Назарбаева о создании Союза центральноазиатских государств.

Казахстанская сторона предприняла меры по оказанию помощи Кыргызстану. В частности, осуществлена безвозмездная поставка в КР 1 тысячи тонн пшеницы. Выделена квота на экспорт в Кыргызстан горючесмазочных материалов.

Динамично развивается двустороннее культурно-гуманитарное сотрудничество. Регулярно проводятся выставки, международные научные симпозиумы, «круглые столы», поэтические вечера и семинары с участием представителей интеллигенции и общественности обоих государств. В Бишкекском гуманитарном университете действует казахское отделение.

В целом, отношения РК и КР характеризуются отсутствием принципиальных разногласий, схожестью позиций по многим актуальным международным и региональным проблемам.

**Казахстанско-молдавские отношения.** Дипломатические отношения между Республикой Казахстан и Республикой Молдова установлены 27 июля 1992 года.

В сентябре 1999 года состоялся официальный визит Президента Молдовы П. Лучински в Казахстан.

В сентябре 2003 года Президент РК Н. Назарбаев посетил с официальным визитом Республику Молдова.

В ходе указанных визитов был подписан ряд основополагающих документов. Договорно-правовая база с Молдовой насчитывает 18 соглашений.

С целью обсуждения конкретных вопросов торгово-экономического сотрудничества создана казахстанско-молдавская смешанная комиссия по экономическому сотрудничеству, первое заседание которой состоялось 15 сентября 2003 года в г. Кишиневе.

Молдавские компании работают в нефтегазовом секторе Казахстана с 1997 года. В 1998—1999 гг. заключены контракты с молдавскими компаниями на недропользование в Мангистауской области. Созданы совместные предприятия ТОО «Аском Интеройл», ЗАО «Казполмунай», которые ведут разведку и разработку на месторождениях «Толкын» и «Боранколь».

**Казахстанско-таджикские отношения.** Договорно-правовая база казахстанско-таджикских отношений превышает 50 документов, базовыми из которых являются Договор об основах отношений между Республикой Казахстан и Республикой Таджикистан от 13 января 1993 года, а также Декларация о дальнейшем развитии отношений между Республикой Казахстан и Республикой Таджикистан от 13 июня 2000 года.

В ноябре 1995 года Президент РТ Э. Рахмон посетил с рабочим визитом Казахстан.

Важный импульс развитию двусторонних отношений придал официальный визит Президента РК Н.А. Назарбаева в Таджикистан в июне 2000 года, по итогам которого были подписаны Декларация о дальнейшем развитии отношений между РК и РТ, а также ряд межправительственных и межведомственных соглашений.

Казахстан и Таджикистан успешно взаимодействуют в вопросах региональной безопасности и экономической интеграции, являются участниками ЕврАзЭС, СВМДА, ШОС, ОДКБ.

В позитивном русле развивается культурно-гуманитарное сотрудничество. В 1999 году казахстанская делегация приняла участие в мероприятиях по празднованию 1100-летия государства Саманидов. Положительный резонанс в широких кругах общественности двух стран вызвала встреча деятелей культуры и науки стран Центральной Азии в сентябре 1999 года в г. Астане, а также Неделя казахстанского кино в г. Душанбе в августе 2004 года.

**Казахстанско-туркменские отношения.** Договорно-правовую базу казахстанско-туркменских отношений составляют более 45 документов. Основополагающими из них являются Договор о дружественных отношениях и сотрудничестве от 19 мая 1993 года и Декларация о развитии дальнейшего сотрудничества от 27 февраля 1997 года.

Президент Казахстана Н. Назарбаев посетил Туркменистан с официальными визитами в мае 1993 года и апреле 1999 года.

Президент Туркменистана С. Ниязов посетил Казахстан с официальными визитами в феврале 1997 года и июле 2001 года.

Перспективным представляется сотрудничество двух стран в топливно-энергетическом секторе. Здесь особо следует отметить необходимость интенсификации проработки вопросов по реализации проектов строительства нефте- и газопроводов с участием Казахстана и Туркменистана.

В сфере транспорта и коммуникаций особое значение имеет реализация проекта строительства железнодорожной магистрали между двумя странами. Ее создание позволит значительно улучшить условия перевозок в сообщении европейских стран с Ираном, Турцией, государствами Индийского океана, а в дальнейшем – с Индией и Пакистаном.

Основу двустороннего сотрудничества в культурно-гуманитарной сфере составляет межправительственное соглашение о культурном сотрудничестве, подписанное в 1999 году. В сентябре 1998 года в Туркменистане были проведены Дни культуры Казахстана. В декабре 2004 года в г. Ашхабаде прошли концерты казахстанских исполнителей.

**Казахстанско-узбекские отношения.** Казахстанско-узбекские отношения развиваются достаточно стабильно. Стороны успешно взаимодействуют в вопросах региональной безопасности и экономической интеграции, являются участниками СВМДА, ШОС, ЕврАзЭС, Договора о совместных действиях по борьбе с терроризмом, политическим и религиозным экстремизмом, транснациональной организованной преступностью и иными угрозами стабильности и безопасности.

Договорно-правовую базу казахстанско-узбекских отношений со-

ставляют более 90 документов, охватывающих практически все сферы сотрудничества.

Хронология взаимных визитов глав государств подтверждает приоритетность двусторонних взаимоотношений во внешней политике сторон. Президент РК Н. Назарбаев совершил 4 официальных визита в Узбекистан. В свою очередь, Президент РУ И. Каримов посетил Казахстан 10 раз.

В ходе официального визита Президента РК Н.А. Назарбаева в Узбекистан в октябре 1998 года был подписан Договор о вечной дружбе, остающийся основополагающим документом двусторонних отношений.

В ходе официального визита Президента РУ И. Каримова в Казахстан в сентябре 2002 года был подписан Договор о делимитации отдельных участков государственной границы между РК и РУ, зафиксировавший факт завершения переговорного процесса по юридическому описанию государственной границы.

Ведомствами РК и РУ проводится совместная работа по реализации имеющегося потенциала в экономической сфере. Особое значение имеет выработка документа по созданию зоны свободной торговли, являющейся важным этапом в реализации инициативы о создании Союза центральноазиатских государств и общего рынка.

Одним из важных моментов в культурно-гуманитарных отношениях является наличие казахской диаспоры в Узбекистане и узбекской диаспоры в Казахстане. В настоящее время в Узбекистане проживает около 1 млн этнических казахов, а в Казахстане — более 300 тыс. этнических узбеков. В странах функционируют национальные школы и культурные центры, действия которых направлены на сохранение родного языка, культуры, национальных традиций.

**Казахстанско-украинские отношения.** Дипломатические отношения между Республикой Казахстан и Украиной установлены 22 июля 1992 года.

Позиции двух стран по большинству проблем региональной и международной политики совпадают. Это подкрепляется позитивной динамикой контактов на высшем и иных уровнях как в двустороннем, так и многостороннем форматах. Стержнем двусторонних отношений остается торгово-экономическое сотрудничество.

30—31 мая 2005 года состоялся официальный визит президента Украины В. Ющенко в Казахстан, в ходе которого был подписан ряд двусторонних соглашений.

17—18 ноября 2005 года состоялся официальный визит Президента Н. Назарбаева в Украину. Главы двух государств подписали Совместное заявление и План действий Казахстан—Украина на 2005—2006 годы («Дорожная карта»), а также ряд двусторонних документов в торгово-экономической и культурно-гуманитарной сферах.

С 2002 года в г. Киеве функционирует представительство банка «ТуранАлем».

В сфере образования потенциал двусторонних связей заключается в возможностях подготовки специалистов, лицензировании, аттестации и аккредитации учебных заведений, совместном развитии нормативно-пра-

вовой и методической баз, подготовке и переподготовке специалистов в сфере высшего образования, НИИ и вузов двух стран.

21 мая 2005 года в г. Синельниково состоялись торжества по случаю открытия памятника воину 19-го отдельного кавалерийского корпуса А. Жамбылову – сыну великого казахского поэта Жамбыла Жабаева.

### 3. РАЗВИТИЕ КАЗАХСТАНСКО-РОССИЙСКИХ ОТНОШЕНИЙ

Российское направление внешней политики Республики Казахстан является важнейшим и приоритетным. Казахстанско-российские отношения характеризуются высоким уровнем доверия, стратегического партнерства и союзничества. Президент Казахстана Н.А. Назарбаев подчеркивает, что «развитие подлинно дружественных и партнерских отношений с Россией имеет для Казахстана приоритетный характер. Эту позицию мы заявили с самого начала, и она за все десять лет независимости ни разу не подвергалась колебаниям».<sup>37</sup>

Последовательное и динамичное решение важнейших вопросов в экономической, политической, гуманитарной и других областях вывели двусторонние отношения на **уровень реального стратегического партнерства**. Положительное влияние на развитие и укрепление этих отношений оказывали контакты высшего руководства двух государств.

За годы независимого развития, наращивая сотрудничество, Казахстан и Россия успешно заложили и развивают мощную договорно-правовую базу. Это прежде всего заключенный в мае 1992 г. Договор о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи. Именно этот важнейший документ, в котором зафиксированы долгосрочные принципы взаимоотношений, обеспечил поступательное развитие политического и экономического партнерства государств.

Вместе с важными двусторонними документами, касающимися экономического, финансового, гуманитарного и культурного, военного и военно-технического сотрудничества, базовый Договор 1992 г. и Декларация являются основой реального стратегического партнерства наших стран.

Плодотворность казахстанско-российского сотрудничества обусловлена тем, что у истоков стратегии партнерства стояли Президент Казахстана Н.А. Назарбаев и первый президент России Б.Н. Ельцин, заложившие фундаментальную основу наших межгосударственных отношений. Оценивая достигнутое в развитии двусторонних отношений, Б.Н. Ельцин отмечал: «Укрепляя традиционную дружбу и братское добрососедство, Россия и Казахстан поднялись на качественно новый уровень взаимодействия и сотрудничества. Наши отношения характеризуются сегодня подлинной открытостью, взаимоуважением и друженностью. Уверен, что добрые отношения между Россией и Казахстаном будут и впредь развиваться на благо наших стран и народов, в интересах международного мира и безопасности».<sup>38</sup>

В новейшее время, связанное с периодом независимого развития, Казахстан и Россия прошли несколько этапов в своем взаимодействии.

Как суверенные государства, равноправные субъекты международного права, наши страны должны были, прежде всего, определить новые правовые отношения, что было сделано на первом этапе.

17 августа 1991 г. на встрече Президентов Казахстана и России в Алматы был подписан ряд документов, среди которых необходимо выделить совместное заявление «О едином экономическом пространстве», в котором лидеры двух стран обратились к руководителям всех государств с предложением провести встречу, на которой следует обсудить весь комплекс экономических и социальных проблем, связанных с формированием единого рыночного пространства.

Первый двусторонний документ после августовских событий 1991 г. в Москве был подписан 30 августа 1991 г. Это было Коммюнике об итогах переговоров между делегациями Казахстана и России,<sup>39</sup> в котором констатировалось, что сложившаяся в СССР новая политическая ситуация требует укрепления суверенных прав республик.

В течение 1992 г. состоялось несколько встреч на различных уровнях, в ходе которых были приняты документы, являвшие собой первую попытку соответствующего оформления межгосударственных отношений Казахстана и России. В этой связи необходимо упомянуть подписанное президентами в Москве 17 января 1992 г. Соглашение о снятии ограничений в хозяйственной деятельности.<sup>40</sup> В ходе межправительственной встречи в марте того же года в Уральске был подписан большой пакет документов. Среди них — соглашения о согласовании политики в области ценообразования, о принципах исчисления и уплаты налога на добавленную стоимость, о принципах исчисления и механизме обслуживания внутреннего долга бывшего СССР, о принципах сотрудничества и условиях взаимоотношений в области транспорта, о координации деятельности железнодорожного транспорта и др.

Этот этап заложил первооснову дальнейшего развития двусторонних отношений.

Начало следующего этапа — поиска модели межгосударственного экономического и политического сотрудничества двух стран — ознаменовано заключением в мае 1992 г. Президентами Н.А. Назарбаевым и Б.Н. Ельциным Договора о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи,<sup>41</sup> определившего принципы сотрудничества в политической, торгово-экономической, научно-технической, культурной, военной и иных сферах.

Разработка и реализация модели межгосударственного экономического и политического сотрудничества — безусловно более высокий по сравнению с предыдущим этап в развитии отношений. Он был насыщен интенсивными контактами, заключением целого ряда документов в развитие принципов, закрепленных Договором о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи.

В октябре 1992 г. в Кокчетаве Президенты Казахстана и России приняли совместное заявление,<sup>42</sup> в котором говорится, что наши страны будут придавать первостепенное значение полномасштабному политическому и экономическому сотрудничеству на основе координации экономических связей, согласованной политики в области без-

опасности, разоружения и контроля над вооружениями. Опираясь на исторические традиции добрососедства, Казахстан и Россия еще раз заявили об обеспечении территориальной целостности государств, неизблемости существующих границ, признали необходимость учета взаимных интересов при разрешении конфликтных ситуаций на территории СНГ.

Были подписаны важные документы и на межправительственном уровне, среди которых следует отметить Соглашения о свободной торговле,<sup>43</sup> о торгово-экономическом сотрудничестве, о взаимном учреждении торговых представительств. Протоколом об обмене полномочными представительствами от 22 октября 1992 г.<sup>44</sup> между двумя государствами были установлены официальные дипломатические отношения.

Следует также отметить встречу правительственных делегаций с участием глав администраций сопредельных областей двух стран в Омске в январе 1993 г., где были рассмотрены вопросы экономического, научно-технического и культурного сотрудничества.

Важнейшим аспектом межгосударственных отношений является, как известно, взаимодействие в культурно-гуманитарной сфере. В этой связи нельзя не упомянуть принятые на этом этапе соглашения о сотрудничестве в области образования и культуры.

Определенные успехи в 1993 г. были достигнуты в договорно-правовой области военно-политического и военно-технического сотрудничества.

Первым официальным визитом Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева в Российскую Федерацию, который состоялся в марте 1994 г., положено начало этапу расширения и углубления интеграции двух стран главным образом в торгово-экономической, научно-технической и гуманитарной областях. Среди достигнутых в ходе визита 22 масштабных соглашений следует особо отметить подписанные главами государств Договор о дальнейшем углублении экономического сотрудничества и интеграции Казахстана и России,<sup>45</sup> Меморандум об основных принципах решения вопросов, связанных с гражданством и правовым статусом граждан Казахстана и России, постоянно проживающих на территории друг друга<sup>46</sup> и Соглашение об основных принципах и условиях использования космодрома «Байконур».<sup>47</sup>

К крупным событиям на этапе расширения и углубления интеграции следует отнести подписание в январе 1995 г. Президентами Казахстана и России двух важнейших документов, касающихся сферы гражданства. Здесь имеется в виду Договор о правовом статусе граждан двух государств, постоянно проживающих на территории друг друга,<sup>48</sup> и Соглашение об упрощенном порядке приобретения гражданства гражданами двух государств, прибывающими для постоянного проживания в эти государства.<sup>49</sup>

С сентября 1997 г. в развитии двусторонних отношений наступил качественно новый этап — реализация стратегического партнерства Казахстана и России. Начало ему положила встреча глав государств в Москве в сентябре 1997 г., когда Н.А. Назарбаев и Б.Н. Ельцин, отметив ог-

ромную роль Договора о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи от 1992 г. в деле обеспечения стратегического партнерства, подчеркнули, что реальная жизнь требует придать сотрудничеству еще больший динамизм. С этой целью лидеры двух стран договорились о разработке и подписании нового широкомасштабного политического документа, отвечающего современному состоянию отношений и ориентированного в будущее. Кроме того, к этому времени стороны завершили все внутригосударственные процедуры и обменялись ратификационными грамотами по двустороннему соглашению об упрощенном порядке приобретения гражданства казахстанцами и россиянами, переезжающими во вторую страну на постоянное проживание, а также договору о правовом статусе казахстанцев и россиян, проживающих на территории друг друга без смены гражданства. Тем самым вступили в силу важнейшие документы, обеспечивающие упрощенный порядок смены гражданства.

Таким образом, комплекс вопросов, связанных с гражданством, получил свое окончательное правовое оформление. Казахстаном и Россией пройден нелегкий, но, как это теперь стало очевидным, верный путь. Была найдена по существу уникальная формула разрешения проблем, которая послужит важным прецедентом их урегулирования во взаимоотношениях государств в рамках Таможенного союза, а в будущем, возможно, и всего СНГ.

Весьма насыщенным был рабочий визит Президента Казахстана в Россию в июле 1998 г., в ходе которого Н.А. Назарбаев и Б.Н. Ельцин подписали три важнейших документа — Декларацию между Республикой Казахстан и Российской Федерацией о вечной дружбе и союзничестве, ориентированном в XXI столетие,<sup>50</sup> Совместное заявление<sup>51</sup> и Соглашение о разграничении дна северной части Каспийского моря в целях осуществления суверенных прав на недропользование.<sup>52</sup>

Декларация о вечной дружбе и союзничестве, определяет, что как добрые соседи наши страны будут всемерно учитывать законные интересы друг друга в политической, экономической, военной и других областях, тесно сотрудничать в сфере внешней политики, совместно добиваясь улучшения обстановки и обеспечения мира и безопасности на евразийском пространстве и во всем мире. Стороны исходят из того, что в условиях формирующегося многополярного мира необходимо преодолеть блоковые подходы, избежать проведения новых разделительных линий в международных отношениях.

Можно уверенно утверждать, что аналогов Декларации о вечной дружбе в современной истории нет. Ее содержание отражает как уже достигнутый высокий уровень добрососедства наших народов, так и готовность, развивая многоплановые отношения во всех сферах деятельности и устремляя свои взоры в будущее, вместе достойно встретить грядущее столетие.

Важным итогом встречи Президентов Казахстана и России в июле 1998 г. стало и подписание Соглашения о разграничении дна северной части Каспийского моря в целях осуществления суверенных прав на недропользование. Вокруг этой весьма непростой темы долгое время велись споры. Учитывая высокую ответственность за судьбу уникального моря, богатства его недр, была достигнута договоренность, которая при-

звана не только снять назревшие в двусторонних отношениях проблемы, но и указать наиболее рациональный путь устранения противоречий в этом вопросе между другими прикаспийскими странами.

Дальнейшие события продемонстрировали, что данный документ оказал позитивное влияние на процесс выработки подходов, способствующих сближению позиций прикаспийских государств. Так, Россия и Азербайджан в январе 2001 г. достигли соглашения по Каспию, основанное на принципах, подобных тем, которые закреплены в казахстанско-российском документе.

Не меньшее внимание в ходе саммита было уделено блоку вопросов, касающихся совместной эксплуатации космодрома «Байконур». За истекшие годы с «Байконура» осуществлено двести запусков, десятая часть которых — пилотируемые. Именно благодаря этому Россия является ведущей мировой космической державой, а Казахстан реализует свою весомую космическую программу.

Исключительно важным событием стал состоявшийся в октябре 1998 г. государственный визит в Алматы президента России Б.Н. Ельцина. В его ходе главы государств с удовлетворением отметили, что имеющее приоритетное значение для Казахстана и России многоплановое сотрудничество развивается поступательно, приобретает все более активную динамику. При этом было подчеркнуто, что принципиальное значение для вывода двусторонних отношений на качественно новый уровень имеет подписанная Президентами в июле 1998 г. в Москве Декларация о вечной дружбе.

Важнейшим результатом визита стало заключение Договора между Республикой Казахстан и Российской Федерацией об экономическом сотрудничестве на 1998—2007 гг. с Программой конкретных мероприятий по его реализации.<sup>53</sup> В Договоре отмечено, что, признавая необходимость поэтапного формирования и развития общего экономического пространства, наши страны намерены создавать благоприятные условия для согласования основных направлений социально-экономических преобразований, сближения нормативно-правовой базы в области экономики, оказания содействия в осуществлении инвестиционных проектов на территории обоих государств, создания совместных производственных структур, взаимного участия в приватизации.

Программа экономического сотрудничества предусматривает всестороннее развитие межотраслевых связей в топливно-энергетическом и агропромышленном комплексах, металлургии, машиностроении, на транспорте, расширение военно-технического сотрудничества, разработку совместных проектов в области исследования космического пространства и использования комплекса «Байконур». План мероприятий на 2000 г. программы экономического сотрудничества включал в себя свыше полусотни актуальных тем во всех секторах экономики наших стран. Таким образом, при ее последовательной реализации можно будет говорить о качестве новых параметрах интеграции экономики двух стран.

Существенный сдвиг произошел в сотрудничестве сопредельных регионов. Это Актюбинская, Атырауская, Восточно-Казахстанская, Западно-Казахстанская, Костанайская, Павлодарская и Северо-Казахстанская

области Казахстана и Алтайский край, Астраханская, Волгоградская, Курганская, Новосибирская, Омская, Оренбургская, Самарская, Саратовская, Тюменская и Челябинская области России. Важнейшим направлением становится создание благоприятных условий для социально-экономического развития этих территорий с учетом сложившихся межрегиональных хозяйственных связей.

И, наконец, Президенты скрепили своими подписями Соглашение между Республикой Казахстан и Российской Федерацией об урегулировании взаимных финансовых вопросов. Стороны произвели погашение взаимных финансовых обязательств, в том числе задолженности России по арендной плате за использование комплекса «Байконур» и военно-испытательных полигонов. Совместными усилиями удалось найти взаимоприемлемое решение этой коллизии, которое сняло по сути последнюю проблему в наших финансово-экономических отношениях и обеспечивает сегодня устойчивость экономического сотрудничества.

Все это весьма позитивно отразилось на состоянии казахстанско-российских отношений. В Совместном коммюнике по итогам визита было отмечено, что государственный визит президента Российской Федерации в Республику Казахстан ознаменовал новый этап в укреплении дружбы и сотрудничества между двумя странами и народами.

Требуется особое упоминание тот факт, что в знак признания исключительного вклада главы казахстанского государства в укрепление традиционных отношений дружбы и братства казахстанцев и россиян, неуклонного стремления к упрочению атмосферы доверия и партнерства, развитию межгосударственного сотрудничества, президент Б.Н. Ельцин наградил Президента Н.А. Назарбаева высшим российским знаком отличия — орденом Святого апостола Андрея Первозванного.

Орден Святого апостола Андрея Первозванного был учрежден 12 декабря 1698 г. Петром I и стал первым российским орденом. Свое название он получил в честь апостола, считавшегося покровителем России. И более двухсот лет, до 1917 г., он являлся высшей наградой империи. Орден Андрея Первозванного вручали главам зарубежных государств.

1 июля 1998 г. президент Б.Н. Ельцин, отдавая дань уважения трехвековой истории ордена и в целях совершенствования системы государственных наград России, восстановил орден Святого апостола Андрея Первозванного, который отныне является высшей государственной наградой Российской Федерации. Как определяет его статус, орденом Святого апостола Андрея Первозванного награждаются выдающиеся государственные и общественные деятели за исключительные заслуги. Президент Казахстана, а также патриарх российской культуры академик Д. Лихачев и всемирно известный конструктор М. Калашников стали первыми среди награжденных этим высшим орденом в новейшей истории России.

Подтверждением последовательного углубления сотрудничества во всех областях, активного развития доверительных контактов глав двух государств явилось также награждение в марте 1997 г. президента Б.Н. Ельцина знаком высшей степени отличия Республики Казахстан орденом «Алтын кыран». Выступая по этому случаю в Кремле, Президент

Н.А. Назарбаев подчеркнул, что «...между людьми не бывает границ. И между братскими странами она проходит лишь условно. Это — те границы, которые объединяют, а не разделяют. Такими они и являются благодаря обоюдному стремлению наших государств».

В декабре 1998 г. состоялся официальный визит в Казахстан председателя правительства России Е.М. Примакова, в ходе которого он был принят Президентом Н.А. Назарбаевым. На состоявшихся межправительственных переговорах были предметно рассмотрены вопросы, связанные с выполнением Договора и Программы экономического сотрудничества между двумя странами на 1998—2007 гг., и первоочередные меры по активизации торговли. Эти встречи в очередной раз показали стремление к развитию тесных экономических отношений между сопредельными регионами двух стран.

Важнейшим событием в истории нашего государства явилась презентация в июне 1998 г. новой столицы Астаны, на которой Россия была представлена внушительной делегацией. В январе 1999 г. в церемонии инаугурации Президента Н.А. Назарбаева приняли участие официальная делегация во главе с председателем правительства России, а также президенты Татарстана, Башкортостана, Ингушетии и Якутии (Саха), руководители сопредельных областей, представители экономической элиты, деятели культуры, руководители ведущих российских СМИ.

Экономические отношения Казахстана и России реализуются на уровне масштабных и долгосрочных проектов. Именно такие подходы заложены в подписанном во время состоявшегося в октябре 1998 г. государственного визита президента России Б.Н. Ельцина в Алматы Договоре об экономическом сотрудничестве и Программе конкретных мероприятий по его реализации на период до 2007 г.

Казахстан и Россия являются крупнейшими торговыми партнерами, экономическое сотрудничество которых год от года расширяется, что подтверждается позитивной динамикой взаимного товарооборота.<sup>54</sup>

Общими усилиями сторон была преломлена тенденция первой половины 90-х гг., когда господствовали дезинтеграция и разрыв хозяйственных связей. Важно подчеркнуть, что нынешние процессы экономического сотрудничества происходят на рыночной основе, когда субъекты интеграции действуют системно, учитывая не только взаимные интересы, но и особенности рынков, экономических правил, финансовых инструментов.

Примером конструктивного взаимовыгодного сотрудничества являются договоренности по космодрому «Байконур». Несмотря на все трудности переходного периода, этот уникальный научно-технический комплекс сохранил и сейчас успешно работает в интересах Казахстана и России, мировой науки в целом.

Анализируя роль «Байконура» в освоении космического пространства, хотелось бы привести авторитетные мнения руководителей Российского авиационно-космического агентства Ю. Коптева и Ракетно-космической корпорации «Энергия» Ю. Семенова, на период работы которых во главе российской космической отрасли пришелся весьма интенсивный и ответственный этап сотрудничества. По их утверждениям, до 70%

российских космических программ осуществляется именно с «Байконура» — это самый удобный и эффективный с географической, экономической и технологической точек зрения космодром, и поэтому в обозримом будущем он будет оставаться главной космической гаванью. За большие заслуги в освоении космического пространства, активное сотрудничество в выполнении международных и казахстанских исследовательских программ Ю. Коптев и Ю. Семенов, а также П. Климук, начальник Центра подготовки космонавтов им. Ю. Гагарина, были награждены высокой государственной наградой Казахстана — орденом «Парасат».

Именно с «Байконура» стартовали и первые космонавты-казахстанцы Т. Аубакиров и Т. Мусабаев.

Герой Советского Союза, Халык қаһарманы, генерал-майор авиации Тохтар Аубакиров, совершивший в 1991 г. полет на орбитальный комплекс «Мир» в качестве космонавта-исследователя международного экипажа, положил начало казахстанским космическим программам и экспериментам. Они были продолжены во время полетов Талгата Мусабаева в 1994—2001 гг. Космонавты выполняли физико-технические исследования, задачи по космической биотехнологии и биомедицине, осуществляли природно-ресурсный мониторинг. Уже сегодня можно говорить о практическом применении полученных в космосе результатов.

Кроме того, Халык қаһарманы, Герой России полковник авиации Т. Мусабаев возглавил интернациональный экипаж 25-й основной экспедиции на орбитальной станции «Мир», который успешно выполнил большой комплекс исследований, включающий уникальные естественно-научные эксперименты, медицинские и геофизические исследования. В этом 208-суточном полете командир Т. Мусабаев и бортинженер Н. Бударин в течение трех недель совместно осуществили пять выходов в открытый космос продолжительностью более тридцати часов.

Эти полеты вписываются в принятую в 1998 г. Концепцию развития национальной космической политики Казахстана, которая определяет цели, задачи, основные направления космической деятельности нашей страны. Особое значение уделяется решению социально-экономических задач с применением космической техники и технологий. Это в частности, системы космической связи, телевидения, навигации и картографии, дистанционного зондирования Земли и изучения природных ресурсов, космические технологии, связанные с пилотируемыми полетами. Часть задач была успешно решена в ходе выполнения на орбитальной станции «Мир» трех программ научных экспериментов, разработанных казахстанскими учеными.

Подписанное в январе 1999 г. казахстанско-российско-американское межправительственное Соглашение о мерах по охране технологий в связи с запусками Россией с космодрома Байконур космических аппаратов, в отношении которых имеются лицензии США, позволяет эффективно использовать «Байконур» для коммерческих запусков в интересах трех государств.

Ощутимые практические результаты дала встреча в апреле 1999 г. в Москве Президента Н.А. Назарбаева с руководителями российских космических структур. Были достигнуты договоренности по решению эко-

логических проблем, реализации национальной космической программы, подготовке казахстанских кадров для работы на космодроме.

Еще одним большим достижением нашего космического сотрудничества является полет на Международную космическую станцию в мае 2001 г. экипажа во главе с командиром Талгатом Мусабаяевым, космонавтом-исследователем Юрием Батуриным и первым в истории космонавтики туристом гражданином США Деннисом Тито.

Сотрудничество на Каспийском море является еще одной важнейшей сферой двусторонних отношений. Казахстан и Россия заинтересованы в скором завершении работы над взаимоприемлемой для всех прикаспийских государств формулой определения статуса Каспийского моря. Этот регион, располагающий колоссальными энергоресурсами, находится сегодня в центре внимания крупнейших мировых нефтегазовых компаний. Подписание в июле 1998 года казахстанско-российского Соглашения о разграничении дна северной части Каспийского моря в целях осуществления суверенных прав на недропользование — это общий успех, дающий веские основания считать, что Казахстаном и Россией сделан важный шаг навстречу друг другу, который, в свою очередь, даст необходимый импульс процессу разработки Конвенции о правовом статусе Каспийского моря.

Плодотворное сотрудничество Казахстана и России в области культуры, науки и образования опирается на двусторонние документы, гарантирующие свободное и равноправное развитие культуры проживающих на территории наших стран народов путем создания благоприятных условий для сохранения и развития национальной самобытности, реализации их духовных и религиозных потребностей, получения образования на родном языке. Казахстан и Россия гарантировали гражданам обоих государств равные со своими гражданами права на доступность образования.

Подписанный Президентами в октябре 2000 г. в Астане меморандум о развитии сотрудничества в гуманитарной сфере не только суммировал предшествовавший опыт, но и определил масштабные направления взаимодействия в этой области на перспективу.

В Казахстане и России стало доброй традицией проведение крупных мероприятий, подтверждающих взаимную заинтересованность в дальнейшем развитии культурного сотрудничества. Так, в Казахстане традиционно с большим успехом проводятся Дни культуры России, гастрольные выступления известных российских театральных коллективов, широко отмечалось 200-летие А.С. Пушкина.

В России прошли юбилейные торжества, посвященные Абаю, Жамбылу, Курмангазы, Мухтару Ауэзову, Канышу Сатпаеву. Казахстанцы признательны россиянам за то внимание, которое мы ощущаем по отношению к нашей культуре и духовному наследию.

Установлены прямые связи между вузами Казахстана и России, развивается сотрудничество Министерства образования и науки Казахстана и Московского государственного университета им. М.В. Ломоносова, во многих городах созданы совместные высшие учебные заведения.

Благодаря достигнутому высокому уровню политического партнерства во взаимоотношениях двух стран создан тот позитивный фон, кото-

рый, безусловно, важен для проживающих в России более миллиона наших соотечественников, для развития диаспорой своей национально-культурной и языковой самобытности.

Казахстанские дипломаты регулярно бывают во всех сопредельных российских регионах с целью изучения ситуации на местах с тем, чтобы ближе познакомиться с условиями жизни и быта наших соотечественников, их проблемами, связанными, в первую очередь, с изучением родного языка и культуры, сохранением национальных обычаев и традиций. Внимание Посольства Казахстана в России, регулярные контакты и посильная помощь соотечественникам воспринимаются нашими земляками с благодарностью и уважением.

В регионах, где проживает казахское население, действуют отделения общества «Қазақ тілі» и национально-культурные центры. Сопредельные области Казахстана и России систематически проводят совместные мероприятия, посвященные национальным праздникам, юбилеям выдающихся деятелей нашей страны. В плане оказания конкретной помощи казахам, проживающим в России, в овладении родным языком, Посольство Казахстана в 2000 г. издало тиражом пять тысяч экземпляров учебное пособие по казахскому языку, специально подготовленное для представителей диаспоры.

В целом следует отметить, что Посольство Казахстана в России уделяет большое внимание поддержке соотечественников, проживающих в РФ, традиционно проводит встречи с руководителями казахских региональных общественных объединений.

Весной 2000 г. состоялась встреча Посла Казахстана в России Т. Мансурова с руководителями казахских региональных общественных объединений из 16 республик и областей Российской Федерации. Наши земляки получили информацию о проводимых в республике политических и социально-экономических преобразованиях, состоянии и перспективах казахстанско-российских отношений, а также о работе Посольства по сотрудничеству с российскими федеральными и региональными органами власти по улучшению социально-экономического положения этнических казахов, проживающих в России. Участники встречи направили на имя Президента Н.А. Назарбаева обращение, в котором они выразили благодарность за внимание и заботу о соотечественниках. Было подчеркнуто, что наши земляки будут делать все, чтобы укреплять казахстанско-российское сотрудничество, сохранять свой родной язык, национальную культуру и традиции, передавая все лучшее из поколения в поколение.

С признательностью руководители казахских общественных объединений приняли книгу Президента Н.А. Назарбаева «В потоке истории». Эта книга Президента была в центре внимания на проведенной в Посольстве научно-практической конференции с участием наших соотечественников — видных ученых, профессоров известных московских вузов и научных центров. Состоявшаяся дискуссия вызвала живой интерес и отклик общественности. Участники конференции выразили уверенность в том, что содержащиеся в книге идеи будут способствовать объединению народа Казахстана, а их реализация обеспечит стране достойное место в мировом сообществе. Выступившие на конференции доктора наук, про-

фессора Нур Кирабаев, Мухамбет Машимов, Альякен Мендегулов и Исхандер Ундасынов поддержали политику Президента Казахстана в отношении соотечественников. По материалам конференции был издан сборник, получивший высокую оценку Президента Казахстана, подчеркнувшего важное значение проведенного в Посольстве мероприятия как для казахов-москвичей, так и в целом для казахстанского общества.

2000 г. с учетом политической ситуации в России был для казахстанско-российских отношений особым. В июне и октябре состоялись важнейшие официальные визиты Президента Н.А. Назарбаева в Москву и Президента В.В. Путина в Астану. Главы государств рассмотрели и решили ряд важных вопросов, касающихся экономического сотрудничества, взаимодействия в военно-политической, культурно-гуманитарной и других сферах. Визиты в 2000 г. в Астану председателя Государственной Думы России и в Москву председателя Мажилиса Парламента Казахстана обеспечили конструктивное сотрудничество парламентов двух стран.

В ходе официального визита в Россию летом 2000 г. Президент Н.А. Назарбаев встречался с главой российского правительства, председателями палат Федерального Собрания, руководителями РАО «ЕЭС России» и РАО «Газпром». Президент Казахстана беседовал в Храме Христа Спасителя со Святейшим Патриархом Московским и всея Руси Алексием II, а также с руководителями ведущих российских средств массовой информации.

Подписанные в ходе визита документы затрагивают актуальные области двустороннего сотрудничества - дальнейшее обеспечение функционирования комплекса «Байконур», вопросы связи и информатизации, проведение согласованной транспортной политики, взаимодействие спецслужб и, наконец, сотрудничество между двумя столицами — Астаной и Москвой. Было подписано Совместное заявление, подтверждающее намерения наращивать усилия для дальнейшей гармонизации как двустороннего казахстанско-российского сотрудничества, так и многостороннего — в рамках Содружества Независимых Государств и Таможенного союза.

Экономические темы, прежде всего перспективы двустороннего сотрудничества в нефтегазовом секторе, энергетике и транспорте, были предметом обсуждения во время официального визита президента России В.В. Путина в Казахстан осенью 2000 г.

Пакет подписанных в Астане документов составляют Декларация о сотрудничестве на Каспии, Соглашение о принципах взимания косвенных налогов во взаимной торговле и Меморандум о сотрудничестве в области топливно-энергетического комплекса. Были приняты также другие важные документы — Меморандум о развитии сотрудничества в гуманитарной сфере, а также Соглашения об открытии консульств Казахстана в России в Астрахани и Уральске и о статусе казахстанских и российских корреспондентов в России и Казахстане.

Стороны подтвердили намерение способствовать сохранению общего культурного наследия народов и самобытности национальных культур и оказывать всестороннюю поддержку расширению общего культурного, образовательного и информационного пространства. Направленные на это мероприятия были обобщены в Программе гуманитарного со-

трудничества на 2001—2003 гг. Была также достигнута договоренность о всемерном содействии реализации выдвинутой в Москве Президентом Казахстана Н.А. Назарбаевым инициативы по созданию Фонда поддержки и развития русского языка, подобного немецкому Институту Гёте, Британскому совету или французскому «Альянс Франсез».

Глубоко символично, что президент России В.В. Путин встретился в ходе официального визита в Астану со студентами столичного Евразийского университета, носящего имя страстного и убежденного поборника евразийской идеи Льва Гумилева. Не случайно, что именно на базе Евразийского университета был создан филиал МГУ им. М.В. Ломоносова.

Выступая в университете, Н.А. Назарбаев отметил, что российское направление внешней политики Казахстана остается главным приоритетом. «Мы с Россией ведем созидательную политику, направленную на образование демократических государств с рыночной экономикой; вместе, равноправными партнерами продвигаемся в мировую цивилизацию... Важно повседневно осознавать и крепить дружбу», — подчеркнул Глава государства.<sup>55</sup>

В свою очередь, В.В. Путин заявил, что «отношения между Россией и Казахстаном опираются на исторически сложившиеся дружественные связи народов наших стран. Они веками нарабатывали общие культурные и духовные ценности, принципы взаимодействия и добрососедства».<sup>56</sup> Главы государств констатировали, что наши страны вступили в новое тысячелетие под знаком незыблемой дружбы и стратегического партнерства.

В 2001 г. также состоялся ряд встреч Президентов Казахстана и России, на которых были рассмотрены актуальные вопросы казахстанско-российских отношений и международного сотрудничества. Главы государств провели двусторонние встречи в рамках заседаний Совета коллективной безопасности в Ереване 25 мая, Межгоссовета ЕврАзЭС в Минске 31 мая, неформального саммита глав государств СНГ в Сочи 1—3 августа и саммита СНГ 30 ноября 2001 г.

5 июня 2001 г. в Москве состоялись переговоры глав правительств Казахстана и России К. Токаева и М. Касьянова, одной из центральных тем была ситуация на Каспийском море. Стороны обсудили актуальные проблемы освоения ресурсов Каспия, выработки основ сотрудничества между прикаспийскими государствами, вопросы взаимодействия двух стран в энергетической сфере, в частности, сотрудничество в транспортировке энергоносителей на мировой рынок. По итогам переговоров было подписано межправительственное соглашение об условиях судоходства на реке Иртыш.

Практическая реализация Программы экономического сотрудничества на период до 2007 г. заметно активизировала экономическую составляющую казахстанско-российских отношений, основанную на прагматизме, эффективности и взаимовыгодности. Продолжало укрепляться сотрудничество Казахстана и России в нефтегазовой сфере. В частности, стратегическое значение имело межправительственное Соглашение о сотрудничестве в газовой отрасли. По мнению аналитиков, этот документ стал важным шагом в защите интересов производителей газа, предусматривающим сотрудничество по всему спектру взаимных интересов в газо-

вой сфере. Важным событием стал ввод в эксплуатацию нефтепроводной системы «Тенгиз — Черное море» Каспийского трубопроводного консорциума (КТК), открывшей новый маршрут экспорта нефти из Каспийского региона.

На системный уровень стало выводиться взаимодействие в сфере транспорта. В рамках Межправительственной комиссии по сотрудничеству была создана Подкомиссия по транспорту, деятельность которой позволит эффективнее решать многие проблемы, стоящие перед транспортным комплексом, в частности, вопросы, связанные с урегулированием экспортно-импортных тарифов на перевозки экибастузского угля, железорудной продукции.

Взаимная заинтересованность Казахстана и России в расширении регионального взаимодействия была подчеркнута на состоявшемся 16–17 октября 2001 г. в Оренбурге заседании Подкомиссии по приграничному сотрудничеству. С целью активизации деятельности в Протоколе заседания Подкомиссии были закреплены соответствующие рекомендации министерствам, ведомствам и администрациям сопредельных областей.

Особое место в сотрудничестве регионов занимает взаимодействие столиц двух государств. В ноябре 2001 г. в Москве состоялась встреча и переговоры акима Астаны А. Джаксыбекова с мэром Москвы Ю. Лужковым о ходе выполнения Соглашения о сотрудничестве в торгово-экономической, научно-технической и культурной областях, заключенного в 2000 г., намечены меры по его дальнейшей реализации.

В рамках выполнения Плана мероприятий на 2001 г., Программы экономического сотрудничества были активизированы прямые связи между крупными хозяйствующими субъектами. В частности, ЗАО «Казахойл» подписал соглашения с нефтяными компаниями «Роснефть» и «Славнефть» о сотрудничестве в инвестиционных проектах на территории Казахстана и России. ЗАО «Транспорт нефти и газа» и ОАО «Газпром» достигли договоренностей о транзите казахстанского газа по территории России. НК «ЛУКОЙЛ» имеет долю в таких проектах, как КТК, Тенгиз, Карачаганак, северо-западная часть Кумколя.

Получили дальнейшее развитие межпарламентские связи. В соответствии с Соглашением между Мажилисом и Государственной Думой о сотрудничестве в ноябре 2001 г. в Санкт-Петербурге состоялась встреча делегаций парламентариев Казахстана и России в рамках первого заседания Совета Межпарламентской ассамблеи и бюро Межпарламентской ассамблеи ЕврАзЭС, в ходе которого были обсуждены актуальные вопросы дальнейшего развития межпарламентских связей и укрепления правовой базы социально-экономических реформ.

Необходимо отметить, что в 2001 году были достигнуты значительные результаты в культурно-гуманитарной сфере. В рамках принятой Программы гуманитарного сотрудничества на 2001–2003 годы с большим успехом прошли Дни культуры Российской Федерации в Республике Казахстан, в которых приняли участие известные творческие коллективы и исполнители России. Следует подчеркнуть, что мастерством россиян восхищались не только жители Астаны и Алматы, но и многих других городов республики.

В рамках мероприятий, посвященных 10-летию независимости Республики Казахстан, в марте 2001 г. в Колонном зале Дома Союзов состоялось празднование Наурыз мейрамы с участием известных мастеров искусств Казахстана.

В октябре 2001 г. в Москве прошел Фестиваль мастеров искусств Алматы. Известные алматинские артисты выступили в Государственном академическом Большом театре России и на сцене Концертного зала им. П.И. Чайковского.

Развивалось сотрудничество в сфере образования. Состоялся первый набор казахстанских студентов на четыре факультета филиала МГУ, созданного на базе столичного Евразийского университета им. Л.Н. Гумилева, был осуществлен традиционный целевой набор казахстанских студентов для продолжения обучения в МГУ. В марте 2001 г. в Московском государственном университете прошел международный конгресс «Русский язык: исторические судьбы и современность», участники которого высказались в поддержку инициативы Президента Н.А. Назарбаева о создании Фонда поддержки и развития русского языка.

2002 год также был весьма интенсивным и плодотворным в плане контактов на высшем уровне в двустороннем и многостороннем форматах, только на территории двух стран состоялось шесть рабочих встреч Президентов Казахстана и России. В ходе встреч руководителей правительств, МИДов, министерств и ведомств рассматривались и решались конкретные вопросы двустороннего сотрудничества. В течение года подписан ряд важных документов, регулирующих сотрудничество в таких важных сферах, как энергетика, Каспий, Байконур.

Стратегическое значение имело учреждение ЗАО «ННК «КазМунай-Газ» и ОАО «Газпром» совместного предприятия ЗАО «КазРосГаз», что явилось практической реализацией межправительственного Соглашения о сотрудничестве в газовой отрасли.

В Москве 13 мая 2002 г. Президентами Казахстана и России был подписан Протокол к Соглашению о разграничении дна северной части Каспийского моря, подготовка которого велась с 1998 г. Этот документ открывает дополнительные возможности для привлечения инвестиций и закрепляет правовые основы деятельности двух государств в разработке недр дна северной части Каспийского моря и создает благоприятные условия для совместного освоения углеводородных ресурсов.

Дополнительный импульс получило региональное взаимодействие, проблемы которого были рассмотрены на состоявшемся в сентябре 2002 г. в Усть-Каменогорске заседании Подкомиссии по приграничному сотрудничеству.

В 2002 году дополнительный импульс получило межпарламентское сотрудничество. В январе состоялся официальный визит в Астану российской парламентской делегации во главе с председателем Государственной Думы Г. Селезневым. Руководители палат рассмотрели вопросы межпарламентского взаимодействия, гармонизации законодательств, обменялись опытом законотворческой деятельности и утвердили Регламент Межпалатной парламентской комиссии по сотрудничеству. В июне состоялся визит в Государственную Думу казахстанской парламентской

делегации. В ходе визита в Казахстан делегации Совета Федерации во главе с председателем Комитета по делам СНГ В. Густовым состоялось парафирование Протокола о развитии сотрудничества между Сенатом Парламента РК и Советом Федерации Федерального Собрания РФ.

Продолжали развиваться связи в культурно-гуманитарной сфере. В соответствии с Программой гуманитарного сотрудничества в мае—июне 2002 года прошли Дни культуры Республики Казахстан в Российской Федерации. Их особенностью стал региональный акцент: торжественное открытие и закрытие, а также ряд основных культурных акций состоялись в Санкт-Петербурге, значительная часть мероприятий прошла в сопредельных российских областях. В рамках Дней культуры впервые были организованы Дни Астаны в Москве. На лучших сценических площадках российской столицы свое искусство продемонстрировали артисты и творческие коллективы новой столицы Казахстана. Среди других значимых культурных акций можно выделить экспозицию работ павлодарского художника А. Бибина в Московском музее современного искусства, вызвавшую повышенный интерес москвичей. В рамках Дней культуры российские любители кино смогли увидеть известные казахстанские фильмы, встретиться с ведущими актерами.

2003 год был объявлен главами двух государств **Годом Казахстана в России**. Мероприятия общественно-политического, экономического и культурно-гуманитарного планов, с успехом прошедшие в обеих странах, способствовали формированию благоприятного общественного и делового фона для развития сотрудничества, придали весомый дополнительный импульс двустороннему партнерству, нацеленному на взаимовыгодный практический результат.

17–19 февраля 2003 г. состоялся рабочий визит в Россию Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева, его центральным событием стало проведение торжественной церемонии открытия Года Казахстана в России, в которой приняли участие главы государств. В ходе состоявшихся на высшем уровне переговоров с удовлетворением было отмечено поступательное развитие стратегического партнерства двух стран в духе Декларации о вечной дружбе и союзнничестве, ориентированном в XXI столетие. Встреча подтвердила открытый, доверительный характер политического диалога между Россией и Казахстаном как по вопросам двустороннего взаимодействия, так и по широкому спектру международных проблем.

15 апреля 2003 г. в Омске с участием Президентов Казахстана и России прошел Форум приграничных регионов. Президенты поручили правительствам принять дополнительные меры к обеспечению в приграничной зоне благоприятных условий для взаимодействия хозяйствующих субъектов, развития торговли, свободных поездок граждан, обменов в области культуры, науки и образования. Была подтверждена близость позиций двух стран по таким важнейшим вопросам, как обеспечение свободы движения товаров, услуг, капиталов и рабочей силы, гармонизации экономического законодательства, валютной, тарифной, налоговой, конкурентной, технической политики. Ключевые подходы сторон в сфере приграничного сотрудничества были отражены в Совместном заявлении, принятом по итогам Форума. Кроме того, были подписаны межправи-

тельствственные соглашения о международном автомобильном сообщении и о сотрудничестве по вопросам здравоохранения.

В августе 2003 года в Москве в одном из центральных павильонов Всероссийского выставочного центра (бывшая ВДНХ) впервые за постсоветский период прошла Национальная выставка Республики Казахстан, в которой приняли участие около 200 предприятий и организаций из всех регионов Казахстана. Свои экспозиции развернули ведущие товаропроизводители республики, национальные компании, были представлены стенды научных и образовательных учреждений, издательств и культурных центров Казахстана. Многоотраслевая тематика экспозиции была представлена разделами, отражающими достижения республики в области экономики, науки, высоких технологий, рассказывающими об истории и культуре казахского народа, национальных традициях и национальной кухне, современном изобразительном и декоративно-прикладном искусстве.

На обширной площадке вниманию москвичей и гостей российской столицы был представлен своеобразный этнопарк — казахский аул, состоящий из юрт со всем убранством, привезенных из всех областей Казахстана.

Прибывший для участия в церемонии открытия выставки Премьер-министр Казахстана Д. Ахметов провел переговоры с председателем правительства России М. Касьяновым по ключевым вопросам двустороннего сотрудничества в торгово-экономической, военно-технической и гуманитарной сферах. В частности, обсуждалось двустороннее взаимодействие на Каспии, в топливно-энергетическом комплексе, повышение эффективности использования космодрома Байконур, вопросы приграничного сотрудничества. Кроме того, были рассмотрены вопросы формирования Единого экономического пространства с участием Беларуси, Казахстана, России и Украины.

В октябре 2003 г. в Москве успешно прошли Дни Сената Парламента РК в Совете Федерации ФС РФ. В рамках мероприятия состоялись «круглые столы» с участием представителей российского правительства и депутатов по проблемам обеспечения законодательных гарантий для развития малого и среднего бизнеса, судебной-правовой реформе и приграничного сотрудничества.

В рамках Года Казахстана в России состоялся целый ряд научно-практических и деловых конференций, круглых столов, чтений, семинаров и других форумов. Среди наиболее крупных можно назвать международную конференцию «Российско-казахстанское сотрудничество в XXI веке. Проблемы обеспечения безопасности и противодействия угрозам терроризма», научно-практическую конференцию «Состояние и перспективы развития судебной-правовой системы в РК и РФ», тематический круглый стол, посвященный экономическим реформам в Казахстане и проведенный в рамках Петербургского экономического форума, научно-практическую конференцию «Дешт-и-Кипчак и Золотая Орда в становлении культуры евразийских народов» на базе ИСАА при МГУ им. М.В. Ломоносова, а также региональный экономический форум в г. Екатеринбурге с участием представителей центральных и региональных экономических ведомств.

Одним из самых ярких мероприятий Года стали Дни Ассамблеи народа Казахстана в Москве. Как известно, Казахстан является одним из немногих постсоветских государств, где после обретения независимости удалось сохранить стабильность и согласие, не допустить конфликтов на межнациональной почве. В этом большая заслуга такого консультативно-совещательного органа при Президенте Республики Казахстан, как Ассамблея народа Казахстана. В рамках Дней Ассамблеи в Москве прошел обмен позитивным опытом регулирования межнациональных отношений, сохранения национальной самобытности народов, населяющих Казахстан и Россию.

Крупные и содержательные мероприятия прошли в отдельных регионах Российской Федерации. Они были призваны создать атмосферу взаимопонимания и дружбы между нашими народами. Но, безусловно, самые запоминающиеся мероприятия прошли в столице. Одним из ярких событий стал гала-концерт мастеров искусств Казахстана в Большом театре. На сцене театра зрители увидели прославленных артистов Казахстана, познакомились с музыкальным наследием казахского народа.

Контакты в образовательной сфере получили развитие не только в плоскости обмена знаниями и учебно-методической литературой, но и в области профессиональной подготовки специалистов со знанием казахского языка. В октябре 2003 г. в Московском Государственном Лингвистическом университете был открыт Центр казахского языка и культуры, который имеет своей целью координацию межвузовских связей России и Казахстана. На переводческом факультете МГЛУ было начато преподавание казахского языка.

В июле 2003 г. в Новосибирске прошел Фестиваль молодежи Казахстана и России. Молодежные лидеры двух стран обменялись опытом работы, обсудили пути совершенствования молодежной политики, проблемы взаимодействия с органами власти.

Таким образом, в рамках Года Казахстана в России значительно активизировалось двустороннее сотрудничество в культурно-гуманитарной сфере, состоялись более 25 концертов, 10 выставок, гастроли двух десятков казахстанских коллективов.

Повысилась интенсивность взаимодействия и в консульской сфере. В 2003 году состоялось открытие консульства РК в Астрахани и консульства РФ в Уральске.

В целом, Год Казахстана стал заметным событием в истории отношений двух государств. Логическим продолжением его стало объявление 2004 года Годом России в Казахстане.

Важным событием в двусторонних отношениях стал официальный визит Президента России В.В. Путина в Казахстан 9–10 января 2004 г., в рамках которого состоялось торжественное открытие Года России в Казахстане. В ходе этого визита был подписан весомый пакет документов по ряду ключевых направлений сотрудничества, в том числе в топливно-энергетическом комплексе, освоении космического пространства, военно-технической сфере и взаимодействии пограничных служб. Среди них следует особо выделить Соглашение о развитии сотрудничества по эф-

фективному использованию комплекса «Байконур», открывшее новую страницу взаимодействия наших стран в космической сфере. В его развитие в конце года главы правительств двух стран подписали межправительственное соглашение о создании на космодроме «Байконур» ракетно-космического комплекса «Байтерек». Также особого упоминания заслуживает Соглашение между компаниями «КазМунайГаз» и «ЛУКОЙЛ» о совместной разработке блоков «Аташ» и «Тюб-Караган» на шельфе Каспия, которое не только является источником привлечения инвестиций в нефтегазовый сектор РК, но и открывает новый этап в нефтяной стратегии нашего государства.

Торжественное открытие Года России в Казахстане и праздничный концерт российских мастеров искусств состоялись в Конгресс-Холле столицы Казахстана. Президент Н.А. Назарбаев отметил, что этот год, несомненно, станет органичным продолжением и приумножением сделанного в предыдущий год — Год Казахстана в России. Мы наглядно доказали, что Декларация о вечной дружбе и союзничестве, ориентированная в XXI столетие — это, прежде всего, конкретная программа действий, которая динамично воплощается в жизнь.

Президент России В.В. Путин, говоря о сотрудничестве России и Казахстана, еще раз отметил, что важнейшим фактором дальнейшего сближения наших стран является общее видение путей развития национальных экономик, которое основывается на концепции создания Единого экономического пространства. Глава России подтвердил намерение и впредь строить отношения с Казахстаном на принципах равенства, наращивать усилия в рамках СНГ, ЕврАзЭС, Шанхайской организации сотрудничества.

В июне 2004 г. в рамках участия в заседаниях Межгоссвета ЕврАзЭС и сессии Совета коллективной безопасности состоялся рабочий визит Президента России в Астану, в ходе которого Н.А. Назарбаев и В.В. Путин приняли участие в торжественном открытии нового комплекса зданий посольства России в Казахстане. 19 июня главы государств провели рабочую встречу, в ходе которой обсудили актуальные вопросы двусторонних отношений, а также ход интеграционных процессов на пространстве СНГ, в частности, создание Единого экономического пространства Беларуси, Казахстана, России и Украины.

Дополнительный импульс развитию казахстанско-российского взаимодействия придал состоявшийся в июне—июле 2004 г. рабочий визит Президента РК Н. Назарбаева в Россию с посещением Республики Татарстан и Республики Башкортостан. Проведенные переговоры с руководством РФ и лидерами ключевых субъектов федерации содействовали формированию качественно нового контекста отношений и делового климата, нацеленного на взаимовыгодные практические результаты.

В 2004 году получило дальнейшее развитие региональное сотрудничество. В январе 2004 г. в Москве состоялась встреча Акимом Северо-Казахстанской области Т. Мансурова с мэром Москвы Ю. Лужковым, по итогам которой было подписано Соглашение по торгово-экономическому сотрудничеству. Северо-Казахстанская область поставляет треть потребляемого Москвой товарного зерна.

Проведенная в рамках Года России в Казахстане в Астане в сентябре 2004 г. Российская национальная выставка придала новый импульс развитию многогранных связей двух государств. Россия представила обширную экспозицию: наукоемкие и высокотехнологичные производства, аэрокосмические технологии, машиностроение, электроэнергетика, биотехнологии, телекоммуникации и многое другое. В рамках выставки был проведен экономический форум «Россия и Казахстан: от конструктивного сотрудничества к дальнейшей интеграции». В форуме приняли участие представители министерств и ведомств, представители бизнес-элиты двух стран.

В 2004 г. накануне праздника Наурыз в Посольстве Казахстана состоялась встреча с руководителями казахских региональных общественных организаций в России, на которой были обсуждены вопросы расширения культурно-гуманитарных связей с соотечественниками, сотрудничества в области экономики, установления партнерских отношений с представителями бизнес-структур Казахстана, консульского присутствия Казахстана в ключевых сопредельных регионах России.

Среди событий в культурной и научно-образовательной сферах сотрудничества необходимо особо выделить торжественное открытие в г. Омске памятника великому казахскому ученому Чокану Валиханову, а также конференцию «Евразийство на старте тысячелетия: тенденции и перспективы», состоявшуюся в МГУ им. М.В. Ломоносова и посвященную десятилетию обнародования идеи Президента Н.А. Назарбаева о формировании Евразийского союза государств. Кроме того, можно отметить, что Год России в Казахстане совпал с празднованием 50-летия освоения целины — представительная делегация российских первоцелинников приняла участие в юбилейных празднованиях.

Таким образом, мероприятия в рамках Года Казахстана в России и Года России в Казахстане в 2003–2004 г., с одной стороны, подвели своеобразную черту под более чем десятилетним периодом сотрудничества двух независимых государств. С другой стороны, они помогли сформировать качественно иной контекст отношений, создать новую атмосферу сотрудничества, благоприятный деловой климат, нацеленный на взаимовыгодные практические результаты. Состоявшиеся многочисленные официальные контакты на всех уровнях, взаимодействие в экономике, деловые мероприятия, культурные акции, совместные проекты в образовательной и информационной сферах раскрыли для наших стран новые горизонты сотрудничества, огромное поле для совместной деятельности.

2005 внешнеполитический год для Казахстана и России уже по традиции начался с контактов на высшем уровне. 12 января в Алматы состоялась встреча Президента РК Н.А. Назарбаева с Президентом РФ В.В. Путиным, прибывшим в Казахстан с рабочим визитом. «Я ценю тот факт, что это Ваш первый зарубежный визит в новом году. Россия для Казахстана является главным внешнеполитическим приоритетом», — отметил Президент Казахстана.

18–19 января 2005 г. состоялся официальный визит Президента Н.А. Назарбаева в Москву, в ходе которого был подписан Договор о казахстанско-российской государственной границе. Значение этого поис-

тине исторического документа трудно переоценить. В ежегодном Послании Президента народу Казахстана в феврале 2005 г. отмечалось: «Впервые в нашей истории мы обрели юридически оформленную государственную границу с Россией — нашим стратегическим партнером. Таким образом, за последние годы мы сумели делимитировать границу на всем ее протяжении, что составляет более 14 тысяч километров. Это серьезная гарантия национальной безопасности, создающая благоприятные условия реализации наших планов по государственному строительству».<sup>57</sup>

В ноябре—декабре 2005 г. синхронно Мажилис Парламента РК и Государственная Дума РФ, а также Сенат Парламента РК и Совет Федерации РФ одобрили этот договор. Тогда же, в декабре, Президенты Н.А. Назарбаев и В.В. Путин подписали Законы «О ратификации Договора между Республикой Казахстан и Российской Федерацией о казахстанско-российской государственной границе».

Среди мероприятий, состоявшихся в рамках этого официального визита, следует особо отметить встречу Президента Казахстана с руководителями казахских региональных общественных объединений России. Наши соотечественники проинформировали Главу государства о положении казахской диаспоры, имеющихшихся проблемах, высказали свои предложения по развитию сотрудничества. По итогам встречи были даны конкретные поручения казахстанским государственным органам по оказанию казахским национально-культурным объединениям России необходимого содействия.

В апреле 2005 г. в подмосковной резиденции Президента РФ Ново-Огарево состоялась встреча Н.А. Назарбаева и В.В. Путина, в ходе которой были рассмотрены вопросы предстоящего саммита СНГ, деятельность ЕвразЭС, приоритеты экономического взаимодействия Казахстана и России, а также подготовка к юбилейным торжествам по случаю 60-летия Победы.

В мае 2005 г. в Челябинске состоялась встреча Президентов Казахстана и России с главами приграничных регионов двух стран, по итогам которой Главы государств подписали совместное Заявление об установлении для граждан Казахстана и России режима, позволяющего осуществлять взаимные поездки по территории обоих государств по внутренним документам. Одновременно в Челябинске была организована межрегиональная выставка с участием предприятий приграничных областей Казахстана и России, а также презентация казахстанскими институтами развития Стратегии индустриально-инновационного развития Республики Казахстан.

В июне 2005 г. в г. Байконур состоялись торжественные мероприятия по случаю 50-летия космодрома «Байконур», с участием Президентов. Было принято Совместное заявление Глав государств, а также подписаны межправительственное соглашение по экологии, природопользованию на космодроме и ряд других документов. Президенты посетили стартовый комплекс ракеты-носителя «Протон», приняли участие в церемонии закладки символического камня в строительство ракетно-космического комплекса Казахстана «Байтерек», а также в возложении цветов к монументу погибшим испытателям ракетной техники.

На торжественном вечере, посвященном 50-летию космодрома «Байконур», Н.А. Назарбаев и В.В. Путин вручили государственные награды гражданам двух стран, внесшим значительный вклад в обеспечение работы космодрома.

Назвав Байконур «первой космической гаванью нашей планеты», Президент В.В. Путин отметил, что и сегодня он по праву считается одним из ведущих космодромов мира. Он подчеркнул, что «Казахстан — это естественным образом космическая держава не только потому, что здесь находится Байконур. Если посмотреть на знамя Казахстана, там изображен степной орел, который крыльями обнимает солнце. Это символизирует устремление Казахстана в космос». Со своей стороны, Президент Н.А. Назарбаев назвал космодром символом доверия и дружбы между Россией и Казахстаном, народами двух государств. Лидеры наших стран заявили, что «рассматривают юбилей космодрома как одно из самых знаменательных событий в истории России и Казахстана, в летописи мировой космонавтики».

6 июля 2005 г. в рамках Астанинского саммита Шанхайской организации сотрудничества состоялась отдельная двусторонняя встреча президентов Казахстана и России, в ходе которой были рассмотрены актуальные вопросы казахстанско-российских отношений, а также состоялось подписание ряда важных двусторонних документов по сотрудничеству в топливно-энергетической сфере. Среди них Соглашение о разделе продукции по структуре «Курмангазы», расположенной в Каспийском море, Протокол о создании совместного казахстанско-российского предприятия на базе ОАО «Станция Экибастузская ГРЭС-2», Меморандум об углублении сотрудничества в электроэнергетическом комплексе.

Продолжая тему сотрудничества двух стран в сфере освоения космического пространства, следует отметить состоявшееся в ноябре 2005 г. казахстанско-российское совещание под председательством Премьер-Министра Казахстана Д. Ахметова в Ракетно-космической корпорации «Энергия», во время которого российской стороной были презентованы спутник нового образца «Ямал», новая многоразовая транспортная система «Клипер», космическая система наблюдения «СМОТР».

Среди значимых событий двусторонних отношений необходимо также назвать подписание в ноябре 2005 г. во время визита председателя правления ОАО «Газпром» А. Миллера в Астану Среднесрочного контракта на транспортировку природного газа через территорию Республики Казахстан и Договора на оказание услуг по транзиту российского природного газа через территорию Республики Казахстан на 2006–2010 годы. Эти документы демонстрируют конструктивность двустороннего сотрудничества в такой ключевой сфере, как транспортировка углеводородов на мировой рынок.

В сфере культурно-гуманитарного сотрудничества в октябре 2005 года состоялось весьма важное и глубоко символичное мероприятие — участие казахстанской делегации во главе с Государственным секретарем О. Абдыкаримовым в торжественной церемонии открытия в Астрахани Межгосударственного культурного центра имени Курмангазы Сагымбаева.

Российская общественность горячо приветствовала убедительную победу Н.А. Назарбаева на выборах Президента Республики Казахстан 4 декабря 2005 г. Абсолютное большинство — 91,1% проголосовавших за Нурсултана Назарбаева — это свидетельство поддержки государственной политики по экономической, социальной и политической модернизации, за мир, дружбу и спокойствие в казахстанском обществе, а также поступательного развития казахстанско-российского сотрудничества.

11 января 2006 г. Президент России В.В. Путин участвовал в официальной церемонии вступления в должность Президента Казахстана Н.А. Назарбаева. На следующий день состоялись переговоры делегаций двух стран в узком и расширенном составе. Главы государств подписали Протокол об обмене ратификационными грамотами Договора между Казахстаном и Россией о государственной границе. В присутствии Президентов Казахстана и России также подписаны два соглашения об учреждении Евразийского банка развития и о сотрудничестве между Банком развития Казахстана и Внешэкономбанком России.

Казахстан и Россия, в силу наличия многочисленных экономических, политических, этнических, языковых, демографических, конфессиональных, географических обстоятельств (наибольшая протяженность непрерывной сухопутной границы в мире, значительное число русскоязычного населения в РК и этнических казахов в РФ, заинтересованность в политическом и торгово-экономическом сотрудничестве и т.д.), являются чрезвычайно «взаимоувязанными» государствами.

Об этом красноречиво свидетельствуют данные о торгово-экономическом сотрудничестве двух стран. Товарооборот Казахстана с Россией превышает товарооборот со всеми другими государствами Средней Азии. В 2008 г. товарооборот между РК и РФ достиг 20 млрд. долл. США (для сравнения: в 2005 г. товарооборот составлял 9,5 млрд.). Темпы прироста товарооборота составляют 30% в год. В Казахстане действуют более 1600 предприятий с участием российского капитала.

Российско-казахстанское сотрудничество развивается как в двустороннем формате, так и на многосторонней основе — в рамках СНГ, ЕвразЭС, ОДКБ, ШОС, Организации «Центрально-азиатское сотрудничество» (ОЦАС). Нельзя не отметить, что отношения между РК и РФ являются основой для создания евразийской финансовой, энергетической, транспортной и таможенной инфраструктур.

О значении, которое придает Кремль отношениям с Казахстаном, свидетельствует тот факт, что свой первый зарубежный визит в качестве президента Российской Федерации Д. Медведев совершил в Казахстан (в мае 2008 г.). Особое значение, которое придается казахстанско-российским отношениям, подтверждается интенсивностью визитов главы России в Казахстан: в 2008 г. Д. Медведев посетил Казахстан еще три раза — в июле, сентябре и декабре. В 2009 г. двусторонние переговоры на высшем уровне состоялись 4 февраля в Москве — в рамках саммитов ОДКБ и ЕвразЭС.

Рассмотрев историю отношений Республики Казахстан и Российской Федерации от самых первых шагов определения основ двустороннего взаимодействия до самой высокой ступени межгосударственного сотрудни-

чества — стратегического партнерства и союзничества, можно смело утверждать, что за истекшие неполные два десятилетия с момента обретения независимости наши страны прошли путь, равный целой эпохе. На этом пути встречались и серьезные препятствия, которые совместными усилиями удалось с честью преодолеть. Благодаря твердой последовательной политике глав государств Казахстана и России все эти годы казахстанско-российские отношения развивались последовательно, целенаправленно, с конкретным решением всех возникающих вопросов в интересах народов братских государств. Не случайно казахстанско-российские отношения считаются наиболее эффективной моделью двустороннего сотрудничества на постсоветском пространстве.

Казахстан и Россия утверждаются в новом столетии в качестве активных участников современных мировых процессов, оказывающих на них возрастающее влияние. Нашим странам принадлежит, по сути, ключевая роль в трансформации взаимоотношений государств на пространстве СНГ.

Прогнозируя развитие казахстанско-российских отношений на ближайшую и долгосрочную перспективу, можно уверенно утверждать, что Казахстан и Россия и впредь будут последовательно и динамично развивать связи, расширяя многоплановое сотрудничество и подтверждая неизблемость принципов вечной дружбы и союзничества в новом столетии во имя благополучия и процветания наших народов.

### *Глава третья*

## **ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПРОГРАММА «ПУТЬ В ЕВРОПУ»**

Государственная программа Казахстана «Путь в Европу» была озвучена в Послании Президента Республики Казахстан от 6 февраля 2008 г. «Повышение благосостояния граждан Казахстана — главная цель государственной политики».

Для каждой страны эпоха определяет свой шанс на историческую миссию в масштабе всего человечества. Мадридская встреча министров иностранных дел стран-участниц ОБСЕ возложила на Казахстан авторитетную и вместе с тем ответственную задачу по лидерству в ОБСЕ в 2010 году. Консенсус 56 стран мира был определен всем ходом исторических событий последних лет. В нем имели место доверие и обоснованные надежды, коллизии и противоречия, поддержка и сомнения. Однако, история отдала предпочтение уверенному и взвешенному курсу нашего государства и Президента Н.А. Назарбаева на устойчивое развитие, экономический рост, повышение благосостояния народа Казахстана, системные политические реформы и утверждение комплексной модели казахстанской демократии. Последняя включает в себя как достижения мирового опыта, так и элементы некогда признанных в мире традиций степной демократии. Ее яркими признаками на сегодняшний день стали стремление к мировым стандартам человеческого измерения, межнациональное и межэтническое согласие, религиозная толерантность, уваже-

ние к традициям предков, мирное сосуществование и рост гражданского самосознания. Государство и общество в Казахстане ныне взаимодействуют на платформе равноправного диалога и консенсуса.

Стратегия «Казахстан—2030», озвученная в 1997 году Президентом Н.А. Назарбаевым, на сегодняшний день дала свои значительные результаты. Поначалу скептики не верили в ее реальный потенциал, спекулируя на ее протяженности во времени. Между тем семь приоритетов, обозначенных в Стратегии развития нашего государства, с каждым годом обретают свои реальные очертания. Серьезным фактором их последовательного продвижения в жизнь стали ежегодные Послания Президента страны народу Казахстана. В прошлом советском опыте мы наблюдали такой феномен, как декларативность инициатив государства и правительства. Отличительной чертой эпохи независимого развития стало то, что общество избавилось от роли пассивного наблюдателя и приняло на себя всю ответственность за практическую реализацию приоритетов государственного развития. И во многом благодаря поддержке, инициативе снижению и доверия всенародно избранному лидеру, народ Казахстана имеет на сегодняшний день весомый по своему содержанию успех практически во всех сферах своей жизнедеятельности. Казахстан уже сейчас решает проблемы социально-экономической модернизации и политической демократизации, которые позволяют ему войти в число 50 наиболее конкурентоспособных стран мира. При этом мы независимы от предрассудков и далеки от юношеского стремления молодого независимого государства к самоутверждению. Задача вступить в когорту наиболее развитых стран мира для Казахстана — порождение времени, момент осознания истинного положения дел в мире, вызов вызовам человечества.

Рост экономического потенциала, итоги политических реформ, совершенствование сферы социального и духовного развития вывели нашу страну на роль лидера в постсоветском пространстве и Евразийском регионе. И это — не результат необоснованных амбиций и необдуманного стремления к превосходству. Стратегия «Казахстан—2030» тем и отличается от стратегических программ постсоветских государств и правительств, что была задумана как комплексная система мер по поэтапному и мониторингически четко просчитанному в нюансах выходу казахстанского общества из состояния угрозы всеобщего коллапса на магистраль планетарного признания в качестве процветающего государства. Лидерство Казахстана в ОБСЕ является также естественным результатом реализации стратегических задач по проведению разумной и взвешенной внешней политики, относительно высокого индекса основных направлений внутреннего развития казахстанского общества.

Признание мировым сообществом нашего лидерства составляет суть еще не реализованного потенциала казахстанского масштаба ОБСЕ. Индикаторы состоятельности Казахстана в качестве претендента на роль лидера в европейских международных организациях сформировались не в один день. Вступая на тропу независимости, Казахстан определился, прежде всего, с системой мировых координат. Наша страна стала не только активным участником международных организаций, но и сама выступила в качестве инициатора их создания. Знаковым историческим собы-

тием стало вступление Казахстана в Организацию Объединенных Наций в марте 1992 г., положив начало новой эре казахстанской государственности.

Казахстан как одна из ключевых фигур Центральной Азии и Евразийского континента отныне получил возможность быть причастным к мировым делам и общечеловеческим проблемам, иметь доступ к достижениям цивилизованного развития человечества в политической, экономической, социальной, гуманитарной и других важнейших сферах деятельности. Как отметил Н.А. Назарбаев, активное участие в работе ООН предоставило Казахстану «реальную возможность участвовать в выработке решений по многим международным вопросам и, в первую очередь таких, которые имеют жизненно важный интерес для республики. Членство в ООН дает нашей стране политическую, экономическую отдачу, способствует прогрессивному развитию нашего государства, укреплению его национальной безопасности».

Вступление Казахстана в январе 1992 г. в ОБСЕ было продиктовано стремлением нашей страны активно участвовать в общеевропейских процессах, позволяющих вырабатывать и применять на практике принципы, заложенные в Хельсинкском заключительном акте 1975 г. и других документах ОБСЕ. Сегодня сотрудничество Казахстана с ОБСЕ реализуется в трех основных направлениях: политика и вопросы безопасности; экономика и экология; демократия и права человека. При этом поддерживается конструктивный и партнерский диалог в оказании методологической, консультативной и финансовой помощи Казахстану по вышеуказанным направлениям. Руководством организации неоднократно оценивалась политика Казахстана как государства, руководство которого открыто и охотно идет на диалог с различными международными структурами, в частности ОБСЕ.

Главным фактором явилось то, что, по признанию руководства ОБСЕ, сотрудничество Организации со странами Центральной Азии и, в особенности — с Казахстаном, стало одним из наиболее перспективных каналов взаимодействия Европы и регионов. При этом в самой Организации стало расти понимание того, что целый блок проблем — терроризм, экстремизм, наркобизнес, международная преступность, экологические вопросы, с которыми сталкивается Центральная Азия, может потенциально дестабилизировать ситуацию не только в регионе, но и во всем пространстве ОБСЕ.

Казахстан имеет значительные шансы по лидерству в Азии. Высокая динамика экономических и политических процессов постепенно превращают этот огромный регион в один из перспективных центров мирового сообщества. Так, на протяжении последнего десятилетия темпы экономического развития азиатских стран заметно превосходили среднемировые — ежегодный рост ВВП стабильно находился на уровне 5–6%, а рост внешней торговли в среднем составлял 9–11% в год. В результате к настоящему моменту на Азиатский регион приходится около 60% мирового производства и около 40% общемировой торговли, а к 2015 г. ожидается, что из 12 стран мира с наибольшим ВВП 5 государств будут азиатскими.

Мировую общественность интересует казахстанское видение перс-

пектив ОБСЕ и вклад нашей страны в его дальнейшую деятельность. В свете современных международных отношений и процессов глобализации мир нуждается в новом политическом дыхании, которое позволит взбодрить, прежде всего, демократические процессы. Во-вторых, ОБСЕ нуждается в смене своего ныне существующего имиджа как в структурном, так и содержательном плане. В-третьих, общий процесс оздоровления организационной и нормативно-правовой базы ОБСЕ должен сопровождаться укреплением иммунитета доверия. В-четвертых, предстоит открыть шлюзы для раскрытия полноценных возможностей постсоветской составляющей пространства ОБСЕ. В-пятых, Казахстан как Председатель ОБСЕ должен подтвердить свой авторитет и раскрыть свой потенциал как опытного игрока на поле мировой и европейской политики. Кроме того, нашей стране предстоит продолжить традиции ОБСЕ по приобщению самого Казахстана к достижениям мировой цивилизации в политической, экономической, социальной, гуманитарной, научной, образовательной областях; подключению мирового сообщества к проблемам завершающего этапа переходного периода казахстанского общества от административно-плановых к свободным, рыночным отношениям и созданию условий для выхода на мировые стандарты.

Успешность мероприятий Казахстана в рамках ОБСЕ предусматривает диалог между цивилизациями как необходимое условие сохранения мира. В Послании Президента «Новый Казахстан в новом мире» сказано: «В международном сообществе уже получила признание наша последовательная политика, направленная на обеспечение толерантности, межконфессионального и межкультурного согласия представителей всех национальностей, проживающих в нашей стране и представляющих единый народ Казахстана». Базовыми тезисами, которые выработаны на основе казахстанского опыта утверждения в обществе межконфессионального согласия, являются следующие: 1. Демократические тенденции и проблема выживания собственно демократии должны быть основаны на межрелигиозной толерантности с одной стороны, а также сотрудничестве и уважении между верующими и неверующими. 2. Мир между народами и цивилизациями находится в прямой зависимости от мира между религиями. 3. Диалог между мировыми традиционными религиями должен быть смещен в сторону встречи религий и цивилизаций. 4. Межконфессиональная и межэтническая этика взаимоотношений должна сосуществовать вместе с глобальной этикой как обязательного условия консенсуса базовых ценностей, стандартов, социально-политических установок, разделяемых странами ОБСЕ.

В условиях расклада геополитических сил в современном мире особый смысл приобретает статус нового Казахстана. Начавшийся с конца XX века процесс интеграции постсоветских независимых государств в мировое сообщество определил для каждого из них свои пути. При этом главными условиями признания того или иного государства со стороны мирового сообщества явились рельефность приоритетов и императивов стабильности политического и общественного развития. Казахстан также показал миру пример выхода суверенного государства из состояния угрозы экономического краха, актов межэтнического противостояния,

межконфессиональных конфликтов, международного терроризма. Эти и ряд преимуществ внутреннего порядка позволили стать нашему государству самостоятельным субъектом мирового сообщества.

Для того, чтобы понять современные реалии постсоветских регионов, необходим иной формат видения. Ныне устарел подход, согласно которому эти регионы рассматривались как обломки СССР, несущие миру комплекс трудноразрешимых проблем. Не оправдывают себя и общие подходы к этим регионам как компонентам СНГ. В целом акцент внимания на «узости национальных рынков» оказался необъективным.

Особенности развития современного геополитического сценария развития Евразии и Центральной Азии, казахстанский аспект которого привлек внимание и нашел поддержку со стороны многих стран мира состоит в том, что для обновленного мира имеет большое значение наш опыт национального возрождения. Некогда воображаемый в фантазии Азиатский барс в виде казахстанской модели модернизации как отражение одной из граней национальной идеи стал реальностью. Более того, он вырос и стал осязаемым. К примеру, в условиях нового видения со стороны западных держав статуса современного Афганистана. В настоящее время западные политики ищут подходы к выработке лекал национального возрождения и роста в условиях этой центральноазиатской страны. Между тем Казахстан, благодаря постоянному поиску путей стабильной эволюции и стремлению к разработке собственной модели национальной тождественности, может предложить ряд конструктивных доминант в афганском вопросе.

Директор института Тода Гавайского университета Маджид Техранян и профессор университета Сока в Америке назвали современную международную ситуацию как «новый мировой беспорядок» («new world disorder»). Мир ныне находится в поисках новой ключевой дефиниции, которая позволила бы определить черты новой эпохи. Лидерство Казахстана в ОБСЕ призвано дать ответ и на этот вопрос. Потому что после окончания в 1989 году «холодной войны» мир столкнулся с новыми парадигмами в международных отношениях. «Конец истории» Ф. Фукуямы, «столкновение цивилизаций» С. Хантингтона, «глобализация» в толковании транснациональных компаний и другие скорее стали свидетельством наступления «непредсказуемого мира». В кривом зеркале, которое составило фон этих концепций, мир увидел не только то, что свойственно современным международным отношениям. Многое исказилось и приобрело уродливые черты, став поводом к 11 сентября в Нью-Йорке, расправе жизнью детей в Беслане, бессмысленным войнам на Ближнем Востоке и иным трагедиям.

В лидирующей деятельности Казахстана в ОБСЕ качественно новые очертания должна приобрести основная функция этой международной организации, которая состоит в решении военно-политических и экономических проблем, разоружения и ненасилия. Терроризм и насилие в том виде, в каком они представляют и обнажают себя в современном мире, требуют нового осмысления. Будучи порождением отчуждения, дуализма и роста антагонизма, системной маргинализацией широких слоев мирового населения, эти бедствия человечества требуют иного измерения и

выработки путей их искоренения. Конфликт элит и маргинализированных социальных групп требует выхода на новый уровень разрешения не только в страновом, цивилизационном, геополитическом понимании, но и в интеллектуально-психологическом разрезе. В рамках ОБСЕ у Казахстана возрастают и расширяются возможности по выполнению функции международного арбитра для нахождения взаимно приемлемого решения в потенциально конфликтных ситуациях.

Неотъемлемой частью равно как современной цивилизации, так и будущей деятельности Казахстана как председателя ОБСЕ является сфера науки и образования. Сегодня, пожалуй, уже никто не станет отрицать доминирующей роли науки и технологий в жизни государств и их обществ. Очевидно, поэтому ОБСЕ отдает приоритет гуманитарным аспектам своей деятельности, которые следует проецировать в первую очередь в сторону развития научно-образовательной сферы.

Стратегия деятельности ОБСЕ в сфере науки и образования должна учитывать основные тенденции нового тысячелетия. Первая из них состоит в том, что развитые и отдельные развивающиеся страны рассматривают капиталовложения в указанные сферы в качестве важнейшей составляющей стратегии экономического развития. В Казахстане также наука и образование ориентированы на приоритеты социально-экономического роста и прогресса. Другой стороной этой проблемы является усиленное внимание государства на качество кадрового научно-технического потенциала, акцент на его мобильность и конкурентоспособность.

Наука, будучи по сути своей интернациональной, ныне стала интерконтинентальной. Информационная цивилизация, ставшая порождением эволюции информационно-коммуникационных технологий, стала реальностью уже в конце прошлого столетия. Однако и здесь не все обстоит так просто. Реалии информационного мира сделали не меньшей потенциально опасной реальностью информационные войны. В этих условиях первостепенной задачей политики и деятельности ОБСЕ должно стать преодоление диспропорции в темпах развития информационной цивилизации, особенно в ее страновом аспекте. Неравенство в этом отношении уже существует. Процесс сосредоточения новейших технологий в индустриально развитых странах может создать прецедент глобального масштаба. Развитие высоких технологий, связанных с ростом научного знания, непременно породит необратимые социальные последствия и изменения. В свою очередь, это может привести к поляризации общественных страт (социальных слоев). На одном конце полюса окажутся те, кто монопольно владеет преимуществами информационной цивилизации, на другом — отверженные и обделенные. Казахстан, осознавая всю ответственность своего участия и тем более лидерства в мировой политике по части ОБСЕ, занимает позицию по широкой доступности благ современной цивилизации, выступая в конечном счете за единение человечества вне его этнического, расового, идеологического лица. Необходимым коррелятом научной эры сегодня является равноправное сообщество без политических фразеологий типа «равный среди равных» или «первый среди равных». В противном случае произойдет возврат во

вчерашний день и это осознают те, кто поддержал наше государство в вопросе о лидерстве в ОБСЕ.

Растущий интерес со стороны многих государств к системе образования составляет содержание второй тенденции переживаемой нами эпохи. От степени успехов в этой области зависит будущность национальных целей. Будущий успех Казахстана как председателя ОБСЕ будет зависеть и от способности предвидеть развитие образовательных процессов. Современное образование должно обладать способностью «заглянуть за горизонт». Знание должно носить дифференцированный характер, а процесс обучения необходимо переориентировать на междисциплинарный уровень. Известное изречение античного мира «Многознание уму не научит» обнаружило себя в современном образовательном процессе далеко не адекватно. Научить умы добывать и применять знания стало актуальной задачей всех без исключения регионов планеты.

Научно-технический потенциал и образовательное пространство передовых стран мира, в том числе и членов ОБСЕ, переживает структурные изменения и смену приоритетов. Данная тенденция обнаруживает себя через механизмы и структуру финансирования науки, техники и образования. Согласно новым схемам сокращается доля государства и возрастает роль частного сектора в качестве источника финансирования. Данный показатель, правда, не везде имеет однозначные последствия, хотя общий эффект обнаруживает себя как прогрессивный.

Важная тенденция выражается в росте влияния науки, техники и образования на отдельно взятые компоненты функционирования и жизни общества. Быт современного человека немыслим без их влияния. Однако и здесь возникает вопрос по поводу позитивов и негативов. В рамках обособленной страны, сообщества и коллектива людей невозможно избежать обеих разновидностей информационной революции. Партнерство в осмыслении, анализе, поиске путей выхода из отрицательных последствий научно-технической модернизации также призвано объединить усилия стран ОБСЕ, которую возглавит Казахстан в 2010 году.

Доминанта многополюсности, полицентричности мира, за которые выступает Республика Казахстан, являются гарантом решения целого цикла современных угроз, которые не только сталкивают или нивелируют цивилизации, но и ставят проблему выживания самого человечества. Реальная угроза применения оружия массового уничтожения, нарастание глобального экологического кризиса, расширение масштабов бедности, неравного развития, быстрый рост населения и его старение, необходимость защиты национальных интересов и национальных культур, в целом духовности требуют выработки нового мировоззрения, созвучного общей судьбе человечества. Не секрет, что на повестку дня большинства стран Европейского Союза встал вопрос о реальной угрозе существования либерального и гуманного общества. Массовая безработица, переживаемая Европой, процесс ее старения полностью искажает распределение доходов, обостряет социальное неравенство, компрометирует социальную мобильность и социальную защиту, постепенно разлагая социальную ткань. Безработица становится угрозой для тех, кто имеет работу. В свою очередь, это порождает цепную реакцию по росту

преступности, факторов риска, дезинтеграции единства общества и государства и т.д.

В отношении перечисленных вызовов и проблем наше государство имеет достаточно трезвые представления и здоровые амбиции по способам их преодоления. Достаточно сказать, что, несмотря на многочисленные трансформации, которые волею судеб выпали на долю Казахстана, да и всех постсоветских стран, народы этих регионов всегда умели сохранить свою этническую идентичность, культурный код и территориальную целостность. Поэтому нашему народу есть что предложить миру. Не является здесь исключением и ОБСЕ.

Современный мир помимо прагматических соображений как никогда ощущает дефицит духовности. Техногенные процессы, которые вовлекли в себя все сферы обыденного бытования, оставили совсем немного места для уделения человеком времени на себя. В общей нише структурных изменений в обществе духовность отодвинулась на задний план. Все остается на завтра, на необозримое будущее, когда будет свободное время для чтения книг, походов в театр, кино и т.д. Во всяком случае, в возрастном плане такой феномен наблюдается на уровне самой мобильной и дающей наибольший экономический эффект части населения.

В независимом Казахстане имеет место беспрецедентный по своей масштабности как на мировом, так и на всем постсоветском пространстве духовный ренессанс. Связан он с взаимодействием государства и общества по возрождению исторической памяти, материальной и духовной культуры. Примером плодотворного контакта государства и культуры в современном Казахстане по праву может считаться Государственная программа «Культурное наследие». Разработка данной программы была продиктована необходимостью более активного, конструктивного вмешательства в организационную ситуацию, сложившуюся в сфере культурного наследия, путем планомерного финансирования деятельности по сохранению и рациональному использованию имеющихся культурных ценностей. Первый этап ее был реализован в 2004–2006 гг. и дал неоценимые уникальные результаты. Только лишь данный эпизод из опыта Казахстана по восстановлению духовности, сбережению и приумножению ее ценностей может дать колоссальный эффект в гуманитарной сфере стран-участников ОБСЕ.

Страны Запада, посвятившие весь процесс борьбы за идеалы демократии посредством претворения в жизнь принципа «права человека превыше всего» с началом новой эпохи в истории человечества столкнулись с дилеммой по поводу того, что взять на вооружение: принцип «государственный суверенитет и независимость равны правам человека» или «права человека выше суверенитета». Опыт государственного строительства в Казахстане за годы независимости показал, что внутренние дела каждой страны должны решаться с позиции уважения к правам человека.

Председательство Казахстана в ОБСЕ является результатом международного авторитета нашего государства. Уникальный путь народа Казахстана, пройденный рука об руку вместе с Президентом Н.А. Назарбаевым, за 18 лет независимости создал благоприятные условия для взаим-

ного сотрудничества и взаимодействия континентов нашей планеты. Казахстанская составляющая ОБСЕ — гарант помощи и поддержки дела продвижения демократии и стабильности в мировом сообществе.

В 2010 году Казахстан стал Председателем ОБСЕ. Согласно правилам действующим Председателем ОБСЕ стал Госсекретарь — Министр иностранных дел Казахстана Канат Саудабаев. Казахстан первым из постсоветских стран, включая Прибалтику, был удостоен чести возглавить эту авторитетную международную организацию, основателями которой являются развитые демократические страны мира. Это событие стало результатом объективного признания мировым сообществом выдающихся достижений Президента Казахстана Н.А. Назарбаева по строительству независимого, экономически сильного и демократического государства, вклада нашей страны в обеспечение безопасности не только в регионе, но и во всем мире.

14 января 2010 года Президент Нурсултан Назарбаев обратился к участникам заседания Постоянного Совета ОБСЕ, состоявшегося в Вене. В своем видеообращении Глава государства изложил основные подходы к деятельности ОБСЕ, огласил девиз и приоритеты Казахстана на посту председателя Организации. Н.А. Назарбаев подчеркнул, что председательство Казахстана будет основываться на таких принципах, как доверие, традиции, транспарентность и толерантность.

<sup>1</sup> Назарбаев Н. Мы строим новое государство. Труды и речи. М., 2000. С. 17.

<sup>2</sup> Шепель В.Н., Касымбеков М.Б. Первый Президент Республики Казахстан Н. Назарбаев. Хроника деятельности. (01.01.2000—31.12.2001) Астана, Елорда, 2002. С. 18.

<sup>3</sup> Абен Е. и др. Первые лица государства: политические портреты (с точки зрения истории и современности). А., ИД «Білік», 1998. С. 351.

<sup>4</sup> АП РК. Ф. 5-Н. Оп. 1. Д. 458. Л. 145.

<sup>5</sup> АП РК. Ф. 7. Оп. 1. Д. 603. Л. 3,5,47.

<sup>6</sup> АП РК, Ф. 5-Н. Оп.1. Д. 435. Л. 22.

<sup>7</sup> Есимова К.С. История трубопроводного проекта «Западный Казахстан—Западный Китай»./Материалы международной научно-практической конференции «Касымбаевские чтения». А., КазНПУ им. Абая. 2005. С. 231.

<sup>8</sup> АП РК. Ф. 7. Оп. 1. Д. 646. Л. 75—76.

<sup>9</sup> АП РК. Ф. 5-Н. Оп. 1. Д. 1344. Л. 8.

<sup>10</sup> АП РК. Ф. 7. Оп. 1. Д. 648. Л. 46—47, 86, 114.

<sup>11</sup> АП РК. Ф. 5-Н. Оп. 1. Д. 1359. Л. 119.

<sup>12</sup> АП РК. Ф. 5-Н. Оп. 1. Д. 1345. Л. 180.

<sup>13</sup> АП РК. Ф. 75-Н. Оп. 1. Д. 61. Л. 20.

<sup>14</sup> АП РК. Ф. 5-Н. Оп. 1. Д. 436. Л. 75—76.

<sup>15</sup> АП РК. Ф. 75-Н. Оп.1. Д. 2. Л. 3—8.

<sup>16</sup> Курмангузин С.А. 45 лет на дипломатической службе. А., Жибек Жолы, 2003. С. 224—225.

<sup>17</sup> Ташенов Б. Евразийство в этнокультурной истории Казахстана. Уч. пос. А., Арыс, 2000. С. 206.

<sup>18</sup> Яковец Ю.В. Цивилизации в глобализованном мире XXI века: растворение, столкновение или трансформация. Т. 2. // Труды Клуба ученых «Глобальный мир», 2002. ИД «Новый век» — М., 2003. С. 183—184.

<sup>19</sup> Назарбаев Н.А. Евразийский Союз: идеи, практика, перспективы. 1994—1997. М., Фонд содействия развитию социальных и политических наук, 1997. С. 40.

<sup>20</sup> Шепель В.Н., Касымбеков М.Б. Первый Президент Республики Казахстан Нурсултан Назарбаев. Хроника деятельности (01.06.1993–30.06.1997). А., Ана тілі. 1997. С. 366.

<sup>21</sup> 8 декабря 1991 года в Беловежской Пуше лидеры России, Украины и Беларуси заявили о прекращении существования СССР, подписав Соглашение о создании СНГ.

<sup>22</sup> Назарбаев Н.А. На пороге XXI века. А., 1996. С. 211.

<sup>23</sup> Там же. С. 212.

<sup>24</sup> Назарбаев Н.А. Стратегия становления и развития Казахстана как суверенного государства.

<sup>25</sup> Там же.

<sup>26</sup> Там же.

<sup>27</sup> Там же.

<sup>28</sup> Данные приведены по хронологии, в скобках указаны первые казахстанские полпреды, аккредитованные в качестве Чрезвычайных и Полномочных Послов Республики Казахстан.

<sup>29</sup> Токаев К.К. Дипломатия Республики Казахстан. Астана. 2001. С. 3.

<sup>30</sup> Назарбаев Н.А. Стратегия становления и развития Казахстана как суверенного государства.

<sup>31</sup> Токаев К.К. Указ. работа. С. 18.

<sup>32</sup> Казахстанско-российские отношения. 1991–1999 годы. Астана–Москва. 1999. с. 397.

<sup>33</sup> Там же.

<sup>34</sup> Там же. С. 399.

<sup>35</sup> Процедурные решения принимаются простым большинством голосов.

<sup>36</sup> Казахстанско-российские отношения. 1991–1999 годы. Астана–Москва. 1999. С. 420.

<sup>37</sup> Там же. С. 4.

<sup>38</sup> Там же. С. 11.

<sup>39</sup> Там же. С. 97.

<sup>40</sup> Там же. С. 99.

<sup>41</sup> Там же. С. 107.

<sup>42</sup> Там же. С. 120.

<sup>43</sup> Там же. С. 121.

<sup>44</sup> Там же. С. 128.

<sup>45</sup> Там же. С. 152.

<sup>46</sup> Там же. С. 161.

<sup>47</sup> Там же. С. 157.

<sup>48</sup> Там же. С. 220.

<sup>49</sup> Там же. С. 224.

<sup>50</sup> Там же. С. 329.

<sup>51</sup> Там же. С. 335.

<sup>52</sup> Там же. С. 332.


<sup>53</sup> Там же. С. 368.

<sup>54</sup> По данным Таможенного комитета МФ РК, товарооборот между Казахстаном и Россией по итогам 2005 г. составил 9,52 млрд долл. (наивысший показатель среди всех стран – торговых партнеров Казахстана).

<sup>55</sup> Казахстан и Россия: единый взгляд на мир. Астана. 2000. С. 17.

<sup>56</sup> Там же. С. 11.

<sup>57</sup> Казахстанская правда. 19 февраля 2005 г.



## Раздел четвертый

# РЕШЕНИЕ ПРОБЛЕМ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

### *Глава первая*

## ВНЕШНЕПОЛИТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

### 1. НОВЫЕ ВЫЗОВЫ ГЛОБАЛЬНОЙ И РЕГИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Уважение суверенитета каждого государства должно оставаться непреложным принципом международной жизни. Никакая глобальная система не будет жизнеспособна, если не будет открыта национальным интересам, не будет построена на взаимодействии государств. Глобальная ответственность предполагает всесторонний учет и реализацию национальных интересов, поэтому глобализация и национальные интересы — взаимодополняемые структурные элементы и гаранты устойчивого развития международных отношений. Социально-экономические и военно-политические проблемы сегодня не очерчиваются границами стран, они становятся общими для всего человечества. В современных условиях несоизмеримо возрастает роль международного, регионального и двустороннего сотрудничества. Это особенно актуально для вопросов безопасности и мира.

Издержки, которыми сопровождаются процессы глобализации и трансформации, привели к появлению новых угроз безопасности, перед лицом которых существующие инструменты мирового сообщества зачастую оказываются неэффективными. Незаконный оборот наркотиков и стрелкового оружия, терроризм, международная преступность являются проблемами, которые не имеют границ и являются в определенной мере продолжением наших внутренних проблем.

Существует тесная взаимосвязь этих явлений. Терроризм и международная преступность финансируются за счет наркосиндикатов, которые, в свою очередь, заинтересованы в расширении сферы нестабильности, в частности, в Центральной Азии, что позволяет значительно увеличить доходы наркобизнеса за счет беспрепятственного транзита наркотиков через этот регион.

Значительную опасность представляют намерения террористических организаций получить доступ к химическому и биологическому оружию и проблемы распространения оружия массового уничтожения в целом.

Принятие эффективных мер по противодействию и недопущению терроризма является одним из приоритетов внутренней и внешней политики Республики Казахстан. Работа по противодействию терроризму и международной преступности осуществляется на национальном, глобальном, региональном, субрегиональном уровнях, а также в рамках двустороннего сотрудничества.

В Казахстане создана достаточная нормативно-правовая база для борьбы с этим явлением.

С июля 1999 года вступил в силу Закон РК «О борьбе с терроризмом». В феврале 2000 года издан Указ Президента РК «О мерах по противодействию терроризму и экстремизму», а в ноябре 2000 года утверждена «Государственная программа борьбы с терроризмом и иными проявлениями экстремизма и сепаратизма в Республике Казахстан на 2000–2003 годы». Затем была выполнена работа по формированию аналогичной стратегии на последующие годы.

15 декабря 2001 года принято постановление Правительства РК №1644 «О мерах по выполнению резолюции СБ ООН №1373 от 28 сентября 2001 года».

Казахстан прилагает большие усилия к созданию системы противодействия терроризму на региональном и международном уровнях. Заключен ряд многосторонних соглашений. В их числе – Ташкентский договор четырех центральноазиатских государств о совместных действиях по борьбе с терроризмом, политическим и религиозным экстремизмом, транснациональной организованной преступностью и иными угрозами стабильности и безопасности сторон от 2000 года; Конвенция между странами-участниками Шанхайской организации сотрудничества о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом от 2001 года. С участием Казахстана создан Антитеррористический центр в рамках СНГ, аналогичная структура действует в рамках ШОС.

Основой для развития правового пространства и конкретных общих мероприятий по борьбе с транснациональной организованной преступностью стала межгосударственная программа совместных мер борьбы с организованной преступностью и иными видами опасных преступлений на территории государств-участников СНГ на период до 2000 года, а затем 2003 года, утвержденная Советом глав государств Содружества 17 мая 1996 года. Этим же Советом 25 января 2000 года было принято решение «О противодействии международному терроризму в свете итогов Стамбульского саммита ОБСЕ».

Казахстан заключил двусторонние соглашения о сотрудничестве в сфере противодействия терроризму и международной организованной преступности с ФРГ, Венгрией, Пакистаном, КНР, Узбекистаном, Россией, Кыргызстаном, Грузией, Молдовой, Украиной, Болгарией, Польшей, Литвой и Турцией. Прошли внутригосударственное согласование аналогичные соглашения с Индией и Польшей.

На глобальном уровне Республика Казахстан является участником всех 12 конвенций и протоколов ООН, направленных на борьбу с терроризмом.

В сентябре 2005 года в рамках 60-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН главой внешнеполитического ведомства Казахстана К. Токаевым была подписана Международная Конвенция о борьбе с актами ядерного терроризма.

Особое место занимает сотрудничество с Контртеррористическим комитетом (КТК) Совета Безопасности ООН, который был создан в сентябре 2001 года, практически сразу после известных терактов в США. Его учреждение следует рассматривать в комплексе тех мер, которые предусмотрены резолюцией СБ ООН № 1373, возлагающей на все государства-члены ООН обязательства бороться с терроризмом во всех его формах и проявлениях. Комплекс мер предусматривает недопущение финансовой, материальной, гуманитарной либо идеологической помощи террористам, сотрудничество спецслужб всех стран мирового сообщества в целях их поимки и справедливого наказания. Резолюция обязывает также предоставление ежегодного национального доклада о выполнении названного документа. Одной из функций КТК является осуществление контроля за выполнением резолюции, оказание методической и организационной помощи странам для наиболее эффективного международного сотрудничества в целях борьбы с терроризмом. В Комитет входят представители всех 15 членов Совета Безопасности.

Казахстан был выбран в качестве места проведения 4-го Специального заседания КТК. В отличие от регулярных заседаний КТК в Штаб-квартире ООН, спецзаседания проводятся, главным образом, с участием международных, региональных и субрегиональных организаций с целью успешного распределения потока информации об опыте, стандартах и эффективной практике борьбы с международным терроризмом, а также с целью координации международной деятельности в этой сфере.

Итоги состоявшегося 26–28 января 2005 года в г. Алматы четвертого Специального совещания Контртеррористического комитета Совета Безопасности ООН с международными и региональными организациями вызвали широкий резонанс в кругах ООН.

В совещании приняли участие около 200 представителей из 50 стран мира и 46 организаций, что стало рекордным количеством с начала проведения подобных мероприятий.

Участники совещания акцентировали внимание на выработке надлежащей правовой основы по обеспечению эффективности контртеррористической деятельности и устранения пробелов в существующем правовом режиме. Участники сошлись во мнении, что борьба с терроризмом должна вестись при полном уважении Устава ООН и норм международного права, включая международные стандарты в области прав человека. Была высказана поддержка скорейшей доработки проектов всеобъемлющей Конвенции против международного терроризма и Конвенции о пресечении актов ядерного терроризма.

По итогам совещания было принято совместное заявление, в котором его участники признали центральную координирующую роль ООН в борьбе с терроризмом и призвали государства максимально унифициро-

вать свои законодательные нормы в данной сфере. Подтверждена необходимость продолжения последовательного обмена информацией, разработки и распространения международных передовых методов, кодексов и стандартов обеспечения эффективного осуществления резолюции № 1373 и других соответствующих резолюций Совета Безопасности.

Данный факт положительно повлиял на международную репутацию Казахстана как государства, приверженного глобальным усилиям по противодействию терроризму.

В настоящее время Казахстан, являясь государством-членом ООН, в полной мере предпринимает меры по реализации резолюции Совета Безопасности ООН № 1267 (1999 г.) относительно списка юридических и физических лиц, имеющих связи с террористической организацией «Аль-Каеда» и движением «Талибан». Помимо этого в стране существует национальный список террористических и экстремистских организаций, деятельность которых запрещена на территории республики.

В соответствии с решением Верховного Суда РК признаны террористическими международные организации: «Аль-Каеда», «Исламская партия Восточного Туркестана», «Курдский народный конгресс» и «Исламское движение Узбекистана».

15 марта 2005 года аналогичное решение Верховного Суда было принято в отношении международных террористических организаций «Асбат аль-Ансар», «Братья мусульмане», «Боз гурд», «Жамаат моджахедов Центральной Азии», «Лашкар-и-Тайба», «Общество социальных реформ» и «Талибан». Их деятельность запрещена на территории Республики Казахстан.

28 марта 2005 года суд города Астаны по представлению Генерального прокурора РК признал организацию «Хизб-ут-Тахрир» экстремистской и запретил ее деятельность на территории республики.

В Законе РК «О национальной безопасности Республики Казахстан» зафиксирована норма, предусматривающая запрет на въезд в Республику Казахстан и подлежащих выдворению за ее пределы иностранных граждан и лиц без гражданства, осуществляющих подрывную деятельность против Республики Казахстан, публично выступающих против суверенитета, территориальной целостности, единства ее народа, общественно-го согласия и политической стабильности в стране.

Усиление религиозного экстремизма во многих частях света и особенно в азиатской части Евразии заставляет более внимательно относиться к этому явлению как с точки зрения причин его возникновения и возможных последствий, так и с точки зрения методов превентивной политики и вариантов его предотвращения.

По своей сути экстремизм является идеологической основой терроризма, создает предпосылки для него. Экстремистские организации, не осуществляя сами террористической деятельности, порождают терроризм, финансируют его и, таким образом, представляют собой значительную общественную опасность на современном этапе, когда объективные процессы глобализации в значительной степени «умалют» усилия любого государства по укреплению государственных границ. И в связи с этим специальные законодательные акты, посвященные борьбе с экстремизмом, безусловно, необходимы.

Во многих государствах имеется значительный опыт противодействия экстремизму. Особый упор при этом делается на формирование законодательной базы, позволяющей обеспечить основные права граждан. Экстремизм серьезно дестабилизирует жизнь общества и подрывает устойчивость развития государства. Для многонационального и поликонфессионального Казахстана он особенно опасен, так как паразитирует на религиозных или этнических основах. Необходимо учитывать реалии и опасности, исходящие от современных экстремистов. В действиях международных террористических организаций в Центральной Азии широко используется пропаганда идей религиозного экстремизма. Факты, имевшие место в других государствах Центральноазиатского региона, свидетельствуют о том, что религиозные экстремисты постоянно пытаются дестабилизировать внутривнутриполитическую ситуацию. Известны попытки эмиссаров некоторых международных террористических и религиозно-экстремистских организаций закрепиться на территории Казахстана. Следует учитывать, что современный экстремизм и терроризм приобрели явную религиозно-политическую окраску. Основная цель зарубежных экстремистских центров — устранение неисламских правительств и установление исламского правления во всемирном масштабе путем создания «Всемирного исламского халифата». Основные формы их деятельности — воинствующая пропаганда, сочетаемая с нетерпимостью к другим религиям, активная вербовка сторонников, целенаправленная работа по внесению раскола в общество. Это организации с жесткой иерархией и внутренней структурой, использующие методы конспирации. При этом они демонстрируют и масштабный характер работы, использование последних достижений в области телекоммуникаций.

Основной проблемой для южных и западных регионов Казахстана остается распространение радикальной религиозной идеологии, активизация деятельности религиозно-политической партии «Хизб-ут-Тахрир» и движения «Таблиги Джамаат» ваххабитов, представителей таких религиозных течений турецкого происхождения, как «Нурсизм», «Тарихат-шилар», «Сулейменшилер». Сторонники партии «Хизб-ут-Тахрир» пытаются создать свои структуры в г. Алматы, Южно-Казахстанской, Алматинской, Кызылординской и Жамбылской областях.

Как показывает практика, наиболее эффективной формой борьбы с деятельностью религиозных организаций радикальной направленности является дифференцированное сочетание мер административного, уголовного, а также оперативного и предупредительного характера. Необходимо активное участие в этом процессе соответствующих министерств, исполнительных органов на местах, Совета по связям с религиозными объединениями при Правительстве РК, Духовного управления мусульман Казахстана, иных государственных, общественных и религиозных организаций. В Казахстане ведется работа по координации усилий всех госструктур, партий и общественных организаций по предупреждению любых форм терроризма и экстремизма и противодействию им.

Учитывая, что в настоящее время в качестве одной из основных ширм терроризм избрал ислам, особую актуальность приобретает роль духовенства. Практика свидетельствует, что в сети эмиссаров попадают чаще

всего молодые люди, не сумевшие реализовать себя в обыденной жизни. В этой части более активную работу должны вести и общественные объединения, в первую очередь молодежные, вовлекая сверстников в сферу своей деятельности. Весь мир давно понял, что сохранение стабильности — дело общее.

В феврале 2005 года были приняты законы РК «О противодействии экстремистской деятельности» и «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам противодействия экстремистской деятельности».

Основной целью законов является определение правовых и организационных основ противодействия экстремизму. Акцент делается на превентивные меры, четкое регулирование и контролирование деятельности различных организаций.

Незаконный оборот наркотических средств и психотропных веществ, злоупотребление ими представляют одну из наиболее серьезных угроз экономическому процветанию, политической стабильности и национальной безопасности страны. Учитывая глобальный характер наркоугрозы, Казахстан выступает за активизацию взаимодействия в данной сфере как на универсальном, так и на региональном и двустороннем уровнях.

Важное значение уделяется укреплению сотрудничества с Управлением ООН по наркотикам и преступности (УНП ООН), которое было создано в 1997 году в результате объединения Центра по международному предупреждению преступности и Программы ООН по контролю над наркотиками.

Основой для сотрудничества между Казахстаном и Управлением ООН по наркотикам и преступности стал подписанный 4 мая 1996 года в г. Ташкенте Министрами иностранных дел стран Центральной Азии Меморандум о взаимопонимании и сотрудничестве в области контроля за незаконным производством, оборотом, злоупотреблением наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров. Позже к упомянутому Меморандуму присоединились Россия, Фонд развития Ага Хана (1998 г.) и Азербайджан (2001 г.).

27 января 2005 года состоялось подписание пяти проектных документов между Правительством Республики Казахстан и Управлением ООН по наркотикам и преступности по технической помощи в сфере борьбы с наркоманией и незаконным оборотом наркотиков.

Данные документы, общий бюджет которых составляет более 7 млн долл. США, направлены на оказание технической и консультативной помощи, включающей создание единого программного обеспечения для компетентных органов стран Центральной Азии, сокращение спроса на наркотики и профилактики ВИЧ/СПИДа, выявление источников и конечных пунктов доставки наркотиков, а также определения национальных, региональных и международных направлений наркотрафика, определения мер контроля над прекурсорами, выявления проблем их незаконной утечки из международной торговли, производства и каналов внутреннего распределения, а также для выработки предложений по созданию рабочих механизмов и процедур предупреждения утечки прекурсоров.

7—8 февраля 2006 года в г. Ташкенте состоялось седьмое заседание Совещания глав внешнеполитических ведомств стран-участниц Мемо-

рандума. В работе заседания также приняли участие заместитель исполнительного директора Управления ООН по наркотикам и преступности г-жа Сумру Ноян, представители Интерпола, Европола, Региональной антитеррористической структуры ШОС, Исполнительного секретариата СНГ и других организаций.

В ходе министерской встречи было принято решение о размещении создаваемого Центральноазиатского регионального информационного координационного центра (ЦАРИКЦ) в г. Алматы. Южная столица Казахстана была определена в качестве месторасположения данного центра независимой комиссией ООН на конкурсной основе. Свои кандидатуры выдвигали гг. Ташкент, Баку, Бишкек и Душанбе.

На ЦАРИКЦ возлагаются задачи по координации усилий государств-участников по борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, обмену информацией, созданию механизмов взаимодействия компетентных органов государств-участников, организации совместных операций по пресечению каналов наркотрафика.

Открытие ЦАРИКЦ является подтверждением приверженности Казахстана своим обязательствам в деле борьбы с распространением наркотиков, а также ведущей роли Казахстана в Центральноазиатском регионе.

Казахстан является участником трех основных международных конвенций ООН: Единой конвенции о наркотических веществах 1961 года, с протоколом 1972 года, Конвенции о психотропных веществах 1971 года и Конвенции о борьбе с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ 1988 года.

События последнего десятилетия заставили Казахстан по-новому взглянуть на проблему распространения оружия массового уничтожения (ОМУ). В мире складываются негативные тенденции, когда некоторые государства, наряду с наращиванием потенциала обычных вооружений, стремятся к обладанию ядерным, химическим и биологическим оружием. Такие действия не только способствуют росту взаимного недоверия и напряженности, но и подрывают международный режим нераспространения (ОМУ).

Становится реальностью то, что обладание таким оружием некоторыми странами может использоваться в качестве рычага внешней политики, последнего аргумента в решении конфликтов и спорных вопросов. Никакие амбиции, никакие государственные интересы или интересы национальной безопасности не должны служить оправданием использования или угрозы использования оружия массового уничтожения.

Международное сообщество должно в полной мере осознать острую необходимость принятия решительных мер по выполнению главного документа в области ядерного разоружения – Договора о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО). Особая ответственность в этом процессе лежит на странах «ядерной пятерки». Достижение полного понимания этой проблемы должно стать основой для укрепления доверия между странами и предотвращения расползания ядерного оружия.

Казахстан как государство, добровольно отказавшееся от ядерного арсенала, проводит активную политику в области нераспространения и контроля над вооружением.

За время своей независимости Казахстан осуществил ряд конкретных мер, которые доказали твердое намерение страны укреплять режим нераспространения. К ним относятся:

- закрытие Семипалатинского испытательного ядерного полигона;
- присоединение Казахстана к Договору о нераспространении ядерного оружия в качестве неядерного государства;
- вывод всех ядерных боеголовок с территории Казахстана;
- участие в качестве правопреемника бывшего СССР в Договоре между США и СССР о сокращении и ограничении стратегических наступательных вооружений;
- участие в качестве правопреемника бывшего СССР в Договоре между СССР и США об уничтожении ракет средней и малой дальности;
- вступление в МАГАТЭ и постановка всех ядерных объектов республики под гарантии МАГАТЭ;
- конверсия инфраструктуры бывших испытательных полигонов и научно-технического потенциала, задействованного в бывших военных комплексах;
- подписание Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний и активная работа по модернизации сейсмических станций, расположенных на территории Республики Казахстан и включенных в Глобальную мониторинговую сеть.

После распада СССР на территории Казахстана осталось громадное ядерное наследие, включающее урановую промышленность, предприятия по переработке урана и изготовлению топлива для различных ядерных установок, экспериментальные и промышленные ядерные реакторы, мощный научно-технический потенциал, а также ядерное оружие. Насыщенность территории Казахстана военными объектами была таковой, что республика занимала четвертое место в мировом рейтинге ядерных держав.

Данное обстоятельство потребовало от руководства страны разработки в кратчайшие сроки стратегии государственной политики в отношении как ядерного оружия, так и внутригосударственной политики по отношению к атомно-промышленному комплексу.

Первым шагом, заложившим основу будущей политики нераспространения, стало закрытие Семипалатинского ядерного испытательного полигона еще в период существования СССР в 1990 году.

В 1991 году руководители Беларуси, Казахстана, России, Украины в Алматинской декларации относительно Стратегических ядерных сил определили механизм совместного контроля над функционированием ядерного арсенала бывшего СССР, недопущения каких-либо сбоев в поддержании должного уровня ядерной безопасности и подтвердили приверженность международным обязательствам СССР в области сокращения стратегических наступательных вооружений.

23 мая 1992 года в Лиссабоне представители Казахстана, Беларуси, Украины, России и США поставили подписи под пятисторонним Протоколом, уточнявшим сферу их ответственности за реализацию положений Договора о сокращении и ограничении стратегических наступательных вооружений (СНВ) применительно к тем стратегическим ядерным си-

лам, которые были размещены на территории четырех республик. В Лиссабонском протоколе также содержались обязательства Беларуси, Украины и Казахстана присоединиться к Договору о нераспространении ядерного оружия в качестве стран, не обладающих ядерным оружием. Таким образом, Казахстаном было принято историческое решение об отказе от ядерного наследия, что стало важнейшей предпосылкой становления государства как естественной и неотъемлемой части современной цивилизации. Казахстан является второй в мире страной, добровольно отказавшейся от обладания ядерным оружием.

Казахстан первым среди участников Лиссабонского протокола реализовал положение, касающееся перемещения ядерных боеприпасов — 30 мая 1995 года был уничтожен последний испытательный ядерный заряд, находившийся в штольне на Семипалатинском полигоне. 21 апреля 1996 года завершился длившийся более одного года процесс вывода с территории Республики Казахстан ядерных боеприпасов.

5 декабря 1994 года во время Будапештского саммита ОБСЕ Россия, США и Великобритания подписали Меморандум о предоставлении гарантий безопасности Казахстану, Беларуси и Украине в связи с их присоединением к ДНЯО в качестве безъядерных государств. Описание этого документа означало признание международным сообществом факта полного и неукоснительного выполнения Казахстаном своих обязательств по выводу ядерного оружия со своей территории. Позднее подобного рода гарантии были предоставлены Казахстану Китаем и Францией.

Выполнив свои обязательства по выводу ядерного арсенала, Казахстан занялся проблемой уничтожения инфраструктуры ядерного оружия на своей территории и конверсии бывших военных производств на гражданские цели. В этих целях под эгидой МАГАТЭ был разработан Координационный план технической помощи Казахстану по организации государственной системы учета и контроля ядерных материалов, эксплуатации АЭС, физической защиты ядерных материалов и установок, в котором приняли участие Великобритания, США, Швеция и Япония. Основным партнером на данном направлении стали Соединенные Штаты Америки. В 1992 году в Казахстане получила свое начало реализация программы «Совместное сокращение угрозы» (ССУ), называемой также «Программой Нанна—Лугара», в рамках которой был осуществлен комплекс проектов по уничтожению и обеззараживанию инфраструктуры и объектов ядерного, химического и биологического оружия, оставшегося на территории Казахстана после обретения независимости в 1991 году; демонтаж стратегических наступательных вооружений, создание системы экспортного контроля, улучшение управления и контроля за ядерными материалами, конверсию оборонной промышленности. В Казахстане эта программа была принята как исключительно важная инициатива и серьезное усилие по укреплению режима нераспространения. В настоящее время в рамках программы на постоянной основе осуществляются совместные инспекции бывших оборонных объектов на территории Казахстана с представителями министерства обороны и других ведомств США.

Одновременно с ликвидацией «ядерного наследия» Казахстан стал проводить курс на укрепление безопасности и мира. Республика подписала ДНЯО, зафиксировавший неядерный статус государства, и ратифицировала данный договор 13 декабря 1993 года.

Казахстан полностью поддерживает «Принципы и цели ядерного нераспространения и разоружения», принятые в ходе Конференции участников Договора о нераспространении ядерного оружия 1995 года и поддержанные в ходе Конференции ДНЯО-2000, в которых заложено положение о поощрении создания зон, свободных от ядерного оружия, как одной из приоритетных задач.

Казахстанская делегация во главе с министром иностранных дел РК К. Токаевым приняла участие в Обзорной конференции государств-участников ДНЯО, которая состоялась в мае 2005 года в г. Нью-Йорке.

Казахстан активно участвует в переговорном процессе по выработке проекта Договора о создании зоны, свободной от ядерного оружия в Центральной Азии. Инициатива государств Центральной Азии по созданию в регионе безъядерной зоны, выраженная в Алматинской декларации от 28 февраля 1997 года, должна стать важным шагом в укреплении режима нераспространения.

Присоединение к Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний (ДВЗЯИ) стало прямым продолжением выполнения обязательств, принятых в рамках ДНЯО. Подписав ДВЗЯИ, Казахстан не только декларировал обязательство не стремиться к обладанию ядерным оружием, но и внес практический вклад в реализацию положений Договора, установив на своей территории сейсмические станции по мониторингу ядерных взрывов, являющиеся частью Глобальной мониторинговой сети. Таким образом, республика практическим образом способствует укреплению верификационного режима в рамках ДВЗЯИ.

С целью эффективного выполнения положений ДВЗЯИ между Правительством Республики Казахстан и Подготовительной комиссией Организации ДВЗЯИ подписано Соглашение об осуществлении деятельности, связанной со средствами ядерного мониторинга.

Закономерной оценкой усилий Казахстана в данном направлении стало принятие республики в члены Группы ядерных поставщиков (ГЯП) в мае 2002 года. При этом Казахстан руководствовался необходимостью активизации мер по борьбе с терроризмом, противодействию распространения ядерного оружия, усилению контроля за использованием и перемещением ядерных материалов и продукции двойного назначения.

Имея на своей территории космодром «Байконур» и обладая космическими технологиями, Казахстан поддерживает и соблюдает все нормы и принципы Режимы контроля за ракетными технологиями (РКРТ). В настоящее время Казахстан ведет многосторонние и двусторонние консультации по присоединению к этому режиму. Присоединение к РКРТ важно для республики, как с политической, так и с практической точек зрения, в связи с планируемым вовлечением Казахстана в международные космические программы.

В июле 2005 года Казахстан присоединился к Международному кодексу поведения против распространения баллистических ракет. Кроме

этого, Казахстан принял решение о присоединении к так называемой «Краковской инициативе», направленной на перехват подозрительных воздушных и морских судов, а также наземного транспорта для досмотра на предмет перевозки ими материалов, которые могут быть использованы в программах создания ОМУ или баллистических ракет.

14 февраля 1994 года Республика Казахстан стала членом Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ). В соответствии с положениями Договора о нераспространении ядерного оружия 26 июля 1994 года в г. Алматы было подписано Соглашение о гарантиях между Правительством Казахстана и Международным агентством по атомной энергии, которое вступило в силу 19 июня 1995 года после его ратификации Указом Президента РК. Все ядерные объекты находятся под гарантиями МАГАТЭ и вся ядерная деятельность Казахстана осуществляется в соответствии с правилами и по стандартам агентства.

6 февраля 2004 года Казахстан присоединился к Дополнительному протоколу к Соглашению между Республикой Казахстан и МАГАТЭ о применении гарантий. Цель осуществления мер, предусматриваемых в Дополнительном протоколе, заключается как в обеспечении надежной уверенности в отсутствии переключения ядерного материала с мирной заявленной деятельности на военные цели, так и в отсутствии незаявленных ядерных материалов и незаконной ядерной деятельности в государстве в целом. Эффективная система гарантий действует в качестве меры укрепления доверия и механизма раннего предупреждения.

Подписание Казахстаном этого важного международного документа еще раз продемонстрировало твердую приверженность страны принципам ядерного нераспространения и предотвращения дальнейшей эскалации ядерных вооружений.

Начиная с 1995 года, казахстанские организации участвуют в Программе технического сотрудничества МАГАТЭ со странами-членами МАГАТЭ, нацеленной на повышение уровня безопасности использования атомной энергии и ядерно-физических технологий, развитие и внедрение новых прогрессивных методов в промышленности, науке, социальной сфере, включая здравоохранение и защиту окружающей среды. Координация работ на республиканском уровне осуществляется Комитетом по атомной энергии Министерства энергетики и минеральных ресурсов РК. Благодаря активной деятельности в области ядерного разоружения, в 1996 году Казахстан получил статус наблюдателя, а 5 августа 1999 года был принят в члены Конференции по разоружению.

Казахстан является участником Конвенции о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении, подписанной 13 января 1993 года и ратифицированной Парламентом Казахстана 24 июня 1999 года. Создан национальный орган для выполнения положений Конвенции.

В ближайшее время Казахстан намерен присоединиться к Конвенции о запрещении биологического оружия.

Важнейшим компонентом политики в области нераспространения оружия массового уничтожения является контроль за внешней торговлей ядерными материалами, оборудованием, технологиями двойного на-

значения и оружием. Это, в первую очередь, вызвано опасностью возможного доступа террористических группировок или поддерживающих их государств, к материалам, используемым в производстве ОМУ, и вооружениям, что может привести к непредсказуемым последствиям.

С 1992 года Казахстан начал независимый экспорт ядерной продукции и продукции двойного назначения. В этот же период республика приступила к выработке жестких критериев системы экспортного контроля, базовыми принципами осуществления которой стали: соблюдение международных обязательств по нераспространению оружия массового уничтожения и иных видов оружия; приоритет политических интересов в осуществлении экспортного контроля; государственный контроль экспорта материалов и технологий двойного назначения; транспарентность системы экспортного контроля.

Основа системы экспортного контроля в Казахстане была заложена в марте 1993 года принятием постановления Кабинета Министров РК об экспорте и импорте ядерных материалов, материалов и технологий двойного назначения, реализация которого позволила создать условия для развития эффективного государственного контроля деятельности в ядерной сфере, а также наладить автоматизированный учет ядерных материалов как на уровне предприятий, так и на уровне государства.

Следующим шагом стало принятие в марте 1995 года правительственного постановления, определившего категории и контрольные списки продукции, подлежащей экспортному контролю, включая вооружение, сырье, материалы для их производства, ядерные материалы, продукцию, технологии и оборудование двойного назначения, применяющиеся при создании ракетного, химического и бактериологического оружия.

В 1996 году Казахстан одним из первых в СНГ принял Закон «Об экспортном контроле вооружений, военной техники и продукции двойного назначения», который стал краеугольным камнем национальной системы экспортного регулирования. В соответствии с ним был разработан перечень продукции, экспорт и импорт которой осуществляется только по решению Правительства. Были утверждены процедуры лицензирования, комплекс гарантий использования поставляемых товаров только в декларируемых целях и разработан механизм контроля за соблюдением правил и установлена ответственность за их нарушение.

В развитие всех предыдущих законодательных и нормативных актов Президентом РК в 1997 году был подписан Указ, имеющий силу Закона, «О лицензировании», который устанавливает порядок выдачи лицензий на проведение экспортно-импортных операций, определяет права и обязанности как лицензиара, так и заявителя.

В августе 1999 года постановлением Правительства РК №1143 «Отдельные вопросы транзита продукции, подлежащей экспортному контролю» были разработаны Правила выдачи разрешения Правительства РК на транзит продукции, подлежащей экспортному контролю, через территорию Республики Казахстан.

В декабре 1999 года постановлением Правительства РК №1917 «О совершенствовании системы экспортного контроля в Республике Казахстан» была создана Государственная комиссия по вопросам экспортного контроля.

В ноябре 2000 года приняты изменения и дополнения в закон об экспортном контроле с целью расширения сферы охвата действия закона. Введены такие понятия, как всеобъемлющий и внутрифирменный контроль, определяются полномочия Президента страны, в частности, в отношении введения и приостановления действия эмбарго на поставку вооружений, военной техники и продукции двойного назначения.

С ноября 2000 года в соответствии с постановлением Правительства РК применяется новый список продукции, подлежащей экспортному контролю, созданный по модели списков Европейского Союза и России. В данный список были включены чувствительные материалы, которые могут применяться в создании ракетных технологий, в частности, такие пункты, как ракетная техника и ее компоненты, конструкция и технология производства законченных ракетных систем (баллистических ракетных систем, ракет-носителей и исследовательских ракет) способных доставлять полезную нагрузку на дальность 300 км и более и т.д., а также ядерные материалы. В мае 2001 года контрольный список продукции, подлежащей экспортному контролю, был направлен в контактные пункты ГЯП и РКРТ для распространения среди стран-членов данных режимов.

В плане обеспечения национальной нормативной базы в сфере экспортного контроля Казахстан, безусловно, является лидером в регионе и, по оценкам зарубежных экспертов, соответствует международным стандартам.

В целях развития регионального сотрудничества в создании национальных программ экспортного контроля, взаимном обмене информацией, принятии унифицированных контрольных списков, проведения совместных правоохранных мероприятий, включая сотрудничество между таможенными и пограничными службами, в настоящее время при поддержке американской стороны проводится работа по заключению многостороннего Соглашения о транзите товаров, подлежащих экспортному контролю для стран Центральной Азии и Кавказа.

Активная деятельность Республики Казахстан в режимах нераспространения ОМУ и в вопросах обеспечения безопасности неоспоримо подтверждает приверженность страны упрочению международной безопасности, развитию сотрудничества между государствами, повышению роли международных организаций в урегулировании глобальных проблем и конфликтов.

Исходя из существующих тенденций развития современного мира и собственного видения проблем международной безопасности и разоружения, Казахстан целенаправленно и активно участвует во всех процессах укрепления систем безопасности.

## **2. СВМДА: РЕАЛИИ И ПЕРСПЕКТИВЫ ПРОЦЕССА**

Идея о созыве Совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии (СВМДА) была впервые представлена Президентом Республики Казахстан Н.А. Назарбаевым на 47-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН в октябре 1992 года.

Глава Казахстана подчеркнул в своем выступлении, что суть данной инициативы заключается в стремлении возобновить ранее не увенчавшиеся успехом попытки создать эффективную и универсальную структуру по обеспечению безопасности в Азиатском регионе. В отличие от других регионов мира подобная структура в Азии еще не сформирована.

В период с 1993 по 1998 года были проведены встречи экспертов МИД азиатских стран, создана Специальная рабочая группа (СРГ) для разработки проектов базовых документов СВМДА — «Правил процедуры СВМДА», «Декларации принципов СВМДА», «Структур и институтов СВМДА», прошло два совещания заместителей глав внешнеполитических ведомств СВМДА.

Прошедшая в сентябре 1999 года в г. Алматы 1-я встреча министров иностранных дел государств-членов СВМДА и подписание в ее ходе Декларации принципов, регулирующих отношения между государствами-членами СВМДА, стали крупнейшим достижением казахстанской дипломатии с момента выдвижения Президентом РК Н.А. Назарбаевым инициативы по созданию многостороннего механизма безопасности и сотрудничества в Азии. Таким образом, впервые были заложены юридические основы системы азиатской безопасности с конкретными действиями, мерами и механизмами обеспечения стабильности в регионе.

3—5 июня 2002 года в г. Алматы был проведен первый Саммит СВМДА, в котором приняли участие президенты Казахстана, России, Китая, Пакистана, Турции, Монголии, Кыргызстана, Таджикистана и Афганистана, премьер-министры Азербайджана и Индии, уполномоченные официальные лица Ирана, Египта, Палестины и Израиля, представители государств-наблюдателей США, Индонезии, Малайзии, Японии, Таиланда, Вьетнама, Украины и Республики Корея, а также руководства организаций-наблюдателей ОБСЕ, ООН и ЛАГ.

В ходе саммита были подписаны Алматинский акт и Декларация об устранении терроризма и содействии диалогу между цивилизациями.

Уникальность Алматинского саммита состоит в том, что в нем приняли участие лидеры стран, находившиеся в то время в состоянии обострения конфликтов между ними: Индия и Пакистан, Палестина и Израиль. Тем самым, СВМДА уже тогда смогло подтвердить свое предназначение, то есть стать открытым форумом для диалога с целью поиска компромиссных путей урегулирования проблем и конфликтов.

В октябре 2004 года в г. Алматы состоялась 2-я встреча министров иностранных дел государств-членов СВМДА. Значимым накануне встречи событием стало принятие Королевства Таиланд семнадцатым по счету государством-членом СВМДА. Формат диалогового форума, в рамках которого функционирует СВМДА, находит все больше сторонников в Азиатском регионе.

Главным результатом Министерской встречи стало принятие Каталога мер доверия, Правил Процедуры и Декларации Министерской встречи СВМДА, подведших итог двухлетней работы специальных рабочих групп, разрабатывавших указанные документы.

В Декларации отражены консолидированное видение и позиции государств-членов СВМДА по ключевым вопросам безопасности в мире и

регионе. Главы делегаций подчеркнули необходимость разработки единого подхода к решению неурегулированных проблем, направлений дальнейшего взаимодействия в контексте реализации мер доверия, закрепленных в Каталоге.

По мнению участников встречи, значение принятого Каталога мер доверия СВМДА трудно переоценить. Впервые в истории Азиатского региона появился столь масштабный документ, предусматривающий многостороннее сотрудничество государств по широкому спектру вопросов стабильности и безопасности.

В рамках продолжения дальнейшей работы по реализации решений саммита и министерской встречи СВМДА главными целями являются следующие:

1. Разработка проекта Соглашения о Секретариате СВМДА и создание Секретариата. С 2004 года ведется активная работа в рамках специальной рабочей группы (СРГ) по разработке данного документа, который заложит правовую основу создания и функционирования Секретариата Совещания. В Соглашении будут определены функции, организационная структура и принципы финансирования рабочего органа СВМДА. В частности, в нем оговаривается, что Секретариат будет обеспечивать необходимую секретариатскую и административную поддержку встречам в рамках СВМДА на различных уровнях.

2. Выработка механизмов реализации Комплекса мер доверия. Такой комплекс мер доверия в столь широком формате закреплён на сегодняшний день только в документах Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), в том числе Венском документе 1990 года.

На прошедшем в августе 2005 года заседании Комитета старших должностных лиц был обсужден вопрос о создании двух экспертных групп по разработке механизма реализации Каталога мер доверия. По его итогам принято решение о создании специальной рабочей группы (СРГ) СВМДА по разработке применения мер доверия в экономическом, экологическом и гуманитарном измерениях, а также утвержден документ, регламентирующий деятельность группы («Круг ведения»). В компетенцию созданной СРГ также включен вопрос борьбы с новыми вызовами и угрозами.

В декабре 2005 года в г. Алматы состоялось первое заседание созданной СРГ, которое имело важное практическое значение с точки зрения выработки механизмов имплементации Каталога мер доверия СВМДА, положения которого государства-члены намерены выполнять на принципах добровольности и в приемлемом для них формате. Предварительно всем государствам-членам был направлен документ «Видение Председателя», в котором были отражены предложения Казахстана по реализации этих мер доверия на начальном этапе. Данный документ был разработан на основе предложений всех заинтересованных казахстанских министерств и ведомств и послужил базисом для обсуждения вопросов в формате СРГ. В ходе заседания, в результате острых дискуссий казахстанской стороне удалось добиться консенсуса между всеми участниками СРГ о целесообразности разработки двух важных документов, которые стали своеобразной платформой для дальнейшей работы.

Первый – разработанные на основе предложений РК «Кооперативные подходы по реализации мер доверия СВМДА» («Кооперативные подходы»), предусматривающие четкое разделение мер доверия по соответствующим направлениям и содержащие основополагающий механизм их имплементации.

Второй – «Предложения государств-членов по разработке применения мер доверия СВМДА в экономическом, экологическом и гуманитарном измерениях и в области борьбы с новыми вызовами и угрозами» («Предложения»), аккумулирующие детализированные предложения стран-участниц в плане конкретизации механизмов их реализации.

В Азиатском регионе попытки выработать меры доверия предпринимаются, в том числе, в рамках Регионального форума АСЕАН по вопросам безопасности (РФА). Однако на сегодняшний день реализация мер доверия в РФА планируется поэтапно и в рамках отдельного субрегиона. В отличие от РФА, процесс СВМДА призван действовать всеобъемлюще в масштабах всей Азии.

В настоящее время государствами-членами СВМДА являются Азербайджан, Афганистан, Египет, Израиль, Индия, Иран, Казахстан, Китай, Кыргызстан, Монголия, Пакистан, Палестина, Россия, Таджикистан, Таиланд, Турция, Узбекистан; государствами-наблюдателями – Индонезия, Япония, Южная Корея, Малайзия, Украина, США, Вьетнам, а организациями-наблюдателями – ООН, ОБСЕ, ЛАГ.

Значимым вкладом в институциональное укрепление СВМДА стало подписание Соглашения о секретариате (со штаб-квартирой в г. Алматы или Астане) в ходе саммита 17 июня 2006 г.

25 августа 2008 г. в г. Алматы прошла третья встреча министров иностранных дел СВМДА, которые подвели итоги проделанной работы и приветствовали вступление в процесс Иордании и Объединенных Арабских Эмиратов в качестве новых стран-членов, а также приняли Декларацию «Прогресс СВМДА в реализации мер доверия».

### **3. ШАНХАЙСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ СОТРУДНИЧЕСТВА КАК ОДИН ИЗ ФАКТОРОВ ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

Точкой отсчета сотрудничества государств сначала в рамках «Шанхайской пятерки», а затем Шанхайской организации сотрудничества (ШОС) можно считать итоги встречи и переговоров заместителей министров иностранных дел Казахстана, Кыргызстана, России и Таджикистана в г. Минске в сентябре 1992 года по проблеме государственных границ указанных стран с Китайской Народной Республикой.

26 апреля 1996 года в г. Шанхае главами пяти государств было подписано историческое Соглашение между Республикой Казахстан, Китайской Народной Республикой, Кыргызской Республикой, Российской Федерацией и Республикой Таджикистан об укреплении мер доверия в военной области в районе границы (вступило в силу 7 мая 1998 года).

24 апреля 1997 года лидерами стран в г. Москве было подписано Соглашение между Республикой Казахстан, Китайской Народной Респуб-

ликой, Кыргызской Республикой, Российской Федерацией и Республикой Таджикистан о взаимном сокращении вооруженных сил в районе границы (вступило в силу 6 августа 1999 года), которое представляет собой единый документ с приложениями, регулирующими географические пределы применения Соглашения, порядок сокращения вооружений, проведения военных инспекций и т.д.

Срок действия обоих соглашений — до 31 декабря 2020 года с пролонгацией на последующие пять лет.

Шанхайское и Московское соглашения являются уникальными историческими военно-политическими документами, впервые принятыми в Азиатском регионе.

Но стороны не ограничились только этим направлением пятистороннего сотрудничества, а единодушно решили продолжить процесс взаимодействия, распространив его как на экономическое сотрудничество, так и на совместное противодействие организованной преступности, международному терроризму, религиозному экстремизму, наркотрафику и другим вызовам.

Большой вес ШОС придает участие в ней двух постоянных членов Совета Безопасности ООН — России и Китая. Этот факт, а также прагматичный характер «Шанхайского процесса», привлекает интересы и других государств к Организации.

3 июля 1998 года в г. Алматы прошла встреча глав государств РК, КНР, КР, РФ и РТ с участием министра иностранных дел РФ Е.М. Примакова. Министрами иностранных дел было подписано Совместное Заявление участников Алматинской встречи. Документ закрепил договоренность «о созыве по мере необходимости встреч на уровне экспертов, министров иностранных дел, глав правительств и глав государств, для рассмотрения вопросов обеспечения безопасности и расширения сотрудничества в Центральной Азии и на Азиатском континенте в целом».

24–25 августа 1999 года в г. Бишкеке состоялся саммит «Шанхайской пятерки», на котором были подписаны Бишкекская Декларация, а также Соглашение между пятью странами о точке стыка государственных границ трех стран.

В целях реализации принятых договоренностей в г. Алматы (03.07.1998 г.) и г. Бишкеке (25.08.1999 г.) в столице Кыргызстана 30 ноября — 2 декабря 1999 года состоялась встреча руководителей правоохранительных органов и спецслужб пяти государств, посвященная вопросам сотрудничества в борьбе с международным терроризмом, контрабандой наркотиков и оружия, нелегальной миграцией.

Руководители делегаций подписали Бишкекский меморандум о сотрудничестве и взаимодействии правоохранительных органов и спецслужб государств-участников «Шанхайской пятерки», в соответствии с которым было принято решение о создании так называемой «Бишкекской группы».

29 марта 2000 года в г. Астане по инициативе Казахстана состоялась встреча министров обороны пяти государств, во время которой руководители военных ведомств обсудили характер выполнения Шанхайского и Московского соглашений, а также ситуацию в регионе. Было принято

решение о разработке Плана совместных мероприятий по углублению взаимодействия и совместного противостояния проявлениям международного терроризма, контрабанде оружия и наркотиков.

По предложению российской стороны 21 апреля 2000 года в г. Москве прошла вторая встреча «Бишкекской группы». Руководители правоохранительных органов и спецслужб пяти государств приняли Обращение к главам государств с предложением создать нормативно-правовую базу сотрудничества в борьбе с международным терроризмом, контрабандой оружия и наркотиков, нелегальной миграцией. Был также утвержден регламент «Бишкекской группы».

По инициативе Кыргызстана, 22–23 июня 2000 года в г. Бишкеке прошла первая встреча национальных координаторов «Шанхайской пятёрки» на уровне заместителей министров иностранных дел.

5 июля 2000 года в г. Душанбе состоялся очередной, пятый, саммит глав государств-участников «Шанхайской пятёрки». Впервые в работе форума по приглашению президента Таджикистана Э. Рахмонова принял участие президент Узбекистана И. Каримов. По итогам встречи была подписана Душанбинская декларация. В ней выражалось удовлетворение уровнем развития отношений между государствами-участниками, подчеркивалось стремление сторон по превращению «Шанхайской пятёрки» в региональную структуру многостороннего сотрудничества в различных сферах.

Душанбинская встреча 2000 года ознаменовала завершение первого круга встреч глав государств «Шанхайской пятёрки». На базе соглашений об укреплении доверия в военной области и о взаимном сокращении вооруженных сил в районе границы, заключенных между Казахстаном, Кыргызстаном, Китаем, Россией и Таджикистаном соответственно в 1996 и 1997 годах сформировалась Шанхайская организация сотрудничества.

По инициативе Президента Казахстана Н. Назарбаева, а также в целях углубления многостороннего регионального взаимодействия, было принято решение о проведении осенью 2000 года в КНР первой встречи премьер-министров «Шанхайской пятёрки».

Выступая за придание новому объединению институционального характера в виде Шанхайской организации сотрудничества, Казахстан выразил уверенность в том, что новой организации удастся расширить поле действия дипломатических усилий по созданию безопасного и стабильного пространства, расширению взаимовыгодного сотрудничества всех шести стран.

Исходя из общих интересов, направленных на совместное противостояние новым вызовам и угрозам миру и стабильности, министрами иностранных дел была подчеркнута важность преобразования «Шанхайской пятёрки» в международную организацию с условным названием «Шанхайская организация сотрудничества». В этой связи был одобрен проект Декларации о создании «Шанхайской организации сотрудничества», который был утвержден главами государств на саммите в г. Шанхае 15 июня 2001 года.

На стыке двух тысячелетий перед государствами-участниками сто-

яла задача вывода межгосударственных отношений на новый качественный уровень. Этим была обусловлена своевременная инициатива Президента РК Н.А. Назарбаева об углублении экономического взаимодействия стран, что явилось новым направлением развития «пятерки» и ускорило создание ШОС, которая стала принципиально новой региональной структурой на Евразийском континенте.

По инициативе казахстанского лидера предполагалось расширение сфер сотрудничества «пятерки» в экономике и культурно-гуманитарной области. В соответствии с Душанбинской декларацией казахстанская сторона разработала Программу многостороннего торгово-экономического сотрудничества между Казахстаном, Китаем, Кыргызстаном, Россией и Таджикистаном.

Целями регионального торгово-экономического сотрудничества были определены постепенная либерализация торговли и инвестиций в регионе, развитие приграничной торговли; осуществление «политики открытых рынков» государств-членов для обеспечения свободного перемещения товаров, капиталов, услуг и людских ресурсов; содействие защите инвестиций, упрощение законодательных процедур.

На встрече глав пяти государств 15 июня 2001 года в г. Шанхае лидеры «Шанхайской пятерки» приняли в свои ряды Узбекистан. В тот же день была подписана Декларация о создании Шанхайской организации сотрудничества.

Целями организации провозглашены укрепление взаимного доверия, дружбы и добрососедства, поощрение эффективного сотрудничества между государствами-участниками в политической, торгово-экономической, научно-технической, культурной и других областях, совместные усилия по поддержанию и обеспечению мира, безопасности и стабильности в регионе. Принципы будущей организации в области безопасности зафиксированы в принятой в г. Шанхае «Конвенции о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом».

На ее основе в 2004 году была создана Региональная антитеррористическая структура ШОС (РАТС) — постоянно действующий орган, предназначенный для содействия координации и укрепления взаимодействия компетентных органов стран-членов ШОС в борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом.

На саммите ШОС в г. Санкт-Петербурге 7 июня 2002 года были подписаны Хартия и Соглашение о РАТС ШОС.

На очередном саммите ШОС, прошедшем с 28 по 29 мая 2003 года в г. Москве, было завершено документальное оформление организации: подписана Декларация глав государств-членов ШОС, утверждающая комплекс документов, регламентирующих порядок работы уставных органов ШОС и ее финансового механизма. В частности, подписаны документы, касающиеся функционирования постоянных органов ШОС — Секретариата в г. Пекине и Исполкома РАТС в г. Ташкенте.

Главы государств утвердили эмблему и флаг организации, а также назначили исполнительного секретаря ШОС, которым стал представитель Китая — посол КНР в г. Москве Чжан Дэгуан.

Органами ШОС являются:

- Совет глав государств;
- Совет глав правительств (премьер-министров);
- Совет министров иностранных дел;
- Совещания руководителей министерств и/или ведомств;
- Совет национальных координаторов;
- Секретариат;
- Региональная антитеррористическая структура (РАТС).
- Совет РАТС.

На современном этапе главы государств поставили перед ШОС двудиную задачу — обеспечение безопасности и развитие торгово-экономического сотрудничества.

Государства-члены ШОС уделяют приоритетное внимание проблемам безопасности, укрепления мира и стабильности на Евразийском континенте. Такие явления как терроризм, сепаратизм и религиозный экстремизм представляют реальную угрозу народам стран ШОС и противодействие этим так называемым «трем злам» стало основополагающим направлением деятельности Шанхайской организации с момента ее создания.

Странами ШОС предпринимаются действия по пресечению на своих территориях попыток подготовки и осуществления актов терроризма, в том числе направленных против интересов других государств. В рамках ШОС проводятся совместные антитеррористические учения, регулярные консультации, осуществляется тесный обмен информацией.

Исполком РАТС координирует усилия спецслужб стран-участниц ШОС в борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом, тесно сотрудничает с Интерполом. В рамках РАТС постоянно совершенствуется нормативная правовая база сотрудничества государств-членов ШОС в борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом. В этих целях внимательно изучается мировой опыт и технические средства борьбы с терроризмом.

Важным элементом обеспечения безопасности и сохранения баланса вооруженных сил в районе общей границы с КНР является механизм Совместной контрольной группы (СКГ) по выполнению Шанхайского и Московского соглашений об укреплении мер доверия в военной области и взаимном сокращении вооруженных сил в районе границы с КНР. Институт СКГ доказывает свою эффективность — численность личных составов войск и военной техники сторон значительно ниже допустимых норм в 100-километровой демилитаризованной зоне вдоль общей границы с КНР.

5 июля 2005 года в г. Астане под председательством Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева состоялось 5-е юбилейное заседание Совета глав государств-членов Шанхайской организации сотрудничества. В саммите приняли участие руководители стран-участниц ШОС, а также государств-наблюдателей (Монголии, Ирана, Пакистана, Индии).

Главами государств был подписан итоговый политический документ саммита — Астанинская декларация. Утверждены важные документы антитеррористического характера — Концепция сотрудничества государств-членов ШОС в борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом, Положение о постоянных представителях государств-членов ШОС при

РАТС ШОС и Доклад Совета РАТС ШОС Совету глав государств-членов ШОС о деятельности РАТС в 2004 году. Также было принято решение о предоставлении Пакистану, Ирану и Индии статуса наблюдателей при ШОС.

Одной из важных задач, стоящих перед ШОС, является развитие торгово-экономического сотрудничества.

В ШОС создаются структуры делового сотрудничества – Межбанковское объединение, Фонд развития (Инвестиционного банка) и Деловой совет. Целями указанных институтов являются: содействие дальнейшему расширению регионального экономического сотрудничества, финансирование инвестиционных проектов, налаживание прямых связей и диалога между деловыми и финансовыми кругами государств-членов.

Государствами ШОС принята Программа многостороннего торгово-экономического сотрудничества, которая предусматривает в краткосрочной перспективе активизацию процесса создания благоприятных условий в области торговли и инвестиций. План мероприятий по реализации Программы многостороннего торгово-экономического сотрудничества включает в себя свыше ста конкретных проектов, тем и направлений сотрудничества, охватывая наиболее важные области экономического, научно-технического и гуманитарного взаимодействия шести стран.

Секретариатом ШОС разработаны механизм реализации и комплекс мер по осуществлению данного Плана посредством совместной деятельности специальных рабочих групп (по электронной торговле, по таможенному сотрудничеству, по сотрудничеству в области применения стандартов, по транзитному потенциалу, по содействию инвестициям), созданы комиссии старших должностных лиц, проводятся совещания руководителей министерств, отвечающих за внешнеэкономическую и внешнеторговую деятельность.

Для того, чтобы развитие сотрудничества в рамках ШОС было сбалансированным и рациональным, ведется работа по усилению взаимодействия в гуманитарной сфере: образовании, культуре, туризме, спорте. Так, Секретариатом ШОС выдвинута инициатива по созданию Международного евразийского университета на базе Шэньянского политехнического университета. Цель создания МЕУ – оказание интеллектуальной поддержки экономическому развитию и научно-техническому прогрессу государств-членов ШОС.

Важными показателями растущего авторитета ШОС на мировой арене является предоставление Организации в декабре 2004 года статуса наблюдателя при Генеральной Ассамблее ООН, подписание в 2005 году меморандумов о сотрудничестве ШОС с АСЕАН и Исполкомом СНГ, создание Контактной группы ШОС–Афганистан. Значительный интерес к деятельности ШОС сегодня проявляют США, Япония, Южная Корея, Шри-Ланка, страны Евросоюза, СНГ, ОДКБ, ЕврАзЭС, ПРООН, другие государства и организации.

13 июня 2006 г. Глава государства Н. Назарбаев прибыл в Шанхай для участия в заседании Совета глав государств-членов Шанхайской организации сотрудничества. Данное заседание – юбилейное, и посвящено 10-летию «Шанхайской пятерки» и пятилетию Шанхайской Организа-

ции сотрудничества. Стороны обсудили вопросы укрепления стратегического партнерства между странами и перспективы дальнейшего развития торгово-экономического сотрудничества.

#### **4. РЕШЕНИЕ ПРОБЛЕМ ПРАВОВОГО СТАТУСА КАСПИЙСКОГО МОРЯ**

Целью определения правового статуса Каспийского моря является создание международно-правовой базы взаимодействия прибрежных государств, способствующей как обеспечению их политических и экономических интересов, так и сохранению моря и рациональному использованию его ресурсов. Для поиска взаимоприемлемых решений проводятся консультации и переговоры в двустороннем и многостороннем форматах.

В многостороннем формате с 1996 года функционирует специально созданный механизм — Специальная рабочая группа на уровне заместителей министров иностранных дел прикаспийских государств (СРГ). Несмотря на то, что переговоры по урегулированию правового статуса Каспийского моря продолжаются уже более десяти лет, существуют значительные различия в позициях участников данного процесса.

Для обсуждения каспийского блока вопросов проведено два совещания министров иностранных дел прибрежных государств и организован саммит глав «Каспийской пятёрки» (23–24 апреля 2002 года в г. Ашхабаде).

Позиция Республики Казахстан по правовому статусу Каспийского моря заключается в том, чтобы применить к Каспию отдельные положения Конвенции ООН по морскому праву 1982 года, касающиеся режимов и ширины различных участков моря.

В целях эффективного обеспечения политических и экономических интересов прибрежных государств Казахстан, в соответствии с положениями данного документа, предлагает установить на Каспии территориальное море, рыболовную зону и общее водное пространство. При этом необходимо определить в этих зонах соответствующие режимы. Внешняя граница территориального моря должна являться государственной границей, в пределах которой прибрежное государство будет обладать всей полнотой суверенных прав. Это позволит приобрести дополнительные гарантии безопасности в контексте обеспечения нерушимости границ и территориальной целостности.

Установление территориального моря предполагает полный суверенитет прибрежного государства на прилежащую к нему морскую полосу установленной ширины, воздушное пространство над ней, ее дно и недра.

Относительно вопросов рыболовства и эксплуатации биоресурсов Казахстан считает необходимым осуществлять их в соответствующих зонах, а также в открытом море на основе согласованных квот вылова и лицензирования промысла. В этой связи Казахстан настаивает на необходимости выделения в отдельную категорию рыболовной зоны, отсчитываемой от внешней границы территориального моря.

На остальную часть поверхности моря (открытое море) необходимо

распространить режим свободы судоходства для торговых судов прибрежных государств. Свободным должно быть и воздушное пространство над открытым морем для полетов по согласованным маршрутам.

Дно и ресурсы Каспия казахстанская сторона считает необходимым разделить между всеми прикаспийскими государствами на зоны, в пределах которых они должны обладать исключительными правами на ведение разведки и разработки природных ресурсов. Предлагается осуществить разграничение дна моря по срединной линии в соответствии с существующей международной методикой и мировой практикой, на основе договоренностей сопредельных и противолежащих государств с учетом общепризнанных норм международного права.

В отношении вопроса транзита внутриконтинентальные каспийские государства (Казахстан, Азербайджан, Туркменистан), в соответствии с рядом универсальных международных договоров, должны пользоваться свободой транзита через территории Российской Федерации и Исламской Республики Иран всеми транспортными средствами для доступа к другим морям и Мировому океану.

Государства транзита в осуществление полного суверенитета над своей территорией должны иметь право принимать все меры, необходимые для обеспечения того, чтобы права и возможности, предусмотренные для внутриконтинентальных государств, никоим образом не ущемляли их законных интересов. Условия и порядок осуществления свободы транзита между заинтересованными сторонами, не имеющими выхода к другим морям и Мировому океану, и сторонами транзита должны быть урегулированы посредством двусторонних соглашений.

Относительно определения маршрутов прокладки подводных кабелей и трубопроводов Казахстан предлагает реализовывать соответствующие проекты с согласия стороны, через участок дна которой они должны быть проведены. Такая схема согласования представляется наиболее приемлемой и упрощает процедуру принятия решений, связанных с реализацией проектов экспорта углеводородного сырья.

Вопрос разграничения дна северной части Каспия завершен путем подписания 6 июля 1998 года Соглашения между Республикой Казахстан и Российской Федерацией о разграничении дна северной части Каспийского моря в целях осуществления суверенных прав на недропользование, и 13 мая 2002 года — Протокола к данному Соглашению, которые вступили в силу 16 мая 2003 года.

29 ноября 2001 года подписаны Соглашение между Республикой Казахстан и Азербайджанской Республикой о разграничении дна Каспийского моря и 27 февраля 2003 года Протокол к Соглашению. Указанные документы вступили в силу 18 июля и 30 декабря 2003 года соответственно.

Также между Казахстаном, Азербайджаном и Россией 14 мая 2003 года заключено Соглашение о точке стыка линий разграничения сопредельных участков дна Каспийского моря. Данный документ вступил в силу 7 января 2004 года.

В настоящее время проводится работа по разграничению дна Каспия с Туркменистаном.

В области обеспечения экологической безопасности на Каспии 4 ноября 2003 года подписана Рамочная конвенция по защите морской среды Каспийского моря. Этот документ не вступил в силу в связи с тем, что Азербайджан не выполнил внутригосударственные процедуры, необходимые для его реализации.

## **5. ДЕЛИМИТАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАНИЦЫ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН С СОПРЕДЕЛЬНЫМИ ГОСУДАРСТВАМИ**

После обретения независимости в числе первоочередных задач по укреплению государственного суверенитета возникла необходимость юридического оформления границ с сопредельными государствами, поскольку проблематика границ чрезвычайно чувствительна для каждого государства в контексте обеспечения национальной безопасности, сохранения территориальной целостности и независимости.

Казахстан, как самостоятельный субъект международного права, обладает суверенным правом на неприкосновенность своей территории, в пределах которой осуществляет юрисдикцию. Государственная граница определяет пределы территории, в чем состоит ее основное предназначение.

Стратегией развития Казахстана до 2030 года была поставлена политическая задача — обеспечить национальную безопасность Республики Казахстан. Ее реализация в немалой степени зависела от вопросов определения границ.

Учитывая международно-правовые нормы и сложившуюся практику переговоров по пограничным вопросам, Казахстаном была достигнута договоренность со всеми соседними странами о сохранении «статус-кво» существующих границ, т.е. до завершения делимитации границ стороны должны были воздерживаться от каких-либо односторонних действий на границе, таких как возведение инженерных сооружений, хозяйственное освоение приграничных участков и др.

**Процесс делимитации и демаркации казахстанско-китайской государственной границы.** До 1991 года переговоры с Китаем вела советская правительственная делегация с участием представителей сопредельных с КНР союзных республик. В 1992 году в соответствии с Соглашением между правительствами Республики Казахстан, Республики Кыргызстан, Российской Федерации и Республики Таджикистан о переговорах с Китайской Народной Республикой по пограничным вопросам от 8 сентября 1992 года для ведения переговоров с КНР вместо правительственной делегации СССР была сформирована объединенная делегация правительств Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации и Республики Таджикистан.

Казахстан приступил к переговорам с Китаем, сформировав делегацию на основании постановления Кабинета Министров Республики Казахстан от 17 июля 1992 года № 607 «О переговорах с Китайской Народной Республикой по взаимному сокращению вооруженных сил и укреп-

лению доверия в военной области в районе казахстанско-китайской границы и о переговорах по пограничным вопросам».

Переговоры по делимитации велись в период с 1992 по 1998 годы, а демаркация полностью завершилась в 2002 году.

За основу переговорного процесса были взяты восемь договоров и протоколов, заключенных между Российской Империей и Китаем еще в XIX веке.

По итогам переговоров по делимитации между РК и КНР были подписаны международные договоры, которые точно определили и подробно описали прохождение линии казахстанско-китайской границы:

1. Соглашение между Республикой Казахстан и Китайской Народной Республикой о казахстанско-китайской государственной границе от 26 апреля 1994 года;

2. Дополнительное соглашение между Республикой Казахстан и Китайской Народной Республикой о казахстанско-китайской государственной границе от 24 сентября 1997 года;

3. Дополнительное соглашение между Республикой Казахстан и Китайской Народной Республикой о казахстанско-китайской государственной границе от 4 июля 1998 года;

4. Соглашение между Республикой Казахстан, Китайской Народной Республикой и Российской Федерацией об определении точки стыка государственных границ трех государств от 5 мая 1999 года;

5. Соглашение между Республикой Казахстан, Китайской Народной Республикой и Кыргызской Республикой о точке стыка государственных границ трех государств от 25 августа 1999 года.

Демаркация границы с Китаем осуществлялась совместной казахстанско-китайской демаркационной комиссией, созданной в соответ-



Пограничные войска Республики Казахстан  
зорко стоят на страже границ страны.

ствии со статьей 4 Соглашения о казахстанско-китайской государственной границе от 26 апреля 1994 года.

Демаркационные работы осуществлялись шестью рабочими группами в период с июля 1996 года по декабрь 2001 года и завершились подписанием 10 мая 2002 года в г. Пекине Протокола между Правительством Республики Казахстан и правительством Китайской Народной Республики о демаркации линии казахстанско-китайской государственной границы.

Общая протяженность демаркированной границы составила 1 782,75 км, из них сухопутной границы — 1 215,86 км, водной — около 566,89 км.

**Содружество Независимых Государств.** Правовыми документами общего характера, закрепившими признание административно-территориального разграничения бывшего СССР, стали Алма-Атинская декларация от 21 декабря 1991 года, Декларация о соблюдении принципов сотрудничества в рамках Содружества Независимых Государств от 14 февраля 1992 года, Декларация о соблюдении суверенитета, территориальной целостности и неприкосновенности границ государств-участников Содружества Независимых Государств от 15 апреля 1994 года, двусторонние договоры о вечной дружбе.

Так, в соответствии с положениями Алма-Атинской Декларации стороны признают и уважают «территориальную целостность друг друга и нерушимость существующих границ».

В Декларации о соблюдении суверенитета, территориальной целостности и неприкосновенности границ государств-участников СНГ закреплено положение, согласно которому стороны, «уважая суверенитет друг друга», подтвердили «территориальную целостность, нерушимость границ, отказ от противоправных территориальных приобретений и от любых действий, направленных на расчленение чужой территории».

Казахстанской стороной работы по делимитации государственной границы осуществлялись в соответствии с постановлением Правительства Республики Казахстан от 1 сентября 1999 года № 1283 «О Правительственной Комиссии Республики Казахстан по делимитации Государственной границы Республики Казахстан с Кыргызской Республикой, Российской Федерацией, Туркменистаном и Республикой Узбекистан (с изменениями, внесенными постановлениями Правительства РК от 24.02.2000 г. № 289; от 06.06.2000 г. № 856; от 17.07.2002 г. № 791; от 02.06.2003 № 509; от 01.07.2004 г. № 726)».

Министерством иностранных дел из состава комиссии формировались соответствующие правительственные делегации с включением представителей заинтересованных министерств и ведомств, областных, районных и сельских акиматов, в качестве экспертов привлекались специалисты различных учреждений, формировались рабочие группы из числа геодезистов, картографов, землеустроителей, гидрологов.

Были тщательно изучены правовая база и имеющиеся материалы в Центральном государственном архиве, министерствах и ведомствах, специализированных учреждениях Республики Казахстан, проработаны принципы и методика ведения переговоров с каждым государством. Члены делегации, а также представители рабочих групп при необходимости

встречались с местным населением и общественностью. С целью информирования населения о состоянии и ходе переговорного процесса проводились пресс-конференции, давались интервью для средств массовой информации. При необходимости осуществлялись полевые выезды на местность, аэро- и космofотосъемка приграничной полосы и другие мероприятия.

Общей характерной особенностью для административных границ между бывшими союзными республиками являлось то, что фактически сложившаяся линия границы на отдельных участках не соответствовала положениям имеющихся правовых актов. В таких случаях стороны проводили паритетный раздел и обмен площадями с учетом национальных и экономических интересов.

**Кыргызстан.** Переговоры по делимитации казахстанско-кыргызской государственной границы проводились с ноября 1999 года по декабрь 2001 года и завершились подписанием главами государств 15 декабря 2001 года в г. Астане Договора между Республикой Казахстан и Кыргызской Республикой о казахстанско-кыргызской государственной границе.

Общая протяженность совместной границы составила 1241,58 км.

До настоящего времени Договор в силу не вступил, так как кыргызская сторона его не ратифицировала.

Делегациями сторон обсуждены организационные и технические вопросы процесса демаркации совместной границы. Достигнута договоренность приступить к согласованию вопросов демаркации в рамках Совместной казахстанско-кыргызской демаркационной комиссии после ратификации кыргызской стороной Договора о границе от 15 декабря 2001 года.

**Туркменистан.** Договор между Республикой Казахстан и Туркменистаном о делимитации и демаркации казахстанско-туркменской государственной границы был подписан главами государств 5 июля 2001 года в г. Астане. Договор не вступил в силу, поскольку еще не произведен обмен ратификационными грамотами.

Переговоры по делимитации казахстанско-туркменской границы состоялись в 2000-2001 годах. У сторон не возникало предложений по корректировке той линии границы, которая была согласована в 1972 году между Казахской ССР и Туркменской ССР.

Протяженность сухопутного участка казахстанско-туркменской государственной границы составила 426,08 км.

Мероприятия по демаркации совместной границы начались в 2003 году. К установлению пограничных знаков на границе стороны приступили в 2005 году.

**Узбекистан.** Процесс делимитации казахстанско-узбекской государственной границы проходил в период с 2000 по 2002 годы, который можно разделить на два этапа.

*Первый.* Подготовка Договора между Республикой Казахстан и Республикой Узбекистан о казахстанско-узбекской государственной границе, подписанного главами государств 16 ноября 2001 года в г. Астане, который определил прохождение 96% линии границы от общей ее протяженности.

*Второй.* Подготовка Договора между Республикой Казахстан и Республикой Узбекистан об отдельных участках казахстанско-узбекской государственной границы, подписанного президентами Казахстана и Узбекистана 9 сентября 2002 года в г. Астане, который полностью завершил определение линии совместной границы. Оба договора вступили в силу 5 сентября 2003 года.

Общая протяженность границы составила около 2150 км.

Процесс демаркации казахстанско-узбекской границы начался в 2003 году, а непосредственно полевые работы — 1 апреля 2004 года.

**Российская Федерация.** Переговоры по делимитации казахстанско-российской государственной границы продолжались с сентября 1999 года по январь 2005 года.

18 января 2005 года в г. Москве в ходе официального визита Президента Республики Казахстан Н. Назарбаева в Российскую Федерацию главами государств был подписан Договор между Республикой Казахстан и Российской Федерацией о казахстанско-российской государственной границе. Общая протяженность совместной границы (без учета границ на Каспийском море) составила около 7591 км.

Подписанием данного Договора, который вступил в силу 12 января 2006 года, Казахстан завершил юридическое оформление сухопутной части границы по всему периметру.

Согласно условиям Договора, стороны образуют на паритетных началах совместную казахстанско-российскую демаркационную комиссию, которая займется установлением и обозначением государственной границы на местности.

На государственной границе Казахстана имеются четыре точки стыка с границами сопредельных государств. Так, в трехстороннем формате подписаны и вступили в силу Соглашение между Республикой Казахстан, Китайской Народной Республикой и Российской Федерацией об определении точки стыка государственных границ трех государств от 5 мая 1999 года и Соглашение между Республикой Казахстан, Китайской Народной Республикой и Кыргызской Республикой о точке стыка государственных границ трех государств от 25 августа 1999 года.

Соглашение между Республикой Казахстан, Кыргызской Республикой и Республикой Узбекистан о точке стыка государственных границ трех государств, подписанное 15 июня 2001 года, до настоящего времени не вступило в силу, поскольку кыргызской стороной еще не завершены процедуры по его ратификации. Казахстан и Узбекистан Соглашение ратифицировали.

Проект Договора между Республикой Казахстан, Туркменистаном и Республикой Узбекистан о районе точки стыка государственных границ трех государств парафирован представителями сторон и готов к подписанию.

Общая протяженность государственной границы составляет около 13 200 км (без учета границ на Каспийском море), из них:

- с Китайской Народной Республикой — 1782,75 км;
- с Кыргызской Республикой — 1241,58 км;
- с Республикой Узбекистан — 2150 км;
- с Туркменистаном — 426,08 км;
- с Российской Федерацией — 7591 км.

## **ВОЕННОЕ СТРОИТЕЛЬСТВО**

### **1. ПОЛИТИКА ГОСУДАРСТВА ПО ВОПРОСАМ ВОЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В НАЧАЛЬНЫЙ ПЕРИОД ЕГО СТАНОВЛЕНИЯ**

С распадом СССР прекратили существование некогда единые Вооруженные Силы. Все вопросы обеспечения военной безопасности Казахстана обсуждались, корректировались и решались до 1991 года Министерством обороны СССР, а в последующем, с 1991 года, — командованием Объединенных Вооруженных Сил Содружества Независимых Государств.<sup>1</sup>

В бытность СССР на территории Казахстана дислоцировались войска военных округов Вооруженных Сил, к управлению которыми руководство республики прямого отношения не имело. До 1969 года это были войска Туркестанского военного округа, с 1969 по 1989 гг. — Среднеазиатского,<sup>2</sup> с 1989 по 1992 годы — вновь Туркестанского военного округа.<sup>3</sup>

В интересах обеспечения военной безопасности страны высшее руководство Казахстана выступало за единые Вооруженные Силы до последнего момента, вплоть до встречи в 1991 году глав государств и образования СНГ.

В своем докладе на IV съезде народных депутатов СССР, в декабре 1990 года, Президент Казахской ССР Н.А. Назарбаев говорил, что «Казахстан видит в союзном договоре единственно реальный путь сохранения нашего государства в качестве целостного организма, обеспечения его безопасности и международного авторитета... Поэтому мы за Союз — союз новый, справедливый, союз равных суверенных республик». Глава нашего государства отмечал, что «подписание Договора позволит реально осуществить суверенитет Казахстана, четко разграничить функции союзных и республиканских органов, реализовать право на самоопределение».<sup>4</sup>

Последовательно развивая эту позицию, Н.А. Назарбаев в одном из своих последующих выступлений заявил: «Казахстан — за Союз. Это четко записано в Декларации о государственном суверенитете, принятой 25 октября 1990 года Верховным Советом Казахской ССР. Но за Союз, который будет считаться с ситуациями, сложившимися в республике...».<sup>5</sup>

Совершенно иная обстановка по отношению к единому Союзу и к единому военному руководству была в других республиках, ратовавших за полную независимость от центра, в том числе и военных вопросах.

В этих условиях Казахстан последовательно отстаивал свою самостоятельную политику, считая, что заключение Союзного договора и грамотный переход к рыночным отношениям — оптимальный вариант в сложившейся ситуации.

После распада СССР позиция Казахстана в вопросах обеспечения военной безопасности стала более гибкой, учитывающей происходящие геополитические процессы в мире и регионе. На смену противостоянию двух систем периода холодной войны, в начале 1990-х годов на поверхно-

сти оказались факторы другого порядка. Накопившиеся за десятилетия внутрирегиональные, межрегиональные, двусторонние экономические, политические, этнические проблемы и гражданские конфликты угрожали перерасти, а в отдельных случаях переросли в открытые вооруженные столкновения.

Суверенный Казахстан, «имея колоссальное ядерное наследство от Советского Союза, основной путь укрепления международной безопасности видел в разворачивании региональных и межрегиональных связей, в развитии новой системы безопасности, основанной на принципах коллективной безопасности».<sup>6</sup>

В этих условиях обоснованным было принятие Декларации о государственном суверенитете, принятом Постановлением Верховного Совета Казахской ССР от 25 октября 1990 года.<sup>7</sup>

Подобные декларации о государственном суверенитете были ранее приняты во всех республиках СССР. Следует подчеркнуть, что Казахстан последним из всех бывших республик СССР, только с момента обретения суверенитета стал ориентироваться на обеспечение военной безопасности государства своими собственными силами.

21 декабря 1991 года в Алма-Ате прошла встреча, на которой было объявлено о создании Содружества Независимых Государств. Здесь же было подписано Соглашение о стратегических вооружениях. Казахстан согласился поддержать СНВ-1 и ряд других договоров, но не сразу признал себя безъядерным государством. Президент Казахской ССР однозначно заявлял в те годы, что сначала следует получить гарантии безопасности от великих ядерных держав, и лишь после этого республика может отказаться от всех ядерных вооружений, находящихся на ее территории. Такая позиция объяснялась желанием гарантировать безопасность суверенного Казахстана.

Тем не менее, Казахстан и в этот период продолжал отстаивать позицию Объединенных Вооруженных Сил Содружества Независимых Государств. Смысл отстаиваемой идеи Объединенных Вооруженных Сил состоял в том, чтобы в рамках необходимого и достаточного по продолжительности переходного периода обеспечить цивилизованную трансформацию единых Вооруженных Сил в национальные армии, при сохранении важнейших элементов общего оборонного пространства, единой инфраструктуры. При этом были совершенно очевидны получаемые всеми государствами Содружества экономические, военно-технические и собственно военные преимущества. Между тем в то непростое время одна из главных задач заключалась в защите не только государственных интересов, но и военнослужащих и их семей, сложное положение которых и без того усугублялось в связи с созданием в независимых государствах собственных армий.

Становление позиции Казахстана по вопросу перехода к созданию собственной армии происходило в те годы на фоне сложнейших геополитических процессов. Южные границы бывшего СССР характеризовались как пояс нестабильности. Война в Афганистане перешагнула рубежи государственных границ и оказалась явной военной угрозой для государств региона.

Исходя из сложившейся обстановки, во многих республиках в те годы спешно были созданы министерства обороны суверенных государств. Ситуация требовала, чтобы над войсками, дислоцированными в Казахстане, осуществлялся хорошо налаженный строгий и эффективный контроль.

Здесь следует отметить, что среди важнейших задач, которые решало государство с момента провозглашения независимости, проблемы национальной безопасности, строительства современной и боеспособной армии являлись первоочередной заботой Президента страны – Верховного главнокомандующего Вооруженными Силами.

21 августа 1991 года в соответствии с Указом Главы государства был образован Совет безопасности Казахской ССР.<sup>8</sup>

Позднее, 25 октября 1991 года Президент страны подписал Указ: «Об образовании Государственного комитета обороны Казахской ССР»,<sup>9</sup> председателем которого был назначен Герой Советского Союза, впоследствии Халык Қаһарманы, генерал-лейтенант С.К. Нурмагамбетов.

Госкомитет обороны Казахстана создавался на базе штаба Гражданской обороны и Казахского республиканского военного комиссариата. Как отмечает в своих воспоминаниях С.К. Нурмагамбетов, «Госкомитету обороны была поставлена задача осуществлять «контроль за войсками» и одновременно держать «в поле зрения передвижения войск, проведение различного рода военных учений, вывоз военного имущества из республики, ряд других направлений в военной деятельности армии».

Становление первого военного ведомства проходило в нелегких условиях. Обстановка в распадавшемся Советском Союзе и его Вооруженных Силах была критической. С.К. Нурмагамбетов, определяя состояние войск к исходу 1991 года, писал, что обстановка в войсках на территории Казахстана была такой, что «войска действовали сами по себе, а Госкомитет не имел никаких возможностей воздействовать, влиять на них». Действительно, в тот период «развал Вооруженных Сил СССР был в самом апогее. Боевая техника, вооружение, материальные запасы активно вывозились из Казахстана, разворовывались, растаскивались».

Управление войсками в основном осуществлялось централизованно из Москвы через штаб Туркестанского военного округа. Соединения и части центрального подчинения, в свою очередь, находились в ведении только Министерства обороны СССР.

Настоятельная необходимость выхода из этого критического положения определила содержание деятельности Госкомитета обороны республики по пути дальнейшего использования войск на территории Казахстана. Основным стал вопрос о «ядерном наследстве». В Казахстане к этому времени были размещены «104 ракеты СС-18 стационарного базирования с 1040 ядерными боеголовками. Кроме них, на территории Казахстана было размещено 40 стратегических бомбардировщиков ТУ-95МС с 240 крылатыми ядерными ракетами».<sup>10</sup>

Перед страной и ее руководством встал вопрос, как распорядиться столь мощным наследством. «Перспектива стать региональной сверхдержавой, — говорил Президент, — для части нашего общества казалась очень заманчивой. Приводились реальные аргументы в пользу сохранения ядерного статуса. Собственный ядерный зонт представлялся залогом безопас-

ности страны, гарантией сдерживания потенциальных амбиций вероятного противника».

Сторонники сохранения ядерных сил указывали и на то, что это оружие дешевле обычного высокоточного оружия. «Кроме того, отмечалась важность сохранения ядерного комплекса для развития научно-технического потенциала, фундаментальной и прикладной науки».<sup>11</sup>

Но на чаше весов были и другие соображения. Во-первых, сохранение Казахстаном ядерного оружия нарушило бы так трудно создававшуюся систему его нераспространения, а в конечном счете и мировую систему безопасности. Во-вторых, отказом от обладания грозным оружием Казахстан мог убедительно продемонстрировать миролюбивый характер своей внешней политики. А это открывало перед ним возможность ставить перед ядерными державами вопрос о прочных гарантиях территориальной целостности и суверенитета. В этом случае Казахстану удалось получить гарантии пяти великих ядерных держав.

16 декабря 1991 года Верховный Совет Республики Казахстан, подтверждая право казахской нации на самоопределение, исходя из решимости создания гражданского общества и правового государства, торжественно провозгласил государственную независимость Республики Казахстан.<sup>12</sup> Конституционный закон определил о праве республики на создание собственных Вооруженных Сил.

Однако это право было реализовано не так скоро. Следует отметить, что уже в конце декабря 1991 года в ходе встречи президентов СНГ в Минске, с учетом того, что Верховное главнокомандование Вооруженными Силами Содружества никакого влияния на воинские части, дислоцировавшиеся на территориях стран содружества, не имело, окончательно был решен вопрос создания в республиках собственных Вооруженных Сил на базе дислоцированных там воинских формирований бывшего Союза. К тому времени уже существовали собственные армии на Украине и Беларуси.

Руководство Казахстана по-прежнему придерживалось позиции не совершать поспешных действий. Известно, что ни одно другое государство Содружества не обладало таким как в Казахстане, количеством военных полигонов, используемых в общих оборонных интересах. Особое место в военно-стратегических планах бывшего Союза отводилось полигонам Байконур, Сары-Шаган, Эмба.

Последовательно реализуя политику нераспространения ядерного оружия, руководством Казахстана в мае 1992 года был подписан Лиссабонский протокол о нераспространении, постепенном демонтаже и вывозе ракетно-ядерного оружия в Россию. В Министерстве обороны Казахстана был создан специальный центр управления, который занимался этими вопросами.

Отказ Казахстана от обладания самым мощным оружием современности высоко поднял его международный авторитет. Он стал ярким и убедительным подтверждением готовности республики перенести свои главные усилия по обеспечению безопасности с мер военных на меры политические, дипломатические.

Международные гарантии суверенитета и территориальной целостности позволили Казахстану без отлагательства заняться сокращением

армии и адаптацией ее структуры к новым условиям. Без ущерба для боеспособности и боевой готовности были расформированы некоторые военно-строительные части, мобилизационные группы, склады, учреждения, подразделения обслуживания.<sup>13</sup>

Наследство Советской Армии, доставшееся Казахстану, было солидным. Большинство из перешедших в Вооруженные Силы Казахстана соединений и частей были слаженным организмом с богатыми боевыми традициями, с вооружением и боевой техникой, в большинстве своем новейших образцов. Главное же — в Советской Армии получили подготовку и прошли необходимую практику офицеры и генералы. Их было мало, особенно в оперативно-стратегическом звене по некоторым специальностям, но основной костяк, способный возглавить и успешно вести строительство армии суверенного государства, республика получила.

Казахстан также получил основополагающую базу военной науки в области военного строительства, опираясь на которую, мог создать собственную армию, больше адаптированную к новым условиям, возможностям и требованиям современности.

Важно отметить еще одно обстоятельство. Вооруженные силы всех суверенных государств, бывших союзных республик, вышли из одной структуры — Вооруженных Сил СССР. Поэтому личный состав новых армий не только по инерции, но и в силу сохраняющейся дружбы народов был готов беречь и развивать взаимодействие и сотрудничество. В этом же направлении работают двусторонние и многосторонние договоры о взаимопомощи и коллективной безопасности, заключенные между странами СНГ.

Таким образом, зарождение военной политики Казахстана осуществлялось под влиянием событий, происходивших в республиках бывшего Союза. Она была нацелена на сохранение единого оборонного пространства и на поддержку идеи создания Объединенных Вооруженных Сил государств Содружества, полагая, что это позволит надежно обеспечить как национальную безопасность Республики Казахстан, так и коллективную безопасность бывших братских республик. Именно в этом и заключалась взвешенность и сдержанность проводимой политики казахстанского руководства в военной сфере. Поэтому Казахстан последним из государств Содружества решил создать свою армию. Все нормативные правовые акты, а также практическая деятельность Министерства обороны осуществлялись в рамках договоров и соглашений, подписанных Казахстаном в интересах обеспечения коллективной безопасности стран СНГ, и, конечно же, не в ущерб собственной безопасности.

Казахстану приходилось решать совершенно новые задачи. Возникла острая необходимость в полноценной структуре, которая бы отвечала за военную безопасность страны и непосредственное руководство Вооруженными Силами, занималась бы планированием оперативной и боевой подготовки войск, осуществлением соответствующего руководства и контроля, воспитанием личного состава, обеспечением материальными и техническими средствами частей и соединений, созданием и развитием связи с военными ведомствами других государств, а также способного решать социальные проблемы военнослужащих. Такой структурой стало Министерство обороны.

## 2. СОЗДАНИЕ ВООРУЖЕННЫХ СИЛ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Точкой отсчета истории нашей армии считается день 7 мая 1992 года, когда Президент страны — Верховный Главнокомандующий Вооруженными Силами Н.А. Назарбаев подписал Указ «О создании Вооруженных Сил Республики Казахстан».

В состав казахстанских Вооруженных Сил вошли в основном войска 40-й общевойсковой армии, а также войска ВВС и ПВО, объединения и соединения, учреждения и организации Объединенных Вооруженных Сил СНГ, дислоцировавшихся на территории Казахстана.

К 1 июля 1992 года 40-я отдельная общевойсковая армия была взята под юрисдикцию Республики Казахстан и подчинена созданному Министерству обороны.

Военно-Воздушные силы суверенного Казахстана создавались на базе смешанного авиационного корпуса воздушной армии.

Процесс создания проходил сложенно и быстро. К 21 июля 1992 года управление смешанного авиационного корпуса было переформировано в управление Военно-воздушных сил с дислокацией в г. Алматы.

Силы Противовоздушной обороны были созданы на базе соединений и частей 37-го корпуса ПВО.

Пограничные войска также сохранили структуру, которая практически не претерпела изменений.

В те годы пришлось решать непростые организационные вопросы по структуре и материальному обеспечению вновь образованного государственного института. Необходим был контроль за передислокацией военной техники, вооружением и материально-техническим имуществом.

Были строго определены сроки организационного периода: в течение трех месяцев осуществлен прием доставшегося от СССР военного наследства, созданы системы непосредственного управления войсками и взаимодействия с ведомствами Министерства обороны СНГ. Решались вопросы финансового, материально-технического и медицинского обеспечения войск.

Наряду с созданием Вооруженных Сил руководством страны осуществлялись меры политико-дипломатического характера для обеспечения военной безопасности государства.

Именно тогда были заложены основы создания пояса безопасности по периметру наших границ, базовые элементы региональной системы коллективной безопасности, снижения ядерной угрозы.

Наша страна присоединилась к Договору о нераспространении ядерного оружия, добровольно отказавшись от прав на ядерный арсенал, унаследованный Казахстаном от СССР. В этот период руководству республики приходилось принимать и другие непростые, но востребованные временем решения.

Реальность диктовала необходимость пересмотра существовавших законов. Требовали юридической трактовки вопросы статуса военнослужащих, виды, сроки и содержание военной службы, присвоение воин-

ских званий, перемещений по службе и т.д. Поэтому с первых шагов создания Вооруженных Сил были предприняты меры по формированию нормативно-правовой базы военного строительства.

Для политического руководства республики и казахстанских военных специалистов совершенно очевидным был тот факт, что армия является обязательным атрибутом суверенного государства. Поэтому подготовительные работы по сбору и обобщению материалов, связанных с разработкой законодательно-правовой базы для создания и строительства казахстанской армии, проводились заблаговременно.

Конституция страны определяла, что «защита Республики Казахстан является священным долгом и обязанностью каждого ее гражданина. Граждане Республики несут воинскую службу в порядке и видах, установленных законом».

Был принят блок военных законов Казахстана. Прежде всего – это базовый Закон «Об Обороне и Вооруженных Силах Республики Казахстан», установивший основы организации обороны, полномочия органов государственной власти и управления. Закон определил роль, место и задачи Вооруженных Сил в общей системе обеспечения безопасности государства.

В целях обеспечения социальной защищенности военнослужащих, выполняющих обязанности воинской службы на территории Республики Казахстан и лиц, уволенных с военной службы, 18 марта 1992 года Глава государства подписал Указ, имеющий силу Закона, «О мерах по социальной защите военнослужащих и лиц, уволенных с воинской службы на территории Республики Казахстан».

19 января 1993 года был принят Закон «О всеобщей воинской обязанности и военной службе», в котором были определены основные положения прохождения военной службы, подготовки граждан для призыва и увольнения с действительной военной службы в запас, ответственность граждан и должностных лиц за нарушения законодательства о всеобщей воинской обязанности. Были закреплены принципы комплектования армии на смешанной основе, сочетающей срочную службу по призыву и службу по контракту.

20 января 1993 года был принят Закон «О статусе и социальной защите военнослужащих и членов их семей», в котором были законодательно закреплены статус и социальная защищенность военнослужащих, установлены права, свободы, обязанности и ответственность военнослужащих при исполнении воинского долга.

Первоочередной работой была определена подготовка Военной доктрины. Напомним, что военная доктрина – это система официально принятых взглядов в государстве на предотвращение войны, военное строительство, подготовку страны и ее Вооруженных Сил к отражению агрессии, способы ведения вооруженной борьбы.

При разработке доктрины учитывалась особенность переживаемого периода, изменившиеся взгляды на традиционное разделение стран на противников и союзников. В доктрине подчеркивалось, что Казахстан исходит из необходимости новых подходов к вопросам войны и мира, обеспечения своей военной безопасности с учетом интересов и безопас-

ности других государств. В ней отмечалось, что непосредственную угрозу войны отодвинуть удалось, но военная опасность еще существует. Поэтому поддержание обороноспособности страны является важнейшей задачей государства и всего народа.

Военная доктрина как составная часть военной политики государства предусматривала, с одной стороны, меры предотвращения войны, а с другой — определяла способы защиты суверенитета, независимости и территориальной целостности Республики Казахстан.

Первая Военная доктрина была одобрена Верховным Советом и 11 февраля 1993 года вступила в силу после утверждения Президентом страны.

Возникновение новых государств коренным образом изменило геополитический расклад на огромной территории бывшего Советского Союза.

Серьезной проблемой могли стать неопределенность статуса Каспийского моря, ставшего морем пяти субъектов международных отношений — Казахстана, Азербайджана, России, Туркменистана и Ирана. Был нарушен ранее существовавший геополитический баланс.

В этой ситуации Указом Президента от 2 апреля 1993 года предусматривалось создание Военно-Морских сил: «В целях защиты суверенитета независимой Республики Казахстан и ее территориальной целостности, охраны полезных ископаемых и морских природных ресурсов континентального шельфа морей, прилегающих к берегам Республики Казахстан, осуществления пограничного режима в прилегающих водах — ...создать Военно-Морские силы Республики Казахстан».

Остро стоял вопрос подготовки офицерских кадров в самой республике с учетом все более возрастающего в те годы оттока офицеров, что наносило серьезный урон боевой готовности войск и укреплению правопорядка в войсках.

В этой ситуации руководство страны, Министерство обороны принимали необходимые меры по стабилизации положения и поиску путей решения этих вопросов.

Были созданы трехмесячные курсы и открыт экстернат для подготовки младшего офицерского состава. Из прапорщиков и сержантов срочной службы, пожелавших стать офицерами, готовили командиров низового звена.

Министерство обороны стало активнее проводить работу по приглашению офицеров-казахстанцев, которые служили в других регионах бывшего Союза. Кроме того, обстановка требовала смелых решений по выдвижению на ответственные должности командиров частей и соединений молодых офицеров из числа местных кадров.

Важную роль в те годы сыграла ротация офицерских кадров. Так, из военных комиссариатов многие молодые кадровые офицеры были переведены на замещение вакантных должностей в войсках.

Были призваны офицеры запаса, находившиеся на пенсии и по состоянию здоровья годные к военной службе, имеющие большой опыт работы в войсках, управлениях и отделах штабов.

В сложных организационных и экономических условиях ключевое место было отведено боевой и мобилизационной подготовке войск.

Программы боевой подготовки срочно нуждались в адаптации к новым рыночным условиям, требовали более экономного использования материальных средств. Приоритет отдавался начальной и одиночной подготовке с использованием технических средств обучения. Создавалась собственная учебно-материальная база.

Это был тяжелый период, характеризовавшийся недофинансированием Вооруженных Сил и, в частности, мероприятий боевой подготовки. Но, несмотря на это, офицеры, весь личный состав проявляли настойчивость, не пасовали перед трудностями, изыскивали возможности для организации занятий по стрельбе и вождению, тактической и специальной подготовке.

Президент Республики Казахстан — Верховный Главнокомандующий Вооруженными Силами Н.А. Назарбаев требовал, прежде всего, добиться усвоения генералами и офицерами командного состава соединений, частей и подразделений Вооруженных Сил практических навыков в ведении боевых действий, выработать тактическое мышление, необходимое для ведения современного общевойскового боя.

В этих целях стали активно готовиться и проводиться войсковые учения. В 1993 году состоялись крупные командно-штабные учения с участием штабов корпуса и дивизий. На них до начальствующего состава была доведена методика проведения подобных командно-штабных учений, а затем в процессе отработки практических задач был сделан обстоятельный анализ недостатков в действиях звеньев по руководству войсками, соединениями, частями и подразделениями, а также силами резерва в конкретно сложившейся боевой обстановке.

В июне 1994 года на Аягузском полигоне были проведены показательные занятия по боевой подготовке с руководящим составом Вооруженных Сил и командирами соединений и частей. Были представлены все виды оружия, которые имелись на вооружении танковой дивизии, разработана и рекомендована единая методика проведения занятий.

В том же году на базе Отарского учебного центра было проведено общевойсковое тактическое учение, в ходе которого в течение десяти суток отрабатывались боевые действия Сухопутных войск во взаимодействии с авиацией и десантными подразделениями, а в Сары-Озекской дивизии проведлось учение с боевыми стрельбами.

В сентябре 1995 г. было проведено комплексное летно-тактическое учение Военно-воздушных сил. Через год, в сентябре 1996 г. с целью проверки боеготовности частей Военно-Воздушных сил, совершенствования навыков управления штабами, подчиненными силами и отработки взаимодействия авиации с частями других родов войск состоялись учения, по завершении которых Верховный Главнокомандующий Н.А. Назарбаев вручил командующему флаг Военно-Воздушных сил Республики Казахстан.

В первые дни существования Вооруженных Сил Глава государства отмечал: «Как и всякое государство, Казахстан считает поддержание своей обороноспособности одной из важнейших государственных функций и делом всего народа... Наша главная цель — защита суверенности и территориальной целостности Казахстана».

В этих целях 17 ноября 1997 года после подписания вступил в силу

Указ Президента «О реформировании Вооруженных Сил Республики Казахстан», предусматривавший создание современной структуры управления Вооруженными Силами в мирное время, способной без значительных изменений выполнять свои задачи в особый период.

Здесь в первую очередь речь идет о новом качестве работы Министерства обороны, Генерального штаба и нижестоящих штабов через отсечение не свойственных им функций.

Проведенная реорганизация системы управления Вооруженными Силами позволила создать органы, способные более эффективно реализовывать программу строительства и реформирования казахстанских Вооруженных Сил.

Были созданы три вида Вооруженных Сил – Силы общего назначения, Силы Воздушной обороны, Силы охраны государственной границы.

Силы общего назначения составили основу боевой мощи Вооруженных Сил, это именно те силы, на которые ложится вся тяжесть локализации и прекращения военных конфликтов, выполнения задач по сохранению территориальной целостности страны.

В плане защиты суверенитета и территориальной целостности они предназначались для отражения нападения и нанесения ответного удара агрессору на стратегических направлениях, удержания занимаемых территорий, районов, рубежей и разгрома вторгшихся группировок противника.

Исходя из общности выполняемых задач, с целью оптимизации структур из Военно-Воздушных сил и войск Противовоздушной обороны были сформированы Силы воздушной обороны. Основным предназначением СВО было прикрытие административно-политических, промышленно-экономических центров и районов страны, группировок Вооруженных Сил, важных государственных и военных объектов от ударов противника с воздуха, а также поражение с воздуха группировок войск, объектов государственного и военного управления, тыла и военно-экономического потенциала, транспортных коммуникаций противника.

Силы охраны государственной границы объединили в себе Пограничные войска и Силы береговой охраны, предназначенные для охраны и обороны государственной границы Республики Казахстан на суше, море, реках, озерах, а также для защиты экономических интересов государства.

Но в дальнейшем Силы охраны государственной границы были выведены из состава Вооруженных Сил и возвращены в Пограничные войска Комитета национальной безопасности.

К концу 90-х годов XX-го столетия весьма актуальным стал вопрос введения военно-административного деления территории страны, что позволило бы:

- во-первых, рассредоточить войска и военные объекты по территории страны, что значительно снизило бы степень уязвимости и масштабов потерь при боевых действиях, особенно с применением современных средств ведения войны;

- во-вторых, повысить мобильность Вооруженных Сил в целом, обеспечить более оперативное реагирование на угрозы различного характера, независимо от их направления;

• в-третьих, вплотную подойти к решению важной задачи по созданию резерва Вооруженных Сил на базе местных органов государственной власти и военного управления, и в рамках этой задачи перевести в практическую плоскость ранее принятые решения о создании территориальной обороны.

На следующей ступени развития армии эти вопросы были успешно решены.

На этапе становления Вооруженных Сил одним из приоритетов было создание собственной национальной системы подготовки военных кадров.

Существовавшее с 1970 года Алма-Атинское высшее общевойсковое командное училище не удовлетворяло потребностей армии в офицерских кадрах. В 1994 году АВОКУ было переименовано в Алматинское высшее военное училище и переведено на многопрофильную систему обучения. С этого времени оно стало осуществлять подготовку офицеров по 11 специальностям, в том числе: командная тактическая мотострелковых, танковых войск, командная тактическая артиллерии, командная тактическая автомобильных войск, офицеров воспитательных структур, командная тактическая войск связи, инженерных войск, артиллерийского вооружения, офицеров служб тыла.

Вооруженные Силы также остро нуждались и в военных специалистах Военно-Воздушных сил, подготовка которых в других государствах, как отмечалось выше, обходилась очень дорого.

В 1994 году на базе военной кафедры Актюбинского высшего летного училища гражданской авиации был создан факультет Военно-Воздушных сил, где обучались курсанты по 8 авиационным специальностям, который тем не менее не мог удовлетворить количественные и качественные потребности ВВС в военных авиационных специалистах. В связи с этим в 1996 году было создано Актюбинское высшее военное авиационное училище им. дважды Героя Советского Союза Т.Я. Бигельдинова.

Продолжался активный поиск возможностей в подготовке квалифицированных военных специалистов связи и радиотехнического обеспечения для нужд ВВС. В июне 1996 года на базе Академии гражданской авиации был создан военный факультет.

Основная задача факультета — подготовка специалистов с высшим образованием по направлению «радиоэлектроника», специализирующихся в области технической эксплуатации средств связи, радиотехнического оборудования аэродромов с квалификацией радиоинженера.

В июле 1996 года Глава государства принял решение о создании уникального, не имеющего аналогов на просторах Содружества военного учебного заведения по подготовке профессиональных кадров младшего командного звена — Кадетского корпуса. Учебное заведение было размещено в прекрасном месте в городе Щучинске.

Создание Кадетского корпуса еще раз подчеркивает мудрость и дальновидность Верховного Главнокомандующего, который уже в те годы принял решение готовить новую генерацию сержантов для профессиональной армии.

В феврале 1997 года на базе Алматинского высшего военного училища была образована Военная академия Вооруженных Сил, с образовани-

ем которой система военного образования поднялась еще на одну ступень в своем развитии.

В том же году была открыта адъюнктура и диссертационный совет при Военной академии, ставшие составной частью единой системы непрерывного образования и основной формой подготовки научно-педагогических и научных кадров высшей квалификации в Вооруженных Силах.

В 1999 году первые тринадцать слушателей успешно завершили обучение в Военной академии и были направлены в войска для прохождения службы на различных командных и штабных должностях.

Принимаемые меры позволили заложить прочный фундамент дальнейшего развития национальной системы военного образования, предусматривающей непрерывный, многоуровневый и последовательный образовательный процесс. Использовались внутренние резервы, оптимизировались программы подготовки с применением современных методик обучения. Велась планомерная работа по укреплению научного потенциала военно-учебных заведений.

Параллельно с развитием собственной системы военного образования, казахстанские офицеры направлялись на обучение в ведущие зарубежные военные вузы.

В годы строительства Вооруженных Сил был заложен прочный фундамент международного сотрудничества в рамках внешнеполитического курса, проводимого руководством страны.

### 3. РЕФОРМИРОВАНИЕ АРМИИ

Пройдя этап становления и стабилизации положения дел как в стране, так и в армии, на рубеже веков в Вооруженных Силах начался процесс планомерного реформирования.

За период, прошедший с момента принятия первой Военной доктрины, произошли весьма существенные изменения в геополитической плоскости, а также и внутри страны. Была принята новая Конституция Республики Казахстан, в которой уточнены полномочия Президента – Верховного Главнокомандующего Вооруженными Силами, а также органов государственной власти и управления по вопросам обеспечения национальной безопасности государства, утверждены Стратегия развития Казахстана до 2030 года и Стратегия национальной безопасности Республики Казахстан на 1999–2005 гг., качественные изменения претерпели и сами Вооруженные Силы, другие войска и воинские формирования страны.

10 февраля 2000 года Указом Президента был утверждена новая Военная доктрина, конкретно определявшая задачи Вооруженным Силам по обеспечению военной безопасности, исходя из наиболее вероятных военных угроз.

Новая доктрина определила главные направления строительства и реформирования Вооруженных Сил: оптимизацию ее структуры; приоритетное развитие мобильных сил; совершенствование системы управления, переход к военно-территориальной структуре; создание системы

подготовки резерва; совершенствование системы военного образования и подготовки военных кадров, создание и развитие военно-научной базы; повышение престижа военной службы; гуманизацию военно-служебных отношений.

Реализацию этих направлений намечено было осуществлять поэтапно, с учетом экономических возможностей государства.

В документе нашли отражение концептуальные положения Послания Президента народу Казахстана о вызовах XXI века, с опорой на комплексную оценку современного состояния военно-политической обстановки в мире и регионе, учитывает современные реалии, экономические и ресурсные возможности страны.

Одним из важных документов по вопросам обороны и военного строительства стали утвержденные 7 июля 2000 года Концепция военной реформы в Республике Казахстан и Государственная программа военного строительства в Республике Казахстан на период до 2005 года.

Военная реформа становится неотъемлемой частью постоянного процесса преобразований, происходящих в стране практически во всех сферах: политической, социальной, экономической.

Концепция военной реформы предусматривала ряд изменений:

- во-первых, приведение к изменившимся геополитическим, внутриполитическим условиям всей системы военного управления, а также пересмотр задач, содержания характера и способов деятельности всех госорганов, организаций и учреждений, так или иначе работающих на военную безопасность государства;

- во-вторых, адаптация к рыночным условиям мобилизационных механизмов подготовки страны к возможному участию в военных конфликтах, так как она не может эффективно функционировать в новых экономических условиях;

- в-третьих, преобразование Вооруженных Сил с оптимизацией организационно-штатной структуры войск, принципов их дислокации. Пересмотр подходов в вопросах комплектования войск и подготовки военных кадров;

- в-четвертых, перелом тенденции падения престижа военной службы, решение социальных проблем военнослужащих.

Таким образом, в ходе военной реформы предполагалось достичь нового качественного состояния Вооруженных Сил, сделать их надежным инструментом обеспечения военной безопасности.

Государственной программой военного строительства на первом этапе (до 2002 года) предусматривалось оптимизировать структуру и численность Вооруженных Сил, увеличить удельный вес полностью укомплектованных общевойсковых соединений и мобильных сил.

Опыт локальных конфликтов показал, что для локализации очагов напряженности и прекращения военных действий на возможно более ранней стадии должны применяться специально обученные, высокоманевренные и боеспособные части и подразделения. Несмотря на недостаток средств для организации интенсивной боевой учебы, ряд воинских формирований в составе наших Вооруженных Сил уже в тот период отвечал этим требованиям.

Были сформированы как род войск Мобильные силы, в состав которых вошли отдельная десантно-штурмовая бригада и казахстанский миротворческий батальон «Казбат».

Новый род войск был предназначен для быстрой переброски на любое угрожаемое направление в целях наращивания усилий группировок войск постоянной боевой готовности и решения внезапно возникающих задач.

Еще одним шагом для дальнейшего совершенствования организационно-штатной структуры и поддержания постоянной боевой готовности, повышения оперативности является проведенное мероприятие по формированию Управления командующего ракетными войсками и артиллерией Вооруженных Сил Республики Казахстан.

На втором этапе (до конца 2005 года) планировалось завершить формирование военных округов с соответствующей военной инфраструктурой, перейти к территориальному принципу комплектования на контрактной основе, приступить к техническому переоснащению войск.

Учитывая новые подходы в обеспечении военной безопасности страны, Указом Президента от 6 июля 2000 года была определена новая структура и состав казахстанской армии. Теперь их состав выглядел так:

1. Органы военного управления Вооруженных Сил, включающие центральные и местные органы военного управления.

2. Виды Вооруженных Сил (Сухопутные войска, Силы воздушной обороны).

3. Род войск Вооруженных Сил (Мобильные силы).

4. Специальные войска.

5. Тыл Вооруженных Сил.

6. Военно-учебные заведения, военно-научные учреждения.

Были учтены мировые тенденции по переносу центра тяжести вооруженной борьбы в воздушную сферу, так как в современных боевых условиях наибольшую угрозу представляют средства воздушного нападения, для которых сейчас практически не существует ограничений по дальности полета и которые способны наносить мощные удары по группировкам войск, объектам тыла и инфраструктуры.

В этой связи в Силах воздушной обороны основной упор сделан на развертывание группировки войск Противовоздушной обороны с целью прикрытия важнейших экономических районов страны и совершенствование системы их боевого дежурства. Эффективно противостоять такой угрозе можно только объединенными усилиями авиации, зенитно-ракетных и радиотехнических войск. Именно таким способом можно добиться большей мобильности и обеспечить возможность быстрой концентрации сил и средств. Здесь необходимо напомнить, что Казахстан является участником Объединенной системы противовоздушной обороны стран-участниц СНГ, что требует соблюдения единых правил использования воздушного пространства как над своей территорией, так и над территорией сопредельных государств, использования по единому замыслу и плану сил и средств, несущих боевое дежурство, поддержания тесного взаимодействия и организации совместной подготовки с войсками ПВО других государств.

Военная география государства стала приводиться в соответствие с

угрозами и вызовами безопасности государства. Кроме того, часть военных городков, не влиявших на состояние боевой готовности была оптимизирована, что позволило сохранить значительные бюджетные средства.

В целях обеспечения эффективного контроля воздушного пространства над всей территорией страны осуществлялось развертывание соответствующей группировки войск противовоздушной обороны и совершенствование системы их боевого дежурства.

При определении нового облика Вооруженных Сил руководство военного ведомства исходило из системного анализа военно-политических, оперативно-стратегических, экономических, военно-технических и иных факторов. С учетом возможных сценариев развязывания военных конфликтов и ведения военных действий, задач, возложенных на армию, перспективных форм и способов ее применения, оперативно-стратегических требований к создаваемым группировкам войск был выбран наиболее оптимальный вариант структуры состава Вооруженных Сил.

Переход к военно-территориальной структуре и создание органов военно-административного управления — военных округов позволило привести организационно-штатную структуру и боевой состав войск в соответствие с наиболее вероятными угрозами, возлагаемыми на армию задачами, а также экономическими возможностями государства.

Были сформированы и функционировали Южный, Восточный, Центральный и Западный военные округа. Создание управлений военных округов осуществлялось за счет органов управления, реорганизации штабов, объединений и соединений, без увеличения штатов численности войск.

Следует отметить, что хотя опыта создания военных округов не было, руководством Вооруженных Сил был проведен большой объем работы по передислокации войск, созданию достойных социально-бытовых условий военнослужащим и членам их семей. Результаты этого труда были высоко оценены Верховным Главнокомандующим в ходе посещения штабов военных округов.

Стабилизация и последующий рост экономики страны, безусловно, способствовали решению не только вопросов боевой готовности и боевой подготовки войск, но и позволило акцентировать внимание на социально-бытовых вопросах. Так, в 2002 году для военнослужащих Южного военного округа было закуплено 30 квартир, для военнослужащих Атырауского гарнизона в Западном военном округе был выделен 40-квартирный дом. В 2003 году свыше 300 семей Акмолинского гарнизона получили ключи от новых квартир. Решение острых вопросов социально-бытовой неустроенности дало возможность военнослужащим сконцентрироваться на более качественном решении вопросов повседневной деятельности.

На новый качественный уровень вышли мероприятия оперативной и боевой подготовки войск, с акцентированием выучки подразделений в звене батальон—рота—батарея—отдельный военнослужащий, совершенствовании летных навыков экипажей и отдельных летчиков, слаживания работы штабов.

В июне 2001 года были проведены полномасштабные учения на юге

страны, на которых отрабатывались вопросы взаимодействия с другими силовыми ведомствами и местными органами государственного управления по противодействию проникновения незаконных вооруженных формирований.

В 2001 году также было проведено командно-штабное учение «Южный щит Содружества-2001», в ходе которых продемонстрирована боеготовность казахстанских Вооруженных Сил и армий государств-участников СНГ эффективно противодействовать силам международных террористов.

Весной 2002 года на полигоне Сары-Шаган было проведено Стратегическое учение «Щит Родины-2002» по своим масштабам, военно-техническим параметрам и привлекаемым силам не имевшее аналогов в истории казахстанской армии. На учение были привлечены все виды и рода войск.

Основными задачами учения ставились: достижение эффективного взаимодействия между видами и родами войск; повышение уровня подготовки органов военного управления; применение группировки ракетных войск и артиллерии, авиации Сил воздушной обороны в огневом отражении вторжения условного противника.

Впервые были продемонстрированы боевые возможности высокоточного комплекса «Смельчак» и осуществлен групповой ракетный удар тактических ракет «Точка-У». Всего в учении приняли участие свыше 4000 военнослужащих, свыше 220 орудий артиллерии и минометов, 12 пусковых установок тактических ракет, 23 самолета фронтовой авиации, 8 вертолетов армейской авиации, транспортная авиация.

В преддверии 10-й годовщины Вооруженных Сил это был своего рода экзамен, подтвердивший состоятельность армии суверенного Казахстана.

Поучительными были и учения «Море мира-2002» и др.

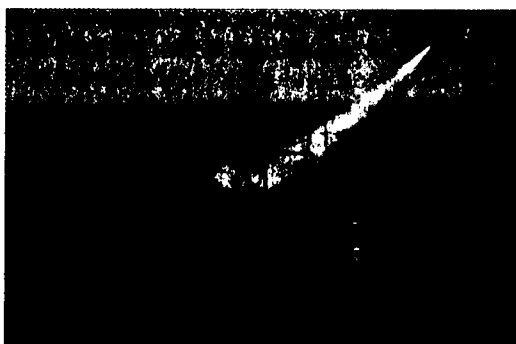
Весной 2003 года впервые в несколько этапов в различных регионах страны было проведено стратегическое командно-штабное учение «Батыс-2003», в рамках которого осуществлены оперативно-тактические командно-штабные учения с Восточным и Западным военными округами и боевые стрельбы подразделений противовоздушной обороны СВО.

В Послании народу Казахстана в октябре 2000 года Президента страны Н.А. Назарбаев определил одним из основных приоритетов проведение военной реформы, направленной на построение сильной современной армии, что явилось еще одним подтверждением участия Верховного Главнокомандующего в строительстве Вооруженных Сил.

В рамках этого приоритета поставлены задачи по реализации принятых к тому времени новых документов — Военной доктрины, Концепции военной реформы и Государственной программы военного строительства на период до 2005 года.

Тем самым была подчеркнута целенаправленность в работе по созданию современного облика Вооруженных Сил с учетом реалий современной военно-политической обстановки.

Перед армией стояла задача выхода на новый, более качественный уровень. Этого предполагалось достичь за счет, с одной стороны, кон-



Казахстанская армия — оплот государства.

центрации средств, ресурсов и сил на сохранение, преобразование, совершенствование тех элементов Вооруженных Сил, которые реально работали на боеготовность и боеспособность, с другой — избавления их от балласта, то есть от всего устаревшего, бесполезного, бесперспективного, ненужного, но съедающего львиную долю средств и ресурсов.

Экономический рост в стране позитивно отразился на финансировании оборонного бюджета, который увеличивался из года в год и составлял 1% от ВВП. Это позволило предпринять шаги по обеспечению готовности вооружения и военной техники к боевому применению. Так, например, только в 2002 году был произведен ремонт свыше 200 ракетно-артиллерийских систем и 300 автомобилей, 14 единиц бронетехники, 3 единиц авиационной техники, а также техническое обслуживание 90 единиц броне- и автотехники.

Нельзя не сказать о новом элементе в обеспечении военной безопасности государства — территориальной обороне, которая была сформирована по указанию Главы государства.

В этой связи вспоминаются слова Наполеона о том, что только «военных сил недостаточно для защиты страны, между тем как защищаемая народом страна непобедима», которые не утратили своей актуальности.

Территориальная оборона стала реальностью, была создана ее организационно-правовая база. На том этапе необходимо было в тесном взаимодействии с местными органами исполнительной власти внедрять ее в жизнь.

Министерством обороны совместно с акиматами были предприняты практические меры по эффективному развитию системы территориальной обороны.

В 2002 году проведены сборы по вопросам организации и ведения территориальной обороны в округах, с привлечением руководителей местных органов власти, представителей Министерства внутренних дел, Комитета национальной безопасности, Агентства Республики Казахстан по чрезвычайным ситуациям. На завершающем этапе в г. Алматы в ноябре 2002 года проведен Республиканский сбор по территориальной обороне, позволивший выработать единую методологию планирования территориальной обороны в масштабах государства.

В ходе проведенных учений были задействованы органы управления, силы и средства территориальной обороны ряда областей, подтверждена эффективность созданной системы.

На последующих учениях привлекаемые формирования получили практику действий на боевой технике и с вооружением, продемонстрировали возросший профессионализм и неплохую слаженность.

Указ от 7 мая 2003 года стал качественно новым этапом на пути сбалансированного развития наших Вооруженных Сил, в соответствии с которым была создана оптимальная структура войск и органов военного управления.

Создан новый орган — Комитет начальников штабов (на базе Генерального штаба). Было достигнуто четкое разделение функций между Министерством обороны и Комитетом начальников штабов.

На Министерство обороны были возложены функции по реализации решений и указаний Верховного Главнокомандующего по концептуальным и стратегическим вопросам военного строительства и модернизации Вооруженных Сил; военно-экономическому обеспечению армии; материально-техническому обеспечению Вооруженных Сил; идеологической и воспитательной работе; подбору и расстановке кадров, развитию национальной системы военного образования при ведущей роли Национального университета обороны; международному военному сотрудничеству; военно-научной деятельности.

На Комитет начальников штабов (КНШ) было возложено планирование и организация повседневной деятельности Вооруженных Сил; боевая подготовка войск; поддержание установленных центральным командным пунктом степеней готовности; обеспечение сохранности вооружения, военной техники и боеприпасов; служба войск, административные меры укрепления воинской дисциплины. Создание КНШ позволило более эффективно готовить к боевому применению Вооруженные Силы и другие воинские формирования страны, наладить скоординированный и целенаправленный процесс повседневной боевой подготовки, максимально использовать военную инфраструктуру. Немаловажным также являлось и обеспечение контроля за использованием и применением оружия и военной техники.

По требованию Верховного Главнокомандующего Вооруженными Силами необходима была координация деятельности военной составляющей государства, включающая работу всех силовых структур.

На сегодня эта роль отведена Комитету начальников штабов, в рамках которого создан Военный консультативный совет.

В состав совета помимо силовиков вошли представители министерств иностранных дел, экономики и бюджетного планирования, транспорта и коммуникаций, индустрии и торговли. Присутствие гражданских министерств следует рассматривать как одно из форм осуществления гражданского контроля.

Осуществлен переход на трехвидовую структуру Вооруженных Сил с созданием главных штабов соответствующих видов (Сухопутных войск, Сил воздушной обороны, Военно-Морских сил).

Несомненно, важнейшей энергетической базой, ключевым секто-

ром экономики Казахстана в XXI веке является Каспий. В настоящее время все прикаспийские государства, за исключением нашей страны, имеют военно-морские силы со значительным количеством корабельного состава. В целях защиты суверенитета и государственных интересов государства мы создаем свои Военно-Морские силы. Цели, которые ставит перед Военно-Морскими силами руководство Казахстана, не отличаются от задач, стоящих перед ВМС других государств Каспийского региона.

Глава государства Н.А. Назарбаев, выступая на первом Евразийском медиа-форуме, отметил, что «важнейшей энергетической базой планеты в XXI веке становится Каспий. Именно здесь намечается перекрестие атлантической и евразийской политики. Именно сюда была нацелена экспансия, исходившая из Афганистана. И мы не должны допустить здесь непримиримого противостояния интересов. Для всего мира очень важно иметь тут зону стабильности и сотрудничества».

Для повышения эффективности применения Мобильных сил на их основе образован новый род войск – Аэромобильные войска (резерв Верховного Главнокомандующего).

Эти меры позволили оптимизировать и привести в соответствие с требованиями времени видовую структуру Вооруженных Сил, обеспечить жесткую централизацию военного управления страны, сосредоточенного у Верховного Главнокомандующего.

Военные округа в целях повышения управляемости, приоритетности решения оперативно-стратегических задач преобразованы в региональные командования «Запад», «Восток», «Юг», «Астана».

Реорганизации подверглась система подготовки кадров. Существовавшие военно-учебные заведения были реорганизованы по видовому принципу с образованием на базе военной Академии Вооруженных Сил (г. Щучинск) Национального университета обороны.

С целью максимального приближения процесса обучения к задачам, решаемым войсками, система подготовки кадров реорганизована по видовому признаку:

- институт Сухопутных войск (на базе Алматинского высшего военного училища);
- институт Сил воздушной обороны (на базе Актюбинского высшего военного авиационного училища);
- институт Военно-Морских сил (на базе Высшего военно-морского училища).

В 2005 году в целях реализации требований Президента страны о подготовке высококвалифицированных специалистов, владеющих несколькими иностранными языками, современными техническими средствами в Алматы был открыт Военный институт иностранных языков. Функционировали другие военные учебные заведения высшего, среднего и начального военного образования.

Несколько подробнее следует остановиться на Национальном университете обороны – элитарном высшем военном учебном заведении, обучение в котором из года в год становится все престижнее.

Летом 2003 года в ходе мероприятий, проводимых в рамках Совета

министров обороны СНГ, руководители оборонных ведомств посетили университет и дали самую высокую оценку его материально-учебного комплекса, подчеркнули его уникальность.

К учебному процессу привлечен профессорско-преподавательский состав из Российской Федерации, среди которых есть доктора наук.

Велась планомерная работа по переходу к системе, позволяющей обеспечить непрерывный образовательный процесс и включающий взаимосвязанные уровни и ступени военного образования: тактический, оперативно-тактический, оперативно-стратегический.

Конечно же, успех в совершенствовании армии, ее модернизации будет во многом зависеть от офицерского корпуса, его высоких моральных качеств.

Для этой цели, как отметил Глава государства, нужна новая генерация офицеров, умеющих мыслить масштабно, опирающихся на прорывные технологии, уважающих солдат как своих сограждан и как личности.

В этом плане в Министерстве обороны проводится целенаправленная работа. С учетом передового опыта других государств разработана и внедрена не имеющая аналогов в вооруженных силах стран СНГ система компьютерного тестирования и отработан алгоритм отбора офицеров, позволяющий провести всестороннюю и объективную оценку кандидатов для назначения на высшие должности.

Так, практика показала, что молодые офицеры, выйдя из стен училищ и институтов, не всегда готовы к практической работе. В этой связи Министерство обороны изучает возможность увеличения программы обучения на один год, который должен быть годом практической службы в войсках в качестве сержанта. Аналогичный механизм следует вводить и для выпускников военных кафедр. Только через прохождение службы в войсковом звене выпускники должны получать лейтенантские погоны.

В конечном итоге главная цель — добиться создания настоящей военной элиты, высокообразованной, владеющей несколькими иностранными языками, имеющую прекрасную техническую подготовку.

Предпринимаемые меры по реформированию военной организации страны способствовали поднятию авторитета Вооруженных Сил не только в Казахстане, но и за его пределами. Правильно и точно выбранные ориентиры позволили достичь коренных преобразований в Вооруженных Силах, в том числе в вопросах оперативной и боевой подготовки. Свидетельством правильности предпринимаемых шагов стали итоги стратегических учений «Сарыарка», крупномасштабных учений «Жетысу», а также казахстанско-британских учений «Степной орел».

Показательным было учение «Іле-2005» с Аэромобильными войсками, на котором в числе других были отработаны вопросы антитеррористической направленности и впервые — форсирования водной преграды. Помимо Аэромобильных в учении приняли участие подразделения Сил воздушной обороны, инженерные, химические и другие войска.

Главным направлением в трансформации Вооруженных Сил руководством страны и Министерством обороны определена профессионализация армии.

Базовым элементом в этой работе является приведение действующего законодательства в соответствие с современными требованиями.

Принят ряд законов: «Об обороне и Вооруженных Силах», «Об органах военной полиции», «О воинской обязанности и воинской службе», «О внесении изменений и дополнений в Закон «О военном положении».

Внесен на рассмотрение Правительства проект Закона «О внесении изменений и дополнений в Закон «О статусе и социальной защите военнослужащих и членов их семей».

Следует отметить, что своевременность принятия законодательных актов позволила Министерству обороны проводить работу строго в рамках действующего законодательства.

Продолжается оптимизация структуры Вооруженных Сил. Осуществлен переход на бригадную систему комплектования. Ликвидируются части, не влияющие на боевую готовность.

Осуществляется поэтапный переход на смешанный принцип комплектования. На сегодняшний день должности, укомплектованные военнослужащими по контракту, составляют 65%.

Создан институт сержантов-профессионалов. Назначен Главный сержант Вооруженных Сил, сержанты вида, родов войск, региональных командований и вплоть до низовых звеньев.

Главная задача сержантского состава — это индивидуальное обучение солдат по предметам боевой подготовки, поддержание воинской дисциплины и правопорядка, организация и контроль повседневной деятельности.

Профессионализация армии включает не только изменения в принципе комплектования, но и более широкий спектр вопросов.

Вооруженные Силы освобождаются от выполнения несвойственных функций, сосредоточившись на выполнении боевой и профессиональной подготовке. Это весьма важно.

Так, функции караульной службы практически полностью переданы подразделениям военизированной охраны. Как следствие, в сочетании с установкой технических средств мы повысили качество охраны объектов, а также ушли от такой проблемы, как преступления, связанные с применением оружия при несении караула.

Солдатские столовые переданы в частные руки, что позволило не только улучшить качество, но и дало возможность малому бизнесу на местах освоить еще одну нишу для развития.

В прошлом году Министерством обороны передано в конкурентную среду пять республиканских государственных предприятий, одно акционировано.

Принимаемые руководством страны, Министерством обороны меры по совершенствованию системы комплектования, реализация социального пакета для военнослужащих повышают авторитет и имидж Вооруженных Сил.

Увеличение в войсках удельного веса военнослужащих по контракту позволило обеспечить не только качественный рост боеготовности и боеспособности. Улучшен морально-психологический климат, повы-

шена дисциплинированность и ответственность к выполнению воинского долга.

В вопросах воинской дисциплины положение не только стабилизировалось, но и удалось добиться кардинальных улучшений. Значительно сократилось самовольное оставление частей, нарушение правил несения караульной и внутренней службы, хищение оружия, злоупотребление служебным положением, число других преступлений. Создана фундаментальная основа для полного искоренения неуставных взаимоотношений — «дедовщины».

В целях укрепления воинской дисциплины, повышения имиджа Вооруженных Сил, престижа военной службы была реализована Программа укрепления позитивного имиджа Вооруженных Сил и военной профессии на 2001—2005 годы.

И, как показала жизнь, события в мире и регионе, предпринятые меры были своевременными.

Во-первых, в короткие сроки армия адаптировалась к рыночным условиям.

Во-вторых, изменилась организационно-штатная структура войск, принципы их дислокации. Внедрены новые подходы к применению и комплектованию войск, подготовке военных кадров.

В-третьих, переломлена тенденция падения престижа военной службы. Таким образом, в ходе проводимых реформ достигнуто новое качественное состояние Вооруженных Сил, ставших надежным инструментом обеспечения военной безопасности. Эти меры позволили не только предотвратить проникновение международных террористов и экстремистов на территорию нашей страны, но и способствовали стабилизации обстановки в регионе.

Хорошо известно, что состояние Вооруженных Сил, их боеготовность и профессионализм определяют эффективность всей системы национальной безопасности страны. По состоянию армии судят об обороноспособности любого государства.

**Перспективы развития Вооруженных Сил.** На прошедшем в конце 2005 года в Шымкенте втором Всеармейском совещании с участием Президента страны, а также в мартовском 2006 года Послании Главы государства народу Казахстана определены основные приоритеты развития военной составляющей Республики.

Основное внимание должно быть сконцентрировано на создании профессиональной армии, соответствующей самым высоким международным стандартам.

В 2006 году принята Государственная программа развития Вооруженных Сил, других войск и воинских формирований на период до 2010 года. Разрабатывается новая Стратегия национальной безопасности.

Практическая реализация поставленных задач должна базироваться на новой Военной доктрине.

Документ рассчитан на среднесрочный период (2006—2010 годы), имеет сугубо оборонительную направленность, опирается на комплексную оценку состояния военно-политической обстановки в мире и регионе, экономические реалии и ресурсные возможности государства.

Содержательная часть Доктрины разрабатывается с учетом качественных изменений в геополитическом окружении Казахстана, возникновения новых возможных угроз безопасности страны. Осуществлен детальный анализ военных доктрин России, Китая и США, также проанализированы структура и направленность доктрин стран-членов НАТО – Франции, Великобритании и других.

Необходимо выделить предусмотренные проектом с учетом мирового опыта и достигнутого уровня развития Вооруженных Сил, принципиально новые подразделы доктрины: «коалиционное военное строительство» и «миротворческая деятельность», которые в условиях существующих и потенциальных угроз в нашем регионе рассматриваются в качестве важных элементов обеспечения военной безопасности. При этом в первую очередь должны учитываться собственные политические, экономические и военные интересы Казахстана.

Становится очевидным, что наряду с внешними угрозами и вызовами к числу потенциальных внутренних угроз военной безопасности относятся:

- во-первых, старение парка вооружения и военной техники, состоящих на оснащении армии;
- во-вторых, отсутствие комплексного подхода к вопросам развития отечественного оборонно-промышленного комплекса;
- в-третьих, ослабление связей с традиционными производителями продукции военного назначения с одной стороны, а с другой, недостаточность целенаправленной работы с производителями и компаниями ведущих государств, находящихся на острие технического прогресса.

По объективным причинам часть нашей военной техники не в полной мере отвечает современным требованиям.

В то же время, тенденции развития армий передовых государств, в сфере производства средств вооруженной борьбы и опыт локальных конфликтов требуют оснащения войск новыми образцами и активной модернизации имеющихся систем.

В условиях модернизации Вооруженных Сил особое значение приобретает скоординированная военно-техническая политика, которая должна рассматриваться как ключевой инструмент качественного обновления армии.

Ее практическим выражением должна стать комплексная программа, предусматривающая закуп, модернизацию, ремонт, утилизацию вооружения и военной техники не только Вооруженных Сил, но и других войск и воинских формирований. В этом документе также нашли свое отражение вопросы развития отечественных предприятий, выпускающих продукцию военного назначения.

Это принципиально новый документ по своему содержанию, логическому построению, учитывающий современные маркетинговые подходы в обеспечении армии и других силовых структур высокотехнологичным и высокоточным вооружением, передовыми инновационными технологиями.

Программа должна стать отражением основных положений Стратегии национальной безопасности, Военной доктрины и Государственной

программы развития Вооруженных Сил, других войск и воинских формирований.

Таким образом, впервые должна быть реально сформирована логически завершенная, органично сочетающаяся с другими документами в области национальной и военной безопасности военно-техническая политика и инструментарий ее реализации.

При решении задач по укреплению военно-технического потенциала Вооруженные Силы серьезно рассчитывают на более эффективное участие отечественного оборонно-промышленного комплекса. В современных условиях он должен быть конкурентоспособным, обладающим передовыми производственными технологиями, имеющим полный цикл, разветвленную сеть центров технического сопровождения и ремонта. Это тем более важно, учитывая территорию нашего государства.

При этом следует концентрировать внимание не только на традиционных типах вооружения и военной техники, но и необходимо рассматривать весь спектр высокотехнологичной и наукоемкой продукции военного назначения.

Важным инструментом реализации военно-технической политики должно стать международное военное сотрудничество. Это позволит с наименьшими затратами, в оптимальные сроки перевести отдельные компоненты на самые современные стандарты

Сегодня уже нет сомнений в необходимости государственного оборонного заказа, который позволит упорядочить процедуру закупок, устранив предпосылки для проявления коррупционных нарушений. Здесь не обойтись без соответствующих изменений в законодательной базе.

Еще одна весьма важная проблема — это унификация систем вооружения и военной техники в государственном масштабе. Назрела необходимость создания некоего документа, обобщающего перечень военной техники, вооружения и имущества всех силовых структур, предусмотрев в нем меры по унификации образцов ВВТ, а также типовые требования по маневренности, защищенности, огневым возможностям и экономичности, с учетом специфики различных силовых структур.

Безусловно, серьезное внимание должно быть уделено совершенствованию национальной системы подготовки военных кадров, приведению ее в соответствие общегосударственной. Причем наиболее важным следует рассматривать укрепление учебно-материальной базы, повышение уровня подготовки педагогических кадров. При этом необходимо учитывать опыт ведущих военных вузов мира.

Актуальным остается развитие военной науки. Она должна стать той базовой основой, на которую будет опираться армия в проведении преобразований.

В целом следует подчеркнуть, что руководство страны, Министерство обороны принимают ряд радикальных мер по модернизации всей военно-оборонительной системы государства. И в первую очередь это относится к вопросам, определяющим боевой потенциал Вооруженных Сил.

Концептуальные направления дальнейшего развития армии будут способствовать всемерной реализации задач, поставленных Главой государства по вхождению Казахстана в число 50 наиболее конкурентоспособных стран мира.

---

<sup>1</sup> *Сатпаев Д., Спанов М.* Национальная безопасность Республики Казахстан: опыт определения // Евразийское сообщество: общество, политика, культура. 1998. №4. С. 166.

<sup>2</sup> С 1 июня 1989 года Среднеазиатский военный округ упразднен. Соединения, части, учреждения округа в полном составе и в установленных территориальных границах включены в состав Туркестанского военного округа. Постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 25 января 1989 года // Центральный архив Министерства обороны Республики Казахстан (далее – ЦА МО РК). Ф. 35. Оп. 934. Д. 1. С. 74.

<sup>3</sup> Туркестанский военный округ был расформирован в марте 1992 года в связи с разделом Вооруженных Сил бывшего СССР между странами Содружества Независимых Государств (СНГ).

<sup>4</sup> Доклад Н.А. Назарбаева на XVII съезде Компартии Казахстана // Казахстанская правда. 1990. 23 декабря.

<sup>5</sup> Заключительное слово на XVII съезде Компартии Казахстана // Казахстанская правда. 1990. 25 декабря.

<sup>6</sup> *Назарбаев Н.А.* На пороге XXI века. А., Өнер, 1996. С. 63.

<sup>7</sup> Декларация о государственном суверенитете Казахской Советской Социалистической Республики. Постановление Верховного Совета Казахской Советской Социалистической Республики // Казахстанская правда. 1990. 28 октября.

<sup>8</sup> Об образовании Совета безопасности Казахской ССР. Указ Президента Казахской ССР // Казахстанская правда. 1991. 22 августа.

<sup>9</sup> Об образовании Государственного комитета обороны Казахской Советской Социалистической Республики. Указ Президента Казахской ССР. // Казахстанская правда. 1991. 26 октября.

<sup>10</sup> *Назарбаев Н.А.* На пороге XXI века. С. 62.

<sup>11</sup> *Там же.*

<sup>12</sup> О государственной независимости Республики Казахстан. Конституционный Закон Республики Казахстан от 16 декабря 1991 года // Новые законы Республики Казахстан. Алматы: Әділет, 1992. Т. 1. С. 7.

<sup>13</sup> *Нурмагамбетов С.К.* А в памяти нет тишины, А., Ана тілі. 1999. С. 90.



## Раздел пятый

# КУЛЬТУРА КАЗАХСТАНА В ПЕРИОД НЕЗАВИСИМОСТИ

### *Глава первая*

## ГОСУДАРСТВО И КУЛЬТУРНЫЕ ПРОЦЕССЫ В СОВРЕМЕННОМ КАЗАХСТАНЕ

### 1. СОВРЕМЕННЫЕ КУЛЬТУРНЫЕ ПРОЦЕССЫ

Современные культурные процессы в Казахстане многолики и разнообразны. Под ними понимается широкий спектр изменений, новаций, коренных преобразований, охватывающих различные отрасли и сферы образования, науки и культуры, включая все развивающиеся в настоящее время виды и жанры искусства. По причине комплекса исторических обстоятельств на территории Казахстана культурный процесс здесь вбирает в себя явления, связанные с взаимодействием и взаимовлиянием казахской и национальных культур. При этом следует отметить, что как ни в какой другой сфере социального развития в Казахстане, в области культуры национальное выступает в наиболее индивидуальном, можно сказать «чистом» виде, впитывая все лучшее из инонационального. В то же время, культурные процессы в казахстанском обществе не ограничиваются национальными культурами географических масштабов страны. В Казахстане, благодаря происходившим на его территории многообразным политическим, общественно-экономическим процессам и изменениям, выработалась благодатная почва, которая способна впитывать все наилучшее из духовного наследия человечества.

Складывавшиеся в Казахстане со второй половины 1980-х годов культурные процессы, отражали, с одной стороны, кризис советской тоталитарной системы, отход от культивировавшихся в тот период принципов классовости, партийности, социалистического реализма. Культурное развитие страны характеризовалось трудностями и коллизиями становления нового независимого государства. После декабрьских событий 1986 г. в Казахстане свой отпечаток на решение культурных вопросов оказало и обвинение казахского народа в «национализме». С другой стороны, в культуре конца 1980-х – начала 1990-х гг. наблюдается отражение пер-

вых шагов утверждающего плюрализма, различных форм собственности, общественно-политического обновления и многообразия мнений.

Процесс становления культуры суверенного Казахстана испытал немалые трудности и противоречия. В начале пути перевод плановой экономики на рельсы рыночных отношений, сопровождавшийся падением объема производства, «вызвал серьезные издержки в материально-техническом и финансовом обеспечении учреждений культуры, народного образования и науки. Гуманитарная интеллигенция и специалисты непроектной сферы оказались социально незащищенными, что стало причиной забастовок учителей и медиков Казахстана в 1992 г. В то же время наблюдалась и тенденция коммерциализации культуры. Под предлогом демократизации общества в духовную сферу проникли низкопробные изо- и кинопродукты, пропагандирующие порнографию, насилие, жестокость».<sup>1</sup>

К началу 1990-х гг. 32 научных учреждения АН Казахстана были объединены шестью отделениями: физико-математических наук, наук о Земле, химико-технологических, биологических, общественных наук и Центрально-казахстанским отделением наук. Общее число сотрудников составило 10 994 человека, из них научных сотрудников — 4475, в том числе 244 доктора и 1798 кандидатов наук. Однако наряду с успехами в работе казахстанской науки были и крупные проблемы. Отставали темпы подготовки научных кадров и организация научных учреждений по важнейшим направлениям научно-технического прогресса — машиноведению, радиоэлектронике, радиотехнике, автоматике. Слабая координация академической, вузовской и отраслевой науки привела к многотемности, распылению научных сил, отсутствию должной концентрации их на разработке важнейших направлений, параллелизму и дублированию научных работ. Резко снизилась эффективность научных разработок. Так, в 1985 г. экономическая эффективность одной внедренной разработки по сравнению с 1980 г. снизилась почти вдвое. Ни одно научное учреждение республики не вошло в созданные в стране научно-производственные комплексы.

После 1991 года система образования испытывала определенный кризис. На 1 января 1993 года в Казахстане было закрыто 303 детских сада на 154 тысячи мест, сократилось количество средних школ. Одновременно начался процесс возникновения негосударственных образовательных учреждений — школ и высших учебных заведений.

Народное образование, наука и культура получили широкое пространство для саморазвития, свободы от идеологических догм и стереотипов лишь в связи с обретением Казахстаном суверенитета и независимости.

В настоящее время в сфере современного образования наблюдается утверждение подлинно рыночных отношений. Согласно современным реформам в области образования по линии Министерства образования и науки воплощаются кардинальные действия по аккредитации, аттестации и экспертизе учебных заведений. Целью этих мероприятий является повышение качества образовательного процесса, повышение их конкурентоспособности. Ряд высших учебных заведений акционируется. Ведущие государственные и коммерческие высшие учебные заведения пе-

решили на открытие требуемых временем специальностей. В них готовятся кадры, ориентированные на обеспечение потребностей внутренней и внешней политики нашего государства. За годы независимости были открыты новые вузы, среди них Международный казахско-турецкий университет им. Х. А. Яссави в Туркестане, Институт культуры в Уральске, Евразийский госуниверситет в Астане, Казахско-Американский университет в Алматы и ряд других. Расширились международные связи системы народного образования. С 1991 г. свыше 1000 казахстанских учеников, студентов и аспирантов ежегодно продолжают обучение за рубежом.

Процесс утверждения суверенного государства позволил преодолеть схематизм и однообразие структурных элементов и звеньев духовной жизни. Вместо единой трудовой школы утверждается плюрализм школьного образования. Открыты и начали функционировать гимназии, лицеи, колледжи, частные и авторские школы. В 2001 г. стала воплощаться на экспериментальном уровне программа перехода среднего образования на 12-летний цикл.

Корпорация «Атамұра» способствовала изданию 5-томного академического издания Института истории и этнологии им. Ч. Ч. Валиханова «История Казахстана», а также ряда научных и научно-популярных, энциклопедических изданий.

Судьбоносное значение для дальнейшего развития казахстанской науки имело принятие Закона «О науке». Факт принятия этого закона является значительной вехой в становлении суверенной Республики Казахстан. Это еще один шаг в формировании гражданского общества и правового государства в нашем Отечестве. Символично, что забота государства о науке и научных кадрах совпала с 10-летием независимости.

Особую значимость для казахстанской интеллигенции имели статьи закона, в которых на государственном уровне определялся социальный статус научного работника, ученого как прямых субъектов научной и научно-технической деятельности. Вместе с тем, научный работник признается автором результатов своей научной и научно-технической деятельности и ему со стороны государства гарантируется защита его интеллектуальной собственности. Он наделяется правом получения доходов от реализации результатов авторской научной и научно-технической деятельности. Отныне научный работник имеет право на осуществление предпринимательской деятельности в научной и научно-технической сферах. Новый Закон «О науке» вносил определенные коррективы в вопросы государственного материального и социального обеспечения научных работников, которые на деле не получили своего развития и реализации.

В свете принятого Закона «О науке» Национальная Академия наук должна была стать ядром и организатором науки и научно-технической деятельности в Республике Казахстан. Отныне результат научной и научно-технической деятельности наделялся правом интеллектуальной собственности. Теперь объектом права интеллектуальной научной собственности становится результат научных поисков и исследований, зафиксированный на любом информационном носителе. За научным работником утверждается право быть субъектом интеллектуальной собственности, который в свою очередь имеет право называться автором или соавтором результата, полученного в процессе определенной научной и научно-тех-

нической деятельности. В соответствии с новым законом категории лиц, не внесших личного вклада в получение результата научной и научно-технической деятельности, а также оказавшие лишь техническую, организационную и иную помощь или способствовавшие оформлению права интеллектуальной собственности на полученный результат, исключаются из числа субъектов права интеллектуальной научной собственности. В случаях, когда научный результат получен работником по служебному заданию конкретной научной организации, последнее приобретает право на использование этого результата, если между ними не предусмотрено что-либо иное. Сказанное свидетельствует о создании серьезной гарантии государства перед создателями научных трудов, подразумевающих вклад в выполнение сложных задач, стоящих перед казахстанским обществом в нелегкий период возрождения и становления независимого государства. Наряду с признанием со стороны государства возрастающей социальной значимости роли ученого и обеспечения ему гарантий в научной деятельности, должна была усиливаться и его ответственность за результаты своих научных изысканий и исследований.

В духе времени приводится в соответствие с новыми требованиями структура и тематика научных поисков академической науки Республики Казахстан. Организованы новые научно-исследовательские институты, как Институт археологии им. А.Х. Маргулана, институты космических исследований, механики и машиноведения, проблем информатики и управления, физико-технический и др. Расширяется сеть отраслевых академий наук. Для присуждения ученых степеней и присвоения ученых званий, контроля качества диссертационных работ была создана Высшая аттестационная комиссия республики.

В историю нашего Отечества вошли принимаемые государством меры по утверждению стабильности, социальной справедливости, национального и духовного согласия в обществе. Стало традицией посвящать каждую годовщину независимости животрепещущим проблемам казахстанского общества. Согласно указам Президента 1997 год был объявлен в Казахстане «Годом межнационального согласия и памяти жертв политических репрессий»; 1998 год — «Годом единства народов и национальной истории»; 1999 год — «Годом единства и преемственности поколений»; 2000 год — «Годом поддержки культуры»; 2001 год — «10-летия суверенитета и независимости Республики Казахстан».

Первые шаги суверенного государства были направлены на реабилитацию репрессированных ученых, писателей и специалистов, жертв сталинизма. В это сложное дело внесли весомый вклад научно-исследовательские институты общественно-гуманитарного направления. Увидели свет книги А. Байтурсынова, Ш. Кудайбердиева, М. Жумабаева, Х. Досмухамедова, М. Дулатова, Ж. Аймаутова и др.

В условиях восстановления государственности и строительства национального государства первостепенное значение приобрела проблема возрождения и восстановления справедливости в отношении казахского языка — языка, принадлежащего народу, давшему имя нашему государству. Согласно «Закону о языках» и Конституции Республики Казахстан, казахский язык был объявлен государственным языком. Намечен и осуществляется комплекс мер по переводу делопроизводства на казахский

язык. В первые годы независимости были открыты 654 казахских детских дошкольных учреждений и 292 общеобразовательных казахских школы. Стала заметно повышаться роль государственного языка в деятельности средств массовой информации.

В конце 90-х гг. из 8610 общеобразовательных школ 3379 работали на казахском языке, 72 — на узбекском, 16 — на уйгурском, 3 — на таджикском, 1 — на турецком языке, число смешанных школ увеличилось до 2299. Количество школ, работающих только на русском языке, уменьшилось до 2840. Для изучающих казахский язык вышло в свет 78 книг общим тиражом 5 миллионов экземпляров. Тем не менее, еще рано говорить о необратимости процесса возрождения казахского языка, государственная политика в этом вопросе недостаточно последовательна.

Крупным событием в культурной жизни республики стал Всемирный конгресс казахов (1992), имевшим большой общественный резонанс, впервые собравший со всех концов планеты известных писателей и поэтов, художников и политологов, ученых и бизнесменов и других соотечественников.

Обретение республикой статуса суверенного государства открыло новые пути для развития национальной культуры. В современное искусство приходит менеджмент. В Астане была организована Академия музыки Айман Мусаходжаевой, которая объединяет профессионалов в области оркестровой музыки и сольного пения. В Алматы на базе музыкальной школы был открыт колледж Жании Аубакировой, которая ныне является и ректором Алматинской государственной консерватории им. Курмангазы. Писатель Абдижамил Нурпеисов возглавил «Пен-клуб». Со сферой деятельности коммерческих структур связано проведение Международного фестиваля классического танца «Приз традиций», организация археологических исследований наскальных рисунков в ущелье Тамгалы, Дней славянской письменности и культуры и многих других культурно-массовых мероприятий и акций. Только в Алматы открылось несколько частных театров, 14 частных галерей, большинство из которых авангардно-модернистского направления. Проведена первая республиканская выставка «Искусство Казахстана в частных собраниях».

Работая без финансовой поддержки, переживает свое второе рождение казахская кинематография. С появлением ее «новой волны» фильмы молодых режиссеров «Игла», «Последние каникулы», «Прикосновение», «Кайрат», «Гибель Отрара», «Жизнеописание юного аккордеониста», «Место на серой треуголке», «Слабое сердце», «Голубиный звонарь», «Опыт креста» и другие завоевали главные и специальные призы и премии самых престижных международных фестивалей.

В настоящее время в сфере культуры республики работают свыше 30 тысяч человек. В стране действуют 50 театров и 25 филармоний. Ведущими являются Театр оперы и балета имени Абая, республиканские русский, казахский и немецкий драматические театры, уйгурский и корейский театры музыкальной комедии.

В республике и за рубежом широкую популярность имеют оркестр народных инструментов им. Курмангазы, Государственный симфонический оркестр, ансамбли «Молодой Балет Алматы», «Гульдер», «Отырар

сазы», «Сазген». Вокальное искусство представлено сегодня именами таких известных мастеров, как Е. Серкебаев, Б. Тулегенова, А. Днишев, Н. Усенбаева, Г. Есимов, Р. Рымбаева, А. Коразбаев, М.Жунусова, Н. Ескалиева, М. Арынбаев и др.

Не случайно Алматы называют «городом фестивалей». За годы независимости здесь стали традиционными фестивали музыки: «Азия дауысы», «Сезон Востока», «Приз традиций», «Жас канат», «Укули домбра», «Айналайын».

Войдя в международную систему «Европа-синема», крупнейший кинотеатр в Алматы «Арман» и сеть кинотеатров «Отау-синема» знакомят казахстанцев с достижениями кинематографистов разных стран мира.

По решению ЮНЕСКО на мировом уровне были проведены 150-летние юбилеи казахского поэта и философа Абая Кунанбаева и акына Жамбыла Жабаева, 100-летие выдающегося казахского писателя, ученого и драматурга М.О. Ауэзова и видного казахского писателя, академика С. Муканова. Эти события получили большой международный резонанс и обогатили духовность казахстанского народа.

Одно из крупнейших собраний художественных ценностей в республике Государственный музей искусств имени А. Кастеева. Среди них — образцы древнего искусства Казахстана, прослеживающие эволюцию человека и его художественного сознания со времен палеолита. В экспозициях музея — уникальная коллекция прикладного искусства народных мастеров Индии, Японии и Китая, редкие иконы, скульптура и живописные полотна русских и западноевропейских авторов, советский период и современность.

Казахстан является родиной для представителей различных народов. Сложившаяся исторически духовная связь вместе живущих народов заложила основу национального согласия в Республике Казахстан. Ныне действующие в республике и объединенные Ассамблеей народа Казахстана национально-культурные центры всесторонне способствуют развитию национальной культуры нашей страны.

Традиционными стали встречи Президента республики с творческой молодежью. Из его рук получила путевку в жизнь многочисленная когорта подающих надежды талантов. Для деятелей культуры учреждены Президентская стипендия, Госпремии по литературе, искусству и архитектуре. Большое внимание уделяется в Казахстане подготовке специалистов в области культуры. Ежегодно полторы тысячи выпускников заканчивают 5 высших и 49 средних учебных заведений этого профиля. В 2000 году — год поддержки культуры — на базе бывших Института театра и кино им.Т.Жургенева и Художественной академии была создана Казахская государственная академия искусств им.Т. Жургенева.

В 1995 г. по инициативе творческой интеллигенции республики была создана общественная организация — Национальный фонд поддержки культуры. Её Почетным председателем был избран Н.А. Назарбаев. Основные задачи Фонда составили следующий комплекс взаимосвязанных актуальных проблем культурных реалий Казахстана:

• оказание практической и финансовой помощи учреждениям культуры и искусства, общественным формированиям и движениям, самобытным коллективам профессионального творчества, молодым талантам с целью создания условий их творческой деятельности и повышения профессионального мастерства;

• создание музеев и библиотек;

• проведение фестивалей, конкурсов, айтысов, выставок;

• организация симпозиумов, конференций;

• осуществление просветительской, информационной, издательской деятельности;

• социальная защита работников культуры и искусства и др.

Свою деятельность фонд осуществляет за счет спонсорских средств. Материальную помощь фонду оказывают казахстанские предприятия — ювелирная фирма «Зергер», «Соколовско-Сарбайский горно-металлургический комбинат», американская компания «Мобил ойл Казахстан Инк.» и другие.

В поддержку творческой интеллигенции в 1996 году фондом были проведены концерт «Творческие открытия-95», выставки «Сары-Арка», «Художники Караганды», благотворительный концерт студентки Российской академии музыки Ж. Сулеймановой, вечер памяти артиста театра и кино Серке Кожамкулова. Для участия в международных фестивалях фонд выделяет средства Государственному ансамблю классического танца, Государственному квартету, отдельным талантливым молодым артистам, дизайнерам, журналистам. Фонд систематически оказывает материальное содействие Национальной библиотеке, Казахскому театру драмы им. М. Ауэзова, Союзу композиторов, Казахскому театру юных зрителей им. Г. Мусрепова. 10 наиболее одаренных студентов творческих вузов г. Алматы из малообеспеченных семей ежегодно получают стипендию фонда.

Вместе с тем фонд спонсировал издание учебника «История казахской музыки», сборника «Пушкин и Казахстан», проведение благотворительных концертов и выставок молодых талантов, будущих звезд республики и многое другое. Жизнь показала необходимость и огромную значимость Национального фонда поддержки культуры. Наряду с государственными организациями культуры он вносит свой вклад в развитие, сохранение и приумножение духовного богатства народов Казахстана и развитие культурных процессов.

Существенное влияние на характер культурных процессов последнего десятилетия в Казахстане оказало вступление человечества в третье тысячелетие. Особенностью казахстанской культуры конца XX века является четко прослеживающаяся преемственность с культурой предыдущего века. Как отметил Глава государства Н.А. Назарбаев: «Казахская культура двадцатого века — это и одна из самых замечательных композиторских школ от Мукана Тулебаева до Газизы Жубановой, это и оперные певцы, которые могли бы украсить сцену любого театра мира — от Еркека Серкебаева до Алибека Днишева, это и откровения молодых казахстанских художников, и искания казахских философов, это этнологические концепции Алькея Маргулана, это архитектурные ансамбли Алматы, это

лирика Мукагали Макатаева и эссеистика Аскара Сулейменова, это тот огромный мир, прикосновение к которому позволит понять именно культуру казахов, а не всякого рода внешние штампы».<sup>2</sup>

В целом, современные культурные процессы в Казахстане отражают происходящие в стране позитивные перемены, связанные с углублением демократических реформ. Безусловно, развитие отечественного образования, науки и культуры не происходит без сложностей, трудностей и негативов, о которых нередко говорится в специальной литературе, средствах массовой информации. Среди них чаще называются такие: упало финансирование учреждений культуры, науки, образования; усилилась их коммерциализация; вследствие экономических трудностей увеличилась социальная незащищенность работников этих сфер и др.

Говоря о задачах и перспективах развития общеказахстанской, в том числе и собственно культурной казахской модели, Президент нашего государства Н. А. Назарбаев в своей работе «В потоке истории» сказал: «Задача скорее состоит в освоении нового культурного опыта, в национально-культурной интерпретации ежедневно возникающих артефактов... Выстраиваемая общеказахстанская культурная реальность не должна быть замкнутой в пределах нашего государства культурной системой. Ее базовая характеристика — принципиальная открытость и направленность на диалог с другими культурными потоками».<sup>3</sup>

## **2. ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПРОГРАММА «МӘДЕНИ МҰРА» — «КУЛЬТУРНОЕ НАСЛЕДИЕ»**

Государства постсоветского пространства на протяжении относительно короткого исторического периода столкнулись с комплексом проблем сферы духовного и культурного развития. Среди них: уход в прошлое былых приоритетов единого культурного пространства и появление новых парадигм национальной идентификации; девальвация коллективистских взглядов и возрождение на их руинах разных по своей идейной и мировоззренческой направленности ценностей. Последние и определили, в конечном счете, судьбы ряда традиционных сообществ и государственных формирований. Эволюция процесса демократизации непосредственным образом определила многообразие и реальный контент общественных структур. В то же время по ряду показателей идеалы плюрализма и мультикультурализма не оправдали себя и даже вызвали обратные процессы. В этих условиях для возрожденного Казахстана ключом к сбережению нации, стабильности общества, национального единства и общественного согласия стал ориентир на богатое историческое и культурное наследие казахского и других этносов. Тем более, что возрастающие темпы глобализации актуализировали задачу выработки универсальной модели сохранения этнической самобытности и неповторимости.

Обращение к культурному наследию приобретает особую актуальность, когда встает задача выявления этнодифференцирующих функций в развитии национальных культур. Исследователь сталкивается здесь с разного рода жанрово-стилевыми предпочтениями и лексико-семантическими ориентациями при прослеживании судьбы фольклорного, про-

фессионального развития отдельных национальных культур, путей совершенствования и взаимообогащения их самобытных творческих школ. Отсюда актуализация вопросов «что» и «как»: что означают культурные ценности для их создателей и породившей их социально-этнической среды, а с другой стороны, как они воспринимаются и оцениваются в инонациональной среде «потребителей». Под последними подразумеваются как читатели, зрители, слушатели, так и художники-творцы, и интерпретаторы, и аналитики искусства, осваивающие культурное наследие сообразно своим профессиональным установкам. «Психологи нашего столетия неоднократно рассуждали об архетипах, трудно определяемых больших идей, образах или системах идей и образов, выплывающих в сознании людей из сферы бессознательного. Национальная сказка, мифология, древние законы, архитектура, литература, история, культура, музыка и т.д. способствуют тому, что в сознании каждого из людей каким-то таинственным образом формируются образы, способствующие возникновению собственных оценок истории и культуры, а также порождающих деление на «Мы» и «Другие». Без таких архетипов вообще невозможно говорить о национальной памяти, национальном образе мира, национальном духовном и материальном наследии».<sup>4</sup>

В настоящее время цивилизационное формирование Казахстана, как равноправного субъекта мирового сообщества, требует глубокого переосмысления места и роли культурного достояния народа, давшего имя республике. Согласно принятой ЮНЕСКО «Конвенции о всемирном культурном и природном наследии», а также «Рекомендации об охране культурного и природного наследия», ответственность за сохранность и прерогатива регулирования нормативной системы в этой сфере ложится на плечи государственных структур.

Однако настала необходимость и на общенациональном уровне, с привлечением широкой общественности, произвести освидетельствование и выявить приоритеты историко-культурного наследия с точки зрения сохранения и развития языка, материальных, интеллектуальных и духовных достижений, на основе которых складывается современный этнический образ казахского народа. Сопоставительный анализ историко-культурного ядра казахстанского общества в контексте общечеловеческих гуманитарных ценностей даст возможность не только обогатить имманентную социокультурную инфраструктуру, но и четко позиционировать Казахстан в современном мире как страну с уникальной историей и культурой.

Достигнутые Казахстаном к началу XXI века темпы экономического роста оказали положительное воздействие на развитие культурных процессов. Примером плодотворного контакта государства и культуры в современном Казахстане по праву может считаться Государственная программа «Культурное наследие». Первый этап Программы «Культурное наследие» рассчитан на 2004–2006 гг.

Реализация Программы основана на выдвинутой Президентом Республики Казахстан Н.А. Назарбаевым двуединой задаче «формирования такой социокультурной общности, которая опиралась бы на богатейший пласт языковой, духовной и материальной культуры казахского народа,

а также всех этносов, проживающих в нашей стране. И одновременно — на органическом восприятии многогранного опыта духовно-культурного развития всей мировой цивилизации».

Настоящая Программа определяет основные аспекты, связанные с изучением, охраной, использованием и пропагандой культурного наследия страны, преемственностью развития и возрождения историко-культурных традиций, предусматривает меры по созданию целостной системы изучения культурного наследия, в том числе и современной национальной культуры, фольклора, традиций и обычаев, обобщению многовекового опыта национальной литературы и письменности, по созданию развернутых художественных и научных серий, а также реставрации, консервации и музеефикации памятников истории и культуры, укреплению и развитию научно-исследовательской, материально-технической составляющих вопросов культурного наследия.

Разработка данной Программы была продиктована необходимостью более активного и конструктивного вмешательства государства в решение вопросов сферы культурного наследия путем планомерного финансирования деятельности по сохранению и рациональному использованию имеющихся культурных ценностей.

Начиная со второй половины 80-х годов XX века в Казахстане остро стояла проблема издания основополагающих трудов мировой научной мысли в области философии, истории, юриспруденции и т.д., а также художественной литературы для казахскоязычной аудитории. В этой связи, в целях воспитания подрастающего поколения в духе казахстанского патриотизма и восполнения пробелов в полноценном изучении исторического и культурного наследия, а также обобщения многовекового духовного опыта казахского народа, становятся особо актуальными вопросы создания развернутых исторических, художественных, научных серий на государственном языке.

Комплексное решение обозначенных выше проблем в рамках настоящей Программы было призвано способствовать дальнейшему развитию системы изучения, сохранения и популяризации культурного наследия народа Казахстана.

В целях развития духовной и образовательной сферы, обеспечения сохранности и эффективного использования культурного наследия страны масштабный проект «Культурное наследие» включил в себя разработку теоретических проблем исторической науки и издание лучших образцов национальной литературы и письменности, достижений мировой научной мысли, культуры и литературы на казахском языке.

Кризис современного исторического сознания исследователи связывают в первую очередь с проблемой методологии истории. Наличие большого числа направлений, концепций и позиций по проблеме сущности и направленности общественного развития, о месте в нем отдельных народов и цивилизаций, а также осознание специфической сложности феномена человека и общества ставит перед учеными-историками и общественностью суверенного Казахстана вопрос как о синтезе столь многоплановых данных, так и выборе системообразующего критерия для построения цельного исторического знания.

Современные культурные процессы, в частности наука, немыслимы без обращения к наследию мировой философско-исторической мысли. Настоятельная потребность выйти за пределы конкретных эмпирических данных и обобщить их на уровне смысла и вызвало необходимость создания сериала книг «Мировая историческая мысль». Немаловажную роль в выборе этого проекта сыграло и то, что в условиях расширяющейся сферы действия и возрастающих функций казахского языка как государственного, казахстанское общество столкнулось с фактом отсутствия переводов на казахский язык огромного массива произведений мировой исторической мысли.

В этой связи в рамках реализации Указа Президента Республики Казахстан «О Государственной программе «Культурное наследие» на 2004–2006 годы» и Постановления Правительства Казахстана «О Плане мероприятий по реализации Государственной программы «Культурное наследие» на 2004–2006 годы в 2004–2007 гг. было осуществлено издание серии книг «Мировая историческая мысль» в 10 томах на казахском языке. В работах по подготовке этой серии к изданию принимали участие не только сотрудники Института истории и этнологии им. Ч.Ч. Валиханова, но и преподаватели высших учебных заведений республики, известные переводчики и редакторы.

Современное состояние культурного наследия Казахстана характеризуется посильным обеспечением комплекса мер по сохранению и дальнейшему развитию многовековых традиций, открытием новых памятников истории и культуры, активизацией работ по консервации, реставрации мавзолеев, старинных мечетей, древних городищ, созданием на их базе новых историко-культурных музеев-заповедников.

В настоящее время в Казахстане насчитывается более 25 тысяч памятников истории, археологии, архитектуры и монументального искусства, 11 тысяч библиотек, 147 музеев, 8 историко-культурных заповедников-музеев, 215 архивов. Создана разветвленная сеть государственных музеев исторического и этнографического профилей, мемориалов, посвященных памятным событиям истории Казахстана.

Уникальный памятник истории и культуры Казахстана — мавзолей Ходжи Ахмеда Яссави в городе Туркестане в июне 2003 года включен в список Всемирного культурного наследия ЮНЕСКО.

В Казахстане приняты и действуют законы Республики Казахстан «Об охране и использовании историко-культурного наследия», «О культуре», «О Национальном архивном фонде и архивах». Вместе с тем, сложившаяся ситуация в сфере сохранения и развития культурного наследия требует принятия безотлагательных комплексных мер по дальнейшему развитию и активизации деятельности в этом направлении.

Происходит также естественное старение письменного наследия, документов, произведенных из органических материалов, таких как бумага, клей, кожа, картон и т.д. Тревогу со стороны научной и культурной общественности вызвало физическое состояние фонозаписей выдающихся исполнителей-музыкантов устной профессиональной традиции, находящихся в фондах Казахской национальной консерватории имени Курмангазы, архивах и хранилищах страны.

Государственная программа «Мәдени мұра» — «Культурное наследие» за короткий исторический отрезок времени стала восприниматься как классический бренд нашей страны, олицетворяющий духовную преемственность, связь времен, поколений и традиций государственности на территории Казахстана как полноправной составной общечеловеческого историко-культурного и цивилизационного процесса. В общеисторическом плане — это уникальный проект современности, который по своим масштабам и результатам не имеет аналогов во всем постсоветском пространстве. С реализацией Государственной программы «Культурное наследие» связана историческая судьба многих народов древности, средневековья, нового и новейшего времени; история ряда крупных политико-административных центров, городов; исключительно многообразное развитие традиционно-бытовой, духовной культуры казахов и взаимодействовавших с ним народов и стран; сложение огромного круга самобытных мемориально-культовых памятников и т.д. Начавшись как программа возрождения культурного наследия казахского народа и в целом усиления культурных процессов в Казахстане в условиях становления независимости, данный проект перешел пределы собственно нашей страны. Многочисленные экспедиции и кропотливый труд исследователей и всех, кто поддержал и стоит у истоков Государственной программы «Культурное наследие», вывели ее на магистраль мировой цивилизации, сделав составной планетарных культурно-исторических и политических трансформаций.

13 июня 2008 года на расширенном заседании Государственной программы «Мәдени мұра» («Культурное наследие») в Ак-Орде Президент Казахстана Н.А. Назарбаев акцентировал особое внимание на том, что в наши дни все большую актуальность приобретает современная история Казахстана. Это означало необходимость смещения акцентов из взгляда в наследие прошлого в достижения и сбережения достояния настоящего. Поэтому не случайно Госпрограмма «Мәдени мұра» («Культурное наследие») ныне обрела статус Национального стратегического проекта. Такая переориентация задач была продиктована самим временем и вполне справедлива. «О древности будут писать всегда, она привлекает и ученых, и людей искусства. Теперь пришло время задуматься, что мы, сегодняшние созидатели, оставим нашим детям и внукам. Каждому поколению надо уметь сохранять свое культурное достояние. Мы смогли создать свободное суверенное государство, и мы должны быть озабочены тем, какие произведения мы напомним о нашей эпохе, какие артефакты создадим. Культура — очень емкое понятие, объединяющее широкий спектр дисциплин: это этика, этикет, наука, язык и искусство. Видение Нурсултаном Назарбаевым культурного наследия именно в формате его современности, в связи с днем нынешним, раскрыло новые перспективы развития программы «Мәдени мұра».<sup>5</sup>

В то же время предыдущий период реализации Программы «Культурное наследие» в Республике Казахстан (2004—2007 гг.) показал высокую востребованность опеки государства в деле по сохранению и приумножению материальных и интеллектуальных ценностей прошлых поколений. Бережное отношение к своему историческому наследию в услови-

ях наднационального делового предпринимательства и стирания этнических границ свидетельствует о приоритете морально-этических ценностей в казахстанском обществе и четкой протекционистской политике государства, которое стремится к укреплению своего национального авторитета на международной арене. Богатство культурного наследия Казахстана определяется не только его вкладом в сокровищницу мировой истории, но и выявляет значительные потенциалы прорыва в будущее, когда, как отмечал Президент РК Н.А. Назарбаев, история «придает импульс развитию национальной духовности».<sup>6</sup>

Новый этап осуществления Программы «Мәдени мұра» предполагает, помимо уже апробированных методов по открытию и реставрации материальных артефактов, поиску, обследованию и сбору исторического материала, ретрансляции научных произведений, внедрение новых разработок, нацеленных на популяризацию реальных культурных ценностей народа. Эвристическая и эмпирическая деятельность должна быть обогащена действиями в области расширения методологических и методических горизонтов науки с тем, чтобы культурное наследие казахского народа сумело освободиться до конца от прежних идеологических запретов и предстать в качестве общечеловеческого достояния.

**Современное состояние проблем в области культурного наследия.** Процессы глобализации оказали свое влияние на многие национальные культуры нашей планеты. Несмотря на это в Казахстане успешно решается задача сохранения культурного наследия казахского и представителей других народов. Этому предшествовали многочисленные инициативы и мероприятия Президента Н.А. Назарбаева и Правительства Казахстана, направленные на создание устойчивого и стабильного общества в суверенном государстве.

Ныне индикатором плодотворного диалога и сотрудничества государства и общества в Казахстане по праву может считаться Государственная программа «Культурное наследие». Эта Программа уникальна по своим масштабам, содержательному наполнению и вкладу в развитие не только казахстанской, но и в целом общечеловеческой культуры и духовности. В ее реализацию включены представители отечественной и зарубежной науки, образования, культуры.

Результаты реализации Государственной программы «Культурное наследие» в Казахстане имеют непреходящее историческое значение. Перед вызовами XXI столетия, которые характеризуются тенденциями унификации и угрожают стиранию этнической самобытности и специфики, они призваны выработать пути сохранения национальной культуры и духовности. Одновременно заботы казахстанского государства и общества о сохранении и приумножении культурного достояния являются образцом своеобразной модели адаптации к условиям глобализации.

Анализ этапов реализации Национальной программы «Культурное наследие» с 2004 г. по сегодняшний день показывает, что на современном этапе, безусловно, требуется переход от процесса «собирания артефактов» культурного наследия к осмыслению собранного исторического багажа. При этом переосмысление должно идти в ногу с реалиями современного времени, перехода государства к индустриально-инновацион-

ному обновлению, использованием всех передовых, мировых стандартов и т.д. Работа по сохранению и восстановлению духовной и материальной культуры требует применения программных средств и методов, действенной организационной и финансовой поддержки. Объединение в специально организованном и целенаправленном процессе усилий общества и государства позволит нейтрализовать опасную зону культурной деградации, восстановить целостность социокультурного пространства, выработать действительно продуктивные виды и формы государственного и общественного устройства. Реализация программы связана с обеспечением доступа всех слоев населения к произведениям отечественной и мировой культуры и истории, что позволит сохранить историко-культурное наследие народа Казахстана, поддержать высокий престиж культуры Казахстана за рубежом.

Цели и задачи этого сложного, но интересного проекта в будущем будут претерпевать определенные изменения. Квинтэссенцией государственной политики очевидно выступит способность граждан страны отличать культурфилософский подтекст подхода к строительству казахстанского общества от сиюминутных политических интересов культуры отдельных слоев населения.

Гарантом такой политики, безусловно, является президентская власть как институт упреждения и оперативного решения кризисных и предкризисных ситуаций, основы гражданского общества, представляя собой неангажированный механизм практической реализации интересов различных этнических групп и их культур. На этом фоне особую значимость приобретает изучение в исторической ретроспекции регулятивной функции самого института государства в условиях суверенитета, история государственного строительства на территории Казахстана, форм правления в казахском обществе и их предков.

В основе мирного развития молодого суверенного государства Казахстан были заложены как объективные, так и субъективные факторы: мирный характер казахстанского общества, сложившаяся геополитическая обстановка, формальный статус союзной республики, интенция регионализма и т.д. Все это естественным образом накладывалось на исторические традиции народа, уходящими своими корнями в пласты тюркского прошлого, где гармонично сочетались как демократические, так и унитарные начала, устоявшийся уклад народовластия и жесткая вертикаль государственного руководства. Уникальность истории культуры казахского народа состоит в том, что культурные процессы и успешность их реализации всегда поддерживались со стороны национальных лидеров.

Основным гарантом на критическом рубеже современной истории стал институт президентского правления в качестве регулятора внешней и внутренней политики, когда на одном государственном деятеле сконцентрировались политические, административные, хозяйственные, дипломатические, оборонные и ряд других функций, равно как и обязательства за их успешность. В казахстанской реальности глава государства символизирует собой и деятельно защищает суверенитет страны, чьи слова и поступки оцениваются в качестве выражения общенациональных инте-

ресов. Сложившийся механизм управления, когда самоорганизующаяся политическая стихия свободно развивается в русле окультуренных историей государствообразующих начал, не имея возможности выйти из берегов законности и общественного порядка, дает стимул для гармонизации межнациональных отношений.

Процесс возрождения национальных культур, к которому постоянно призывает Н. Назарбаев, должен осуществляться в форме трансформации и модернизации, исключающих революционные скачки и конфликты, что означает отбор и включение в него того нового, что, став составной частью культуры в виде знаний, ценностей, системы норм и т.д. (в том числе и тех, которые относятся к традиционным формам культуры этносов), создает качественно новые возможности для деятельности человека, расширяет границы его развития как личности. Вместе с тем необходимо иметь в виду, что овладение новым, внесение его в культуру имеет определенные границы, нарушение которых ведет к потере национальной самобытности культуры.

Под культурным наследием и возрождением национальных культур и их ценностей надлежит понимать не просто возвращение к традиционно-этническим формам культурной жизни, что в некоторых случаях просто уже невозможно; да и не нужно, а наполнение современной функционирующей культуры национальным содержанием, актуализацию национально-этнического в ней, создание условий и механизмов для формирования национальной культуры как целостной системы, занимающей свою нишу в общечеловеческой культуре, обладающей своеобразием и уникальностью, способной к саморазвитию, самовоспроизводству и взаимодействию, а также утверждение такой культурной среды, которая включала бы в себя не только предметный мир ценностей традиционных, этнических культур, но и самого человека — мыслящего и создающего.

Поиск компромисса между этническим и гражданским тождеством, которые нельзя сочетать без решения всего блока экономических, социальных и политических проблем, был основан на исторических традициях толерантности и общежительности казахского народа, в систему онтологических устремлений которого никогда не входил комплекс исключительности и дискриминации по признакам племени и верования. Казахи всегда признавали, что национальное самосознание связано с многочисленными, часто непохожими друг на друга мировоззренческими и политическими направлениями.

Поэтому государственная политика в этой сфере изначально строилась и будет развиваться на основополагающем принципе, на исконном культурном наследии, заключавшемся в том, что Казахстан — это общность граждан суверенного государства. Принцип унитаризма, заложенный в венцы государственности, не противоречит конституционным правам и свободам этнических групп. Данная философия государства во многом способствует сохранению межнационального согласия.

В итоге Казахстан стал открытым для внешнего мира, когда с первых шагов независимости без каких-либо спекуляций отказался от ядерного оружия, представляющего для мирового сообщества одну из главных уг-

роз. С другой стороны, нет ничего оригинального в том, что для мирохозяйствования мы интересны, прежде всего, своими природными и культурными богатствами и наследием. Экономическая история Казахстана конца XX — начала XXI столетий дает разительный пример того, как страна, вынужденно лишенная опыта и практики действий в рыночной стихии, поставила перед собой задачу стать в Центральной Азии пионером экономического и культурного прорыва и успешно реализовывает ее. Через формирование и развитие институтов и механизмов свободной экономики, макроэкономическую и финансовую стабилизацию за баснословно короткий период в хозяйственной жизни Казахстана был осуществлен переход на траекторию роста. На основе разработанной долгосрочной стратегии «Казахстан—2030» уже на первоначальном этапе были завершены основные социально-экономические реформы, закреплена стабильная государственная система, обеспечиваются условия для устойчивого экономического роста. Процесс экономических, культурных преобразований в стране за последние годы приобрел поступательный и необратимый характер.

Спецификация исторического багажа в сфере «Культурного наследия» создает уникальную комбинацию знаний на основе исторических конструктов Великой Степи, варьируемых в зависимости от исторического периода и современного критического дискурса. Для комплексного анализа в этом отношении востребованными представляются историко-культурологические исследования в области формирования класса собственников в той социальной среде, где само понятие «хозяин» в течение ряда поколений подвергалось остракизму и не имело институциональных и вещественных инструментов для развития. Трансформация в общественном сознании представления о собственности не только как о праве пользования, но и нерушимости владения и уважении к ней, является одной из функциональных задач исторического знания в деле повышения правовой культуры.

В рамках данной программы, безусловно, будут продолжены работы по реставрации и консервации объектов историко-культурного наследия. Кроме того, будут продолжены шаги по изучению и воссозданию памятников истории и культуры в странах дальнего и ближнего зарубежья, непосредственно связанных с историей Казахстана, реставрации копий древнетюркских каменных изваяний с руническими надписями, найденными на территории Монголии и других стран. Предусматриваются широкомасштабные прикладные научные исследования по изучению культурного наследия казахского народа, в том числе историко-культурных, архитектурных и археологических памятников, имеющих особое значение для национальной культуры. Требуют своего продолжения и вопросы, касающиеся обобщения многовекового опыта национальной литературы и письменности, выпуска серийных изданий по истории, археологии, этнографии и культуры Казахстана.<sup>7</sup>

**Хронографический итог и контент Национального стратегического проекта «Мәдени мұра» («Культурное наследие»).** В 2006 году завершена реализация Государственной программы «Культурное наследие» на 2004—2006 годы. В ходе реализации Государственной программы был обеспе-

чен комплекс мер по открытию новых памятников истории и культуры, консервации, реставрации и воссозданию значительных историко-культурных памятников, имеющих особое значение для национальной культуры; созданию целостной системы изучения огромного пласта культурного наследия, в том числе фольклора, традиции и обычаев; обобщению многовекового опыта национальной литературы и письменности, созданию на государственном языке полноценного фонда гуманитарного образования на базе лучших достижений мировой научной мысли, культуры и литературы.

В течение первого этапа реализации программы были завершены реставрационные работы на тридцати пяти памятниках истории и культуры, в том числе:

- в 2004 году завершены реставрационные работы на 12 объектах;
- в 2005 году — на 13 объектах;
- в 2006 году — на 10 объектах.

Проведены широкомасштабные археологические исследования тридцати городищ, поселений, стоянок, могильников и курганов на территории Казахстана, в том числе:

- в 2004 году археологические раскопки были проведены в 20 городищах;
- в 2005 году — 30 городищах;
- в 2006 году археологические раскопки продолжены еще в 30 городищах.

Организованы научно-исследовательские экспедиции в архивы и библиотеки России, Китая, стран Западной Европы для выявления и приобретения рукописей, раритетных изданий, книг и архивных документов, имеющих историческое значение в культурном наследии казахского народа.

Проведены прикладные, научные исследования уникальных историко-культурных, архитектурных и археологических памятников, имеющих особое значение для национальной культуры, а также работы по восстановлению и переносу на современные аудионосители фонозаписей выдающихся исполнителей-музыкантов устной профессиональной традиции, находящихся в фондах, архивах и хранилищах страны, в том числе:

- в 2004 году — 10 прикладных научных исследований;
- в 2005 году — 10 прикладных научных исследований;
- в 2006 году — 7 прикладных научных исследований.

Осуществлена системная работа по разработке серий изданий национальной и мировой научной мысли, культуры и литературы. Изданы двести восемнадцать наименований книг, в том числе серии «Бабалар сөзі», «Древний мир права казахов», «Антология казахской музыки», «Словарь синонимов казахского языка», «Орфографический словарь», в том числе:

- в 2004 году — 29 наименований научных книг;
- в 2005 году — 89 наименований научных книг;
- в 2006 году — 100 наименований научных книг.

В целях развития духовной и образовательной сферы, обеспечения сохранности и эффективного использования культурного наследия стра-

ны масштабный проект «Культурное наследие» включил в себя разработку теоретических проблем исторической науки и издание лучших образцов национальной литературы и письменности, достижений мировой научной мысли, культуры и литературы с различных языков. Поэтому весьма своевременным стало издание серий книг «Тарих — адамзат ақыл-ойының қазынасы» — «Мировая историческая мысль» (на сегодняшний день издано 14 томов), «История Казахстана в зарубежных источниках» в 20-ти томах (на сегодняшний день издано 12 томов), «Материалы по истории Казахстана в русских источниках» в 10-ти томах, «История Казахстана в античных источниках» в 2-х томах, материалы по этнографии казахов в 2-х томах. Названные проекты вышли в свет под эгидой Института истории и этнологии им. Ч.Ч. Валиханова Министерства образования и науки Республики Казахстан. Руководителями серий и членами творческих коллективов являются преимущественно ученые-историки, известные как в республике, так и за ее пределами. В то же время процесс реализации этих проектов позволил интегрировать специалистов различных сфер: историков, философов, филологов, политологов, социологов и др.

Вместе с тем, как показала практика, реализация широкомасштабной программы за столь короткий промежуток времени не представляется возможным. Многие исторические, археологические и архитектурные объекты, представляющие огромное значение для национальной истории Казахстана, до сих пор нуждаются в неотложной помощи. Среди них такие уникальные памятники истории и культуры, как Бесшатырские, Иссыкские, Берельские и Шиликтинские курганы, многочисленные наскальные изображения, находящиеся в разных уголках страны. Большинство из них до сих пор не защищены от разрушения и уничтожения вследствие урбанизации, индустриализации. Недостаточно развита система и методы изучения, использования памятников нематериальной, духовной культуры, начиная с древнейших времен. Государственный список памятников истории и культуры Казахской ССР, принятый еще 25 лет назад в советский период, с учетом радикально изменившегося государственного и политического строя успел устареть и требует пересмотра. Отсутствует цельная система использования памятников истории и культуры по созданию на их базе условий для развития инфраструктуры туризма.<sup>8</sup>

В 2006 году были изданы 132 наименований книг, в т.ч. 15 томов серии «Бабалар сөзі», 10 томов серии «История казахской литературы», 5 томов серии «Антология казахской музыки» под руководством академика С.А. Каскабасова, 34 тома серии «Библиотека мировой литературы», 11 томов серии «Мировое философское наследие», по 5 томов серии «Мировая культурологическая мысль» и «Древний мир права казахов».

Важным направлением государственной политики в области книгоиздания является формирование издательских программ, целевое планирование и выпуск социально значимой литературы, в том числе по Государственной программе «Культурное наследие», ориентированной на удовлетворение потребностей общества, развитие отечественного книгоиздания, формирование информационной инфраструктуры книжного сектора.<sup>9</sup>

При разработке Программы «Культурное наследие» на 2007—2009 годы учтены проблемы, выявленные в ходе реализации Государственной программы «Культурное наследие» на 2004—2006 годы.

Программа «Культурное наследие» на 2007—2009 годы разработана в соответствии с пунктом 157 Плана мероприятий по исполнению Общенационального плана основных направлений (мероприятий) по реализации ежегодных 2005—2007 годов посланий Главы государства народу Казахстана и Программы Правительства Республики Казахстан на 2007—2009 годы, утвержденного Постановлением Правительства Республики Казахстан от 20 апреля 2007 года № 319, а также исполнение протокольного решения заседания Общественного совета по реализации Государственной программы Республики Казахстан «Культурное наследие» на 2004—2006 годы от 13 февраля 2007 года №01-7.2.

Разработка данной Программы продиктована необходимостью обеспечения реализации комплекса мер, направленных на изучение, сохранение, восстановление и эффективное использование культурного наследия страны.

13 февраля 2007 года на расширенном заседании Общественного совета по реализации Государственной программы «Культурное наследие» на 2004—2006 годы Глава государства поручил Министерству культуры и информации Республики Казахстан разработать и реализовать соответствующую отраслевую программу «Культурное наследие» на 2007—2009 годы.

В рамках данной Программы было намечено продолжить работы по реставрации и консервации объектов историко-культурного наследия. Кроме того, впервые будут приняты шаги по изучению и воссозданию памятников истории и культуры в странах дальнего и ближнего зарубежья, непосредственно связанных с историей Казахстана, реставрацию копий древнетюркских каменных изваяний с руническими надписями, найденными на территории Монголии и других стран. Предусматриваются широкомасштабные прикладные научные исследования по изучению культурного наследия казахского народа, в том числе историко-культурных, архитектурных и археологических памятников, имеющих особое значение для национальной культуры. Требуют своего продолжения и вопросы, касающиеся обобщения многовекового опыта национальной литературы и письменности, выпуска серийных изданий по истории, археологии, этнографии и культуры Казахстана.<sup>10</sup>

Крушение советской идеологической системы и построенной на ее основе культуры советского Казахстана, обретение республикой независимости и становление ее государственности обозначили 2 главные тенденции развития культуры современного Казахстана: утрату на определенном этапе привычных нравственных ориентиров и выраженное стремление возродить национальные культурные ценности. Экономические трудности переходного периода болезненно сказались на культуре Казахстана. В результате резкого сокращения государственного финансирования была разрушена сеть культурно-просветительских учреждений: многие из них были перепрофилированы, их материальная база использовалась не по назначению, катастрофически сократилось число их со-

трудников. Естественно, развитие культуры не прекращалось. Республика вошла в мировое культурное пространство. В последние годы, когда экономическое положение страны стабилизировалось, заметно улучшилась и ситуация в культурной сфере. В Казахстане были приняты комплексные финансово-экономические и социальные меры по ее возрождению. В результате были преодолены негативные тенденции и создан фундамент для дальнейшего развития отрасли. Постепенно увеличивалось ее финансирование, что позволило восстановить множество объектов культуры, особенно в сельской местности, вновь создать единую сеть культурных учреждений.<sup>11</sup>

Процесс реализации Государственной программы «Культурное наследие» обнаруживает новые коррективы и механизмы, которые растут с каждым ее этапом. Опыт реализации первого этапа программы в 2004–2006 гг. и начало второго этапа, рассчитанного на 2007–2009 гг., показывает, что существенное влияние на качество и сроки исполнения оказывает ее подведомственная принадлежность. Реалии сегодняшнего дня требуют пересмотра вопроса об основном разработчике. Для этого имеется ряд существенных оснований. Первое из них проистекает из собственно паспорта Государственной программы «Культурное наследие», где 4 из 5 пунктов задач программы имеют прямое отношение к Министерству образования и науки. Из 242 наименований мероприятий (проектов) программы по 99 основным исполнителем выступает Министерство образования и науки Республики Казахстан. Если же подойти с точки зрения содержания мероприятий, то свыше 70% из них относится к сфере деятельности данного министерства. В реализацию проектов по Государственной программе «Культурное наследие» вовлечены ведущие научно-исследовательские институты и ученые-исследователи, технический персонал системы Министерства образования и науки Республики Казахстан.

Выступление Президента Н.А. Назарбаева на расширенном заседании Общественного совета по реализации государственной программы «Культурное наследие» (Астана, 13 февраля 2007 г.) является наиболее полным ответом на вопрос о перспективах и значении данного проекта. В то же время нижеприводимые слова Главы государства характеризуют современный процесс взаимодействия государства и общества в Казахстане.

«Для чего была задумана такая масштабная программа, что она дает нам? Хочу подчеркнуть, что программа «Мәдени мұра» («Культурное наследие» — *авт.*) отнюдь не ограничивается сугубо утилитарными целями восстановления нашего историко-культурного наследия. Ее главное предназначение — достичь позитивных сдвигов в общественном сознании, и в этом контексте она имеет важное идеологическое, общегосударственное значение. Во-первых, речь идет об усилении роли и расширении пределов исторического сознания нации, что является одной из важнейших духовных основ нашей государственности. Национальное возрождение может произойти только тогда, когда оно покоится на живой почве многовековой культуры, питается благотворными соками исторического прошлого... Восстановление историко-культурного насле-

дия — это еще и воссоздание такой связи времен, которая обладает четкой проекцией в будущее. Задавая вопросы о реальном содержании нашего прошлого, мы обогащаем понимание настоящего и можем конструировать вдохновляющие образы нашего будущего. Во-вторых, программа «Мәдени мұра» стала ответом на запросы, связанные с формированием и укреплением национального самосознания и идентичности. В эпоху глобализации историко-культурное наследие — основа самоидентификации... В-третьих, усилия по реализации данной программы приводят к постепенному формированию нового культурно-исторического ландшафта страны... В-четвертых, реализация госпрограммы «Культурное наследие» имеет большое значение для повышения интереса казахстанцев к своей истории и культуре.

Овладение культурным наследием — это основа исторической памяти народа, без которой, в свою очередь, не бывает истинного патриотизма. Преодоление этой инерции исторического беспамятства особенно важно для воспитания подрастающего поколения».<sup>12</sup>

Комплексное решение обозначенных выше проблем в рамках Государственной программы «Культурное наследие» продолжает способствовать дальнейшему развитию системы изучения, сохранения и популяризации культурного наследия народа Казахстана.

### **3. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ И ВЗАИМОВЛИЯНИЕ НАЦИОНАЛЬНЫХ КУЛЬТУР**

Современное состояние казахстанского общества в условиях суверенитета Казахстана и «переходного периода» обнаруживает определенную трансформацию культуры и быта. Опыт нашего государства свидетельствует, что народы с различной национальной психологией, культурой, ментальностью, вполне могут уживаться друг с другом и устанавливать конструктивные связи, перерастающие в отношения дружбы и духовной близости. Безусловно, имеющиеся активы во взаимодействии народов Казахстана не являются продуктом и результатом одного дня. Достаточно вспомнить о недавнем колониальном и имперском прошлом казахского и других народов. Очевидно, поэтому Казахстан и его титульный этнос гостеприимно принимали тех, кто в силу объективно-исторических причин оказывался на казахской земле. Это было в конце XIX в., когда на территорию Казахстана переселились уйгуры и дунгане, и в XX в., когда вследствие зловещих переселений сталинизма были депортированы немцы, чеченцы, ингуши, корейцы и другие. Не следует забывать и о том, что в сталинские лагеря на территорию нашей республики ссылались цвет интеллигенции и культуры самых различных народов. Таким образом, исторически казахская земля стала «Атамекен» для представителей более 130 этносов. В этих условиях первостепенную значимость приобретает проблема их сближения, взаимодействия, взаимоуважения и совместимости через понимание самобытности и взаимовлияние национальных культур. Нравственно-этические нормы, ценностные и этнокультурные традиции оказывают влияние не только на характер

поведения человека в различных жизненных ситуациях, но и первостепенно запечатлеваются на культуре народов.

Изучение культурных ценностей этносов имеет мировоззренческую направленность. Как правило, сближение и взаимодействие духовной культуры народов происходит на почве близкородственности по языку, происхождению и по общности территории. Географически это сближение культур наблюдается в региональном, а затем на фоне происходящих процессов — в масштабе единого государства. В этой связи подчеркнем, что для культуры народов Евразийского континента взаимодействие становится возможным при условии преемственности. Диалектический подход к проблемам преемственности национальных культур подводит нас к необходимости раскрытия их общечеловеческой основы, связанной как с общностью биологической природы человечества, так и социально-исторической обусловленностью развития народов, их взаимодействия.

Как известно, на единство, целостность человечества указал в XX в. выдающийся ученый В.И. Вернадский. Он обосновал это формированием особой стадии в биосфере — ноосферы, деятельности природы человека в становлении последней. Поэтому несомненна роль творческой личности, человека искусства в создании ноосферы. «Создание ноосферы, — писал он, — требует проявлений человечества, как единого целого. Это его неизбежная предпосылка». Приведенная цитата подтверждает также необходимость гуманности и гуманизма как обязательного условия формирования общечеловеческих ценностей, которому способствует взаимодействие культуры этносов нашего государства.

Говоря о проблеме преемственности во взаимодействии культур, следует обратить внимание и на опыт просветительства. Подобная постановка проблемы, как известно, прослеживается в наследии великого Абая. Последовавшее за Абаем реформаторское движение казахской национальной интеллигенции в лице А. Букейханова, А. Байтурсынова, М. Дулатова, М. Жумабаева и др. выдвинуло идею о встречной комплиментарности между народами, некогда угнетавшимися со стороны более сильных. Суть ее состоит в том, что на стыке старого и нового тысячелетий следует сместить акцент в сторону встречной комплиментарности между родственными народами. Это подразумевает и комплиментарность по отношению к их культурам.

Изучение художественных культур народов приобретает особую актуальность, когда встает задача выявления этнодифференцирующих функций в развитии этих культур. Исследователь сталкивается здесь с разного рода жанрово-стилевыми предпочтениями и лексико-семантическими ориентациями при прослеживании судьбы фольклорного, профессионального развития отдельных национальных культур, путей совершенствования и взаимообогащения их самобытных творческих школ. Отсюда актуализация вопросов «что» и «как»: что означают художественные ценности для их создателей и породившей их социально-этнической среды, а с другой стороны, как они воспринимаются и оцениваются в инациональной среде «потребителей». Под последними подразумеваются как читатели, зрители, слушатели (реципиенты как таковые), так и художники-творцы, и интерпретаторы, и аналитики искусства, осваивающие культурное наследие сообразно своим профессиональным установ-

кам. «Психологи XX века много рассуждали об архетипе — тех трудно определяемых больших идеях, образах или системах идей и образов, что vyplывают в нашем сознании из сферы бессознательного. Национальная сказка, мифология, литература, музыка способствуют тому, что в сознании каждого из нас таинственным образом формируются образы, лежащие в основании наших оценок истории, культуры, деления на «Мы» и «Другие». Без таких архетипов вообще невозможно говорить о национальной памяти, национальной картине мира».<sup>13</sup>

Обращение к наследию интеллектуальной казахской элиты конца XIX — первой четверти XX вв. показывает, что заимствование культурных ценностей одного народа у другого происходит не механически, а национально. Это свидетельствует о том, что и мышление, и мировоззрение человека носят национально «предопределенный» характер. Первопричины подобного феномена глубоки и разнообразны. Существенное влияние на формирование национальных особенностей и специфики мировидения, художественного мировоззрения личности оказывают географическая среда и климатические условия. Это, несомненно, отражается в культуре, проявляясь в особенностях художественного творчества народов и наций. При этом можно говорить о близости, иногда и идентичности отдельных параметров художественных образов, созданных гением разных народов в одном регионе. В целом не только обращение к инациональному фольклору, но и к жанрам, родившимся и сформировавшимся на почве другой национальной культуры, также происходит глубоко национально. Художник, актер, режиссер и т.д. может использовать жанры инационального искусства в своем творчестве, оставаясь при этом субъектом своей национальной школы и культуры. В преемственности взаимодействия культур можно выделить два крупных аспекта. С одной стороны — в результате стремления осмыслить инациональные жанры с позиций собственной национальной культуры освоенный жанр становится органичным и естественным для другой культуры, перестав быть «чужеродным» элементом. С другой — переосмысление инациональной культуры, «переинтонирование» ее в соответствии со спецификой своей национальной культуры позволяет сохранить значительную семантику жанра, его знаковую сущность.

На складывание и утверждение основ межнационального согласия в казахстанском обществе существенное влияние оказывают этнокультурные центры, которые, имея первостепенную значимость, служат возрождению культуры и традиций всех народов Казахстана. В нашей стране они призваны способствовать развитию культурных связей между народами, обеспечить совместимость культур при свободном развитии каждой из них. Проблемы развития национальных культур систематически поднимаются на сессиях Ассамблеи народа Казахстана.

Ассамблея народа Казахстана была образована в соответствии с Указом Президента Республики Казахстан от 1 марта 1995 года как консультативно-совещательный орган при Главе государства.

Идея создания Ассамблеи народа Казахстана была впервые высказана Президентом страны Н.А. Назарбаевым в 1992 году, на Первом Форуме народов Казахстана, посвященном первой годовщине Независимости.

Цели и задачи Ассамблеи, структура и организация работы, основные направления деятельности определены в Положении об Ассамблее народа Казахстана и Стратегии Ассамблеи, утвержденных Указом Президента Республики Казахстан от 26 апреля 2002 года № 856.

В декабре 2000 г. состоялась 7-я Сессия Ассамблеи народа Казахстана — «Духовное и культурное развитие народа — основа укрепления государственной независимости Казахстана». На этой Сессии было обращено внимание на дальнейшие пути и перспективы взаимодействия и взаимопроникновения национальных культур в Казахстане.

Состав Ассамблеи формируется из числа представителей государственных органов, национально-культурных и других общественных объединений, а также иных лиц с учетом их авторитета в обществе, общественно-политической активности. В настоящее время Ассамблея имеет в своем составе 350 членов.

Рабочим органом Ассамблеи является Секретариат, входящий в состав Администрации Президента РК.

Необходимо отметить, что Ассамблея в своей работе тесно взаимодействует с малыми ассамблеями, которые созданы во всех областных центрах и в городах Астане и Алматы. Малая ассамблея выполняет функции представительства Ассамблеи народов Казахстана в регионе, одновременно являясь консультативно-совещательным органом при акиме соответствующей области, города Астана или Алматы.

Деятельность Ассамблеи способствует росту международного авторитета Республики Казахстан как страны эффективно решающей проблемы межнациональных отношений. Вклад Ассамблеи по достоинству оценен на самом высоком уровне. Генеральный секретарь ООН Кофи Аннан, совершивший визит в нашу страну, назвал Казахстан примером межнационального согласия, стабильного, устойчивого развития для других государств мира. Высоко отозвался о казахстанском народе и Римский Папа Иоанн Павел II, посетивший Казахстан.

В национально-культурных объединениях стало доброй традицией ежегодно проводить народные и религиозные праздники Наурыз, Курбан айт, Масленица, Рождество и др. Участие в таких праздниках является неоценимым средством приобщения молодежи к сокровищам художественной, прикладной, фольклорной культуры, прививает любовь к народным традициям и обычаям.

Демократические преобразования в казахстанском обществе вызвали рост числа средств массовой информации на языках этнических меньшинств. Этот процесс оказывает положительное влияние на образовательный уровень населения. Благодаря государственной поддержке выпускаются газеты и журналы на национальных языках. Посредством СМИ созданы необходимые условия для национального самовыражения и развития. Ежегодно по государственному заказу выпускаются, только на языках этнических меньшинств Казахстана, до 30 книг с общим тиражом более 80 000 экземпляров. В мае 2001 года вышел 1-ый общественно-политический журнал «Достык», в редакционную коллегию которого входят все руководители республиканских национально-культурных объединений — члены Совета Ассамблеи.

На обеспечение условий для развития культур и языков всех этно-

сов, проживающих в Казахстане, направлены конкретные акции Ассамблеи народа Казахстана. Среди них: фестивали народов Казахстана, фестивали языков, смотры-конкурсы учащихся воскресных школ на знание государственного и родных языков, международные и республиканские научно-практические конференции и семинары по вопросам языковой политики, «круглые столы», посвященные актуальным проблемам этнокультурного развития.

В ряду вспомогательных мер по созданию условий для взаимодействия и дальнейшего развития национальных культур — функционирование Домов Дружбы, которые финансируются за счет государственного (республиканского и местного) бюджета. По решению Президента страны, Дом Дружбы в г. Алматы передан Совету Ассамблеи народа Казахстана.

Таким образом, созданная в Казахстане для всех этнических меньшинств образовательная, культурная и языковая среда, наличие информационно-культурных объектов: национальных академий и театров, музеев, средств массовой информации, расширяющиеся международные связи вносят свой вклад в общее дело процветания Казахстана и всего его народа.

Важнейшими принципами планирования экономики и культуры должны быть: 1) максимум разнообразия форм экономической жизни, форм собственности, типов хозяйства, в том числе традиционных форм хозяйства малых народов и народностей; 2) максимум форм проявления (а первоначально — обязательное выявление) культурных особенностей наций и народностей региона; 3) разнообразие форм народного образования и культуры.<sup>14</sup>

## *Глава вторая*

# **ПАНОРАМА КУЛЬТУРЫ ПЕРИОДА НЕЗАВИСИМОСТИ**

## **1. МУЗЫКАЛЬНОЕ ИСКУССТВО**

Казахстанские исполнители с обретением независимости республики не раз достигали успехов на крупнейших международных конкурсах в различных точках мира. Гастролируя по странам и континентам, отечественные артисты знакомят публику с культурой нашей страны. Известные музыканты республики прилагают много усилий в области международной музыкальной деятельности. Например, Жания Аубакирова, ректор Алматинской консерватории им. Курмангазы, была награждена французским орденом литературы и искусства, а лауреат международных конкурсов, профессор, ректор Казахской академии музыки Айман Мухомеджаева в 1998 г. была удостоена высокого звания «Артист мира».

Наряду с исполнительским искусством происходили изменения и в области профессионального музыкального образования. За последнее десятилетие в республике открылся ряд учебных заведений этого профиля и были созданы новые музыкальные коллективы.



А. Мусаходжаева.



М. Мухамедкызы.



М. Бисенгалиев.



Р. Рымбаева.

Народный артист СССР и Казахстана А. Днишев в 1993 г. создал театр и академию вокала, в 1994 г. народная артистка Казахстана Ж. Аубакирова открыла авторский колледж. В 1998 г. в г. Астане свои двери для одаренных музыкантов распахнула Казахская национальная академия музыки, не имеющая аналогов в странах СНГ, включающая все этапы музыкального образования. Успешно выступает с концертами Государственный оркестр «Академия солистов» под руководством народной артистки Казахстана А. Мусаходжаевой, созданный в 1993 году. В 1998 г. был организован камерный оркестр «Камерата Казахстана» под руководством народной артистки Казахстана, профессора Г. Мурзабековой.

Благодаря музыкальному агентству «Классика», созданы 24 музыкальных фильма, снятых в разных странах, где проходили гастрольные выступления казахстанских музыкантов. Замечательным событием в музыкальной жизни нашей страны стали «Казахские сезоны во Франции», организованные агентством «Классика» в 1988–1999 гг. Наряду с сольными концертами Ж. Аубакировой свое мастерство демонстрировали во Франции М. Бисенгалиев (скрипач), А. Бурибаев (виолончелист), Т. Урманчиев (пианист), М. Мухамедкызы и Н. Усенбаева (вокалистки).

За годы независимости были проведены различные музыкальные международные фестивали и конкурсы, в том числе международные фестивали традиционной музыки, Евразийский фестиваль. С 1998 г. стал ежегодно проводиться фестиваль творческой молодежи Казахстана «Шабит». В апреле 2000 г. состоялся первый Международный конкурс пианистов Центральной Азии, Казахстана и Азербайджана, ставший определенной вехой в развитии фортепианного исполнительства и др.

В настоящее время можно констатировать, что исполнительская школа Казахстана занимает передовые позиции среди стран ближнего и дальнего зарубежья.

Благодаря таким музыкантам, как М. Бисенгалиев, А. Аюпова, Р. Ахматдырова, Н. Каримов, Г. Кадырбекова, А. Кусаинов, Н. Измаилов, Р. Ермаков, Г. Несипбаев, В. Тебенихин и др. воспитывается новое поколение музыкантов, которые, выступая на Международных конкурсах, завоевывают почетные звания лауреатов и дипломантов. Среди них: Ж. Сулейменова, Т. Урманчиев, А. Альпиев, Ж. Бекишев и многие другие. В этой связи можно с уверенностью говорить о наличии творческого потенциала блестящих музыкантов XXI века.

В 2000 г. Союз композиторов республики отметил свой 70-летний юбилей. За этот период сменилось несколько поколений композиторов. В настоящее время Союз составляют свыше 120 композиторов. Среди них Е. Рахмадиев, С. Еркимбеков, К. Дуйсекеев, Б. Баяхунов, Н. Мендыгалиев, Э. Богусhevский, Ж. Туякбаев, Б. Дальденбаев, А. Бестибаев и др.

Одним из крупнейших центров классического искусства на территории Евразийского пространства является Казахский государственный академический театр оперы и балета им. Абая. Его сцену прославили К. Байсеитова, К. Байсеитов, Р. Джаманова, Е. Серкебаев, Б. Тулегенова и др., ряд постановок был связан с именами композиторов Е. Брусиловского, Л. Хамиди, А. и Г. Жубановыми, М. Тулебаевым, Е. Рахмадиевым. На сегодняшний день артисты ГАТОБа Н. Усенбаева, С. Байсултанов, Ж. Баспакова, М. Мухамедкызы, лауреаты различных международных конкурсов С. Ишанова, У. Кенжебеков и др. продолжают широко представлять отечественную оперу на различных сценах мира.

Казахстан стал местом проведения традиционного Международного оперного фестиваля. Например, в 2000 г. одиннадцатый фестиваль прошел в Алматы и Астане. В нем участвовали артисты из России, Кыргызстана, Турции, Монголии и других стран.

Казахская национальная музыка представлена Государственным академическим оркестром казахских народных инструментов им. Курмангазы, фольклорно-этнографическими коллективами «Отырар сазы», «Сазген», «Адырна» и другими. Эти коллективы достойно несут своеобразие степного мелоса, пришедшего из глубины веков, дают возможность прикоснуться к самобытным творениям великих казахских композиторов. Начатые А. Жубановым, Н. Тлендиевым, Ш. Кажгалиевым традиции коллективного казахского инструментального музицирования продолжают А. Жайымов, Ж. Бегендиков, Ы. Нургалиев, Б. Тулегенов. Сольные инструментальные и вокальные традиции успешно развивают артисты А. Ескалиев, К. Ахмедьяров, Т. Шамелов, Е. Шакарим, А. Улькенбаева, К. Каламбаева, Т. Каракожаева, Г. Молдакаримова, К. Байбосынов, Б. Тлеухан, Р. Стамгазиев, Г. Даукенова, Б. Самидинова, Е. Абилдаев, К. Бекбосын, А. Коразбаев и др.

## 2. ЭСТРАДНОЕ И ЦИРКОВОЕ ИСКУССТВО

За годы независимого развития эстрадный жанр музыкального искусства нашей страны был представлен именами Р. Рымбаевой, Н. Ескалиевой, М. Ералиевой, М. Жунусовой, Г. Сихимбаевой, Б. Тайлакбаева и др.

В 1980-ые годы образовалась алматинская группа «А-Студио», получившая признание далеко за пределами республики. После создания песни «Джулия» она стала полноправным членом театра Аллы Пугачевой.

Эстрадное искусство Казахстана 1990-х годов представлено группами «Уркер», «АБК», «Дуэт Л» и другими. Творчество казахстанских девушек из группы «Дуэт Л» началось развиваться после победы на московском музыкальном конкурсе «Утренняя звезда», после чего их выступления неоднократно высоко оценивались жюри на различных конкурсах.

В 90-х годах получают развитие и группы авангардного направления, среди которых «Рэп зона», «Металлик», «Драматик» и др. Популярности таких групп способствовали их нестандартность и новизна музыкального стиля — рэп, рэйт, металл, рок, тяжелый рок.

Новые технические средства и возможности современности открыли простор для проявления творческой активности и художественной фантазии молодого поколения. Они послужили основой появления нового вида искусства — дискотеки, новой формы организации досуга молодежи. Возникновение и совершенствование студийной музыки — одно из условий развития дискотеки на современном этапе.<sup>15</sup>

Крупным событием в области популярной музыки Казахстана является фестиваль «Азия дауысы». Международный конкурс популярной музыки «Азия дауысы» («Голос Азии») родился в 1990 году. Эмблемой конкурса стал наскальный рисунок, найденный в урочище Тамгалы: Митра — бог солнца в окружении двенадцати пляшущих человечков. «Азия дауысы» был принят во Всемирную федерацию конкурсов и фестивалей. К настоящему времени участниками конкурса стали представители более чем 50 стран мира. Благодаря этому фестивалю на казахстанской эстраде сегодня звучат песни народов всего мира. Лауреатами и дипломантами столь престижного конкурса в течение 11 лет становились молодые казахстанцы М. Жунусова, Б. Исаев, Б. Шадаева, М. Байтасов, Б. Хаджимуханов, В. Ступин, Г. Оразымбетова, группа «Роксонаки», группа «Жеруйык».

За годы независимости в Казахстане появились различные конкурсы молодых исполнителей эстрадной песни: «Жас канат», республиканский конкурс казахской песни им. А. Бейсеуова «Армандастар», республиканский конкурс песни им. Ш. Калдаякова и др. Ежегодным стало проведение республиканского фестиваля «Золотой диск» среди исполнителей эстрадного жанра.

Профессиональный казахский цирк был создан на базе Республиканской студии эстрадно-циркового искусства в 1970 году. С обретением Казахстаном независимости Большой казахский цирк не потерял своих достижений. За последнее десятилетие были созданы программы «Волшебная юрта», «Звезды Азии», «Компьютерные игры Деда Мороза», «Цирковой Ералаш», «Новогодняя заварушка» и «Три толстяка».

Коллектив цирка неоднократно выезжал на гастроли в КНР, а отдельные номера с успехом гастролеровали в Польше, Франции, Бель-

гии, Японии, Германии, США, Австралии. В 1983 г. на Международном конкурсе в Праге клоуны Мурат и Елизавета Джумагалиевы стали лауреатами. Артисты Досбатыровы являются лауреатами Международных фестивалей циркового искусства в Вероне (Италия), Бельгии, Монте-Карло и Китае. Артисты Т. Трестин и Ж. Бакенова выиграли золотой приз за первое место на европейском конкурсе в Польше. Лауреатами и призерами конкурса в Китае стали артисты номеров «Воздушный полет» (1993) под руководством А. Кириченко, джигиты под руководством К. Кунгужинова, «Ренские колеса» в исполнении В. Гашу-ты, группы под руководством Р. Симоненко.

На протяжении десяти лет успешно выступает в американском цирке труппа казахских джигитов-наездников под руководством Каната Чалабаева. Около пяти лет в цирке Австралии работает известная группа под руководством Серики Абишева.

Коллектив Большого казахского цирка В.Г. Смирнова уделяет огромное внимание повышению творческого мастерства артистов. Создаются новые номера и программы, идет кропотливая работа над повышением профессионального и исполнительского мастерства. В 1998 году под руководством художника-модельера Н. Абдрахмановой была открыта мастерская «Серсо» по изготовлению костюмов для артистов Большого казахского цирка, для театрализованных представлений, карнавалов и шоу, эксклюзивных коллекций модельных агентств и артистов казахстанской эстрады. Мастерская «Серсо» является организатором акции «Казахстан—мода—XXI век» (1999 г.), фестивалей моды и музыки «Зимний город» (1999 г.) и «Звезды против СПИДа» (2000 г.).

В 2000 г. на территории цирка был открыт развлекательный центр «Арлекино», где расположен детский игровой комплекс. В 2001 г. здесь была основана школа верховой езды (рук. К. Кунгужинов).

При Казгосцирке действует ансамбль национального танца «Ерке» под руководством А.Р. Измайловой. Он является лауреатом первого международного фестиваля юных талантов «Айналайын» (1996 г.), дипломантом международного фестиваля «Netz Carnaval Club» (Франция, 1999), лауреатом международного конкурса «Азия дауысы», ансамбль — постоянный участник международного фестиваля «Fomged» в Турции и культурной программы Walt Disney World (США, 2000). В 1999 г. создается экспериментальная школа циркового искусства (рук. М.В. Куватова), где педагогами работают ветераны Казахского цирка. В том же году были созданы цирковой балет «Фарандоль» (рук. М. Редько) — лауреат многочисленных конкурсов; танцевальная школа (рук. Е. Рудикова), объединившая три коллектива — группы «Бэби-Дэнс» (лауреат конкурса «Азия дауысы»); «Дэнс-Класс» и шоу-балет «Просто так»; детский эстрадный театр «Мюзик-холл «Улыбка», участники которого стали лауреатами конкурсов «Анши балапан» и «Азия дауысы».

Говоря в целом, музыкальное искусство Казахстана, являясь «мобильным» жанром искусства, за годы независимости достигло значительных результатов.<sup>16</sup>

### 3. ТЕАТРАЛЬНОЕ ИСКУССТВО

Анализируя современное состояние мирового театра, где казахстанский компонент не составляет исключения, искусствовед С.Д. Кабдиева отмечает: «Совершенно непривычные ассоциации, оригинальные метафоры определяют стилистику и характер театрального мышления. Соответственно трансформируется сценическое пространство. На сцене преобладают знаки бытия. Соединение разнородных элементов, смешение стилей и эпох, художественная эклектика определяют современную ситуацию».<sup>17</sup>

Проявлением проводимых демократических реформ в культурной жизни республики стало предоставление театрам свободы творческого выбора и направления деятельности. Сегодня театры самостоятельны в подборе репертуара, постановке спектаклей, режиссуре и подборе актерского ансамбля, определении маршрутов гастролей и решении внутренних проблем.

С 1995 г. Казахский государственный академический театр им. М.О. Ауэзова проводит традиционные театральные фестивали «Театр көктемі» («Театральная весна»). Во время этого фестиваля, который длится одну неделю, коллектив театра представляет на суд специалистов и зрителей спектакли, поставленные за последний год. При этом вклад всей творческой группы, работавшей над спектаклем, оценивается в различных номинациях («Лучшая режиссерская работа», «Лучший актер», «Оригинальный грим» и т.д.). Наряду с этим в масштабе республики проводятся ежегодные театральные фестивали, на которые приезжают со своими лучшими постановками театральные коллективы из разных регионов страны. Такие фестивали проходили в Алматы, Жезказгане, Семипалатинске.

Расширение международного сотрудничества в области культуры способствовало организации и проведению международных театральных фестивалей в Казахстане. Зарубежные театральные труппы и отдельные деятели в области театрального искусства принимали участие в фестивалях «Ветер Восток—Запад» (1997), «Человек и сознание» (Первый кукольный международный фестиваль, 1998), «Современный театр» (2000). В свою очередь казахстанские театральные коллективы неоднократно выступали на сцене театров дальнего и ближнего зарубежья.

Достижение Казахстаном суверенитета содействовало значительным изменениям в содержании театральных постановок. В первую очередь, сцены казахстанских театров стали тем звеном, которые помогли доставить до народа правду о ранее неизвестных героических страницах и «белых пятнах» отечественной истории. Отдельные спектакли были вызваны объективными требованиями и запросами времени. Они во многом связаны с многолетней мечтой казахского народа о свободе, социальной справедливости, этнической тождественности.

Среди постановок первого десятилетия независимости особо выделяются спектакли, посвященные образу Абылай хана — «Абылай ханның ақырғы күндері» («Последние дни Абылайхана», авт. и реж. М. Байсеркенов), «Абылай хан» (авт. А. Кекилбаев, реж. Б. Атабаев). Истокам казахской истории и государственности был посвящен спектакль «Томирис»

(авт. Ш. Хусаинов, реж. Т. Жаманкулов). Теме Семипалатинского ядерного полигона была посвящена постановка драматурга Р. Мукановой «Мәңгілік бала бейне» («Ангел с дьявольским лицом»). Тема сталинских репрессий нашла отражение в драме А. Тасымбекова, К. Искакова, Б. Атабаева «Кебенек киген арулар» («Мадонны АЛЖИРа»). Национально-освободительное движение 1916 г. в Казахстане, в частности его семиреченский очаг, получили сценическое воплощение по известному произведению М.О. Ауэзова «Қилы заман» («Лихая година», реж. А. Рахимов).

В современном театральном искусстве обращают на себя внимание творческие поиски, идеи и эксперименты режиссера Б. Атабаева. Свои замыслы и планы он осуществил в постановках «Мәңгілік бала бейне» («Ангел с дьявольским лицом», 1995 г.), «Кебенек киген арулар» («Мадонны АЛЖИРа», 1996 г.), «Абай десем» («Если Абай...», 1996 г.), «Қаралы сұлу» («Красавица в трауре», 1997 г.) и др. Критики отмечают в качестве отличительных свойств режиссерского почерка Б. Атабаева образное решение народных сцен и ритмическую организацию событийного ряда.<sup>18</sup> В авангарде режиссерской школы современного казахстанского театрального искусства продолжают творить А. Мамбетов, Р. Андриясн, Ж. Хаджиев, Р. Сейтметов, Е. Обаев и др.

В годы независимости в реализацию творческих планов казахстанского театра внесли свой посильный вклад и создали незабываемые образы народные артисты Х. Букеева, Ш. Джандарбекова, А. Ашимов, А. Умурзакова, С. Оразбаев, Ж. Медетбаев, Т. Жаманкулов, Т. Мейрамов, Ф. Шарипова и многие другие.

Многие актеры театра широко известны по кинематографу. Образы, созданные на экране актерами Куманом Тастанбековым, Меруерт Утекшевой, Замзагуль Шариповой, Саги Ашимовым и другими надолго запомнятся многим поколениям зрителей.

За последнее пятнадцатилетие определенных высот в творчестве добился Казахский государственный Академический театр драмы им. М. Ауэзова. Было поставлено большое количество премьерных постановок, открыты новые имена молодых талантливых актеров.

Следует отметить участие театра в международных театральных фестивалях. Так, летом 1996 года театр посетил Египет. С успехом прошел спектакль «Последние дни Абылай хана» М. Байсеркенова. Артистов театра неоднократно приглашали принять участие в основной программе международного театрального фестиваля в г. Эдинбурге (Великобритания).

Спектакль «Каин — сын Адама» К. Ашира был удостоен Гран-при театрального фестиваля «ГАСЫР», проходившего в январе 2001 г. в г. Алматы, как «Лучший спектакль фестиваля». Весной 2000 года на III международном театральном фестивале тюркоязычных стран «Туганлык», проходившего в г. Уфа (Россия), этот спектакль был удостоен почетного приза «За лучшую работу режиссера». Постановка «Каин — сын Адама» была трижды приглашена на Эдинбургский фестиваль.

В октябре 2000 года театр посетил Германия со спектаклем Б. Атабаева «Естайдын Корланы» по пьесе И. Гайыпа, где принял участие в работе международного театрального фестиваля, проходившего в немецком городе Мюльхайм.

В настоящее время коллектив театра готовит к выпуску новые театральные полотна. В юбилейный, 75-й сезон, театр порадовал зрителя следующими премьерами: «Последнее море Чингисхана» Н. Абдыкадырова, «Абай-Тоғжан» М. Ауэзова (автор инсценировки И. Сапарбай), «Выходили бабки замуж» Ф. Болева, «Камар сұлу» С. Торайгырова (автор инсценировки С. Балгабаев).

Значительный вклад в развитие театрального искусства Казахстана вносит Казахский государственный академический театр оперы и балета имени Абая. С 1941 года театр располагает уникальным зданием, построенным по проекту архитектора Н. Круглова, являющимся одним из красивейших архитектурных сооружений г. Алматы. В 2000 году в нем была завершена генеральная реконструкция и модернизация. Разнообразный оперный репертуар театра включает около сорока спектаклей — шедевров мировой и национальной классики. Сильный хоровой коллектив (гл. хормейстер Ш. Рахимжанова) и Симфонический оркестр (гл. Дирижер Н. Жарасов) успешно решают сложнейшие вокально-инструментальные и сценические задачи. За последнее десятилетие театром осуществлен ряд новых постановок среди которых «Лючия ди Ламмермур» Г. Доницетти, «Турандот» Дж. Пуччини, «Искатели жемчуга» Ж. Бизе, «Брачный вексель» Дж. Россини, «Норма» В. Беллини (концертное исполнение). В настоящее время творческим коллективом театра готовятся мировые премьеры опер «Тангейзер» Р. Вагнера и сценическая версия «Турандот».

В Казахстане происходит сложный процесс «адаптации» новых идей, которые привносятся на театральную сцену извне. Как правило, в «переломные» периоды интерес вызывают преимущественно постановки национальной классики или связанные с национальным прошлым народа. «Назначение театра — удивлять, рождать ощущение жизни на сцене. Традиционный театр стоит на пороге поисков нового сценического языка. Движение формы в искусстве интересно уже тем, что оно отражает множество разнообразных тенденций и концепций. Театральное искусство Казахстана как никогда ранее открыто для взаимодействия с другими сценическими культурами, для освоения нового мирового театрального опыта».<sup>19</sup>

В последние годы существуют различные мнения по поводу состояния развития современного казахского театра. Одни говорят о переживаемом им кризисе, другие — о том, что оборвались связи между театральными поколениями, третьи — об однородности театрального репертуара. Несмотря на подобные мнения и различия во взглядах, следует сказать, что на пути развития современного театрального искусства оживилась творческая деятельность. Новое звучание получила национальная классика. Новую жизнь обрели пьесы мирового репертуара по произведениям М. Метерлинка, Б. Брехта, Г. Ибсена и др.

В современном театральном искусстве Казахстана наблюдается тяготение к метафорическому сценическому языку. Примером тому послужили спектакли, прошедшие в рамках театрального фестиваля «Наурыз — 99». По его итогам можно было заключить, что в казахском драматическом театре продолжается поиск новых форм, выразительных средств,

обогащающих в целом творческую палитру театрального искусства Казахстана. В этом направлении концентрируют свою энергию мастера театральной режиссуры, упрочили свое положение молодые режиссеры, заявившие о себе интересными постановками. Широкий интерес, внимание, а порой дискуссионные мнения зрителей вызвали поиски режиссера К. Сугирбекова в таких спектаклях, как «Құбылыс» («Превращение») Ф. Кафки, «Шолпанның күнәсі» («Грех утренней звезды») А. Тарази по мотивам произведения М. Жумабаева. Вокруг подобных спектаклей возникали споры и неоднократно скрещивались шпаги театральных критиков.

На современном этапе одной из важных тенденций развития театральной режиссуры являются попытки использовать выразительные средства других видов искусства, что отражает стремление драматического театра освоить новые приемы и формы. Складывание современного театрального процесса происходит достаточно маневренно. Постановщики и актеры спешат запечатлеть героев дня, и это во многом происходит удачно. «Режиссеры создают образ большого обобщения, прибегая к помощи маски, как к сценическому атрибуту человека-актера... Задача — скрыть ненужное, подчеркнуть, выделить необходимое... Персонажи предстают достаточно обыкновенными людьми. Они все более или менее походят друг на друга — жители села, торговцы на вокзале... В их распоряжении все средства — танцы, выразительность жестов, острота мизансцен... Но наиболее интересное в том, что режиссер сдирает маски... Ведь маска — это настолько обобщенное понятие, что каждый человек имеет возможность пофантазировать с создателем маски, может вкладывать в улыбку радость, страдание — любое содержание... Только соединение разнородных сценических компонентов способно передать всю разнохарактерность жизни».<sup>20</sup>

Годы суверенитета были отмечены открытием казахских драматических театров в Уральске, Усть-Каменогорске, Петропавловске, Павлодаре и театра оперы и балета им. К. Байсеитовой в Астане. Основным костяком актерского состава этих театров составили выпускники нынешней Казахской государственной академии искусств им. Т. Жургенева.

Несмотря на интересные достижения последних лет и заметное расширение репертуаров театров, в области современного театрального искусства Казахстана нет оснований для самоуспокоения. Здесь много нерешенных проблем, нереализованных идей и проектов. Театр Казахстана являет собой сценическое продолжение жизни, которая была вчера, есть сегодня и будет завтра.

#### 4. ХОРЕОГРАФИЧЕСКОЕ ИСКУССТВО

В богатом, многогранном казахском народном творчестве большое место занимают танцы. Они сложились на заре человеческой истории и, трансформируясь, дошли до нас, сохранив красоту и отточенность форм. Было время (конец XIX — начало XX вв.), когда считалось, что казахский народ не имел своего национального танца. Однако, изучение быта, религии, языка, памятников культуры, фольклора казахского народа дает основание утверждать, что танец сопровождал весь его исторический процесс развития духовной и художественной культуры.



Казахский балет широко известен в мире.

В течение многих лет в Казахстане сложился огромный творческий потенциал балетного искусства. Сегодня кадры для хореографического искусства страны готовятся в государственном хореографическом училище им. А. Селезнева, а также в Академии искусств им. Т. Жургенева. Выпускникам этих учебных заведений К. Ахмедьярову и Г. Курмангожаевой было предложено продолжить дальнейшее обучение в балетных школах Швейцарии, Бельгии, Италии.

Традиции московской хореографической школы восприняли и продолжают развивать на казахстанской сцене ее выпускники — народный артист СССР Р. Бабов, Д. Накипов, Б. Джантаев, народные артистки РК Р. Байсеитова и З. Кучербаева-Кастеева, заслуженная артистка РК Р. Унгарова, призер международного конкурса артистов балета «Пермь-92» С. Кокшинова. Их имена ныне известны далеко за пределами Казахстана. В Санкт-Петербурге и Москве совершенствовали свое мастерство известные артисты казахского балета Сара Кущербаева и Булат Аюханов, Гульжан Туткибаева и Заур Райбаев.

У прославленных мастеров ГИТИСа им. А. В. Луначарского прошли школу балетной педагогики К. Андосов, О. Шубладзе, Р. Курпешева, К. Жакипова, С. Наурызбаева, А. Капесов, Д. Фадеева, С. Косманов, Г. Адамова, Р. Мусин. Ныне они — ведущие специалисты в области казахского балета.

Особенно большую роль в освоении новых достижений танцевального искусства в казахской хореографии сыграли национальные балетмейстеры Али Ардобус, А. Александров, Л. Жуков, Е. Лифанова, Ю. Ковалев, Д. Абиров, Л. Чернышова, О. Всеволодская-Голушкевич, А. Исмаилов, З. Райбаев, Б. Аюханов, Э. Усин, М. Тлеубаев, Ж. Байдаралин, Г. Бисенова, Т. Изим, А. Кульбекова. Каждый из них, имея свой оригинальный почерк хореографа, следует высоким принципам балетного искусства. Они формировали ка-

захстанскую хореографию 1930-1990-х годов, и в новом тысячелетии казахский танец сохранил традиции, преемственность и приобрел перспективу на долгую сценическую жизнь.

В наши дни продолжают свою творческую деятельность коллективы: бывший Государственный ансамбль классического танца «Молодой балет Алматы», а ныне — Государственный академический ансамбль классического танца РК Б. Аюханова, Государственные ансамбли народного танца «Гульдер», «Алтынай», «Салтанат». В 1999 г. прославленная балетная труппа, которой руководит народный артист Республики Казахстан Б. Аюханов, отметила свой тридцатилетний юбилей.

В период с 1991 по 2000 гг. появляются яркие специалисты хореографического искусства: Д. Адамова, Д. Фадеева-Накипова, Г. Саитова, сестры Габбасовы, Л. Ким и др. Зарождаются новые танцевальные формы и стили, получает широкое развитие жанр современного танца.

Союз хореографов, основанный в 1995 г. Д. Накиповым, становится учредителем традиционных международных балетных фестивалей «Приз традиций», «Приз Галины Улановой»; Национальный фонд поддержки культуры — «Казахстанцы — звезды мирового балета». Этот список дополнили республиканские конкурсы казахского танца им. Шары Жиенкуловой. Подобные фестивали стали исторической необходимостью, выведшей казахстанский балет на международную орбиту. Благодаря участию в них в последнее десятилетие родились молодые звезды казахского балета: Г. Туткибаева, Б. Смагулов, Л. Альпиева, С. Кауков, Г. Усина, Д. Сушков, С. Кокшинова, А. Акылбекова и многие другие. Развитию и пропаганде казахского танца много внимания уделяли и уделяют талантливые педагоги и балетмейстеры А. Исмаилов, А. Тати.

Талантливые танцовщики Казахстана работают также и далеко за его пределами. Среди них — народный артист РК Б. Смагулов, молодые артисты Ж. Атымтаев, Н. Канатов.

Балетная школа суверенного Казахстана представлена именами старейших мастеров, среди которых Д. Абилов, Б. Аюханов, З. Райбаев и др. В то же время, проблемой в области хореографического образования республики является ее будущее в плане научного роста специалистов в этой области. Достаточно сказать, что собственно казахстанскими специалистами в сфере хореографии защищено всего три кандидатские диссертации, авторами которых являются известные искусствоведы Л.П. Сарыпова, Д.Т. Абилов, Л.А. Мамбетова.<sup>21</sup>

В ноябре 2005 г. в Астане и Алматы прошел VIII международный фестиваль «Приз традиций». Благодаря этому славному начинанию и его инициатору Е. Канапьянову за годы независимости Казахстан посетила целая плеяда звезд мирового балета: от Улановой, Плисецкой, Васильева и Максимовой, Лавровского, современных прим и премьеров звезд Большого и Мариинки, до модерн-балета из Сан-Франциско, «Степ-Данса» из Лос-Анджелеса и артистов театра балета Юрия Григоровича. Ю.Н. Григоровича сопровождали народная артистка СССР Наталья Бессмертнова, а также генеральный директор Государственного творческого объединения «Премьера», куда входят 18 творческих коллективов, в том числе и балет Григоровича, народный артист РФ Леонард Гатов и Отан Асылко-

жаев — генеральный директор Российского фонда культуры. Подобные события способствовали не только росту потенциала хореографического искусства и культурного уровня казахстанцев, но и стали свидетельством того, что Казахстан входит в число центров балетной культуры мира.

В развитие хореографии Казахстана значительный вклад вносят мастера с мировым именем из других стран мира. Примером этого может служить постановка в 2007 г. балета «Легенда о любви» на сцене театра оперы и балета им. Абая. Если учитывать, что свою «Легенду о любви» Ю. Григорович ставил на всех балетных подмостках мира: в США, Франции, Англии и в Стамбуле, то для культурной жизни Казахстана это событие стало историческим.

Художественными принципами современного хореографического искусства Казахстана являются высокий профессионализм, широкое развитие выразительных средств танцевально-пластического языка. Эти критерии предъявляются в решении не только балетных спектаклей, но и современной многожанровой хореографии, а также народно-сценических танцев.

## 5. КИНОИСКУССТВО

Со второй половины 1980-х годов в казахском художественно-игровом кино обретает место так называемая «новая волна». Основателями этого направления в казахском кинематографе стали выпускники ВГИКа, выходцы из экспериментальной мастерской известного режиссера Сергея Соловьева. В 1987 г. С. Апрымов снял полнометражный фильм «Конечная остановка», который принес международное признание. «Один за другим соловьевские выпускники делали феноменальные фильмы: Рашид Нугманов — «Иглу», Дарежан Омирбаев — «Шилде». Вот так появилась так называемая Новая волна...».<sup>22</sup> У нового поколения кинематографистов имелись свои художественные и идейные принципы. Некоторые из их работ отличались новизной творческого подхода, социальной напряженностью и стали заметным событием в культурной жизни республики. Острой проблематичностью, правдивостью выделяются и работы кинодокументалистов.

Новое поколение начало создавать новую ментальность — синтез Запада и Востока, Европы и Азии. Появился новый тип режиссера. Вместе с тем, «новая волна» казахского кино 1980-х — начала 90-х пытается отразить космос традиционной казахской культуры. Кочевник строит свои взаимоотношения иначе, чем оседлый человек. Естественное состояние для него — непрерывное движение, перемещение из одной точки пространства в другую, центром которого является он сам. Поэтому не удивительно, что мотив дороги и поиска пути — один из основополагающих в истории казахского кинематографа.

Кинематограф казахской «новой волны» появился на перекрестке культур Запада и Востока в то время, когда были осознаны более широкие горизонты влияющих культур. Авторы этого направления творят с пони-

манием того, что национальное — это не только внешняя форма, а, прежде всего, содержание, суть этнического мировосприятия, и что невозможно осуществить творческий прорыв, не вписавшись в контекст общемировой культуры.<sup>23</sup>

Картины «новой волны» казахстанского кинематографа получили высокую оценку в отечественной прессе и кинокритике. Например, о фильме «Аксуат» (реж. С. Апрымов) было сказано: «Весь XX век был временем постоянного надвигающегося *последнего* часа для традиционного образа жизни казахов. Авторы внимательно, без суеты и снисхождения, всматриваются в эти обветренные лица, вслушиваются в эти надтреснутые голоса, внимают простым и мудрым словам последних из могикиан. Тех, кто противопоставил теперешним условиям быта, отбросившим их на века назад, свое терпение, мужество, сметку и волю к жизни. В эпизодах с отарами и всадниками земля — бесконечные холмы и горы — целиком заполняет пространство кадра. Неба нет. Оно — в мягком свечении выжженных солнцем осенних склонов. Небольшие фигурки всадников ничем не нарушают тонального единства природы. Человек просто вплетен, прямо впадая в эти места. И в этой органике — особое чувство свободы. Пожалуй, это один из самых сильных зрительных образов родины... Понятна становится ее магнетическая власть над теми, кто никогда не произнесет этого слова с нажимом и с заглавной буквы».<sup>24</sup>

В начале 1990-х годов наряду с киностудией «Казахфильм» в жизнь пришли 28 частных киностудий. И, спустя 3—4 года, вопрос выживания стал не только главным для этих частных киностудий, а в силу переходного времени — и главной темой самих фильмов, их сюжетной основой. Первая половина 90-х годов было ознаменована рядом значительных работ кинорежиссеров среднего поколения и «новой волны», которые уже по-настоящему открыли миру кинематографический Казахстан. «С приходом поколения, проявившего себя в 90-е годы..., наметился перелом не только в казахском кино. Они — молодые — перевернули сознание, отношение к тому, что казалось незыблемым, заставив оценить реальную суть вещей, взглянуть иными глазами на «иные» культуры и на собственные проблемы настоящего».<sup>25</sup>

Это картины «Кайрат» Дарежана Омирбаева (Приз «Серебряный леопард» — МКФ, Турин, Италия; главный приз ФИПРЕССИ -Международной ассоциации прессы, Локарно, Швейцария; приз за лучшее изобразительное решение, МКФ, Ашгабад, Туркмения; Гран-при МКФ, Страсбург, Франция). «Разлучница» и «Голубиный звонарь» Амира Каракулова (Приз ФИПРЕССИ, Москва, РФ; Диплом МКФ, Венеция, Италия; Гран-При МКФ, Таорамин, Италия). «Кызгыш күс» — «Бегущая мишень» Талгата Тенова (специальный приз — МКФ, Турин, Италия). «Место на серой треуголке» Ермека Шынарбаева (приз «Золотой леопард» — МКФ, Локарно, Швейцария). «Последние холода» Болат Калымбетова (приз за режиссуру ФИПРЕССИ — МКФ, Турин, Италия; Диплом жюри — МКФ, Берлин, ФРГ; Диплом МКФ, Киото, Япония; Приз за операторскую работу — МКФ, Миннесота, США). «Батыр Баян» Сламбека Таукелова (диплом жюри — МКФ, Дьор, Венгрия). «Кайсар» Виктора Пусурманова (первый приз МКФ, Ашгабад, Туркмения). «Жизнеопи-

сание юного аккордеониста» Сатыбалды Нарымбетова, удостоенного шести призов во главе с премией имени Жоржа Садуля Французской академии киноискусства и «Гибель Отрара» Ардака Амиркулова, также обладателя шести призов международных кинофестивалей. Обе эти работы были удостоены и Государственной премии Казахстана.

В середине 1990-х годов частным студиям, на которых снималось около половины всех фильмов в республике, стало трудно находить средства. Многие из них были вынуждены свернуть свою деятельность, а государственная политика в области кино пришла к ожидаемому и вполне логичному финалу — заказному кино на историческую тематику. Это для молодого государства было необходимо во всех отношениях.

В 1990–93 гг. в Казахстане выпускалось около 20 художественных фильмов в год. С середины 90-х годов наблюдается спад в производстве фильмов. Однако, несмотря на их небольшое количество, как отмечает искусствовед Г.О. Абикиев: «...Почти все эти фильмы получили общеевропейское признание. Среди них — «Жизнеописание юного аккордеониста» реж. Сатыбалды Нарымбетова (участвовал в конкурсе Берлинского кинофестиваля, в фестивалях класса «А» и ещё в 6–7 более мелких кинофестивалях); «Слабое сердце» реж. Ермака Шинарбаева (приз фестиваля в Сан-Себастьяне и участник ряда международных кинофорумов); «Кардиограмма» реж. Дарежана Омирбаева (участвовал впервые от Казахстана в конкурсе Венецианского кинофестиваля, в конкурсе Токийского, Каннского и многих других престижных кинофестивалей мира)». <sup>26</sup> Престиж казахского кино в этот период спасли кинокартины вышеупомянутая «Кардиограмма» Д. Омирбаева, которая шла во Франции в прокате два месяца, «Тот, кто нежнее» А. Карпыкова, «Последние каникулы» А. Каракулова, «Стрелок Хомучи» В. Пусурманова, в основном снятые на внебюджетные средства и высоко оцененные общественностью.

Среди фильмов, имевших обширную продажу на мировом рынке выделяется картина «Абай» реж. А. Амиркулова. Этот факт свидетельствует о высоких технических и творческих характеристиках фильма.

Международное признание получило и документальное кино Казахстана. Призерами мировых смотров документального кино стали фильмы «Счастье» Сергея Дворцового (Гран-при в Лейпциге) и «Опыт креста» Владимира Тюлькина (Гран-при в Каннах)

И все же к вопросу, как создать фильмы на историческую тематику, способные поднять престиж страны на международной арене и придать силу гражданам своей страны, законную гордость за свою историю и выдающихся личностей Казахстана, отечественные кинематографисты не всегда подходят продуманно. Здесь наблюдается отход от опыта создания подобных фильмов в мировой практике. Кинокритиками отмечается смешение процесса создания масштабных исторических полотен со стихией авторского фильма. Например, 2-серийная лента «Абай» и картина «Юность Джамбула» остались на уровне неудачного эксперимента в отечественной кинематографии.

В октябре 1998 г. в Алматы проходил 1-й международный кинофестиваль «Евразия», на котором были представлены последние работы казахстанских кинематографистов. Среди документальных фильмов особо

выделялась картина реж. И. Гонопольского «Эйзенштейн в Алма-Ате», которая представляла собой тщательное исследование периода жизни великого кинорежиссера в 1942–1945 гг. в Казахстане. Обладателем Гран-при фестиваля стала кинокартина «Бешкемпир» кыргызских авторов — режиссера Актана Абдыкалыкова и оператора Хасана Кыдыралиева. Фильм говорит о том, что, вступая в новое тысячелетие, народные традиции человечества должны приобрести новую окраску. Невозможно вычеркнуть из жизни современного кыргыза, казаха, русского, представителя любой этнической общности достижения современной цивилизации, но первостепенно важно сохранение и приумножение традиций. Это фильм о преемственности поколений, нерасторжимых узах родства, роли старшего поколения в духовном становлении своих наследников.

Современный кинематограф Казахстана отражается в художественных фильмах режиссеров Е. Шинарбаева, С. Апрымова, Р. Нугманова, Т. Теменова, А. Амиркулова, А. Каракулова, А. Карпыкова, Д. Омирбаева, С. Нарымбетова и др. Неигровое и документальное кино Казахстана представлено творчеством О. Рымжанова, С. Азимова, В. Тюлькина и др.

В последнее десятилетие казахское кино развивается в условиях, для которых характерны свобода самовыражения отечественными кинематографистами своего творческого и жизненного кредо. Как сказал критик, «казахское кино на сегодняшний день — это безотходное производство; практически всё, что ни делается — находит признание. Это говорит об очень высоком статусе и профессиональном уровне наших кинематографистов».<sup>27</sup>

Сегодня Национальная компания «Казахфильм» имени Шакена Айманова (образована в 2000 г.) способна выпускать ежегодно около десяти полнометражных художественных фильмов, способных конкурировать с продукцией других стран на престижных международных фестивалях. Она осуществляет и широкомасштабные международные проекты по совместному производству фильмов с крупнейшими кинокорпорациями, чтобы занять достойное место на кинорынке — внешнем и внутреннем. Но мешают и отсутствие Закона о кино, позволяющего вести равноценный диалог с партнерами и регламентирующего вообще весь кинопроцесс, и отсутствие системы отечественного кинопроката.

Значительным событием кинематографической жизни Казахстана стал выпуск в 2006 г. фильма «Кочевник». Идея фильма была первоначально сформулирована Президентом Казахстана Н.А. Назарбаевым. Режиссеры Сергей Бодров-старший, Иван Пассер, Талгат Теменов представили киноверсию об историческом прошлом казахского народа, связанном с эпохой казахско-джунгарского противостояния. «Кочевник» — исторический эпос о том, как раздробленное казахское государство объединяется под сильной рукой Мансура (Куно Беккер) и дает отпор своим давним врагам — джунгарам. Мудрец-кочевник Ораз (Джейсон Скотт Ли) в степи тренирует молодое войско, учит его стремиться к единству и не склонять головы перед вражескими дружинами. Мансур и Ерали (Джей Эрнандес) — лучшие ученики Ораза — все привыкли делить между собой. Их дружбе грозит суровое испытание, когда девушка Гуахар (Аянат Есмагамбетова), в которую влюблены оба героя, попадает в плен к джунга-

рам. Сумеют ли воины сохранить завет единства, преподанный им Оразом? Ведь от этого зависит не только жизнь Гуахар, но и судьба всего Казахстана». <sup>28</sup>

Эпическая лента о драматических страницах истории казахского народа была принята тепло и с пониманием как в Казахстане, так и далеко за его пределами. По итогам показа фильма «Кочевник» Агентство политических новостей Казахстана отметило: «Казахстанские СМИ указывают, что идея фильма была первоначально сформулирована Президентом Казахстана Нурсултаном Назарбаевым, который оказывал постоянную поддержку съемочной группе фильма. Сценарий фильма написан Рустамом Ибрагимбековым... Одновременно с активным участием в проекте российской стороны, фильм «Кочевник» является первым совместным сотрудничеством с кинематографистами Голливуда. Прежде всего, «Кочевник» — это историческое кино. Речь в фильме идет о реальных исторических событиях XVIII века — освободительной войне казахов против джунгарских завоевателей. Героями фильма являются реальные исторические личности: хан Абулхайр, Аблайхан, предводитель джунгар Галдан Церен. Центральная фигура фильма — герой Мансур, ставший Аблайханом... Мифы и легенды, сформированные прессой вокруг «Кочевника», на руку создателям проекта. В России и Казахстане просматривается очевидный спрос на историко-патриотические фильмы». <sup>29</sup>

В феврале 2007 г. компания «Kazakh Cinema Distribution» и банк «ТуранАлем» впервые в Казахстане представили «Золотую коллекцию» казахского кино в подарочном коллекционном сборнике на DVD. В историю отечественного кино вошла новая страница, отмеченная выходом коллекции, состоящей из 30 восстановленных фильмов. Все фильмы коллекции, будучи пропитаны духом времени, в которое они создавались, не потеряли своей актуальности и сегодня. Это связано с тем, что герои фильмов близки каждому казахстанцу, демонстрируя жизнь народов, населяющих бескрайние степи Казахстана, превознося вечные ценности и идеалы. В фильмах задействованы ярчайшие звезды кинематографа Казахстана и стран СНГ (в коллекции есть фильмы, созданные в сотрудничестве с «Мосфильмом», «Ленфильмом» и «Киргизфильмом»), сотрудничавших с «Казахфильмом» в разное время. «Золотая коллекция казахского кино» — настоящее сокровище, бесценное наследие кинематографистов, спасенное и кропотливо восстановленное после развала Союза. Среди режиссеров и авторов сценариев фильмов «Золотой коллекции»



На съемках фильма  
«Кочевник».

Н. Михалков, А. Карсакбаев, К. Ходжиков, Е. Арон, Б. Шамшиев, Б. Мансуров, А. Михалков-Кончаловский, С. Бодров, Р. Нугманов. В фильмах «Золотой коллекции» задействованы актеры Меруерт Утекешова, Асанали Ашимов, Наталья Аринбасарова, Олег Табаков, Виктор Цой, Алика Смехова, Никита Михалков и многие другие.

Известный киновед Б.Р. Ногербек отмечает: «Очень интересно нынче казахстанское кино. Как не радоваться, что оно — в движении. На смену славной казахской «новой волне» пришли молодые режиссеры. Они пытаются найти пути к массовому зрителю, не жертвуя художественным уровнем. Имена известны не только в Казахстане... Мастера снимают вполне смотримое кино. Болат Шарип снял «Святой грех» по Магжану Жумабаеву, Дамир Манабай — «Кек» по повести Абиша Кекилбаева. Рымбек Альпиев экранизировал рассказ Мухтара Ауэзова «Сиротская доля». Кинокартина «Сардар» Болат Калымбетова участвовала на кинофестивале в Америке и заинтересовала тамошних прокатчиков. Сатыбалды Нарымбетов работает над фильмом о Мустафе Чокае, приступает к новому проекту Дарежан Омирбаев. Так что нынче на «Казахфильме» задействованы разные поколения, и это — замечательно. Но вот чего действительно не хватает нашему киноискусству, так это профессионального менеджмента. Современное казахское кино хорошо известно в мире, и не только в кинематографической среде. Дело только за четким продвижением наших фильмов на международные фестивали и кинорынки»<sup>30</sup>.

На протяжении всех лет независимости Казахстана отечественная кинематография, обладающая немалыми достижениями, вправе рассчитывать на всемерную государственную заботу, как это делается во многих странах, что непременно скажется и на престиже нашей страны, и обернется благом для искусства и всех казахстанских зрителей.

## 6. АРХИТЕКТУРА

Существенный вклад в запечатление процесса становления суверенного и независимого государства вносит архитектура. Неповторимый облик новых свершений, характеристику особенностей государственного строительства — особенно в «переломные» периоды — призвано создать и оставить в памяти потомков архитектурное искусство.

В развитии архитектуры суверенного Казахстана академик А.Ш. Татигулов выделяет два периода. «Первый период охватывает первые пять лет после объявления Независимости и связан с сооружением в Алматы — «Южной столице» — ряда памятников и современных архитектурных комплексов. Второй период охватывает последнее пятилетие и связан с переносом в 1997 г. столицы из Алматы в Астану (бывшая Акмола), а также возрождением, широкомасштабным обустройством, перспективным проектированием нового центра нашего государства».<sup>31</sup>

Вместе с тем, процесс восстановления государственности в Казахстане нашел отражение в новых архитектурных и мемориальных памятниках в гг. Атырау, Туркестан, Семей, Костанай, Караганда, Тараз и др.

Среди архитектурных комплексов конца второго тысячелетия, символизирующих приход независимости и суверенитета на казахстанскую землю, особо выделяются Резиденция Президента (1995) и Монумент Независимости (1996), воздвигнутые на площади Республики в г. Алматы.

Монумент Независимости был открыт 16 декабря 1996 г. в День 5-летия независимости, 10-летия декабрьских событий в Казахстане. Авторами его стали Ш. Валиханов, А. Жумабаев, Н. Далбаев, К. Жарылгапов, К. Сураншиев. Появление столь важного исторического памятника было закономерным явлением. В истории других стран и народов, как правило, значительные или судьбоносные исторические события фиксировались посредством воздвижения колонн, триумфальных арок, монументов. Об этом свидетельствуют колонны, воздвигнутые в Египте, Вашингтоне, Париже, Риме, Лондоне, Санкт-Петербурге, а также триумфальные арки в ряде государств Европы и Азии. Монумент Независимости, воздвигнутый на площади Республики в Алматы, отличается тем, что он вобрал в себя судьбоносные страницы казахской истории. В то же время он весьма актуален, поскольку отражает прошлое, настоящее и будущее суверенного Казахстана. В центре — обелиск Независимости. Обрешетки художественного литья, полукругом обрамляющие стелу, повествуют о главных, эпохальных событиях истории Казахстана, включая торжественное избрание на пост первого Президента Республики Казахстан Нурсултана Абишевича Назарбаева. Вершину стелы замыкает композиция фигуры крылатого барса, который сопровождает в звездном пути «Золотого человека». У подножья обелиска на мемориальной доске отпечаток ладони Президента, возлагаемой на Конституцию во время присяги. Пространство мемориального сооружения заполнено малыми архитектурными формами, скульптурными сценками из жизни и истории казахского народа. Мемориал Независимости войдет в историю как один из самых значительных памятников рубежа тысячелетий не только для Казахстана, но и всего прогрессивного человечества.

На формирование современного облика г. Алматы оказали значительное влияние воздвигнутые за годы независимости пятизвездочный отель «Анкара» (автор Бижан Туберг, Турция), гостиницы «Рахат-палас», «Астана» и др.

Переход экономики республики на рыночные отношения засвидетельствован в современной архитектуре банков, офисов, торговых комплексов, домов и супермаркетов. Среди последних особо выделяются здания торговой сети «Рамстор», два из которых находятся в Алматы, один — в Астане.

В 2000 году завершена начатая в 1996 г. реконструкция одного из интереснейших архитектурных сооружений Казахстана — здания театра оперы и балета им. Абая. Сложную реконструкцию осуществила компания «Айсел Казахстан», президентом которой является архитектор С. Султангалиулы. В этом здании, которое продолжает быть центром отечественной культуры, уже проведены несколько международных фестивалей и конкурсов. Символично, что здесь проводился в 2001 г. 2-й съезд учителей Казахстана, на котором с обширным докладом выступал Глава государства.

Согласно задачам, поставленным Президентом страны перед архитекторами, в современном облике новой столицы — г. Астане должны найти отражение все наилучшие достижения культуры Евроазиатского континента. В строительство и архитектурный дизайн Новой площади Астаны внесли большой вклад архитекторы К.Ж. Монтахаев, Т.Е. Ералиев, Б.Ф. Досмагамбетов, С.И. Рустембеков, С.К. Баймагамбетов, А.А. Петрова, В. Лаптев, В. Гладких и др.

К первоочередным проектам, осуществленным в Астане, относятся: окрестности Центральной площади, включающие резиденцию Президента, администрацию Кабинета Министров, здания парламента и Министерства внутренних дел, комплекс Министерства финансов, жилой микрорайон «Самал», аэропорт, архитектурные комплексы вокруг озера Есиль и др. В последнее время здесь возведены новое здание Дома Правительства, торговый центр «Сити маркет», Дворец спорта, Национальный музей, корпуса Евразийского университета и др.

С целью всестороннего охвата процесса воздвижения новой столицы суверенного Казахстана, в 1998 г. был объявлен международный конкурс графических идей для Генерального плана развития Астаны. Он стал историческим событием в жизни государств СНГ. На конкурс поступило 40 заявок и 27 проектов из разных стран мира. Согласно решению жюри конкурса, который возглавлял академик А.Ш. Татигулов, первое место занял проект известного японского архитектора Кисе Курокавы и его коллег.

В 2000 г. по решению ЮНЕСКО отмечалось 1500-летие г.Туркестана. К этой дате была приурочена реконструкция всемирно известного мавзолея Х. А. Яссави, создана площадь Есим хана, сооружена гостиница «Яссы», а также открыт комплексный памятник «Караван», символизирующий Великий Шелковый путь.

По мнению специалистов, архитектурные памятники, воздвигнутые за десять лет независимости Казахстана, можно подразделить на четыре группы.

Первую группу памятников можно назвать «Памятники предкам и историческим деятелям прошлого». Среди них — мемориальный комплекс Коркыт-ата (Кызылорда), минарет Домалак-ана (Южно-Казахстанская область), мечеть Бекет-ата (Мангистау), мавзолеи Сарайчик, Карасай и Агынтай батыров (Айыртау, Североказахстанская область). Памятники героям казахской истории: Султану Бейбарсу (Атырау), Мухаммеду Хайдару Дулати (Тараз), Абылайхану (Алматы), Абулхаиру (Актобе), Шакшаку Жаныбеку (Аралык), Каракерею Кабанбаю (Рождественка, Астана), Толе би, Казыбек би, Айтеке би (Астана), Ш. Валиханову (Кишкенекуль, Североказахстанская область), Абаю-Шакариму (Семей), Абаю (Астана). Их появление способствует складыванию устойчивого интереса к национальной истории казахов.

27 августа 2001 г. в 35 км от г. Алматы на трассе Алматы—Ташкент был открыт мемориал, посвященный ратным подвигам казахов в Отечественной войне против джунгар. На церемонии его открытия выступил Президент Н. А. Назарбаев, указав на символичность его воздвижения в год 10-летнего юбилея независимости Республики Казахстан. Этот памятник символизирует мужество и единство казахского народа в много-

вековом противостоянии джунгарским завоевателям. Народный писатель Казахстана К. Жумадилов сказал: «Мне очень понравилась мысль Президента об Отечественной войне казахского народа на пути к свободе. К этому слову следует прислушаться».<sup>32</sup>

Тема второй группы памятников периода независимости — «Сыны народа». Сюда вошли памятники А. Байтурсынову (Костанай), М. Жумабаеву (Северо-Казахстанская область), С. Торайгырову (Павлодар), Кажымукану (Южно-Казахстанская область), К. Сатпаеву (Алматы).

«Герои» — так можно обозначить третью группу памятников. К ним относятся ставшие историческими памятники: Б. Момышулы (Тараз), Маншук и Алие (Алматы), А. Молдагуловой (Актобе), С. Нурмагамбетову (Кокшетау). К этой же группе следует отнести Мемориальные комплексы памяти жертв политических репрессий в Астане, Таразе, Шымкенте.

Четвертую группу памятников объединяет тема «Литература и искусство». За последнее десятилетие воздвигнуты памятники Джамбулу Джабаеву (Алматы), Н. Байганину (Актобе), М. Ауэзову (Шымкент), А. С. Пушкину и Т. Г. Шевченко (Алматы).

Уверенное продвижение через тернии привело республику к звездным высотам, как в прямом, так и переносном значении этих слов. Частью реального содержания независимости стало создание новой столицы Казахстана в лице набирающего темпы города будущего — Астаны. В июле 2008 г. Астана отметила свой 10-летний юбилей. Накануне юбилея столицы цитата Н. А. Назарбаева «С любовью, Астана!» стала общенациональным лозунгом. За ним последовали многочисленные инициативы как астанчан, так и всех казахстанцев по встрече знаменательной даты новыми свершениями и успехами. Празднование Астаны стало событием мирового значения, о чем свидетельствуют многочисленные визиты гостей из стран ближнего и дальнего зарубежья, информационные блоки мировых телеканалов, радио и периодической печати. Особый импульс придавала подготовке столицы к юбилею деятельность акима И. Н. Тасмагамбетова и акимата г. Астаны.

За последние годы принят ряд мер по улучшению культурной инфраструктуры столицы Казахстана — г. Астаны. В столице республики открыты Казахский музыкально-драматический театр, Президентский центр культуры, включающий в себя музей, библиотеку и концертный зал. Символами новой эпохи в истории столицы независимого Казахстана стали строительство Ак Орды, Дворца мира и согласия, Национальной библиотеки, киноконцертного зала, цирка — в целом современный архитектурно-культурный ансамбль Астаны.

Заметно изменился за последние годы архитектурный облик многих городов и сел Казахстана, особенно в Алматинской и Акмолинской областях. Появилось множество административных зданий, жилых комплексов, отражающих в своем облике реалии и перспективы развития страны в будущем.

## 7. ПАМЯТНИКИ ИСТОРИИ И КУЛЬТУРЫ

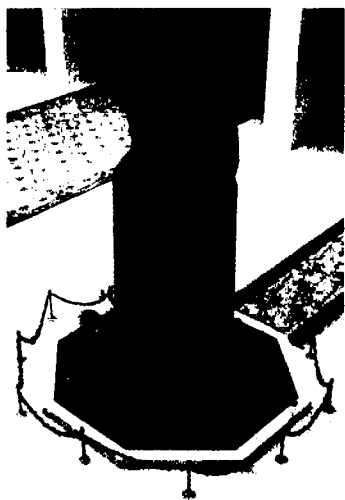
С первых же шагов суверенного Казахстана началось систематическое обращение к историко-культурному прошлому нашего государства.

Символы, оставленные нам предками, призваны показать лицо нашего Отечества перед мировым сообществом. Разве не испытываем мы особую гордость, когда наблюдаем за реянием Государственного флага или обозреваем наш герб? Изображения исторических памятников и портретов виднейших деятелей Казахстана на банкнотах национальной валюты — тенге также призваны привлечь внимание людей к тому же мавзолею Ходжи Ахмеда Яссави, Бабаша ана, Сейсен ата. Земля казахстанская богата историческими памятниками. Многие из них вошли в «Свод памятников истории и культуры Казахстана». История не может существовать без памяти, а памятники являются ее свидетелями. Исторические сооружения призваны стать мерилем ценности наследия человечества. В то же время они есть наследие будущего, которым будет определяться место нашего государства в день грядущий. Исторические памятники — безмолвные воспитатели будущих поколений.

В первые годы независимости Казахстана было тепло встречено мировой общественностью решение ЮНЕСКО о реализации международной программы «Великий Шелковый путь — путь диалога, взаимопонимания и сближения культур». Великий Шелковый путь, словно птица Феникс, начинал свое возрождение.

На обширных просторах казахстанской земли на сегодня насчитывается свыше 25 тысяч историко-культурных памятников. Они свидетельствуют об истоках и генезисе казахского народа и его культуры, а также судьбах других народов, которые находили на территории Казахстана вторую родину и переживали второе рождение своей культуры. Указывают на то, что мы, казахстанцы, вправе претендовать на свое место в системе историко-культурных ценностей человечества. Из 25 тысяч памятников 18,5 тысяч паспортизированы. Местное значение имеют 8 тысяч памятников, 205 памятников имеют республиканское значение и находятся под охраной государства. До сих пор остается невыясненным количество памятников мирового значения.

В июне 1996 г. состоялась историко-этнографическая экспедиция, маршрут которой пролегал от Улытау до Устьурта, включая Жезказганскую, Актюбинскую, Атыраускую и Мангистаускую области. Экспедиция преследовала основной целью пропаганду традиционной культуры и мировоззрения предков нашей земли, обращения внимания общественности к мировому значению наследия насельников территории Казахстана с древности до нового времени, содействие усвоению достижений и уроков культурного прошлого нашей страны. Члены экспедиции посетили и практически познакомились с современным состоянием множества историко-культурных памятников, среди которых мавзолеи Домбауыл, Дузен, Абат Байтак, Есет батыра, Исатая, Махамбета, Курмангазы, Казангапа, всех известных святых и батыров Мангистау и т.д. Благодаря результатам, полученным в ходе историко-этнографического исследования и непосредственному содействию вице-премьера И.Н. Тасмагамбетова, Правительство республики выделило на реставрацию мавзолеев Жошы и Алаша ханов 60 млн, а также исторических памятников Мангистауской области — 40 млн тенге. К настоящему времени многие из этих реставрационных работ уже успешно завершены.



Реконструкция орхоно-  
енисейских надписей  
Култегина в Евразийском  
университете им. Гумилева.  
г. Астана.



Монумент независимости.  
г. Алматы.

Историческим событием стало возвращение на казахскую землю памятников древнетюркской письменности. В июне 2001 г. в Астану прибыли копии орхоно-енисейских надписей, содержащие бесценную информацию об истоках казахской истории и государственности. Эта акция была организована Правительством Республики при деятельном участии вице-премьера И.Н. Тасмагамбетова.

На основе Закона об охране исторического наследия составлен перечень алматинских зданий, которые являются памятниками старины и не должны подвергаться коренной реконструкции. «Однако, — как пишет известный краевед В.Проскурин, — во многих старых купеческих особняках и общественных зданиях стали размещаться иностранные фирмы, посольства и представительства. В наши дни здание консистории Туркестанской и Ташкентской епархии, особняки известных купцов Шахворостовых и Радченко, дома врача Фидлера и лесовода Баума, аксакала Сеида Ахмета Сейдалинова лишь внешне напоминают старый город — внутри новыми владельцами осуществлена коренная перепланировка. Некоторые улицы решено было оставить в качестве образцов старой Алма-Аты: Гоголя, 8 Марта (Калдаякова), Ленина (Достык) и др. Но жизнь распорядилась по-иному, и почти повсеместно старые домики были вытеснены высотными зданиями, а проспект Ленина подвергся полной реконструкции...»<sup>33</sup>.

Одним из первых символов суверенитета Казахстана стал Монумент независимости в г. Алматы.

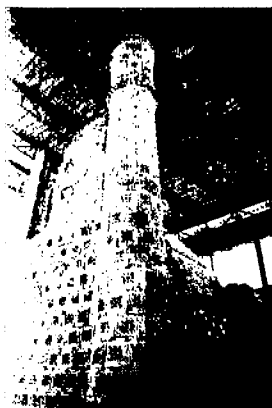
Новое время внесло свои коррективы и в понимание значения памятников религиозной культуры. В июле 1999 г. было завершено строительство и введено в строй величественное здание Центральной мечети в Алматы. Мечеть рассчитана на одновременный вход 5000 человек. Высота ее минаретов разная, а главный минарет достигает 40 м. Началось строитель-

ство храмов, возрождение центров национальной религиозной культуры, просвещения, паломничества. В Алматы находятся 25 национальных культурных центров. Последователями ислама возведено 22 мечети, образован исламский университет, обустроена могила святого Райымбека, издается журнал «Ислам әлемі» и газета «Нұр Шапағат». Ежегодно в среднем около 1500 правоверных Казахстана совершают хадж в Мекку. Сдана первая очередь Исламского культурного центра имени Мубарака.

Заметим, что в настоящее время исследование прошлого историко-культурных памятников ведется по нескольким направлениям: историко-археологическому, историко-архитектурному и т.д. В то же время, как правило, большое внимание уделяется историко-архитектурным исследованиям отдельно взятых памятников, таких как мавзолей Карахана, Айша биби и др. Поэтому представляется необходимым дальнейшее их изучение в совокупности с точки зрения их культурологического осмысления, значения для развития мировой культуры и цивилизации.

Изучение историко-культурного наследия казахского народа показывает, что до сих пор недостаточное внимание уделяется ее всемирно-историческому значению. Между тем, в последнее десятилетие со дня приобретения Казахстаном независимости и суверенитета, обнаруживается огромный интерес со стороны многих зарубежных государств к историческому прошлому и культурному наследию древней земли наших предков. История доказывает, что на территории Казахстана существовали не менее развитые цивилизации, чем египетская, греко-римская, китайская, иранская и другие. Задачей благодарных потомков должна стать дань уважения и пропаганда памятников истории и культуры Казахстана.

Сейчас очень модно ездить по зарубежным странам. Многие, приезжая обратно на родину, восхищаясь, рассказывают об увиденном, о прелестях заморской жизни. Кто-то с восторгом рассказывает о минаретах Стамбула, кто — о легендарных египетских пирамидах. США, Англия, Германия, Объединенные Арабские Эмираты, Индия, Китай, Япония... Пожалуй, трудно на сегодня назвать место, где не успела ступить нога



Мавзолей  
Айша биби.



Мавзолей  
Карахана.

казахстанца. Однако, мало еще обращается внимания на то, что и на нашей земле существуют неповторимые памятники культуры, оставленные нам предками.

Ежегодно в нашу страну прибывает немалое количество иностранцев, туристов, гостей. С какими же мыслями и впечатлениями они уезжают на свою родину? Что рассказывают они там о нас? Мы над этим задумываемся редко. И не потому ли, что особенно нашим отечественным бизнесменам все еще безразлично, как капают, словно слезы, капли воды в ненастную погоду на останки Айша биби? Не потому ли, что часто люди вспоминают о выдающихся исторических памятниках своей родины в моменты свадеб или очередных тоев, чтобы сфотографироваться и заснять на видеокамере?.. Вопрос об охране памятников старины и сохранении их в первозданном виде во многом еще остается открытым. Сказывается здесь и отсутствие надлежащей инфраструктуры туризма в нашей стране, трудности переходного периода. Недалеко то время, когда придется обернуться лицом к памятникам истории, поскольку вокруг них витает дух вечности, памяти и духовной возвышенности, в которых человечество будет очень нуждаться во все времена.

Жизнь подобна вечно текущему потоку воды. Пролетает, забирая за собой урчание потоков. И трудно определить человеку свое место во всеобщем потоке жизни и истории. Не случайно Президент Н. А. Назарбаев начинает свою книгу «В потоке истории» со слов: «Когда июльское солнце неистовствует на степных холмах, слышится только едва заметный шелест умирающих от зноя трав. Все живое уходит в тень и застывает в ожидании благословенной вечерней прохлады.

...Сколько чудесных и ужасающих картин проплыло перед взором равнодушных до человеческих радостей и печалей созданий. Из голубой дали пространства и времени чудятся и величие старинных городов, о коих напоминают лишь таинственные полуразрушенные стены, и растянувшиеся на сотни километров самые грозные в истории двух тысячелетий конные легионы покорителей Евразии, и мирное дыхание джайлау, и звонкая песнь номадического менестреля, и вечная, казалось, сотворенная не человеком, но самим Всевышним, наполненная трудами и радостями, победами и поражениями жизнь степняка».<sup>34</sup>

Действительно, очень важно систематически задумываться над вопросом о месте и значении историко-культурного наследия своих предков. В современных условиях формирования национального самосознания в Республике Казахстан памятники истории и культуры играют неопределимую роль.

## 8. ИЗОБРАЗИТЕЛЬНОЕ И ПРИКЛАДНОЕ ИСКУССТВО

Культурно-экономические преобразования, происходящие в казахстанском обществе, повлекли за собой изменения и в современном казахском изобразительном и прикладном искусстве. Наряду с традиционными, здесь наблюдаются новые течения: авангардизм, модернизм, неоавангардизм и другие.

Школа изобразительного искусства Казахстана представлена творчеством К. Тельжанова, М. Кенебаева, Н. Нурмухамедова, Е. Сидоркина, Н. Гаева, Х. Наурызбаева, С. Мамбеева, Р. Сахи и других художников старшего поколения. В настоящее время продолжают интегрировать связь с традиционным искусством известные художники: Д. Алиев, К. Дуйсенбаев, А. Дузельханов, К. Каметов, Г. Маданов, А. Есимбаев и др.

Одними из культурных непреходящих ценностей являются народные ремесла. Ярчайшими представителями декоративно-прикладного искусства в свое время были М. Ниязов, С. Салыкбаев, С. Азербаетова, А. Акылбекова, А. Аблаев, К. Сатанова, которые продолжали традиции наших предков. В годы независимости достойно продолжает развивать эти традиции целая плеяда современных художников-прикладников, в том числе Д. Чокпаров, Б. Заурбекова, А. Бапанов, С. Бапанова, Б. Алибаев, Ж. Турдыгулов и другие.

За последнее десятилетие были проведены различные выставки и конкурсы мастеров прикладного искусства. Так, например, ставший традиционным конкурс музыкальных инструментов «Укили домбра», республиканский конкурс «Дизайн вчера, сегодня, завтра», конкурс-выставка «Зергер—99», городской конкурс декоративно-прикладного искусства, а также выставки декоративно-прикладного искусства и дизайнеров Средней Азии и Казахстана, лауреатами которых стали Ж. Турдыгулов, Б. Алибаев, Н. Оканов, А. Тежекенов и многие др.

Ежегодно выставляется на многих республиканских и зарубежных выставках живописец Ж. Абдраман. Его картины приобрели частные коллекционеры США, Малайзии, Бангкока, Египта, Югославии, Венгрии. Среди его работ наиболее известны «У озера», «Приаралье», «Весна. Мать» «Счастливые» и другие. В одном из номеров казахстанского еженедельника «Культура» по поводу современного состояния художественной жизни сказано: «Многие вещи у нас уходят за бесценюк в дальнее зарубежье, обогащая тамошнюю культуру. Ныне состояние художественной жизни таково, что через 20—30 лет страна может невозвратно потерять шедевры мирового значения. Без государственной поддержки искусству не выжить. Ровно сто лет назад во Франции импрессионизм пустил свой пышный цвет. Так как правительство не занималось поддержкой своих



Традиции народных ремесел передаются мастерами  
через многие поколения.

живописцев, многие из них были вынуждены влачить горькое существование. Но такие русские меценаты, как Савва Морозов, скупали работы французских мастеров. Тем самым происходил отток значительных художественных ценностей из Франции. Но все же через годы правительство этой страны поняло, какую оно допустило ошибку для отечественной культуры. Теперь же не только на Елисейских полях, но и по всей Европе художников окружают ореолом признания и почитания. Потому их искусство в первую очередь востребовано на внутреннем рынке».<sup>35</sup>

В истории мировой культуры особое место занимает мода. Она, как правило, балансирует на грани высокого искусства и утилитарного использования в повседневной жизни. Очевидно, поэтому в период тоталитаризма она получила несправедливый упрек. Каждый, кто выделялся на фоне серой советской шинели или не был облачен в униформу советской эпохи, воспринимался как «стиляга», «модница», «ультра» и т.п. За годы суверенитета мода в Казахстане обрела свое новое содержание. В век демократии, наступившей на нашей земле, казахстанская мода обрела свое лицо. Конечно же, демократичность моды граничит и «с опасностью превращения художественного моделирования в один из элементов всеядной массовой культуры».<sup>36</sup>

В годы независимости художники-модельеры Казахстана обратились к принципам активного творческого поиска. Союз «искусство—мода» стал осмысливаться с точки зрения социальных потребностей общества, где на первый план вышли идеи неповторимости и своеобразия культурного наследия казахского народа. Специалист в области теории художественного моделирования и костюма Р. Л. Функоринео отмечает: «Необходимость духовного, эстетического, эмоционального соперничества в эпоху нервных стрессов, роста социальных расслоений, человеческого отчуждения объясняет повышенный интерес к моделированию одежды как к искусству, которое наравне с живописью, скульптурой и графикой выражает характер нашего бурного времени. Времени роста национального самосознания, колоссального интереса к духовным истокам казахского народа... Времени новых экономических реалий, коснувшихся многих сфер деятельности человека».<sup>37</sup>

С 1995 года в Казахстане существует свой международный фестиваль моды — «Сезон Востока», который собирает ведущих модельеров с разных концов мира. С другой стороны, благодаря фестивалю, мэтры моды открывают для себя сегодняшний Казахстан. В 1995—1997 гг. на «Сезоне Востока» побывали Оливье Лапидус, Аннаи Мори, Дом моды Ж. Л. Шерер, Макс Мара, Мадам Z, Лоренсо Рива, Валентин Юдашкин. «Сезон Востока» стал маркой всего азиатского региона. Модельеры стран Востока обрели возможность показывать на этом фестивале особенности восточной культуры и восточный стиль в моде. Фестиваль стал служить делу взаимодействия и взаимообогащения культур различных народов нашей планеты. В то же время «Сезон Востока» создает значительные возможности для раскрытия талантов и способностей начинающих модельеров. Участие в фестивале для них стало стимулом для того, чтобы стать кутюрье с мировым именем. Например, в 1997 году оригинальная современная школа молодых модельеров Казахстана была представлена на «Сезо-

не Востока» студенческими работами Казахского государственного института театра и кино им.Т. Жургенева, Казахской государственной академии, Алматинского технологического института и др. За коллекцию «Суюн-бике» сразу трех премий фестиваля были удостоены М. Кекильбаева и А. Утеева (КазГИТиК им.Т.Жургенева). Авторы показа «ушли от дословного копирования народного костюма и привнесли в коллекцию яркую эмоциональность образного решения, пластическую выразительность модных линий. Художников увлекли колористические возможности, вопросы формообразования и работа с орнаментом».<sup>38</sup> Фестиваль «Сезон Востока» является символом открытости миру культуры и богатых традиций казахского и других народов нашей республики.

С 2000 года в Казахстане проводятся ежегодные выставки центра современного искусства фонда «Сорос—Казахстан». Выставка функционирует как исследовательская, образовательная и международная институция, являющаяся частью международной сети ICAN (International Contemporary Art Network — Международная сеть современного искусства). Цель выставки — поддержка направлений, редко выставляемых в стране, требующих теоретических и практических исследований. К ним относятся видео- и арт-медиа как редкие виды искусства в нашей стране. Например, на второй выставке «Коммуникации: опыт взаимодействия», состоявшейся 22–28 сентября 2000 г. в Центре делового сотрудничества «Атакент» (г. Алматы), было представлено 43 казахстанских и 17 проектов художников из Венгрии, Украины, Болгарии, России и др. стран. 12 арткритиков из 7 зарубежных стран участвовали в дискуссиях и «круглых столах».

Казахстанские авторы А. Акмуллаев и З. Султанбаева представили видеoinсталляцию «Азиатский маршрут». Проект «Азиатский маршрут» — это фрагмент Великого Шелкового пути, который ранее был главной соединяющей коммуникацией. Теперь для художника он является основным маршрутом, соединяющим его с городом и всем остальным миром. Ныне «Азиатский маршрут» — история людей, отчужденных друг от друга, хотя и локоть к локтю, плечо к плечу, притиснутых друг к другу в душном и маленьком автобусе, совершающим свой ежедневный, бесконечный маршрут, где выкрикиваемый мальчишкой-контролером: «Саяхат, Зеленый базар, прямо по Ташкентской...» — замкнутый круг, обозначающий ограниченность коммуникации. Вспоминая Шелковый путь, художники стремятся порвать его.

К 10-летию независимости Казахстана была приурочена выставка «Жигер—2001», состоявшаяся 4 июля 2001 г. в Музее искусств им. А. Кастеева. В экспозиции было представлено 150 произведений 112 молодых художников республики — из Алматы, Астаны, Атырау, Шымкента, Тараза. Жюри выставки руководил аксакал казахстанского искусства А. Сыдыханов. Среди множества представленных картин предпочтение отдавалось тем, в которых не было агрессии, амбиции, а было много света и творческих открытий, прослеживалась преемственность классического направления и новых течений в изобразительном искусстве. Зрители высоко оценивали пейзажи гор в сочетании с живым голубым небом в трип-

тихе А. Старцова «Каньон и небо», на полотне С. Литвинова «Путь к вершине». Надолго запечатлевающимися в памяти были «Портрет девочки с собачкой» Т. Тлеужанова, юная ворожея в картине «Без названия» А. Омирбаевой.

В 2005 году Государственный музей искусств имени А. Кастеева отметил свое 70-летие. В 1935 г. постановлением Совета народных комиссаров в Алма-Ате была открыта Казахская художественная галерея им. Т.Шевченко. На базе коллекций этой галереи и Республиканского музея прикладного искусства и был основан музей. Сейчас он располагается в здании, инициатором строительства которого был Д. Кунаев. Это первое здание в Алматы, построенное специально для музея. В 1984 году ему было присвоено имя народного художника КазССР Абылхана Кастеева. В честь юбилея были обновлены старые экспозиции и открыты новые, такие как «Графика и скульптура Казахстана», «Современное прикладное искусство Казахстана», «Искусство Казахстана 40–90-х годов». В «Акварельном зале» была открыта выставка, на которой посетители смогли увидеть «Дворик», «Портрет художника А. Накисбекова», «Автопортрет» директора музея Б. Е. Уморбекова, «Облака», «Вечер» заместителя директора А. Ж. Джадайбаева, вышитых крестом динозавров Л. Е. Набиулиной, вышивки на войлоке Л. И. Калимовой. Современное искусство было представлено конструкциями Г. Трякина-Бухарова, таксидермией Е. Мельдибекова, фризом из фотографий Е. Воробьевой, работами Р. Хальфина, В. Воробьева и других.

К 15-летию независимости Казахстана была приурочена конференция «Современное прикладное искусство Казахстана», ставшая своеобразным итогом развития данного направления отечественной культуры. Приуроченная к юбилею выставка картин, произведений скульптуры, графики и изделий прикладного искусства проходила под названием «Художники Казахстана ко Дню Независимости». Материалы конференции и выставки свидетельствовали о достижениях и перспективах современного изобразительного и прикладного искусства Казахстана, для которого в последние годы стали характерны многообразие поисков и творческих решений.

Последние годы в развитии различных жанров и направлений отечественной культуры были отмечены новым рывком в понимании задач культурного развития как со стороны государства, так и народа Казахстана. Успехи Казахстана в области социально-экономических и политических реформ неминуемо сказались на культурных процессах. Если в первые годы независимости историческая миссия культуры была направлена на укрепление основ возрожденной государственности казахского народа, то сейчас ее задачи состоят в определении места Казахстана в системе современных мировых культурных процессов. Стратегия страны на вхождение в число 50 наиболее развитых стран мира определяет и горизонты перспектив культуры современного Казахстана.

## **СОВРЕМЕННАЯ ИНФОРМАЦИОННАЯ КУЛЬТУРА**

### **1. СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ В УСЛОВИЯХ СТАНОВЛЕНИЯ НЕЗАВИСИМОСТИ КАЗАХСТАНА**

Под средствами массовой информации понимаются периодические и непериодические издания, радио- и телепрограммы, адресованные массовой аудитории. Согласно Закону Республики Казахстан от 23 июля 1999 г. № 451-І «О средствах массовой информации (с изменениями и дополнениями по состоянию на 05.07.2006 г.)», в подпункт 2) внесены изменения в соответствии с Законом РК от 3.05.2001 г. № 181-ІІ: 2) средство массовой информации — периодическое печатное издание, радио- и телепрограмма, кинодокументалистика, аудиовизуальная запись и иная форма периодического или непрерывного публичного распространения массовой информации, включая WEB-сайты в общедоступных телекоммуникационных сетях (Интернет и другие).<sup>39</sup> Значение информации в жизни современного общества огромно. На современном этапе СМИ все еще называют «четвертой властью» (после законодательной, исполнительной и судебной), так как они играют важную роль в эффективном функционировании политической системы в современном информационном мире.

Законодательной основой функционирования СМИ является Конституция РК 1995 г. и закон «О печати и других средствах массовой информации», принятый в 1991 и 1999 гг. и определивший пути развития казахстанской прессы в новых условиях. Конституция РК, принятая на всенародном референдуме 30 августа 1995 г., гарантировала свободу слова и массовой информации. Статья 20 конституции установила следующее:

- «1. Свобода слова и творчества гарантируется. Цензура запрещается;
2. Каждый имеет право свободно получать и распространять информацию любым не запрещенным законом способом! Перечень сведений, составляющих государственные секреты РК, определяется законом;
3. Не допускаются пропаганда или агитация насильственного изменения конституционного строя, нарушение целостности Республики, безопасности государства, войны социального, расового, национального, религиозного, сословного и родового превосходства а также культы жестокости и насилия».

Кроме того, пункт 3 ст. 18 Основного Закона гласит: «Государственные органы, общественные объединения, должностные лица и СМИ обязаны обеспечить каждому гражданину возможность ознакомиться с затрагивающими его права и интересы документами, решениями и источником информации».<sup>40</sup>

Если до обретения суверенитета выходило 5—6 республиканских газет, несколько ведомственных и официальных изданий, то сегодня их количество составляет более тысячи. Так, в 1990 г. в республике было зарегистрировано 552 средства массовой информации, в 1991 г. их число увеличилось до 744, в 1992 г. — до 1057, в 1998 г. — уже 1334 газеты, 280 журналов, 202 телекомпании, 74 телерадиокомпании и 80 радиоком-

паний.<sup>41</sup> Негосударственных было: газет — 642, журналов — 149, радиокомпаний — 69.<sup>42</sup> Только 26 республиканских изданий находятся на бюджете; это в основном детские, учебные и литературные издания, а также газеты малых народов — уйгурская, корейская, немецкая, украинская. Казахскоязычные издания также нуждаются в государственной поддержке, так как у них нет возможности существования за счет региона.

Начало становления национального информационного пространства ознаменовалось активностью национальных движений за самоопределение. Внимание творческой интеллигенции было обращено на истоки национальной культуры, историческое прошлое народа. Приоритетными направлениями в освещении проблемы в СМИ были независимость, целостность территории Казахстана, языковая проблема и т.д.

Начиная с 1996 г. наблюдается устойчивый рост количества СМИ, причем этот рост можно назвать пропорциональным. Информационный рынок РК состоялся, прошел через фазу своего становления и вступил в фазу стабильного роста. Данный рост был и будет связан с общеэкономическим положением в стране, покупательной способностью населения, платежеспособностью рекламодателей, приносящих львиную долю доходов большинства СМИ.

На 1 марта 2000 г. в Казахстане было 1177 действующих средств массовой информации: из них 771 газета и 209 журналов, вещают 183 электронных СМИ, работают 14 информационных агентств.

По состоянию на конец первого квартала 2006 года в республике регулярно выпускается 2243 периодических печатных изданий, из них 1593 газет и 650 журналов. Половину всех печатных изданий составляют информационные СМИ, доля общественно-политических колеблется в пределах 16%, научных — 9%, рекламных — 10,5%, детских, молодежных, женских и религиозных не превышает в совокупности четырех процентов. Соотношение государственных и негосударственных СМИ в республике в целом не изменилось. Так, от общего количества действующих масс-медиа около 80% составляют негосударственные СМИ. Государственный сектор в информационной сфере в основном представлен ведомственными СМИ (издания центральных и местных органов власти, учебных заведений). В разрезе регионов тираж периодических печатных изданий колеблется от 1000 до 3600 экземпляров. Например, в южном регионе он составляет 1205 экземпляров, в западном — 1023, восточном — 5564, северном — 1735 и центральном — 3667 экземпляров. В целом, лидерами по количеству действующих средств массовой информации в республике остаются г. Алматы — 883 (36%), Карагандинская (200), Южно-Казахстанская (249) области.

В 2008 г. в Казахстане зарегистрировано 8248 средств массовой информации (активно действуют 2513 СМИ), 212 электронных средств массовой информации, распространяются 2392 средств массовой информации иностранных государств, а также зарегистрировано более 9000 доменных имен в домене KZ. 85% СМИ являются неправительственными. Владельцами 159 СМИ являются общественные ассоциации. 11 изданий принадлежат политическим партиям и движениям и 10— религиозным организациям.

К общенациональным информационным СМИ относятся, прежде всего, ежедневные газеты «Егемен Қазақстан», «Казахстанская правда», «Жас Алаш», «Экспресс К», «Юридическая газета», еженедельники «Қазақ әдебиеті», «Туркестан», «Новое поколение», «Деловая неделя», «Ана тілі». К журналам, имеющим общереспубликанское значение, могут быть отнесены: «Простор», «Ақиқат», «Мысль», «Жұлдуз», к общереспубликанскому уровню электронных СМИ относятся «Казахстан-1», «Хабар», «КТК», «НТК», «Европа плюс» – Казахстан, «Радио НС», «Караван».

Если в советский период СМИ, в частности печатная пресса, содержательно не сильно отличались друг от друга, то сегодня мы наблюдаем процесс резкой дифференциации печатных масс-медиа по их содержанию, направленности, качеству. Печатные СМИ в отличие от радио- и телеканалов освещают события и процессы менее оперативно, но более обстоятельно и полно. За рассматриваемый период происходил не только качественный рост СМИ, но и развитие качественного сектора, выражавшийся в расширении тематических направлений.

В условиях рыночной конкуренции и демократизации информационной сферы многие негосударственные СМИ являются лидерами рейтинга по популярности на отечественном информационном рынке. К таким относятся печатные издания «Караван», «Время», «АиФ–Казахстан», «НП–новое поколение», «Деловая неделя», «Экспресс К», «Панорама», электронные СМИ – КТК, НТК, Агентство «Хабар», «Радио НС», «Европа плюс» – Казахстан.

Заметно изменяется качественное состояние многих СМИ, усиливается содержательная направленность публикаций. Из таблицы видно, что до определенного периода рынок СМИ был в основном представлен двумя направлениями: общественно-политические и информационные. Однако, начиная с 1991–1992 гг. наблюдается рост СМИ с иной тематической направленностью.<sup>43</sup>

За рассматриваемый период значительно выросло количество детских, женских, рекламных, молодежных изданий. В стране впервые появились

Тематическая направленность	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	На 1.12.1999
общественно-политическая	125	14	32	17	28	20	8	22	23	23
информационная	37	16	25	23	46	48	69	103	125	119
рекламная	0	1	1	0	0	1	3	10	7	9
научная	2	0	3	5	6	3	7	6	23	9
женская	0	0	2	0	2	1	0	2	6	2
детская	0	0	0	1	4	2	0	2	0	3
молодежная	0	0	0	0	0	0	0	1	2	4
религиозная	0	1	1	2	2	2	4	6	3	2
ИТОГО:	164	32	64	48	88	71	91	152	189	171

СМИ религиозной тематики. В последние годы значительную роль в формировании общественного мнения играют такие издания, как «Ислам және өркениет» («Ислам и цивилизация»), «Иман» («Вера») «Ислам», «Шапағат — Нұр» («Покровительство света»). Причем наибольший рост приходится на долю рекламных и информационных СМИ, доля которых на рынке возросла в значительной степени.

В соответствии с Указом Президента Республики Казахстан от 29 сентября 2004 года N 1449 «О мерах по дальнейшему совершенствованию системы государственного управления Республики Казахстан» Правительство Республики Казахстан постановляет: утвердить прилагаемые 1) Положение о Министерстве культуры, информации и спорта Республики Казахстан; 2) перечень организаций, находящихся в ведении Министерства культуры, информации и спорта Республики Казахстан; 3) изменения и дополнения, которые вносятся в некоторые решения Правительства Республики Казахстан. Министерство культуры, информации и спорта Республики Казахстан (далее — Министерство) является центральным исполнительным органом Республики Казахстан, осуществляющим руководство, а также в пределах, предусмотренных законодательством, межотраслевую координацию в сферах деятельности, отнесенных к его компетенции. Основной задачей Министерства является формирование государственной политики в областях культуры, информации, внутривластной стабильности, межнационального согласия, развития языков, архивного дела и документации, книгоиздания, полиграфии, физической культуры и спорта. Министерство имеет ведомства: Комитет информации и архивов, Комитет по делам спорта. 2. Министерство осуществляет свою деятельность в соответствии с Конституцией, законами Республики Казахстан, актами Президента и Правительства Республики Казахстан, иными нормативными правовыми актами, а также настоящим Положением.

По состоянию на 20 марта 2006 года в Республике Казахстан действуют 212 электронных средств массовой информации. По данным АО «Казтелерадио» охват территории телевизионными и радиопрограммами республиканских каналов в настоящее время составляет: • «Хабар» — 95,7 %; «Казахстан» — 96,25 %; «Ел арна» — 75,5 %; «Первый канал—Евразия» — 78,6%; Казахское радио — 86,99 %. Также национальный спутниковый канал «CaspioNet» распространяется на территории стран Европы, Центральной Азии, Среднего Востока и северной части Африки. Потенциальная аудитория канала — 99 миллионов телезрителей. Канал вещает 24 часа в сутки — непрерывно.

Выполнение государственного заказа на проведение государственной информационной политики на республиканском уровне осуществляется филиалами республиканского телеканала «Казахстан», в объеме одного часа ежедневно в эфире кроме воскресенья. Кроме того, для более широкого освещения жизни региона каждый филиал вещает на дополнительном самостоятельном телевизионном канале в областном центре. В целях обеспечения максимального охвата населения области приемом программ регионального телевидения и радио проводится работа по расширению сети вещания этих программ и Министерством культуры, ин-

формации и спорта предусматривается выделение самостоятельных теле- и радиочастот в каждом районном центре для трансляции программ ОТРК. При этом, данные частоты будут закреплены за Комитетом информации и архивов, как государственным органом, уполномоченным для реализации государственной политики в области средств массовой информации, в том числе в сфере теле- и радиовещания.

Распространение областных теле- и радиопрограмм будет осуществляться по спутниковым каналам в рамках действующей на территории Республики Казахстан Национальной сети спутникового телерадиовещания (НССТ), до полного же его ввода в некоторых регионах подача программ областного телевидения и радио доставляется по сохранившимся наземным радиорелейным линиям. В настоящее время ЗАО «Кателко» обеспечило распространение программ ОТРК на территории Восточно-Казахстанской, Карагандинской, Мангистауской, Павлодарской, Западно-Казахстанской и Северо-Казахстанской областей по спутниковым каналам путем строительства наземных областных приемо-передающих спутниковых станций за счет выделенных денежных средств из местного бюджета. В ближайшее время планируется ввод наземных спутниковых приемо-передающих станций в Кызылординской и Костанайской областях. Реализация вышеуказанного комплекса мер направлена на усиление роли областных телерадиокомпаний, основной функцией которых является проведение информационной государственной политики через телерадиовещание на региональном уровне. Для обеспечения высококачественными программами областных филиалов РТРК «Казахстан» производит централизованный закуп и распределение кино- и видео продукции, художественных и документальных фильмов отечественного и зарубежного производства, телесериалов и других лицензионных продуктов. Они приобретаются на международных или казахстанских телевизионных рынках, ярмарках, либо непосредственно у компаний-производителей. Изыскивается возможность тиражирования общественно-значимых программ, в том числе на государственном языке, для показа их через ОТРК. РТРК «Казахстан» также решает вопрос централизованного технического переоснащения материально-технической базы ОТРК, перехода на современные цифровые технологии, позволяющие улучшить качество телевизионных сигналов.

В целях реализации Государственной программы развития сельских территорий Республики Казахстан на 2004–2010 годы, утвержденной Указом Президента РК от 10 июля 2003 года № 1149, для охвата сельских территорий программами телевидения «Хабар», «Казахстан» и Казахского радио из республиканского бюджета в 2005 году было выделено более 542 млн тенге. В целях дальнейшего увеличения охвата населения АО «РТРК «Казахстан» в 2004 году введен в действие 21 передатчик для «Шалкар», 37 передатчиков – для Казахского радио. Для трансляции программ республиканского телеканала «Хабар» введено в эксплуатацию 107 передающих средств и национального телеканала АО «РТРК Казахстан» – 141. В 2005 году АО «РТРК «Казахстан» на 355 498 тыс. тенге приобрело телевизионного оборудо-

вания для региональных телеканалов, на 79 767 тыс. тенге — транзисторных телевизионных передатчиков для областных телеканалов.

В рамках реализации Государственной программы развития сельских территорий Республики Казахстан на 2004—2010 годы АО «Казтелерадио» организовало конкурс на приобретение услуг по проектно-изыскательским работам и созданию проектно-сметной документации по 100%-ному охвату населения Республики Казахстан телерадиовещанием. Специалистами АО «Казтелерадио» смонтировано на существующих и вновь введенных радио- и телепередающих станциях в 2005 году 252 телевизионных и 55 радиовещательных передатчиков. Для улучшения технического качества трансляции телевизионных и радиосигналов на радиотелевизионных станциях «Казтелерадио» провело замену в 2005 году 27 устаревших ламповых передатчиков с большим энергопотреблением и низким коэффициентом полезного действия на новые твердотельные передатчики на современной элементной базе, что значительно повысило качество и надежность вещания. В целях дальнейшего увеличения охвата населения стереофоническим радиовещанием в FM-диапазоне за счет собственных средств АО «Казтелерадио» приобретено 54 радиовещательных передатчика, отвечающих мировым стандартам, мощностью по 1 кВт, из них 36 установлено для замены морально устаревших передатчиков «Дождь-2» в УКВ-диапазоне, 18 — для расширения охвата по программе «Шалкар». По депутатским запросам введено в действие 63 передатчика за счет собственных средств АО «Казтелерадио».

## **2. ПЕРСПЕКТИВЫ ИНФОРМАЦИОННОЙ КУЛЬТУРЫ В КАЗАХСТАНЕ**

В начале ноября 2007 г. депутаты Мажилиса Парламента Республики Казахстан приняли в работу законопроекты «О средствах массовой информации» и «О внесении изменений и дополнений в законодательные акты по вопросам средств массовой информации». Эти законопроекты в своем первоначальном виде существенно отличались от действующего Закона РК «О средствах массовой информации» и других нормативных правовых актов, регулирующих деятельность СМИ. В них была предусмотрена возможность введения уведомительной процедуры регистрации СМИ, предполагалось ограничение срока исковой давности по делам о защите чести, достоинства и деловой репутации, установление 5%-ой государственной пошлины от суммы заявленных требований по компенсации морального вреда, ужесточение ответственности государственных служащих за отказ или непредоставление информации журналистам. Известно только, что в проект новой редакции Закона «О средствах массовой информации» дополнительно включены статьи, закрепляющие компетенцию Правительства, уполномоченного органа по делам средств массовой информации и местных исполнительных органов в области СМИ, а также по государственному контролю за соблюдением законодательства Республики Казахстан о средствах массовой информации. Эти нормы повторяют положения действующей редакции Закона РК «О СМИ». Среди

главных концептуальных моментов законопроекта можно выделить следующие:

Во-первых, расширяется сфера применения Закона о СМИ. Действующее законодательство лишь частично регулирует отношения в области электронных СМИ. Поэтому в проект включена целая глава, которая касается организации телевизионного и радиовещания, в том числе и лицензирования данного вида деятельности.

Во-вторых, усиливаются нормы, которые защищают свободу получения и распространения информации. Это позволит создать правовой фундамент, для того чтобы каждый гражданин мог открыто высказывать и распространять свои взгляды, убеждения, мнения, критические суждения. Вводится запрет на монополизацию какого-либо вида средств массовой информации.

В-третьих, совершенствуется институт защиты чести и достоинства, который позволит защитить общество и каждого человека от клеветы и унижений, реализовать право на ответ и опровержение в средствах массовой информации.

В-четвертых, усиливаются нормы, направленные на недопустимость злоупотребления свободой слова. Предусмотрена специальная статья, которая должна обеспечить информационную безопасность государства.

В-пятых, предполагается повышение прозрачности государственных и негосударственных организаций. Если в средствах массовой информации прозвучала критика в их адрес, то общество вправе получить пояснения по обстоятельствам, ставшим предметом критики.

В-шестых, вводится разрешительно-уведомительный принцип постановки на учет средств массовой информации. Основания принудительного приостановления и прекращения деятельности СМИ ограничиваются случаями совершения тяжких правонарушений.

В-седьмых, стимулируется развитие государственного языка.

В-восьмых, предлагается законодательно закрепить права и функциональные возможности собственника средства массовой информации.

В ноябре 2009 г. данные законопроекты были приняты Парламентом РК.

**Характеристика СМИ по языку издания.** Несмотря на сложную экономическую ситуацию, государство изыскивает возможности осуществления финансирования за счет государственного заказа национальных периодических изданий. Помимо казахских и русских изданий в республике выпускаются газеты и журналы, выходят в эфир передачи на узбекском, украинском, польском, английском, немецком, корейском, уйгурском и других языках.

В статье 3-ей Закона Республики Казахстан от 23 июля 1999 г. № 451-І «О средствах массовой информации (с изменениями и дополнениями по состоянию на 05.07. 2006 г.) отмечается:

«1. Средства массовой информации распространяются на государственном и других языках.

2. Государство обеспечивает право каждого на использование родного языка при получении и распространении средств массовой информации в соответствии с законодательством Республики Казахстан о языках.

3. Еженедельный объем телевизионных и радиопрограмм средств

массовой информации на государственном языке по времени не должен быть менее суммарного объема передач на других языках

Распределение передач на государственном языке в суточной сетке вещания должно осуществляться равномерно в течение всего периода их выхода в эфир».

#### **Количество СМИ, выходящих на казахском и русском языках<sup>44</sup>**

СМИ	На казахском языке	На русском языке
Газеты	143	365
Журналы	32	59
Электронные СМИ	8	17
Информационные агентства	0	2

Как видно из таблицы (данные на 1998 г.), большинство СМИ выходили на казахском и русском языках. Общая доля СМИ, выходивших только на этих языках, составляла более половины всех СМИ, или 58,2%. При этом доля СМИ, выходивших только на русском языке, составляла 41,2% от общего количества СМИ. Доля казахскоязычных СМИ составляла только 17% от общего количества СМИ. Казахскоязычные СМИ были представлены в основном только газетами и журналами, доля электронных СМИ, вещавших исключительно на казахском языке, составляла 4,4% от общего количества казахскоязычных СМИ. На 1997 г. не было ни одного казахского информационного агентства. Казахскоязычные газеты составляли 13,3% от общего количества СМИ и 19,7% всех казахстанских газет, журналы соответственно — 3% и 18,1%, электронные СМИ соответственно — 0,7% и 4,9%.<sup>45</sup>

Русскоязычные СМИ представляют газеты и журналы, а также электронные СМИ и информационные агентства. Доля русскоязычных СМИ составляет 71,2% от общего количества СМИ: газеты на русском языке составляют 33,9% от общего количества казахстанских СМИ и 50,3% всех газет, журналы — 5,5% и 33,3%, электронные СМИ — 1,6% и 10,4% соответственно.

Доля СМИ, выходящих на этих двух языках одновременно, составляет 33,3% от общего количества казахстанских СМИ, электронные СМИ — 11% от общего количества СМИ или 72,4% всех электронных СМИ.

В 2009 г. в республике выходило 536 газет на казахском, 602 на русском, 41 на других языках, 360 журналов на казахском, 397 на русском, 70 на других языках.

Газеты и журналы публикуются, ТВ и радио программы транслируются на 11 языках. Кроме основных языков (казахского и русского), СМИ выходят на украинском, польском, немецком, корейском, уйгурском, турецком, дунганском и других языках. СМИ этнических меньшинств получают финансовую поддержку от правительства.

#### *Характеристика СМИ по территориальному распространению*

На 1 декабря 1999 г. в республике зарегистрировано 1976 СМИ, в том числе распространенных на республиканском уровне — 334, област-

ном — 247, районном — 193, городском — 225, региональном — 39, в Казахстане и за его пределами — 38.<sup>46</sup>

Доля СМИ, распространяемых по всей республике, составила 31% от общего числа казахстанских СМИ. Доля областных СМИ, распространяемых на территории только одной области, составляет 23% всех СМИ, районных соответственно — 17,9%, городских — 20,9%. Доля СМИ, распространяемых сразу в нескольких регионах страны, составляет 3,6% от общего количества СМИ.

Все регионы страны, в зависимости от темпов развития рынка СМИ, можно разделить на 5 групп:

- регионы, в которых более 100 СМИ — г. Алматы;
- регионы, в которых от 80 до 100 СМИ — Восточно-Казахстанская, Карагандинская, Южно-Казахстанская области;
- регионы, в которых от 60 до 80 СМИ — Костанайская, Павлодарская, Западно-Казахстанская области и г. Астана;
- регионы, в которых от 35 до 60 СМИ — Актюбинская, Акмолинская, Жамбылская, Северо-Казахстанская области;
- регионы, в которых до 35 СМИ — Алматинская, Кызылординская, Мангыстауская и Атырауская области.

По качеству действующих СМИ в республике в числе первых — г. Алматы, Карагандинская, Южно-Казахстанская, Восточно-Казахстанская области.<sup>47</sup>

Перенос столицы в г. Астану оказал мощное стимулирующее воздействие на развитие СМИ: до 1997 г. здесь издавалось и выходило в эфир 21 СМИ, тогда как с момента обретения городом нового статуса до 1 декабря 1999 г. их число увеличилось почти в 3 раза.

Обретение Казахстаном независимости и суверенитета послужило мощным стимулом для развития негосударственных СМИ. Важным направлением в дальнейшем развитии свободной прессы наряду с демократизацией и либерализацией информационной сферы в Казахстане явилось разгосударствление и приватизация существующих государственных печатных и электронных СМИ. Через процесс разгосударствления прошли 13 республиканских государственных газет и журналов и 2 государственные телерадиокомпании, в том числе «Казахстанская правда».

Количество СМИ, собственниками которых являются государственные учреждения и государственные органы (включая и ведомственные издания), составляет 40,1% от общего количества СМИ. Доля СМИ, собственниками которых являются негосударственные учреждения (научные институты и т.д.), составляет 3,6% от общего количества СМИ, акционерные общества — 10%, товарищества — 35,7%, физические лица — 2,4%, общественные объединения и фонды — 6,8% и религиозные организации — 1,3%. Наблюдается снижение доли государственных СМИ. Этот процесс является результатом целенаправленной и продуманной информационной политики государства.

Самым популярным и влиятельным из СМИ остается телевидение. Большая работа в республике проделана по реорганизации телерадиовещания. В апреле 1994 г. Президент РК издал Указ «О создании республи-

канской корпорации «Телевидение и радио Казахстана», в котором отмечалось: «В целях повышения творческого и технического уровня телевизионных и радиопрограмм, совершенствования управления системой телевидения и радиовещания, формирования единого информационного пространства Казахстана, активизации вхождения в мировые информационные процессы, укрепления материально-технической базы и координации научно-исследовательской деятельности в сфере телевидения и радио, а также создания оптимальных условий инвестирования отрасли, создать республиканскую корпорацию «Телевидение и радио Казахстана» (РКТРК)».<sup>48</sup>

Только в Алматы сегодня функционирует 9 казахстанских каналов. Первым коммерческим каналом в Алматы стал КТК, который является акционерным обществом открытого типа. Вещательная сетка КТК на 80% состоит из собственных программ.

В отношении информационных блоков лидирует государственное телевизионное агентство «Хабар», чей рейтинг значительно вырос в последние годы. Событием в республике стало открытие вещания на казахском языке «Хабар-2». На информационном поле республики также работают коммерческие каналы «Рахат» (ныне СТС), «Тан», «31 канал», «НТК», «Шажар». Позиции одних телеканалов усиливаются, других ослабевают.

Важнейшим условием общей демократизации и либерализации информационного рынка является разгосударствление системы книжных издательств и полиграфической промышленности. В соответствии с Программой действий Правительства РК на 1998–1999 гг. было принято решение по приватизации полиграфической отрасли путем продажи через аукционы имущественных комплексов или путем преобразования их в акционерные общества и продажи государственных пакетов акций. Из 13 издательств преобразованы в акционерные общества 3 издательства, остальные 10 были приватизированы путем продажи с аукциона.

Реальным шагом в дальнейшей демократизации взаимоотношений государства со СМИ стал переход от прямого государственного финансирования на систему распределения государственных заказов. Право получения этих заказов определяется по результатам специальных конкурсов среди СМИ. С 1997 г. Министерство культуры, информации и общественного согласия размещает «государственные заказы» среди издательств путем объявления тендера.

С 1998 г. преобразованы в акционерные общества издательства «Казакстан», «Жазушы», «Ана тілі», «Білім», «Санат». Пока в распоряжении государства остаются издательства «Рауан» и Главная редакция «Казак энциклопедиясы». Крупными издательскими корпорациями на 2000 г. были: «Эл-Фараби», «Атамұра», «Білім», «Жеті жарғы», «Казакстан», «Өнер», «Рауан», «Санат». Многопрофильное АО «Издательство «Эл-Фараби» выпускает художественную, учебную, научную, методическую, справочную литературу. За 2,5 года издательство выпустило свыше 150 изданий общим тиражом 585 тыс. экземпляров и объемом 807 печатных листов.<sup>49</sup> Книги издаются на казахском, русском, английском, турецком, курдском языках.

В 1992 г. была создана издательская корпорация «Атамұра», специализирующаяся на выпуске учебников и учебно-методических пособий,

научной, научно-популярной, художественной литературы. За 1992–1998 гг. выпущено в свет 12 млн экземпляров книг.

Корпорация «Атамұра» многократно становилась победителем различных тендеров, в том числе организованных Министерством образования и науки республики. «Атамұра» выпустила все учебники нового поколения для 1–7 классов на казахском, русском, уйгурском и узбекском языках и альтернативные учебники для 8–11 классов на казахском и русском языках.

Выпуском правовой литературы занимается АО «Жеті жарғы», созданное в 1994 г. Издательство «Жеті жарғы» выпускает юридическую литературу по следующим направлениям: официальные издания (законы, кодексы, сборники законодательных актов), учебная, научная, справочная, художественно-публицистическая литература.

Единственным республиканским издательством, специализирующимся на выпуске книг и альбомов, плакатов и буклетов, открыток и другой художественной продукции является издательство «Өнер» («Искусство»). Для лучшей ориентации читателя многие издания сосредоточены в сериях «Памятники культуры», «Жизнь в искусстве», «Звезды казахского искусства», «Новые песни».

В настоящее время приняты три основополагающих концепции:

– Концепция развития гражданского общества в Республике Казахстан на 2006–2011 годы. Одобрена Указом Президента РК от 25 июля 2006 г. №154 (далее – Концепция РГО).

– Концепция развития конкурентоспособности информационного пространства Республики Казахстан на 2006–2009 годы. Одобрена Указом Президента РК от 18 августа 2006 года №163 (далее – Концепция КИП).

– Концепция информационной безопасности Республики Казахстан. Одобрена Указом Президента РК от 10 октября 2006 года №199 (далее – Концепция ИБ).

Они имеют весьма важное значение для деятельности СМИ и НПО, работающих в сфере массовой информации. В них определена государственная политика в отношении СМИ и НПО в условиях:

- дальнейшего формирования казахстанского гражданского общества;
- развития информационного рынка с позиций происходящих изменений глобальных, региональных и локальных масштабов;
- предупреждения и ликвидации факторов риска в области работы с различной информацией, через установление, в том числе, определенных ограничений.

Все они связаны общим предметом, и в своей совокупности позволяют усмотреть комплексный подход ко многим принципиальным вопросам конституционных положений о свободе слова и информации, вызывающим в журналистском сообществе и политических кругах страны бурные дискуссии.

Указом Президента Казахстана Н. Назарбаева от 28 марта 2006 г. Министерство культуры, информации и спорта реорганизовано путем разделения на два министерства – Министерство культуры и информации и Министерство туризма и спорта. «Реорганизовать Министерство культуры, информации и спорта Республики Казахстан путем его разде-

ления на Министерство культуры и информации Республики Казахстан и Министерство туризма и спорта Республики Казахстан», — говорится в тексте Указа «О мерах по дальнейшему упорядочению и повышению эффективности системы государственного управления Республики Казахстан». Таким образом, обретение Казахстаном государственной независимости поставило сложную проблему разработки и реализации собственной национальной информационной политики, которая направлена на создание условий для полноправного вхождения в мировое информационное пространство и взаимообмен информационными потоками, обеспечивая национальную безопасность и сохранение самоидентичности культуры.

Объявление государственного суверенитета и независимости Республики Казахстан внесли коренные изменения в понимание задач культурного строительства в новых условиях и перспектив дальнейшего развития отечественной культуры. «Развитие культуры Казахстана должно служить идее консолидации казахстанского общества, где наряду с утверждением межнационального согласия очень важным является укрепление внутринационального единства... задача состоит в том, чтобы национальная идея сыграла объединяющую, конструктивную роль».<sup>50</sup>

На протяжении 18-ти лет в нашей республике строится демократическое общество с многоукладной рыночной экономикой, открывающей человеку возможности для реализации его экономических, социальных, национальных, политических и культурных интересов в общемировой цивилизации. В дело утверждения и укрепления процессов суверенизации и независимого развития нашего государства вносят посильную лепту все без исключения отрасли культуры и жанры искусства Казахстана.

---

<sup>1</sup> История Казахстана. Очерки. А., Дәуір, 1993. С. 397–398.

<sup>2</sup> Назарбаев Н.А. В потоке истории. Алматы, Атамура, 1999. С. 125–126.

<sup>3</sup> Там же. С. 126–127.

<sup>4</sup> Там же. С. 147–148.

<sup>5</sup> Интервью директора Института истории и этнологии им. Ч.Ч. Валиханова С.Ф. Мажитова // Казахстанская правда. 2008. 14 июня.

<sup>6</sup> Назарбаев Н. Великий путь пройдем в единстве // Казахстанская правда. 2008, 3 июня.

<sup>7</sup> Собрание Актов Правительства и Президента РК. // САПП. 2006. №14. Ст. 86.

<sup>8</sup> Там же. Ст. 86.

<sup>9</sup> Там же. Ст. 212.

<sup>10</sup> Там же. Ст. 86.

<sup>11</sup> Агеев А.И., Байшуаков А.Б., Куроедов Б.В. Стратегическая матрица Казахстана: ретроспектива, современность и сценарии будущего развития. М., ИНЭС-ЦА, 2006. С. 191.

<sup>12</sup> <http://www.zakon.kz/>

<sup>13</sup> Назарбаев Н.А. В потоке истории... С. 147–148.

<sup>14</sup> Мажитов С.Ф. Взаимодействие и взаимовлияние национальных культур: теория и проблемы преемственности. В кн. «Вопросы культуры и искусства Казахстана на пороге XXI века». (Сост. Мажитов С.Ф., Мурзаханова К.И., Еденбай А.). А., ЧП Алексеев, 1999. С. 4–7.

- <sup>15</sup> Тимошинов В.И. Культурология: Казахстан — Евразия — Восток — Запад. А., Атамұра, 2001. С. 163—164.
- <sup>16</sup> В подразделах «Музыкальное искусство» и «Эстрадное и цирковое искусство» использованы материалы Бегалиновой Г.А., Садыкова Г.Т.
- <sup>17</sup> Кабдиева С.Д. Казахский театр в системе мировой театральной культуры. — В кн. Вопросы культуры и искусства Казахстана на пороге XXI века...». С. 14—15.
- <sup>18</sup> Нурпеис Б.К. Қазақстандағы театр өнері. /Ш.Ш. Уәлиханов атындағы тарих және этнология институтының қолжазбалар қорынан. 2 б.
- <sup>19</sup> Кабдиева С.Д. Указ. работа. С. 14—15.
- <sup>20</sup> Еденбай А.Ж. Взаимовлияние театральных культур: к проблеме маски в современном театре. В кн. «Вопросы культуры и искусства Казахстана на пороге XXI века...». С. 85—87.
- <sup>21</sup> Мамбетова Л.А. Актуальные проблемы современного хореографического искусства Казахстана. В кн. «Вопросы культуры и искусства Казахстана на пороге XXI века...». С. 66—68.
- <sup>22</sup> Курманбеков С. Рисуя, играя, снимая. Золотая книга. А., 2000. С. 54.
- <sup>23</sup> Абикиева Г.О. Архетипы кочевой культуры в кинематографе казахской «новой волны». В кн. Тимошинов В.И. «Культурология...». С. 155—156.
- <sup>24</sup> Курманбеков С. Рисуя, играя, снимая... С. 14—15.
- <sup>25</sup> Там же. С. 12.
- <sup>26</sup> Абикиева Г.О. Тенденция развития современного казахского кинематографа и педагогический процесс. — В кн. «Вопросы культуры и искусства Казахстана на пороге XXI века...». С. 47.
- <sup>27</sup> Там же.
- <sup>28</sup> [http://www.filmz.ru/pub/7/8374\\_1.htm](http://www.filmz.ru/pub/7/8374_1.htm)
- <sup>29</sup> <http://www.apn.kz/news/print5707.htm>
- <sup>30</sup> Ногербек Б. С годами становишься добрее. //Казахстанская правда. 2006, 8 сентября.
- <sup>31</sup> Тәтігұлов Ә.Ш. Сәулет өнері. (Жалпы сипаттама). /Ш.Ш. Уәлиханов атындағы тарих және этнология институтының қолжазбалар қорынан. 8 б.
- <sup>32</sup> Егемен Қазақстан. 2001. 28 тамыз.
- <sup>33</sup> Алматы 2000. Золотая книга. А., 2000. С. 54.
- <sup>34</sup> Назарбаев Н.А. В потоке истории... С. 3.
- <sup>35</sup> Культура. 2001. №8.
- <sup>36</sup> Функоринео Р.Л. Оставайтесь с нами, «Золотое фламинго»! //Дарын. 1997. 27 марта. № 2.
- <sup>37</sup> Там же.
- <sup>38</sup> Там же.
- <sup>39</sup> Казахстанская правда, № 171 от 11.07.2006 г.
- <sup>40</sup> Конституция Республики Казахстан. А., 1995. С. 41.
- <sup>41</sup> Сарсенбаев А. Новое информационное пространство Республики Казахстан: проблемы и перспективы. А., 1998. С. 54.
- <sup>42</sup> Назарбаева Д.Н. СМИ и проблемы демократии. А., 1998. С. 49.
- <sup>43</sup> Сарсенбаев А. Формирование информационной политики РК. Астана, 1999, с.150.
- <sup>44</sup> Там же. С. 152.
- <sup>45</sup> Там же. С. 153.
- <sup>46</sup> Там же. С. 154.
- <sup>47</sup> Там же. С.157.
- <sup>48</sup> Республиканская корпорация «Телевидение и радио Казахстана». А., 1995. С. 5.
- <sup>49</sup> Книги Казахстана. А., 1999. С. 4.
- <sup>50</sup> Декларация о государственном суверенитете Казахской ССР. // Казахстанская правда. 1990. 25 октября.



Раздел шестой

**СОЦИАЛЬНО-ДУХОВНОЕ РАЗВИТИЕ  
КАЗАХСТАНСКОГО ОБЩЕСТВА  
В ПЕРИОД НЕЗАВИСИМОСТИ:  
ФИЛОСОФСКИЙ КОНТЕКСТ**

*Глава первая*

**ОБЩЕСТВЕННОЕ СОЗНАНИЕ:  
ПРОБЛЕМЫ ТРАНСФОРМАЦИИ**

**1. ЭВОЛЮЦИЯ ОБЩЕСТВЕННОГО СОЗНАНИЯ  
И ФОРМИРОВАНИЕ НОВОЙ СИСТЕМЫ ЦЕННОСТЕЙ  
В УСЛОВИЯХ ОБРЕТЕНИЯ И УКРЕПЛЕНИЯ  
СУВЕРЕНИТЕТА (1991–1998 гг.)**

Общественное сознание представляет собой совокупность разнообразных духовных явлений, отражающих все сферы жизни общества. Основные формы общественного сознания — мораль, искусство, религия, философия, наука, политика, право. Сравнительно недавно стали выделять экологическое, экономическое и другие виды и формы общественного сознания. Все эти виды, формы и уровни взаимодействуют и постоянно влияют друг на друга. Особое место занимает идеология как система идей и теорий, ценностей и норм, идеалов и тенденций. Идеология способна развивать или тормозить существующие общественные отношения. Прежде всего идеология отражает экономические отношения в обществе с позиций определенного общественного класса. Становление общественного сознания проходит с одной стороны под воздействием материально-экономической жизни. С другой стороны, политические и экономические преобразования более успешны при наличии зрелого общественного сознания, соответствующей подготовленности граждан. Точнее, общественное сознание способно создать иное поле для реализации прогрессивных тенденций и социальных возможностей.

Переход к другой социально-экономической парадигме, смена мировоззренческой оптики, установка на принципы и ориентиры, которые прежде подвергались беспощадной критике и разоблачались как «буржуазные» — все это привело общественное сознание в состояние крайне-

го смятения. Прежде однородное по своему мировоззренческому настрою, подчиненное идеологическому диктату официального марксизма, общественное сознание «раскололось», появилось множество противоположных векторов, выражающих отношение различных этносов, социальных слоев к исторически масштабным потрясениям, преобразившим повседневный уклад и привычные жизненные практики миллионов людей.

Накануне знаменательных, судьбоносных событий, связанных с началом независимого развития Казахстана, общественное сознание в известном смысле уже было подготовлено к восприятию и — более того, к участию его носителей в решающих социальных трансформациях. Оно было неоднородным, противоречивым по своему мировоззренческому настрою. Определенная часть населения придерживалась марксистских догм, заученных идеологических формул, тиражируемых и в школьных учебниках, и в официальной прессе. Но были и те, кто помнил о сталинских «чистках», о гибели цвета казахской интеллигенции, геноциде, постигшем казахский народ. Так что общественное сознание в ценностном аспекте было подготовлено к грядущим переменам.

В то же время изменение социально-экономической системы координат и что еще важнее — обретение Казахстаном независимости радикально изменили соотношение векторов общественного сознания. Решающим стало сочетание социального и этнического факторов. В социальном разрезе предстоял еще никем и никогда не апробированный переход от социализма к капитализму. Для общественного сознания возникли в этой связи труднейшие проблемы. Во-первых, переход должен был осуществляться продуманно и сознательно, согласно хорошо обработанным социальным планам и программам. Это явно противоречило общепризнанным постулатам марксизма, в соответствии с которым капитализм развивается стихийно и только социализм можно сознательно и целеустремленно «строить». Во-вторых, в ценностных модальностях капитализм рисовался в негативных красках как бездуховное общество потребления, в котором, как показал К. Маркс, человек попадает в ситуацию отчуждения и от своей деятельности, и от продуктов своего труда, и от самого себя. И вот теперь именно такое общество, в котором люди живут в условиях отчуждения и овеществления, предстояло «строить», отказываясь от «более высокой» и «совершенной ступени» общественно-исторического развития, ориентированного на преодоление отчуждения и социальную справедливость.

Однако более важным, доминирующим оказался этнический аспект трансформации общественного сознания. Независимость, суверенитет обнаружили непрочность, хрупкость того общественно-исторического феномена, который напыщенно именовался «советским народом». В Казахстане, как и на всем постсоветском пространстве, жил все тот же «советский народ», культура которого была «национальной» по форме и «социалистической» по содержанию. Суверенитет выявил абстрактность десятилетиями декларируемых понятий. Подспудно уже зрели ростки национального самосознания, не желающего укладываться в прокрустово ложе абстрактных схем. События 1986 года в Казахстане стали решающей вехой в становлении обновленного общественного сознания, выявившего разлом по этническим границам. К мо-

менту объявления Казахстана независимым государством этнический фактор общественного сознания, тесно связанный с социальным, стал доминирующим.

В период обретения Казахстаном независимости выделились две составляющие общественного сознания: социальная и этническая. И обе они оказались противоречивыми, так что общественное сознание предстало многоуровневым, многовекторным. Если говорить о социальном измерении, то здесь противоборствовали две тенденции. С одной стороны, сохранялась устойчивая ориентация на социалистические ценности коллективизма и патернализма, так что переход к новой социально-экономической парадигме воспринимался как трагедия, крах системы ценностей, скольжение в идеологический вакуум. С другой стороны, обнаружилось тяготение к новой системе ценностей, среди которых рынок, демократия, гражданское общество, индивидуальные свободы. Первой позиции придерживались, в основном, люди старшего поколения, активно не воспринимавшие ценности свободной конкуренции, а второй, главным образом, — молодежь, мобильная и отзывчивая на глобальные нововведения, способная перейти к непривычным типам поведения и к прагматической ценностной ориентации, нацеленной на успех любой ценой, пусть даже ценой отказа от теперь уже «устаревших» представлений о чести и порядочности.

Два разнородных вектора общественного сознания маркировали и межпоколенные взаимоотношения. Еще предстояло выяснить, что девальвация марксистских идеологем не означает инфляции ценностей как таковых. Вечные, универсальные ценности остаются неизбыточными: *истина, добро, красота, любовь, верность, честь*. Еще предстояло понять, что ценности рынка не могут быть приняты без корректировки, внесения и учета социальных параметров. Предстояло, стало быть, разработать новую систему ценностей, определить иные мировоззренческие модели общественного сознания, соответствующие особенностям и своеобразию казахстанского общества.

Эта труднейшая и неотложная задача, от решения которой зависела эффективность осуществляемых экономических, социальных и политических реформ, выявила, что соотношение социального и этнического измерений общественного сознания отныне радикально изменилось. В советские времена превалировала социальная составляющая, поскольку национальный вопрос в принципе считался для советского народа решенным. И только подспудно, в тайниках коллективного бессознательного зрел протест против обезличивания, утраты национального образа мира и национального культурного наследия. Независимость всколыхнула все эти силы народного духа и казахского национального самосознания. Этнический фактор общественного бытия и общественного сознания становится доминирующим. Все социальные проблемы, приватизация, становление национального капитала, формирование рыночной структуры хозяйствования, развитие демократии и гражданского общества — все это многообразие проблем получает свою определенную окраску в свете самой главной, ключевой, проблемы — этнической.

Казахстан в момент обретения суверенитета был полиэтническим, поликонфессиональным государством с преобладанием русскоязычного

населения. Дружба народов в контексте советских реалий рассматривалась как одна из высших ценностей. И можно было бы с этим согласиться, если закрыть глаза на то, какой ценой сохранялась эта дружба: отказ от национальной самобытности, национальных обычаев и традиций, родного языка. Категорию «дружба народов» предстояло переосмыслить, заново ответив на вопросы, *что такое этнос, нация, народ, диаспора, национальные меньшинства*. Как, укрепляя дружбу и взаимопонимание, сохранить национальную идентичность и свое национальное лицо.

Этническая составляющая общественного сознания стала доминирующей, поскольку именно на этом направлении выяснялся самый актуальный вопрос определения и поиска национальной модели казахстанской экономики и социально-политической структуры.

Теоретически существовало несколько вариантов. Все они были представлены на уровне общественного сознания. Первый вариант был связан с небывалым подъемом казахского национального самосознания, всплеском интереса к родной истории и культуре, подтвердившим, что историческую память народа уничтожить и стереть невозможно. Эти умонастроения, вполне исторически оправданные и закономерные, привели, однако, к издержкам этнократического толка. Конституция 1993 года закрепила в своих исходных позициях идеологию этнократизма, что вызвало ответную реакцию: началась массовая миграция русскоязычного населения, этнических русских — в Россию, этнических немцев — в Германию. Покидавшие Казахстан были, в основном, люди квалифицированные, с высоким образовательным цензом. В результате население республики сократилось более чем на 1 миллион человек, а экономика потеряла трудоспособные кадры.

Второй вариант в решении этнической проблемы начинается с утверждением Конституции 1995 года, в первой статье которой решительно опровергается идеология этнократизма. Субъектом государственности признается отныне «народ Казахстана, объединенный общей исторической судьбой». Именно он созидает свою государственность на исконно древней казахской земле. Это означает, что Конституция опирается на иную, чем прежде, концептуальную схему: казахский этнос, являясь доминирующим и государствообразующим, берет на себя высокую ответственность за свою собственную судьбу и судьбу всех других этносов, интегрируя их в единую целостность — народ Казахстана. От этой позиции будет пройден путь в десятилетие, когда будут осознаны императивы согласия и взаимопонимания, начнутся поиски общенациональной казахстанской идеи как сложной системы чувств, мыслей и представлений, позволяющих сплотить и объединить все многочисленные этносы Казахстана в единое целое. Спустя десятилетие будет создана и реализована благодаря трудам и инициативе Президента Н.А. Назарбаева казахстанская модель межэтнического согласия, получившая одобрение мировой общественности.

Новая Конституция, изменившая курс национальной политики государства, приостановила миграцию русскоязычного населения. В республику стали возвращаться те, кто не нашел своего счастья в далеких краях, признав тем самым, что их Родиной является Казахстан. Была раз-

работана государственная программа приема и обустройства оралманов-казахов, которые возвращались на свою историческую родину. Постепенно возрастал процент коренного населения, которое через несколько лет стало составлять большинство (по последней переписи 2009 года более 65% от общей численности населения страны) населения республики.

Расслоение общественного сознания по этническому признаку в этом новом социокультурном контексте постепенно преодолевалось. Намечались устойчивые позитивные тенденции к снятию этнических противоречий и формированию такой исторической общности, как казахстанский народ, объединенный единой системой ценностей. У некоторых политологов при упоминании термина «казахстанский народ» до сих пор появляется нежелательная ассоциация с теоретически обанкротившимся понятием «советский народ». Следует разъяснить, что «казахстанский народ» конституируется совершенно иным теоретическим концептом. Если «советский народ» формировался согласно подавлению, ассимиляции единичного всеобщим, то «казахстанский народ», напротив, как целостность и единство предполагает развитие и процветание единичного, т.е. национальных образов мира. На повестку дня выдвигается задача формирования новой системы ценностей, т.е. мировоззренческого базиса, способного сплотить все этносы республики в единый народ.

Решение этой задачи было связано с рядом теоретических трудностей. Во-первых, избавление от идеологического диктата породило мнение о том, что свобода предполагает плюрализм, отказ от навязанной сверху идеологической схемы, требующей безоговорочного подчинения. Плюрализм стал модным словечком, лозунгом эпохи. Свежий ветер перемен позволял, казалось, вздохнуть свободно. Однако скоро обнаружилось, что плюрализм — весьма сомнительная стратегия, не оставляющая возможности единства через различия, т.е. формирования единой системы ценностей, сплачивающей людей в такую целостность, как казахстанский народ.

Плюрализм разобщает, разъединяет, не позволяя сформироваться единому полю взаимопонимания и диалога, предполагающих единство через различия. Нужна общая система ценностей, идеология, понимаемая как система идей, моделирующих образ социального целого с позиций должного. Общественное сознание, сохраняя множественность позиций и подходов и именно благодаря такому сохранению и дозволению различий, должно получить единый ценностный импульс, позволяющий говорить о гражданской идентификации, о казахстанском патриотизме.

Во-вторых, возникает вопрос: какой должна быть эта единая система ценностей, как можно совместить ценности либерального толка, связанные с переходом к рыночной экономике и правовому, демократическому государству — право на собственность, чувство хозяина, индивидуализм, личную ответственность и инициативу — с традиционными ценностями коллективизма и социальной солидарности, которые укоренены в национальном менталитете этносов Казахстана. Ведь модернизация предполагает, что Казахстан должен сохранять свои культурные традиции, а не пересаживать бездумно западные образцы на национальную почву. Каким же образом совместить несовместимое: индивидуализм и коллективизм, свободу и приверженность к патернализму? Ответ был найден при

изучении особенностей казахского обычного права, степной демократии и соответствующего им менталитета. Оказалось, что нет нужды противопоставлять вышеназванные понятия, поскольку историческое прошлое казахов дает удивительные социальные образцы того, как несовместимое становилось совместимым и индивидуальная свобода сочеталась с принципом коллективизма, мировоззрением рода.

Поиски модели социально-экономического развития независимого Казахстана, самостоятельного пути цивилизационного развития побуждают к активному изучению философии обычного права казахов и традиционной политической философии. Эта тема — совершенно новая в казахстанском философском дискурсе, позволяющая выявить чрезвычайную актуальность бытовавших в Степи механизмов нравственно-правовой регуляции, вполне соотносимых с социальными институтами современных демократических государств, а во многом даже обнаруживающих свое перед ними преимущество.

Преодоление тотального отчуждения в период осуществления рыночных преобразований в экономике, демократических — в политической системе, плюралистических — в идеологической сфере вызвало к жизни необходимость утверждения ценностей либерализма — ценностей свободного труда, раскрывающего творческие способности человека, и, следовательно, развитие чувства хозяина, собственника, созидающего своим трудом материальное благополучие как основу жизнедеятельности человека, на основе которой единственно и возможно развивать интеллектуальный и духовный потенциал общества.

Осуществление коренных преобразований казахстанского общества должно происходить не как бездумное копирование западного опыта модернизации и трансформации, а на основе конкретно-исторических условий развития Казахстана в условиях глобализации. Поэтому для становления гражданского общества в Казахстане, раскрывающего творческие способности личности, важно использовать положительный в этом смысле потенциал нашего прошлого, как советского, так и традиционно-сформированные им ценности, на основе которых возможен консенсус, становление и развитие институтов гражданского общества.

Создавать условия для частнособственнического интереса, развития индивидуализма, воспитание чувство хозяина — все эти задачи осложняются тем, что в рамках традиционного общества таких условий еще не было, а идеология советского общества на протяжении своей истории искореняла из практики и общественного сознания эти необходимые для становления современного Казахстана ценности. Для того, чтобы казахстанское общество успешно осуществляло выбранный курс общественно-политического развития, необходимо было активизировать и усилить идеолого-пропагандистское обеспечение осуществляемых преобразований с целью закрепления тех ценностей казахского народа, которые возрождаются в свете становления институтов гражданского общества.

Общепризнано, что понятие «мы» в традиционном казахском обществе всегда было сильнее «я». Такими же были и отношения собственности, с сильнейшим акцентом на коллективистские начала. Вместе с тем при всей сложности механизма землепользования собственность на зем-

лю четко регламентировалась. Три основные формы собственности (частная, общинно-групповая и общественная) были свойственны Казахстану и ранее. Для гармонизации интересов коллектива и личности должны быть объективные условия. Для становления гражданского общества важно развитие многоукладной экономики. Равноправные регулируемые рыночными механизмами отношения реализуют право свободного выбора экономической деятельности, экономическую свободу. Надо восстанавить подлинную коллективность, и объективным основанием этого процесса является развитие коллективной формы собственности (кооперативной, акционерной, арендной).

Главной ценностью для формирующегося в Казахстане гражданского общества является свобода, дающая каждому индивиду возможность творческой самореализации. В свое время номаду изначально был присущ свобододолюбивый дух. Чувство свободы рождало особое отношение к окружающему его пространству, формировало открытость мировоззрения всему новому, рождало глубокий интерес к миру.

Гражданское общество представляет собою разного рода культурные, национальные, трудовые, территориальные и иные объединения, ассоциации и общности, осуществляющие свою деятельность на основе реального самоуправления. Из истории известно, что в казахском ауле имел место своеобразный институт самоуправления, который существовал наряду с традиционной властью и формировался в результате выборов членами общины своего «аксакала», решавшего разные вопросы жизни соплеменников. Надо отметить, что в этой форме самоуправления современные исследователи видят рациональное зерно и возможность ее применения в современном обществе.

Процесс становления институтов гражданского общества невозможен без формирования общеказахстанского патриотизма, который имеет глубокие корни в культуре, психологии, историческом прошлом казахстанцев. В традиционном казахском обществе также были сильны такие ценности, как любовь к родной земле (атамекен), поклонение ей и бережное отношение.

Среди объединительных ценностей, доставшихся нам из прошлого, особое значение имеют ценности внутриэтнического и межэтнического согласия и стабильности. Они представляют собой тот ценностный базис полиэтнического казахстанского общества, в сопряжении с которым возможно углубление демократических ценностей в Казахстане, и на их основе должно формироваться гражданское общество.

Религиозная веротерпимость, толерантность, отсутствие фанатизма и религиозной агрессии в исторической традиции казахского народа, уважительное отношение к старшим и духовной свободе других народов — благо и важнейшая ценность, которую важно принять на вооружение для развития продуктивного диалога между конфессиями.

Новая система ценностей, которая начала формироваться в период обретения Казахстаном независимости, новые ценностные ориентации общественного сознания теоретически были обоснованы казахстанской философией, которая пришла на смену догматическому марксизму и официальной идеологии.

## 2. ПЕРЕХОДНЫЙ ПЕРИОД И ОБЩЕСТВЕННОЕ СОЗНАНИЕ: НОВЫЕ ПАРАДИГМЫ (1998–2000 гг.)

Переходный период следует рассматривать с позиций категории становления, процесса формирования некоторой определенности, сущностного основания. Переходный период, стало быть, — период становления, быстро текущая, стремительная, бурная река, таящая в себе множество опасностей и неожиданностей. В переходный период проблемы общественного сознания имеют специфический характер, обостряются и требуют самого пристального внимания. Ведь становление предполагает неустойчивость, вероятность, многовариантность, неопределенность всего социального спектра: политики, экономики, культуры, идеологии.

Некоторые российские политологи и социологи выражают сомнение в том, можно ли до сих пор считать «переходными» те государства, которые вступили на путь построения демократии западного типа и рыночных реформ более десяти лет назад. Они считают, что в настоящее время правомочно говорить о том, что в большинстве посткоммунистических центрально- и восточноевропейских стран (за исключением некоторых балканских стран), России и прибалтийских республиках переходный период практически завершен.<sup>1</sup>

Вопрос о завершенности переходного периода в постсоветских государствах не всеми решается столь категорично. Существуют другие точки зрения, согласно которым российское и белорусское общество являются транзитивными, еще не закончившим стадию постсоветского перехода.<sup>2</sup> И здесь выдвигается важный критерий, по которому можно судить о такой завершенности: господствуют ли в массовом сознании ценности рынка и демократии? Данные репрезентативных национальных опросов, проведенных в Беларуси в 2000 и 2002 годах в рамках общеевропейского исследования ценностей, свидетельствуют, что такого поворота массового сознания еще не произошло и «парадоксальный белорус» все еще надеется совместить с рыночными ценностями нормы и ценности социализма. Это обстоятельство является доказательством того, что «транзит» ценностей все еще не завершен.<sup>3</sup>

Некоторые аналитики, опираясь на довольно убедительные аргументы, считают, что Казахстан прошел полосу социальной неустойчивости и вступил в зону более спокойной и уравновешенной категории — «развития». Ведь наше государство признано страной с рыночной экономикой и готовится к вступлению в ВТО, мы добились значительных успехов в формировании демократических институтов и гражданского общества, мы явили миру желаемый образец и модель межэтнического согласия и взаимопонимания, мы вошли на равных, в качестве авторитетного партнера, в международное сообщество, утвердив свои позиции субъекта международного права. В стране формируется культура динамической толерантности, межэтнического взаимодействия, взаимопонимания, согласия и мирного сосуществования этносов.

По итогам переписи населения Республики Казахстан 1999 года выявлено, что 47,7% граждан находятся на иждивении, чаще всего родственников, 22,6% работают по найму, 13,6% — пенсионеры, все остальные,

включая получающих доходы от собственности, — от 0,2 до 3%. Цифры впечатляющие, и хотя можно привести данные других источников, но перепись дает наиболее верную и панорамную картину.<sup>4</sup> Темой формирования «среднего класса в Казахстане» занимаются сейчас в различных аспектах философы, социологи, экономисты, политологи. Но реальная ситуация свидетельствует: средний класс находится в процессе становления, обещая превратиться в обозримом будущем в прочный социальный фундамент.

Однако есть и другие важнейшие критерии, согласно которым еще рано говорить о завершении переходного периода. Здесь речь может идти о системе критериев завершенности казахстанского переходного периода, если придавать экономическим параметрам первостепенное значение. Трансформация сознания — первое необходимое условие завершения переходного периода — теперь уже от социализма к капитализму, от социализма к рынку и либеральной демократии.

По данным социологов, только поверхностный слой общественного сознания обнаруживает желаемые или нежелательные трансформации, на глубинном уровне ценностные ориентации носят все еще просоциалистический характер. Социологические опросы выявили, что до сих пор 69,7% респондентов считают, что в советское время было больше справедливости. Показательно, что такого же мнения придерживаются 75,6% собственников и 63,6% — госслужащих.<sup>5</sup> Другие социологические срезы дают еще более высокий процент людей, все еще исповедующих ценности и нормы социализма.

Можно привести и обсудить другие критерии, свидетельствующие о том, что не следует принимать желаемое за действительное и торопиться с выводами о том, что Казахстан вышел из «зоны становления» в «зону развития». Это представляется важным, поскольку проблемы общественного сознания следует рассматривать все еще в контексте переходного периода и тех задач, которые необходимо решать именно с позиций незавершенного «посткоммунистического транзита». С этой точки зрения вредно как преждевременное, так и запоздалое завершение переходного периода.

Общественное сознание, его модусы и настроения во многом определяются уровнем национальной безопасности. Если говорить о национальной безопасности в целом, то это сложный комплекс проблем — политических, военных, экономических, культурных, экологических, информационных, нравственно-духовных, решение которых обеспечивает надежность и стабильность бытия человека, социальных групп и общества. Речь при этом идет о безопасности личности. Выделим взаимосвязанные и взаимодополнительные аспекты внешней и внутренней безопасности.

На первое место среди внешних факторов претендует ныне геополитическая проблематика. Суть ее определяется формированием новой геополитической структуры мира, противоборством двух главных тенденций. С одной стороны, это стремление к утверждению многополярного, поливариантного мира, выражающее идею децентрализации всех и всяческих структур, кодов, социальных моделей, признание правомоч-

ности национальных ценностей и традиций. С другой — реальная, жесткая и неуступчивая политика, направленная на реализацию концепта однополюсного мира, подчиненного диктату одной супердержавы, обладающей превосходящей идеологической, экономической, военной и политической силой. Борьба этих тенденций определяет и своеобразие геополитической ситуации в странах Центральной Азии.

Географическое расположение этого региона — в средоточии мира, на перекрестке дорог из Азии в Европу, — а также несметные природные богатства превращают Центральную Азию в лакомый кусочек, вокруг которого завязывается «большая игра». Необычность игре придает новая неожиданная интрига: включение в число игроков неевразийского участника — Соединенных Штатов Америки.

Все сферы социального бытия, будь то политика, экономика, культура, какими бы первостепенными не считались, определяются несущей основой — духовными приоритетами, системой ценностей, мировоззрением. В последнее время остро ставится вопрос о необходимости национальной идеологии, единой национальной идеи, способной сплотить, интегрировать, объединить все этносы, социальные слои вокруг культуры, языка и ценностей казахского народа.

Казахстан все еще находится в состоянии «посткоммунистического транзита». Множество нерешенных проблем и противоречий придают «транзиту» нестабильность, неустойчивость, создают зоны риска и опасной конфронтации. С точки зрения больших игроков геополитики, преследующих свои глобалистские интересы, это состояние желательно удерживать и продлить. С точки зрения самого Казахстана, не желающего играть роль второстепенного игрока, «транзит» надо преодолеть как можно скорее, поскольку завершение переходного периода позволит сделать качественный скачок, перейти к новому уровню и состоянию социально-экономической и духовно-культурной жизни, отвечающему статусу не становления, а развития. Завершение переходного периода будет связано, в первую очередь, с формированием базисного мировоззрения, утверждением национальной идеи, сплачивающей все этносы и социальные слои в единый казахстанский народ. Через этот фокус будут решаться проблемы межэтнических отношений, формирования среднего класса как гаранта устойчивости и стабильности государства, а также преодоления отчужденности власти от граждан, накопления «политического капитала».

Одним из важнейших компонентов общественного сознания является его социально-политическое измерение. Этот аспект требует специального рассмотрения эволюции общественного сознания в ракурсе перехода казахстанского общества от тоталитаризма к демократии. Крах тоталитаризма и становление демократии по-новому поставили проблему соотношения индивида и общества, индивидуального и общественно-го сознания.

Важное значение начинает приобретать деятельность самих индивидов, субъектов общественной, государственной, политической, экономической и духовной жизни. Решающими становятся мировоззренческие ориентации граждан, происходящие изменения в сознании, мышлении непосредственных участников исторического процесса. Для того, что-

бы демократия стала действенной, необходимы были прежде всего зрелое гражданское общество и соответственно зрелое общественное сознание. Это возможно в сочетании с прогрессивными экономическими и политическими реформами. Индивидуальная свобода должна быть надежно защищена со стороны правового государства.

Для возникновения и развития подлинной демократии стратегически важным фактором стало новое общественное сознание, появление граждан, способных осуществлять социально-экономические и политические преобразования. В Казахстане формируется средний класс, мелкие предприятия, малый бизнес, интеллигенция, которые получили возможность реализовать свою экономическую свободу. Разрешение конфликта между индивидом и обществом предполагает создание гражданского общества, обеспечивающего механизм учета частных и общих интересов. Индивиду надо было распрямить свои плечи, не объявлять вечное, конечное существование вещей ценностью и благом. Именно овеществление социальных отношений и индивидов в конечном счете способствуют деперсонализации человека. Индивид не должен позволять себе быть объектом господства бесцветной и гнетущей анонимности, растворяющей и уничтожающей личностное бытие как самоценность. Индивиду предстояло осознать себя как личность, но одновременно осознать и факт сущностного единства с общественным целым, понять себя как источник общественной жизни: от собственного развития индивидов зависит создание здорового общества. Многие прогрессивные индивиды, становясь подлинными субъектами и личностями, начали осуществлять свою самобытную целостность, автономную субъектность, воздействуя на общество и общественное сознание. Таким образом, определенная эволюция общественного сознания осуществлялась с включением элементов демократии и либеральных ценностей.

Освобождение от тоталитаризма требовало ограничения абсолютной государственной власти преодоления «фактора авторитаризма». На постсоветском пространстве изменялись отношения собственности, произошли изменения в структуре власти. Но в Казахстане от прежней административно-командной системы сохранился разветвленный бюрократический аппарат, который зачастую подавлял индивидуальную инициативу, духовную и социальную независимость. Это и контроль над СМИ, запреты на акты протеста и недовольства существующим режимом, злоупотребления властью предающих в узких и корыстных целях, коррупция, та же пресловутая бюрократия. Требовалось очень много сделать, чтобы предотвратить эти явления и добиться того, чтобы государство в переходный период выполняло свои функции, иначе был неизбежен хаос и социальный беспорядок. Так называемые «низы» еще не были готовы грамотно осуществлять социальные преобразования. Была необходима эволюция общественного сознания, кардинальные изменения в индивидуальном сознании и мышлении. Эволюция общественного сознания происходила постепенно, требовался фактор времени, это длительный неоднозначный процесс.

Казахстан имеет исторический опыт, богатую традиционную культуру, духовные ценности. Национально-психологические особенности

казахского народа обуславливают его менталитет, оказывают влияние на становление и развитие общественного сознания — политическое сознание и политическую культуру, нормы поведения и т.д. С этим связана доминанта традиционалистских морально-нравственных стереотипов социальной активности. Следует иметь в виду, что позитивных перемен можно достичь, пройдя стадию становления свободных, самостоятельных субъектов общественных отношений. Переход к новым отношениям зависит от развития самих людей, это естественно исторический закономерный процесс.

Внешние формы бытия можно изменить, но самое главное и важное — это внутренние изменения в человеческом сознании, мышлении, мировоззрении, мировосприятии. При всех негативных моментах рыночных отношений (безработица, нищета, падение нравов, отчуждение и одиночество, жестокая конкуренция, рост преступности и т.д.) происходит развитие самостоятельности субъектов, стимулируется активная деятельность индивида, начинается поиск самореализации, активизируется социально-экономическая и политическая деятельность, происходят определенные существенные изменения в ценностных установках и ориентациях. Постепенно гражданские либеральные ценности внедряются в общественное сознание, осуществляется трансформация социальной, экономической, политической и духовной сфер общественной жизни.

Рассматриваемый период эволюции общественного сознания позволяет отметить известные трудности и противоречия переходного периода от тоталитаризма к демократии. Тяжелая ситуация выпала на кризисные годы, вплоть до конца 1990-х. Данную ситуацию казахстанский исследователь К. Сыроежкин характеризует следующими обстоятельствами: «В политической сфере с началом процесса трансформации собственности на средства производства в постсоветской редакции, неизбежно разворачивается борьба между различными звеньями государства (по вертикали и по горизонтали) за право быть субъектами созданной государственной собственности, которая естественным образом сопровождается процессом формирования новых политических элит».<sup>6</sup> Казахстанский автор показывает, как происходила приватизация объектов «огосударственной собственности»: «Такая феодализация отношений была задана смыслом самой приватизации объектов «огосударственной собственности», в результате которой собственниками этого ограниченного круга объектов могли стать и стали лишь некоторые, но никак не все желающие. Причем отбор «некоторых» из числа всех осуществлялся не стихийно, а вполне управляемо: государство как власть и как исходный собственник определяло, кому, как, сколько, для чего и на каких условиях предоставляется собственность. Это привело к тому, что «клан (в отличие от партий, профессиональных общностей и т.д.) вновь стал господствующей формой группирования элит центрально-азиатских республик».<sup>7</sup>

Здесь появляется углубление объективного противоречия между потребностями демократического развития и неподготовленностью к переменам общественного сознания. «В целом становится очевидным, что политическое поведение масс зависит не только от условий бытия, но и от предшествующих установок в сознании и подсознании, архетипичес-

ких особенностей, влияния детерминированных географическими факторами психоэтнических и других черт. Игнорирование всей этой сложной системы причин и условий, определяющих социальное поведение, способно привести в политике к результатам, противоположным ожидаемым. Вместо социализма может получиться тоталитаризм, вместо перестройки — развал, демократии — большевизм, капитализма — феодализм, роста цивилизации — деградация».<sup>8</sup> Общественное сознание так или иначе отражает ситуацию транзита. Переход от одного типа социального устройства к другому — это состояние временное, преходящее, оно делает для некоторых следование социальным нормам необязательным, «списывает» и ложь, и обман, и жестокость. Строгие социальные нормы рассчитаны прежде всего на стабильную жизнь. Отсюда встает серьезная задача — формирование позитивного восприятия либеральных демократических ценностей, содействие проведению демократических реформ и соблюдение прав человека, изучение условий и механизма осуществления успешных демократических и рыночных реформ в Казахстане.

Трансформация общественного сознания в стране происходит в условиях, когда традиционные нравственные установки менталитета во многом уже разрушены, привычные ценностно-смысловые иерархии девальвированы, а духовно-интеллектуальные структуры сознания, адекватные жизни в современном мире, еще не развиты и не усвоены. Жизненно важное значение в этой ситуации имеет выбор вектора общественных и межличностных отношений. Будут ли атомизированные индивиды и разделенные социальные группы строить свои отношения на основе принципов взаимопонимания, взаимопомощи, сотрудничества или же руководствоваться установками на противостояние, обострение конфликтов, умножение взаимных претензий? В русле этой проблемы особое значение приобретает концепция толерантности как эффективная социальная технология достижения сбалансированного, консолидированного состояния социальной системы. Сегодня казахстанские обществоведы самым серьезным образом анализируют мировоззренческие основания формирования толерантного сознания и поведения, толерантность как этический принцип казахской культуры, социально-политические механизмы формирования толерантного сознания в казахстанском обществе. В коллективной монографии «Формирование толерантного сознания в современном казахстанском обществе» (Алматы, 2009) разработана теоретико-методологическая база оценки рисков и последствий деструктивных процессов в обществе, формирования установок толерантного сознания, определяющего устойчивость поведения различных этносов и социальных групп как основы гражданского согласия в демократическом государстве.

В перспективе, необходимо изучать многие вопросы углубленно и целостно, с учетом новых реалий, с позиций духовного возрождения человека. В связи с этим возникают новые интерпретации традиционных проблем истории философской мысли. Особенно важными являются те вопросы, которые служат духовному обновлению общества, дальнейшему укреплению межэтнических и межконфессиональных отношений в социуме. Важнейшими направлениями исследований являются поэтому

социальная философия и философия науки, культуры и техники. В этом отношении нами достигнуты весомые результаты, связанные с трансформацией социально-экономических отношений в Казахстане, с формированием и обоснованием новой системы ценностей, сочетающей ценности казахской традиционной культуры и либерально-демократического дискурса.

Быстро меняющаяся историческая ситуация во многом определяла становление и развитие общественного сознания по пути демократизации. Понятие демократии и свободы проходит свой путь развития в сознании людей от представления демократии и свободы как либеральных ценностей к демократии и свободе как условиям саморазвития и самореализации личности. По-разному мыслится категория демократии, ее роль в жизни человека. Проблемы развития демократии в современном Казахстане включают успехи и неудачи этого государственного устройства, неоднозначное отношение разных слоев населения к ней. Это не просто политическое или философское абстрактное понятие, но оно реально влияет на повседневную жизнь конкретного индивида, его поведение в обществе, на его мировоззренческие установки и ориентации, убеждения и отношения с другими людьми.

С 1998 года начинается новый этап в развитии общественного сознания. В первую очередь, он связан с проведением выборов в Парламент страны на многопартийной основе в 1999 году. Возрастает политическая активность, происходят определенные изменения в осмыслении участия в государственной и общественной жизни и возможности влияния на внутреннюю политику. Общественное сознание становится способным выработать целостное понимание происходящих событий, самого этапа развития, на котором находится общество для консолидации всех общественных сил и всего народа Республики Казахстан. Идеи демократии становятся центральной идеей общественного сознания. Движение к демократии и свободе — насущная задача государственного и гражданского строительства. Важным является и преодоление крайнего коллективизма, ущемления индивидуальной свободы, а также преодоление крайнего индивидуализма, игнорирующего или ущемляющего свободу других.

Динамика общественного сознания свидетельствует о постепенном позитивном процессе разумного и гармоничного сочетания традиционных и либеральных ценностей, взаимного учета и согласия частного интереса и коллективной воли. Проведенный анализ позволяет выделить две основные тенденции в общественном сознании. «Прагматики-западники» выступают за частнособственнические отношения и права человека, а «государственники» ратуют за коллективные отношения (патерналистское сознание). Тормозящий фактор — огромный слой «обывателей» с низким уровнем культуры (неполитической, в частности), пассивным отношением к происходящим событиям, замкнутых на интересах собственного выживания в условиях рыночной экономики.

Интеграция Казахстана в мировую экономическую систему делает неизбежным дальнейшее расширение и углубление процессов либерализации всех сфер общественной жизни. Для сохранения и достижения социального равновесия в период формирования правового государства и

гражданского общества и эволюции общественного сознания встает задача объединения гражданских либеральных ценностей демократии и свободы и традиционных, исконно исторических — взаимопомощи, сотрудничества и коллективизма. Для реализации идей демократии необходимы сотрудничество с государством, воля и мудрость руководства страны. Можно предположить, что именно с развитием и изменением индивидуального и общественного сознания и стоящими за ними социально-экономическими отношениями связаны надежды на создание в Казахстане подлинно гуманного конкурентоспособного общества.

Таким образом, два измерения общественного сознания — этническое и социально-политическое — определили сущность и направление трансформации мировоззрения и системы ценностей казахстанцев рассматриваемого исторического периода. Для преодоления противоречий общественного сознания предстояло разработать концептуальные основы общекзахстанской национальной идеи, способной консолидировать все этносы и социальные слои в единый казахстанский народ.

### **3. ИЗУЧЕНИЕ КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ И ПУТИ ВОЗРОЖДЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОГО САМОСОЗНАНИЯ (2000–2004 гг.)**

Национальная идентичность и национальное самосознание питаются соками национальной традиции и культурного наследия. Настоящее рождается в диалоге с прошлым и в устремленности в будущее. Интенсивное изучение культурного наследия — еще один исторический этап в становлении общественного сознания в независимом Казахстане.<sup>9</sup>

Идея свободы, рожденная в душе кочевника, как и реальное обретение суверенитета казахским народом, имеют долгий путь и длительную историю. На этом пути перекрещивались судьбы людей и целых народов, и исторические перекрестки их судеб, культур, деяний часто были судьбоносными. Таковым стал и переход Казахстана к осуществлению демократических преобразований, с которого началась его новейшая история — история обретения действительной свободы и осуществления давней мечты казахского народа о свободе.

Период становления основ демократии, отмеряемый временем чуть больше, чем 18-летие, потребовал и еще потребует для своего успешного осуществления мобилизации всего творческого потенциала, имеющегося в распоряжении казахстанского общества. В немалой степени это касается и вовлечения духовного потенциала прошлого в созидательную деятельность настоящего, ибо строить прочный фундамент будущего невозможно, не основываясь на позитивном опыте настоящего, не опираясь на ценности, сформированные в прошлом, но высоко ценимые в настоящем.

История советского общества уже преподнесла трагический урок воспитания, где не было прошлого, где пытались построить общество, отбросив свою традиционную культуру, духовно-нравственные ценности на обочину истории, забыв о них как о грузе, совершенно не нужном в

движении «вперед — к лучшему обществу». Сама идея построения нового через уничтожение старого — это идея болезненная, предполагающая в самой себе срывы и провалы, так как уничтожение всегда закрывает путь в будущее. Глубоко печально, как и глубоко симптоматично, что феномен манкуртизма, описанный Ч. Айтматовым, стал явлением, характерным для советского Казахстана. Чтобы избавиться от манкуртизма навсегда, надо было не только усвоить позитивный опыт прошлого, но и освоить его трагические уроки, необходимые для воспитания настоящего и будущего поколений граждан независимого Казахстана.

Формирование независимой государственности и гражданского общества всегда связываются со стремлением к трансформации нравственно-духовных ценностей. Понятие «гражданское общество» неразрывно связано с понятием «гуманности». «Духовность» — это обобщение смысла жизни человечества, который формировался в процессе исторического развития. Обращение к прошлому человечества дает возможность проникновения в глубокую сущность духовности.

В условиях системного реформирования Казахстана важно не только не растерять духовное богатство, завещанное великими предшественниками, но и помнить обо всех ошибках, совершенных в ходе истории, прежде всего — в недалеком еще советском прошлом, отголоски которого слышны и сегодня. Преодоление тотального отчуждения в период осуществления рыночных преобразований в экономике, демократических — в политической системе, плюралистических — в идеологической сфере в Казахстане вызвало к жизни необходимость утверждения ценностей свободного труда, и, следовательно, развитие чувства хозяина, создающего своим трудом материальное благополучие как основу жизнедеятельности человека.

История показала, что подлинное чувство хозяина развивается только при наличии частной собственности, в гармонии частного и общественного интереса, чего однозначно нельзя сказать, обращаясь к истории советского общества. Задачи создания условий для частнособственнического интереса, развития индивидуализма, воспитания чувства хозяина осложняются тем, что в рамках традиционного общества таких условий еще не было, а идеология советского общества на протяжении всей своей истории искореняла из практики и общественного сознания эти столь необходимые для становления современного Казахстана ценности. Нельзя, видимо, в современных условиях обольщаться тем, что эти условия создадутся сами по себе, их необходимо активно создавать, в том числе и в немалой степени усилиями идеологического обеспечения и пропаганды. Для возрождения и дальнейшего утверждения ценностей демократического общества необходимо обратить пристальное внимание на этот аспект проблемы в свете задач формирования гражданского общества в Казахстане.

Также следует особо отметить специфический для казахского менталитета подход к частной собственности, в силу условий исторического генезиса существенно отличающийся от западноевропейского. Понятие «мы» в традиционном казахском обществе, вследствие традиционного устройства не только семьи, но и всей социоэтнической структуры

казахского общества, всегда доминировало над «я». Аналогичным было и отношение к частной собственности, обуславливавшееся сильнейшим акцентом на коллективистские начала, не только относительно скота и имущества, но и землепользования. Вместе с тем при всей сложности механизма землепользования в казахской степи собственность на землю четко регламентировалась.

В традиционном обществе кочевников во все времена были ясно сформулированы понятия личного, родового и общенародного, причем необходимо особо отметить, что именно превалирование своего и родового на общенародным служило одной из причин кризиса кочевнических государств Центральной Азии. Это в очередной раз доказывает острую необходимость создания собственной государственной идеологии в процессе становления гражданского общества. Причем необходимо принимать во внимание не только принципы демократизации, но и менталитет той части населения, которая стала невольной жертвой неудавшегося социального эксперимента, ставшего причиной обратного прыжка от несвоевременного социализма к деградирующему в духовном плане капитализму.

Учитывая советский опыт, наряду с целями, стоящими перед нами сегодня, следует отметить, что для дальнейшей эволюции государства и общественного сознания в Республике Казахстан необходимо выбрать среднюю, гармоничную линию, не вступающую в конфронтацию ни с нашим прошлым, каким бы противоречивым и трагичным оно порой не было, ни с будущим. Необходимо интегрировать индивидуальные интересы в общественные и государственные, не забывая при этом о том, что каждый отдельно взятый человек отнюдь не является «винтиком в системе», а напротив — выступает полноценной, творческой личностью, свободной от принуждения и не зависимой в выборе.

Наиболее важной характеристикой гражданского общества является такая ее характеристика, которая отдает приоритет нравственным ценностям человека, поскольку, прежде всего, параметры человеческого в социуме определяют его характер и сущность. Дискуссии о гражданском обществе поэтому — своего рода свидетельство потери подлинной человеческой общности индивидов, а на постсоветском пространстве — отголоски глубоких деформаций, не способных генерировать подлинную общность. Гражданское общество в Казахстане формируется во многом благодаря неформальному общению индивидов, где главным условием является ценностный консенсус. Касается он важнейших нравственных ценностей, на которых основывается гражданское общество, и правил поведения его членов, превращая их в нравственную общность, способную действовать как единое целое. Сильной стороной гражданского общества в Казахстане должен стать приоритет нравственности.

Для гармонизации интересов коллектива и личности должны быть созданы объективные условия. Для становления гражданского общества в Казахстане важно развитие многоукладной экономики. Равноправные и разнообразные формы собственности, регулируемые рыночными механизмами, реализуют право свободного выбора экономической деятельности, экономическую свободу как основу для продолжения развития общества и государства. Необходимо восстановить подлинную коллек-

тивность, и объективным основанием этого процесса может стать коллективная форма собственности в виде кооперативов собственников, акционерных обществ, арендаторов.

Анализируя зарубежный опыт, нельзя не обратить внимания на ведущую роль государства в системе рыночных отношений, где оно выступает крупнейшим субъектом экономического процесса, монополизировав некоторые отрасли промышленности. Именно государственное регулирование экономики не позволяет возникнуть экономической анархии; власть государства, его контроль, в рамках разумного, над капиталом, позволяет более мелким предпринимателям занять свою нишу в этом секторе. Осуществляя контроль над монополиями, государство не позволяет возникнуть произволу, диктатуре частного, доминированию индивидуалистического над общим, что, при определенном стечении обстоятельств, может привести к необратимым последствиям.

Важной и актуальной для современного познания служит выявленная аль-Фараби иерархия общего и единичного, обнаруживаемая им на уровне макрокосмического бытия, социумного и личностного, вершиной которой стала идея совершенного человека, воплотившаяся в образе идеального правителя.

Кочевник был воистину свободен, но не от окружения. Он составлял вместе с ним гармоничное целое, изгнание из которого являлось карой, более страшной дляномада, чем смертная казнь. Принадлежность к своему роду, а посредством этого и ко всей нации, являлось для него высшим показателем свободы.

Чувство свободы рождало особое отношение к окружающему его пространству, формировало открытость мировоззрения всему новому, рождало глубокий интерес к миру и вырабатывало в кочевнике способность применять почерпнутые от иных культур знания. Сейчас уже ни для кого не является секретом, что именно номады на протяжении тысячелетий служили проводниками, мостом между различными культурами. Коммуникативная функция кочевой культуры обуславливалась не только широким использованием самого совершенного на тот исторический период вида транспорта — коня, географической зоной расположения степной полосы Евразии, но и особой ментальностью, позволявшей номадам вступать в прямой и равный культурный диалог с абсолютно различными культурами, без чего невозможно существование и современного гражданского общества, фундаментом которого является паритет.

Казахстан строит новое общество, основным принципом которого является открытость, интеграция в мировое сообщество. Эта интеграция на равных началах возможна только благодаря высокому духовному потенциалу, разумеется, подкрепленному сильной, развитой экономикой. В современном обществе не является предосудительным многообразие различных точек зрения, более того, все они имеют свою собственную историю, именно они углубляют и развивают диалог с прошлым.

Взаимное согласие всех точек зрения может развиваться только в полнокровном обществе. Гражданское общество, допускающее плюрализм мнений, базируется на глубокой исторической преемственности, и только равноправный диалог и попытка принятия противоположной точ-

ки зрения делают общество подлинно гражданским. В противном случае, когда нарушаются эти принципы, подавляется чья-либо точка зрения, возникает господство одного над другими, нарушается процесс гармоничного развития, что приводит к таким асоциальным явлениям, как терроризм и экстремизм.

Для принятия же чужого мнения, расходящегося с собственным, индивид или целая общественная группа, должны обладать не желанием во что бы то ни стало утвердить свою точку зрения любыми путями и методами, а желанием добиться, в первую очередь, истины, которая рождается в ненасильственном споре, но отнюдь не в вооруженном конфликте. Готовность к конструктивному диалогу, реальное, а не просто задекларированное, стремление к сотрудничеству и партнерству, является одним из столпов становления гражданского общества.

Гражданское общество представляет собою разного рода культурные, национальные, трудовые, территориальные и иные объединения, ассоциации и общности, осуществляющие свою деятельность на основе реального самоуправления. Из истории Казахстана известно, что в казахском ауле имел место своеобразный институт самоуправления, который сосуществовал наряду с традиционной властью и формировался в результате выборов членами общины своего «аксакала», решавшего разные вопросы жизни соплеменников. Причем, старейшина выбирался отнюдь не благодаря своему экономическому статусу, его делали уважаемым не возраст или происхождение, а справедливость и мудрость в принятии решений. Традиции института «аксакалов» находят свой отголосок и в современных условиях. Надо отметить, что в этой форме самоуправления современные исследователи видят рациональное зерно и возможность ее применения в современном обществе как один из инструментов дальнейшей демократизации.

Процесс становления институтов гражданского общества невозможен без формирования общеказахстанского патриотизма, который имеет глубокие корни в культуре, психологии, историческом прошлом казахов. В традиционном казахском обществе всегда были сильны такие ценности, как любовь к родной земле — атамекен, поклонение ей и бережное отношение.

«Жер Ана» — «Земля-мать» называли номады свою степь и готовы были в любой момент отдать за нее свою жизнь. Подобный высокий уровень патриотизма не есть анахронический пережиток, достаточно вспомнить подвиги героев Великой Отечественной войны, ударный труд послевоенных лет для того, чтобы переубедить любого скептически настроенного человека. Даже в тех жестких условиях, люди продолжали горячо любить свою Родину, верить в ее светлое будущее, несмотря на трудное настоящее. Независимому Казахстану жизненно необходимо создание новой идеологии, новой системы ценностей, позволяющей культивировать здоровый патриотизм.

Среди объединительных ценностей, оставшихся от прошлого, особо важное значение имеет межэтническое согласие и стабильность. Президент нашей республики Н.А. Назарбаев неоднократно подчеркивает эту идею во всех своих трудах и выступлениях. Казахстан является едва ли не

единственным государством постсоветского пространства, в котором отсутствуют напряжение и конфликты на национально-этнической почве. Консолидация казахстанского полиэтнического населения, независимо от принадлежности к тому или иному этносу, является неоспоримым свидетельством того, что, если мы смогли не поддаться шовинистическим настроениям в первые годы становления государственной независимости, характеризующиеся глубоким экономическим и социальным кризисом, то сейчас межэтническая конфронтация представляется возможной с гораздо меньшим процентом вероятности. Но, тем не менее, угроза, пусть и небольшая, все равно остается угрозой, что является дополнительным аргументом в пользу необходимости дальнейшего внутреннего интегрирования казахстанского общества. Для населения современного Казахстана испокон веков традиционными являлись антишовинистические и антинационалистические мировоззренческие позиции.

Еще одним из важнейших аспектов, касающихся проблемы становления гражданского общества в Казахстане, наряду с национальным, является и религиозный. Полиэтничность казахстанского общества порождает как следствие и наличие множества различных конфессий, причем нельзя не отметить, что здесь бок о бок мирно сосуществуют ислам и христианство, католицизм и православие, протестантизм, иудаизм и буддизм.

Кочевник никогда не делил людей по их религиозным взглядам. В доисламский период у кочевников, наряду с буддизмом и христианством, существовала и собственная религия — тенгрианство, и, вероятно, именно традиционное многообразие верований, наряду с созидательным характером толерантного к инакомыслию.

Формирование новых ценностных ориентации общественного сознания предполагает интенсивное изучение культурного наследия казахского народа с древнейших времен до наших дней.<sup>10</sup>

В конце 2003 года была принята крупномасштабная Государственная программа «Культурное наследие», разработанная в контексте Послания Президента Н.А. Назарбаева народу Казахстана от 4 апреля 2003 г. Поставлена задача создания полноценного фонда гуманитарного образования на государственном языке, что позволит дать новые импульсы общественному сознанию. Лучшие образцы мировой культуры, науки, философии, литературы должны в полном объеме зазвучать на казахском языке.

В то же время богатое духовное наследие казахского народа, включая новейшие достижения в этой области, должно заговорить также полноценно на русском языке и языках народов Казахстана. Программа предполагает широкое распространение и популяризацию духовного и философского наследия казахского народа. Эта задача впервые поставлена не только перед обществоведами республики, но и всей страной в целом, потому что обращается к проблеме ее духовного достояния, формирования национального самосознания, воспитания бережного отношения к культурным памятникам национальной истории.

Государство озвучило запрос времени, обратив серьезное внимание на полнокровное функционирование духовной культуры народа, носителями и хранителями которой будут будущие поколения страны.

Десятилетие независимого развития показало, что без духовной культуры, без систематического и вдумчивого воспитания молодежи в духе высоких жизненных ценностей продвижение по пути материального благополучия вряд ли будет успешным, так как зачастую прагматизм и успех культивируют ценности, далекие от духовности. Мировой опыт показывает, что не только Казахстан, но и многие страны, особенно в периоды своей трансформации, обращаются к своей истории, культуре, традициям в контексте выдвигаемых современностью новых требований.

Между культурным наследием и национальной идентичностью существует прямая взаимосвязь. Не может быть человека, личности без определенного багажа культуры, неотъемлемой частью которого является культурное наследие прошлого, соединенное с настоящим. И чем богаче культурное наследие общества, тем, безусловно, богаче общество в целом и тем более оно открыто для других, потому что культура общества только и существует на границах культурного взаимодействия этносов, впитывая в себя влияние взаимодействующих культур разных народов. Находящийся в глобализирующемся мире современный Казахстан — полиэтническое государство, оно стремится к открытости для всего мирового содружества, и в первую очередь культура определяет национальную идентичность. При этом государство должно уделить большое внимание развитию государствообразующей казахской нации, возрастанию ее консолидирующей роли в системе межэтнических отношений.

В современной научной литературе, обсуждающей мировой опыт модернизации, акцентируется внимание на трех концептуальных позициях, исследующих культурное наследие и национальную идентичность. Первая делает акцент на культурном наследии прошлого как системообразующем факторе национальной идентичности, вторая — на гармоничном соединении культурного наследия прошлого и настоящего, третья — на современной культуре и ее устремленности в будущее. Какая модель или концепция станет наиболее продуктивной в трансформации казахстанского общества, покажет время. Процессы национальной идентичности в контексте трансформации, модернизации общества очень сложны и на практике болезненны. Примеров гармоничного решения данного вопроса не так уж и много, пожалуй, кроме Японии, трудно назвать страны, удачно соединившие традиции и культурное наследие прошлого с потребностями и запросами технологического и информационно-постэкономического общества. Культурное наследие является питательной средой, формирующей сознание народа. Осознание собственного «я» каждого народа невозможно вне и независимо от собственной истории, его героических или трагических событий, без боли и горечи за ее незаслуженно забытые страницы или огромную радость от свершенных побед. Историческое самосознание наиболее чувствительно к культурному наследию.

Самосознание народа в принципе не может быть оторванным от культуры и истории. И тем более, оно не может развиваться без опоры на прочную культурную и философскую традицию, «вписанную» в инновационную тенденцию. В свою очередь, трудно представить себе какие-либо культурные новации вне учета традиции. Проблема корреляции тради-

ции и новации в культуре, соотнесенная с проблемой самосознания народа, во многом правильно решается тогда, когда она основывается на развитии деятельных, творческих возможностей человека, формировании свободной творческой личности, что является целью и условием развития суверенного Казахстана.

Культурное наследие, играющее важную роль в формировании и развитии самосознания народа, таким образом, является важнейшим катализатором общественного развития и формирования новой системы ценностей. Понятие национальной безопасности, как и гуманитарной безопасности, включает в себя понимание не только угроз — внешних или внутренних, но и весь комплекс условий, мер, обеспечивающих полнокровную и содержательную духовную жизнь человека и общества, где выработано и поддерживается достойное отношение к культурной традиции, великим ценностям прошлого. Поэтому роль культурного наследия в обеспечении культуры безопасной жизнедеятельности общества, в разрешении противоречий общественного сознания велика, но ее не надо преувеличивать, как и недооценивать.

В современном обществе угрозы гуманитарной, духовно-нравственной безопасности состоят в повсеместном культивировании эрза-культуры, а нередко и явного бескультурья, в сохраняющем свое существование феномене манкуртизма, в навязывании чуждых взглядов и идеологии, мировоззрений и стереотипов поведения. Спектр этих угроз достаточно широк, начиная от прессинга массовой культуры и идей экстремизма до оголтелых шовинистических выступлений. И одна из первоочередных задач нашей республики — сохранить и приумножить накопленный нами культурно-исторический опыт в диалоге с культурным наследием других народов, а также воспитать последующие поколения казахстанцев в духе уважения и принятия как традиционной, так и современной культуры, повысить общий уровень образованности и воспитания населения. Это и послужит одним из условий «идеологического фильтра», который не даст возможности получить широкое распространение идеям и взглядам, чье содержание противоречит общечеловеческим ценностям и утверждению гуманистических ценностей демократии в Казахстане.

Казахстанский Ренессанс в освоении духовного наследия, начавшийся именно с реализации программы «Культурное наследие», обнажил проблемы самоидентичности, самобытности, соотношения национального и глобального. Все эти проблемы назревали в связи с декадансом и кризисом в общественной мысли XX века. Уже в советский период разразился кризис отечественных теоретических исследований, а после распада Советского Союза даже пришлось доказывать, что теория и методы мышления необходимы. Этот кризис был связан как раз с постепенным угасанием интереса к национальному образу мышления, что привело к нивелированию и полному пренебрежению к нему. В этот сложнейший период для философской науки Казахстана реконструкция казахской философии была своего рода гражданским подвигом.

Раскрыть казахскую философию как глубочайшую метафизическую рефлексию позволило новое историческое время, современное мирочув-

ствование Казахстана и продуманная национальная политика Президента Н.А. Назарбаева. Благодаря реализации проекта «Культурное наследие» открылась возможность современной аксиологической интерпретации философской мысли казахов.

Многотомные издания в рамках программы «Культурное наследие» способствуют не просто переоткрытию культурного наследия. Они помогают духовно-нравственному развитию человека, который будет укоренен в своем подлинном человеческом бытии, способным к подлинной культурной коммуникации.

Мудрецы Великой степи создали этическую систему философии, в которой категории «совесть», «свобода», «счастье», «справедливость» созвучны этической философии Канта, Фихте, Хайдеггера. Экзистенциальные рефлексии Асана Кайгы, Шалкииз жырау, Бухар жырау, философская антропология Абая, религиозная философия Шакарима являются частью мирового философского наследия, той частью, которая составляет герменевтический круг диалога философии Запада и Востока.

Освоение культурного и духовного наследия казахского народа всегда осуществлялось с позиции личностного подхода. Абай в своем творчестве не только философствует над прошлым, оно является его духовной опорой. В текстах мыслитель ностальгирует по номадической открытости, безыскусной простоте, императивам нравственности. Не зная прошлого своего народа, невозможно глубоко понять настоящее, а тем более будущее, стать духовно богатой личностью. Философия тюрок и номадов существовала в художественно-поэтической форме. Поэтому важно познание современной молодежью исторического бытия собственного народа, необходима сама трансляция социокультурных предпосылок, ценностей и особенностей богатой и уникальной философии номадов.

Казахская философия имеет громадный и богатый материал традиционной культуры, сложный зашифрованный текст, который еще требует своего истолкования. Эту важнейшую герменевтическую задачу решает казахстанская философия XXI века. Осуществляя свою важнейшую миссию, казахская философия включается тем самым в контекст мировой культуры и философии, чтобы сказать свое слово.

Западная философия в лице постмодернизма фиксирует объективную ситуацию в культуре, когда происходит утрата реальности, формируется множество искусственных миров, «демонтируется логика знака» (Ж. Деррида) и человек вовлекается в сложные сети коммуникаций, информационных потоков, становится подданным империи Интернета. Он принят в текстуру иных отношений, более комплексных и мобильных, чем когда-либо. Но над ним нависает угроза – затеряться в лабиринтах искусственных миров, самому превратиться в «симулякр», копию без оригинала, без реального мира.

Современный Ренессанс казахской философии привел к осознанию того, что необходимо задуматься и о существовании казахстанской философии. Если казахская национальная философия разворачивалась в диалоге этики и антропологии, то современная казахстанская философия, проистекая из своего национального духовного истока, вливается в диалог с фи-

лософией Запада и Востока, пытаясь найти собственную философскую нишу и развиваться в контексте мировых философских течений.

Национальный проект «Культурное наследие» решает ряд важных проблем. Во-первых, перевод и герменевтика текстов мирового философского наследия осуществлены с новых, постнеклассических подходов. Освобожденные от прежних догматических интерпретаций тексты великих философов говорят сегодня на казахском языке, вливаясь в творческий коммуникативный диалог с современной казахстанской философией. Во-вторых, герменевтика казахского философского наследия, реконструкция казахской духовности, тюркского духовного опыта, исламского, номадического и традиционного культурфилософского дискурсов способствует формированию взаимопонимания в нашем непростом мире. В-третьих, освоение мирового наследия, частью которого является и казахская философия, необходимо для духовно-нравственного развития и духовного Ренессанса человечества.

Проект «Культурное наследие» — это основа для разработки темы духовно-нравственного развития личности в контексте казахстанской аксиологической философии. Этический смысл казахской философии, раскрывающийся в интерпретации духовного наследия, должен быть доминирующим в совокупности ценностей казахстанского общества.

В серии «Философское наследие казахского народа» были изданы труды таких мыслителей, которые наметили важные подходы к феноменологии тенгрианства и феноменологии ислама. В этих учениях явно проглядывает модель непрерывного образования, смысл которой заключен в непрерывности процесса духовного становления человека. Возможно ли создать систему образования как систему духовного становления личности, не имея духовных истоков? Невозможно. Только имея наличный богатый духовно-нравственный опыт, духовно-гуманитарный капитал, передающийся от поколения к поколению, соединивший в себе традиции, обычаи, духовную высоту, мы можем создать концепцию нравственного образования.

В этой концепции наибольшую значимость представляет язык. В духовном становлении личности он играет наиважнейшую роль, поэтому издание мирового и отечественного наследия на казахском языке — это стратегическая задача формирования культуры речи, культуры разговора, культуры диалога, культуры согласия. В осуществленных переводах необходимо было избежать малейшего искажения языка, потому что искажение неизбежно ведет к утрате уникальности слова и впоследствии — к утрате смысла бытия. Прекрасно об этом сказал Хайдеггер: «Язык — это дом истины бытия».

Осуществленная в Государственной программе «Культурное наследие» (2004—2009 гг.) гуманитарная миссия реконструкции духовного является и миссией реконструкции классического казахского языка. Это возрождение классического языка было возрождением языка философского, который является выражением национальной философской саморефлексии. В «Словах назидания» Абай раскрывает через слово самопонимание и самотрансцендирование казахского способа мышления. Абай, являясь приверженцем идей просвещенного гуманизма, тем не менее счи-

тал, что «предельные смыслы» можно выразить только собственным языком, языком своей культуры — единственно возможным способом выражения своего «я» в мире и Мира в себе. Подстраиваясь под европоцентристские методы философской артикуляции, даже пытаюсь преодолеть картезианскую программную установку на рациональность, избавиться от притязаний трансцендентальной субъектности и философской страсти по Декарту, фатально и безотчетно стремимся выделить рефлексивный потенциал мыслительных процедур. А вот Абай считал философию великим искусством, способным извлечь гармонию метафизики бытия из души человека, а способом звучания при этом должен быть язык народа. Абай в своем наследии провозгласил приоритетными духовную, нравственную и коммуникативную практику жизни человека. В его этической философии фундаментальные гуманистические ценности выступают в качестве структуры самосознания. Духовность и человечность он считал главными в обучении, воспитании и образовании человека.

Проясняя семантически смысл феномена «духовность», мы не очень задумываемся над его отличием от материального. Часто употребляем выражения «духовное обогащение», «духовные смыслы», «духовные поиски», в последнее время все чаще — «духовная деградация», «духовная дезинтеграция», «духовная нишета» и порой апплицируем их на какие-то внешние формы обыденности, за которыми утрачивается и ускользает смысл духовности. Но что же такое духовность? В различных энциклопедических словарях под духовностью понимается соотнесенность с духом, с Вечным, с Богом, с душой.

Не призывая, подобно Ницше, философствовать молотом, тем не менее надо и необходимо вернуть духовность в лоно философии, а философию призвать творить духовно, философствовать из души, из потаенных уголков человеческой души рождать знание о Вечном и конечном, возвышая человека в его духовности и придавая духовности смысл человечности. Именно таким способом отмечены учения аль-Фараби, Абая, Шакарима.

В стратегическом национальном проекте «Культурное наследие» заложены принципы культурного возрождения Казахстана в условиях глобализации. В этой культурной стратегии осуществляется национальный проект социокультурной идентичности. Для проявления указанных идей и решения задач социогуманитарного характера казахстанскими учеными разрабатываются философско-политологические направления в русле этих современных актуальных и весьма перспективных тенденций.

Если после распада Советского Союза речь шла вообще о легитимности философии, то сегодня перед нами другая проблема — проблема релевантности философии современным реалиям. Прошедшие философские конгрессы, конференции самого высокого уровня поднимали те вопросы, которые жизненно актуальны в мировом социуме. Конгрессы и конференции, проводимые в Казахстане, в повестку дня ставят вопрос о сущности и сущности казахстанской философии. Сегодня в результате развития информационных технологий, расширения международных и личностных связей уже нельзя сетовать на то, что западные источники недоступны. Сегодня, как никогда, представляется более или менее яс-

ной картина западной философии, а потому нужно определить свою, казахстанскую философию, во-первых, как философию, свободную от внешних идеологических императивов, во-вторых, как философию, возрождающую национальную духовность в современной ценностной парадигме.

Не дистанцируясь абсолютно от диалектики и критической философии, современная казахстанская философия — это философия, которая должна быть интегральной и в то же время критичной. Некритичность, однако, не означает «всеядность», а должна осознать, что в абсолютном критицизме всегда скрывается угроза превращения в тоталитарную философию. Тем не менее реальность такова, что ученые должны принимать любые философские направления как обладающие правом легитимности. А самоопределение казахстанской философии нужно понимать как некое целое, которое разворачивается в дискурсе современного проблемного поля.

У нас в Казахстане в советский период развивались две философские школы — диалектическая логика и философия и методология науки, успешно разработывавшие фундаментальные философские проекты, которые были известны за пределами Союза. Конечно, в это время на Западе уже вышла работа Ж.-Ф. Лиотара «Состояние постмодерна», постмодернистские теоретические работы Ж. Деррида, Р. Барта, М. Фуко и др., а у нас все еще интенсивно изучали экзистенциализм, который уже и не выражал суть времени, и только в начале 1990-х пришла «запоздалая» любовь к постмодерну.

Казахстанская философия, реконструируя богатейшее философское наследие казахского народа и благодаря свободной герменевтике мирового философского наследия, выявила для себя новые возможности и перспективные направления исследований. Среди них: философия взаимопонимания, современная тюркская философия, планетарная этика, феноменология ислама, номадическая эпистемология, философия тенгрианства, неофарабиеведение, казахстанское евразийство. В контексте современных глобальных проблем вновь развиваются когда-то не совсем перспективные направления в Казахстане — философская компаративистика и философская герменевтика, которые актуализировали перспективность диалога философии Казахстана в коммуникативном пространстве Востока и Запада.

Сохранение культурного наследия — естественная функция любого по-настоящему независимого государства. Оно может называться полноценным, когда народ имеет доступ к конкретным предметам, в которых выражаются его духовные ценности, активно использует накопленный культурный опыт. Это, во-первых.

Во-вторых, люди являются главным субъектом Республики Казахстан, и она должна заботиться о внутреннем развитии каждого человека. Между тем сохранение и освоение культурного наследия является важным элементом укрепления самосознания всех этносов, проживающих в стране, является основой их полноценного взаимодействия. А это, в свою очередь, залог внутренней стабильности и безопасности Казахстана.

Таким образом, активное освоение мирового и отечественного культурного и философского наследия служит важнейшим инструментом

динамики роста национального самосознания, укрепления национальной идентичности народа.

Казахстан — полиэтническое и поликонфессиональное государство, важнейшим условием и основанием устойчивого развития которого в условиях глобализации является межэтнический, межкультурный и межконфессиональный диалог. Он может быть продуктивным в условиях свободного духовного развития и обеспеченности этого свободного развития. Немаловажным фактором такого развития является предоставление свободного доступа к изданиям мировой культуры на государственном языке для казахского этноса, преобладающего в республике и являющегося государствообразующим этносом, и к изданиям богатого культурного наследия казахского народа для других этносов нашей страны.

И, наконец, общество стоит между двумя полюсами угроз деградированного развития общества: это потеря культуры и падение образовательного уровня, с одной стороны, и господство технократии, с другой, что одинаково опасно для целостного духовного развития человека и общества. Гарантом разумного развития является конкурентоспособное философское и обществоведческое образование молодежи, поэтому вряд ли целесообразно ущемлять ее интересы в сфере образования и науки и препятствовать широкому внедрению в общественное сознание. И этой благородной задаче будет способствовать успешное выполнение Государственной программы «Культурное наследие» в области философии.

В результате осуществления Программы казахский язык станет полноценным государственным языком и языком культуры. Мировые мыслители будут говорить на казахском, он станет необходимым каждому человеку в его повседневной деятельности, обогатится его словарный запас, коммуникативные и культурные функции, возникнут новые термины и понятия. Особую ценность мировое культурное наследие, изданное на казахском языке, придаст научному и образовательному процессу в нашей стране, формированию современных моделей общественного сознания.

Глубокое и интенсивное изучение культурного наследия позволяет наметить новые рубежи в обосновании и осуществлении общеказахстанской национальной идеи, позволяющей интегрировать общественное сознание в ракурсе формирования такой целостности, как народ Казахстана.

## *Глава вторая*

### **НОВЫЕ ВЕХИ В ЭВОЛЮЦИИ ОБЩЕСТВЕННОГО СОЗНАНИЯ**

#### **1. РАЗРАБОТКА НАЦИОНАЛЬНОЙ ИДЕИ КАК ФАКТОРА КОНСОЛИДАЦИИ ПОЛИЭТНИЧЕСКОГО ОБЩЕСТВА (2004—2005 гг.)**

Еще один важнейший исторический этап в становлении новой системы ценностей и разрешении противоречий общественного сознания —

поиск и определение основы нового мировоззрения, общенациональной казахстанской идеи.

В процессе становления независимого Казахстана казахская национальная идея трансформировалась в казахстанскую национальную идею, вобрав в себя все богатство первой. Предстоит понять казахстанскую идею как форму разрешения социальных противоречий, ценностно-нормативное определение, как экзистенциал, включающий универсальное интегративное содержание, способствующее внутреннему единству, устойчивости и стабильности нашего транзитного общества — и одновременно окрашенный внутренним светом убежденности, личностного согласия, одобрения всех тех, кто образует весь поликультурный народ Казахстана. В этом смысле казахстанская идея может быть названа казахстанской мечтой — термин, в западной науке не очень популярный, хотя и активно используемый в прессе. Мечта — это то, что выходит за рамки чисто понятийного, рационального анализа и предполагает обращение к «логике сердца», к духовно-нравственному опыту личности.

Понятно, что при исследовании темы «казахская национальная идея» логично обратиться к опыту других народов, перед которыми на определенных этапах истории стояла аналогичная задача. Необходимо обобщать и изучать опыт других стран и народов по поиску национальной идеи. Это необходимо, но только для того, чтобы выявить характеристические черты, сущность казахстанской идеи. Для обоснования национальной идеи нужно определить ее основные субъекты, интересы которых она должна отстаивать и защищать в рамках единого унитарного государства. В действительности, существует казахстанская идея, отстаивающая и защищающая интересы интегрирующей казахской нации и других этносов (диаспор) как вполне определенного государственного единства.<sup>11</sup>

Казахская идея не претендует на мессианство, устройство судеб человечества, но направлена на обретение родной земли, «Атамекен» — «земли предков». Эта благородная, возвышенная идея сформировалась еще во времена древних тюрков и протянулась связующей нитью через века. Казахский народ с проникновенной песней «Елим-ай» («О, родимая страна!»), по словам великого Мухтара Ауэзова, «как трагический странник, кочевавший по степям и столетиям», словно печальный Асан Кайгы, неустанно искал землю обетованную — «Жеруык», где бы воплотилась казахская национальная идея о создании независимого национального государства, мечта о мирной и счастливой жизни.

Сегодня казахская идея трансформировалась и осуществилась в форме Казахстана как суверенного национального государства. На карте мира 18 лет назад появилось суверенное независимое государство, заявившее о себе во весь голос на международной арене, ставшее полноправным партнером демократического сообщества государств. Но решение этой грандиозной задачи поставило Казахстан перед новой проблемой: используя могучий потенциал казахской национальной идеи, сформировать казахстанскую идею, способную объединить, интегрировать все этносы-диаспоры республики в эпоху глобализации.

Национальная идея должна вытекать из всей логики национальной истории и культуры и опираться на общечеловеческие ценности и кон-

ституцию страны. Она определяет контуры будущего, являясь детерминацией будущим. Обобщая исторический опыт, выявляя тенденции исторического развития, идея выходит за пределы данного опыта. Президент Казахстана Нурсултан Назарбаев сформулировал следующие пять принципов, лежащих в основе национальной идеи Казахстана: 1) фактическое и юридическое равенство всех этносов республики; 2) казахский народ является государствообразующим этносом, поэтому он несет ответственность перед другими этносами, а другие этносы должны относиться с пониманием к самовыражению казахской нации; 3) религиозная идентичность и толерантность народов; 4) воспитание казахстанского патриотизма; 5) развитие малого и среднего бизнеса, формирование казахстанского среднего класса.

Все другие этносы должны глубоко осознать, что у героического и стойкого казахского народа, составляющего в настоящее время более 65% от общей численности населения страны, нет сегодня желания доминировать над ними. Душа его, как и всегда, великодушна, бескорыстна, терпелива.

Казахстанская идея — это идея демократической открытости, социальной справедливости, символ формирования нового духовно-нравственного пространства и возрождения на ее основе национального самосознания каждого этноса, созидания сильной и цивилизованной независимой государственности как гаранта согласия, мира и благополучия.

Казахстанская национальная идея призвана способствовать внутреннему единству, устойчивости и стабильности общества, сплочению и взаимопониманию, тем самым укреплению независимой государственности. Она должна содействовать разрешению противоречий между интересами различных этносов, конфессий, социальных слоев с тем, чтобы образовалась социально-экономическая, политическая, а главное — духовно-нравственная целостность, составляющая весь казахстанский народ. Дискуссионным остается использование конституционного термина в отношении всех казахстанцев.

Если даже принять термин «казахстанский народ», то возникают нежелательные ассоциации с тоталитарным понятием «советский народ», от которого современная социальная и политическая наука давно отказались.

Размышляя над этими дискуссионными вопросами, надо очень осторожно, взвешенно и критично использовать старые термины и вводить новые. «Народ» означает прежде всего единство в этническом многообразии, сплоченность, солидарность, взаимопонимание. Это единство может быть обусловлено этническим родством и ментальным единством казахского и русского народов. Но оно может быть реализовано и на другой основе — согражданство, социально-экономическая и соответственно духовно-нравственная и культурная общность.

Если же принять во внимание нежелательные ассоциации понятий «казахстанский народ» и «советский народ», то здесь можно сказать следующее. Эти понятия принципиально, сущностно различаются, поскольку основаны на несовпадающих методологических принципах. «Советский народ» — понятие, предполагающее вполне определенное соотношение всеобщего и единичного, когда первое подавляет, ассимилирует, подчиняет второе, и единство достигается именно за счет такого подавле-

ния. Если в советские времена и говорилось о ценности национального, то это было скорее лозунгом, идеологическим клише.

Совершенно другой принцип соотношения всеобщего и единичного конституирует понятие «полиэтнический казахстанский народ». Можно сказать, что этот принцип утверждается в постклассическом мире: единство не за счет подавления, поглощения особенности, но напротив, благодаря развитию особенных моментов, единство в культурном многообразии. Это означает: чем свободнее, содержательнее развиваются национальные культуры, тем сильнее и устойчивее их тяготение друг к другу, их культурное взаимодействие и коммуникация.

Но в этом диалоге решающая роль принадлежит этносу-доминанте. Осуществив в форме национального суверенитета давнюю свою мечту, казахскую народную идею «Атамекена», казахи обнаружили, что на их долю выпала поистине историческая миссия: объединить в крепкое демократическое культурное единство все этносы-диаспоры, которые живут в Казахстане, считают его своей родиной, искренне и глубоко любят древнюю землю казахов и не хотят покидать ее ни сегодня, ни завтра. Это особая гордость казахского народа — желание других этносов остаться на приветливой, гостеприимной земле, к которой они прикипели всем сердцем и всей душой и с которой связывают они будущее своих детей и внуков. Широкие степи и снежные горы Казахстана как крупнейшей державы оказались щедрыми на любовь, приняли в свое лоно, укрыли многие этносы — благодаря необычайной толерантности, внутренней широте и красоте казахской души, ее способности помогать, поддерживать, ободять других людей.

Диалог различных этносов, основанный на национальной идее, есть основа формирования казахстанского народа, который предполагает поэтому волю к сотрудничеству, взаимопониманию и согласию прежде всего высокотолерантного казахского народа. По мере дальнейшего развития Казахстана как независимого государства будет возрастать интегрирующая роль казахской нации в системе межэтнических отношений страны. Поэтому в исследовании нашей темы направляющим ориентиром будет изучение национального суверенитета как фактора консолидации полиэтнического и поликультурного казахстанского общества и соотношение идеи национального суверенитета и казахстанской национальной идеи.

Веками казахский народ мечтал о независимости, вдохновляясь идеей родной земли «Атамекен». В девяностые годы эта давняя мечта казахов осуществилась в форме государственного суверенитета. Казахская идея, национальная гордость и достоинство, национальный дух воплотились в образе независимого национального государства, утверждающего на международной арене принципы демократии и свободы. Казахская идея как идея независимости близка и дорога всем остальным этносам.

Перед лицом наступающей глобализации национальная идея должна вдохновлять и нацеливать на укрепление национальной независимости и идеологической безопасности страны, суверенитета, сохранение самобытной, уникальной культуры казахов в ее диалоге с культурами других этносов в рамках унитарного государства. Казахская культура содержит богатейший консолидирующий духовно-нравственный потенциал.

Национальная идея способна объединить, сплотить все этносы Казахстана в единый народ. Для американцев такой вдохновляющей идеей является успех, возможность продвинуться по социальной лестнице любой ценой. Для казахов и других этносов республики руководящей идеей должна стать идея независимости, включающая в себя «совестливый разум» Абая и Шакарима.

Казахская национальная идея близка и понятна русским, для которых всегда проблемы коллективности, нравственности, совести, смысла были первостепенными, национально значимыми. В этом состоит глубинная родственность казахов и русских. Взросли они на одной евразийской почве, на основе диалога межкультурных традиций.

Диалог в современных условиях — приоритетная форма разрешения конфликтов и противоречий, способ, каким самоустраивается современный мир, стремясь к согласию и взаимопониманию. В последнее время очень часто апеллируют к диалогу, но важно не только провозглашать его и декларировать, но и действительно вступать в диалог, осознавая его различные типы и уровни. Есть и такой тип диалога, когда мнение оппонента принимается во внимание, но оно не оказывает влияния на нашу личностную позицию. И, наконец, диалог глубинный, экзистенциальный, когда образуется общее поле разговора и рождается некое новое содержание, изменяющее личностные позиции собеседников, ибо понять — это значит выйти за пределы самого себя, измениться.

Вот такой глубинный диалог и есть тот способ, с помощью которого казахская национальная идея может обрести статус казахстанской, интегрирующей все этносы в единый народ, способный не только сохранить свою культурную и национальную идентичность в процессе глобализации, но и стать необходимым структурирующим фактором ее осуществления. Только национальная идея может стать реальной силой, способствующей вхождению в мировое сообщество с чувством национальной гордости, с сознанием собственной значимости и весомости.

Идеология включает также ряд национальных интересов, определяющих политику государства на ближайшие годы. Это, прежде всего, экономический рост и культурный подъем самой казахской нации; возрождение аула, сельской местности. Национальные интересы предполагают разработку специальных социальных программ поддержки материального и духовного развития казахов и других этносов.

Система идей и интересов структурируется согласно принципу диалога. Основная направленность национальной идеологии — от культа силы и жестокости — к культу диалога и согласия. Такая идеология будет содействовать укреплению национальной независимости и безопасности, гражданской и культурной идентичности Казахстана, поможет стране не только выстоять и сохранить свое национальное лицо в условиях нарастающей глобализации, но и стать предпосылкой ее трансформации, успешного осуществления под знаком «другой глобализации».

У Казахстана есть что предъявить миру. Особенно значимым становится опыт взаимопонимания и взаимосогласия множества этносов и конфессий, явленный миру независимым и суверенным Казахстаном.

Издrevле считалось, что силу можно остановить только силой, хотя

мудрецы утверждали обратное: «Ненависть нельзя остановить ненавистью — только любовью». Казахстан доказывает миру простую, но великую истину: можно жить в согласии и мире, без конфликтов, можно разрешать противоречия в процессе диалога, можно добиться единства, сохраняя культурное и конфессиональное многообразие. Силе действительно надо противопоставить силу — силу национального Духа.

Таким образом, казахская национальная идея представляется казахстанской национальной идеей, введенной в научный оборот в качестве важнейшего объяснительного принципа для изучения сложных проблем устойчивого развития Казахстана в условиях глобализации. Речь сейчас может идти о казахстанской идее как форме разрешения межэтнических противоречий, как способе межэтнической интеграции и согласия на основе умелого сочетания интересов казахской нации и других национальных диаспор в рамках единого унитарного государства, где формируется единый сплоченный казахстанский народ.

Перечисленные выше сегодняшние устремления, жизненные императивы и цивилизационные идеалы казахстанцев могут отражать содержание национальной идеи Казахстана, по крайней мере, на ближайшие десятилетия. Таким образом, суть национальной идеи может быть тезисно выражена следующим образом: «Не забывая истоки, мы вместе строим сильный, процветающий и демократический Казахстан во благо каждого казахстанца».<sup>12</sup>

Выдвигаемая формулировка национальной идеи, консолидируя и сплачивая все полиэтничное общество, усиливая вектор гражданской идентификации, решая важнейшие социально-экономические и политические проблемы укрепления государства, формирования новой системы ценностей, будет способствовать укреплению позиций Казахстана во все более глобализирующемся мире. В предложенной форме национальная идея может выступить реальным практическим механизмом мобилизации всей страны перед лицом современных вызовов глобализации.

## **2. ФОРМИРОВАНИЕ ТОЛЕРАНТНОГО СОЗНАНИЯ И ДУХОВНОГО СОГЛАСИЯ (2005–2006 гг.)**

На новом историческом витке доминантой общественного сознания в Казахстане становится идеал согласия, взаимопонимания и толерантности всех этносов и социальных слоев, индивида и общества, личности и государства. Толерантное сознание и культура согласия. Эти термины позволяют вникнуть в суть самых злободневных проблем современного Казахстана и в проблему разрешения противоречий общественного сознания. Современная ситуация отличается небывалым культурно-историческим качеством. В отличие от всех прежних эпох, согласие предполагается не в качестве локального, избирательного принципа, но принимает универсальный характер, затрагивает все социальные слои, этносы, возрасты, культуры, народы, страны.

Еще в начале XX века немецкий философ-идеалист Макс Шелер писал о радикальной трансформации культуры, сравнимой по своим масштабам с самыми переломными мгновениями человеческой истории. Все те пласты культуры, социальные группы и этносы, которые находились в «молчаливом несогласии», вышли из-под контроля тех, кто наслаждался согласием, и заявили о своих правах: восточные страны и регионы подняли свой голос против засилья западных образцов; угнетенные слои — против богатых; женщины — против мужчин; дети — против взрослых. Выяснилось, что согласие не может больше достигаться в элитарном кругу, оно должно преодолеть все и всяческие границы, стать всеохватывающим, универсальным, вовлечь все этносы, культуры, всех мужчин и женщин, взрослых и детей, богатых и бедных. Это выявило качественно иной характер согласия — его универсальность.

Необходимость именно такого согласия была подтверждена развертыванием указанных тенденций и формированием информационной постиндустриальной культуры под знаком глобализации. Человечество действительно вступило в новую эру взаимодействия и коммуникации — экономики, политики, языков, культур, индивидов, разнообразных жизненных практик и образцов поведения. Универсальность согласия подтверждается самим историческим опытом. Сегодня ни один индивид, этнос, народ, культура, социальный слой не может быть исключен, изолирован, «вынесен за скобки» в процессе установления согласия. Оно становится определяющим императивом современного глобализирующегося мира.

Возникает новая проблема исторического масштаба. Прежде согласие достигалось за счет подавления «несогласных», т.е. было ограниченным и, следовательно, выставляло в качестве единственно приемлемой нормы поведения тех, кто оказался в числе избранных. Ныне, когда согласие становится универсальным, на первый план выходит проблема различия, уникального культурного и индивидуального опыта. Человечество не может прийти к согласию, отринув свои культурные завоевания и приняв в качестве единственного образца стереотипную, вестернизированную модель поведения. Это было бы вновь «согласием» через подавление и культурное насилие. Сегодня речь идет о согласии другого типа, основанном на сохранении различий и, следовательно, на внутренних механизмах взаимопонимания, взаимопризнания, толерантности, уважительности. Человек не рождается толерантным, а становится им в процессе обучения и воспитания, межкультурного и межэтнического диалога. При этом надо подчеркнуть большую роль истории, религии, искусства, философии, литературы и музыки в формировании толерантного сознания.

Универсальность согласия осуществляется через сохранение и, более того, поощрение и санкционирование различий. Этот необычный тип универсальности, характерный для современной эпохи глобализации, теоретически осмысливается в концептах постмодернистов. Они вводят в научных оборот непривычные термины, часто заимствованные из других дисциплин, чтобы описать ситуацию, не поддающуюся прежнему категориальному аппарату. Постмодернисты не высказывают идеологию

«разложения», краха единой культуры. Напротив, они пытаются осознать новые реалии, выявить и теоретически обосновать модели, позволяющие сохранять единство благодаря приоритету различия, т.е. обрести универсальное согласие через проявление и развитие многообразных культурных опытов. Становясь универсальным, согласие предполагает сбережение и продвижение различий и, следовательно, основывается не на подавлении и насилии, а на внутреннем взаимопонимании, притяжении и души, и национальных характеров и менталитетов.

Согласие в такой постановке вводится в контекст взаимопонимания. Это позволяет раскрыть опыт постижения истины, превышающий область, контролируемую научной методикой. Взаимопонимание не сводится к рациональным процедурам объяснения, но предполагает подключение эмоций, экспрессии, интуиции, жизненной мудрости. Ведь когда речь идет о жизненно важных решениях, часто не доверяют их научным экспертам. Именно тогда, когда люди говорят на разных языках, герменевтическая задача и встает со всей серьезностью, задача поисков общего языка и пространства согласия.

Этот процесс неизбежно связан с такой формой взаимопонимания, как межкультурный диалог. Диалог может трактоваться как сумма монологов, когда собеседники не вовлекаются в суть того, что говорит каждый — это только внешний диалог. Может быть другая ситуация, — собеседники прислушиваются друг к другу, но остаются при своем мнении. И, наконец, еще один, самый предпочтительный для достижения согласия вариант диалога: собеседники не только прислушиваются друг к другу, но и взаимоизменяются, открывая нечто такое, что было неизвестно им до вступления в диалог. Именно это новое содержание позволяет прийти к глубинному, экзистенциальному согласию, связанному с духовно-нравственным взаимопониманием.

В современных условиях формирование пространства диалога культур и цивилизаций, в котором обретается желанное и необходимое согласие, становится одной из приоритетных форм социального и культурного обустройства конфликтного мира. Диалог как форма сотрудничества и сосуществования есть реальная альтернатива насилию, доминированию, господству, монополии. Объективная историческая тенденция к формированию многополярного, многополюсного человеческого сообщества встречает упорное сопротивление со стороны тех сил, которые не желают видеть мир децентрализованным и согласованным, навязывая свои позиции и политическую волю другим странам и народам. Это по сути, исторически изжившая себя практика поддержания мнимого согласия, псевдосвободы и квазидемократии путем искоренения подлинного, внутреннего согласия и демократических свобод. Диалог культур и цивилизаций может стать мощным заслоном к такого рода политике, демонстрируя возможности и способы иного структурирования мира и достижения подлинного согласия.

Ключевой темой диалога культур, в процессе которого формируется современное общественное сознание, является соотношение традиционных, восточных способов бытия и ценностных ориентации с либеральными, западными принципами организации жизни. Традиционные типы

мировосприятия, к которым относится и казахская культура, основаны на целостном отношении к природе, понимаемой как живая божественная среда.

Либеральные принципы исходят из других приоритетов: индивидуализм, личностная свобода и ответственность, волеизъявление индивида, его инициатива и предприимчивость создают условия демократического, плюрального социального бытия. Как совместить два таких, казалось бы, противоположных подхода? Ведь традиционные ценности не ушли в прошлое, они укоренены в глубинах бессознательного, образуя систему архетипов коллективного бессознательного.

Надо обратиться к новым трактовкам традиции и ее соотношения с историческим творчеством. Немецкий социолог и историк Макс Вебер жестко противопоставил традицию как приверженность прошлому и модернизацию как систему целерациональных действий, утверждающих новое. Однако другие исследователи не соглашались с подобным противопоставлением. Они настаивают на важности традиции, сохраняющей историческую преемственность, непрерывность культурного процесса и обнаруживают возможности трансформации самой традиции, ее диалектического взаимодействия с модернизацией. Традиция трактуется в качестве важнейшего условия взаимопонимания и согласия.

Казахские традиционные и западные либеральные ценности нельзя изображать в качестве взаимоисключающих. Индивид может осуществить свою свободу и личностный выбор только при условии включенности в историческую традицию, предоставляющую условия понимания, взаимопонимания и согласия. С другой стороны, традиция не освобождена полностью от личностного начала, она осуществляется через усилие и волю индивидов.

Напрашивается вывод, что согласие стало общепланетарным императивом, оно должно осуществляться через и благодаря различиям индивидуального и этнического происхождения и поэтому носит не внешний характер, а является следствием внутренних импульсов, глубинного диалога и межкультурной коммуникации. Могут возразить: дескать, современному сообществу еще далеко до такого согласия, ибо пока что в однополярном мире торжествует сила и доминирование одной супердержавы. Однако это не совсем соответствует действительности. Формируются значительные противовесы в лице Европейского Союза, объединяющего 25 государств, а также в лице других интегративных объединений, например, единого экономического пространства Казахстана, России, Беларуси, Украины. Кроме того, говоря о культуре согласия, имеется в виду не столько существующее положение вещей, сколько моделируется будущее, должное. Именно таково предназначение теории: прочертить вектор в будущее, откуда и будет осуществляться детерминация настоящего.

С позиций культуры согласия пресловутый тезис «о цивилизационном разломе», о противостоянии исламской и христианской цивилизаций не выдерживает критики. Наметилась объективная тенденция противоположного толка: к диалогу и культурной коммуникации и формированию такой системы взаимодействия культур, которая будет способ-

ствовать защите национальных интересов государства и сохранению культурных различий в условиях усиливающейся глобализации. Необходимо в этой связи изменить само понимание категории «международные отношения». Это не только политические отношения между государствами но и разнообразные культурные контакты, пересекающие границы и создающие общее пространство межкультурного диалога.

Политика Президента Нурсултана Назарбаева обеспечила Казахстану прочное место в ряду молодых демократических государств мира и создала репутацию и авторитет одного из самых перспективных в плане демократического продвижения — а следовательно, и общественно-политического согласия стран на постсоветском пространстве. Можно сказать, что решение внутренних проблем Казахстана и созданная им модель полиэтнического общества может, в известном смысле, послужить образцом для международного сообщества и присоединения других стран к культуре согласия и толерантности. Это означает, что республика успешно переводит идеи согласия из модуса «должного, идеального» в модус «наличного, реального», одной из первых являя всем другим бесценный опыт культуры согласия и сосуществования народов в унитарном государстве.

Когда речь идет о единстве и согласии, в первую очередь, это касается межэтнического и межкультурного взаимодействия. Являясь полиэтничным, поликультурным государством, Казахстан рассматривает это обстоятельство как важнейшую ценность, обогащающую спектр возможностей для развития страны. Более 130 этносов живут в мире и согласии, не зная раздоров и столкновений. Во многом это великая заслуга казахского этноса, имеющего толерантное сознание. Ведь казахи исторически отличались исключительной доброжелательностью, гостеприимством, сердечностью и в годы тоталитарного режима приняли и обласкали на своей родной земле тех, кого постигла злая участь. Из всех постсоветских государств именно Казахстан, хотя и не избежал эмиграционных процессов, сохранил общий характер дружелюбия и активного сотрудничества многочисленных этносов. Более того, в республике появился новый опыт осуществления культуры согласия и межкультурной коммуникации: Ассамблея народа Казахстана. Этот опыт получил высокую оценку со стороны других постсоветских государств и может стать моделью межэтнического согласия и сосуществования этносов и для стран дальнего и ближнего зарубежья.

Для нас важно осознать, что тема толерантного сознания и культуры согласия отнюдь не исключает проблематики противоречий и конфликтов. Согласие достигается именно через разрешение противоречий и трудностей, а не путем их замалчивания и регулирования. Перспектива культуры согласия и сосуществования этносов в Казахстане, формирования толерантного сознания прежде всего связана с взаимодействием доминирующих в стране казахского и русского этносов. У них есть основательная база для глубокого межкультурного диалога и взаимопонимания. Это давние крепкие традиции евразийского братства, духа взаимности и коллективизма, многовековой коммуникации в области экономики, культуры, политики. Казахам и русским связывают прочные узы на уров-

не ментальных программ, т.е. универсалий, определяющих тип и национальный характер того и другого этноса: склонность к коллективизму, определенная трактовка властных функций и т.д.

Проблемы противоречия общественного сознания и даже конфликтные ситуации в республике неизбежны, ведь интересы различных этносов, слоев и групп приходят в столкновение. Но важно помнить, что отличительной чертой традиционной культуры казахов является бесценное свойство находить выход из самых сложных жизненных коллизий, быть доброжелательными, открытыми, проявлять волю к взаимопониманию, уважению всех членов рода. Это великое искусство общения, которым издавна славился казахский народ. И мы не можем позволить, чтобы своекорыстие, зависть, западный прагматизм и холодный расчет расшатывали устои традиционной культуры согласия и взаимопонимания.

Когда рассуждаем о культуре согласия, взаимодействия и сосуществования народов, то имеем в виду не только этнические аспекты, но и поколенческие, а также гендерные. Согласие подразумевает не конформизм, не подчинение внешнему давлению, но глубоко осознанное, внутренне детерминированное стремление к взаимопониманию при сохранении собственной культурной идентичности. Согласие — та категория, которая характеризует и отношение поколений. Извечная драма «отцы и дети» становится сегодня еще более напряженной. Казалось бы, именно молодежь получила за последние десятилетия государственной независимости большие преимущества. Молодые быстрее отказываются от стереотипов мышления, от устаревших ценностных ориентаций, мыслят современно, динамично перестраиваются, овладевая новыми ценностными установками и моделями поведения. Крупный бизнес Казахстана достойно представлен именами молодых. Но в то же время, именно среди молодежи — и это явный парадокс — все больше становится малообразованных, а то и просто безграмотных людей. Другой полюс — обладатели дипломов, знания которых отнюдь не соответствуют означенному документу.

Казахстану нужна конкурентоспособная казахская нация, обладающая современным научным потенциалом, умением мыслить категориями культуры развивающегося глобального мира, а самое главное — способная войти в структуру взаимосогласованности.

Волей судьбы Казахстан оказался между Европой и Азией. Поэтому он по своему статусу является евразийской страной, частью евразийской цивилизации. Здесь следует особо отметить, что по евразийскому пространству проходит граница между крупнейшими мировыми религиями — исламом и христианством, представляющими вероисповедания двух суперэтносов: туранского и славянского. На первый взгляд может показаться, что естественным путем развития современного Казахстана оказывается его вхождение в тюркско-исламский мир, с которым его связывает многовековая общность национальных корней, языков, традиций, обычаев. Однако, в отличие от наших восточных соседей, вряд ли у нас в Казахстане будут доминировать формы чисто мусульманской культуры. В древности в степях Казахстана исповедовались и мирно сосуществовали различные религии, среди которых было и древнее христианство, и

буддизм, и зороастризм, и манихейство, а традиции тенгрианства по своей значимости для простого народа немногим уступали исламу. В тот период диалог религий и верований становился формой их сосуществования. Сегодня в стране созданы для налаживания диалога как способа национальной и гражданской консолидации все необходимые условия, обеспечен устойчивый и динамичный экономический рост, происходит развитие институтов демократии и гражданского общества, укрепляются стабильность, безопасность и независимость молодого государства в контексте мирового развития. Таковы культурно-исторические предпосылки межконфессионального диалога, духовного согласия, формирования нового общественного сознания в Казахстане.

Евразийская идея, будучи оригинальной и специфичной в сравнении с идеями Востока и Запада, в то же время нисколько не противоречит им, не стоит в их ряду особняком. Наоборот, она позволяет синтезировать обе идеи в живое и вполне естественное единство многообразного. Оно подразумевает преобразование мира и совершенствование человека не в отрыве друг от друга, а как взаимодополняющие и взаимодействующие процессы. Иначе говоря, материально-практическая деятельность человека должна оплодотворяться духовно-нравственным началом; в свою очередь, духовно-нравственное развитие человека требует не изоляции от мира, а реального действия, общего дела преображения бытия.

Таким образом, евразийство в своей сущности есть особый тип мироотношения, пронизанный нравственным началом и способный, благодаря своему практически-гуманистическому потенциалу, стать также и интегральным, т.е. преодолеть крайности Запада и Востока и синтезировать их лучшие черты — пафос материально-практической деятельности, с одной стороны, и психодуховной культуры — с другой. Евразийство — пространство межконфессионального, межгосударственного, межкультурного диалога для решения конфликтных и глобальных проблем.

У Казахстана и России в большом историческом времени мирного сосуществования и партнерских отношений сложился во многом сходный менталитет и дух взаимности. Здесь в Евразии — парадигма коллективистская, ее строит индивид, готовый к коллективистской сплоченности, коллективистской жертвенности, коллективной идентичности. Это в значительной степени относится и к религиозной составляющей менталитета народов Казахстана. Здесь важным является изучение вопроса о менталитете и национальном характере казахского народа. Характерно в этом смысле, что среди опрошенных делегатов и гостей II Евразийского медиа-форума лишь 3,3% считали основой противоречий между Востоком и Западом религиозные различия. В стране сформировались прочные, испытанные столетиями цивилизационные традиции диалога как формы мирного сосуществования различных религий. На обширных пространствах Евразии добрососедски уживались и уживаются буддизм, суфизм, тенгрианство, народные верования, политеистические и монотеистические религии. Особенно важно, что такой же толерантностью характеризуются и взаимоотношения двух крупнейших религий — православного христианства и ислама.

Причину мирного сосуществования и добрососедского диалога между исламом и христианством следует видеть, во-первых, в том, что происхождение, исторический корень этих религий едины, причем обе они являются звеньями одной цепи духовного развития. Во-вторых, при известных различиях между ними необходимо видеть в то же время и много общих моментов в этих вероучениях: признание и утверждение идеи Бога, единого для всего человечества; содержание и характер духовной истории, как она изложена в Библии и Коране; преемственность в деятельности главных пророков и т.д.

Разумеется, конфессиональную картину взаимоотношений ислама и христианства и других мировых религий нельзя представлять только в идиллическом свете, особенно сегодня, когда в мире происходят сложные и противоречивые глобализационные процессы.

Глобализация — одна из ведущих тенденций развития мирового сообщества, которая оказывает влияние не только на экономические и политические процессы, но и на взаимоотношения в культурно-цивилизационной сфере. Она поставила перед государствами, ориентирующимися на иные, нежели западные, ценностные, смысложизненные, религиозные основания, задачу вписаться в современные глобальные процессы и отношения, сохраняя при этом свои специфические традиционные ценностные ориентиры. К сожалению, надо констатировать, что Запад и США крайне неохотно прислушиваются к мнениям, отличным от своих. Ислам потому и становится идеологией протеста против доминирования западной цивилизации и культуры, что ислам и культура, на нем построенная, не имеют равноправного конструктивного голоса в диалоге конфессий современного мира.

Взаимоотношения государства и религии и глобальные процессы в мире имеют разновекторный характер. Прочность того или иного религиозно-цивилизационного фундамента в странах Востока в сочетании со степенью силы традиций государственности определяют специфику формирования современных им политических систем.

С разрушением прежней тоталитарной идеологии роль религии в нашем обществе значительно возрастает. Именно через религию значительная часть населения стремится возродить свои традиционные ценности и духовно-нравственные устои общества, что, в целом, можно только приветствовать. Однако здесь нельзя смешивать, как очень часто делается, этническую и религиозную характеристики общества, т.е. не всякий русский автоматически является православным христианином или казах — мусульманином.

В существующих в настоящее время оценках числа верующих определенной конфессии довольно часто представители какого-либо этноса, на основании лишь национальной принадлежности, относятся к тому или иному религиозному сообществу. Особенно при этом надо обратить внимание на сознание и поведение неустойчивых «околорелигиозных» людей, являющихся не истинно верующими. На самом же деле процент действительно религиозных людей, т.е. тех, чье социальное поведение определяется соответствующими постулатами, охватывает лишь часть этноса и национальной диаспоры. Причем эта часть может, в силу специфики

нашего транзитного общества, составлять и меньшинство этнической группы.

Так, первопричиной целого ряда этноконфликтов на территории России и за ее пределами часто считают якобы существующее глобальное противостояние между христианскими и мусульманскими народами. На основе такой примитивной черно-белой социальной картины дается не только общая оценка ситуации, но и делаются различные прогнозы и сценарии ее развития, предлагаются конкретные меры по локализации и разрешению возникших противоречий и трудностей.

В действительности же ислам на территории бывшего Советского Союза вовсе не являлся определяющим фактором возникновения этноконфликтов между национальными диаспорами и коренным населением, а его сосуществование, наряду с христианством, в силу исторически сложившегося евразийского характера государства, выступал как необходимый компонент социальной и духовной жизни. Поэтому проявление какого-либо негатива по отношению к исламу в стране и в других государствах не только не соответствует интересам социальной и политической стабилизации, но и приводит к обратному результату.

Дело в том, что в условиях общего нарастания социальной напряженности различные политические силы начинают отстаивать свои корпоративные интересы, спекулируя на лозунгах типа защиты традиционной исламской культуры и духовности, возвращения к национальным истокам и корням, возрождения национального духа народа и т.п. Защита при этом подлинных духовных ценностей ислама крайне важна и необходима.

Ситуация в сложном современном мире еще более усложняется в связи с разрастанием и усилением конфликтов, возникающих на почве религиозных разногласий и религиозного фанатизма. Поэтому сегодня как никогда важно обратить самое пристальное внимание на такую сферу общественной жизни, как религия и религиозные объединения, в особенности на формы их практического взаимодействия с государством и обществом.

Сейчас в республике существует более 45 конфессий, представленных в 3 тысячах религиозных объединениях, т.е. речь идет о конфессиономальном и культурном многообразии в рамках независимого унитарного государства.

В настоящее время главной задачей казахстанской внутренней политики становится не только сохранение и укрепление межэтнического согласия, но сохранение, упрочение, прежде всего, религиозной толерантности, межконфессионального диалога и согласия. Если эту сферу упустить из виду, не придав ей должного значения, то веками складывавшееся единство народов, населяющих Казахстан, может дать трещину, а это, конечно, повлечет за собой чрезвычайно опасные последствия, быть может, непоправимую беду. Иными словами, духовное согласие можно без преувеличения рассматривать как основание всех иных форм согласия, поскольку оно есть внутреннее, мировоззренчески-мироотношенческое ядро межчеловеческих связей.

Если говорить непосредственно о Казахстане, то духовное согласие здесь необходимо прежде всего между доминирующими в стране исла-

мом и христианством — двумя основными религиями мира, представляющими вероисповедания двух суперэтнотетнос евразийского континента: тюркоязычного и славянского. Именно по оси «ислам—христианство» в Казахстане способна складываться и сохраняться та толерантность казахстанцев, о которой говорит Президент Н.А. Назарбаев в своей Стратегии развития республики до 2030 года. Это согласие — не просто временное состояние или благое пожелание на будущее: оно вполне возможно как на базе цивилизованного устойчивого социально-экономического и политического развития Казахстана в условиях глобализации, так и на основе важнейших заветов и заповедей ислама и христианства, проповедующих любовь, милосердие, доверие, открытость, уважение к ближним и дальним, достойное поведение и возрастание действий людей в добрых делах. Таковы гуманистические основы межконфессионального диалога как фактора обеспечения безопасности и стабильности. В связи с этим реальные возможности в стране есть, но они пока плохо реализуются. Конечно, имеются трудности в организации многообразных форм диалога конфессий, но они должны быть преодолены.

Для полноценного и конструктивного диалога конфессий и, соответственно, для поддержания стабильности и устойчивого развития независимого государства в Республике Казахстан сегодня есть все предпосылки. К их числу относятся последние инициативы руководства Казахстана, касающиеся продвижения отношений по линии ЕврАзЭС; важные перспективные решения нашего государства по проблеме правового статуса Каспия, предложения Президента о создании в Алматы Международного штаба межконфессионального диалога, о принятии главами государств Евразийской хартии межконфессионального согласия и мира, о проведении в Казахстане съездов лидеров мировых и традиционных религий.

Евразийский диалог становится проблемой в период расширяющейся глобализации — не темой, а именно проблемой, которая в условиях всё более взаимосвязанного и конфликтного мира пронизывает все сферы современной жизни. Сегодня справедливо и с понятной тревогой за будущее говорят о неотложной необходимости установления диалога этносов, наций, государств; народа и власти; модернизма и традиций в развитии общества; философии и науки; науки и религии; диалога традиционных и нетрадиционных религиозных вероучений; межконфессионального и внутриконфессионального диалога; диалогичности в отношениях учителя и ученика, педагога и воспитуемого и т.д. И это лишь некоторые стороны и аспекты животрепещущей проблемы философской теории диалога и выработки взаимного понимания и согласия. Конечно, они существовали всегда, но теперь, в XXI веке, стоят остро как никогда. Причина такого многополярного мира, пришедшего к той стадии развития с режимом периодического обострения, когда проблема, возникшая в одной сфере жизни или в одном регионе, неизбежно отзывается в других сферах и регионах; когда трудности и противоречия локального масштаба результировались в трудности и противоречия глобальные, так что мир оказался на пороге проблемы выживания и катастрофы. При этом этнонациональные миры вступили в многообразное и чреватое как богатством раз-

вития, так и утратой проникающих друг друга или даже просто соседствующих конфессий.

Активным проводником современных форм пространства межконфессионального общения стала молодая столица независимого Казахстана, предпринявшая ряд неординарных инициатив, можно сказать, исторического, вселенского характера. Эта идея поистине достойна великого предназначения юной столицы Казахстана, расположенной в самом сердце древних казахских степей, в центре Евразии, на пересечении дорог Востока и Запада, Юга и Севера, Европы и Азии. Следуя традициям толерантности, Астана выстроила небывалую стратегию межконфессионального диалога как основы духовного согласия и взаимопонимания народов планеты Земля.

Опыт Казахстана — неопровержимое свидетельство того, что диалог и взаимопонимание могут стать реальной платформой демократического государства, в котором полиэтничность воспринимается как национальное богатство.

Итак, культура согласия и сосуществования народов требует больших усилий, интенсивного труда, неисчерпаемой энергии. Но доверие, толерантность, уважение, взаимозаинтересованность, все то, что включается в культуру согласия и сосуществования, — первостепенные ценности в нашем взаимосвязанном и взаимозависимом мире, согреваемом светлой надеждой на торжество истины, добра и красоты, на утверждение высших идеалов духовности как важнейших приоритетов общественного сознания в современном Казахстане.<sup>13</sup>

Таким образом, за годы независимости в Казахстане произошла радикальная трансформация общественного сознания. Смена социокультурной и политической парадигмы, формирование новых экономических структур и сильной президентской власти, развитие демократии, гражданского общества и социального государства, востребованность инициативы и предприимчивости граждан, отказ от патернализма, вхождение Казахстана в мировое сообщество как полноправного субъекта международных отношений — все эти глобальные перемены стали возможными только потому, что сформировалась новая система ценностей.

В социально-политическом аспекте общественное сознание эволюционировало от ценностных ориентиров и установок социалистического толка к современным либеральным ценностям в их сочетании с традиционными представлениями и предпочтениями. В этническом аспекте — от признания абстрактного единства «советского народа» к становлению национального самосознания и духовной культуры и только через такое осознание национальных корней и возрождение культурного наследия — к межэтническому согласию и взаимопониманию, к формированию подлинной общности, бережно сохраняющей культурные различия — народа Казахстана.

Доминантой и социально-политического, и этнического измерений общественного сознания стали согласие, доверие, открытость, толерантность, взаимопонимание всех этносов конфессий, социальных слоев, индивида, общества и государства, — что выявило духовные приоритеты современной системы ценностей граждан независимого Казахстана, объ-

единившей предприимчивость и рационализм Запада с нравственными принципами и мудростью Востока.<sup>14</sup>

Казахстан, занявший прочные позиции в мировом цивилизационном пространстве, набирает темпы социально-экономического и духовно-культурного развития. Трансформация общественного сознания продолжается, обещая раскрыть новые потенциалы творческой, социальной активности казахстанцев, ориентированных на созидание гражданского общества и демократического государства с приоритетами духовности, нравственности, человечности.

### **3. ЧЕЛОВЕЧЕСКАЯ СУБЪЕКТНОСТЬ КАК ДУХОВНО-НРАВСТВЕННЫЙ ФЕНОМЕН (2007–2010 гг.)**

Формирование новой интегральной философии взаимопонимания, ориентированной на духовные приоритеты и восточные типы мироотношения, позволяет активно включиться в процессы социальной трансформации, целенаправленно воздействовать на эволюцию общественного сознания и обретение казахстанцами мировоззренческой системы, сочетающей традиционные и либеральные ценности. Исследовательская программа отечественной общественно-гуманитарной и философской мысли в связи с этим стала многовекторной, включающей несколько ключевых направлений. Первое — проекты фундаментальных исследований, которые разрабатывают методологические и мировоззренческие проблемы, но в отличие от традиционного подхода рассматривают эти проблемы с позиции казахстанской реальности и в сочетании общественно-гуманитарного, философского и политологического анализа. Второе направление — краткосрочные проекты по линии Администрации Президента Республики Казахстан, которые с 2003 года на основе оперативных и методологически обоснованных социологических исследований представляют экспертные оценки и заключения, научно-аналитические доклады, теоретические выкладки и прогнозы относительно возможных сценариев развития событий в стране. Третье направление — проекты прикладных исследований, тематика которых связана с самыми первостепенными и неотложными вопросами социального бытия и его совершенствования во всех аспектах и под всеми углами зрения в рамках программы «Национальная идея как основа устойчивого развития Казахстана» (2007–2009 гг.).

С обретением независимости Республикой Казахстан вся страна перешла в другое историческое измерение. Наступила эпоха величайшего триумфа, исполнения многовековой мечты казахского народа и в то же время — тревожная полоса неуверенности, кризиса ценностей. Крах тоталитарной идеологии воспринимался многими как утрата ценностных ориентиров и мировоззренческих установок. Появилась острая социальная потребность в переоценке ценностей, формировании общественного сознания, способного не только воспринять глобальные перемены, но и способствовать претворению их в жизнь.

Сам термин «казахская философия» в те годы вызывал усиленные споры. Догматически настроенные теоретики отождествляли философию с одним из ее исторических образцов, скроенных по принципам логоцентризма. Казахская философия выходила за рамки подобных стереотипов. Потребовалось приложить немало усилий, чтобы обосновать тезис о правомерности национальных типов философствования. Казахская философия, являясь основой национального самосознания народа, выражает энергию и силу национального духа не только логическими средствами, но и поэтическим, музыкальным языком, обращаясь не только к интеллекту, но к целостной личности в единстве разума и сердца, в гармонии с космическим, вселенским началом.

Казахская культура и казахское национальное самосознание стали тем центром мировоззрения, вокруг которого объединились все остальные этносы республики, проявляя толерантность и духовное согласие. Подлинным триумфом казахстанской модели межэтнического и межконфессионального согласия, разработанной и воплощенной в жизнь Президентом Республики Н. А. Назарбаевым, стали регулярно созываемые в Астане съезды лидеров мировых и традиционных религий, ставшие реальной диалоговой площадкой, вызывающей широкий резонанс мировой общечеловечности.

Съезды лидеров мировых и традиционных религий (2003, 2006, 2009 гг.) не оставили равнодушными ни представителей культуры, ни крупных государственных деятелей, ни всех людей доброй воли. Все они либо сами приняли активное участие в этих событиях, либо высказали свое отношение к ним в приветственных письмах и телеграммах. Лидеры мировых и традиционных религий пришли к выводу о том, что в условиях утраты духовных истоков, обнищания человечества в области гуманности и милосердия на долю религии выпадает особая миссия: возродить духовно-нравственные основы бытия в современном глобализирующемся мире. Эта исторически первостепенная задача связана с необходимостью сохранения религиозных различий, самобытности этнических образов мира, разрыванием пространства межэтнического и межконфессионального диалога. На съездах отмечалось, что истинная вера, основанная на свободном выборе и духовном обновлении, не имеет ничего общего с насилием, религиозным экстремизмом и международным терроризмом. Современный мир развивается под знаком сближения народов, конфессий, культур и цивилизаций, стремясь к глобальному конструктивному диалогу и межкультурному взаимодействию. Главная идея, высказанная и поддержанная всеми участниками Съездов — толерантность, взаимопонимание, согласие и единство, которые достигаются через сохранение различия и многообразия жизненных подходов и религиозных практик.

В Послании Президента Н. А. Назарбаева народу Казахстана «Новое десятилетие — новый экономический подъем — новые возможности Казахстана» (29 января 2010 г.) отмечается необходимость реализации Стратегии посткризисного развития Казахстана до 2020 года через Государственную программу форсированного индустриально-инновационного развития республики, ускоренную диверсификацию национальной экономики. Для этого необходимо, прежде всего, духовно-нравственное воз-

рождение и развитие человека, его сознания, субъектности, менталитета, конкурентоспособности.

Не только в Казахстане, но и во всем глобализирующемся мире в настоящее время происходит антропологический поворот. На исходе XX века обнаружился интенсивный запрос на распознавание и утверждение специфически человеческого начала. Это связано с тем, что в условиях постиндустриального, информационного общества стремительно меняется реальность, меняется отношение к ней человека, его ценности, предпочтения и смыслы и, наконец, в среде философов и ученых меняется самопонимание и трактовка проблемы человека.

Среди основных стратегий в современной интерпретации человека можно выделить два подхода: конструктивистский и духовно-творческий.

Первый из них — идея конструирования человеком реальности на основе убежденности в ее несубстанциальности. Это — творческий произвол, нечто вроде игры, причем без особых правил. Считается, что человек не имеет сущности либо имеет множество сущностей. Последствия такого понимания в плане социальной реальности: хаотичность, плюралистические трансформации, волюнтаризм, анархизм. В лучшем случае — технократизм как власть постоянно меняющейся, прогрессирующей техники, за которой человек в своем развитии поспевает с трудом. Как пишет А. Дугин, объект антропологии — это «человек минус душа».

Продолжение или оборотная сторона первой тенденции — «трансгуманизм», попытка изменения природы человека, стремление склеить его из разных сущностей в одно целое. «Трансгуманисты» — это те люди, которые используют современные достижения науки и техники для перехода к «постчеловеку» — существу, обладающему принципиально новыми способностями — вне зависимости от духовно-нравственных ценностей. Главной целью «трансгуманизма» является бесконечное совершенствование человека с использованием всех возможных для этого способов. Многие «трансгуманисты» считают, что непрерывно ускоряющийся технический прогресс уже к 2030–2050 годам позволит создать постчеловека, способности которого будут принципиально отличаться от способностей современных людей. Особенно в этом помогут геновая инженерия, молекулярная нанотехнология, нейрофармацевтика, создание нейропротезов и прямых интерфейсов «машина — мозг».

Как подчеркивает Ф. Фукуяма в книге «Наше постчеловеческое будущее. Последствия биотехнологической революции» (М., 2004): «Цель нашей книги — утверждение, что... наиболее серьезная угроза, создаваемая современной биотехнологией, — это возможность изменения природы человека и в силу того — перехода к «постчеловеческой» фазе истории». Можно представить, какие опасности и угрозы несет в себе этот псевдогуманизм, слепо использующий достижения науки и техники вне контекста подлинного гуманизма.

Вторая современная антропологическая тенденция — духовно-креативная. Изменение человека понимается здесь как его одухотворение.

Антропологический поворот в современной философии и культуре в условиях глобализации позволил по-новому представить всю систему

ценностей и ее главную составляющую — систему духовных ценностей. Человек вновь предстал как некое единство, определяемое через систему духовных ценностей. Именно духовные ценности выступают как культуротворческие и культуuroбразующие.

Духовно-антропологическая тенденция — наиболее перспективная и адекватная сущности человека. В ней тоже ориентиром является эволюция человека, — но на основе духовного развития, а не искусственно-технологического вмешательства. Это позволяет человеку эволюционировать в более мягкой форме, более органично, в наибольшей мере соответствуя гармонии как информации развития.

Кроме того, духовная тенденция вбирает в себя обе предыдущие, снимает их, оставляя только то позитивное, что в них содержится. Из первой тенденции сохраняется установка на многообразие творчества. Из второй — использование лучших достижений науки и техники. Но в ней есть и третье — то, что несводимо ни к первой, ни ко второй: проработка и реализация духовно-генетического потенциала человека, раскрытие возможностей духовной генетики.

В проблематику антропологического поворота естественно вписывается и проблема переосмысления человеческой субъектности. Необходимо четко различать субъектность и субъективность. Это — методологическое основание для дальнейших размышлений. Данное различие связано с различием в понимании свободы и творчества. Субъективность содержит элемент произвола, противопоставления человека объективному бытию, тогда как в понятии субъектности акцентируется личностное начало человека, его духовно-нравственное и творческое достоинство.

В этом свете новое и несколько неожиданное звучание приобретает давно устоявшийся в космологии антропный принцип. Прежде он предстал для многих как «банальная тавтология». Однако дело здесь обстоит гораздо тоньше и глубже. Человек — не только «микрокосм», но и «микротеос», как справедливо подчеркивал в свое время Н.А. Бердяев. Это можно увидеть, если рассмотреть архитектуру мироздания с точки зрения архитектуры человека. В человеке нет того, чего не было бы в мире, а поскольку в человеке в той или иной степени несомненно присутствует духовное качество, постольку источник этого качества должен иметь объективный статус, онтологическую укорененность. Человек и Мир — эквивалентны, равномошны.

Необходимо, следовательно, постоянно иметь в виду расширенное, т.е. более полное, понимание антропного принципа. Он распространяется уже не только на Мир, но и на человека: человек несет в себе Мир и «держит» его, несет за него ответственность. Значит, субъектность человека должна сегодня пониматься не как активизм, плюрализм, своевольное «творчество» разрушительного характера. Необходимо понимание того, что Истина — одна, и что люди едины в своем духовном начале и универсально-творческих возможностях. Единство истины, следовательно, означает, прежде всего — внутреннее, духовное единство между людьми, их способность к взаимопониманию и согласию.

Сказанное подтверждает, что человек не просто универсален (универсально-природен), но духовно-универсален. Его бесконечные, мно-

гообразные и неисчерпаемые творческие способности коренным образом связаны прежде всего с духовным началом, которое по самой сути своей и призвано побуждать человека отдавать свои способности окружающему. И тогда универсальность духовности следует понимать как всеобщую субстанциальную основу человеческого содержания в индивидууме, т.е. как собственно человеческое начало, которое свойственно всем людям и которое определяет всего человека, т.е. является его стержнем, сердцевинной, ядром.

Следовательно, субъектность человека сегодня должна стать ответственностью за гармонию мира. Не просто культурой, но прежде всего духовно-нравственным творчеством во имя расцвета гармонии бытия.

Что касается понятия духовности, то самый первый, хотя еще и очень поверхностный, шаг к адекватному осмыслению понятия «духовность» состоит в том, что духовное есть нечто противоположное материальному. Это лишь самый приблизительный подход, но он в целом правилен, так как основывается на исконной этимологии слова и историко-мыслительной генеалогии понятия «духовное». При этом очевидно, что духовное начало имеет прямое отношение к человеческому существу. Человек — не только тело, не только физическая структура: он еще и душа, он — существо духовное. Он — двойственен, причем духовное составляет тонкое и глубинное его определение, тогда как материальное — определение больше эмпирическое, внешнее.

Таким образом, следует признать в качестве достаточно верного определения «духовного» то, что оно, в отличие от материального, т.е. внешнего мира, есть внутреннее в человеке, его внутренний мир. С этим нередко соглашаются, но делают оговорку: духовное производство — это производство духовных ценностей. Иными словами, — творчество, созидание прекрасного и вечного.

Такая точка зрения весьма распространена, однако она не может не вызывать отторжения. Так понятие «духовные ценности» заставляет причислить к ним памятники, музеи, храмы, художественные произведения и т.п. Но тогда мы вступаем в противоречие с собственным исходным определением духовного: оно есть внутренний мир человека, а не внешние произведения. Разумеется, музеи, памятники и т.д. — опредмеченный результат неких внутренних усилий, однако они не могут составлять духовности сами по себе. Они — получивший внешнее бытие результат деятельности человека, а не собственное глубинное определение человеческого существа. Это логическое противоречие усугубляется еще и следующим соображением. Если ценности понимаются как что-то внешнее, подлежащее человеческой оценке и зачастую имеющее некую стоимость, тогда ценности относятся к культуре, а не к духовности.

Духовность — внутреннее начало человека. А культура? В любом ее понимании культура, будь она даже внутренней, есть не что иное, как обработка какого-то материала или качества. Культура есть шлифовка, корректировка, умение, мастерство, соблюдение внешней правильности, достижение неких творческих результатов и их увековечение в поколениях людей, — т.е., строго говоря, форма, пускай даже внутренняя и порою весьма содержательная.

Что же является содержанием этой формы? Очевидно, духовность. Или ее отсутствие. Именно это «или» говорит о том, что культура сама по себе нейтральна к духовному содержанию: она может быть высокой и низкой, культурой и «антикультурой», «контркультурой», «массовой культурой» и т.п. Культура подобна феномену красоты, которая может быть вдохновляющей и пугающей, доброй и злой, чистой и чудовишной. Между прочим, традиционное деление культуры на материальную и духовную также свидетельствует о том, что культура и духовность — не синонимы.

Кроме силы жизни (которая в основном управляет физиологией), или энергии активного функционирования, в человеческом существе должно быть еще и нечто сверх этого и в дополнение к этому: сила, или энергия, способная приподнимать его над материальными условиями жизни, возвышать его над всей остальной Природой — но возвышать благими качествами. Причем даже в тех обстоятельствах, когда, казалось бы, человеку выгодней подчиниться общему ходу событий в мире материи; когда, как будто бы, для него самого было бы куда полезней, целесообразней двигаться по логике той необходимости, которая вынуждает его заботиться о своей пище и самосохранении. Однако в том-то и дело, что этот дух подлинной человечности как раз и являет себя в качестве иного по сравнению с духом Природы.

Дух подлинной человечности, та внутренняя сила, которая делает человека Человеком с большой буквы, есть не просто жизненная сила, или физическая способность, или природная гармония, или инстинкт, или еще что-либо подобное. Этот дух есть человеческое нравственное начало. Иначе это начало называют священным, божественным в человеке. Оно сопряжено с внутренними чувствами, такими как чувство священного, вера (доверие), любовь, благоговение перед жизнью себе подобных и не подобных (а не своей исключительно), чувство вечности, чувство бессмертия души.

Итак, в человеке есть нечто не сводимое ни к жизненной энергии, ни к сознанию, ни к психической жизни вообще — нечто глубоко внутреннее, сущностное и совершенно отличное от всего материального, сколь бы тонким оно ни было. Именно этим сущностным, светлым и одухотворяющим началом человек разительно отличается от всего остального в мироздании. И именно им он бесконечно ценен для мира. Человек есть ценность, прежде всего потому, что он уникален своими духовными качествами среди законов и явлений материальной Вселенной. Отсюда очевидно, что назначение человека в глобализирующемся мире — вносить в мир духовность, т.е. душевное тепло, любовь, заботливое отношение к гармонии природного бытия.

Следовательно, духовность должна стать практической, т.е. воплощаться в творчестве во имя людей. И наоборот: только духовно развивающийся человек обретает безусловное право творить.

Вывод из всего сказанного таков. Субъектность не сводится ни к своеволию, ни к растворению человека в объективном бытии. Она представляет собой диалектическое единство личностного самостояния и заботливого отношения к окружающему, единство творчества и ответствен-

ности за результаты этого творчества. Иными словами, современное понимание субъектности человека должно состоять в том, что субъектность — это духовно-нравственное начало человека, которое реализуется, определяется в культуре, в творчестве, облагораживая их, делая культуру и творчество подлинно высокими, проникнутыми исключительно позитивным смысловым зарядом.

Эти философские рефлексии — не абстрактные рассуждения. Они являются методологической, мировоззренческой основой формирования подлинной субъектности, прежде всего, в образовательном процессе Республики Казахстан. Президент страны Н.А. Назарбаев подчеркивает необходимость глобального прорыва в области образования, что является условием подлинного восхождения республики к высотам науки и культуры. Но в понятие «интеллектуальная, конкурентоспособная нация» наш Президент вкладывает, прежде всего, смысл духовно-нравственный, т.е. выполнение миссии одухотворения современного мира, его очеловечивания, наполнения светом любви и милосердия. Подлинно преуспевающий, успешный человек в современном обществе — это тот, кто живет согласно духовно-нравственным принципам, и, сохраняя уникальность своего внутреннего мира и национальной культуры, способствует утверждению вселенских принципов Добра и Человечности.

---

<sup>1</sup> Рукавишников В.О. Качество российской демократии в сравнительном измерении // Социологические исследования, 2003, № 5. С. 31.

<sup>2</sup> Титаренко Л.Г. Парадоксальный белорус: противоречия массового сознания // Социологические исследования, 2003, № 12. С. 97.

<sup>3</sup> Глобализация и постсоветское общество. М., 2001.

<sup>4</sup> Источники средств существования населения Республики Казахстан. Итоги переписи населения 1999 года в Республике Казахстан. // Статистический справочник Агентство Республики Казахстан по статистике. А., 2000.

<sup>5</sup> Казахстанское общество и социальное прогнозирование. Социологическое измерение. А., 2001.

<sup>6</sup> Сыроежкин К. Специфика социально-политических реформ в переходный период // Становление гражданского общества в странах Центральной Азии. А., 1999. С. 80.

<sup>7</sup> Амрекулов Н. Размышления о главном. Пути к устойчивому развитию. А., 1998. С. 71.

<sup>8</sup> Сыроежкин К. Указ. работа, А. С. 82.

<sup>9</sup> Abdumalik Nysanbayev. Kazakhstan: Cultural Inheritance and Social transformation. Washington, 2004.

<sup>10</sup> Нысанбаев А. Адам және ашық қоғам. (Человек и открытое общество). А. Казак энциклопедиясы, 1998. С. 130—136.

<sup>11</sup> Kazak turklugumi Aydinlatanlara Nisanbayev' in Bakiri. Hazizlayan Prof. Dr. Sadik Tural. Ankara, 1999.

<sup>12</sup> Ашимбаев М.С., Косиченко А.Г., Нысанбаев А.Н., Шоманов А.Ж. Национальная идея: предложения к обсуждению // Казахстанская правда, 10 апреля 2005 года.

<sup>13</sup> Нысанбаев А. 15 лет независимости Казахстана: становление нового общественного сознания. А., 2006.

<sup>14</sup> Формирование толерантного сознания в современном казахстанском обществе. А., 2009.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Настоящая книга завершает пятитомное академическое издание «История Казахстана с древнейших времен до наших дней». Как видно уже из его названия, оно структурировано строго по хронологическому принципу, что обусловлено во многом мировой историографической традицией. В ее практике уже давно наработан опыт, когда обобщающие, т.е. системные истории того или иного государства, тех или иных территорий, этносов или социумов рассматриваются посредством историко-генетического подхода. В плане научного познания он достаточно продуктивен, поскольку позволяет раскрыть динамику причинно-следственных связей и закономерности исторического развития, расширяет способность к описанию исторической действительности и ее авторов в категориях максимально возможной адекватности образности. Анализ сущностно-временных изменений исторической реальности помогает зафиксировать моменты ее важнейших трансформаций, хронологически точно локализовать различного рода историко-эволюционные стадии, такие, например, как «зарождение», «расцвет», «упадок», «война», «мир», политический подъем», «экономическое процветание», «кризис» и т.д.

Тексты всех томов издания основываются на обширных и диверсифицированных источниковых комплексах, а также тех чрезвычайно объемных историографических знаниях, к которым наука имеет возможность апеллировать на современном этапе своего развития. В этой связи каждый том предваряется специально выделенным источниковедческим очерком. Здесь же предлагается историографическая ретроспекция того периода, который рассматривается в данной книге.

Что касается историографии, то она включает все важнейшие этапы своей конкретно-событийной периодизации и концептуально-методологической эволюции. Характерной особенностью историографического анализа является то, что в него вводится литература, наработанная уже в постсоветский период, т.е. новейшие, современные нам исследования. Причем это отнюдь не только предшествовавшие труды обобщающего характера, специальные монографии, научные статьи, но и наиболее значимые и заметные диссертационные исследования, а также работы авторов ближнего и дальнего зарубежья, материалы различных научных конференций и дискуссий, которые в последние годы весьма интенсивно практикуются в научном сообществе.

Каждый том сопровождается детальным справочным аппаратом (хронологический указатель, указатели имен, историко-географических и топографических названий, списком сокращений и т.п.). все книги издания снабжены цветными и черно-белыми иллюстрациями, историческими картами, таблицами, диаграммами и т.п.

Издание подготовлено большим коллективом авторов, который включал ученых научно-исследовательских институтов и высшей школы, прак-

тических работников. При привлечении авторов к написанию тех или иных разделов редакционная коллегия исходила из критерия их научно-профессиональной компетентности в той проблематике, которую им предстояло рассмотреть. Как правило, это были ученые, известные своими научными работами не только в нашей республике, но и за рубежом. Они вносили в свои тексты многие инновационные и пионерные идеи, новые интерпретации и оригинальные концептуальные видения, которыми сегодня так богата историческая наука.

Уже отмечалось, что издание выстроено в хронологической последовательности. Поэтому в нем разворачивается панорама общественно-исторической эволюции на территории Казахстана (естественно, в тесной взаимосвязи с соседними территориями, сопредельным геоэкономическим и геополитическим пространством) на протяжении нескольких сотен тысяч лет.

Первый том охватывает период с появления раннего человека на территории Казахстана, эпоху камня и бронзы, сакский период и историю других раннеплеменных образований. Освещены вопросы истории ранних средневековых государств на территории Казахстана по монгольское нашествие. Вторая книга включает историю Казахстана в эпоху позднего средневековья с середины XIII до начала XVIII века, рассмотрены процессы становления и развития Казахского ханства, сложения казахской народности. В третьем томе рассмотрены новая история Казахстана с начала XVIII века до 1917 года (от вхождения края в состав Российской империи до начала XX века). Четвертый том полностью посвящен истории Казахстана в советский период.

Пятый том, как заметил читатель, освещает историю независимого Казахстана, который в следующем году отметит свое двадцатилетие. Сотни тысяч лет и два десятка лет, исторически, казалось бы, несоразмерные временные величины. Но эти годы были отмечены столь насыщенными событиями, такой мощной и стремительной динамикой общественно-экономических, политических, идеологических и социально-психологических изменений, что их историческая масштабность становится многократно значимее! Современное независимое государство, интегрированное в мировое сообщество и уверенно строящее экономически и политически модернизированное общество — достойный венец многовековой истории, которую творили наши далекие и близкие предки. Но современная история нашего государства продолжается. Уже написано и, конечно же, будет написано еще немало книг по ее осмыслению. Пятый же том «История Казахстана с древнейших времен до наших дней» одна из попыток, безусловно, и не претендующего на всемирную полноту и охват, описания того сложного и исторически беспрецедентного этапа развития Казахстана, который переживает наше молодое суверенное государство.



# ПРИЛОЖЕНИЯ



## ХРОНОЛОГИЧЕСКИЙ УКАЗАТЕЛЬ

- 1986 г., 17–18 декабря — Протестное движение молодежи и студентов в Алма-Ате (Алматы) против национальной политики КПСС и Советского государства.
- 1987 г., 16 июля — Постановление ЦК КПСС «О работе казахской республиканской партийной организации по интернациональному и патриотическому воспитанию трудящихся».
- 1989 г., февраль — Образование движения «Невада–Семипалатинск» во главе с О. Сулейменовым.
- 1989 г., июнь — Избрание на пост Первого секретаря Центрального Комитета Компартии Казахстана Н.А. Назарбаева.
- 1989 г., 22 сентября — Принятие Закона Казахской ССР «О языках», казахский язык объявлен государственным.
- 1989 г. — Протест казахского населения в г. Новый Узень Гурьевской (Атырауской) области.
- 1990 г., март — Состоялись выборы в Верховный Совет Казахской ССР XII созыва.
- 1990 г., май — Н.А. Назарбаев был избран первым Президентом Республики Казахстан.
- 1990 г., 25 октября — Принятие «Декларации о государственном суверенитете Казахской Советской Социалистической Республики».
- 1990 г., октябрь — XIV съезд профсоюзов Казахской ССР.
- 1990 г., 20 ноября — Верховным Советом Казахской ССР принят Закон «О совершенствовании структуры государственной власти и управления в Казахской ССР и внесении изменений и дополнений в Конституцию Казахской ССР».
- 1991 г., 19 августа — Августовский путч в СССР, создание и крах ГКЧП.
- 1991 г., 21 августа — Образован Совет безопасности Казахской ССР.
- 1991 г., 29 августа — Указ Президента Казахской ССР Н.А. Назарбаева «О закрытии Семипалатинского ядерного полигона».
- 1991 г., 7 сентября — В г. Алматы состоялся XVIII внеочередной съезд Коммунистической партии Казахстана.
- 1991 г., 2 октября — Полет в космос первого казахстанского космонавта Т. Аубакирова.
- 1991 г., 5 октября — I учредительный съезд Гражданского движения Казахстана «Азат».
- 1991 г., 25 октября — Указ «Об образовании Государственного комитета обороны Казахской ССР».
- 1991 г., октябрь — Образована Коммунистическая партия Казахстана.
- 1991 г., 1 декабря — Выборы первого Президента суверенного Казахстана.
- 1991 г., 8 декабря — Беловежское соглашение Российской Федерации, Украины и Белоруссии о денонсации Союзного договора от 1922 г.
- 1991 г., 10 декабря — Закон «Об изменении наименования Казахской Советской Социалистической Республики».
- 1991 г., 16 декабря — Принятие Конституционного Закона РК «О государственной независимости Республики Казахстан».

- 1991 г., 21 декабря  
1991 г.
- Создание Содружества Независимых Государств (СНГ).
  - Казахстан вступил в Международный Валютный Фонд, Мировой Банк Реконструкции и Развития, Европейский Банк Реконструкции и Развития, Азиатский Банк Развития, Организацию экономического сотрудничества.
- 1992 г., 18 января  
1992 г., январь  
1992 г., 1—3 февраля
- Принят Закон РК «Об образовании».
  - Казахстан стал участником ОБСЕ.
  - Первое участие казахстанской делегации в работе Всемирного экономического форума в г. Давосе.
- 1992 г., 2 марта
- День вступления Казахстана в Организацию Объединенных Наций (ООН).
- 1992 г., 7 мая
- Подписан Указ «О создании Вооруженных Сил Республики Казахстан».
- 1992 г., 18 мая
- Между Республикой Казахстан и американской корпорацией «Шеврон» заключено Соглашение о создании совместного предприятия «Тенгизшевройл».
- 1992 г., 22 мая  
1992 г., 23 мая
- Вступление РК в ЮНЕСКО.
  - В г. Лиссабоне представители Казахстана, Беларуси, Украины, России и США поставили подписи под пятисторонним Протоколом Договора о сокращении и ограничении стратегических наступательных вооружений (СНВ).
- 1992 г., май
- Первый официальный визит Президента РК Н.А. Назарбаева в США.
- 1992 г., 4 июня
- Президент Н.А. Назарбаев подписал Законы о Флаге, Гербе и музыкальной редакции Государственного гимна Республики Казахстан.
- 1992 г., 27 июня  
1992 г., 19 августа
- Создана партия Народный Конгресс Казахстана.
  - Вступление Казахстана во Всемирную Организацию Здравоохранения (ВОЗ).
- 1992 г., 5 октября
- Выступление Президента РК Н.А. Назарбаева на 47-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН.
- 1992 г., 28 ноября
- Вступление Казахстана в Организацию Экономического Сотрудничества
- 1992 г.  
1992 г.  
1993 г., 13 января
- Создан Конституционный Суд РК.
  - Принят Закон «О науке и научно-технической политике».
  - Принят Закон «О государственной границе Республики Казахстан».
- 1993 г., 13 января
- Ратификация Договора о нераспространении ядерного оружия.
- 1993 г., 19 января
- Принят Закон РК «О всеобщей воинской обязанности и военной службе».
- 1993 г., 28 января  
1993 г., 6 февраля  
1993 г., 10 апреля  
1993 г., 15 ноября  
1993 г., 3 декабря
- Принята первая Конституция Республики Казахстан.
  - Создана партия «Народное единство Казахстана» (ПНЕК).
  - Принят Закон РК «О высшем образовании».
  - Введение национальной валюты РК (тенге).
  - Принято Постановление Правительства РК «О создании международного консорциума по оценке нефтегазового потенциала Казахстанского сектора Каспийского моря».
- 1993 г., 10 декабря
- Закон Республики Казахстан «О местных представительных и исполнительных органах в Республике Казахстан».
- 1993 г.
- Принята национальная программа разгосударствления и приватизации государственной собственности в Республике Казахстан на 1993—1995 гг.
- 1994 г., 31 января
- Казахстан стал членом Европейской Экономической Комиссии ООН (ЕЭК ООН).

- 1994 г., 14 февраля  
1994 г., 5 декабря
- 1995 г., 30 августа  
1995 г., 16 октября
- 1995 г., 12 декабря
- 1995 г., 18 декабря
- 1995 г., 26 декабря  
1995 г.
- 1995 г.  
1996 г., август  
1996 г., 16 декабря  
1996 г.
- 1997 г., 28 февраля
- 1997 г., 11 июля  
1997 г., сентябрь  
1997 г., 14 ноября
- 1997 г., 17 ноября
- 1997 г., декабрь
- 1997 г.
- 1997 г.
- 1998 г., 20 мая
- 1998 г.  
1998 г.  
1998 г., 26 июня
- 1998 г., 1 июля  
1998 г., 6 июля
- 1998 г., август
- 1998 г., 17 ноября
- 1999 г., январь
- 1999 г.  
1999 г.  
1999 г.
- Казахстан стал членом МАГАТЭ.
  - Принят Меморандум о предоставлении гарантий безопасности Казахстану, Беларуси и Украине.
  - Принята новая Конституция Республики Казахстан.
  - Принят Закон «О Парламенте Республики Казахстан и статусе его депутатов».
  - Вступление РК в Организацию Исламская Конференция (ОИК).
  - Конституционный Закон «О Правительстве Республики Казахстан».
  - Принят Закон «О Президенте Республики Казахстан».
  - Разработана и утверждена «Концепция становления исторического сознания в Республике Казахстан».
  - Празднование 150-летия Абая Кунанбаева.
  - Проведение 150-летия Жамбыла Жабаева.
  - Открытие монумента Независимости в г. Алматы.
  - Принята Программа приватизации и реструктуризации государственной собственности в Республике Казахстан на 1996–1998 гг.
  - Саммит, посвященный проблемам Аральского моря с участием Президентов Казахстана, Кыргызстана, Узбекистана, Таджикистана.
  - Принят Закон «О языках в Республике Казахстан».
  - Проведение 100-летия Мухтара Ауэзова.
  - Послание Президента РК народу Республики Казахстан «Процветание, безопасность и улучшение благосостояния всех казахстанцев».
  - Указ Президента РК «О реформировании Вооруженных Сил Республики Казахстан».
  - Столица суверенного государства Республики Казахстан была перенесена в г. Акмолу.
  - Институтом истории и этнологии им. Ч.Ч. Валиханова была издана работа М.К. Козыбаева «Декабрь 1986 года: факты и размышления».
  - Год общенационального согласия и памяти жертв массовых политических репрессий.
  - Принят Закон РК «О статусе столицы Республики Казахстан».
  - Год единства народов и национальной истории.
  - Образованы общественные движения «Өрлеу» и «Ақ жол».
  - Принят Закон «О национальной безопасности Республики Казахстан».
  - Принят Закон «Об особом статусе г. Алматы».
  - Декларация о вечной дружбе и союзничестве между Казахстаном и Российской Федерацией.
  - Принято Постановление Правительства «О мерах по дальнейшему реформированию системы среднего образования в Республике Казахстан».
  - В г. Актобе состоялся учредительный съезд Гражданской партии Казахстана.
  - Образование Республиканской политической партии «Отан».
  - Год единства и преемственности поколений.
  - Первая перепись населения РК.
  - Послание Президента народу Республики Казахстан «Стабильность и безопасность в новом столетии».

1999 г., 23 июля	– Принят Закон Республики Казахстан «О средствах массовой информации».
2000 г., 1 января	– Принят Закон Республики Казахстан «О труде в Республике Казахстан».
2000 г., февраль	– Издан Указ Президента РК «О мерах по противодействию терроризму и экстремизму».
2000 г., 16 марта	– Состоялся Первый учредительный съезд Крестьянской социал-демократической партии «Ауыл».
2000 г., август	– Проведение 100-летия Сабита Муканова.
2000 г., октябрь	– Празднование 1500-летия г. Туркестана.
2000 г., 25 декабря	– Принятие Конституционного Закона Республики Казахстан «О судебной системе и статусе судей».
2000 г.	– Признание Евросоюзом Республики Казахстан страной с рыночной экономикой.
2000 г.	– Год поддержки культуры.
2001 г.	– 10-летие суверенитета и независимости Республики Казахстан.
2001 г., 15 июня	– Принят Закон РК «О науке».
	– Подписана Декларация о создании Шанхайской Организации Сотрудничества.
2002 г., 20 февраля	– Указом Президента РК создана Национальная компания «КазМунайГаз».
2002 г., 3–5 июня	– В г. Алматы проведен первый Саммит СВМДА.
2002 г., 15 июля	– Принят Закон Республики Казахстан «О политических партиях».
2003 г., сентябрь	– Первый Съезд лидеров мировых и традиционных религий.
2003 г.	– Объявлен Главами Российской Федерации и Республики Казахстан «Годом Казахстана в России».
2003 г.	– Принятие государственной программы «Культурное наследие».
2004 г., 29 сентября	– Принят Указ «О мерах по дальнейшему совершенствованию системы государственного управления Республики Казахстан».
2004 г., 4 ноября	– Подписание Конвенции по защите морской среды Каспийского моря.
2004 г.	– Введение Единого национального тестирования (ЕНТ).
2005 г.	– Закон Республики Казахстан «Об образовании»
2006 г., 7 января	– Утверждение нового текста Гимна Республики Казахстан.
2006 г.	– Государственная программа развития Вооруженных Сил, других войск и воинских формирований на период до 2010 года.
2007 г., 28 февраля	– Послание Президента народу Казахстана «Новый Казахстан в новом мире».
2007 г.	– Принятие Государственной программы развития науки в РК на 2007–2012 гг.
2008 г.	– Образование Института истории государства.
2008 г.	– Принятие программы «Путь в Европу».
2009 г., 6 марта	– Послание Президента народу Казахстана «Через кризис к обновлению и развитию».
2010 г.	– Республика Казахстан – Председатель ОБСЕ.
2010 г., 1 января	– Начал работу Таможенный союз России, Казахстана и Беларуси.
2010 г., 29 января	– Послание Президента народу Казахстана «Новое десятилетие – новый экономический подъем – новые возможности Казахстана».

## УКАЗАТЕЛЬ ИМЕН

- Абай Кунанбаев — 166, 358, 386, 404, 456, 538, 554, 575, 622, 628  
Абдалла Аль аш-Шейх — 393  
Абдалла бен Абдель Азиз — 392, 393  
Абдалла бен Абдель Мухсин ат-Турки — 393  
Абдалла II бен Хусейн — 398  
Абдильдин С. — 174  
Абдраман Ж. — 581  
Абдыгалиев Б.Б. — 25, 59  
Абдыкалыров Н. — 564  
Абдыкалыков А. — 571  
Абдыкаримов О. — 468  
Абдрахманова Н. — 561  
Абен Е. — 478  
Абизайд Дж. — 379  
Абикеева Г.О. — 570, 597  
Абилов Б. — 180, 185  
Абильдаев Е. — 559  
Абиров Д.Т. — 567, 566, 567, 568  
Абишев А. — 29, 60  
Абишев М. — 118  
Абишев С. — 561  
Аблаев А. — 581  
Абсаттаров Р.Б. — 25, 59  
Абу Насыр аль-Фараби — 27, 289, 399, 615  
Абулкасова А.С. — 13  
Абулхаир хан — 572, 575  
Абылай хан — 572, 575  
Абылхожин Ж.Б. — 13, 23, 58, 59, 61, 106, 114  
Агеев А.И. — 596  
Адамова Г. — 566, 567  
Азербайева С. — 581  
Адамова Д. — 567  
Адекенов С.М. — 313  
Адульядет П. (Рама IX) — 359  
Азимов С. — 571  
Айдаров Н.Г. — 13, 28, 60  
Айманов Ш. — 571  
Аймаутов Ж. — 536  
Айтеке би — 575  
Айтматов Ч. — 88, 613  
Айтмурзаев К. — 93  
Ажигали С. — 319  
Акаев А.А. — 338, 347, 359  
Акатаев С. — 175  
Акимбеков С.М. — 26, 59  
Акмуллаев А. — 583  
Акылбекова А. — 567, 581  
Алдажуманов К.С. — 13, 25, 59  
Алдамжаров Г. — 174  
Александров А. — 566  
Алексеева И.Ю. — 61  
Алексий II — 458  
Али С.А. — 330  
Алибаев Б. — 581  
Алиев Д. — 581  
Алиев И. — 442  
Алимбаев Н.А. — 117  
Алимгазинов К.Ш. — 13, 61  
Алирез Х.А. — 346  
Алтынбаев М.К. — 13, 26, 59  
Алтынсарин Ы. — 313  
Алшанов Р.А. — 31, 60  
Алшибаев З. — 185  
Альпиев А. — 559  
Альпиев Р. — 573  
Альпиева Л. — 567  
Амангалиев И.А. — 344, 353  
Амиркулов А. — 570, 571  
Амрскулов Н. — 646  
Андосов К. — 566  
Андрисян Р. — 563  
Андрисясен Ф. — 342, 344  
Андропов Ю.В. — 88, 115  
Апрымов С. — 106, 568, 569, 571  
Арафат Я. — 338, 397  
Ардобус А. — 566  
Ареф Р. — 390  
Аринбасарова Н. — 573  
Армитадж Р. — 379  
Арон Е. — 573  
Асан Кайгы — 620, 625  
Арынбаев М. — 538  
Арынов Е.М. — 58  
Арыстанбекова А.Х. — 28, 60, 346, 353  
Асанова Л. — 94  
Асылбеков М.Х. — 13, 25, 117

- Асылбекова Ж.М. — 13  
 Асылкожаев О. — 568  
 Атабаев Б. — 562, 563  
 Атымтаев Ж. — 537, 557, 558  
 Аубакирова Жания — 531, 558  
 Аубакиров Ж.С. — 25  
 Аубакиров Т. — 455  
 Ауэзов М.М. — 353, 538  
 Ауэзов М.О. — 303, 404, 456, 538, 539, 562, 563, 564, 573, 576, 625  
 Ахмадьярова Р. — 558  
 Ахмедьяров К. — 559, 566  
 Ахметжан Б. — 185  
 Ахметжанова Г.К. — 61  
 Ахметов Д. — 399, 463  
 Ахметов Ж.Х. — 26, 59  
 Ашимбаев Д. — 324  
 Ашимбаев М.С. — 26, 59, 646  
 Ашимов А. — 563, 573  
 Ашимов С. — 563  
 Ашир К. — 563  
 Аюпова А. — 558  
 Аюханов Б. — 566, 567  
 Аяган Б.Г. — 29, 60, 118  
  
 Бабааша ана — 571  
 Байбосынов К. — 559  
 Байганин Н. — 576  
 Байдаралин Ж. — 566  
 Байден Дж. — 348  
 Байерли Дж. — 377  
 Баймагамбетов С.З. — 24, 59  
 Баймагамбетов С.К. — 575  
 Баймаханов М.Т. — 58  
 Байменов А. — 180, 184  
 Байсеитов К. — 559  
 Байсеитова К. — 559, 565  
 Байсеитова Р. — 566  
 Байсеркенов М. — 562, 563  
 Байсултанов С. — 559  
 Байтасов М. — 560  
 Байтурсынов А. — 107, 536, 554, 576, 570  
 Байшуаков А.Б. — 596  
 Бакаев Л.К. — 26, 59  
 Бакенова Ж. — 561  
 Бакиев К. — 445  
 Балгабаев С. — 564  
 Бальцерович Л. — 325  
 Бапанов А. — 581  
 Бапанова С. — 581  
 Бапов Р. — 566  
 Барт Р. — 629  
 Баспакова Ж. — 559  
 Батурин Ю. — 456  
 Батырша-улы С. — 344, 353  
  
 Баум — 578  
 Баяхунов Б. — 559  
 Бегалинова Г.А. — 597  
 Бегендинов Ж. — 559  
 Бейбарс — 395, 394, 399, 575  
 Бейкер Дж. — 337, 348  
 Бейсенбайулы Ж. — 58  
 Бейсеуов А. — 560  
 Бейскулов Т. — 94, 116  
 Бекбосын К. — 559  
 Бекишев Ж. — 559  
 Беккер Куно — 571  
 Бекназаров Р.А. — 13  
 Беллини В. — 564  
 Бердыгужин Р.У. — 244  
 Бердыев Н.А. — 643  
 Бернар Л. — 398  
 Берроуз У.С. — 61  
 Бессмертнова Н. — 567  
 Бестибаев А. — 559  
 Бжезинский З. — 348  
 Бибин А. — 456  
 Бибкова О. — 58  
 Бигельдинов Т.Я. — 518  
 Бижанов А.Х. — 22  
 Бизе Ж. — 564  
 Бисенгалиев М. — 558  
 Бисенова Г. — 566  
 Богушевский Э. — 559  
 Бодров С. — 571, 573  
 Бодуэн — 353, 356  
 Болеков Ф. — 564  
 Бондевик К. — 375  
 Брежнев Л.И. — 89, 92, 95  
 Брейди Н. — 348  
 Брехт Б. — 564  
 Брук С. — 325  
 Брусиловский Е. — 559  
 Бударин Н. — 455  
 Букеева Х. — 563  
 Букейханов А. — 554  
 Булекбаев З.Е. — 244  
 Булуктаев Ю.О. — 13, 324  
 Бурибаев А. — 552  
 Бурханов К.Н. — 13, 22, 29, 60  
 Бутрос-Бутрос Гали — 343, 358  
 Бухар жырау — 620  
 Буш Дж. — 331, 338, 348, 381  
  
 Вагнер Р. — 564  
 Вайсберг Л.М. — 58  
 Валиханов Ч.Ч. — 14, 19, 20, 23, 60, 313, 318, 466, 543, 575, 535, 529, 537  
 Валиханов Ш. — 574  
 Вальдхайм К. — 345

Василиу Г. — 344  
Васильев — 567  
Ватанабэ М. — 342  
Вебер М. — 632  
Венкатараман Н. — 345  
Вернадский В.И. — 554  
Вернер М. — 354, 356  
Вишневский А.Г. — 325  
Воробьев В. — 584  
Воробьева Е. — 584  
Воцалевский Э.С. — 244  
Враницкий Ф. — 345, 353, 357, 372  
Всеволодская-Голушкевич О. — 566

Габбасовы — 567  
Гагарин Ю. — 455  
Гаев Н. — 581  
Гайдар Е. — 81, 115  
Гайып И. — 563  
Галдан Церен — 572  
Гали А. — 25  
Ганди И. — 329  
Гарелли — 228  
Гаркавец А.Н. — 319  
Гатов Л. — 567  
Гашута В. — 561  
Гейтс Р. — 348  
Геншер Г.Д. — 337  
Гете — 459  
Гиззатов В.Х. — 344  
Гладких В. — 575  
Гоголь Н.В. — 578  
Голошекин Ф.И. — 107  
Гомбосурэн Ц. — 357  
Гонопольский И. — 571  
Гор А. — 337, 348, 379  
Горбачев М. — 77, 78  
Грант Дж. — 344  
Григорович Ю. — 567, 568  
Григорьянц С. — 101  
Гулам Исхак Хан — 345  
Гулиев Р. — 359  
Гумилев Л.Н. — 224  
Гуревич Л.Я. — 13  
Густов В. — 462  
Гэлбрейт Дж. — 368  
Гюго В. — 107

Далбаев Н. — 574  
Дальденбаев Б. — 559  
Данияров Т. — 94  
Датов С. — 58  
Даукенова Г. — 559  
Дауранов И. — 94  
Дворцовой С. — 570

Деан Ж.Л. — 356  
Деламюр П. — 373  
Делор Ж. — 356  
Демирель С. — 344, 347  
Дерр К.Т. — 348, 358  
Деррид Ж. — 620, 623  
Дешериев Ю. — 115  
Джаганова А. — 175, 181  
Джадайбаев А.Ж. — 584  
Джаксыбеков А. — 460  
Джаманова Р. — 559  
Джамбуршин А.Ш. — 353  
Джандарбекова Ш. — 563  
Джантаев Б. — 566  
Джордж Ву — 329  
Джумагалиев М. — 561  
Джумагалиева Е. — 561  
Джунусов М. — 22, 58  
Джунусова Ж.Х. — 22, 58  
Днишев А. — 538, 539, 557  
Доницетти Г. — 564  
Досбатыровы — 561  
Досмагамбетов Б.Ф. — 575  
Досмухамедов Х. — 536  
Доул Р. — 348  
Дузельханов А. — 581  
Дуйсекеев К. — 559  
Дуйсенбаев К. — 581  
Дулати М.Х. — 404, 575  
Дулатов М. — 107, 536, 544  
Дунаев В.Ю. — 59  
Дэн Сяопин — 7  
Дюма Р. — 337, 342

Еденбай А. — 596, 597  
Елизавета II — 374  
Елубаев С. — 106  
Ельцин Б.Н. — 336, 338, 353, 448–451, 454  
Ералиев Т.Е. — 575  
Ералиева М. — 559  
Еримбетова К.М. — 13  
Еркимбеков С. — 559  
Ермеков Р. — 559  
Ерофеева И.В. — 319  
Ертысбаев Е. — 26, 60, 174  
Есентугелов А.Е. — 29, 30, 60  
Есет батыр — 577  
Есимбаев А. — 581  
Есимов Г. — 538  
Есимова К.С. — 478  
Ескалиев А. — 559  
Ескалиева Н. — 538, 559  
Есмагамбетова А. — 571

Жабаев Ж. — 448, 456, 538, 576

- Жайымов А. — 559  
 Жакипова К. — 566  
 Жакишева С.А. — 13  
 Жаманкулов Т. — 563  
 Жамбылов А. — 448  
 Жандосов О. — 180, 185  
 Жаныбек батыр — 575  
 Жарасов Н. — 564  
 Жарылгапов К. — 574  
 Жексембин Е.М. — 22  
 Желев Ж. — 359  
 Жигалов К. — 22, 58  
 Жиенкулова Ш. — 567  
 Жолдасбеков М.Ж. — 348  
 Жотабаев Н.Р. — 23, 58  
 Жубанов А. — 405, 559  
 Жубанова Г. — 539, 559  
 Жукеев Т. — 185  
 Жуков Л. — 566  
 Жуланова Л. — 180  
 Жумабаев А. — 554, 577  
 Жумабаев М. — 107, 536, 565, 573, 576  
 Жумадиллов К. — 576  
 Жумасултанов Т. — 325  
 Жунусов С. — 106  
 Жунусова Ж.Х. — 22  
 Жунусова М. — 538, 559, 560  
 Жургенев Т. — 538, 565  
  
 Заурбекова Б. — 581  
 Зиманов С.З. — 22, 31, 32, 58, 60, 118  
 Зубков В. — 118  
  
 Ибрагимбеков Р. — 572  
 Ибсен Г. — 564  
 Иванов И. — 437  
 Иватова Л.М. — 26, 59  
 Идрисов Е.А. — 13  
 Изим Т. — 566  
 Измаилов Н. — 559  
 Измайлова А.Р. — 561  
 Илангован И. — 388  
 Илеуова Г.Т. — 324  
 Илиеску И. — 376  
 Имангожаев Б. — 93  
 Исаев Б. — 566  
 Исаев М.К. — 353  
 Исингарин Н. — 43, 62  
 Искаков К. — 563  
 Исмаилов А. — 566, 567  
 Истерли У. — 225  
 Итжанова Х.И. — 313  
 Ишанова С. — 559  
 Йоханнс М. — 379  
  
 Кабанбай батыр — 575  
 Кабдиева С.Д. — 562, 597  
 Кабдрахманов Т.С. — 353  
 Кабус бен Саид — 396  
 Кагарлицкий А.Д. — 313  
 Кадыралиев Х. — 571  
 Кадырбекова Г. — 558  
 Кадыржанов Р. — 117  
 Кажгалиев Ш. — 559  
 Кажегельдин А. — 179  
 Кажымукан — 570  
 Казизова Ж.Г. — 13  
 Казыбек би — 575  
 Кайдаров А.Т. — 115, 117  
 Каламбаева К. — 559  
 Калашников М. — 453  
 Калдаяков Ш. — 327, 560, 578  
 Калиев Г. — 180  
 Калиев Ж.А. — 13  
 Калиев Н. — 23, 58  
 Калимова Л.И. — 584  
 Калмурзаев С. — 324  
 Калымбетов Б. — 569, 573  
 Камалов С.М. — 244  
 Камдессю М. — 343  
 Каметов К. — 581  
 Канапьянов Е. — 567  
 Канатов Н. — 567  
 Канетов А. — 94  
 Кант — 620  
 Капаева А.Т. — 13  
 Капесов А. — 566  
 Каракожаева Т. — 559  
 Каракулов А. — 106, 569, 571  
 Карзай Х. — 386  
 Каримов И.А. — 338, 347, 359, 447, 497  
 Каримов Н. — 558  
 Карпыков А. — 570, 571  
 Карсакбаев А. — 573  
 Карымшанов Т.К. — 115  
 Касьянов М. — 459, 463  
 Кастеев А. — 405, 532, 577, 584  
 Кастельс М. — 60, 61  
 Касымбеков М.Б. — 26, 59, 478, 479  
 Касымов Г. — 180, 353  
 Кауков С. — 567  
 Кафка Ф. — 562, 565  
 Кекилбаев А. — 573  
 Кекильбаева М. — 583  
 Кембаев Б.А. — 326  
 Кенебаев М. — 575  
 Кенжебеков У. — 559  
 Ким Л. — 567  
 Кирабаев Н. — 458  
 Кириченко А. — 561

- Киров С.М. — 91  
 Киселева Э. — 61  
 Киссинджер Г. — 344  
 Клаус В. — 376  
 Клестиль Т. — 372  
 Климук П. — 455  
 Клинтон Б. — 349, 355  
 Клочков Ю.А. — 353  
 Кобеспаев Е. — 94  
 Ковалев Ю. — 566  
 Кожиков А.Е. — 344, 353  
 Кожамкулов С. — 539  
 Кожамметов А. — 185  
 Козина В.В. — 13, 117  
 Козыбаев М.К. — 19, 20, 23, 58, 59, 106, 116, 118  
 Кокшинова С. — 566, 567  
 Колбин Г. — 90, 95  
 Коль Г. — 353  
 Комлев Ю.В. — 326  
 Коичиро Мацуура — 404  
 Коптев Ю. — 454, 455  
 Коразбаев А. — 538, 559  
 Косарев В. — 183  
 Косиченко А.Г. — 646  
 Косманов С. — 566  
 Котов А.К. — 22, 58, 118  
 Котти Ф. — 373  
 Кофи Аннан — 400  
 Кошанов А.К. — 32, 60  
 Кравчук Л.М. — 339, 347  
 Кристофер У. — 337, 348, 349  
 Круглов Н. — 564  
 Крэнстон А. — 348  
 Куандыков Б.М. — 244  
 Кубиш Я. — 408  
 Куватов М.В. — 561  
 Кудайбергенова А.И. — 13  
 Кудайбердиев Шакарим — 107, 536, 575, 620, 622, 619, 622, 628  
 Куличенко М.И. — 115  
 Кул-Мухаммед М.А. — 26, 59  
 Кульбекова А. — 566  
 Кунаев Д. — 89, 90, 91, 92, 96, 116, 584  
 Кунгузинов К. — 561  
 Курганская В.Д. — 59  
 Курманалина Н.Н. — 13  
 Курманбеков С. — 597  
 Курмангазы — 456, 537, 543, 557  
 Курмангожаева Г. — 566  
 Курмангужин С.А. — 344, 353, 478  
 Курманов С.К. — 244  
 Куроедов Б.В. — 596  
 Курокава К. — 575  
 Курпешева Р. — 566  
 Кусаинов А. — 558  
 Кучербаева-Кастеева З. — 566  
 Кушербаева С. — 566  
 Кушербаев К.Е. — 25, 26, 58, 59, 60  
 Кушпен П. — 373  
 Кыдыралиев Х. — 571  
 Кырбасов А.М. — 353  
 Кюльтегин — 313  
 Лавровский — 567  
 Лapidус О. — 582  
 Лаптев В. — 575  
 Лараки А. — 412  
 Лаумулин М.Т. — 26, 59  
 Левин К. — 348  
 Ленин — 91, 101, 107, 578  
 Ли Куан Ю — 7, 329  
 Ли Ланьцинъ — 341  
 Ли Пэн — 329, 360  
 Ли Чжаосин — 385  
 Ликпай Ч. — 359  
 Лиотар Ж.Ф. — 623  
 Литвинов С. — 584  
 Лифанова Е. — 566  
 Лихачев Д. — 453  
 Ломоносов М.В. — 456, 459  
 Лугар Р. — 337, 348, 355  
 Лукашенко А. — 443  
 Лукиных Т.Н. — 60  
 Лучински П. — 445  
 Лужков Ю. — 465, 460  
 Лютфи А. — 399  
 М. аль-Румхи — 396  
 Маданов Г. — 581  
 Мажитов С.Ф. — 13, 23, 58, 319, 596  
 Майлыбаев Б.А. — 22, 58  
 Макатаев М. — 540  
 Максимова — 567  
 Малинин Г.В. — 24, 58, 59  
 Мамбеев С. — 581  
 Мамбетов А. — 563  
 Мамбетова Л.А. — 567, 597  
 Маметова М. — 576  
 Манабай Д. — 573  
 Мансуров Б. — 573  
 Мансуров Т. А. — 13, 22, 58, 457, 465  
 Маргулан А. — 405, 536, 539  
 Маркс К. — 599  
 Марло Д. — 383  
 Марченко О.М. — 244  
 Масимов К.К. — 26, 59  
 Махатхир Мохаммад — 7  
 Махгуб М.А. — 357  
 Машан М.С. — 22, 58

- Машани А. — 405  
 Машимов М. — 458  
 Маштоц М. — 443  
 Медетбаев Ж. — 563  
 Медведев — 469  
 Мейрамов Т. — 563  
 Меллеман Ю. — 343  
 Мельдибеков Е. — 584  
 Мендегулов А. — 458  
 Мендыгалиев Н. — 559  
 Метерлинк М. — 564  
 Мецгер Й. — 398  
 Миллер А. — 468  
 Миттеран Ф. — 353, 360  
 Митчелл Дж. — 348  
 Михалков Н. — 573  
 Михалков—Кончаловский А. — 573  
 Можая Г.В. — 60  
 Молдагулова А. — 576  
 Молдакаримова Г. — 559  
 Момышулы Б. — 576  
 Монтахаев К.Ж. — 575  
 Мори А. — 582  
 Морозов С. — 582  
 Мубарак Х. — 353, 357  
 Муканов С. — 404, 538  
 Муканова Р. — 563  
 Мурзабекова Г. — 558  
 Мурзалин Ж.А. — 23, 58  
 Мурзалин К.А. — 118  
 Мурзаханова К.И. — 596  
 Мурсалиев А. — 58  
 Муртаза Б. — 330  
 Муртаза Ш. — 106  
 Мусабаев Т. — 455, 456  
 Мусаходжаева А. — 537, 557, 558  
 Мусин Р. — 566  
 Мусрепов Г. — 405, 539  
 Мустафа Кемаль Ата-тюрк — 7  
 Мусулманбеков К. — 313  
 Муталибов А. — 338  
 Мухамеджанова С. — 94  
 Мухамедкызы М. — 558, 559  
 Мухаметжанов М. — 313  
 Мушарраф П. — 389  
 Мэндиган Э. — 348  
 Набиев Р. — 338  
 Набиулина Л.Е. — 584  
 Нагата М. — 309  
 Назарбаев Н.А. — 7–10, 13–18, 22–24, 26, 42, 45, 47–48, 51, 53, 56–60, 62, 102, 105, 109, 111–113, 115, 116, 118, 127, 150, 176, 178, 179, 182, 185, 187, 210, 211, 212, 222–224, 226, 233, 234, 237, 283, 286, 295, 302, 312, 319, 324, 236, 328, 331, 332, 334, 341, 349, 353, 357, 357, 359, 361, 363, 365, 369, 372, 373, 375, 376, 377, 378, 379, 383, 384, 386, 387, 389, 390, 391, 392, 393, 399, 395, 396, 397, 398, 400, 404, 406, 406, 407, 413, 417, 424, 426, 430, 432, 436, 437, 442, 443, 444, 445, 446, 447, 448, 451, 454, 455, 457, 485, 459, 461, 462, 465, 466, 467, 468, 469, 470, 471, 472, 477, 478, 479, 492, 493, 497, 499, 500, 507, 508, 516, 523, 526, 538, 541, 543, 544, 545, 547, 552, 571, 572, 574, 575, 576, 580, 595, 596, 597, 601, 616, 617, 620, 626, 633, 638, 641, 648  
 Назарбаева Д. — 182, 184  
 Нажимеденов Ж. — 327  
 Накипов Д. — 566, 567  
 Накисбеков А. — 584  
 Нанн С. — 337, 348, 355  
 Наполеон — 448  
 Нарикбаев М. — 182, 185  
 Нарымбетов С. — 570  
 Насер Абдулла Ар-Родаи — 346  
 Наурызбаев Х. — 581  
 Наурызбаева С. — 566  
 Неру Д. — 329  
 Несипбаев Г. — 559  
 Ницше — 616  
 Ниязов С.А. — 338, 347, 359, 446  
 Ниязов М. — 581  
 Но Му Хен — 387  
 Ногербек Б.Р. — 573, 597  
 Ноян С. — 486  
 Нугманов Р. — 568, 571, 573  
 Нургалиев Б.К. — 344  
 Нургалиев Ы. — 559  
 Нурмагамбетов С.К. — 510, 532, 576  
 Нурманова А.К. — 13  
 Нурмухамедов Н. — 581  
 Нурпеис Б.К. — 597  
 Нурпейсов А. — 537  
 Нурсултанова Л.Н. — 13  
 Нурумбетова К.К. — 13  
 Нысанбаев А.Н. — 13, 22, 24, 25, 58, 59, 118, 646  
 Обаев Е. — 563  
 Озал Т. — 353, 354  
 Оканов Н. — 581  
 Омарбеков Т.О. — 25  
 Омаров Х.Р. — 344  
 Омирбаев Д. — 568, 569, 570, 571, 573  
 Омирбаева А. — 584  
 Онгарбаев Е. — 185

- Оразбаев С. — 563  
 Оразымбетова Г. — 560  
 Ордабаева С.И. — 326  
 Отелбаев М. — 312  
 Очирбат П. — 361
- Палаянц А. — 114  
 Паничпагди С. — 425  
 Паринов С.И. — 61  
 Пассер И. — 571  
 Пелл К. — 348  
 Перес Ш. — 398  
 Перуашев А. — 178  
 Петр I — 453  
 Петров В. — 117  
 Петрова А.А. — 575  
 Плисецкая М. — 567  
 Пономарев В. — 117  
 Портер М. — 229, 325  
 Примаков Е.М. — 454, 496  
 Проди Р. — 377  
 Проскурин В. — 578  
 Пугачева А. — 560  
 Пусурманов В. — 569, 570  
 Путин В.В. — 458, 459, 464, 465, 467, 468  
 Пуччини Дж. — 564  
 Пушкин А.С. — 456, 539, 576  
 Пырванов Г. — 376
- Раад Б.З. — 357  
 Раббани Б. — 359, 391  
 Радченко, купцы — 578  
 Райбаев З. — 566, 567  
 Райс К. — 379  
 Ракитов А.И. — 34, 61  
 Рамсфельд Д. — 379  
 Рао Н. — 345, 357, 359  
 Распутин В. — 88  
 Рафсанджани А.А. — 354, 359, 360, 390  
 Рахимжанова Ш. — 564  
 Рахимов А. — 563  
 Рахимов К.Д. — 313  
 Рахмадиев Е. — 559  
 Рахмонов Э. — 355, 359, 446, 497  
 Рединг Й. — 373  
 Релько М. — 561  
 Ретивых А.В. — 26  
 Рива Л. — 582  
 Рингхолм Б. — 375  
 Рожнева Ж.А. — 60  
 Романенко А.З. — 116  
 Романов В.И. — 117  
 Россини Дж. — 564  
 Рубинштейн А. — 357  
 Рудикова Е. — 561
- Рузвельт Ф.Д. — 7, 211  
 Рукавишников В.О. — 646  
 Рустембеков С.И. — 575  
 Рустемов С.К. — 13  
 Рыжков Н. — 76, 96  
 Рымбаева Р. — 538, 559  
 Рымжанов О. — 571  
 Рыскулбеков К. — 94  
 Рыскулов Т. — 289  
 Рюэ Ф. — 360
- Саад Мустафа Мужбир — 399  
 Сааданбеков Ж. — 24, 59  
 Саакашвили М. — 444  
 Сабденов О. — 30, 31, 60  
 Садыков Г.Т. — 597  
 Саитова Г. — 567  
 Салтыков-Щедрин М.Е. — 85  
 Салыкбаев С. — 581  
 Самидинова Б. — 559  
 Сапарбай И. — 564  
 Сапаргалиев Г.С. — 13  
 Сарсенбаев Т.С. — 25, 59  
 Сарсенбайулы А. — 180, 597  
 Сарыпова Л.П. — 567  
 Сатанова К. — 581  
 Сатпаев Д. — 532  
 Сатпаев К. — 284, 313, 404, 456, 576  
 Сатыбалдин С.С. — 13  
 Саудабаев К.Б. — 26, 348, 353, 478  
 Саурыкова А.Т. — 13  
 Сахи Р. — 581  
 Сванберг И. — 325  
 Своик П. — 174  
 Сейдалинов С.А. — 578  
 Сейтембеков У. — 94  
 Сейтметов Р. — 563  
 Селезнев Г. — 461  
 Семенов Ю. — 455  
 Скальфаро О.Л. — 377  
 Серкебаев Е. — 538, 539, 559  
 Сидоркин Е. — 581  
 Симоненко Р. — 561  
 Синреку М. — 358  
 Сирота В.Б. — 313  
 Сихимбаева Г. — 559  
 Скотт Дж. — 571  
 Смагулов Б. — 567  
 Смехова А. — 573  
 Смирнов В.Г. — 561  
 Снегур М. — 338, 354  
 Соловьев С. — 568  
 Соломенцев М.С. — 92  
 Спанов М.У. — 61, 532  
 Спатаев Е. — 94

Сталин И. — 107  
 Стамгазиев Р. — 559  
 Старцов А. — 584  
 Стро Дж. — 374  
 Ступин В. — 560  
 Сугирбеков К. — 565  
 Сужиков Б.М. — 13, 117, 319  
 Сулейманова Ж. — 539  
 Сулейменов А. — 540  
 Сулейменов О. — 110, 174  
 Сулейменов Т.С. — 337  
 Сулейменова Ж. — 559  
 Султан бен Абдель Азиз — 392, 393  
 Султанбаева З. — 583  
 Султангалиулы С. — 574  
 Султанов Б.К. — 22, 29, 58, 60  
 Султанов К.С. — 26, 60  
 Сураншиев К. — 574  
 Сушков Д. — 567  
 Сыдыханов А. — 583  
 Сыдыхов Т. — 185  
 Сыроежкин К.Л. — 26, 60, 609, 646  
 Сянь Синхай — 386

Табакон О. — 573  
 Табей К. — 21, 94  
 Тажин М.М. — 26, 60  
 Тайжан Б.К. — 353  
 Тайлакбаев Б. — 559  
 Талейран — 448  
 Тарази А. — 565  
 Тасмагамбетов И.Н. — 23, 373, 577, 578  
 Тастанбеков К. — 563  
 Тасымбеков А. — 563  
 Тати А. — 567  
 Татигулов А.Ш. — 573, 575, 597  
 Татимов М. — 106  
 Таукелов С. — 569  
 Ташенов Б. — 478  
 Тебенихин В. — 559  
 Тежекенов А. — 581  
 Тельжанов К. — 581  
 Теменов Т. — 569, 571  
 Темирбаев В.Б. — 353  
 Терещенко С.А. — 328, 331  
 Тер-Петросян Л. — 338  
 Техранян М. — 474  
 Тимошинов В.И. — 597, 591  
 Титаренко Л.Г. — 646  
 Тито Д. — 456  
 Тлендиев Н. — 559  
 Тлеубаев М. — 566  
 Тлеужанов Г. — 584

Тлеухан Б. — 559  
 Токаев К. — 13, 27, 28, 43, 60, 62, 344, 364, 373, 379, 399, 401, 459, 482, 489  
 Толе би — 575  
 Торайгыров С. — 564, 576  
 Трестин С. — 561  
 Трякин-Бухаров Г. — 584  
 Туберг Бижан — 574  
 Туймебаев Ж.К. — 13, 26, 60  
 Тулебаев М. — 539, 559, 566  
 Тулегенов Б. — 559  
 Тулегенова Б. — 538, 559  
 Турарбеков Б.Ш. — 344  
 Турдыбеков К.М. — 313  
 Турдыгулов Ж. — 581  
 Турсунов С.Т. — 353  
 Туткибаева Г. — 566, 567  
 Туякбаев Ж. — 559  
 Туякбай Ж. — 185  
 Тэлботт С. — 349  
 Тэтчер М. — 337, 353  
 Тюлькин В. — 570, 571

Уланова Г. — 567  
 Улькенбаева А. — 559  
 Уманов Г. — 118  
 Умирбаев У.У. — 309  
 Уморбеков Б.Е. — 584  
 Умурзакова А. — 563  
 Унгарова Р. — 566  
 Ундасынов И. — 458  
 Урманчиев Т. — 558, 559  
 Усенбаева Н. — 558, 559  
 Усин Э. — 566  
 Усина Г. — 567  
 Устиненко А.В. — 13  
 У Тао — 385  
 Утегалиев С.У. — 244  
 Утеева А. — 583  
 Утекешева М. — 563, 573  
 Утемисов Б.У. — 22  
 Утемисов М. — 404

Фадеева-Накипова Д. — 566, 567  
 Фарук Шараа — 398  
 Фахд бен Абдель Азиз — 392  
 Федерико Майор — 404  
 Фельбер Р. — 344  
 Фидлер — 578  
 Фирсова Н.В. — 118  
 Фихте — 620  
 Фольмер А. — 372  
 Фримэн Р. — 343  
 Фуко М. — 623  
 Фукуяма Ф. — 474, 642

Функоринео Р.Л. — 582, 597

Хабиби Х. — 390  
Хаджиев Ж. — 563  
Хаджимуханов Б. — 560  
Хайдеггер — 620, 621  
Халед аль Сарайрех — 398  
Халифа бен Заид Аль Нахаян — 395  
Хальфин Р. — 584  
Хамад аль Тани — 395  
Хамад бен Халифа аль Тани — 395  
Хамиди Л. — 559  
Хан Г.Б. — 22, 58  
Ханазаров К. — 115  
Хантингтон С. — 474  
Харири Рафик — 399  
Харитонов М.Ю. — 61  
Хатами М. — 390, 391  
Хатеф А. — 344  
Ходжиков К. — 573  
Хоменей А. — 354  
Хосокава М. — 387  
Ху Цзиньтао — 384  
Хусаинов Ш. — 563  
Хэрд Д. — 342

Цзэн Цинхун — 385  
Цзян Цзэминь — 353, 385  
Цой В. — 573

Чайковский П.И. — 461  
Чалабаев К. — 561  
Чеботарев А.Е. — 324  
Чейни Р. — 348  
Черненко К.У. — 89  
Чернышова Л. — 566  
Четин Х. — 342  
Чжан Дэгуан — 498  
Чингисхан — 554  
Чокай Мустафа — 573  
Чокпаров Д. — 581

Шаване Б. — 247, 325  
Шадаева Б. — 560

Шажимбаев А. — 106  
Шакарим Е. — 559  
Шакиров А.О. — 344  
Шалкииз жырау — 620  
Шамелов Т. — 559  
Шамшиев Б. — 573  
Шапорев Ю. — 58  
Шарип Б. — 573  
Шарипова Ф. — 563  
Шарипова З. — 563  
Шариф М.Н. — 344, 359  
Шарль де Голль — 7, 368  
Шарманов Т. — 403  
Шаханов М.Ш. — 21, 94, 353  
Шахворостовы, купцы — 578  
Шеварднадзе Э. — 444  
Шевченко Т.Г. — 576, 584  
Шелер М. — 630  
Шепель В.М. — 478, 479  
Ширак Ж. — 353  
Шитрит Ш. — 357  
Шоманов А.Ж. — 646  
Шоу Б. — 211  
Шредер Г. — 372  
Шубин А.В. — 115  
Шубладзе О. — 566  
Шудабаев К.С. — 244  
Шушкевич С. — 338  
Шынарбаев Е. — 569–571

Шаранский Н. — 398  
Шенников В. — 58

Эйзенхауэр Д. — 79  
Эли О. — 357  
Энгельс Ф. — 96  
Эрнандез Дж. — 571

Юдашкин В. — 582  
Ющенко В. — 447

Яковец Ю.В. — 478  
Ян Хен Соб — 358  
Яссаи Х.А. — 391, 404, 535, 543, 575, 577

## УКАЗАТЕЛЬ ИСТОРИКО-ГЕОГРАФИЧЕСКИХ И ТОПОГРАФИЧЕСКИХ НАЗВАНИЙ

- Абай, г. - 277  
Аббас - 415  
Абу-Даби - 394, 395  
Австралия - 72, 228, 229, 254, 261, 345, 349, 561  
Австрия, Австрийская Республика - 72, 254, 308, 345, 353, 357, 372, 392  
Азербайджан (Азербайджанская ССР, АР) - 216, 228, 254, 270, 337, 338, 353, 354, 356, 359, 408, 414, 423, 438, 442, 444, 452, 485, 493, 495, 502, 515, 558  
Азиатско-Тихоокеанский Регион (АТР) - 365, 403, 407, 414  
Азия - 15, 58, 62, 331-333, 357, 359, 362, 370, 371, 384, 407, 410, 419, 436, 439, 472, 492-495, 568, 574, 607, 634, 639  
Акмолинская область - 248-251, 253, 263, 271, 275, 277, 576, 593  
Аксайский район, Китай - 386  
Актау, г. - 380, 420, 444  
Актобе, (Актюбинск) г. - 178, 206, 207, 311, 348, 575, 576  
Актюбинская область - 236, 245-246, 248, 250, 251, 253, 259, 263, 277, 452, 577, 593  
Алатау, пос. - 212, 299  
Александрия, г. - 394  
Алматинская область - 248, 249-251, 263, 264, 275, 276, 484, 576, 593  
Алматы, (г.Алма-Ата, Верное) - 21, 22, 57, 58, 59, 60, 61, 62, 91, 92-96, 100, 105, 108, 111, 114-118, 146, 150, 154, 162, 163, 166-169, 171, 173, 179-182, 184, 198, 206, 248-251, 264, 268, 277, 299, 301, 307, 313, 314, 327-331, 335-338, 341-343, 346-347, 353-354, 357-358, 360, 372, 382, 385-386, 390, 394-396, 398, 400, 403, 410, 413, 415-418, 420, 426, 432, 436-437, 448, 452, 454, 460, 482, 484, 486, 490, 492-496, 509, 513, 524, 535-539, 556, 559, 562-564, 567, 571, 573-579, 583-586, 593-594, 638  
Алтайский край - 272, 453  
Америка - 211, 223, 228, 474  
Амман - 398  
Амударья, р. - 87  
Андорра - 261  
Анкара, г. - 243, 331, 332, 354  
Арал, Аральское море - 87, 88, 189, 254, 262, 308, 335, 358, 402, 405  
Аргентина - 80, 225, 239, 384  
Аркалык, г. - 277, 575  
Армения (Армянская ССР) - 228, 254, 270, 301, 331, 337, 338, 353, 356, 408, 432, 438, 443  
Арыскуп - 240  
Астана, (г.Акмола) - 18, 40, 43, 47, 58, 59, 60, 154, 163, 165, 166, 167, 172, 179, 182, 183, 198, 206, 249-251, 277, 301, 311-314, 328, 362, 367, 374, 378-379, 383, 386-390, 393-398, 413, 420, 431, 434, 446, 454, 456, 458-462, 465-468, 495-496, 499, 506-507, 535, 537, 552, 559, 565, 567, 573, 575-578, 583, 593, 641  
Астраханская область - 453  
Астрахань, г. - 458, 459, 468  
Атасу-Алашанькоу - 329, 386, 424  
Атырау, г. - 314, 422, 423, 573, 575, 578, 583  
Атырауская (Гурьевская) область - 100, 240, 241, 245, 248-251, 263, 313, 396, 577, 593  
Афганистан - 254, 275, 344, 359, 391-392, 412, 414, 441, 474, 493, 495, 500, 509, 526  
Африка - 58, 333, 407, 588  
Ашхабад, г. - 416, 426, 446, 501, 569  
Байконыр, г. - 467, 489, 511  
Баку, г. - 366, 420, 423, 442, 444, 486  
Балтия - 103, 254, 270, 275, 366, 378, 419  
Балхаш, г. - 264  
Бангкок, г. - 359, 401, 581  
Бандар-Аббас - 415  
Барнаул - 60  
Бафа - 415

- Бахрейн — 225, 394, 396  
Башкортостан — 272, 465, 454  
Беларусь (Белоруссия) — 104, 105, 254, 258, 270, 272, 301, 310, 330-338, 349-350, 356, 426, 430-433, 441, 443-444, 465, 487-488, 511, 605  
Бельгия — 72, 254, 353, 354, 361, 375, 561, 566  
Берлин — 102, 569  
Бермудские острова — 423  
Беслан, г. — 474  
Бишкек, г. — 347, 436, 440, 486, 496, 497  
Ближний и Средний Восток — 332, 333, 338, 384, 392, 412, 474  
Болгария — 225, 359, 366, 376, 481, 583  
Бонн, г. — 96  
Бокар, г. — 330  
Бразилия — 384  
Брюссель, г. — 406  
Будапешт, г. — 327, 350  
Бхилаи, г. — 330
- Ванкувер, г. — 409  
Вашингтон, г. — 331, 574  
Великобритания (Англия) — 21, 58, 67, 261, 297, 315, 327, 337, 342, 345, 350, 353, 366, 371, 374, 375, 377, 488, 530, 568, 579  
Вена, г. — 225, 228, 478  
Венгрия — 353, 366, 376, 406, 481, 569, 583  
Венеция, г. — 569  
Верона, г. — 561  
Владивосток, г. — 409  
Волгоградская область — 272, 453  
Восток, Восток-Запад — 15, 211, 568, 582, 583, 635, 636, 639, 640  
Восточная Европа — 234, 359, 376, 385, 410  
Восточная Иордания — 407  
Восточно-Казахстанская область — 216, 248-251, 260, 275, 402, 452, 589, 593  
Восточный Казахстан — 110, 248  
Вьетнам — 239, 493, 495
- Гамбия — 225  
Ганновер, г. — 246  
Ганьсу, провинция — 386  
Гвинея-Бисау — 225  
Германия, ФРГ — 72, 214, 254, 272, 297, 310, 315, 330, 331, 337, 343, 345, 354, 356, 360, 366, 371, 372, 481, 561, 563, 579  
Гомбад, г. — 391  
Гонконг — 228, 261  
Горган, г. — 391, 664
- Греция — 261, 273, 377, 378,  
Грузия, Грузинская ССР — 105, 228, 254, 270, 337, 356, 385, 408, 423, 425, 438, 444, 481  
Гулистан — 391
- Давос, г. — 344, 356  
Дальний Восток — 74  
Дамаск, г. — 399  
Дания — 72, 228, 254, 375  
Дели, г. — 359  
Джейхан — 366, 423, 444  
Доха, г. — 413  
Дрезден, г. — 246  
Душанбе, г. — 432, 436, 446, 486, 497  
Дьор, г. — 569
- Евразия — 383, 474, 554, 635, 639  
Европа — 12, 15, 27, 28, 46, 211, 223, 234, 237, 332, 333, 356, 362, 365, 367, 369, 370, 374, 384, 385, 413, 415, 416, 419, 420, 436, 439, 470, 472, 476, 568, 574, 588, 607, 634, 639  
Египет — 353, 357, 367, 393, 394, 412, 425, 493, 495, 563, 574, 581  
Екатеринбург, г. — 463  
Ереван, г. — 459
- Жамбылская область — 248, 249, 271, 394, 484, 593  
Жанатас, г. — 189  
Жезказган, г. — 269, 562  
Жезказганская область — 260, 577  
Женева, г. — 403, 424  
Закавказье — 100, 270, 275, 373, 409  
Запад — 15, 211, 477, 568, 635, 636, 639  
Западная Европа — 284, 366, 369, 371, 410, 549  
Западная Сибирь — 72, 80, 272  
Западно-Казахстанская область — 246, 248-251, 263, 276, 453, 589, 593  
Зыряновск, г. — 277
- Израиль — 214, 261, 273, 332, 357, 367, 397, 398, 493, 495  
Или — Казахская Автономная область  
СУАР, Китай — 386  
Ингушетия — 454  
Индийский океан — 352, 446  
Индия — 228, 276, 310, 329, 330, 345, 353, 355, 357, 359, 366, 388, 389, 446, 481, 493, 495, 499, 500, 538, 579  
Индонезия — 412, 492, 495  
Иордания (Иорданское Хашимитское Королевство) — 357, 399, 495

- Ирак — 392, 412  
 Иран (Исламская Республика Иран) — 202, 254, 275–276, 353–356, 359–360, 366–367, 390–391, 412, 414, 416, 419, 446, 493, 495, 499–502, 515, 330–332  
 Иртыш, р. — 88, 387, 459  
 Исламабад, г. — 330, 359  
 Исландия — 228, 261  
 Испания — 228, 261, 377, 378  
 Италия — 72, 355, 366, 377, 378, 561, 566, 569  
 Кавказ — 100, 370, 371, 407, 419, 420, 492  
 Казань, г. — 410  
 Казахстан, КазССР, РК — 7–12, 14–33, 36–64, 68, 69, 71, 72, 74, 76, 84, 87–99, 101–104, 106–114, 116, 118–187, 191–200, 206, 207, 208, 210, 211, 214, 217, 219, 220, 224–233, 237–243, 246–249, 253–259, 262–265, 268, 270–275, 278–281, 284–320, 323–324, 327, 329–333, 336–343, 346, 348–357, 360–361, 364, 502–524, 530, 532–536, 538, 540–563, 566–576, 579–586, 589–590, 599, 601, 603–608, 611–614, 617, 623, 627, 633–635, 638–642, 646  
 Каир, г. — 72, 80, 228, 393, 394,  
 Канада — 382, 383, 425  
 Караганда, г. — 58, 150, 172, 381, 413, 573  
 Карагандинская область — 248–251, 260, 264, 266, 271, 275–277, 313, 424, 586, 589, 593  
 Каражал — 264  
 Карибский бассейн — 407  
 Каркаралинск — 313  
 Каркаралинский район — 313  
 Каспийское море (Каспий) — 29, 52, 87, 348, 359, 366, 368, 390, 396, 422, 449, 451, 452, 456, 459, 461, 463, 468, 501–503, 507, 515, 526, 638  
 Катар — 394, 395  
 Катовице, г. — 420  
 Канада — 72, 80, 355  
 Канны — 570  
 Кенкияк — Кумколь–Атасу — 424  
 Кентау, г. — 108, 189, 277  
 Киев, г. — 347, 447  
 Киото, г. — 569  
 Кипр — 344, 378, 406  
 Китай (Китайская Народная Республика) — 29, 49, 60, 66, 80, 166, 206, 225, 228, 230, 231, 239, 254, 275, 310–311, 328–331, 335, 341, 345, 350–353, 360–364, 384–386, 389, 407, 415, 420, 422–427, 481, 488, 493–499, 503–507, 530, 538, 549, 560–561, 579  
 Кишинев, г. — 445  
 Кокчетав, Кокшетау, г. — 449, 576  
 Комодорские острова — 225  
 Костанай, г. — 329, 573, 576  
 Костанайская область — 248–251, 253, 277, 452, 589, 593  
 Коста-Рика — 261  
 Краснодарский край — 272  
 Крым — 113  
 Куба — 254, 383, 425  
 Кувейт — 346, 394, 396  
 Кульджа, г. — 420  
 Курганская область — 453  
 Курчатов, г. — 212, 277  
 Кызылорда, г. — 167, 269, 358  
 Кызылординская область — 245, 248–251, 253, 260, 263, 484, 575, 589, 593  
 Кыргызстан (Киргизская ССР, Кыргызская Республика) — 117, 214, 225, 228, 254, 270, 331, 335, 337–338, 347, 353–356, 359–361, 385, 389, 414, 416, 419, 425, 430–432, 435–438, 444, 481, 493, 495–498, 503–506, 559  
 Латвия (Латвийская ССР) — 228, 270, 337, 378, 406  
 Латинская Америка — 383, 407  
 Лахор, г. — 416  
 Лейпциг, г. — 570  
 Лениногорск, г. — 277  
 Ливан — 399  
 Ливия — 399  
 Лиссабон, г. — 349, 487  
 Литва (Литовская ССР) — 228, 270, 337, 378, 406, 481  
 Лозанна, г. — 227  
 Локарно, г. — 569  
 Лондон, г. — 246, 374, 574  
 Лос-Анджелес, г. — 567  
 Люксембург — 375  
 Ляльяюньган — 415  
 Майбулак — 240  
 Маканчи, ж/д — 380  
 Малайзия — 202, 332, 412, 493, 581  
 Малая Алматинка, р. — 166  
 Мальта — 378, 406  
 Мангистау — 575, 577  
 Мангистауская область — 100, 216, 243, 245, 248–251, 253, 276–277, 445, 577, 589, 593  
 Маскат, г. — 396  
 Махачкала, г. — 423

- Маахстрих, г. — 361  
 Мекка, г. — 413, 579  
 Мексика — 239, 384, 425  
 Мешхед, г. — 415  
 Милан, г. — 246  
 Миннесота, штат — 569  
 Минск, г. — 60, 338, 459, 495, 511  
 Молдова (Молдавская ССР, Молдавия) — 72, 104, 216, 228, 254, 270, 301, 331, 337–338, 354, 356, 408, 432, 445, 481  
 Монголия — 214, 353, 357, 360–361, 493, 495, 499, 548, 559  
 Москва, г. — 59, 76, 86, 88, 89, 106, 111, 113–115, 117, 275–276, 331, 336, 346, 360, 364, 430, 432, 449, 452, 455, 458, 460–466, 469, 495, 497–498, 507, 510, 566, 569  
 Мюльхайм, г. — 563  
 Нагорный Карабах — 331, 353  
 Непал — 225  
 Нидерланды — 72, 359, 375, 377  
 Новая Зеландия — 229  
 Ново-Огарево, г. — 467  
 Новороссийск, г. — 423  
 Новосибирск, г. — 61, 92  
 Новосибирская область — 272–273, 453  
 Новый Узень, г. — 100  
 Норвегия — 72, 228, 254, 315, 354, 375, 404  
 Нью-Йорк, г. — 331, 346, 396, 401, 403, 441, 474, 488  
 Объединенные Арабские Эмираты (ОАЭ) — 230, 394, 395, 495, 579  
 Одесса, г. — 423  
 Оман — 394–395, 423, 425  
 Омск, г. — 102, 444, 450, 457, 461–462, 466  
 Омская область — 272–274, 453  
 Оренбургская область — 272, 453  
 Оттар, г. — 404  
 Павлодар, г. — 565, 576  
 Павлодарская область — 216, 248–251, 263, 271, 275, 277, 452, 589, 593  
 Пакистан — 254, 276, 330–331, 344–345, 359, 366, 385, 389, 396–397, 412, 414, 416, 419, 425, 446, 481, 493, 495, 499–500  
 Палестина — 493, 495  
 Париж, г. — 353, 373–374, 404, 574  
 Пекин, г. — 323, 331, 345, 385–386, 498, 505  
 Персидский залив — 384, 412, 415  
 Петропавловск, г. — 393, 565  
 Польша — 225, 366, 376, 406, 420, 481, 560  
 Португалия — 378  
 Прага, г. — 344, 561  
 Прибалтика — 105  
 Рим, г. — 574  
 Рончи — 330  
 Россия (Российская Федерация) — 21, 49, 54, 58, 61, 76, 77, 97, 101–105, 110, 113, 115, 117, 166, 187, 188, 200, 206, 208, 214, 216, 225, 228, 233, 238, 254–256, 258, 270–275, 301, 306, 310–311, 316, 327, 331, 336, 341, 350, 353, 356, 358, 362, 364, 373, 408, 419, 422–423, 426, 430–431, 433, 437–438, 442, 448–466, 468–470, 481, 485, 487–488, 492–493, 495–498, 502–504, 507, 511, 515, 530, 549, 559, 563, 572, 583, 635  
 Ростовская область — 272  
 Румыния — 366, 376, 422–423  
 Самара, г. — 422–423  
 Самарская область — 272, 453  
 Сан-Франциско, г. — 567  
 Санкт-Петербург, г. — 433, 438, 460, 462, 492, 498, 566, 574  
 Сарань, г. — 264  
 Саратовская область — 272, 453  
 Сары-Шаган ст. — 223, 511  
 Саскачеван, провинция — 382  
 Саудовская Аравия — 259, 346, 367, 392–393, 412  
 Саха (Якутия) — 65, 454  
 Свердловск, г. — 92  
 Северная Америка — 409  
 Северная Африка — 378  
 Северная Европа — 371, 375  
 Северная Ирландия — 342  
 Северный Казахстан — 72, 78, 248  
 Северо-Казахстанская область — 216, 245, 248–251, 253, 260, 452, 465, 575–576, 589, 593  
 Северный Кавказ — 78  
 Север-Юг — 375, 413, 420, 639  
 Семипалатинск, Семей — 110, 111, 114, 400–402, 562, 573, 575  
 Семипалатинская область — 110, 263, 271, 367  
 Сеул, г. — 388  
 Сибирь — 74  
 Сингапур — 228, 329  
 Синельниково, г. — 448  
 Синцзянь, г. — 271, 335, 385  
 Синцзян-Уйгурский Автономный Район — 328, 358, 381, 384–386  
 Сирахс — 411, 415–416

- Сирия — 394, 398–399  
 Словакия — 310, 376, 406  
 Словения — 225, 228, 376, 406  
 Сочи, г. — 459  
 Средняя Азия — 74, 78, 87, 88, 255, 265, 270, 273, 469, 581  
 СССР (Советский Союз) — 7, 17, 19, 66, 67, 72–84, 86–88, 90, 92, 94, 96–98, 103–106, 109–116, 119–122, 124, 127, 128, 154, 167, 173, 225, 238, 258, 269, 270, 271, 281, 293, 334, 347, 349, 356, 487, 503, 508, 509, 510, 512, 557, 566, 567, 622, 637  
 Стамбул, г. — 359, 391, 415–416, 568, 579  
 Степногорск, г. — 380  
 Стокгольм, г. — 58  
 Страны Бенилюкса — 371, 371  
 Страсбург, г. — 569  
 США (Соединенные Штаты Америки) — 48, 67–69, 72, 73, 79, 80, 199, 233, 237, 241–243, 254, 273, 310, 314, 327, 329, 331, 337–338, 341, 344–345, 348–350, 353, 355–356, 364–365, 377, 379–382, 407, 422, 425, 455–456, 485, 487–488, 493, 495, 500, 530, 561, 568–569, 579, 581, 607, 636  
 Сырдарья, р. — 87, 308, 381  
 Таджикистан (Таджикская ССР) — 228, 275, 331, 335, 337–338, 347, 360, 390, 414, 416, 430–431, 437–438, 445–446, 493, 495–498, 503  
 Тайвань — 228  
 Таиланд — 359, 493, 495  
 Талдыкорганская область — 271  
 Тамгалы — 404  
 Таорамин, г. — 569  
 Тараз (Жамбыл), г. — 207, 329, 404, 573, 575–576, 583  
 Татарстан — 454, 465  
 Ташкент, г. — 92, 331, 415–416, 437–4331, 415–416, 437–438, 485–486, 498, 575  
 Тбилиси, г. — 92, 95, 366, 423, 444  
 Тегеран, г. — 331–332, 354, 390, 415–416  
 Тедженд, г. — 415  
 Текели, г. — 277  
 Темиртау, г. — 264  
 Тихий океан — 206, 346, 370, 401  
 Тихорецк, г. — 423  
 Токио, г. — 387  
 Томск, г. — 60  
 Триполи, г. — 399  
 Турин, г. — 569  
 Туркестан, г. — 101, 386, 404, 535, 537, 573, 575  
 Туркменистан (Туркменская ССР) — 100, 253–254, 270, 337–338, 347, 356, 359, 416, 416, 446, 502, 505–507, 515, 569  
 Турция (Турецкая Республика) — 244, 254, 275–276, 331, 335–336, 342, 344, 347–348, 353–355, 359, 366, 373, 377–378, 385, 412, 414, 416, 419, 423, 425, 446, 481, 493, 495, 559, 561, 574  
 Тюменская область — 272, 453  
 Узбекистан (Узбекская ССР) — 119, 208, 214, 225, 228, 254, 270, 272, 276, 331, 335, 337–338, 347, 353–356, 359–360, 414, 416, 420, 433, 435–438, 447–448, 481, 495, 497, 498, 506, 507  
 Украина — 72, 99, 102, 104, 105, 214, 216, 254, 256, 258, 270, 272, 275, 301, 310, 316, 336–338, 349, 350, 353, 356, 426, 432–434, 447, 463, 465, 481, 487, 488, 493, 495, 511, 583, 632  
 Улан-Батор, г. — 361  
 Уральск, г. — 207, 308, 313, 458, 449, 464, 535, 565  
 Урумчи, г. — 398, 415  
 Усть-Каменогорск, г. — 102, 314, 461, 565  
 Уфа, г. — 92, 563  
 Финляндия — 72, 331  
 Франция — 27, 67, 126, 254, 331, 337, 342, 350, 353, 356, 359–360, 366, 371, 373, 488, 530, 558, 560–561, 568–569, 581, 582  
 Фрунзе, г. — 92, 94, 115  
 Харич, г. — 443  
 Хельсинки, г. — 96, 172  
 Хорватия — 371  
 Хоргос — 328, 385, 470  
 Центрально-Африканская Республика (ЦАР) — 407  
 Центральная Азия — 24, 47, 49, 51, 52, 59, 60, 86, 88, 91, 180, 199, 302, 315, 319, 329, 333, 335, 347, 361–362, 365, 368, 369, 370–371, 373, 376, 378, 380, 385, 395, 400, 404, 405, 407, 410, 419, 420, 440, 446, 472, 474, 480, 484, 488, 492, 496, 548, 558, 588, 607, 614, 665  
 Центральная и Восточная Европа (ЦВЕ) — 356, 366, 368, 376  
 Центральный Казахстан — 248  
 Цюрих, г. — 373  
 Челябинск, г. — 92, 467  
 Челябинская область — 459

Черное море — 52, 348, 396, 460  
Чехия (Чешская республика) — 225, 228,  
366, 376, 406  
Чили — 239, 384

Шанхай, г. — 497, 498, 500  
Шарм аш-Шейх, г. — 397  
Шахтинск, г. — 277  
Швейцария — 212, 254, 308, 344, 373, 566,  
569  
Швеция — 21, 58, 72, 228, 254, 261, 375,  
488  
Шри-Ланка — 500  
Шымкент, г. — 207, 313, 529, 576, 583

Щучинск, г.— 313, 518

Эдинбург, г. — 563  
Эмба — 511  
Эр-Рияд, г. — 393  
Эстония (Эстонская ССР) — 118, 228, 270,  
337, 378, 401  
Экибастуз, г. — 314

Юг — 639  
Юго-Восточная Азия — 200, 230, 356, 375,  
414  
Югославия — 581  
Южная Азия — 345, 366, 375, 384, 389,  
420  
Южная Европа — 378  
Южная Корея — 332, 353, 358, 378–388,  
425, 483, 495, 500  
Южно-Казахстанская область — 119, 216,  
248–250, 254, 255, 259, 276, 402, 484,  
575, 576, 586, 593  
Южный Кавказ — 407

Ялта, г. — 433, 434  
Япония — 67, 223, 225, 254, 261, 289, 297,  
332, 342, 345, 358, 386–387, 404, 419,  
425, 488, 493, 495, 500, 538, 561, 569,  
577, 579, 612, 618

## СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

AFTA	– Зоны регионального сотрудничества АСЕАН по свободной торговле
AIA	– Зоны регионального сотрудничества АСЕАН по инвестированию
AICO	– Зоны регионального сотрудничества АСЕАН по промышленному сотрудничеству
BTG Co	– «Baku–Tbilisi–Geyhan Company»
CNPC	– Китайская национальная нефтяная компания
COMIAC	– Постоянный комитет по информации и вопросам культуры COMSTECH – Постоянный комитет по научно-техническому сотрудничеству
EDCF	– Фонд содействия экономическому развитию
ENI	– Итальянская нефтяная компания
ICAN	– Международная Сеть Современного Искусства
IMD	– Статистические экспериментальные данные
ISESCO	– Исламская Организация по образованию, науке и культуре
TIFA	– Рамочное соглашение по торговле и защите инвестиций
TRACEKA	– Программа Европейского Союза по центральноазиатским и закавказским государствам по транспортным услугам
AЗТМ	– Алматинский завод тяжелого машиностроения
АЛЖИР	– Акмолинский лагерь для жен изменников родины
АН	– Академия наук
АНООК	– Ассоциация независимых общественных организаций Казахстана
АО	– Акционерное общество
АСЕАН	– Ассоциация стран Юго-Восточной Азии
АСЕМ	– Саммит Азия–Европа
АТР	– Азиатско-Тихоокеанский регион
АТЭС	– Азиатско-Тихоокеанское экономическое сотрудничество
АЭС	– Атомная электростанция
БАМ	– Байкало-Амурская магистраль
БДИПЧ	– Бюро по демократическим институтам и правам человека
ВБ	– Всемирный банк
ВВП	– Внутренний валовой продукт
ВВС	– Военно-Воздушные Силы
ВКП (б)	– Всесоюзная Коммунистическая партия большевиков
ВЛКСМ	– Всесоюзный Ленинский Коммунистический Союз молодежи
ВНП	– Валовой национальный продукт
ВОЗ	– Всемирная Организация Здравоохранения
ВС	– Вооруженные Силы

ВТО	– Всемирная Торговая Организация
ВЦСПС	– Всесоюзный Центральный Совет профессиональных союзов
ВЭФ	– Всемирный экономический форум
ГА	– Генеральная Ассамблея ООН
ГВУ	– Группа высокого уровня
ГКЗ	– Государственный комитет запасов
ГКЧП	– Государственный комитет по чрезвычайному положению
ГНК АР	– Государственная нефтяная компания Азербайджанской Республики
Госснаб	– Государственный комитет по материально-техническому снабжению
ГХК	– Государственная холдинговая компания
ГЭС	– Гидроэлектростанция
ГЯП	– Группы Ядерных Поставщиков
ДВЗЯИ	– Договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний
ДНЯО	– Договор о нераспространении ядерного оружия
ДОИ	– Департамент общественной информации
ЕАС	– Евразийский Союз
ЕБРР	– Европейский Банк Реконструкции и Развития
ЕврАзЭС	– Евразийское экономическое сообщество
ЕС	– Европейский Союз
ЕЭК	– Европейская Экономическая Комиссия
ЕЭП	– Единое экономическое пространство
ЗАО	– Закрытое акционерное общество
ЗЕС	– Западно-Европейский Союз
ИБР	– Исламский Банк Развития
ИГА	– Исламское Государство Афганистан
ИПФ	– Инвестиционные приватизационные фонды
ИСЕСКО	– Совещания генеральных секретарей национальных комиссий
ИЧР	– Индекс человеческого развития
КазНИГРИ	– Казахский научно-исследовательский геолого-разведочный институт
Казпотребсоюз	– Союз потребительских обществ Казахстана
КБТПС	– Казахстанско-Британский Торгово-Промышленный Совет
КЗоТ	– Кодекс законов о труде
КМ	– Кабинет Министров
КНКРН	– Китайская Национальная Корпорация по Разведке и Разработке Нефти и Газа
КННК	– Китайская Национальная Нефтегазовая Компания
КНР	– Китайская Народная Республика
КНШ	– Комитет начальников штабов
КПК	– Коммунистическая партия Казахстана
КПСС	– Коммунистическая Партия Советского Союза
КСПГК	– Конфедерация свободных профсоюзов горняков Казахстана
КТК	– Контртеррористический комитет
КФАЭР	– Кувейтский фонд арабского экономического развития
ЛАГ	– Лига Арабских Государств

МАГАТЭ	– Международное Агентство по Атомной Энергии
МАД	– Международное Антиядерное Движение
МБРР	– Международный Банк Реконструкции и Развития
МВФ	– Международный Валютный Фонд
МВЭС РК	– Министерство внешнеэкономических связей Республики Казахстан
МГБ	– Министерство государственной безопасности
МКФ	– Международный кинофестиваль
МНТЦ	– Международный научно-технический центр
МОК	– Международный Общественный Комитет
МОТ	– Международная организация труда
МПК	– Межправительственная комиссия
МРГ	– Межведомственные рабочие группы
МСКО	– Международная стандартная классификация образования
МТК	– Международные транспортные коридоры
МЦПС	– Международный центр приграничного сотрудничества
НАН	– Национальная Академия наук
НАТО	– Организация Северо-Атлантического Договора
НБК	– Народный банк Казахстана
НДС	– Налог на добавленную стоимость
НИОКР	– Научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы
НК	– Нефтяная компания
НКВД	– Народный Комиссариат Внутренних Дел
ННК	– Национальная нефтегазовая компания
НПГ	– Независимый профсоюз горняков
НПЗ	– Нефтеперерабатывающий завод
НПО	– Неправительственная организация
НССТ	– Национальная Сеть Спутникового телерадиовещания
НТР	– Научно-техническая революция
ОАО	– Открытое акционерное общество
ОБСЕ	– Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе
ОВС СНГ	– Объединенные Вооруженные Силы СНГ
ОДВ	– Программа «Образование для всех»
ОДКБ	– Организация Договора Коллективной Безопасности
ОИК	– Организация Исламской Конференции
ОМУ	– Оружие массового уничтожения
ООН	– Организация Объединенных Наций
ОПЕК	– Организация стран экспортеров нефти
ОПР	– Программа «Официальная помощь развитию»
ОСЖД	– Организации сотрудничества железных дорог
ОЦАС	– Организация Центрально-Азиатское Сотрудничество
ОЭС	– Организация Экономического Сотрудничества
ПА НАТО	– Парламентская Ассамблея НАТО
ПАСЕ	– Парламентская Ассамблея Совета Европы
ПВО	– Противовоздушная оборона
ПГО	– Производственно-геологическое объединение
ПИИ	– Прямые иностранные инвестиции
ПИК	– Приватизационные инвестиционные купоны

ПИМ	– Партнерство во имя мира
ПНФ	– Пенсионный национальный фонд
ПО «ММГ»	– Производственное объединение «МангыстауМунайГаз»
ПРООН	– Программа развития ООН
РАН	– Российская Академия наук
РАО ЕЭС	– Российское Акционерное общество Единой энергетической сети
РАТС (ШОС)	– Региональная антитеррористическая структура ШОС
РКРТ	– Режим контроля за ракетными технологиями
РКТРК	– Республиканская корпорация телевидения и радио Казахстана
РСФСР	– Российская Советская Федеративная Социалистическая Республика
РФА	– Региональный форум АСЕАН по безопасности
СБ ООН	– Совет Безопасности ООН
СБСЕ	– Совещание по безопасности и сотрудничеству в Европе
СВМДА	– Совещание по взаимодействию и мерам доверия в Азии
СВО	– Силы воздушной обороны
СЕАП	– Совет евро-атлантического партнерства
СКБ	– Совет коллективной безопасности
СМА	– Европейское соглашение о международных автомагистралях
СНВ	– Стратегические наступательные вооружения
СНГ	– Содружество Независимых Государств
СОМСЕС	– Постоянный комитет по торгово-экономическому сотрудничеству
СП	– Совместное предприятие
СПЕКА	– Программа по социально-экономическому развитию региона Центральной Азии
СРН	– Совет Россия–НАТО
СССР	– Союз Советских Социалистических Республик
ССУ	– Совместное Сокращение Угрозы
СУАР	– Синьцзян-Уйгурский автономный район
СФР	– Саудовский Фонд Развития
СЭВ	– Совет Экономической Взаимопомощи
ТАЕФОС	– Проект Трансзиатско-европейской оптико-волоконной кабельной системы
ТАСИС	– Программа ЕС «Оказание технической и консультативной помощи странам Центральной Азии»
ТНК	– Транснациональная корпорация
ТОО	– Товарищество с ограниченной ответственностью
ТПП	– Торгово-промышленная палата
ТЭС	– Теплоэлектростанция
ТЮРКСОЙ	– Содружество по развитию тюркской культуры и искусства
УВКБ ООН	– Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев
УНП ООН	– Управление ООН по наркотикам и преступности
ФПК	– Федерация профсоюзов Казахстана
ЦА МО РК	– Центральный архив Министерства обороны РК
ЦАБСиР	– Центрально-Азиатский Банк Сотрудничества и Развития
ЦАОР	– Центрально-Азиатский Общий рынок

ЦАРИКЦ	– Центрально-Азиатский Региональный Информационный Координационный Центр
ЦАЭС	– Центрально-Азиатское Экономическое Сообщество
ЦГА РК	– Центральный Государственный Архив Республики Казахстан
ЦК	– Центральный Комитет
ЦРУ	– Центральное разведывательное управление США
ШНОС	– Шанхайская Неправительственная Организация Сотрудничества
ШОС	– Шанхайская Организация Сотрудничества
ЭСКАТО	– Экономическая и Социальная Комиссия для Азии и Тихого Океана
ЮНДАФ	– Рамочная программа ООН по оказанию помощи в целях развития
ЮНЕП	– Программа ООН по окружающей среде
ЮНЕСКО	– Организация ООН по вопросам образования, науки и культуры
ЮНИДО	– Организация промышленного развития ООН
ЮНИСЕФ	– Детский фонд ООН
ЮНИФЕМ	– Фонд развития женщин ООН
ЮНКТАД	– Конференция ООН по торговле и развитию
ЮНФПА	– Фонд ООН по народонаселению
ЯБМС	– Японский банк международного сотрудничества

## СОДЕРЖАНИЕ

Предисловие .....	7
Историография и источники по современной истории Казахстана .....	14
1. Историография .....	14
2. Источники .....	39
3. Послания Президента народу Казахстана — главный источник анализа и приоритетов исследований по современной истории .....	45

### **РАЗДЕЛ ПЕРВЫЙ. КАЗАХСТАН НАКАНУНЕ ОБРЕТЕНИЯ НЕЗАВИСИМОСТИ .....**

64

1. Нарастание социально-экономического кризиса .....	64
2. Динамика этнических процессов в тупике национальной политики .....	83
3. Политические процессы в Казахстане накануне обретения независимости (1985—1991 гг.) .....	106

### **РАЗДЕЛ ВТОРОЙ. ПОЛИТИЧЕСКОЕ И СОЦИАЛЬНО- ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ СУВЕРЕННОГО КАЗАХСТАНА .....**

119

<i>Глава первая. Переход к новой модели политической трансформации общества .....</i>	119
1. Провозглашение независимости Казахстана .....	119
2. Государственное строительство .....	126
3. Реформы местного (государственного) самоуправления .....	158

<i>Глава вторая. Динамика общественно-политических процессов. ....</i>	168
1. Общественные движения и организации .....	168
2. Становление и развитие многопартийной системы в Казахстане .....	174

<i>Глава третья. Этапы социально-экономической модернизации .....</i>	186
1. Начальный период либерализации экономики (1991—1993 гг.) .....	186
2. Поиск механизмов управления социально-экономическим кризисом транзитного периода (1994—1998 гг.) .....	189
3. Стабилизация экономики (1998—2001 гг.) .....	200
4. Выход на устойчивые тенденции социально-экономического роста (2001—2005 гг.) .....	209

5. Республика Казахстан на пути вхождения в число пятидесяти наиболее развитых и конкурентоспособных стран мира .....	223
6. Создание акционерных обществ и совместных предприятий в нефтегазовом секторе республики .....	238
7. Демографическое развитие Республики Казахстан в условиях суверенитета .....	248
<b>Глава четвертая. Реформы образования и науки .....</b>	<b>281</b>
1. Реформы системы образования .....	281
2. Наука в новых социально-экономических условиях .....	293
3. Образование и наука в условиях конкурентоспособного и индустриально-инновационного развития страны .....	302
4. Историческая наука Казахстана в условиях новой информационно-инновационной парадигмы .....	316
<b>РАЗДЕЛ ТРЕТИЙ. СУВЕРЕННЫЙ КАЗАХСТАН В УСЛОВИЯХ НОВЫХ ГЕОПОЛИТИЧЕСКИХ И ГЕОЭКОНОМИЧЕСКИХ КООРДИНАТ: ОСНОВНЫЕ ОРИЕНТИРЫ И ПРИОРИТЕТНЫЕ ВЕКТОРЫ .....</b>	<b>327</b>
<b>Глава первая. Внешняя политика как фактор становления молодого независимого государства .....</b>	<b>327</b>
1. Признание суверенной Республики Казахстан мировым сообществом и формирование современной казахстанской дипломатии .....	327
2. Внешнеполитические приоритеты Республики Казахстан ....	364
3. Сотрудничество с международными организациями .....	399
4. Казахстан в системе мировых экономических связей .....	417
<b>Глава вторая. Казахстан и Содружество Независимых Государств .....</b>	<b>425</b>
1. Республика Казахстан в интеграционных процессах СНГ ....	425
2. Сотрудничество Казахстана с государствами – участниками СНГ .....	442
3. Развитие казахстанско-российских отношений .....	448
<b>Глава третья. Государственная программа «Путь в Европу» .....</b>	<b>470</b>
<b>РАЗДЕЛ ЧЕТВЕРТЫЙ. РЕШЕНИЕ ПРОБЛЕМ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ .....</b>	<b>480</b>
<b>Глава первая. Внешнеполитические аспекты национальной безопасности .....</b>	<b>480</b>
1. Новые вызовы глобальной и региональной безопасности ....	480

2. СВМДА: реалии и перспективы процесса .....	492
3. Шанхайская организация сотрудничества как один из факторов обеспечения национальной безопасности .....	495
4. Решение проблем правового статуса Каспийского моря .....	501
5. Делимитация государственной границы Республики Казахстан с сопредельными государствами .....	503
<b>Глава вторая. Военное строительство .....</b>	<b>508</b>
1. Политика государства по вопросам военной безопасности в начальный период его становления .....	508
2. Создание Вооруженных Сил Республики Казахстан .....	513
3. Реформирование армии .....	519
<b>РАЗДЕЛ ПЯТЫЙ. КУЛЬТУРА КАЗАХСТАНА В ПЕРИОД НЕЗАВИСИМОСТИ .....</b>	<b>533</b>
<b>Глава первая. Государство и культурные процессы в современном Казахстане .....</b>	<b>533</b>
1. Современные культурные процессы .....	533
2. Государственная программа «Мәдени мұра» – «Культурное наследие» .....	540
3. Взаимодействие и взаимовлияние национальных культур .....	553
<b>Глава вторая. Панорама культуры периода независимости .....</b>	<b>557</b>
1. Музыкальное искусство .....	557
2. Эстрадное и цирковое искусство .....	559
3. Театральное искусство .....	562
4. Хореографическое искусство .....	565
5. Киноискусство .....	568
6. Архитектура .....	573
7. Памятники истории и культуры .....	576
8. Изобразительное и прикладное искусство .....	580
<b>Глава третья. Современная информационная культура .....</b>	<b>585</b>
1. Средства массовой информации в условиях становления независимости Казахстана. ....	585
2. Перспективы информационной культуры в Казахстане .....	590
<b>РАЗДЕЛ ШЕСТОЙ. СОЦИАЛЬНО-ДУХОВНОЕ РАЗВИТИЕ КАЗАХСТАНСКОГО ОБЩЕСТВА В ПЕРИОД НЕЗАВИСИМОСТИ: ФИЛОСОФСКИЙ КОНТЕКСТ .....</b>	<b>598</b>
<b>Глава первая. Общественное сознание: проблемы трансформации .....</b>	<b>598</b>
1. Эволюция общественного сознания и формирование новой	

системы ценностей в условиях обретения и укрепления суверенитета (1991–1998 гг.) .....	598
2. Переходный период и общественное сознание: новые парадигмы (1998–2000 гг.) .....	605
3. Изучение культурного наследия и пути возрождения национального самосознания (2000–2004 гг.) .....	612

*Глава вторая. Новые вехи в эволюции общественного сознания .....* 624

1. Разработка национальной идеи как фактора консолидации полиэтнического общества (2004–2005 гг.) .....	624
2. Формирование толерантного сознания и духовного согласия (2005–2006 гг.) .....	629
3. Человеческая субъектность как духовно-нравственный феномен (2007–2010 гг.) .....	640
Заключение .....	647
Приложения .....	649
Хронологический указатель .....	650
Указатель имен .....	654
Указатель историко-географических и топографических названий .....	663
Список сокращений .....	669

**ИСТОРИЯ КАЗАХСТАНА**  
**(с древнейших времен до наших дней)**  
**в 5-ти томах**

**Том 5**

*1—5 тома издания «История Казахстана (с древнейших времен до наших дней) обсуждены и утверждены к печати Ученым советом Института истории и этнологии им. Ч.Ч. Валиханова и Института археологии им. А.Х. Маргулана Министерства образования и науки РК*

Главный редактор *Адилхан Прманов*  
Зав. редакцией *Нурлан Жиенгалиев*  
Художественный редактор *Арыстан Искаков*  
Технический редактор *Олдай Рысалиева*  
Корректоры *Игорь Кротов, Заида Акажанова*  
Компьютерная верстка *Елены Козловой*

ИБ № 107

Сдано в набор 21.10.2009. Подписано в печать 15.02.2010. Формат 60×90<sup>1</sup>/<sub>16</sub>.  
Бумага офсетная. Гарнитура «Таймс». Усл. печ. л. 42,5 + 0,25 форзац.  
Уч.-изд.л. 51,71 + 0,32 форзац. Тираж 10 000 экз. Заказ №3794.

ТОО «Корпорация «Атамұра»», 050000, г. Алматы, пр. Абылай хана, 75.  
Полиграфкомбинат ТОО «Корпорация «Атамұра»» Республики Казахстан,  
050002, г. Алматы, ул. М. Макатаева, 41.